



# 大会

## 经济及社会理事会

Distr.: General  
17 April 2006  
Chinese  
Original: English

### 大会

#### 第六十一届会议

暂定项目表\* 项目 52(b)

可持续发展：《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

### 经济及社会理事会

#### 2006 年实质性会议

2006 年 7 月 3 日至 28 日，日内瓦

临时议程\*\* 项目 13(a)

经济和环境问题：可持续发展

### 2006 年 4 月 13 日塞舌尔常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递 2005 年 10 月 26 日至 28 日在塞舌尔拉扎尔湾举行的大西洋、印度洋、地中海及南中国海区域执行《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》后续行动会议的最后报告(见附件)。

我谨代表参加此次会议的小岛屿发展中国家，请求将本函及其附件作为经济及社会理事会临时议程项目 13(a)的文件和大会第六十一届会议暂定项目表项目 52(b)的文件印发，并提供给可持续发展委员会第十四届会议。

常驻代表

大使

热雷米·博纳拉姆(签名)

\* A/61/50。

\*\* E/2006/100，待印发。



## 2006年4月13日塞舌尔常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 大西洋、印度洋、地中海及南中国海区域执行《毛里求斯战略》 后续行动会议

2005年10月26日至28日，塞舌尔

大西洋、印度洋、地中海及南中国海区域(下称本区域)执行《毛里求斯战略》后续行动会议于2005年10月26日至28日在塞舌尔拉扎尔湾园林俱乐部饭店举行。参加会议的国家和机构包括：佛得角、科摩罗、马尔代夫、毛里求斯、塞舌尔、新加坡、印度洋委员会、联合国经济和社会事务部(经社部)、教科文组织、艾滋病规划署、粮农组织、全球海洋、海岸和海岛论坛、非政府组织联络股、以及印度洋文献、研究和培训中心。原定参加会议的几内亚比绍及圣多美和普林西比没有到会。巴林、塞浦路斯和马耳他通过各自常驻联合国代表表示不参加会议。经社部邀请与会的捐助团体也没有到会。与会者名单见附件一。

此次会议是根据大会除其他外要求举办三次区域后续行动会议的第59/311号决议召开的。

会议开幕式由塞舌尔外交部首席秘书克洛德·莫瑞先生主持，经社部小岛屿发展中国家股股长黛安娜·夸尔斯女士、印度洋委员会秘书长莫尼克·安德烈亚斯-艾索阿维洛曼德罗索女士、以及塞舌尔外交部长帕特里克·皮莱阁下在会上作了发言。发言全文列于本报告附件二。

克洛德·莫瑞先生(塞舌尔)当选为会议主席，佛得角当选为副主席，毛里求斯当选为报告员，由塞舌尔、印度洋委员会和经社部提供支助。

会议的目的是审查和评价本区域的进展，以及进一步下定决心，就本区域可持续发展的优先事项展开行动。

#### 第1次会议——设定工作领域

第1次会议于10月26日举行，由克洛德·莫瑞先生(塞舌尔外交部)主持，目的是审查在国家、区域和国际各级执行《毛里求斯战略》的优先事项和机制。

黛安娜·夸尔斯女士(经社部小岛屿发展中国家股)和莫尼克·安德烈亚斯-艾索阿维洛曼德罗索女士(印度洋委员会)作了说明。与会各国简要介绍了本国的最新情况。

毛里求斯、塞舌尔、佛得角、科摩罗、新加坡、马尔代夫、印度洋委员会、粮农组织、教科文组织、以及印度洋文献、研究和培训中心作了发言和提问。

会议回顾，小岛屿发展中国家本身对执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》负有首要责任，但在执行过程中需要捐助团体及相关政府间组织提供有效支助。

在思考如何为实施《毛里求斯执行战略》调动最佳支助时，也应考虑联合国系统的作用。在这方面，定于 2005 年 11 月在罗马举行的区域间小岛屿发展中国家会议将是本区域的一个重要机会。会议建议在罗马会议上讨论为本区域和本区域各国拟订行动提案的问题，以便提出优先活动和项目(方案)。还建议在罗马会议上重点研究小岛屿发展中国家之间的合作。

本区域各个成员国的历史、地理和文化存在很大差异，但本区域小岛屿发展中国家所面临挑战的影响却有许多相似点，使这些国家能够团结一致，合作促进可持续发展。

会议指出，本区域应增加相互交流，在制订协调机制时应考虑到这一点，并确定一个有效调动资源的程序。会议重申，印度洋委员会作为临时秘书处一直发挥着重要的协调作用，但由于受资源限制，无法进一步扩大服务。本区域网站已通过印度洋委员会推出。会议指出，印度洋委员会曾提议利用这个信息门户，发布关于本区域的讯息。会议建议考虑将这个门户同时作为小岛屿发展中国家信息网的区域分网。

本区域小岛屿发展中国家所面临的挑战远远超过了其中许多国家本身的应对能力，因此显然需要进行合作和相互声援。关于自然灾害和气候变化等问题，这些小岛屿发展中国家通常就无力解决。

鉴于联大第五十九届会议已认可《毛里求斯执行战略》，而联合国系统有责任确保这一战略得到协调实施，小岛屿发展中国家区域更应提出它们关切的问题。联合国机构已成立以经社部为主席的机构间协商小组，并鼓励每个联合国机构都设立协调人。

与会者指出，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室有责任向小岛屿发展中国家提供支助，但仅限于为小岛屿发展中国家作宣传，而经社部(可持续发展司)则负有通过小岛屿发展中国家股处理实质事项的责任。会议同意，作为优先事项并根据联大决议，在各个最高级别，包括在罗马会议上，大幅加强小岛屿发展中国家股，以满足该股同高级代表办公室开展协调的需要，使高级代表办公室在进行宣传时，能够了解小岛屿发展中国家区域、特别是本区域的关切和挑战。

许多代表团继续对小岛屿发展中国家缺少国际支助表示关切，联合国及其专门机构应作出更大承诺，国家和区域机制也应得到加强。会议强调，在加强国家和区域机制的同时，应改善国际一级对小岛屿发展中国家的协调与合作。

会议还建议，在确定本区域支助机制时，应考虑将本区域同联合国系统挂钩。本区域还应研究各专门机构如何能够和正在为本区域的可持续发展作贡献。本区域与联合国系统之间的沟通渠道也应得到改进。

会议强调要建立或加强国家可持续发展进程，并呼吁为这一进程提供技术和财政支助，通过印度洋委员会的门户网站分享经验和最佳做法。在许多情况下，如果国家一级有一个促进可持续发展的委员会机构，就有必要修改这类委员会的职能，使其不仅成为执行局或执行机关，还能在拥有技术能力的同时，获取实现可持续发展目标所需的资金。这样就可以确保将国家可持续发展的方针同政府的政策挂钩，并促进政府部门之间的合作。会议还指出，有些合作方式，例如塞舌尔的海啸后重建和救灾努力，对其他小岛屿发展中国家可能会有启发。

新加坡的技术援助方案正扩大到众多领域，新加坡的专家将继续在这些领域工作五年(第二期小岛屿发展中国家技术援助方案)(详见 [www.mfa.gov.sg/scp/](http://www.mfa.gov.sg/scp/))。

会议指出，支持《毛里求斯执行战略》的项目已有许多，例如教科文组织继续通过教育促进可持续发展，以及其他国际组织的工作等。会议将设法了解，国际组织能够在何种程度上向这些项目和举措提供实际财政资源。

## **第 2 次会议——千年发展目标和区域发展前景**

第 2 次会议于 10 月 26 日举行，由罗伯茨博士(印度洋委员会)主持，目的是查明国家、区域和国际伙伴如何能够齐心协力地实现千年发展目标和执行《毛里求斯战略》。艾滋病规划署的乔伊·巴克里博士、罗伯茨博士和尼马尔·吉万·沙阿博士分别就“艾滋病毒/艾滋病”、“灾害管理”和“海洋与海岸管理”三个方案管理模式作了说明。

塞舌尔、佛得角、毛里求斯、粮农组织、经社部和教科文组织作了发言和提问。

会议指出，本区域有意推动以证据为基础的方案管理。在这方面，与会者针对与小岛屿发展中国家密切相关的主题提出了四份示范文件：

- 优先事项的设定与千年发展目标(解析千年发展目标框架)：由印度洋委员会罗伯茨博士提出；
- 以知识为基础，更好地应对艾滋病毒/艾滋病：由乔伊·巴克里博士以印度洋委员会/本区域/艾滋病规划署伙伴关系的名义提出；
- 灾害管理：由罗伯茨博士根据 2004 年 12 月印度洋海啸后委托英联邦秘书处编写的报告提出；
- 海洋和海岸管理：以全球海洋、海岸和海岛论坛的名义提出。

在拟订以证据为基础的计划方面，会议承认，本区域各国的发展阶段和适应能力存在很大差异。这表明需要将千年发展目标的各项限制视为设定优先事项和分配资源的工具，并在确定本区域开展合作的领域时，细致审查它们的使用情况。采用以证据为基础的办法，分析和选择最恰当的行动，是有利于执行千年发展目标的，但同时也要考虑使千年发展目标与国家一级更加相关的发展目标相适应。

与会者指出，成功执行千年发展目标和《毛里求斯执行战略》的前提，包括由会员国、本区域协调机制和捐赠方提供明确支助。应考虑招聘一支协调队伍。本区域所有国家都应指定国家协调人，此人最好是国家跨部门协调委员会(或机制)的成员。应确保提供可预测的资金支助，最好至少有一些国家作出承诺。区域行动框架必须同区域战略和行动以及国家优先事项和需要明确挂钩。国家项目在许多情况下可能没有资格获取国际支助，这正是拥有区域项目的好处。但区域项目必须从恰当认识国家优先事项和需要出发，以国家报告和需求评估为基础，例如全球环境基金的国家能力自我评估和毛里求斯国际会议要求的国家可持续发展战略等。

与会者强调，应在国家一级建立常设机制，负责可持续发展的执行。制订恰当指标来衡量执行进展情况，有助于在本区域小岛屿发展中国家之间建立有效的机构与合作。

教科文组织和粮农组织建议同非洲发展新伙伴关系合作，作为在农业部门的生产和投资中推行使用可再生能源制度的一种方式。粮农组织建议，小岛屿发展中国家论坛应推动执行农业部门的中期投资计划。教科文组织建议使用太平洋区域的培训计划，其中显示，在描述对专属经济区的主权要求和解决边界问题时，要有非常特殊的技能。

会议还建议设立一个区域专家组，部署在本区域，并提供工作人员培训。

### 第3次会议——机构和协调

会议于10月27日举行，由罗伯茨博士(印度洋委员会)主持。会议的目的是审查《毛里求斯执行战略》在国家、区域及国际各级的规划、供资及管理机制，并指出国家可持续发展战略方面的进展。黛安娜·夸尔斯女士(经社部)、罗尔夫·帕耶特(塞舌尔)及吉纳·邦纳女士(印度洋委员会)分别作了专题演讲，各国的与会者作了简短发言。

自《21世纪议程》开始，一直到可持续发展问题世界首脑会议和毛里求斯国际会议，都呼吁制定国家可持续发展战略或类似战略。可持续发展战略的理念要求在三大支柱之间寻求平衡，同时也要在利益攸关方的参与和同政府的协调之间达成平衡。国家可持续发展示范战略包括一整套协调一致、参与面广且不断演变分析、讨论、决策、能力发展、规划、投资、监测及评价过程，其目的是将短

期和长期的经济、社会和环境目标综合起来，在可能的情况下尽量采取相得益彰的兼顾方式，而在不可能这样做的情况下也要妥善权衡利弊。

应首先着手提高人们的可持续发展意识，继之加强短期内的统一协调工作，最终充分综合可持续发展的三大支柱（经济、社会和环境）。

为了行之有效地推动可持续发展，建议从由政府掌管可持续发展议程转向扩大利益攸关方的参与（至少是短期部分参与）和共同分担执行责任。

应从部门各自为政的方式转向拟订跨部门联合行动的方式，并最终完全采用跨部门的方式。

应以每个人都能理解的方式来宣传推行可持续发展的各项原则。

在讨论各国具体情况时，会议指出，虽然该区域许多小岛屿发展中国家在实现千年发展目标的各项具体目标方面取得了长足进展，但诸多挑战，如孤立分散的贫困地区及生活方式导致的疾病仍然存在。另外，也存在一些重要的交叉问题，其中包括：需要进行能力培养和专门分工。而对缺乏高等教育及职业培训机构的小国来说，这两项任务均难以完成。其他有待培养的能力包括执行情况审查技巧以及公共和建立私营部门之间有效伙伴关系的能力。有必要采取新的形式建立有关机构，以弥补许多小岛屿发展中国家共有的不足之处。制定国家指标，用以衡量小国在其特有发展问题上取得的进展，也是一项必要任务，采用这样的指标，可更准确反映各国具体情况、发展需求及取得的进展。

可考虑通过设立信托基金来实现可持续供资，但必须有一项资源动员战略。有必要进一步研究在千年发展目标方面推动进展的机制，以及最有效的奖励手段以鼓励人们采取行动，而不是将变革视为强加于人。

必须依法制定一项框架，用以确保所有利益攸关方以有效和有意义的方式参与可持续发展的规划和执行。在咨商过程中，必须考虑民间社会和各国政府的不同工作程序，以及各国政府和非政府组织中不断发生的人员变化。

### **对可能建立的区域机制的审议**

会议指出，印度洋委员会目前的人员配置状况仅可维系十个月。必须为会议及咨商过程筹集资金，这需要在政治上采取行动，需要非印度洋委员会成员的小岛屿发展中国家承诺执行所提出的任何方案。因此，可能需要做出一项运作安排。

还必须指出，有必要明确今后指导该区域伙伴关系的政治论坛。有人质疑印度洋委员会成员的组成和该区域成员的组成有何区别，以及能否区分印度洋委员会自身活动和印度洋委员会支持该区域的活动。

会议还指出，还有必要征求该区域未出席国家的意见。

会议商定，在就该区域集团更正式的管理协定性质和范围问题展开咨商的同时，技术规划应继续进行。会议商定，将平行展开三项进程，即制定该区域集团的技术计划；就建立更正式的管理框架提出建议、以及筹集资金，用于执行技术方案并确保今后的部长级会议有足够的与会者。

印度洋委员会为今后技术方案的内容拟定了若干选项，但该集团要求就今后的管理安排进行一系列的政治（施政）讨论。该集团请印度洋委员会在部长级正式商谈之前咨询该集团的意见，以便敲定关于今后区域方案及管理安排的提议，详细案文见报告附件 3。

#### **第 4 次会议——工作方案**

会议于 10 月 27 日举行。会议的目的是确定各国共同的优先事项，商定工作方案大纲并提出可建立执行伙伴关系的具体领域。埃斯彭·伦内贝格先生（经社部）简单介绍了小岛屿发展中国家大学联合会，吉纳·邦纳女士（印度洋委员会）提出了该区域集团方案的若干选项，黛安娜·夸尔斯女士则介绍了毛里求斯执行战略的信息总库。

会议指出，小岛屿发展中国家大学联合会是一个重要的能力建设机会，而在其所涉的近期、中期及长期问题上取得的进展情况将通知所有小岛屿发展中国家。

至于经社部建立的信息总库，与会者讨论了可行的任务，以及毛里求斯执行战略会引起的现行方案或计划活动，这可用作帮助小岛屿发展中国家获取资源的关键信息。将在大多数机构中设立协调人，还承诺将定期召开会议，通报最新信息。各机构也将必须为此提供资金。

完成后的综合信息总库将向各国和各机构提供信息资料，帮助它们寻求支持，但条件是跨部门的看法必须得到维持。与会者还注意到开发计划署提供的有关信息显示，援助的性质正在从开展项目转向采用一种更实际的方式，即向政府和政府间组织的预算提供直接支持。因此有必要研究该区域方案的优先事项，以便在联合国系统中为其寻找支持伙伴。

与会者指出，设立该区域集团秘书处，将有助于确保联合国向该区域提供更充分和有效的服务。还必须确保不同机构的活动之间能够相互补充。

#### **第 5 次会议——国家工作方案及其区域和国际支助需求**

这次会议于 10 月 27 日召开，由罗尔夫·帕耶特先生（塞舌尔）和罗伯茨博士（印度洋委员会）提供帮助。本次会议的目的是介绍塞舌尔提出的工作方案草稿信息总库。会议把这一信息总库作为审查各国可持续发展方案范围和内容及其区域和国际支助需求的工具。

与会者共确定 7 个优先问题：艾滋病毒/艾滋病、灾害管理、水和粮食安全、海洋和海岸、气候变化和海平面上升、以及贸易。会议成立了三个工作组，审议优先问题。

工作组建议关注的主要问题及采取的行动有：支持各国做出努力，完成海洋界限的划定工作；支持旨在加强对捕鱼船只的监测、报告、执法和控制的方案，减少非法、无管制和未报告的捕捞事件；购置及安装监视和监测设备；支持开展努力，早日批准及加入相关捕鱼协定；支持设计及落实旨在对海洋保护区进行管理的综合政策；支持关于适应气候变化以及关于适当技术的国家和区域倡议；就清洁发展机制采取行动；审查或加强包括公共教育在内的国家和区域战略，控制及消除艾滋病毒/艾滋病和其它传染病，同时考虑到国家和区域具体情况；努力建立及加强与国家和区域实体、以及国际发展伙伴及卫生组织、教科文组织和艾滋病规划署等联合国相关机构的伙伴关系，推动消除艾滋病毒/艾滋病方案；水：拓宽所有小岛屿发展中国家获得水源的渠道；加强小岛屿发展中国家间合作；国际社会支持能力建设；通过各种倡议，对水资源进行综合管理；粮食安全：有利于粮食安全、自力更生和农业多样化的环境；种子生产和综合虫害管理；促进农产工业；促进水产养殖；促进现代技术的研究、开发和利用；确保以负担得起的价格提供基本营养；废物管理：促进可持续的废物管理；废物管理方面的最佳做法和创造性解决办法；越境转移有害废物的控制；在海上处理大批废物（《伦敦倾废公约》）；贸易；以及自然灾害。

工作组的建议详细载于附件 4，是本报告的组成部分。

## 第 6 次会议——展望

最后一次会议于 10 月 28 日召开。这次会议的目标是查明实施《毛里求斯战略》、国家、区域和国际方案过程中的重大事件。联合国经社部小岛屿发展中国家股介绍了其它区域会议的主要结论以及可持续发展委员会第十四届会议和第十五届会议专题之间的联系，粮农组织介绍了 2005 年 11 月 18 日小岛屿发展中国家问题部长级会议。

毛里求斯、印度洋委员会、粮农组织和教科文组织的代表发了言，并提出了问题。

联合国经社部介绍了加勒比和太平洋两个区域会议通过的结论和建议摘要。

会议指出，可持续发展委员会第十四届会议为通过创新方法突出强调气候变化、能源、大气和工业发展之间的联系提供了一次机会。例如，如果小岛屿发展中国家自己能够表明如何用生物燃料代替矿物燃料，那么就推动国际社会做出选择，减少目前导致气候变化的矿物燃料的使用量。



与会者承认，对于小岛屿发展中国家的可持续发展以及他们对外交往的水平而言，能源是一个关键因素。为了提高小岛屿发展中国对石油价格等外部因素的适应能力，就需要进行创新，审视如何更好地利用当地资源方面的最佳做法。

通过大学联合会等小岛屿发展中国家间伙伴关系开展研究，可以帮助交流经验和适当技术，推动生物燃料。

本区域的小岛屿发展中国家可以相互学习并向其它小岛屿发展中国家区域学习。太平洋区域使用生物燃料的情况就是一个很好的例子，表明这类倡议切实可行，可以进行交流。在可持续地利用资源以及替代高成本进口产品方面，本区域有许多解决办法，对此需要突出强调。需要对许多创造性想法进行探讨，特别是通过小岛屿发展中国家间的合作。

与会者指出，尽管所有岛屿都不相同，没有一个适用于所有岛屿的解决办法，但重要的是促使审视不同办法，刺激创新。与会者强烈敦促紧急实施可再生能源和能效方案，并呼吁国际社会在这方面提供支助。

粮农组织介绍了 2005 年 11 月 18 日将就小岛屿发展中国家的粮食安全和可持续发展问题举行的特别部长级活动，并突出强调了为支持小岛屿发展中国家而采取的具体行动。与会者注意到粮农组织在太平洋和加勒比两个区域的区域粮食安全方案中提出的倡议，并要求在上述部长级会议中为本区域提出类似倡议。

## 会议闭幕

闭幕式于 10 月 28 日召开，由会议主席主持。报告员提出了会议报告。塞舌尔、毛里求斯、佛得角、马尔代夫、印度洋委员会、西南印度洋文献、研究和培训中心、粮农组织、艾滋病规划署、教科文组织和联合国经社部的代表发了言，并提出了问题。

与会者认为会议分发的背景文件非常有用，因此这些文件将刻录到一个主光盘上。主光盘将分发给所有与会者，并张贴到本区域网站上，在其他地方可通过超文本链接查阅更加详细的资料 ([www.coi-inf.org](http://www.coi-inf.org)，点击 AIMS)，其中包括本区域综合报告和综合分析报告（现在以英语、法语和葡萄牙语印发）。此外，联合国经社部路线图中有 2005-2006 年期间实施进程的活动时间表。

新加坡以所有代表的名义感谢主席、副主席和报告员以及东道国政府和塞舌尔人民为这次会议做出了精心安排。

黛安娜·夸尔斯代表联合国经社部表示深为赞赏各方为会议提供的合作和良好条件，感谢印度洋委员会和联合国系统代表表现出合作精神，并祝愿各位代表回家旅途平安。

吉纳·邦纳代表印度洋委员会表示感谢塞舌尔政府、联合国系统各位同仁和各国代表为会议成功召开做出了杰出贡献。

主席在致闭幕辞时突出强调会议取得的成功和进展，同时注意到塞舌尔外交部长发言的精神。主席感谢组委会和秘书处付出的辛勤劳动，并宣布会议闭幕。

---