



## 第六十届会议

议程项目 149(b)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国驻黎巴嫩临时部队经费的筹措

联合国驻黎巴嫩临时部队 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日  
期间财政执行情况报告和 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日  
期间拟议预算

## 行政和预算问题咨询委员会的报告

2004/05 年度批款	92 960 300 美元
2004/05 年度支出	89 244 100 美元
2005/06 年度批款	94 252 900 美元
秘书长提出的 2006/07 年度拟议预算	94 112 400 美元
咨询委员会建议的 2006/07 年度批款	93 938 800 美元

## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在下文第 13 和 15 段的建议将使联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的拟议预算减少 173 600 美元。咨询委员会还就该部队的行政和管理及进一步节省的机会提出了一些意见和建议。

2. 咨询委员会关于维持和平行动行政和预算方面的一般性报告载有它对若干共有问题的看法和建议。委员会在本报告中将讨论只涉及联黎部队的资源和其他事项。



3. 本报告末尾载有咨询委员会在审议联黎部队经费筹措问题时所参考的文件。

## 二. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的财政执行情况报告

4. 根据咨询委员会的建议，联大第 58/307 号决议为联黎部队特别账户批款 92 960 300 美元毛额（净额 88 274 900 美元），充作 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间经费。此项批款总额已由各会员国分摊。该期间的支出共计毛额 89 244 100 美元（净额 85 080 000 美元），比批款少 3 716 200 美元，即减少了 4%。

5. 该特派团账户有 3 716 200 美元未用余额，这是各个细目下费用节减或所需经费增加的综合结果。首先，费用节减的原因如下：口粮合同的合并、工程营结构重组的延迟、国际人员和本国工作人员的出缺率高于预算所列出缺率、从缩编的特派团转来了 23 辆轻型车辆、向脱离接触观察员部队（观察员部队）转让了 6 辆 SISU 轮式装甲运兵车以及对行车监督记录仪进行了重新配置。联黎部队部队标准费用所需经费超出预算，原因是支付上期索偿、部队旅费因燃料价格上涨而增加、解决特遣队所属装备的上期索偿以及为特遣队提供的直升飞机配备额外装备。在一般人事费项下也出现了支出超出预算的情况，主要是因为向已在特派团任职一年以上的工作人员以及 2002 年从以色列调往黎巴嫩的工作人员支付了第二笔派任津贴，后者在 2004 年底也有权享受第二次一次付清的津贴补助金。汽油、机油和润滑剂项下支出超出预算是由于燃料价格上涨造成的，信息技术备件所需额外经费是因服务器要搬迁到另一个房间以及建立灾后恢复中心造成的。

6. 在下面各段对 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算的讨论中载有咨询委员会对执行情况报告中关于各项支出用途的资料的意见。

7. 秘书长在其关于与离职后健康保险有关的负债和拟议供资办法的报告 (A/60/450) 中，提议采取一些措施，为处理与离职后健康保险福利有关的应计负债提供经费，并将有关项目入账，这些措施中包括从 2005 财政年度终了时的未支配余额以及在役维和特派团上期债务节减额或注销额中调拨 2.50 亿美元。联黎部队和其他维持和平行动的经费筹措是否会受到影响，将取决于联大作出何种决定。

## 三. 关于本年度执行情况的资料

8. 咨询委员会获悉，截至 2005 年 12 月 31 日，自联黎部队成立以来已向会员国摊款共计 3 660 223 000 美元。截至该日的实收缴款为 3 593 141 200 美元，未缴款额为 67 082 100 美元。在 2006 年 3 月 13 日，特派团有现金 56 000 000 美元，2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的未清债务共计 5 619 700 美元。

9. 咨询委员会得知，截至 2005 年 10 月 31 日共偿还部队费用 1 151 695 413 美元，而 2005 年 11 月 1 日至 2006 年 2 月 28 日期间的欠款为 9 115 272 美元。至于特遣队所属装备，委员会得知，截至 2006 年 2 月 28 日，偿还的款额为 24 417 048 美元，欠款额估计为 1 291 300 美元，截至 2006 年 6 月 30 日期间的未清债务共为 2 837 700 美元。关于死亡和伤残赔偿金，截至 2006 年 2 月 28 日共为 454 项索赔支付 20 359 000 美元。无索赔待决；未清偿债务达 6 423 200 美元。

10. 咨询委员会得知，截至 2006 年 2 月 28 日为止，为联黎部队 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间配备的工作人员人数如下：

员额	核定	在职	出缺/延迟部署率 (百分比)
军事特遣队人员	2 000	1 985	0.75
国际工作人员	125	100	13.0
本国工作人员	339	296	2.9

11. 咨询委员会获得了截至 2006 年 2 月 28 日的 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的支出数据（见附件）。这一期间的支出毛额为 67 907 200 美元（净额 65 824 200 美元），而摊款毛额为 94 252 900 美元（净额 89 537 200 美元）。

#### 四. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的拟议预算

##### A. 军事人员和民警人员

职类	2005/06 年度核定人数	2006/07 年度拟议人数
军事特遣队	2 000	2 000

12. 2006/07 期间军事特遣队费用估计数总额为 38 456 600 美元，比 2005/06 期间净减少 686 500 美元（减少 1.8%）。费用减少的大部分是因为：(a) 部队费用标准偿款费用估计数减少；及 (b) 在死亡和伤残赔偿金项下没有预算编列经费，并在这一方面注销 788 400 美元债务。咨询委员会从秘书处得知，这一支出用途项下产生的任何需要将在 2006/07 年度核定预算内解决。

##### B. 文职人员

职类	2005/06 年度核定人数	2006/07 年度拟议人数
国际工作人员	125	120
本国工作人员	339	339

## 员额建议

13. 在部队指挥官办公室下的特派团联合分析小组设立一个新的P-3职等资料分析员员额(A/60/642, 第8段)。该员额拟在特派团联合分析小组的构成部分——信息和分析小组内进行短期分析。特派团向咨询委员会通报说, 特派团联合分析小组的活动对收集和综合信息非常重要, 该小组的人员配置包括1个P-3职等分析员和1名外勤人员。

14. 尽管咨询委员会欢迎设立特派团联合分析小组, 并原则同意配备合格工作人员的必要性, 但从下表可明显看出, 可在不影响特派团目前业务的情况下, 从现有资源中解决信息分析员员额。

预算期	核定员额	在职人数	出缺率(百分比)
2003/2004 <sup>1</sup>	124	116	6.5
2004/2005 <sup>2</sup>	125	104	16.8
2005/2006 <sup>3</sup>	125	100	20.0

<sup>1</sup> A/59/626。

<sup>2</sup> A/60/629。

<sup>3</sup> 根据2006年2月28日秘书处提供的补充资料。

15. 从首席行政干事办公室下的运输科给部队指挥官办公室下的特派团联合分析小组调一个外勤人员员额(A/60/642, 第8段)。咨询委员会认识到为特派团联合分析小组配备充足的工作人员的必要性, 对给该小组调去一个外勤人员员额不持异议。

16. 给部队指挥官办公室: (a) 从首席行政干事办公室下的通信和信息技术科调来1个外勤人员员额; (b) 从首席行政干事办公室下的安保股调来1个外勤人员员额和1个本国一般事务人员(A/60/642, 第11段)。拟将安保股从行政干事办公室调往部队指挥官办公室, 以便安保股和特派团联合分析小组之间进行密切合作。咨询委员会对员额调动和将安保股调往部队指挥官办公室不持异议。

17. 将首席行政干事办公室下的采购科的1个P-3采购干事员额调往部队指挥官办公室下的新闻办公室, 担任新闻干事(A/60/642, 第12段)。目前, 新闻职能是由3名本国工作人员履行的, 这些职能同时也是民政干事以及部队指挥官的高级顾问的总体职责的一部分。拟设新闻官, 这是因为联黎部队准备通过增加其新闻和资料活动来帮助区域举措。咨询委员会注意到, 从采购科调走一个P-3员额之后, 采购科内将剩下两名国际工作人员, 即P-4职等的首席采购干事和1个P-3职等的采购干事。委员会建议核准这一调动。

18. 在首席行政干事办公室内裁撤6名外勤人员, 即: (a) 通信和信息技术科, 1个员额; (b) 运输科, 两个员额; (c) 总务科, 1个员额; 和(d) 工程支助科, 两

个员额(A/60/642, 表 3 下面的第一个圆点)。拟裁撤这些员额是在对照预期工作量对这 6 名外勤人员员额履行的职能进行审查后提出来的。咨询委员会注意到, 对外勤人员职能的审查来源于委员会的一项建议(A/59/736/Add. 3, 第 3 段)。根据该审查及预期工作量, 联黎部队拟裁撤 6 个外勤人员员额。咨询委员会赞成这一建议。

19. 拟将首席行政干事办公室下的财务科的财务主任员额职等从 P-5 改叙为 P-4(A/60/642, 表 3 下面的第二个圆点)。特派团向咨询委员会通报说, 在 2005/06 预算期间, 在将这一员额职等降为 P-4 之前, 还降低了另外三个 P-5 员额的职等; 这样, 只有一个员额(即综合支助事务处处长)为 P-5 职等。咨询委员会对财务主任员额职等降低为 P-4 不持异议。

20. 给首席行政干事办公室下的工程支助科: (a) 从军事支助处调来 1 个本国一般事务人员员额; (b) 从总务科调来 1 个本国一般事务人员员额(A/60/642, 表 3 下面的第三个圆点)。咨询委员会对这两个员额的调动不持异议。

#### 其他意见和建议

21. 咨询委员会回顾, 它曾在上一份关于联黎部队的报告中建议, 把 36 名个人订约人转为本国一般事务人员, 因为他们的任务被视为核心职能, 为联黎部队提供基本服务(A/59/736/Add. 3, 第 12 至 16 段)。委员会又回顾, 当时, 特派团说, 外包安排不切实际, 财务上也不可行(A/59/736/Add. 3, 第 14 段)。特派团向委员会通报说, 若干非核心职能继续外包。

22. 关于那些继续被外包的职能, 委员会回顾, 它曾在上一份关于联黎部队的报告中要求, “未来的预算提案载列已颁发的合同的执行情况详情以及即将开始的预算期内预期使用的此类安排”(A/59/736/Add. 3, 第 16 段)。咨询委员会感到遗憾的是, 2006/07 年度拟议预算中没有包括这方面的资料, 但期待 2007/08 年度的预算将载有这方面的资料。

23. 咨询委员会继续跟踪了解它早先在以前的报告(A/59/736/Add. 3, 第 17 至 19 段; A/58/759/Add. 6, 第 20 段)中提出的要求的落实情况, 即联黎部队应采取措减少其工作人员去其他特派团和总部担任临时出差任务的情况。下表开列了 2004-2006 年工作人员担任临时出差任务的情况。

担任临时出差任务的工作人员	2004 年 <sup>a</sup>	2005 年 <sup>a</sup>	2006 年 <sup>b</sup>
国际工作人员	106 (1 个 P-3、105 个 外勤人员)	93 (1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、 90 个外勤人员)	81 (2 个 P-5、79 个外勤人员)
本国工作人员	41	18	20
<b>共计</b>	<b>147</b>	<b>111</b>	<b>101</b>

实际在职	2004 年 <sup>a</sup>	2005 年 <sup>a</sup>	2006 年 <sup>b</sup>
国际工作人员	115	107	100
本国工作人员	296	298	296
<b>共计</b>	<b>411</b>	<b>405</b>	<b>396</b>

<sup>a</sup> 根据 A/59/736/Add. 3, 第 17 段。

<sup>b</sup> 根据 2006 年 3 月 10 日联黎部队提供的补充资料。

24. 咨询委员会注意到联黎部队继续稳步减少担任临时出差任务的工作人员的数目, 并正在这一方面取得进展。

25. 咨询委员会从特派团提供的资料中注意到, 两名 P-5 职等的工作人员目前正在担任临时出差任务。

职衔	职等/职级	目前担任临时出差任务的特派团	生效日期
财务主任	P-5/第 9 级	联合国科索沃特派团	1997 年 5 月 13 日
采购干事	P-5/第 4 级	联合国海地稳定特派团	2004 年 10 月 20 日

26. 咨询委员会注意到, 1 个 P-5 工作人员自从 1997 年以来一直被派到联合国科索沃特派团(科索沃特派团)担任“临时”出差任务。委员会注意到, 在特派团工作人员仍保留他/她在派出特派团有保障的员额期间, 该名工作人员的临时出差任务没有时限。有关担任临时出差任务在科索沃特派团任财务主任的这名 P-5, 委员会注意到, 已经建议将联黎部队财务主任的职等降低为 P-4(见第 22 段)。再者, 关于担任临时出差任务在联合国海地稳定特派团任首席采购干事的另外一名 P-5, 委员会注意到, 联黎部队的这一员额是 P-4 职等, 这就给担任临时出差任务的工作人员的重返造成了潜在的问题。委员会在其关于维持和平行动的一般性报告中进一步就此发表了意见。

### C. 业务费用

2005/06 年度摊款: 21 172 100 美元

2006/07 年度拟议数: 20 344 500 美元

#### 陆运

27. 咨询委员会注意到, 在为 2004/05 预算期所批的 5 485 000 美元的陆运费用中, 实现了 1 456 300 美元的节余(26.6%)。产生未用余额的主要原因是: 从缩小规模的特派团转来 23 部轻型车辆, 从而减少了联黎部队购买新车所需经费; 向脱离接触观察员部队(观察员部队)转让了 6 辆 SISU 轮式装甲运兵车。

28. 咨询委员会注意到，2006/07 预算期购置车辆的所需经费估计为 1 276 900 美元，这比 2005/06 预算期增加了 850 200 美元。所需额外经费主要是替换 50 辆使用寿命已开结束的车辆造成的。**咨询委员会注意到，联黎部队已经将其车队的车从 810 辆减至 613 辆。**

#### **汽油、机油和润滑剂**

29. 汽油、机油和润滑剂的预算估计数在以下各项下分别为：(a) 设施和基础设施，3 185 900 美元，比前一预算期增加 18.4% (494 400 美元)；(b) 陆运，1 181 400 美元，减少 9.9% (129 900 美元)；(c) 空运，202 600 美元，增加 31.6% (48 600 美元)。2006/07 预算期，汽油、机油和润滑剂累计所需资源总额估计为 4 569 900 美元。咨询委员会注意到，这一增加是由于燃料，主要是柴油燃料价格上涨 19% 造成的。而且，上文所述陆运费用减少 9.9% 是车队车辆减少的结果，但减少费用部分被燃料价格上涨所抵销。

#### **其他事项**

##### **燃料和口粮欺诈**

30. 特派团向咨询委员会通报说，应联黎部队的要求，2005 年 6 月和 7 月期间，内部监督事务厅展开了一项调查。这一调查涉及到燃料和口粮供应方面的欺诈，牵涉到特派团的一个特遣队。维持和平行动部已经启动有关程序，用另一个部队派遣国的部队替代所涉及的特遣队。实施了欺诈行为的特遣队个别成员已经被遣返回国，据报道，该部队派遣国已经对他们启动法律程序。委员会还得知，在有关口粮和燃料的分配方面，加强控制的措施已经到位。特派团表示，欺诈行为是在为期 12 个月期间所实施的，经济损失大约 1 500 000 美元。尚未收回这一金额。

31. **咨询委员会指出，这一案件和任何其他欺诈案件都会造成经济上的波及反应，除了直接损失之外还有间接损失。在这个具体案例中，对各会员国的财政负担，除其他事项外，还包括遣返有关特遣队成员以及用新的特遣队成员替代他们的相关旅费以及离任和接任特遣队离开和到达联黎部队的与部署相关的费用（设备运输和个人旅行）。咨询委员会在其一般性报告中进一步就此事发表了意见。**

32. **咨询委员会对没有收回因欺诈活动所造成的损失表示遗憾。委员会请秘书处**在编列 2007/08 年度拟议预算时列出这一欺诈案对本组织所造成的累计财政负担的细目。

## **五. 咨询委员会的结论**

33. 联大需就 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联黎部队经费筹措问题采取的行动见执行情况报告 (A/60/629) 第 26 段。咨询委员会建议把 3 716 200



美元未支配余额以及其他收入和调整数 5 099 000 美元贷记到会员国账下，其方式由大会确定。

34. 待联大就 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联黎部队经费筹措问题采取的行动见拟议预算报告 (A/60/642) 第 38 段。鉴于上述意见，**咨询委员会建议，将所需预算估计数从 94 112 400 美元降至 93 938 800 美元。**

**文件**

- 联合国驻黎巴嫩临时部队 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告 (A/60/629)
- 联合国驻黎巴嫩临时部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的预算 (A/60/642)
- 联合国驻黎巴嫩临时部队 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间拟议预算 (A/59/736/Add. 3)
- 大会关于联合国驻黎巴嫩临时部队经费筹措问题的第 59/307 号决议
- 秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队的报告 (S/2006/26)
- 安全理事会第 1614(2005) 号和第 1655(2006) 号决议



## 附件

## 联黎部队 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的实际支出

(千美元)

类别	分配款额	截至 2006 年 2 月 28 日的支出
<b>军事人员和警务人员</b>		
军事观察员	-	-
军事特遣队	39 143.1	36 793.7
民警	-	-
建制警察部队	-	-
<b>小计</b>	<b>39 143.1</b>	<b>36 793.7</b>
<b>文职人员</b>		
国际工作人员	18 143.0	10 671.1
本国工作人员	15 794.7	8 869.0
联合国志愿人员	-	-
<b>小计</b>	<b>33 937.7</b>	<b>19 540.1</b>
<b>业务费用</b>		
一般临时助理人员	48.0	20.0
政府提供的人员	-	-
文职选举观察员	-	-
顾问	-	-
公务旅行	335.1	224.2
设施和基础设施	9 178.7	5 076.8
陆运	4 445.6	2 079.7
空运	1 648.7	168.4
海运	-	-
通信	1 326.8	970.7
信息技术	1 195.3	736.5
医疗	763.0	620.1
特种装备	531.2	521.4
其他用品、服务和设备	1 699.7	1 155.6
速效项目	-	-
<b>小计</b>	<b>21 172.1</b>	<b>11 573.4</b>
<b>所需经费毛额</b>	<b>94,252.9</b>	<b>67 907.2</b>
工作人员薪金税收入	4 715.7	2 083.0
<b>所需经费净额</b>	<b>89 537.2</b>	<b>65 824.2</b>
(编入预算的) 自愿捐助实物	-	-
<b>所需经费总额</b>	<b>94,252.9</b>	<b>67 907.2</b>