

联合国贸易和发展会议

贸发会议技术合作指南

自 1964 年以来致力于增强贸易和发展能力



联合国

联合国贸易和发展会议

贸发会议技术合作指南

自 1964 年以来致力于增强贸易和发展能力

本手册介绍了贸发会议开展的技术
合作活动和获得技术合作的途径



联 合 国

纽约和日内瓦，2006 年

UNCTAD/DOM/2005/1

贸发会议在其技术合作活动内根据发展中国家的具体需要提供援助，特别注重需要这种援助的最不发达国家和发展中国家的需要。贸发会议的技术合作活动是实现 2004 年 6 月在巴西圣保罗举行的贸发会议第 11 届会议通过的《圣保罗共识》所提出的目标和政策的重要内容。《圣保罗共识》是本组织利用政策分析、政府间审议和业务活动之间的相互联系致力于国家、区域和全球发展的具体表现。

贸发会议作为联合国内部的牵头单位，为了对贸易与发展问题进行统筹安排，并综合全面地处理金融、技术、投资和可持续发展的相互关联的问题，贸发会议利用其技术合作活动采取相辅相成的方式解决这些问题。

贸发会议与其他机构合作开展技术合作活动：这些机构根据各自授权、专长和相对优势领域提供与贸易相关的技术援助。这种伙伴关系和合作有助于减少工作的重复，创造协同效应和保证各种活动的有序安排。

贸发会议技术合作工作的主旨是在以下四个主要工作领域开展能力建设：

- 全球化与发展；
- 商品和服务以及初级商品国际贸易；
- 投资、技术和企业发展；
- 利用服务业基础设施促进发展及提高贸易效率。

目 录

页次

贸发会议技术合作的原则、目标 and 特点

A. 主要目标	1
B. 不同类型的项目	1
C. 受 益 方	2
D. 技术合作工作的执行	4
E. 资金来源	5
F. 贸发会议的主要伙伴	7
G. 获得技术合作的途径	9

贸发会议技术合作的活动领域和主要方案

第一部分：商品和服务的国际贸易以及初级商品	11
A. 贸易分析和研究	13
(一) 农业贸易政策模拟措施	13
(二) 贸易分析和信息系统	13
B. 贸易谈判和商务外交	14
C. 初级商品	15
D. 贸易、环境与发展	17
(一) 生物贸易倡议	18
(二) 气候变化方案	19
E. 竞争与消费者政策	19
第二部分：投资、技术和企业发展	21
A. 保 险 业	23

目 录(续)

	页次
B. 提高公司透明度	23
C. 投资政策和投资促进	23
(一) 国际投资协定	24
(二) 投资政策审评	24
(三) 外资方案(吸引外国投资政策框架).....	25
(四) 强化和/或精简尽可能利用和促进 外资的机构方案(STAMP 方案).....	25
(五) 其他投资相关方案	25
D. 科学和技术	26
E. 企业发展.....	27
第三部分：贸易物流、能力建设和信通技术.....	29
A. 贸易物流	31
(一) 运输和贸易便利化.....	31
(二) 就运输和贸易便利化提供培训	31
(三) 货物预报信息系统	32
(四) 海关数据自动化系统	32
B. 人力资源以及信通技术促进能力建设	33
(一) 通过人力资源开发开展能力建设	33
(二) 能力建设和电子应用	36
(三) 贸易支助机构的能力建设	36
C. 信息和通信技术以及电子商务	37

目 录(续)

	<u>页次</u>
第四部分：国际金融	39
债务管理——债务管理和金融分析系统方案.....	41
第五部分：贸发会议技术合作活动的特别重点	43
A. 最不发达国家	45
(一) 最不发达国家信托基金	45
(二) 贸易相关技术援助综合框架.....	45
B. 国贸中心/贸发会议/世贸组织向选定的最 不发达国家和其他非洲国家提供综合技 术援助联合方案(综合技援方案)	46
C. 贸发会议向巴勒斯坦人民提供了援助	47

贸发会议技术合作的原则、目标和特点

A. 主要目标

贸发会议技术合作的目标是协助发展中国家通过进一步参与世界经济，尤其是参与国际贸易、金融和投资与全球经济接轨。

为实现这一目标，贸发会议技术合作活动力争：

- 增强发展中国家的人力和体制能力，以改进发展政策并为可持续发展建立扶持性的体制环境；
- 协助发展中国家加深理解其经济问题并根据具体需要找出解决办法；
- 使发展中国家成为国际贸易、金融和投资领域更有效的谈判者，并协助它们落实谈判结果。

贸发会议的能力建设工作旨在增强发展中国家的本国能力，制定、执行和评估旨在实现以下目标的本国政策：**(a)** 本国生产部门的发展和多样化；**(b)** 设计和执行贸易和投资政策以及谈判战略；**(c)** 根据国际经济环境的不断变化，结合自身的发展目标发展贸易支助服务。

B. 不同类型的项目

贸发会议技术合作活动包括范围广泛的各项问题。目前在 100 多个国家正在执行约 300 个项目，年度开支约为 2,800 万美元，资金主要来自预算外资源。这些活动为秘书处的政策分析工作以及政府间机构的审议工作提供了补充和支持。

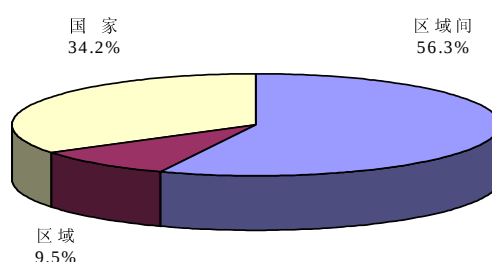
技术合作活动分为具体的国家、分区、区域或区域间项目：

- 国家项目是根据各国的请求开展的。项目资金或来自国家预算，或来自多边或双边捐助者目前发

展援助方案提供的援助资金，或从国际或区域金融机构的贷款供资。

- 分区和区域项目为国家集团提供服务。通常在一组国家，如经济合作集团的具体要求下发起项目。此外，还由贸发会议秘书处根据贸发大会或贸易和发展理事会的要求主动发起项目。
- 区域间项目为所有参加国提供标准服务。其中也包括更具分析性的项目，旨在加强贸发会议的政策研究和分析工作。这些项目也根据各个不同国家的集体要求，以及由贸发会议秘书处主动发起。

图 1 2004 年按项目种类分列的技术合作开支
(占总项目开支百分比)



C. 受益方

普通民众是能力建设和技术合作方案的最终受益方。

人民的生活水平与一国的经济状况直接相关，因为他们是消费者、生产者和公共开支的接受者(而公共开支的水平日益取决于能否与全球经济建立有效联系)。

各政府是贸发会议技术合作活动的主要直接受益方。

向所有发展中国家和经济转型国家单独或通过政府间组织，如区域或分区集团提供这些服务。优先向 50 个最不发达国家提供服务。主要受益方通常是相关政府部门的官员。由有关国家与贸发会议秘书处协商选择出接受培训和人力资源相关活动的参加者。

公私营部门的公司，尤其是中小企业也能通过政府从贸发会议的各个项目中获益。

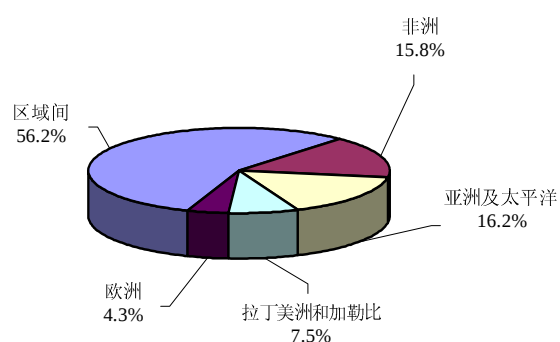
因此经常邀请私营部门的代表出席尤其是关于各项主题的国家研讨会和讲习班，协助他们加深理解与全球经济接轨的问题。

让私营部门参与技术合作活动有助于向工商界宣传与国际贸易和发展相关的问题，引起对新的贸易机会的重视，并加强国家政策对话。

国家当家作主是让国家利益相关方积极投身能力建设方案的设计和执行工作的必要条件。随着对发展中国家和新兴经济体技术专长的依赖日益加深，这也变得日益重要：受益方当家作主和承诺继续是工作重点。

学术界也利用贸发会议的合作，尤其是 2004 年启动的贸易和发展虚拟研究所(第三部分，第 29 页)。贸发会议与国家政府密切合作举办了专门针对国会议员和民间团体的几项活动，尤其是就世贸组织等专题开展的活动。

图 2 2004 年按区域分列的技术合作开支
(占年度总开支的百分比)



D. 技术合作工作的执行

根据贸易和发展理事会 2003 年 10 月通过的新的技术合作战略框架(TD/B/50/7-TD/B/WP/167；能力建设—TD/B/50/9-TD/B/WP/168 以及网站 www.unctad.org)开展技术合作的执行工作。这一战略旨在加强贸发会议在千年发展目标框架内开展技术合作的作用，并进一步强调将能力建设作为业务工作的主旨。战略呼吁根据与秘书处分析工作密切相关的专题领域使贸发会议技术合作工作进一步合理化。这项战略鼓励与其他国际组织和机构加强伙伴关系并与区域组织和民间社会进一步开展互动。战略强调了受益方对技术合作工作当家作主以及由需求驱动的重要性。战略提出了将支持最不发达国家和最为需要的发展中国家的活动作为优先重点。

各个方案和项目都是为了满足有关国家的具体需要而设计执行的。

技术合作工作的主要交付形式包括：

- 政策和技术咨询服务；
- 对具体专题(如投资、贸易、科学、技术和革新发明)进行深入的政策审评；
- 培训班、研讨会、模拟活动、讲习班或关于具体主题的专题研讨会；
- 电脑辅助技术合作一揽子方案，包括安装管理信息系统和使用指导；
- 提供与贸易和投资相关的数据。

E. 资金来源

贸发会议技术合作的资金来源多种多样。

贸发会议技术合作活动主要由三个主要来源提供资金：开发计划署、信托基金和联合国技术合作经常方案预算。

开发计划署一向是贸发会议贸易相关领域技术合作的战略供资伙伴。它曾经一度是贸发会议技术合作活动的主要资金来源。目前开发计划署提供的资金约占贸发会议技术合作活动资金的约 10%。

信托基金捐款是由单独捐助者自愿提供的：捐助者包括政府、多边发展和金融机构、企业和各基金会。

最近几年信托基金捐款稳步增加，目前提供的资金约占贸发会议技术合作方案的约 80%。

主要的双边捐助国包括：

比利时、芬兰、法国、德国、意大利、荷兰、挪威、瑞典、瑞士、联合王国。

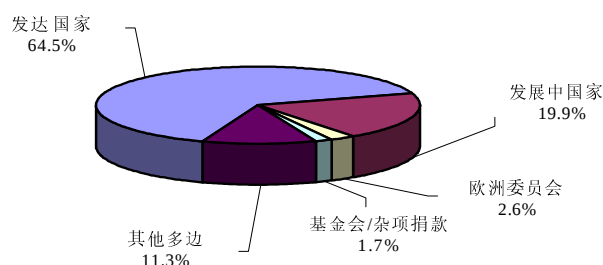
欧洲委员会是贸发会议一系列方案的主要供资来源。一些捐助国与贸发会议设立了双边信托基金。这类安排有助于改善贸发会议业务活动的连贯性。

1996 年贸发九大设立的贸发会议最不发达国家信托基金专门用于为最为需要的国家所开展的项目。基金分为两个窗口：窗口一吸引非专项捐款，可用于为最不发达国家提供一般性支助的任何活动，窗口二吸引专项捐款，用于贸发会议四大工作领域中的任何具体活动。

发展中国家对贸发会议技术合作活动的捐款日益增加。这些捐款的形式包括：

- 使其他发展中国家受益的一般性捐款，例如为最不发达国家信托基金的捐款；
- “自筹资金”安排，包括贸发会议在其国内提供的具体的服务(如，货物跟踪、海关现代化或债务管理)。

图 3 2004 年信托基金捐款来源
(占总捐款百分比)



这类服务通常由世界银行或区域发展银行的贷款或赠款提供资金。根据促进发展中国家间合作的授权任务，贸发会议

鼓励“三边”合作，由一个发展中国家利用第三国提供的资金为受援国提供技术服务。

联合国经常方案预算在“区域间咨询服务”和“发展帐户”项下为贸发会议的技术合作活动提供支持。目前这一资金来源约占贸发会议业务活动总开支的 10%左右。

F. 贸发会议的主要伙伴

如上文所述，贸发会议是联合国系统内的牵头单位，统筹处理发展问题以及贸易、金融、投资、技术和可持续发展领域的相互联系的问题。

然而，由于有关问题的错综复杂，单靠任何一个组织的能力是无法在国际一级解决这些问题的。因此，贸发会议努力通过与其他组织和伙伴加强合作为技术合作活动做出更为有效的贡献。

因此，在许多捐助者的积极鼓励下，贸发会议作出特殊努力，与所有有关行为者，如私营部门、非政府组织、学术机构、发展中国家区域一体化集团、双边捐助者和经合组织等建立和保持密切合作和协作。这类合作形式包括共同方案和项目、正式协议、特设工作队等等。

开发计划署是一个重要的伙伴。贸发会议为联合国在国家一级的方案编制工作做出贡献，尤其是在联合国驻地协调员主持下与国家政府协商开展的共同国家评估和联合国发展援助框架内的工作。

贸发会议与开发计划署在共同国家评估和联合国发展援助框架内进一步密切合作使贸发会议在贸易、投资和贸易相关问题方面的政策相关工作与开发计划署可持续的人类发展业务设想之间产生了进一步的协同效果。这一合作有助于实现千年发展目标 and 执行国家扶贫战略。

世贸组织是贸发会议的一个非常重要的伙伴。2003 年签署了一项谅解备忘录。

与世贸组织的合作领域包括在商务外交方面的培训班，解决争端方面的培训，向入世国家提供援助，以及就贸易便利化、竞争和投资等专题开展的联合活动。

此外，贸发会议与世贸组织和国际贸易中心(国贸中心)一道发起了在若干最不发达国家和其他非洲国家的综合技术援助联合方案(综合技援方案)。¹

综合技援方案于 1998 年开始生效，目前进入第二阶段，它协助 16 个非洲国家，即试点阶段的 8 个受益国——贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、突尼斯和乌干达，以及 8 个新的国家——博茨瓦纳、喀麦隆、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和赞比亚——增强本国能力，以便与多边贸易体制接轨。

环规署和贸发会议就贸易、环境和可持续发展方面的相关问题开展合作。

贸发会议还与货币基金组织密切合作，开展债务管理、海关改革、贸易信息、风险管理、运输和投资方面的工作，以及与世界银行密切合作开展具体专题的培训班和与贸易相关的技术合作活动。

贸发会议还与其他五个国际机构，即货币基金组织、国贸中心、开发计划署、世界银行和世贸组织合作，在 1997 年启动了提供贸易方面的技术援助以支持最不发达国家的综合框架(综合框架)。这一方案旨在通过让最不发达国家有效参与多边贸易体制，开展人力资源方面的能力建设，增强供应能力和提高出口竞争力，协助最不发达国家融入世界经济。贸发会议与其他主要机构密切合作在这一框架的执行工作中发挥积极作

¹ 关于这一方案的所有资料请查阅网站: <www.jitap.org>。

用。贸发会议与最不发达国家有关的所有技术合作活动都对综合框架提供支持和补充。

贸发会议争取与私营部门，特别是与非政府组织建立更为密切的联系。

私营部门被视为全面的伙伴，它们不仅能够提供财政援助从而为各项技术合作方案做出贡献，同时特别能够在“技术上”做出贡献，协助设计和执行这些方案。

其他组织，包括粮农组织、劳工组织、海事组织、教科文组织、训研所、卫生组织、产权组织、联合国项目事务厅以及各区域和分区秘书处、联合国各区域委员会和其他政府间组织(如英联邦秘书处、初级商品共同基金和法语国家国际组织)均就与技术合作有关的具体问题与贸发会议密切合作。

G. 获得技术合作的途径

希望从贸发会议秘书处获得技术合作的贸发会议成员国或区域机构可提交书面请求，说明所需援助的性质和内容。

请将要求寄到：

Technical Cooperation Service
UNCTAD
Palais des Nations
CH-1211 Geneva 10
SWITZERLAND

TEL: + 41 22 907 4652

FAX: + 41 22 907 0043

E-MAIL: tc@unctad.org

WEBSITE: <http://www.unctad.org>

也可请附近的联合国驻地协调员转交要求。

贸发会议秘书处将与提出要求的受益方协商考虑派出考察工作团，确定拟议活动的所有方面。一旦决定要开展活动，贸发会议将与受益方合作争取获得资金，用于项目的执行。

技术合作年度报告以及关于出版物、技术合作活动和数据库，以及贸发会议举行的会议的 latest 资料，请查阅贸发会议网站<www.unctad.org technical cooperation>。

贸发会议技术合作的领域和主要方案

贸发会议技术合作方案和项目活动包括各个领域的活动，其中国际贸易、金融、投资、企业发展和贸易效率是主要活动领域。本章介绍了贸发会议的项目和方案。

第一部分：商品和服务的国际贸易以及初级商品

在此介绍的方案旨在扩展发展中国家的贸易机会，通过提供政策咨询服务以及信息和培训机会增强这些国家在这一领域的的能力。工作重点是增加和改善出口市场的机会，包括在初级商品部门的机会。

A. 贸易分析和研究

在贸易分析和研究方面开展的技术合作和能力建设活动主要分为两类，即，(a) 维持、提升和开发新的分析工具和数据库，如贸易分析和信息系统/世界贸易综合解决方案)，农业贸易政策模拟模型以及农产品市场准入数据库；(b) 就发展中国家所关心的国际贸易中的现有和新出现的问题开展针对政策的分析研究。

(一) 农业贸易政策模拟措施

它为受援国提供有效的计量工具，分析世贸组织谈判过程中与减少对农业保护相关的贸易政策建议所产生的经济影响。

目的是要协助发展中国家有效地参与农业部门的多边谈判。

(二) 贸易分析和信息系统²

本方案对电脑化贸易信息进行互动式的搜集和传播。

目标是：

- 增加国际贸易环境的透明度；
- 促进贸易；
- 为政策制定者和出口业经营者提供一个综合全面的信息系统；

在分析工具和数据库方面，开展了以下各类活动。

- 举办关于分析工具和制模结果的国家 and 区域示范会议；
- 与各研究和学术网络建立伙伴关系，宣传农业贸易政策模拟模型；

² 网站: www.unctad.org/trains。

-
- 就贸易分析和信息系统数据库的使用为国家和分区牵头单位(拉美一体化协会、中美洲经济一体化秘书处、南盟、中非经共体、南非洲发共体)举办培训活动;
 - 提供咨询服务,支助发展中国家对非农产品市场准入谈判作出评价;
 - 为出席世贸组织和贸发会议会议的代表团举办各种政策分析讲习班和深入的培训班。

开展针对政策的研究的主要目标是在由贸发会议、其他国际组织(世贸组织、世界银行、经合组织、粮农组织等)和民间团体组织(本地大学、智囊团和其他研究机构)举办的技术合作活动中传播关于贸易问题的分析和简报。

B. 贸易谈判和商务外交

贸发会议执行贸易方面的技术和能力建设活动,协助发展中国家、尤其是最不发达国家有利地融入国际贸易体制,参加国际贸易和贸易谈判,从而保证获得发展收益和扶贫。其中包括从发展角度对贸易体制的演变情况进行监测和评价,结合扶贫工作制定国家贸易政策和开展分析,增强贸易和贸易相关的能力。要解决的主要问题包括特殊差别待遇、南南贸易、入世、服务业贸易、涉贸知识产权和发展、发展基准(如在服务业方面)、贸易与贫困以及贸易与性别。多边贸易体制与区域贸易协定之间的交界面问题也是一项主要重点。贸发十一大提出了全面和更进一步的授权任务,有助于实现保证开放、平等、立足规则、可预测和非歧视的多边贸易体制的目标。

通过能力建设、咨询服务、讲习班和培训研讨会为发展中国家、尤其是最不发达国家和经济转型国家提供支持,以增强人力、体制和管理能力。这些活动包括:

-
- 向发展中国家和经济转型国家提供入世方面的援助；
 - 与私营部门协作开展能力建设活动，以增强服务业方面的政策制定工作和推进服务业的国际贸易；
 - 援助发展中国家之间以及发展中国家与发达国家之间开展贸易谈判；
 - 提供援助，进一步利用普遍贸易优惠制方案和其他优惠贸易安排；
 - 关于贸易谈判的商务外交培训活动；
 - 关于贸易相关的争端解决机制的培训活动；
 - 在综合框架方案(国贸中心/贸发会议/世贸组织为若干最不发达国家和其他非洲国家提供综合技术援助联合方案)项下的能力建设活动(请参阅第 37 页)；
 - 为司际活动提供支助，如向《为最不发达国家提供贸易相关的技术援助综合框架》提供投入；参加贸发会议举办的关于贸发十大行动计划第 166 段内的国际经济议程上的主要问题的培训班；
 - 向发展中国家间全面贸易优惠制度(全面贸易优惠制)与会者委员会第三轮谈判提供技术支助，以及协助向公众宣传关于全面贸易优惠制的信息。

C. 初级商品

贸发会议关于初级商品的工作由一揽子综合方案组成，其中包括分析、政策咨询以及直接援助，旨在满足公私营部门和民间团体的需要。

贸发会议的工作旨在保证初级商品为发展带来综合广泛的收益。本组织技术合作和能力建设活动旨在提供新的推动力，为解决初级商品问题制定和执行创新的办法，尤其是立足于多边利益相关方行动的解决办法。这类援助鼓励和扶持各种举措，通常是与主要的利益相关方结成伙伴关系，注重依赖初级商品的国家和人民所面临的主要问题。技术合作和能力建设活动找出新的行动方向和内容，重点宣传值得广泛推广的成功经验，成为在国际发展政策辩论中提升初级商品问题份量的推动力。贸发十一大为贸发会议关于初级商品的工作提出了广泛的授权任务，并呼吁建立国际初级商品问题工作队。

为了推进这些目标，开展了一系列活动，其中包括：

- 就初级商品的出口多样化和竞争力战略开展国家和区域能力建设活动；
- 提供咨询服务，旨在改善西非和中非棉花行业的可持续性；
- 就石油与金融的交界面问题提供咨询服务；
- 初级商品融资培训班；
- 向非洲国家提供援助，以发展泛非初级商品交易所；
- 就采矿业部门在经济社会发展和扶贫方案中的作用开展政策对话和编制培训教材；
- 编写技术报告和举办讲习班，旨在查明热带水果遵守标准的成本和对这些成本加以定量；
- 通过初级商品信息网站(INFOCOMM)提供信息，这一网站是一个全球性的电子平台，载有 20 多个初级商品部门的最新信息；³
- 就发展南—南银行业联系，以促进南—南初级商品贸易提供咨询服务；

³ 网站: www.unctad.org/infocomm。

-
- 参加欧洲联盟初级商品行动计划的执行工作。

D. 贸易、环境与发展

贸发会议执行一项范围广泛的工作方案，以加强发展中国家、尤其是最不发达国家的能力，使贸易和环境政策相辅相成并以发展为导向。贸发会议贸易、环境与技术合作和能力建设方案压倒一切的长期目标是提高发展中国家的能力，根据它们的发展重点在国家、区域和国际各级对这些问题加以分析和解决。此外，贸发会议推动建立具体的机制，以便解决在技术合作活动和政府间工作中提出的具体问题，并促进无害环境产品的贸易。贸发十一大向贸发会议提出了进一步的授权任务，要处理贸易、环境与发展的交界面问题。

贸易、环境与发展方面的技术合作和能力建设活动以一系列优先主题为重点：

- 环优产品的市场准入问题，包括环境要求和出口竞争力以及贸易机会；
- 环境产品和服务的贸易自由化；
- 生物多样性和传统知识的保护和可持续利用；
- 在环规署——贸发会议贸易、环境与发展能力建设工作队框架内开展了各项技术合作活动；
- 协助发展中国家抓住新出现的气候体制和碳市场的贸易和投资机会；
- 由贸发会议、粮农组织和国际有机农业运动联合会(有机农联)发动的有机农业协调和等量问题国际工作队的活动；
- 发展中国家环境要求和市场准入问题协商工作队；
- 为改善对主要贸易和环境问题的决策和谈判开展能力建设；

-
- 根据生物贸易倡议在国家、区域和分区域各级开展的活动和建立伙伴关系(见下文)。

贸发会议的贸易、环境与发展网站⁴本身就是一项能力建设手段，同时也就发展中国家感兴趣的主要贸易和环境问题提供了丰富的资料。

除了上述介绍的一般性活动以外，贸发会议还就贸易与环境问题开展了一些较具体的方案：

(一) 生物贸易倡议⁵

这一倡议旨在推动发展中国家对生物多样性产品的贸易和投资，从而根据《生物多样性公约》的三个目标促进可持续发展：

- (一) 生物多样性保护；
- (二) 可持续地利用生物多样性的各项内容；
- (三) 公平和平等地分享利用基因资源带来的收益。

这一倡议与政府、私营部门、非政府组织、当地和土著社区以及学术界等各个行为者密切协作，制定各项方案、增强发展中国家的能力，为国内市场和国际市场生产和提供从生物多样性带来的增值产品和服务。

生物贸易倡议包括三个相辅相成的组成部分：

- 国际和区域方案(由国家牵头单位和区域伙伴执行)；
- 政策制定和贸易便利化；
- 因特网服务。

⁴ 网站: www.unctad.org/trade_env。

⁵ 网站: www.biotrade.org。

(二) 气候变化方案 ⁶

贸发会议关于气候变化的工作着重于新出现的气候体制和碳市场对贸易和投资所产生的影响(特别强调给发展中国家带来的潜在的机会)。这一方案支持发展中国家、尤其是最不发达国家和经济转型国家建立公私营经营实体,以促进投资和尽可能利用清洁发展机制给可持续发展带来的收益,这一机制是《联合国气候变化框架公约》京都议定书的“灵活性机制”之一。其主要目标是通过利用清洁技术并促进政府、工业和民间社会的合作推动发展中国家参与新出现的碳市场。

E. 竞争与消费者政策 ⁷

贸发会议关于竞争与消费者政策方面的技术合作和能力建设活动旨在协助发展中国家、尤其是最不发达国家以及经济转型国家制定或修订竞争政策和立法,为建立国家体制能力作出贡献,使政府官员和私营部门企业家进一步了解竞争法和竞争政策,并支持区域合作。贸发会议就国家竞争与保护消费者政策和立法的制定,通过、修订或执行工作开展了技术合作活动。这类援助有助于加深对有关问题的认识,协助增强国家体制能力,推行有效的竞争立法。通过培训和咨询出差、国家专题研讨会和讲习班提供这类援助。贸发十一大提出了关于竞争问题的进一步的授权任务,其中包括通过促进区域合作加强这项工作。

技术合作活动的主要类型如下:

- 就反竞争做法,其存在情况和对经济可能造成的不利影响提供信息。这项工作可能包括就某一国家的这类做法开展研究;

⁶ 网站: www.unctad.org/ghg。

⁷ 网站: www.unctad.org/en/subsites/cpolicy。

-
- 对象面很广，包括政府官员和学术界人士以及工商界和消费者保护界人士的介绍性专题研讨会；
 - 向正在起草竞争立法的国家或区域组织提供援助，提供关于其他国家这类立法的资料或对起草工作提供指导；
 - 就建立竞争管理机构和推行竞争政策提供咨询服务。通常包括为实际管制反竞争做法的官员提供培训，包括与在竞争领域经验丰富的国家的竞争管理当局合作举办培训讲习班和/或在职培训；
 - 为已经通过竞争立法，在管制反竞争做法方面取得经验，希望推行竞争立法或就具体案例相互咨询和交流信息的国家举办专题研讨会；
 - 向希望修订竞争立法和得到其他国家竞争管理当局提供专家指导，从而以最有效方式修订自身法律的国家或区域组织提供援助；
 - 向发展中国家，包括最不发达国家和经济转型国家提供援助，以便协助它们更好地评估关于竞争问题多边审议所涉影响。

第二部分：投资、技术和企业发展

就技术、投资与贸易的三角关系目前已达成了真正的共识。

技术被视作全球化以及贸易和投资格局变化的主要推动力，而投资则被视作生产、技术和贸易专长的矢量。

另一方面，贸易被视为既是投资的增加和技术进步的原因，也是其后果。

这些关系通常只在宏观层面上被剖析，但归根结底，企业才是每天都对技术、投资和贸易问题作出决策的单位。

因此贸发会议认为发展中国家必须作出努力，结合其国家贸易、技术和投资战略的更宽泛的大前提使企业部门得到发展。

A. 保险业⁸

方案的宗旨是(a) 协助建立具竞争力的、高效率的保险业市场，使发展中国家的大多数民众以及大部分的商业部门有更多的机会获得保险业服务，从而使这些国家作好准备，进一步开放金融服务业部门；(b) 为保险业监管机构提供技术支助、咨询、指导和培训，尤其是在法律框架的建立和为发展可持续、具竞争力的保险业市场制订监管做法方面；(c) 为提高对监管作用的认识和加强监管机构工作人员的能力和技术能力举办培训专题研讨会/讲习班；(d) 就自由化的影响举办活动。

B. 提高公司透明度

这一方案通过国际会计和报告准则政府间工作组年度会议、讲习班和圆桌会议促进成员国专家之间对技术问题交流意见。主要关切问题包括会计、审计、公司治理和公司责任。通过就提高公司透明度和情况披露的各个方面提供技术指导传播最佳做法。

C. 投资政策和投资促进

贸发会议是联合国秘书处内就外国直接投资相关问题开展工作的牵头单位。

工作的目标是：

- 提高发展中国家和经济转型国家对策选择的认识；
- 加强它们制定和执行政策、措施和行动方案的能力；

⁸ 网站: www.unctad.org/insuranceprogramme。

-
- 提高对新出现的问题的认识，其中包括吸引和利用外资国际安排的作用。

(一) 国际投资协定⁹

贸发会议协助发展中国家和经济转型国家尽可能有效地参与双边、区域和多边层面上对投资规则制定和国际投资协定展开的国际讨论。

通过以下方式开展工作：

- 培训和能力建设专题研讨会和讲习班；
- 为谈判双边投资协定和双重税收协定提供便利服务；
- 就投资制度的制定和/或现有投资制度的现代化问题向区域组织提供咨询指导。

(二) 投资政策审评¹⁰

贸发会议的投资政策审评为发展中国家提供了一项外部手段，评价在某一特定时期它们根据国家目标在吸引外资方面的情况，协助进一步发挥外国直接投资的作用，成为发展的外部融资来源。投资政策审评包括以下内容：

- 对某一国家在吸引外资方面的目标和竞争力进行审评；
- 清查某一国家外国直接投资政策框架和行政结构及程序；
- 对公司进行调查，以了解投资者的看法和经验；
- 举办利益相关方圆桌会议，讨论初步调查结果，政策备案和建议；

⁹ 网站: www.unctad.org/iia。

¹⁰ 网站: www.unctad.org/ipr。

-
- 向适当的政府间和国际论坛进行介绍，让其他国家政府和私营部门的代表熟悉和了解某一国家的投资环境和政策。

(三) 外资方案(吸引外国投资政策框架)

外资方案协助发展中国家增强能力，建立和管理有利的政策和经营环境，使外国投资和国际工商活动得到兴旺发展。

这一方案就投资政策、投资立法、投资规则、技术转让和吸引外资的机制，如出口加工区和“建一经一转”安排等方面提供咨询服务和一揽子培训方案。

(四) 强化和/或精简尽可能利用和促进外资的机构方案(STAMP 方案)

STAMP 方案是为了协助发展中国家和经济转型国家加强其投资机构，特别是投资促进机构；简化工作方法和审批程序；监测外资流入的量、质和影响；并提升东道国的形象，使之成为具吸引力的选址。

(五) 其他投资相关方案

- 针对最不发达国家的工作方面，贸发会议自 2001 年以来，参加了多机构技术援助方案，题为“促进对最不发达国家的外国直接投资方案”，它旨在通过增强最不发达国家的投资政策、法律和体制框架并改善最不发达国家的投资促进能力，以尽可能利用外资，获得最大的收益。贸发会议协同联合国工业发展组织(工发组织)和多边投资担保机构以及世界银行集团的外

国投资咨询服务处利用这一方案采取协调的能力建设方针。

- 贸发会议与国际商会一道编写了最不发达国家投资指南¹¹，旨在：(a) 向潜在投资者提供关于各种机会和条件的客观的描述和介绍；(b) 成为各政府可加以利用的可信和具吸引力的宣传手段。这一项目包括能力建设内容，开展的工作包括 (a) 为收集资料和起草初步草案的当地顾问提供培训；(b) 让投资机构充分参与整个过程；(c) 举办项目讲习班，加强投资者与政府之间的对话，并进一步宣传以重视提升国家形象，使之成为外国直接投资选址。可访问贸发会议网页 ASIT(网站：www.unctad.org/asit) 或 Ipanet(网页：www.ipanet.net) 以及 ICCWBO(网页：www.iccwbo.org)，查阅现已出版的指南。

D. 科学和技术¹²

目标是：

- 增强发展中国家和经济转型国家的科学技术能力；
- 提供进一步的便利，使它们获得更多新兴技术。

实现这些目标主要是通过提供政策咨询指导，通过举办特别培训活动，支持这些国家为加强人力资源基础作出的努力，并就技术，尤其是新技术的发展和转让进行分析和传播先进经验。

¹¹ 网站: www.unctad.org/en/pub/investguide.en.htm。

¹² 网站: www.unctad.org/stdev。

E. 企业发展

目标是：

- 促进中小企业的发展和提高其国际竞争力；
- 激发和发挥创业潜力。

为此建立的经营技术方案¹³旨在：

- 改善受援国的发展前景和创造就业的前景；
- 动员和挖掘创业资源；
- 通过培养创业精神、革新发明和合作精神协助中小企业在走向自由化和全球化的市场上竞争；
- 为中小企业提供有助于它们实现这些目标的技能、技术、机会、培训和信息，扩大它们的活动并与外国公司建立富有成果和稳定的联系。

这一方案通过培养当地企业家和促进具有创意的中小企业的发展建立体制能力，推动创造就业的投资、技术转让和出口。

经营技术方案通过一个工商支助网络促进中小企业的建立和发展。这一网络是由政府官员、企业家、公司经理、银行家和跨国公司主管组成的，是一个自我维持和积极的联盟。

主要的受益方是中小企业、潜在的企业家、妇女企业家、主要的国家机构和政府。

必须强调的是，在经营技术方案投入运作的所有国家，该方案均向其对口机构转让工作方法。贸发会议/经营技术方案与国家机构、而非企业家个人合作开展工作。

¹³ 网站: www.empretec.net。

第三部分：贸易物流、能力建设和信通技术

贸易与运输有不可分割的密切联系，高效率运输是成功地开展贸易的先决条件。

贸发会议的技术合作一向注重协助发展中国家运输服务，包括航运和港口的经济和商业运作。

贸易效率也高度依赖发达的物流，因此贸发会议技术合作活动的重点是人力资源开发。

A. 贸易物流

(一) 运输和贸易便利化 ¹⁴

目标是：

- 改进运输经营者和支助服务的绩效；
- 为采用多式联运创造必要的体制和经营环境。

运输和贸易便利化方面活动包括建立平台，支持多式联运运输系统的发展，为克服妨碍贸易的障碍设计解决方案，为港口管理提供咨询指导和业务支持，国家运输立法和规章制度的现代化和统一，提出改善过境运输作业效率的建议，并就内陆国及其邻国之间过境协定提供咨询指导，以及在这些领域开展体制和个人能力建设。

(二) 就运输和贸易便利化提供培训

目标是：

- 为采取贸易和运输便利化行动建立特定和长期的体制和个人能力；
- 在港口和航运管理方面培养长期的体制和个人能力。

通过在国家和区域各级举办运输和贸易便利化讲习班提供培训和开展人力资源开发工作。同时也参加并且向由国际学术组织或伙伴组织举办的贸易—物流相关培训班提供特定的支助。高级航运管理战略规划讲习班旨在改善航运管理的绩效。这种讲习班每年至少举办一次，利用各种介绍、个案研究和电脑管理工具开展工作。与贸易培训方案联合为中层管理人员举办的关于现代化港口管理的港口培训方案包括 8 个单元的教

¹⁴ 网站: <http://r0.unctad.org/ttl/>。

程，结束时颁发港口管理证书，使中层管理人员全面了解现代化港口管理。港口管理教程也有远程教学版本。

(三) 货物预报信息系统

目标是：

- 通过向利益相关方提供业务信息提高运输部门的透明度和效率。

高效率的运输系统对于经济发展有着重大影响：这些系统涉及到运输成本高昂、延误、偷盗以及最终丧失出口商品市场或使进口商品价格抬升等问题。贸发会议建立的货物预报信息系统通过提供关于货物和车辆的信息提高运输系统的效率。货物预报信息系统是由一系列电脑应用软件组成的，旨在跟踪运输网络上的货物和车辆情况。¹⁵ 利用这些应用软件的总体模块开发出各种有针对性的解决办法，满足在具体网络上经营的运输公司和港务局的需要。一经安装使用和转让专门诀窍之后，受益方可独立维持和管理软件。

(四) 海关数据自动化系统 ¹⁶

目标是：

- 通过利用信息技术减少和简化海关单据和程序，加快清关过程，从而便利贸易。

海关管理效率是一国善治政策的必不可少的组成部分。海关要协助政府落实与税收和打击腐败有关的国家、区域和国际政策。海关还管制受禁止和限制的商品的进口，并向政府提供外贸数据以便进行分析和规划。为此，贸发会议开发了海关数

¹⁵ 网站: tracking through ports at <http://www.porttracker.com> and tracking through railways at <http://www.railtracker.com>。

¹⁶ 网站: <http://www.asycuda.org/>。

据自动化系统这一电脑化海关管理系统，目前已在 80 多个国家安装使用。海关数据自动化系统技术合作项目根据各海关管理当局具体的体制和环境条件在尽可能短的时间内加以落实。项目执行工作包括一项一揽子全面的培训方案，向国家工作人员转让该系统的专门诀窍和技能，从而保证国家管理当局能长期维持这一方案。

海关数据自动化系统++覆盖整个清关过程，从货物抵达(和抵达之前)直至付清关税和税收之后的最终放行。它管理所有类型的程序(进口、出口、过境、存仓和其他海关手续)，其中包括风险管理内容，有载货单管理、过境、申报处理、会计和抽验。其中一个板块让贸易商直接输入申报，内设一个界面，让海关和银行、贸易界或其他政府机构等经允许的第三方进行电子数据交换。2002 年启动了这一系统的最新版本 ASYCUDAWorld。这一版本与 ASYCUDA++有着同样的功能，与此同时还提供了最尖端的信通技术的技术优势，纳入了海关业最新的标准和目前的要求，即增加管控和安全同时保证高效率的贸易便利化。

2004 年有 50 多个海关数据自动化系统项目在运作中，开支超过 700 万美元。海关数据自动化系统方案仍然是贸发会议最大的技术合作方案，覆盖 80 多个国家和 4 个区域项目。

B. 人力资源以及信通技术促进能力建设

(一) 通过人力资源开发开展能力建设

目标是：

- 增强国家和区域能力，制定、谈判和落实各项政策和增强贸易相关技能，使贸发会议成员国，尤其是最不发达国家从全球化中获得最大收益。

贸易培训、关于国际经济议程上主要问题的培训班以及贸易和发展虚拟研究所是贸发会议的三个相辅相成的方案，这些方案通过人力资源开发增强国家和区域能力，制定、谈判和执行各项政策并加强贸易相关技能，使贸发会议成员国，尤其是最不发达国家从全球化中获得最大收益。

这些方案在国际贸易、贸易相关的服务、投资、旅游业和港口管理方面开展工作，在发展中国家建立专家网络，从而加强南南合作。

这三个方案与贸发会议的研究和分析部门合作，编制教材、提供培训班和开展系统合作，在伙伴机构之间交流知识。这些方案利用贸发会议一系列范围广泛的实质性专长，结合联网和教学能力，从而创造相对优势和增值。这些方案还广泛利用信通技术用于远程教学和联网，根据受援国，包括最不发达国家的国情，开发教学资源 and 活动。

项目的对象是从事有效的贸易、投资、金融和发展政策的制定和执行工作的政府官员。由于其他行为者在这些过程中也发挥重要作用，因此方案还将贸易和运输经营者、进出口协会、工商会和从事贸易、投资和发展工作的非政府组织作为目标对象。为了在目标群体中开展工作，虚拟研究所与参与国际经济和发展问题政策的教学和研究的大学工作人员合作。区域组织也积极参与了贸易培训方案的活动。

这三个方案向其受益方提供了各不相同，但相辅相成的服务：

- 贸易培训方案¹⁷ 制作和提供一揽子培训方案，在技术合作项目框架内开展培训活动。为保证质量，采取了灵活有效的办法，其中包括 9 个阶段，重点分析培训需要，制定教程，开展培训以及对培训进行评估。这一方案还采取了教员培训

¹⁷ 网站: <http://www.unctad.org/trainfortrade>。

办法，从而产生了级联效应并在国家和区域各个层面上促进了长期持续性。

- 贸发会议贸易和发展虚拟研究所¹⁸ 是 2004 年 6 月启动的一项以学术机构为目标的新的能力建设倡议，它是本组织第 11 次大会所批准的多个利益相关方伙伴关系之一。其目标是通过贸发会议与学术界之间、以及通过研究所内各大学成员之间开展系统的合作和知识交流，增强各成员大学在贸发会议主要领域(贸易政策、投资、全球化)方面的教学和研究能力。由于大学在培养未来和目前的政策制定者方面发挥主要作用，并经常就国家和国际经济合作问题向政府提供咨询指导，因此，这一倡议将有助于增强成员国制定、谈判和执行各项政策的能力，从而尽可能利用全球化带来的最大收益，促进经济社会发展。

该研究所通过以下方式为各大学提供支助(a) 让它们提供机会，利用贸发会议的分析工作，教材和工具，包括那些专门为虚拟研究所开发的教材和工具；(b) 协助它们根据各自的国情和教学条件，利用贸发会议的有关资源，并将这些资源融入平常的培训活动和教学中；(c) 促进建立一个在贸易和发展方面具有专长的大学成员网络，使它们通过分享培训资源，教程编制工具和经验相互学习，并鼓励它们之间以及它们与贸发会议开展协作，根据各国的培训和发展需要编制有用和最新的教程。

- 关于国际经济议程上的主要问题培训班¹⁹ 根据联合国各区域委员会，学术机构和举办学习班的所在国政府提供的投入，针对各个区域的培训需

¹⁸ 网站: <http://vi.unctad.org>。

¹⁹ 网站: <http://www.unctad.org/p166>。

要进行分析，并制定体现各个区域需要的培训教材。各培训班的重点是(a) 国际经济议程上与发展有关的主要内容和趋势；(b) 贸易、投资和发展问题的交界面及其对综合发展战略的制定和执行工作产生的影响；(c) 在制定和执行国家、区域和国际贸易和可持续发展等方面的先进经验。

(二) 能力建设和电子应用

贸发会议还利用信息和通信技术(信通技术)使各成员国建立和增强本国能力。

作为贸发十一大启动的伙伴关系的一部分，贸发会议制定了一个技术援助一揽子方案(电子旅游业倡议²⁰)，旨在促进旅游业对信通技术的利用，使发展中国家利用其旅游业资源，并在创造和经营本国品牌中发挥进一步的独立自主性，从中获益。

这一一揽子方案利用了贸发会议在将信息技术应用于经济发展项目中所积累的经验。方案包括三个内容：(a) 一个电子平台和一个经营模型，使本地企业在网上提供的旅游业服务得到查明、标准化、协调并提出这类服务建议；(b) 一种方法：收集关于旅游业和手工艺部门的信息，使信息标准化并在因特网上加以传播；(c) 伙伴关系方针：使所有利益相关方协调资源和目标。

(三) 贸易支助机构的能力建设

贸发会议的技术合作活动旨在加强发展中国家的贸易支助机构，尤其是这些机构向本地中小企业提供服务的能力，使中小企业更愿意参与国际贸易，并提高其进出口营运效率。

²⁰ 网站: <http://etourism.unctad.org>。

C. 信息和通信技术以及电子商务²¹

无论是从企业、消费者还是体制的角度来看，信通技术和电子商务均可为发展中国家带来相当大的潜在收益。

目标是：

- 以发展中国家特别感兴趣的部门和行业作为工作重点，支持感兴趣的发展中国家制定和执行各项政策和行动，以便利用信通技术应用在工商业和政府运作方面给经济发展带来的机会。

为了使这一领域的技术合作活动更有效，在贸发十大大(2004 年 6 月)期间启动了信通技术促进发展多个利益相关方伙伴关系。这一伙伴关系预计将包括几个组成部分，其中包括衡量信通技术促进发展伙伴关系²²以及上文提及的电子旅游业倡议。其他内容包括自由开放源码软件以及电子融资方面的工作。贸发会议还加入了全球电子政策资源网络。²³

贸发会议在信通技术和电子商务领域开展的政策咨询指导和能力建设活动包括：

- 为制订国家发展电子战略提供支助；
- 进一步加强发展中国家在信通技术领域的政策制定能力，着重突出对获得信通技术的机会以及信通技术的使用和影响的统计衡量方面；
- 增强发展中国家的能力，使它们积极参加关于信通技术、电子经营、电子商务和相关事项的国际讨论、包括向发展中国家的政策制定者传播政策分析和开展宣传；

²¹ 网站: <http://r0.unctad.org/ecommerce/>。

²² 网站: <http://measuring-ict.unctad.org>。

²³ 网站: <http://www.epol-net.org>。

-
- 对电子经营和电子商务的法律和管理框架进行分析；
 - 讨论自由开放源码软件所产生的影响；
 - 利用信通技术和电子经营尽可能开拓发展中国家可持续旅游业的发展潜力；
 - 开展一般性的能力建设工作的，促进中小企业采用电子经营和电子商务做法。

第四部分：国际金融

债务管理——债务管理和金融分析系统方案

有效的债务管理是金融稳定和赢得债权人信心的主要特征，贸发会议为满足各国对有效债务管理的需要采取了对策。开展这项工作主要是利用债务管理和金融分析系统²⁴方案，通常是在中央银行和/或财政部安装电脑化债务管理系统。

债务管理和金融分析系统遍布约 65 个国家，是全世界使用最为广泛的标准化债务管理系统。

目标是：

- 协助发展中国家和经济转型国家为有效的债务管理建立适当的行政、体制和法律架构；
- 建立一个充足的信息系统，提供关于贷款合同、过去和未来的付款情况以及过去和未来的还本付息情况的详细分拆数据；
- 提高各国制定和选择适当的债务战略的能力；
- 增强各国的能力，对外部提供的赠款和外部资金供资的项目进行记录，从而促进援助管理。

通过这一方案的执行，避免了对债权人付款过多或利息罚款等不必要的开支，从而实现了大量的节支。

方案所提供的援助包括三个主要内容：

- 咨询服务，包括就债务管理问题的技术、行政、法律和体制方面开展需求评估和提供咨询指导，同时为软件安装和维持工作提供援助；
- 设计了一个软件，满足债务管理人员和参与制定外债战略的机构在业务、统计和分析工作中的需要；
- 就软件使用与一般的债务管理问题提供培训；

²⁴ 网站: www.unctad.org/dmfas。

到 2004 年年底，已在 64 个国家(其中包括 29 个低收入国家，26 个中低收入国家和 9 个中高收入国家)的 93 个机构安装或准备安装债务管理和金融分析系统软件。在 21 个国家的财政部和中央银行均安装了这一系统，通过这一系统(或在宽域网络)使这两个机构联网的国家数量不断增加。

第五部分：贸发会议技术合作活动的特别重点

A. 最不发达国家

在联合国系统内贸发会议肩负满足最不发达国家的特殊需要的使命，因此在其技术援助活动中高度重视最不发达国家。目前 50 个国家被联合国指定为最不发达国家。现行标准是：

- 国民收入低(目前进入名单的国家人均国内生产总值低于 900 美元)；
- 人类资产不足(根据健康、营养和教育指标提出的综合指数)；
- 经济高度脆弱(根据农业生产和出口不稳定，多样化不足以及经济规模小等指标提出的综合指数)。

(一) 最不发达国家信托基金

目标是：

- 支持在贸发会议所有工作领域开展有利于最不发达国家的新的活动。

(二) 贸易相关技术援助综合框架

贸发会议与世贸组织、国贸中心、开发计划署、货币基金组织和世界银行一道参加 1997 年启动的这一方案的执行工作。

贸发会议与其他主要机构密切合作，在这一框架的执行工作中发挥积极作用。贸发会议所有与最不发达国家有关的技术合作活动都为综合框架的工作提供支助和补充。



B. 国贸中心/贸发会议/世贸组织向选定的
最不发达国家和其他非洲国家提供
综合技术援助联合方案
(综合技援方案)²⁵

综合技援方案是国贸中心、贸发会议和世贸组织与感兴趣的国际捐助者协作采取的一项综合对策，旨在协助非洲受援国有效地融入国际贸易体制，这一方案在 16 个国家执行。²⁶

这一方案旨在增强非洲国家的人力、体制、政策和出口战略能力，并提高认识，把握处理好与多边贸易体制的接轨。

²⁵ 网站: www.jitap.org。

²⁶ 贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、喀麦隆、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚(6 个发展中国家和 10 个最不发达国家)。

综合技援方案的能力建设工作包括五个主要方面：(a) 在就多边贸易体制问题举行国家利益相关方讨论和制定政策的正式框架——机构间委员会内开展贸易谈判，执行世贸组织协定以及开展相关的贸易政策制定工作；(b) 多边贸易体制参考资料中心和国家咨询点就多边贸易体制问题提供可靠的技术信息，注重标准和质量要求；(c) 通过教员培训和教员培养网络建立关于多边贸易体制的国家知识库；(d) 建立一个商品、初级商品和服务业政策框架以及制定部门出口战略；(e) 在各国建立机构和人才联网，促进协同效应和鼓励专门知识和经验交流，包括在分区域一级这样做。

C. 贸发会议向巴勒斯坦人民提供了援助²⁷

自 1995 年以来，贸发会议根据其在国际贸易、金融和相关服务领域的授权任务以及 2002-2005 年联合国中期计划，《圣保罗共识》第 35 段，《曼谷行动计划》第 167 段，大会第 56/111 号决议(第 6 段和第 7 段)以及第 43/178 号决议(第 9 段)的规定，为巴勒斯坦人民提供支持，以增强有效地开展经济政策制定和管理的能力。

在其研究和政策分析工作的基础上，贸发会议的技术合作方案提供具体的援助，以便增强有效开展经济政策制定和管理的能力，并在国家发展战略框架内加强有利于私营部门的扶持环境。

在过去两年，这一方案以下列四个集群为重点满足巴勒斯坦经济在能力建设和体制建设方面的需要：

- 发展战略和贸易政策；
- 贸易便利化和物流；
- 公共金融部门的现代化和改革；

²⁷ 网站: www.unctad.org/palestine。

-
- 企业、投资和竞争政策。

为实现其目标，方案采取了不同的运作方式，其中包括技术合作项目、咨询服务、讲习班/研讨会、集体培训和技术/政策论文。

目标是：

- 提高巴勒斯坦权力当局中高层的体制和管理能力，从而加强贸易政策和战略、竞争、贸易便利化、金融和债务管理、发展规划、投资促进和企业发展相关方面的规划、决策和执行工作。
- 提高公私营及国际机构以及国际社会对多边贸易体制框架内巴勒斯坦发展有关问题的认识，向公众宣传贸发会议与巴勒斯坦人民的技术合作，以及关于巴勒斯坦经济发展问题的研究和分析。