



Совет Безопасности

Distr.: General
4 April 2006
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 4 апреля 2004 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемое добавление к шестому докладу Беларуси, представленному во исполнение пункта 6 резолюции Совета Безопасности 1373 (2001) (S/2006/149) (см. приложение). Буду признательна за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Эллен Маргрета Лёй
Председатель

Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом



Приложение

Вербальная нота Постоянного представительства Беларуси при Организации Объединенных Наций от 30 марта 2006 года на имя Председателя Контртеррористического комитета

Постоянное представительство Республики Беларусь при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое почтение Контртеррористическому комитету и имеет честь направить дополнительную информацию об осуществлении Республикой Беларусь резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета Безопасности (см. добавление).

Постоянное представительство Республики Беларусь при Организации Объединенных Наций было бы признательно, если бы Контртеррористический комитет распространил прилагаемую информацию в качестве документа Совета Безопасности.

Нью-Йорк, 30 марта 2006 года

Добавление

Дополнительная информация об осуществлении Республикой Беларусь резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на русском языке]

Пункт 1.7

В предыдущих докладах отмечалось, что меры пограничного контроля осуществляются в сотрудничестве с соседними государствами и что Государственный комитет пограничных войск Беларуси усилил проверку лиц и товаров и создает автоматизированную систему паспортного контроля. Комитет был бы признателен за представление обновленной информации по оперативным аспектам регулирования въезда и выезда в страну лиц и ввоза и вывоза из нее товаров и в отношении того, как в этой деятельности учитываются законы о предоставлении убежища и беженцах.

В пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь создана Автоматизированная система пограничного контроля (АСПК) для организации автоматизированного учета и контроля пересечений границы, пресечения противоправных действий на границе и нарушений паспортно-визового режима; выявления в пассажиропотоке причастных к противоправной деятельности лиц, право которых на пересечение границы временно ограничено в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Беларусь.

АСПК позволяет в автоматизированном режиме осуществлять информационный обмен информацией, накопленной в пунктах пропуска, с заинтересованными структурами (Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, Министерство статистики и анализа, Национальное бюро Интерпола и т.д.).

В настоящее время из 59 действующих пунктов пропуска через государственную границу Беларуси комплексы АСПК установлены и функционируют в 26. В 2006 году комплексы АСПК будут установлены еще в 6 пунктах пропуска.

С целью выявления при пересечении границы Беларуси подложных документов Государственный комитет пограничных войск (ГКПВ) совместно с белорусскими предприятиями разрабатывает и закупает специальные технические средства проверки документов и справочные пособия «Атлас паспортов» (описание более 1000 различных паспортов стран мира). Электронный вариант справочного пособия встроен в программное обеспечение АСПК. На сегодняшний день технические средства и справочные пособия имеются в необходимом количестве в каждом пункте пропуска.

Для повышения надежности проверки используется информация о документах, объявленных утерянными и недействительными, которая поступает из Министерства внутренних дел и Министерства иностранных дел.

В настоящее время за рубежом сформировались хорошо организованные преступные группы, изготавливающие поддельные документы для обеспечения незаконного транзита мигрантов через Республику Беларусь в Западную Европу. Для предупреждения пересечения границы террористами на границе Беларуси значительно ужесточен пограничный контроль за въездом в Республику Беларусь лиц из стран, в которых активно действуют террористы. В случае обнаружения у вышеуказанных лиц неисправностей в документах, осуществляется их углубленная проверка, в том числе с запросом информации у правоохранительных органов соответствующих государств.

В результате проверочных мероприятий в отношении нарушителей пограничного законодательства оперативными подразделениями пограничных войск были выявлены и задержаны 2 лица, причастных к террористической деятельности на территории России.

В ходе пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу в течение 2001–2005 годов выявлено 408 лиц, включенных в списки лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен. Количество выявленных нарушителей данной категории в 2005 году по сравнению с 2004 годом увеличилось в 2,3 раза.

В соответствии с законодательством Беларуси пограничные войска при незаконном пересечении либо попытке незаконного пересечения границы задерживают иностранцев, независимо от того являются ли они беженцами или нет.

Задержанным иностранцам должностные лица ГКПВ обязаны разъяснить их правовое положение, в том числе законодательство о беженцах, порядок подачи и рассмотрения ходатайств о признании беженцем. Должностные лица ГКПВ должны также обеспечить задержанным иностранцам возможность связаться с соответствующим подразделением по гражданству и миграции и представительством Управления Верховного комиссара по делам беженцев ООН (УВКБ ООН) в Республике Беларусь.

Задержанные иностранцы имеют право подать в подразделение пограничных войск ходатайство о признании их беженцами в Республике Беларусь. Ходатайства принимаются от иностранца, а также от каждого из членов его семьи, достигшего возраста восемнадцати лет. Сведения об иностранцах, не достигших возраста восемнадцати лет, заносятся в ходатайство одного из родителей, а при отсутствии родителей — в ходатайство их законного представителя.

Иностранец, вынужденный незаконно пересечь границу Беларуси и без промедления обратившийся в соответствующие органы с ходатайством о признании беженцем, освобождается от ответственности за незаконный въезд в Республику Беларусь.

После приема ходатайства подразделение пограничных войск, задержавшее иностранца, осуществляет его проверку и в течение трех суток уведомляет о нем соответствующее управление по гражданству и миграции с указанием предполагаемого места содержания иностранца и согласовывает с ним дальнейшую процедуру рассмотрения поданного ходатайства, в том числе место и время проведения индивидуального собеседования.

Должностные лица подразделений пограничных войск проводят разбирательство, в ходе которого выясняют причины и обстоятельства незаконного пересечения иностранцем границы Беларуси. Письменная информация о результатах разбирательства приобщается к ходатайству.

Задержанный иностранец, обратившийся с ходатайством о признании беженцем в Республике Беларусь, содержится в специальных помещениях пограничных войск отдельно от других задержанных.

Осуществление резолюции 1624 (2005)

Пункт 2.2

Какие меры принимает Беларусь для отказа в убежище любым лицам, в отношении которых имеется достоверная и соответствующая информация, дающая серьезные основания считать их виновными в подстрекательстве к совершению террористического акта или актов?

Органы государственной безопасности и органы внутренних дел предоставляют в органы, рассматривающие ходатайства иностранцев о признании беженцами в Республике Беларусь, информацию о наличии либо отсутствии обстоятельств, дающих основание отказать лицу в убежище.

Одним из таких оснований является совершение террористического акта или подстрекательство к его совершению.

Законодательством Беларуси предусмотрено, что беженцами в Республики Беларусь не могут быть признаны иностранцы, в отношении которых имеются веские основания предполагать, что они совершили тяжкое преступление не политического характера за пределами Республики Беларусь до прибытия на ее территорию, а также иностранцы, в отношении которых имеются веские основания предполагать, что они виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам ООН.

Согласно принятому УВКБ ООН 4 сентября 2003 года документу «Руководящие принципы международной защиты: Применение положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции 1951 года о статусе беженцев», террористические акты, в зависимости от их тяжести, подпадают под тяжкие преступления не политического характера или под деяния, противоречащие целям и принципам ООН.

До настоящего времени в Республике Беларусь не было случаев отказа в предоставлении статуса беженца в связи совершением им террористического акта или подстрекательством к его совершению.

Пункт 2.3

Каким образом Беларусь сотрудничает с другими государствами в деле укрепления безопасности своих международных границ, с тем, чтобы предотвратить въезд лиц, виновных в подстрекательстве к совершению террористического акта или актов, на свою территорию, в том числе путем борьбы с использованием подложных проездных документов и, по мере возможности, путем внедрения более эффективных процедур контроля с целью выявления террористов и обеспечения безопасности пассажиров?

ГКПВ сотрудничает с пограничными органами иностранных государств в многостороннем и двустороннем формате.

Основной целью сотрудничества пограничных ведомств государств-участников СНГ является взаимодействие по вопросам охраны границ, развитию и углублению сотрудничества в пограничной сфере, борьбе с преступной деятельностью через границу, в том числе с терроризмом. ГКПВ Беларуси участвует в деятельности Совета командующих Пограничными войсками СНГ, в рамках которого наработана значительная нормативная правовая база совместной деятельности в сфере охраны границ¹.

ГКПВ также участвует в деятельности Совета по пограничным вопросам Евразийского экономического сообщества, созданного 26 февраля 1999 года. Пограничное сотрудничество в рамках ЕврАзЭС регулируется рядом документов².

Однако практическое применение нормативно правовой базы многостороннего сотрудничества пока остается недостаточно действенным. В этой связи ГКПВ в деятельности по предотвращению въезда на территорию Беларуси лиц, виновных в совершении террористических актов и подстрекательстве к их совершению, основное внимание уделяет двустороннему сотрудничеству.

Приоритетным направлением является развитие двустороннего сотрудничества по пограничным вопросам с Российской Федерацией, в том числе в рамках Пограничного комитета Союзного государства, созданного 2 апреля 1997 года. Договорно-правовую базу взаимодействия пограничных ведомств Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере пограничного сотрудничества составляет ряд договоров и соглашений, основным из которых явля-

¹ Соглашение о сотрудничестве государств — участников СНГ по обеспечению стабильного положения на внешних границах от 9 декабря 1992 года; Договор о сотрудничестве в охране границ государств — участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество от 26 мая 1995 года; Соглашение об обмене информацией по вопросам охраны внешних границ государств — участников СНГ от 12 апреля 1996 года; Соглашение о порядке выезда граждан государств — участников СНГ в государства, не входящие в СНГ, и выезда из них от 17 января 1997 года; Соглашение о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года; Соглашение о сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах пропуска через границы государств — участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество от 25 ноября 1998 года; Соглашение о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 года; Договор о сотрудничестве СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года; Решение о противодействии международному терроризму в свете итогов Стамбульского саммита ОБСЕ от 25 января 2000 года; Решение о Положении об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства — участники Соглашение о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции от 25 января 2000 года; Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств — участников СНГ от 7 октября 2002 года, Концепция согласованной пограничной политики государств — участников СНГ от 26 августа 2005 года; Положение о единой системе учета граждан других государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств — участников СНГ от 2 июня 2005 года.

² Основы пограничной политики государств-членов Евразийского экономического сообщества от 13 мая 2002 года; Соглашение об информационном взаимодействии государств — членов Евразийского экономического сообщества по пограничным вопросам от 14 сентября 2001 года; Договор о сотрудничестве в охране внешних границ государств — членов Евразийского экономического сообщества от 21 февраля 2003 года.

ется Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместных усилиях в охране Государственной границы Республики Беларусь от 21 февраля 1995 года.

Для борьбы с трансграничным терроризмом и организованной преступностью пограничные войска Беларуси постоянно взаимодействуют с пограничными ведомствами сопредельных государств. В настоящее время подписаны и реализуются протоколы о взаимодействии оперативных органов пограничных ведомств Беларуси с Литвой, Латвией и Украиной, в стадии рассмотрения находится протокол о взаимодействии с Польшей.

Пункт 4.2

Комитет был бы признателен Беларуси за представление обновленной информации о полученной ею помощи или о помощи, получаемой ею в настоящее время, в том числе о том, удовлетворила ли такая помощь или, как ожидается, способна удовлетворить потребности Беларуси, в связи с указанными резолюциями.

В Республике Беларусь проводится целенаправленная работа по развитию взаимовыгодного международного сотрудничества, в том числе по привлечению технической помощи для укрепления потенциала борьбы с терроризмом.

С марта 2005 года ГКПВ реализует финансируемый Европейской комиссией совместно с ПРООН проект «Усиление управления границей в Республике Беларусь» (БОМБЕЛ-1) с общим бюджетом 4,7 млн. евро. Одним из основных компонентов проекта является завершение создания автоматизированной системы паспортного контроля во всех авиационных пунктах пропуска и развитие интегрированной системы связи пограничных войск Беларуси.

В рамках второго этапа данного проекта (БОМБЕЛ-2) предполагается развернуть автоматизированную систему паспортного контроля во всех автомобильных пунктах пропуска. Это позволит значительно повысить эффективность работы белорусских пограничников по выявлению лиц, причастных к террористической деятельности, пытающихся пересечь границу через пункты пропуска.

Эффективно развивается межведомственное сотрудничество ГКПВ с Пограничной охраной Финляндии. Налажен и осуществляется регулярный, раз в полугодие, обмен информацией по вопросам охраны границы и борьбы с противоправной трансграничной деятельностью. Финские пограничники безвозмездно передали пограничным войскам Беларуси современное оборудование для углубленного исследования документов на общую сумму более 50 000 долларов США.

Учитывая транснациональный характер растущих угроз террористической деятельности и экстремизма приоритетными направлениями для Беларуси являются дальнейшее развитие механизмов, ориентированных на практическое взаимодействие и корректировку тактики борьбы с терроризмом в зоне ответственности пограничных войск, а также налаживание системы своевременного обмена информацией между правоохранительными органами, как в республике, так и за ее пределами по вопросам противодействия терроризму.

За последние 8 лет на реализацию в Беларуси программ по оказанию помощи беженцам и лицам, ищущим убежище, а также проектов технической

помощи государственным и общественным структурам, УВКБ ООН выделило более 4,6 млн. долларов США.

При финансовой, консультативной и технической поддержке Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь в рамках соответствующих проектов решены многие вопросы оперативного управления в области миграции и беженцев. В Витебске создан и функционирует Пункт временного поселения беженцев, рассчитанный на проживание 30 иностранцев. В текущем году реализуется проект международной технической помощи ЕС ТАСИС и УВКБ ООН «Укрепление национальной системы убежища в Республике Беларусь» на сумму более 400 000 евро. Проект предусматривает создание в Гомеле еще одного пункта временного поселения для лиц, ищущих убежище, создание компьютерной системы регистрации и учета беженцев, оказание помощи государству в разработке мер временной или дополнительной защиты беженцев и лиц, ищущих убежище, и обучении специалистов международным стандартам в области защиты беженцев.

Еще один проект УВКБ международной технической помощи, предусматривающий, в том числе, поиск для беженцев долгосрочных решений путем их интеграции, обеспечения жильем или репатриации, проходит экспертизу в Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь.
