



# 大会

## 经济及社会理事会

Distr.: General  
24 April 2006  
Chinese  
Original: English

### 大会

#### 第六十一届会议

暂定项目表\* 项目 52(b)

可持续发展:《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

### 经济及社会理事会

#### 2006 年实质性会议

2006 年 7 月 3 日至 28 日, 日内瓦

临时议程\*\* 项目 13(a)

经济和环境问题: 可持续发展

### 2006 年 4 月 21 日萨摩亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递 2005 年 10 月 17 日至 19 日在阿皮亚举行的毛里求斯执行战略后续行动太平洋区域会议的最后报告(见附件)。

我谨以与会小岛屿发展中国家的名义, 要求把本报告作为经济及社会理事会和大会的文件分发为荷。我并要求将本报告分发可持续发展委员会第十四届会议。

常驻代表

大使

阿里·伊奥埃加·费图里·埃利萨伊亚(签名)

\* A/61/50。

\*\* E/2006/100。



## 2006年4月21日萨摩亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 毛里求斯执行战略后续行动太平洋区域会议

2005年10月17日至19日，于阿皮亚

#### 执行摘要

#### 1. 政治意愿和国家所有

- 开展集体合作、建立伙伴关系，对于执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》十分重要。
- 国家认识、所有权和接受、支持和宣传《毛里求斯战略》的政治意愿，对于确保各级其他伙伴承诺为执行战略提供支助极为重要。

#### 2. 有利于可持续发展的国家环境的重要性

- 在国家一级执行《毛里求斯战略》，必须以国家为主导并在适当的国家平台上进行协调，以促进可持续发展。对于国家一级的平台，必须根据这些机制的内部吸收能力给予支助。
- 在国家一级实施《毛里求斯战略》，需要一个有效、协调的决策和规划环境。这一问题在《太平洋立场》和《毛里求斯战略》中分别得到了明确和强调。如何创造有利环境并与各利益攸关方建立联系，是各利益攸关方的一个挑战和目标。
- 为在国家一级执行《毛里求斯战略》，我们应该酌情充分利用现有机制；这可能要求改进目前的规划体系。
- 图瓦卢和基里巴斯两国拟定和执行国家可持续发展战略框架，为在现有规划进程的基础上继续发展提供了良好的范例，其他小岛屿发展中国家应可采用。
- 把国家可持续发展战略或类似战略转变为预算程序，对于执行国家可持续发展战略或发展计划至关重要。
- 国家可持续发展战略应该促进并建立伙伴关系，并为与伙伴建立联系制定良好的准则。
- 联合国秘书处经济和社会事务部（经社部）强调，国家可持续发展战略是在国家一级促进可持续发展的重要基础。
- 应该把国家可持续发展战略视为一整套协调一致、不断发展的参与性分析、辩论、决策、能力建设、规划、投资、监测和评估的进程，谋求通

过相互支持的办法融合社会短期和长期的经济、社会和环境目标，并在无法采取相互支持办法时对失衡进行管理。

- 应该加强短期的协调一致，从对可持续发展的广泛认识向可持续发展三个支柱的一体化过渡。
- 政府应该放弃对可持续发展议程的控制，而加强与利益攸关方的联系（在短期内至少实现部分联系），并为执行议程共同承担责任。
- 必须把部门发展办法转变为跨部门发展办法，并最终实现全面平衡的跨部门办法。
- 应由国家专家而非顾问制定国家可持续发展战略，因为顾问往往不负责执行工作。利益攸关方参与和普遍拥有国家可持续发展战略同样十分重要。因此，国家可持续发展战略协商必须由政府和公众开展并归其所有。
- 建议太平洋岛屿论坛成员国常驻联合国代表团与意大利协商，探讨如何结合本区域目前的工作重新制定国家可持续发展战略项目。与会者还听取了各区域和各国目前工作的通报。经社部似应利用通报的信息，根据各小岛屿发展中国家的具体情况，协助制定和（或）执行国家可持续发展战略或类似战略。
- 并且，应该在可持续发展问题世界首脑会议/毛里求斯国际会议成果的基础上提供支助，以避免与国家努力相互重复。这将要求项目了解太平洋小岛屿发展中国家及其区域组织目前的工作，在与之密切协作的情况下加以执行，并专门指派已在国家和区域两级参与可持续发展国家协商的人员参与执行。意大利/经社部制定的国家可持续发展战略，应体现这些重要考虑。还应指出，如与项目管理人员开展讨论，将对本次会议产生助益。

### 3. 加强国家能力

- 由于民众不了解《毛里求斯战略》和《巴巴多斯行动纲领》，必须首先使《毛里求斯战略》适应地方需要，再向民众进行宣传。
- 必须提供协助，以便至少在国家一级对国际论坛与可持续发展有关的所有文件的概念进行融合，以在一个简单的框架内加以实施。
- 不应对在国家一级全面执行《毛里求斯战略》感到忧虑，相反应该把在国家一级实施“可持续发展”作为重点。《毛里求斯战略》是一项国际协定，将促进所有伙伴为若干领域作出支助承诺，可以利用这种承诺协助解决国家确定的可持续发展问题。

- 为在地方和国家两级宣传《毛里求斯战略》，应该开展简单的活动，并使用关系深远、能够进行有效沟通的联系人。
- 小岛屿发展中国家能力这一关键问题，是小岛屿发展中国家实现可持续发展的主要障碍。太平洋岛屿国家的情况各不相同，《毛里求斯战略》执行方法必须考虑到这一重要问题。
- 必须在国家一级有选择地执行一些实际措施，以通过实例说明如何提高我们的应变能力。规划固然重要，但是行动胜于言词，并应重点阐述我们目前能够改变的事物以及我们如何切实推进可持续发展的实例。《毛里求斯战略》应该促进这种举措。这些实例将在借鉴斐济生物燃料倡议等实例的经验的基础上，突出说明今后规划的最佳途径。
- 能源安全是太平洋小岛屿发展中国家面临的一个实际问题，在这方面斐济树立了良好的榜样。该国正在修订和执行生物燃料战略，以提高对不断上涨的燃料价格的承受能力。
- 废物管理也是一个实际问题，因为这一问题影响到卫生、环境以及发展和经济（如旅游业）的潜在优先领域。萨摩亚介绍了《废物管理战略》以及在执行和处理民众确定的优先工作中遇到的一些实际问题。
- 萨摩亚的《废物管理战略》促进了私营部门、政府和公众为解决重要和紧迫的问题而建立伙伴关系。
- 由产品的制造商和用户承担废物处理费用，对于废物管理的可持续筹资极为重要。目前，废物处理由政府出资，这种做法虽然无法持续，但是目前政府却因此能够作出规定，禁止某些垃圾进入塑料袋等收集的废物流。

#### 4. 区域支持和伙伴关系的重要性

- 联合执行十分重要，有利于在向太平洋岛屿国家提供服务和援助方面减少重复，并与伙伴建立更加密切的联系。《太平洋计划》可以与太平洋区域组织理事会各高效工作组和区域伙伴关系合作，改善这一进程。
- 会议概述了《太平洋计划》和《毛里求斯战略》中的区域政策和优先领域，从中可以明确找出互补领域和差距领域。
- 会议强调必须建立有效的区域伙伴关系，以促进不同领域的执行工作和资源的有效利用。
- 区域伙伴关系的价值在于，捐助者可以把重点放在本区域正在执行的项目上，并加强互相协作。会议还着重阐述了本区域为开展可持续发展优先任务而采取的主动策略。但是，这要求太平洋小岛屿发展中国家全面

参与各种国际会议并利用其他机会。伙伴关系还鼓励对执行进程采取更加长期的办法，并能够促进放宽报告要求。还应加强正式的信息交换机制。

- 海洋、自然保护和水管理等伙伴关系介绍了最新的情况，重点阐述了履行伙伴关系方面的一些最佳做法。这些最佳做法总结如下：
  - 伙伴关系必须建立在具有广泛所有权、最好能够得到区域理事会和（或）领导人赞同的区域政策或协定的基础上。
  - 伙伴关系应该设立专职促进者。
  - 政府、捐助者、非政府捐助者及机构和私营部门等利益攸关方应该普遍参与伙伴关系。
  - 建立简单的国际、区域和国家利益攸关方容易参加的正式报告和监测机制。
  - 在国家政策与交付机制之间建立有力的联系。
  - 应该积极促进国家需要与区域及国家资源和伙伴之间的联系。
  - 推动把专题纳入国家可持续发展进程的主流。
  - 应该审议可持续发展中环境、社会和经济的三个层面。
- 本区域发展伙伴表示，他们积极对待与本区域其他机制相适应的伙伴关系，并为一些主要的伙伴关系提供了支助。他们希望这些伙伴关系得到切实执行。他们建议把各区域理事会的工作与纽约的工作并与设在各自首都的执行者和海外代表相联系。此外，已经制定了一些重要的双边协定，可以利用这些协定促进国家一级的可持续发展战略，支持《毛里求斯战略》。
- 会议商定利用太平洋岛屿论坛成果更新路线图，并在今后的各种会议上与捐助者接洽，推动太平洋伙伴关系和优先任务，促进一些关键领域的供资并与伙伴合作。
- 会议提出一项重大建议，即是否可能筹集资源，使各国能够通过区域方案推动国家项目，并降低水可持续供应等优先问题获得资源的难度。
- 为保持一致，还应确保协调小岛屿发展中国家代表在各种会议上的发言，明确《太平洋计划》与《毛里求斯战略》之间的联系，并强调相关主题。这将确保教科文组织大会的各项决定了解《太平洋计划》和《毛里求斯战略》确定的优先领域。这不仅要求发言内容详实，还需要积极参与工作组最后决定的拟定工作。

- 考虑委托一些代表团代表整个区域参加代表不足的会议（如代表太平洋区域参加全球环境基金理事会）。

## 5. 国际支持和框架的重要性

- 国际一级、特别是联合国系统与捐助者和其他利益攸关方相联系的明确、简单的合作框架，是通过机构间协商工作队、联合国执行毛里求斯战略总表等切实和重点执行《毛里求斯战略》各项方案和向优先领域提供援助的必要条件。
- 目前制定的综合框架具有较大的价值，框架载列了可为小岛屿发展中国家提供协助的联合国各机构的方案，包括机构间协调小组。更为重要的是，小岛屿发展中国家可以借助这一信息从战略上指导联合国机构通过以《毛里求斯战略》确立的小岛屿发展中国家问题为专门重点的方案进一步提供支助。
- 此外，应该把国际一级目前和今后计划的活动与区域一级的活动结合起来，为国家一级的活动提供支助。为加快这项工作的执行，应该把机构间协商小组和太平洋区域组织理事会可持续发展工作组各自的总表联系起来，并作为一种信息交换机制。
- 《毛里求斯战略》的执行工作，还应与开发署协调的国家方案和协商进程以及计划进行的捐助者协调协商挂钩。
- 应该简化联合国和太平洋总表并在两者之间建立起明确的联系，以此作为一个重要步骤，逐步使多数文件纳入一个能够更加清楚地展示工作现状的综合框架。
- 就扩大机构间协商小组的目标、使之包括在多边环境协定和多边贸易协定进程中宣传小岛屿发展中国家的具体关切提出新的建议。
- 会议还注意到，联合国系统应以粮农组织项目经验为指导在小岛屿发展中国家建立存在，粮农组织在这些国家长期派驻技术专家，并确保专家了解区域和国家情况，以最有效的方法提供支助。

## 6. 国际社会今后的参与

- 应该制定一项宣传计划，在各级宣传国际商定的《毛里求斯战略》以及小岛屿发展中国家可持续发展蓝图。
- 将在罗马举行的毛里求斯战略执行情况区域间小岛屿发展中国家会议，是一次得到捐助者明确承诺、通过合作机制协助小岛屿发展中国家执行《毛里求斯战略》的重要会议。为此，小岛屿发展中国家必须在会议上展现出在国家和区域两级执行《毛里求斯战略》的一致承诺。

- 会议促请经社部邀请并确保捐助者积极参加罗马会议。
- 拟定一份本区域已经批准并可能存在新的筹资机会的项目清单，并由太平洋岛屿论坛成员国驻联合国代表团在纽约和即将举行的罗马会议上进行宣传。
- 会议明确的一些重要机会会有：罗马会议、可持续发展委员会、论坛后对话伙伴讨论、全球环境基金理事会、欧洲发展基金第十届会议、多边环境协定缔约方会议（如即将举行的生物多样性公约-岛屿生物多样性工作方案）、世贸组织和各区域机构理事会。
- 应该紧迫地开展协调努力，支持小岛屿发展中国家促使国际社会把对小岛屿发展中国家特殊情况的承认转变为在经贸论坛上提供特殊待遇的方式。这首先要采取步骤，明确界定小岛屿发展中国家的定义，并为世界银行和世贸组织等机构承认小岛屿发展中国家的特殊需要和困难制定明确的标准。
- 必须积极努力，确保呼吁多边筹资机制反映《毛里求斯战略》和小岛屿发展中国家的特殊情况。

#### 7. 与可持续发展委员会第十四届和第十五届会议有关的联系和问题

- 可持续发展委员会第十四届会议将是一次通过创新方法重点讨论气候变化、能源、大气层和工业发展相互关系的重要会议。如果小岛屿发展中国家能够证明可以用生物燃料替代化石燃料，这将使国际社会在减少使用促成气候变化的化石燃料方面有更多的选择。
- 能源是小岛屿发展中国家可持续发展及其持续创汇能力中的一个重要因素。
- 提高我们对油价等外部因素的承受能力，要求我们进行创新并对我们目前的一些做法和可用不同方式利用的资源进行审查。
- 通过大学联盟等小岛屿发展中国家伙伴关系开展研究，可以促进分享经验和推广生物燃料的适当技术。
- 太平洋小岛屿发展中国家能够互相借鉴目前取得的经验。瓦努阿图、库克群岛、美属萨摩亚使用生物燃料，充分说明了这种举措的可行性，并且只能通过经验交流加以推广。
- 在本区域内部，存在着解决可持续利用资源和替代价格昂贵的进口产品问题的多种办法，应该重点对这种办法进行宣传。
- 应特别通过小岛屿发展中国家之间的合作，对许多创新性设想进行探讨。

- 岛屿的情况各不相同，不可能以创新使用资源这个办法解决各个岛屿的问题。应该启动一个进程，审查目前的情况，探讨改变传统做法并以新方法克服我们面临的改革压力的各种可能性。



## 附文一

### 会议记录摘要

《毛里求斯执行战略》后续行动太平洋区域会议于 2005 年 10 月 17 日至 19 日在萨摩亚吉他诺·图司塔拉饭店举行。参加会议的国家有：库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、东帝汶、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。澳大利亚和新西兰以观察员身份参加了会议。下列组织也参加了会议：联合国秘书处经济和社会事务部（经社部）、联合国开发计划署（开发署）、亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、粮食及农业组织（粮农组织）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、太平洋共同体秘书处、南太平洋区域环境方案秘书处、南太平洋应用地球科学委员会（南太地科委）、太平洋岛屿论坛秘书处和南太平洋大学（南大）。

鉴于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室在宣传小岛屿发展中国家方面的作用，一些代表团对该办公室缺席会议表示关切。一些代表团还对由会议出资的第二个代表在参加会议方面遇到困难表示关注。

开幕会议由萨摩亚常驻联合国代表阿里·伊奥埃加·费图里·埃利萨伊亚大使阁下主持，他并当选为会议主席。萨摩亚副外长阿娜斯塔西亚·阿莫亚当选为会议报告员。太平洋岛屿论坛和小岛屿发展中国家股为会议提供了秘书处服务。

#### 第一次会议：确定基调

太平洋岛屿论坛主席（阿里·伊奥埃加·费图里·埃利萨伊亚）就太平洋区域在实施可持续发展和执行毛里求斯战略方面面临的主要挑战和机遇作了介绍性发言。经社部小岛屿发展中国家股股长黛安娜·夸尔斯就国际一级的挑战作了介绍性发言。帕德马·拉尔（太平洋岛屿论坛）就太平洋区域执行毛里求斯战略面临的挑战作了介绍性发言。随后，会议就国家一级的挑战进行了公开讨论。下列代表发了言：南太地科委、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、库克群岛、斐济、图瓦卢、瑙鲁、萨摩亚、汤加和东帝汶。

#### 第二次会议：国际和区域支持

(a) 国际一级：小岛屿发展中国家股股长黛安娜·夸尔斯就执行毛里求斯战略全球方案作了介绍性发言。开发署驻地代表乔伊斯·于介绍了联合国在太平洋区域设立的区域机制。下列代表发了言：所罗门群岛、斐济和南大。

(b) 区域一级：南太平洋区域环境方案可持续发展顾问阿梅纳·尧沃利，结合《太平洋计划》就太平洋区域执行毛里求斯战略总表以及区域政策和伙伴关系

发了言。下列代表发了言：贸发会议、亚太经社会、巴布亚新几内亚、太平洋岛屿论坛、南太地科委、汤加、东帝汶和萨摩亚。

### **第三次会议：各国情况介绍**

审议最有效执行《巴巴多斯行动纲领》/《毛里求斯战略》的国家机制和框架以及根据《巴巴多斯行动纲领》/《毛里求斯战略》和千年发展目标等其他发展纲领履行监测和报告义务的战略。下列代表发了言：斐济、萨摩亚、库克群岛、图瓦卢、巴布亚新几内亚、亚太经社会、基里巴斯、东帝汶、汤加和经社部。

### **第四次会议：国家伙伴关系**

国家伙伴关系：继续讨论国家可持续发展战略和基于千年发展目标的国家计划，以调动这些利益攸关方为太平洋岛屿论坛提供支助。黛安娜·夸尔斯（小岛屿发展中国家股）发了言。

### **第五次会议：区域和国际伙伴关系与合作**

科拉尔·帕西西（太平洋岛屿论坛）、多米尼克·本萨肯（南太平洋区域环境方案）、鲁塞尔·豪沃斯（南太地科委）和维利·福亚沃（粮农组织）就区域伙伴关系和部分区域优先任务发了言。下列代表发了言：密克罗尼西亚、瑙鲁、斐济、新西兰和澳大利亚。

**第六次会议：利用可持续发展委员会第十四届和第十五届会议主题介绍国际综合方法审议执行毛里求斯战略的综合方法——利用可持续发展委员会第十四届和第十五届会议的主题（气候变化、能源、大气层和工业发展）说明部门之间的联系和协同作用。**

经社部主持了这些部门之间联系和协同作用的讨论，将把这次讨论的结果作为小岛屿发展中国家提交可持续发展委员会第十四届会议和今后会议以及联合国其他大小会议特别报告的重要内容。小岛屿发展中国家区域间顾问埃斯彭·伦内贝格发了言。

### **第七次会议：会议闭幕**

审议了报告员提出的会议报告。会议通过了上文报告摘要所载各项决定和建议。下列代表发言向东道主致谢：巴布亚新几内亚、萨摩亚、斐济和经社部。主席宣布会议闭幕。

## 附文二

### 《毛里求斯执行战略》后续活动太平洋区域会议

#### 成果声明

1. 我们，太平洋小岛屿发展中国家（库克群岛、斐济、密克罗尼西亚联邦、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、纽埃、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图）的代表与东帝汶代表一起，于 10 月 17 日至 19 日在阿皮亚举行本区域国家毛里求斯战略执行进展审查会议。
2. 根据联大第 59/311 号决议，我们重申《毛里求斯战略》、《约翰内斯堡执行计划》、千年发展目标和其他国际文书以及《太平洋计划》和其他区域措施、框架、行动计划和伙伴关系倡议，可在国家一级为我们各国提供支助。
3. 我们重申努力为支持可持续发展建设有利的环境。
4. 我们重申迫切需要简化得到财政和技术资源的程序，为我们实现可持续发展的努力提供支助。
5. 我们商定，在国际一级：
  - 太平洋小岛屿发展中国家必须在各个国际论坛宣传本国在执行《毛里求斯战略》、协调发展伙伴支助方面的特殊需要。
  - 促请联合国系统各机构改进相互之间和与太平洋各区域组织之间的协调与合作，为太平洋小岛屿发展中国家提供支助。
  - 即将于 11 月 15 日至 16 日在罗马举行的区域间小岛屿发展中国家会议，将是与国际社会合作确保获得必要资源、通过方案为实现发展提供支助的一次重要会议。经社部应该把这项工作作为会议的主要目标。
  - 太平洋国家商定建立伙伴关系和区域政策/战略，以便为宣传太平洋小岛屿发展中国家的需要提供良好的平台。
6. 我们商定，在区域一级：
  - 太平洋区域组织理事会可持续发展工作组将与其他区域组织协商，在 2005 年底前制定太平洋小岛屿发展中国家成果总表，以将国际和区域的商定承诺，特别是《毛里求斯战略》和《太平洋计划》纳入其中。
  - 为提高效力和改进对成员国服务的交付，促请太平洋区域组织理事会加强其各项活动的合作与协调。
7. 我们商定在国家一级，下列紧急行动必须由国家驱使、为国家所有（包括各利益攸关方）、以社区为重点和基础，并利用联合方案。

- 通过制定和执行国家可持续发展战略或类似进程及其他举措使《毛里求斯战略》主流化。
  - 利用太平洋小岛屿发展中国家总表为我们的可持续发展行动提供支助。
  - 把联合国各机构（包括即将举行的全球环境基金国家协商、联合国国家工作队规划、经社部意大利项目和制定毛里求斯战略执行总表）的各项工作，包括南太平洋区域组织理事会提供的支助，纳入国家可持续发展行动。
  - 把多边和双边发展伙伴提供的支助与这些行动相结合。
8. 我们感谢东帝汶参加会议，并鼓励该国借助本项声明和会议成果报告其开展可持续发展努力。
9. 我们感谢并赞赏萨摩亚政府担任会议东道国，经社部小岛屿发展中国家股召开会议，澳大利亚和新西兰政府、南太平洋区域组织理事会各组织、开发署驻萨摩亚办事处、亚太经社会驻太平洋办事处、粮农组织和教科文组织次区域办事处以及贸发会议进行参与和提供支持。

2005年10月19日，于阿皮亚

---