



第六十届会议

议程项目 147

联合国科索沃临时行政当局
特派团经费的筹措

联合国科索沃临时行政当局特派团 2004 年 7 月 1 日至 2005 年
6 月 30 日期间财政执行情况报告和 2006 年 7 月 1 日至 2007 年
6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2004/05 年度批款	294 625 200 美元
2004/05 年度支出	294 497 000 美元
2005/06 年度批款	239 889 800 美元
秘书长提出的 2006/07 年度拟议预算	219 207 400 美元
咨询委员会就 2006/07 年度提出的建议	219 207 400 美元

1. 咨询委员会建议接受秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间经费筹措的拟议预算。委员会在下文各段就特派团的行政和管理以及节省的机会提出一些意见和建议。
2. 咨询委员会关于维持和平行动的一般性报告载有它对若干共有问题的看法和建议。因此，委员会在本报告中将讨论只涉及科索沃特派团的资源和其他事项。
3. 本报告末尾载有咨询委员会在审议科索沃特派团经费筹措问题时所参考的文件。



一. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的财政执行情况报告

4. 根据咨询委员会的建议，联大在其 2004 年 6 月 18 日第 58/305 号决议内批款 278 413 700 美元给科索沃特派团特别账户，充作 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的经费，其中包括该观察团的维持费用 264 625 200 美元、给支助账户的 11 272 700 美元和给意大利布林迪西联合国后勤基地的 2 515 800 美元。此外，联大 2005 年 4 月 13 日第 59/286 A 号决议再拨毛额 3 000 万美元（净额 26 149 200 美元）充作特派团 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的维持费用，维持费用增至总额 294 625 200 美元。2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的支出共计毛额 294 497 000 美元（净额 271 776 500 美元），包括未清债务 22 072 000 美元。未支配余额毛额为 128 200 美元。

5. 咨询委员会回顾，在其审查 2004 年 6 月 30 日终了期间财政执行情况报告时，委员会指出被作为支出列入执行情况报告的巨额前期债务后来被注销。**委员会关切地注意到这方面显然缺乏进展，因为特派团 2004/05 年度期间财政报告内显示的 800 万前期债务大大高于前两个财政期间所报告的数额（分别为 310 万和 490 万）。委员会期待下一次执行情况报告将载入为缓和这一情况所采取具体措施的资料。**

6. 在下面各段对 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算的讨论中载有咨询委员会对执行情况报告中关于各项支出用途的资料的意见。

7. 秘书长在其关于与离职后健康保险有关的负债和拟议供资办法的报告（A/60/450 和 Corr. 1）中，提议采取一些措施，为处理与离职后健康保险福利有关的应计负债提供经费，并将有关项目入账，这些措施中包括从 2005 财政年度终了时的未支配余额以及在役维和特派团上期债务节减额或注销额中调拨 2.50 亿美元。**科索沃特派团和其他维持和平行动的经费筹措是否会受到影响，将取决于联大作出何种决定。**

二. 关于本年度执行情况的资料

8. 行政当局报告说，截至 2005 年 12 月 31 日，自科索沃特派团成立以来已向会员国摊款共计 22.42 亿美元。截至该日的实收缴款为 21.16 亿美元，未缴款额为 1.26 亿美元。在 2005 年 12 月 31 日，特派团有现金 4 260 万美元。

9. 截至 2005 年 12 月 31 日，应偿还会会员国的民警费用共计 22 861 747 美元。2005 年内没有支付款额。关于特遣队所属设备和建制警察部队自我维持费用，委员会获悉，截至 2005 年 12 月 31 日拖欠会员国的特遣队所属设备和自我维持事务费用为 12 854 942 美元；而截至 2006 年 6 月 30 日期间的未清债务则为 2 025 051 美元。应付账户中的索偿额为 11 933 877 美元。关于死亡和伤残赔偿金，截至 2005 年 12 月 31 日已为 30 起索偿支付 621 000 美元，有 1 起索偿未清还，未清债务为 622 000 美元。咨询委员会要求澄清未清债务数额，并获悉总额为 622 000 美元、

2003/04 年财政期间增加了 512 000 美元，2004/05 年财政期间则增加了 110 000 美元；虽然目前只有一笔未付索偿，但仍然记有债务以应付它们设立的财政期间结束后五年内提出其他索偿的风险。

10. 截至 2006 年 1 月 31 日的科索沃特派团任职情况：

人员职类	核定员额 ^a	现职人数	出缺率（百分比）
军事观察员	38	37	2.6
民警	2 195	1 663	24.2
建制警察部队	743	500	32.7
国际工作人员	765	601	21.4
本国工作人员	2 555	2 228	12.8
联合国志愿人员	250	191	23.6

^a 系指核定的最高员额编制。

11. 向咨询委员会提供了截至 2006 年 2 月 28 日的 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的支出数据（见下文附件）。本期间的支出毛额为 164 287 400 美元（净额 153 527 900 美元），而分配的毛额为 239 889 800 美元（净额 219 835 700 美元）。

三. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的拟议预算

A. 任务规定和计划成果

12. 委员会注意到，民政管理支柱（联合国）下履行的行政职务大多已转移给临时自治机构；民政管理支柱将改组为规模较小的民政管理部，不再执行行政管理职务而将负责监测临时自治机构的中央和地方政府机构。第二部分“法治”下在将大部分职能转移到科索沃政府和司法机构后，特派团不再执行行政职务，而是执行战略监测和干预职务。特派团报告说，鉴于责任已经转移，第 1 部分“实质性及民政”的文职人员编制将从 696 个减至 471 个员额，而第 2 部分“法治”的文职人员编制则从 1 544 个减至 1 280 个员额。联合国警察的人数将从 2 938 人减至 2 078 人，包括特别警察部队内的 398 人。第 3 部分“支助”下的支助人员将从 1 307 个减至 1 096 个员额。

13. 委员会确认，2004-2005 年期间科索沃特派团执行情况报告和 2006-2007 年拟议预算都显示出特派团在提出注重成果预算框架方面已取得更大进步。但咨询委员会仍然认为，随着特派团的继续变化，其拟议预算中应说明缩编的理由，并应说明它与关于减少员额配置和财政资源的建议之间的联系（见 A/59/736/Add. 1 第 12 段）。

B. 所需资源

1. 军事人员和警务人员

职类	2005/06 年度核定员额 ^a	2006/07 年度拟议员额
军事联络官	38	38
联合国警官	2 195	1 680
建制警察部队	743	398

^a 系指核定/拟议的最高员额编制。

14. 所需经费估计数为 64 797 200 美元,相比之下 2005-2006 年分配款为 66 625 200 美元,反映出军事人员和警务人员费用净减 1 828 000 美元 (2.7%)。费用减少主要是因为建制警察部队内的警务人员人数从 2005/06 年度核定的最高员额编制 743 人削减至 2006/07 年度的 398 人。民警项下增加 1 137 200 美元主要是因为适用 5% 的出缺率,而本财政期间则采用 15% 的出缺率。

15. 2004-2005 年执行情况报告显示军事人员和警务人员项下所需额外经费 2 160 000 美元主要是因为从 2004 年 5 月 1 日开始增加特派任务生活津贴,也因为特遣队所属设备偿还估计数以 2004 年 7 月至 2005 年 3 月部署的七个建制部队为基础,而事实上这一期间部署了八个部队。

2. 文职人员

职类	2005/06 年度核定员额	2006/07 年度拟议员额 ^a	差异
国际工作人员	765	621	(144)
本国工作人员	2 555	2 086	(469)
联合国志愿人员	250	163	(87)

^a 包括由一般临时助理人员项下供资的行为和纪律组临时职位。

16. 文职人员项下 2006-2007 年所需经费共计 127 558 200 美元,反映出国际工作人员净减 (8 984 300 美元)、联合国志愿人员净减 (3 634 600 美元),而本国工作人员则增加 (1 942 200 美元)。国际工作人员和联合国志愿人员所需经费减少主要由于国际工作人员减少 144 个员额,联合国志愿人员减少 87 个职位。本国工作人员项下所需经费增加主要反映出 2006/07 财政期间适用的成本计算参数高于平均级别(G-4,第 8 级),高于 2005/06 年度预算适用的费用计算参数(G-3,第 5 级)。

关于员额的建议

17. 2006/07 年期间国际工作人员和本国工作人员进一步缩编和向下改叙, 此外, 拟议工作人员配置表还显示出以下更改:

(a) 第 1 部分“实质性民政项下”设立 28 个员额 (2 个 P-3、2 个一般事务/ (其他职等)、10 个本国一般事务和 14 个联合国志愿人员), 包括民政主任办公室 (前为秘书长副特别代表办公室) 内 1 个一般事务 (其他职等) 员额; 新设立社区、回返和少数民族办事处 12 个员额 (2 个 P-3、1 个一般事务/ (其他职等) 和 9 个联合国志愿人员); 发言人和新闻办事处内 1 个联合国志愿人员; 社会性别事务处内 1 个联合国志愿人员; 科索沃保护团协调员办事处内 10 个当地雇用人员和市政局内 3 个联合国志愿人员。委员会注意到拟议 2006/07 年期间在第 1 部分“实质性民政”项下共撤销 253 个员额 (1 个助理秘书长、3 个 D-1、9 个 P-5、25 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2/1、12 个一般事务/ (其他职等)、1 个本国专业干事、68 个地方级人员和 122 个联合国志愿人员)。

(b) 第 2 部分“法治”项下设立 22 个联合国志愿人员职位, 包括: 警察局长办公室内 2 个职位、主任 (司法) 办公室内 3 个联合国志愿人员、法律咨询支助股内 2 个职位、司法发展司内 5 个职位、国际司法支助司内 2 个职位、刑事管理司内 6 个职位以及失踪人士和法医办事处内 2 个职位。拟议预算提出 2006/07 年财政期间在第 2 部分“法治”项下共撤销 286 个员额 (2 个 P-5、2 个 P-4、16 个 P-3、4 个 P-2/1、6 个一般事务/ (其他职等)、255 个地方一级和 1 个联合国志愿人员)。

(c) 在技术支助事务处 (第 4 部分“支助”) 内设立 1 个 P-5 员额。委员会从预算文件内注意到, 技术支助事务处内的这一 P-5 员额将负责协调所有技术事务处以为结束阶段作好准备。

咨询委员会并不反对上文 (a)、(b) 和 (c) 内拟议的工作人员配置改动, 因为鉴于拟议的撤销员额和向下改叙情况, 这些变动主要反映出特派团未来财政年度内重新规划职能的情况。

18. 关于拟议为行为和纪律组设立的七个员额 (1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-2/1、1 个外地人员、1 个本国专业干事和 1 个一般事务 (地方一级) 人员), 委员会注意到这些员额列入特派团工作人员配置表内, 并拟议为 2006/07 年整个财政期间所用。因此委员会认为, 有关费用应作为员额而不是作为一般临时助理人员反映出来。这是一项新职能, 委员会会在其一般性报告内就此提出更多意见, 委员会虽然不反对科索沃特派团行为和纪律组的拟议所需资源, 但希望这些资源将只用于预期用途并充分遵从第 59/296 号决议 (第十四节, 第 4(d) 段), 大会在该决议内请秘书长除其他外“铭记每一个特派团的特定情况, 并以性剥削和性凌虐指控和案件实际数目等经验数据为根据, 为总部和外地所需资源提出充分理由。”执

行第 59/296 号决议这项规定可能引起的任何节余都应在执行情况报告内反映出来，报告应载入行为和纪律组工作量的具体数据。

其他意见和建议

19. 咨询委员会注意到拟议的科索沃员额配置结构规定将 3 个 D-2 员额向下改叙为 D-1 职等（办公厅主任，贝尔格莱德联络处处长和行政主任员额）；将 1 个 D-1（行政首长员额）向下改叙为 P-5 职等；11 个员额从 P-4 改为 P-3，以及 1 个 P-4 改为 P-2，并将 4 个国际员额的职能改为国家员额。委员会回顾它以往的意见，即 2005/06 年期间拟议预算反映的向下改叙进度缓慢（见 A/59/736/Add. 1，第 21 段），并注意到特派团在这个领域取得的进展。

3. 业务费用

2005/06 年度分配额	2006/07 年度拟议额	差异
\$35 029 700	\$26 852 000	(\$8 177 700)

20. 拟议预算第二款表 A 按预算项目开列业务费用细目。下列各项数额减少：

- 设施和基础设施（2 958 500 美元），主要因为警务人员和文职人员减少导致所需资源降低
- 陆运（2 334 700 美元），这是因为由于特派团全面缩编，将不会采购或更换任何将要注销的车辆，从而缩小其车队
- 空运（1 555 700 美元），因为固定翼飞机合同于 2005 年 5 月终止而且将不会更换
- 通信（935 300 美元）、其他用品、服务和设备（712 200 美元）
- 公务旅行（153 600 美元），因为特派团工作人员编制规模全面缩小。

由于行为和纪律组有七个临时职位（见上文第 18 段），上述核减额部分由一般临时助理人员项下增加的所需经费（638 600 美元）抵销。

四. 结论

21. 大会将要就 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间科索沃特派团的经费筹措采取的行动载见执行情况报告第 24 段（A/60/637，第五节）。咨询委员会建议将 2005 年 6 月 30 日终了期间的未支配余额 128 200 美元及其他收入/调整数 12 295 400 美元记入会员国账下，方式由大会决定。

22. 大会就 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间科索沃特派团的经费筹措采取的行动载见预算报告第 27 段（A/60/684，第四节）。委员会建议大会批拨毛

额 219 207 400 美元充作特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费用。

文件

- 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联合国科索沃临时行政当局特派团预算执行情况报告 (A/60/637)
- 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联合国科索沃临时行政当局特派团的拟议预算 (A/60/684)
- 联合国科索沃临时行政当局特派团 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告以及 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间拟议预算 (A/59/736/Add. 1)
- 秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团的报告 (S/2006/45)
- 大会关于联合国科索沃临时行政当局特派团经费筹措的 2004 年 6 月 18 日第 58/305 号和 2005 年 6 月 13 日第 59/286 A 号决议
- 安全理事会 1999 年 6 月 10 日第 1244 (1999) 号决议

附件

科索沃特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间截至 2006 年 2 月 28 日的实际支出

(千美元)

职类	分配款额	支出
军事人员和警务人员		
军事观察员	1 398.9	907.8
军事特遣队	—	—
民警	54 685.8	40 682.1
建制警察部队	10 540.5	9 975.5
小计	66 625.2	51 565.4
文职人员		
国际工作人员	84 928.1	54 099.8
本国工作人员	43 327.4	30 801.2
联合国志愿人员	9 979.4	5 733.2
小计	138 234.9	90 634.2
业务费用		
一般临时助理人员	93.9	70.9
政府提供的人员	—	—
文职选举观察员	—	—
顾问	—	117.7
公务旅行	1 031.3	890.2
设施和基础设施	14 252.1	8 946.1
陆运	5 425.8	3 292.0
空运	2 376.7	822.4
海运	—	—
通信	5 013.6	3 075.6
信息技术	4 162.7	2 728.1
医疗	386.3	1 019.3
特种装备	55.8	55.8
其他用品、服务和设备	2 231.5	1 069.7
速效项目	—	—
小计	35 029.7	22 087.8
所需经费毛额	239 889.8	164 287.4
工作人员薪金税收入	20 054.1	10 759.5
所需经费净额	219 835.7	153 527.9
(编入预算的) 自愿捐助实物	—	—
所需经费总额	239 835.7	164 287.4