

**ГРУППА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ЭКСПЕРТОВ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ КОНВЕНЦИИ О
ЗАПРЕЩЕНИИ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ
КОНКРЕТНЫХ ВИДОВ ОБЫЧНОГО ОРУЖИЯ,
КОТОРЫЕ МОГУТ СЧИТАТЬСЯ НАНОСЯЩИМИ
ЧРЕЗМЕРНЫЕ ПОВРЕЖДЕНИЯ ИЛИ ИМЕЮЩИМИ
НЕИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ДЕЙСТВИЕ**

CCW/GGE/XIII/WG.1/WP.4

10 February 2006

RUSSIAN

Original: ENGLISH

Тринадцатая сессия

Женева, 6-10 марта 2006 года

Пункт 7 повестки дня

Взрывоопасные пережитки войны

Рабочая группа по взрывоопасным пережиткам войны

**ОТВЕТЫ НА ДОКУМЕНТ КНО/GGE/X/WG.1/WP.2
МГП И ВПВ ОТ 8 МАРТА 2005 ГОДА**

Ответ Южной Африки

A. Применимость соответствующих принципов международного гуманитарного права (МГП)

1. Национальные силы обороны Южной Африки (НСОЮА) взяли на вооружение концепцию МГП с момента своего возникновения в 1994 году и установили, что МГП дополняет их доктрину маневренной войны, которая охватывает принципы наступательных действий, концентрации, гибкости, маневренности, внезапности, взаимодействия, сдержанности, единоначалия, логистики, боевого духа, экономии усилий, безопасности, разведки и целеустремленности.

B. Применение силы

2. С точки зрения применения силы вышеупомянутые принципы маневренной войны умеряются обычно-правовыми обязательствами, установленными для НСОЮА, согласно которым соблюдаются принципы военной необходимости, различия и разграничения целей, соразмерности, предосторожностей, предпринимаемых до и в ходе нападения, и избежания чрезмерных повреждений/ненужных страданий (см. пункт 2 относительно инкорпорации принципов по КНО и ВПВ в законодательство Южно-Африканской Республики). В настоящее время Министерство обороны (МО) занимается доработкой инструкций МО в связи с осуществлением Договора о запрещении мин, что необходимо для актуализации его требований в отношении закупок оружейных систем, проведения

подготовки и доктрины минной войны. Этот процесс надлежит завершить ко времени прохождения через парламент предлагаемого законопроекта по КНО, а потом наличные ресурсы будут направлены на то, чтобы заняться оформлением ведомственной директивы, инструкций и доктрины в связи с ВПВ. Чтобы обеспечить реабилитацию местности после конфликта, МО также разработало директиву и доктрину в виде Плана экологической реализации и Плана экологического управления по условиям раздела 15(1) национального Закона 1998 года об экологическом управлении (Закон № 107 от 1998 года).

C. Осуществление соответствующих принципов МГП

3. Как уже указывалось, Южная Африка инкорпорировала в законодательство принципы МГП по КНО и ВПВ. Вдобавок Министерство иностранных дел ведет работу над законопроектом о Красном Кресте, а МО также недавно завершило проект закона о Женевских конвенциях, с тем чтобы обеспечить реализацию обычного права. НСОЮА разработали и предлагают обширные программы подготовки, согласно которым производится внедрение в военную культуру принципов МГП. Эти программы уже увенчались большим успехом.

D. Специфические вопросы. Нижеизложенные специфические вопросы рассматриваются следующим образом:

i. **Отражены ли принципы в военной доктрине и наставлениях?**

4. Этот вопрос несколько преждевременен, ибо южноафриканский парламент еще не ратифицировал законодательство. Между тем, в ожидании ратификации, МО приступило к составлению соответствующей доктрины и инструкций в порядке соблюдения законодательства (см. комментарии выше).

ii. **Отражены ли принципы в правилах ведения боевых действий (ПВБД)?**

5. Южная Африка еще не выработала национальных ПВБД, как это сделало, например, Соединенное Королевство. Таким образом, по условиям доктрины МО, ПВБД вырабатываются конкретно по каждой и всякой планируемой военной операции. Поскольку в настоящее время Республика не причастна ни к какому обычному конфликту, нет и резона разрабатывать специфические ПВБД, пока не произойдет такое событие. Вместе с тем Южная Африка причастна к Операциям по поддержанию мира (ОПМ) в качестве поставщика контингентов для Организации Объединенных Наций (ООН) и Африканского союза (АС) и подчиняется ПВБД, устанавливаемым вышеупомянутыми органами. По нашим представлениям, ПВБД, которые практикуются НСОЮА в ходе ОПМ, адекватны для установленного мандата и миссии.

iii. **Принимаются ли в расчет принципы:**

1) при планировании военной операции?

6. Да. Планирование имеет место на стратегическом уровне, где на совместном и сводном уровне работают специалисты по всем дисциплинам. Именно на этом уровне планирования наши военно-юридические работники (ВЮР), инженеры, снабженцы (включая экологических работников), армейские, авиационные, военно-морские и военно-медицинские специалисты дают НСОЮА консультации и ориентиры в отношении ведения операций.

2) в рамках официальных процедур целеопределения?

7. Да. В рамках своей доктрины и политики МО имеет официальные процедуры целеопределения (так называемый Совет по выбору целей), которые, если того потребует ситуация, реализуются в рамках обычного "боевого расписания" на оперативном уровне. С тем чтобы обеспечить эффективное разграничение целей, этот процесс целеопределения подкреплялся бы людскими ресурсами за счет специалистов разведки, взрывного дела, юридических и военных специалистов, специалистов спецназа и политических специалистов под председательством войскового командира. Эффективность нынешней доктрины выбора целей была доказана недавним военным учением во взаимодействии с британскими вооруженными силами.

3) для достижения этого предоставляет ли Ваше государство правовые консультации на соответствующих уровнях командования в отношении применения и реализации соответствующих существующих принципов МГП?

8. Да. Отдел военно-юридических служб НСОЮА укомплектован ВЮР на полноштатной основе и на стратегическом и оперативном уровне обеспечивает развертываемые за рубежом подразделения НСОЮА готовыми к боевому функционированию ВЮР на тактическом уровне.

4) Подготовлены ли члены вооруженных сил по этим принципам?

9. Да. Члены НСОЮА получают подготовку и переподготовку с начала базовой подготовки, а потом на практических курсах, курсах офицерской и штабной подготовки. Курсы призваны учитывать профиль стажера или "слушателя" (т.е. тактический, оперативный и стратегический), и поэтому предлагается ряд разнообразных курсов для категорий от рядового/матросского состава до полковника/капитана ВМФ и выше.

С целью дальнейшего образования военнослужащих МО также предлагает четыре раза в год Курс по праву вооруженных конфликтов. Согласно доктрине, от ВЮР также требуется производить в Мобилизационном центре МО повышение квалификации среди всех подразделений, подготавливаемых к развертыванию. Кроме того, МО требует, чтобы каждый член подписал присягу, излагающую основные принципы МПП. Эта присяга повторяется на каждом официальном митинге, параде или военном собрании.

5) Имеет ли Ваше государство механизм разбора законности новых вооружений, методов ведения войны и военной доктрины? (Если да, то какова правовая основа этих систем?)

10. Да. Южноафриканское правительство промульгировало Закон о национальном контроле за обычными вооружениями (№ 41 от 2002 года), по которому Национальный комитет по контролю над обычными вооружениями (дислоцируемый в МО) разбирает законность новых вооружений и их воздействие на метод ведения войны и военную доктрину. Процесс НСОЮА по приобретению оружейной системы также контролируется регламентационными органами и советами на уровне служб и отделов, управлений и министерств. Эти механизмы имеют надзорные элементы за счет представленности в лице должностных работников, которые производят анализ и представляют отчет министру обороны, который, по Закону об обороне (№ 42 от 2002 года), выполняет необходимые или целесообразные функции для усиления надзора исполнительной власти над военным ведомством.

6) Какие другие меры принимаются к тому, чтобы обеспечить осуществление этих принципов?

11. МО имеет специализированное управление по доктрине и политике с целью обеспечить, чтобы методы и средства ведения войны сообразовывались с международными и национальными обязанностями. Наконец, доктрина и практика апробируются в ходе "военных игр" и отрабатываются на непрерывной основе в рамках военных учений на совместной, сводной и многонациональной основе.
