



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-5	2
二. 政治状况	6-30	3
A. 背景	6	3
B. 政府结构	7	3
C. 最近的政治发展	8-25	3
D. 对外关系	26-30	6
三. 经济数据和发展	31-50	7
A. 概况	31-35	7
B. 劳工	36	8
C. 矿物资源	37-43	8
D. 旅游业	44-47	10
E. 其他经济部门	48-50	10
四. 联合国对这个问题的审议	51-53	11
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	51	11
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	52	11
C. 大会	53	11



一. 概况

1. 新喀里多尼亚¹地处太平洋，位于澳大利亚以东约 1 500 公里，新西兰以北 1 700 公里。新喀里多尼亚由一个名叫格朗德特尔的大岛和名为洛亚尔提群岛(乌韦阿岛、马雷岛、利福岛和蒂加岛)、贝莱普群岛、派恩斯岛和胡翁恩群岛等小岛屿组成。洛亚尔提群岛以北还有一些无人居住的岛屿。格朗德特尔岛面积为 16 750 平方公里，整个领土的面积为 19 103 平方公里。首都努美阿位于格朗德特尔南端。领土划分为三个省，南方省和北方省(位于格朗德特尔)及洛亚尔提群岛省。

2. 2004 年 8 月，法国国立经济科学研究所完成了一次新的人口普查，结果显示新喀里多尼亚人口为 230 789 人，与 1996 年进行的上次人口普查相比，增加了 33 953 人，增幅为 14.7%。² 2004 年的人口普查侧重于人口的地区分布，而不是族裔组合，因而导致争议，引发土著运动的抵制，因为它对普查中未触及与族裔有关的问题感到不满。经法国总统干预后，问题获得了解决。法国总统称其是丢脸和非法的。

3. 与此同时，新喀里多尼亚议会决定在 2005 年组织另一次普查，以获取关于其人口族裔组成的资料。³ 根据前次在 1996 年进行的人口普查，人口中包括被称作卡纳克人的美拉尼西亚土著人(42.5%)；欧洲后裔，主要是法裔(37.1%)；沃利斯人(8.4%)；波利尼西亚人(3.8%)；其他族裔，主要是印度尼西亚人和越南人(8.2%)。据报年龄在 25 岁以下的人几乎占人口总数的一半。

4. 尽管如上文所述，1996 年至 2004 年期间，人口出现了显著增加，但是人口分布情况依然未变，大部分人口(68%)居住在南方省，主要在大努美阿地区周围；有 21%的人口住在北方省；只有 10.6%住在洛亚尔提群岛省。1996 年，土著卡纳克人口占北方省人口的近 78%，占群岛人口的 97%，但仅占南方省人口的 25.5%。该领土的第二大人口群为欧洲后裔，有 89%的欧洲裔人口住在南方省。官方语言为法文，同时通用大约 28 种美拉尼西-波利尼西亚方言。

5. 1998 年 5 月，法国政府、赞成独立的卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)和赞成融合的保卫喀里多尼亚在共和国内同盟(保喀同盟)签署了《努美阿协定》(A/AC.109/2114, 附件)。协定从根本上改变了新喀里多尼亚的政治和行政结构。依照协定规定，新喀里多尼亚当事方决定以谈判解决问题，并逐步脱离法国，实现自治，而不是立即就政治地位问题进行全民投票。法国从 2000 年开始移交权力，并在 15 年至 20 年内完成，届时该领土将选择完全独立或成为某种形式的联系国。2005 年报告中(见 A/AC.109/2005/13, 第 6 至 10 段和第 30 和 31 段)叙述了目前正在新喀里多尼亚进行的政治和立法进程以及新的体制安排。下文第三节说明了新喀里多尼亚的经济和就业特点，以及目前正在为执行政策，纠正较富庶的南方省与较不发达的北方省和洛亚尔提群岛之间的经济和社会不平衡而开展的各种努力。

二. 政治状况

A. 背景

6. 如上文第 5 段所述，进一步详情见 2005 年报告(同上，第 6 至 10 段)。

B. 政府结构

7. 自 2005 年报告以来，没有报告说出现了新的事态发展(同上，第 11 至 16 段和第 25 和 26 段)。

C. 最近的政治发展

8. 在该领土人民批准《努美阿协定》且其规定已编入法国法律之后，新喀里多尼亚已不再被视为海外领土。相反，法国政府将其描述为一个带有单独专设的机构的特殊社区，法国将逐步向其移交若干不可撤消的权力。

9. 在过去 25 年中，新喀里多尼亚的政党制度主要由反独立的保咯同盟控制。该党由长期出任南方省省长的雅克·拉弗勒创建并领导，直至 2005 年。不过，据管理国说，就在 2004 年 5 月喀里多尼亚大选前的几个月，人们开始对一党控制政党制度的现象日益感到不安，最后出现了一个新政党“共同未来党”。⁴ 共同未来党反对完全从法国独立。不过，人们认为该党较主张与土著卡纳克运动建立共识并支持全面执行《努美阿协定》。土著运动是由若干支持独立的团体组成的联盟“卡纳克民阵”中的一部分，而这些团体中只有新喀里多尼亚联盟(喀联盟)和卡纳克解放党(解放党)在该领土的议会中有代表。

10. 卡纳克民阵在确立自身内部组织结构和政党战略方面遇到了问题，而且由于联盟内部分裂，自 2002 年以来一直没有领导人。卡纳克民阵坚持认为，未来关于新喀里多尼亚地位的投票应涉及完全独立，而不是如反对独立的政党“保咯同盟”以及共同未来党领导人所主张的那样，同意与法国继续维持关系。⁵

11. 在 2004 年 5 月 9 日举行了三个省议会的最近一次选举，这些选举也决定了议会这个新喀里多尼亚立法机构的组成，结束了保咯同盟对喀里多尼亚政府长达 25 年的控制(见上文第 9 段)。共同未来党在其第一次参选中即获得议会 54 个席位中的 16 席，与保咯同盟相同。通常在卡纳克民阵保护下的政党之一——喀联盟——决定派自己的候选人独立参选。虽然卡纳克民阵赢得 9 席，但喀联盟却得到了 7 席。民族阵线(民阵)在议会获 4 席，另有两个小党各获 1 席。反独立联盟的代表席位从 31 席增至 36 席。据法国国民议会报告，所获席位增加主要是由于独立联盟内部分裂。在南方省，独立运动分散为若干名单参选，没有任何代表获得赢得席位所需的 5% 选票。⁶

12. 在省一级，共同未来党获得南方省 40 席中的 19 席，而北方省仍由卡纳克民阵和喀联盟控制，分别拥有共计 22 席中的 11 席和 9 席。独立联盟在洛亚尔提群岛的表现最佳，获得 14 席中的 6 席。在每一省，主要大党的一名成员当选为省

议会的议长，同时也担任该省的行政长官。保喀同盟也失去了南方省省长职位。过去 25 年以来，这个省一直被视为该党的大本营，该职位一直由保喀同盟主席雅克·拉弗勒担任。2005 年 1 月，拉弗勒先生辞去保喀同盟主席一职，由波埃尔·弗罗吉耶接任。⁷ 鉴于这种选举结果，法国国民议会的一份报告说，支持独立的北方和反对独立的南方之间政治分歧越来越大。⁶ 下一次议会和省议会选举定于 2009 年举行。

13. 新喀里多尼亚的政治稳定可能会因《努美阿协定》中“共事协议条款”的存在而遭到破坏。该条款规定，如果由 11 名成员组成的政府内阁有一人辞职，而辞职者所属政党无人接任，则必须由议会投票重选整个政府。正如以往曾多次出现的情形一样，对结果不满的政党有可能会再次诉诸该条款，迫使举行新的选举。⁸

14. 在 2004 年 5 月的选举出现政治突破后，随着共同未来党的组建和立即获得成功，新喀里多尼亚新政府的组成变得极为复杂。在 2004 年 6 月 10 日初选中，议会确定政府成员人数为 11 人，并决定：在共事协议内阁中，共同未来党应享有 5 席，保喀同盟 3 席，卡纳克民阵 2 席，喀联盟 1 席。新政府随后选举共同未来党的玛丽-内尔特·泰梅雷奥为总统并再次选举卡纳克作家、卡纳克民阵成员迪尤·戈罗戴为副总统。后来的纷争导致观察员考虑举行新的议会选举的可能性，最后保喀同盟再获一席，共同未来党则失去一席。2004 年 6 月 29 日，泰梅雷奥夫人和戈罗戴夫人最后分别获得当选总统和副总统所需的票数，这是该领土政府第一次由两名妇女领导。⁹

15. 鉴于选举结果及其后发生的事件，弗罗吉耶先生 2004 年 11 月在向法国国民议会发表讲话时预测会出现一个新的不稳定时期，并表示他所属的政党“保喀同盟”被一个违反常态的联盟有计划地排斥在所有职务之外。¹⁰ 不过，他的继任者泰梅雷奥夫人则在她 2004 年 8 月的一般政治声明中强调，在议会和政府内都没有一个政党获得绝对多数，反映出了《努美阿协定》的性质，其中规定权力不得独揽而应分享。¹¹

16. 关于法国国家机构，在 2001 年 9 月举行的法国参议院选举中，现任参议员、保喀同盟的西蒙·洛克霍特当选为新喀里多尼亚的参议员，连任 9 年。关于法国总统选举，雅克·希拉克(保卫共和国联盟)获得新喀里多尼亚选票的 80.72%，让-马里·勒庞获得 19.58% 的选票。¹² 在 2002 年 6 月的法国国民议会选举中，新喀里多尼亚选民再次让赞成融合的保喀同盟两名成员连任。他们是：已在巴黎担任此职 24 年时间的拉弗勒先生，以及弗罗吉耶先生。¹³

17. 法国国家由高级专员 Michel Mathieu 在该领土任高级专员，他于 2005 年 9 月获任担任此职务。

18. 如《努美阿协定》所设想的那样，1999年，新体制开始执行国家法律。这些法律具有充分的法律效力，只能在宪法委员会中对其表示异议。1999年以来颁布的这类法律有39项，在本报告所述期间颁布了5项。过去两年所颁布的法律涉及社会、金融和海关问题以及各种税法。¹⁴

19. 在过去，尽管在机构和行政管理方面取得了如上所述的显著进展，但由于保喀同盟和卡纳克民阵对政府事务中的共事合议制存在不同的解释，因而磨擦不断，常常妨碍取得进展。它们对诸如选民资格、矿业倡议以及特别是《努美阿协定》的执行等问题持相反意见。泰梅雷奥总统和她所属的政党已承诺与土著卡纳克的领导人协作，继续落实《努美阿协定》中概述的承诺，尤其是在社会改革方面。在这方面，政府已提高最低工资，并已开始处理廉价住房短缺这个长期问题。它还在2006年将土著语引入学校系统，并实施旨在使更多卡纳克人融入主流商业和部门管理的政策。然而，政府仍然反对该领土完全脱离法国而独立，而卡纳克领导人则大多赞成完全独立，而且正日益对《努美阿协定》实施进度缓慢感到不耐烦。⁵

20. 2006年1月，联合国秘书长接到新喀里多尼亚土著人民权利全国委员会的一封信，其中表示对《努美阿协定》执行情况的不满。据该委员会说，土著卡纳克人一直被有计划地排除在《协定》规定的权力移交进程之外，并且在新喀里多尼亚的政府和社会结构中长期代表不足。该委员会要求联合国调查此事。

21. 法国政府在2004年表示打算在努美阿进程期间充当一个公正无私并参与解决问题的仲裁人。希拉克总统强调法国政府的角色是作为一个伙伴，协助进一步将管辖权移交给新喀里多尼亚方面。他保证法国将完全执行和尊重《努美阿协定》，而且它将帮助促进教育、环境、区域合作、冶金项目的发展。⁴

22. 如上文所述(见第10段)，2001年10月卡纳克民阵领导人罗克·瓦米唐辞去政府职位，而且该党各组成部分之间、包括在议会中有代表的各部分之间冲突日增，致使支持独立的阵营出现明显分裂。解放党在执行《努美阿协定》方面持温和立场，而喀联盟则对独立采取较为激进的态度。¹⁵《努美阿协定》的整个执行进程可能会因这种持续存在的不稳定而受到危害，而观察员们指出，卡纳克民阵解体的可能性仍不能排除。⁸

23. 2005年1月，《努美阿协定》签署方委员会在巴黎举行会议。会前讨论了是否允许共同未来党参加后续进程的问题，以往这一直是法国与《协定》原签字方之间的事情。保喀同盟反对让这个新党加入。最后达成了一项妥协，规定每个代表团都可包括其他党的成员，例如共同未来党成员。¹⁵根据会议纪要，会上讨论了下列问题：新喀里多尼亚选举的选举团组成；欧元的采用；2006-2009年期间新发展协定；以及新人口普查所涉及的为新喀里多尼亚提供财政资助的问题。

24. 选民资格问题是《努美阿协定》实施方面的核心问题。2005年11月，喀里多尼亚联盟(喀联盟)确认帕斯卡尔·纳乌纳为其副主席，他强烈支持建立常设选举体制，只有在新喀里多尼亚出生的人才可参与投票决定该领土的未来。这与完全与保喀同盟主席皮埃尔·弗罗吉耶2005年10月的意见背道而驰，当时他力主采纳“浮动式”选举体制条款，规定在该领土居住10年即可在定于2014年至2019年举行的独立问题公民投票中参加投票。同月，卡纳克社会主义解放党重申它反对这些条款，即便是在投票当日已在新喀里多尼亚住满20年的非当地人也不应享有投票权。¹⁶ 希拉克总统在2003年访问努美阿期间已允诺在他的任期结束之前解决选民登记问题。¹⁵

25. 继续在新喀里多尼亚引起紧张状况的另一个政治问题是卡纳克人与法属瓦利斯群岛和富图纳群岛定居者之间的族裔间紧张关系以及2001年和2002年他们之间爆发的冲突(见A/AC.109/2002/13,第30至第32段;A/AC.109/2003/7,第32段;A/AC.109/2005/13,第37和38段)。

D. 对外关系

26. 新喀里多尼亚可据以建立对外关系的法律框架受1999年《组织法》的制约。在这方面，2002年1月《努美阿协定》签字方会议的与会者一致认为，与太平洋区域内大国(澳大利亚和新西兰)以及与其他岛屿国家发展贸易和其他关系，加强与区域组织的现有联系，十分重要。与会者表示关注的另一个问题是，考虑到欧洲联盟在政治、商业和金融方面的重要性，有必要与其建立更好的联系。

27. 在此一多边领域，新喀里多尼亚加强了其与欧盟的关系。它在欧盟内享有联系领土的地位。新喀里多尼亚参加了2005年3月29日至4月1日在塔希提岛的帕皮提举行的欧盟—海外国家与领土论坛会议。其议程涵盖区域合作和经济发展以及欧盟与海外领土之间联系契约的未来。2005年5月，新喀里多尼亚和法国各海外领土在法国关于《欧洲联盟宪法》的公民投票中参与投票，该宪章遭到55%多数的否决。¹⁷

28. 与欧盟有关的另一个重要问题是，欧元有可能至迟于2007年在新喀里多尼亚采用。领土目前使用的货币是太平洋结算法郎(太平洋法郎)，与欧元汇率挂钩。据泰梅雷奥总统表示，该领土各主要政治力量之间取得共识是就采用欧元问题作出任何决定的先决条件。欧盟要求在所有三个法属太平洋领土的政府正式表明意愿后，在这些领土同时采用欧元。¹⁸

29. 2005年10月，在巴布亚新几内亚举行的太平洋岛屿论坛第三十六届首脑会议上，各国领导人赞同《2005-2015年太平洋区域行动框架：建立国家和社区的抗灾能力》以及该论坛新喀里多尼亚问题部级委员会的报告。与会领导人欢迎有关方面在实施《努美阿协定》方面显示出的高度政治意愿，并赞扬论坛部级委员

会在监测该领土各项发展和鼓励加强区域参与方面继续发挥的作用。¹⁹ 新喀里多尼亚自 1999 年以来一直在该论坛享有观察员地位。

30. 在双边领域，新喀里多尼亚在 2005 年 3 月接待了新西兰外交和贸易部长的正式访问。根据希哈克总统 2003 年 7 月在法国-大洋州首脑会议期间表示的愿望，澳大利亚、法国和新西兰建立了渔区监测方面的新形式合作关系。应当时发出的邀请，泰梅雷奥总统于 2005 年 7 月对新西兰进行了她首次正式访问。她与新西兰总理及其内阁进行会晤的重点是讨论区域合作、经济状况和贸易政策。²⁰

三. 经济数据和发展

A. 概况

31. 新喀里多尼亚拥有大量的经济财富，属于较富庶的太平洋国家。新喀里多尼亚的每年人均收入是 12 800 美元，是太平洋区域收入最高的国家之一。²¹ 不过，新喀里多尼亚也受到了经济上占主导地位的南方省与发达状况差得多的北方省和洛亚尔提群岛之间长期结构不平衡的困扰。因此，依照 1988 年《马提翁协议》(见 A/AC.109/1000, 第 9-14 段)和 1998 年《努美阿协定》的规定，法国政府和新喀里多尼亚有关机构过去十年来所作的许多努力都是为了恢复平衡；即：在基础设施、社会服务和就业机会方面，恢复这三个省份之间的平衡。因此，对该领土的国家援助有 70% 指定用于北方省和洛亚尔提群岛，其余 30% 用于南方省。2002 年 1 月，继《努美阿协定》签字方第二次会议之后，法国政府宣布，未来 10 年它向新喀里多尼亚提供的经济援助将主要投放在镍矿业、旅游业和教育领域。²² 此外还储备了 1 900 万欧元，用于法国与新喀里多尼亚地方政府社区(乡)签署的投资合同。2005 年，法国向这些地方政府社区提供了总额为 700 万欧元的两笔赠款。然而，管理国报告说，由于在申请过程、余额筹供和实施项目方面存在困难，贷款的使用进度很缓慢。¹⁵ 截至 2003 年底，共有 19 个乡与法国签署了合同，其重点是道路工程、公共建筑、新学校、供水、卫生和废物处理。

32. 根据管理国提供的资料，法国继续提供财政奖励，以鼓励对其海外领土的投资，并且提供具体的税务便利，目的在于强化新喀里多尼亚的冶金和矿业部门、旅馆业、住房、运输部门和公共服务优惠。

33. 新喀里多尼亚仍将高度依赖直接拨自法国的资金，其数额相当于国内生产总值(国内总产值)的 30%。此数额中大约有 80% 用于卫生、教育和支付公务员薪金，其余则用于支付各发展计划所需的资金，主要是在北方省和岛屿省。2005 年 12 月，法国政府宣布增加提供给该领土的财政援助，数额共计 9.1 亿欧元(每位居民 4 015 欧元)。这一数额包括用于防卫的 1.28 亿欧元，用于司法的 1 620 万美元和用于金融与工业的 2 120 万欧元。¹⁵

34. 2005 年 8 月，该领土政府宣布预算节余额约 100 亿太平洋法郎。领土议会在 2005 年 12 月批准了总额为 1 140 亿太平洋法郎的 2006 年预算，反映镍带来的经

济繁荣使人们产生了高度期望。然而，雇主联盟警告说，不断恶化的劳资关系和影响该领土的频繁罢工可能对地方经济造成严重影响。²³ 2005年12月，新喀里多尼亚北方省和南方省核可2006年预算累计总额6亿美元。超过1亿美元被指定用于投资，其余则分配用于社会住房，此外还承诺每年修建大约1 000个单位，进行学校翻修以及促进经济发展。2005年1月1日，法定最低月薪增加到110 000太平洋法郎(约1 200美元)，拟在2006年和2007年进一步提高薪酬，使其达到120 000太平洋法郎。²⁴

35. 与此同时，如上文第28段所述，如果所有三个法属太平洋领土都同意，新喀里多尼亚货币“太平洋法郎”可在两年内以欧元取代。商会已委托进行可行性研究。商会主席表示，欧元将便利贸易、促进储蓄和吸引外国投资。另一方面，支持独立的党派反对此项改变，它们说，按照《努美阿协定》的规定，货币问题须在当地解决，而改用欧元只会使新喀里多尼亚与法国的关系绑得更紧。²⁵

B. 劳工

36. 根据管理国提供的资料，在2004年12月底，有7 842人失业，失业率大约为9.4%。同一消息来源指出，新喀里多尼亚劳工争端频繁，导致因罢工和工厂封闭损失许多小时的生产时间。虽然由共同未来党领导的政府对卡纳克人口采取较温和的态度，但行业争端和罢工，有时还出现暴力，将继续是经济和政治方面的一个特点。²⁶

C. 矿物资源

37. 新喀里多尼亚的经济以镍矿业为主导。该领土的镍矿生产量仅次于俄罗斯联邦和加拿大，居世界第三位。据估计，它拥有的蕴藏量至少占全世界的25%，²⁷ 占世界镍矿产量的6%。各种规模的矿业公司雇用了大约3 500人。这是一个非常活跃的部门，其产品占新喀里多尼亚出口的80%至90%，而且也带动了多种相关经济活动，但这个部门又非常脆弱，因为它几乎完全依赖国际需求和镍价格。由于这一原因，目前的重点继续是发展能创造更多财富的地方冶金生产，而不是在矿物出口。中国对新喀里多尼亚镍的需求量仍然是最高的，在2005年增加了30%。此外，镍价格在这一年上涨了30%。¹⁵

38. 目前，该领土正在进行三个与镍有关的大型项目，即镍矿公司、Falconbridge有限公司和国际镍矿公司(Inco)从事的项目(见A/AC.109/2000/4,第30-32段；A/AC.109/2001/14,第33-36段；A/AC.109/2002/13,第36和37段)。虽然有关各方希望这些项目能导致经济显著增长，但由于环境和财政原因，它们仍具有争议性。对于新的镍项目会给新喀里多尼亚未受污染的海上环境和珊瑚礁带来何种影响，相关的辩论已持续数年时间。此珊瑚礁总长1 600公里，面积约为8 000平方公里。科学家们认为它具有巨大的研究潜力，而且也是吸引游客的重要因素。

卡纳克人认为，目前正在廉价出售采矿权，经济利益并未流入该领土中较贫穷的地区，而且开发活动将损害当地环境。²⁶

39. 这三个项目中的第一个项目是由镍矿公司(法国国营公司Eramet的新喀里多尼亚子公司)实施的，它正在对其 Doniambo 冶炼场投资 1.4 亿至 1.9 亿欧元，以把每年的产量从 60 000 吨提高到 75 000 吨。这项翻新意味着对 Doniambo 三个冶炼场之一以及对 Tiebaghi 的镍矿公司另一个采矿点进行更新换代，而据法国政府说，翻新后的设施定于 2006 年开始生产。⁸

40. 目前正在进行的第二个项目是卡纳克人控制的南太平洋矿产公司和加拿大 Falonbridge 有限公司的合资项目，它最近为国际镍矿公司所并购。这个项目将包括在北方省兴建一个冶炼场，用于加工从 Koniambo 矿山开采的镍矿。据估计，这个冶炼场的年产量将约为 60 000 吨，直接创造 800 个就业机会，间接创造 2 000 个就业机会。它也是一个大项目的核心，这个项目是要通过兴建一个发电厂、一个深水港和一个水坝，为欠发达的北方省带来财富和就业，它预计将把新喀里多尼亚的长期增长率提高到 6.5%。²⁸ 预计要到 2008-2009 年期间才会投产，但是北方省政府已于 2004 年在 Koniambo 场地周围开始修建住宅和商业楼房，以便为矿场开工后人口数目增加做准备。⁸

41. 加拿大公司“国际镍矿公司”的第三个项目，即南方省戈罗的采镍和冶炼新项目在长期拖延之后，于 2005 年恢复。不过，据《经济学家》资料处称，示威、环境问题和行业纠纷会妨碍项目进展。2005 年 2 月有两名卡纳克领导人因越过戈罗镍矿建造地的封锁线而被捕，导致人们担心这个项目是否能顺利实施下去。一个从事土著问题活动的团体“Rhebun Nuu”的主席基于环境理由，反对，尤其是将废物排放到海洋。一名部族领袖伊拉里翁·旺德古宣称，反对兴建采矿场会损害其族人的长期经济利益。²⁶

42. 三个省各自签署协议，获取戈罗镍的共计 10% 股份。此股份原由法国政府的采矿和地质研究部持有。虽然后来又推迟，但采矿场预定于 2007 年开工，而且预期最终会每年生产 60 000 吨镍和 5 000 吨钴。²⁹

43. 新喀里多尼亚于 2005 年 7 月主办了国际镍矿讨论会，其间各讨论小组重点讨论了环境和社会问题，国际代表团还访问了国际镍矿公司、Falconbridge 有限公司和国际镍矿公司的项目。一个中心问题是，卡纳克人会在多大程度上由于这些会影响该领土未来数十年经济现实的项目而获得有意义的工作。就国际镍矿公司和 Falconbridge 有限公司的项目而言，与会代表强调，加拿大和新喀里多尼亚的工会有责任与环境组织和其他有关公民一道努力，确保制定可以付诸执行的条例。

D. 旅游业

44. 在 2003 年，新喀里多尼亚政府决定，一直为旅游业主体的日本国民可以免签证访问新喀里多尼亚 90 天。此外，据管理国说，法国外交部长提议中国就一项协议启动谈判，该协议也将使新喀里多尼亚和法属波利尼西亚享有中国游客“指定旅游目的地”的地位。⁴ 然而，政治动荡和持续不断的罢工仍然是该领土旅游部门的两大问题。该领土已受到来自夏威夷或关岛等其他具有吸引力的太平洋岛屿的竞争。²³

45. 根据管理国提供的资料，到访游客量自 2005 年初以来出现减少，减少幅度略超过 20%，这是由于法国、日本和其他旅游团减少。与此同时，到访新喀里多尼亚的澳大利亚和新西兰游客量则分别增加了近 40% 和 45%。¹⁵

46. 政府委托制订、并于 2005 年 12 月发表了一项振兴旅游业战略计划，其目的是在 2005 至 2015 年十年间把游客人数增加两倍，达到 180 000 人。这项计划分三个阶段，将分别在 2006、2008 和 2012 实施，而且将寻求将首都以外的旅游目的地多元化。第一阶段将实施一项新的市场销售战略，并且将为出租房屋提供资金，以吸引更多的顾客。第二阶段将增加 1 200 个旅店房间，以塑造新的旅游形象。最后阶段将是巩固新喀里多尼亚在国际旅游业市场中的地位。³⁰

47. 一家国际游轮公司“P&O 游轮公司”已决定将新喀里多尼亚定为它从澳大利亚出发的扩大游轮行程的主要停泊港。因此，从澳大利亚出发的 P&O 游轮停靠次数在 2005 年增加了 50% 多一点，而 2006 年预期停靠洛亚尔提群岛的次数预计将增加 30%。自 2005 年以来，此航线上的所有三艘班轮都曾在乌韦阿这个新港口停靠。新喀里多尼亚现在是 P&O 游轮公司在该区域最经常停靠的目的地。该领土接待的所有到港停靠中，该公司以澳大利亚为基地的三艘游轮停靠次数就占了将近一半。洛亚尔提岛的第三个港口马雷不久后将添加到该公司在新喀里多尼亚不断增加的目的地名册中。其他停泊港是努美阿、埃默拉尔德湾和派恩斯岛。²⁶

E. 其他经济部门

48. 对新喀里多尼亚国内生产总值有贡献的其他部门有：公共行政、商业、服务业、建筑和公共工程、中小型工业、农业和旅游业。

49. 虽然农业和渔业只占国内总产值的 2%，但它们在新喀里多尼亚社会中日益占据一个中心地位，雇用着大约 30% 的人口并使得能够抑制农村人口外流。农村发展项目的意图是扩大当地市场，从而减少对进口粮食的需求。农业部门的多种经营以及水产业与渔业的发展将在 2006 年和 2007 年继续扩大。渔业的发展是不充分的，商业捕鱼只占全部渔获量的三分之一。多数是外销日本的金枪鱼。北方省和洛亚尔提群岛当局一直在扩大其捕鱼船队，但人们日益关切由于过度捕捞、气候变化和海洋温度循环，该地区金枪鱼的某些种群正在减少。此外，严重依赖

进口油料的状况导致区域各方再次对诸如从土产糖提取的乙醇等替代燃料感兴趣。⁵

50. 以养殖虾供出口为主的水产业一直受到扰乱，因为两大生产商，即法国政府提供补贴的南太平洋应用地球科学委员会(南太地科委)和私人拥有的“蓝环礁”之间存在纠纷。南太地科委以市场太小无法容纳两个生产者为由，反对该领土政府决定给予“蓝环礁”同样的减免赋税待遇，而南太地科委享受此待遇已有 20 年之久。南太地科委宣称它可能会被“蓝环礁”挤出市场，因为“蓝环礁”已赢得一个为期五年的合同，为法国最大的连锁超市之一供货。一家法国研究所对此行业提出警告说，当地虾种原来从南美进口，要想维持殖养率就必须从夏威夷引进一个种，以进行新的遗传配种。³¹

四. 联合国对这个问题的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

51. 非殖民化特别委员会在其 2005 年 6 月 16 日第 9 次会议上(见 A/AC.109/2005/SR.9)通过了斐济和巴布亚新几内亚提出的一项决议草案，其中敦促与新喀里多尼亚地位问题有关的所有当事方继续促进实施一个使该领土和平迈向自决行动的框架(见 A/AC.109/2005/L.9)。这一框架将保障全体新喀里多尼亚人尤其是土著卡纳克人的权利。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

52. 在 2005 年 10 月 10 日第 5 次会议上，第四委员会结束了它对有关非殖民化问题的审议，并以协商一致方式核准了一项关于新喀里多尼亚问题的决议草案。卡纳克民阵代表罗克·瓦米坦在会上发言说，独立是他的国家不容谈判的目标，而当初卡纳克民阵签署《努美阿协定》是要按照联合国的明确政策结束殖民统治。该协定是一项符合国际法的国际协议，旨在让卡纳克人参与筹建未来国家的过渡进程所有各方面。瓦米坦先生还说，管理国继续资助欧洲人定居，而大型冶金项目和减税措施则鼓励人口迁往南方省，最终有可能导致新喀里多尼亚的分治。瓦米坦先生还谴责对自然资源的掠夺，他认为这种掠夺正在破坏《努美阿协定》的精神。他还说，就今后自决问题公民投票的资格问题所进行投票本已推迟到 2006 年，现在却很可能由于即将于 2007 年举行的法国总统选举而无限期推迟(见 A/C.4/60/SR.5)。正如上文第 24 段所提到的那样，希拉克总统已允诺在他的任期结束之前解决选民登记问题。

C. 大会

53. 2005 年 12 月 8 日，大会第 62 次全体会议未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的第 60/115 号决议。

注

- ¹ 本报告所载资料来自法国政府 2003 年 1 月 22 日转至秘书处的资料以及各种出版物。
- ² 统计和经济学研究所，2004 年-新喀里多尼亚。
- ³ 《太平洋岛屿报告》，2004 年 9 月 1 日至 20 日和 12 月 10 日。
- ⁴ 管理国，“2004 年新喀里多尼亚的发展”。
- ⁵ 《经济学家》资料处，国家报告，2005 年 12 月。
- ⁶ 国民议会，第 1868 号报告，2004 年 10 月 13 日。
- ⁷ 《太平洋岛屿报告》，2004 年 6 月 23 日。
- ⁸ 《经济学家》资料处，新喀里多尼亚国家报告，2003 年 12 月。
- ⁹ 《太平洋岛屿报告》，2004 年 7 月 13 日。
- ¹⁰ 波埃尔·弗罗吉耶，2004 年 11 月 9 日在法国国民议会的讲话。
- ¹¹ 玛丽-内尔·泰梅雷奥，“一般政治宣言”，2004 年 8 月 17 日。
- ¹² 法新社，2002 年 4 月 22 日；《世界报》，2002 年 4 月 23 日。
- ¹³ 《大洋洲闪电报》，2002 年 6 月 17 日。
- ¹⁴ 法国提交联合国的年度报告：新喀里多尼亚，2005 年 12 月。
- ¹⁵ 《太平洋岛屿报告》，2005 年 1 月 12 日。
- ¹⁶ 《新喀里多尼亚人》，2005 年 7 月 5 日。
- ¹⁷ 英国广播公司新闻，2005 年 5 月 31 日。
- ¹⁸ 玛丽-内尔·泰梅雷奥，“一般政治宣言”，2004 年 8 月 17 日；《努美阿协定》签字方委员会的结论，2005 年 1 月 20 日。
- ¹⁹ 论坛公报，太平洋岛屿论坛第三十六届会议(PIFS(05)12)。
- ²⁰ 法国驻新西兰大使，2005 年 3 月/7 月(见 www.ambafrance-nz.org)。
- ²¹ 人类期刊，2003 年 1 月 3 日；虚拟资料中心，2004 年 1 月 30 日(见 www.vic-info.org)。
- ²² 法新社，2002 年 1 月 22 日；《经济学家》资料处，2002 年 3 月 21 日。
- ²³ 《太平洋杂志》，2005 年 2 月 28 日。
- ²⁴ 《新喀里多尼亚人》，2005 年 7 月 19 日(www.info.lnc.nc/caledonie)；新西兰国际电台，2005 年 12 月 23 日(www.rnzi.com)。
- ²⁵ 《大洋洲闪电报》，2002 年 10 月 23 日；《经济学家》资料处，《观点热线》，2002 年 12 月 18 日；《经济学家》资料处《新喀里多尼亚国家报告》，2005 年 3 月。
- ²⁶ 《经济学家》资料处，2005 年 3 月。
- ²⁷ 同上，2002 年 12 月。
- ²⁸ 同上，2006 年 3 月。
- ²⁹ 国际镍矿有限公司，2005 年 2 月 18 日(www.inco.com)。
- ³⁰ 《新喀里多尼亚人》，2005 年 12 月 16 日。
- ³¹ 《经济学家》资料处，2003 年 3 月。