



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 March 2006
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Новая Каледония

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	1–5	2
II. Политическая обстановка	6–30	3
A. Справочная информация	6	3
B. Структура государственного управления	7	3
C. Последние политические события	8–25	3
D. Внешние связи	26–30	7
III. Экономические данные и события в области экономики	31–50	9
A. Общие сведения	31–35	9
B. Трудовые отношения	36	10
C. Полезные ископаемые	37–43	11
D. Туризм	44–47	13
E. Другие экономические сектора	48–50	14
IV. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	51–53	15
A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	51	15
B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколо- низации (Четвертый комитет)	52	15
C. Генеральная Ассамблея	53	15

I. Общие сведения

1. Новая Каледония¹ расположена в Тихом океане, приблизительно в 1500 км к востоку от Австралии и в 1700 км к северу от Новой Зеландии. Она включает один крупный остров Новая Каледония и группу мелких островов Луайоте (Увеа, Маре, Лифу и Тига), архипелаг Белеп, остров Пен и остров Юон. К северу от островов Луайоте также расположено несколько необитаемых островов. Площадь острова Новая Каледония составляет 16 750 кв. км, а общая площадь всей Территории — 19 103 кв. км. Административный центр — город Нумеа — находится на южной оконечности острова Новая Каледония. Территория разделена на три провинции: Южную, Северную (на острове Новая Каледония) и Провинцию островов Луайоте.

2. В августе 2004 года Французским институтом статистики и экономических исследований было завершено проведение новой переписи населения, согласно результатам которой численность населения Новой Каледонии составила 230 789 человек, т.е. с момента проведения последней переписи населения в 1996 году увеличилась на 33 953 человека, или 14,7 процента². В процессе переписи населения 2004 года, которая проводилась не по принципу этнической принадлежности, а по территориальному принципу, возникли разногласия и начался бойкот со стороны движения коренных народов, выразившего недовольство тем, что в нее не были включены вопросы этнической принадлежности. Эти вопросы были исключены после вмешательства президента Франции, который охарактеризовал их как провокационные и неправомерные.

3. Тем временем каледонский конгресс решил провести в 2005 году еще одно исследование с целью получить информацию об этническом составе населения³. Согласно данным предыдущей переписи населения, проведенной в 1996 году, в Новой Каледонии проживали коренные меланезийцы, именуемые канаками (42,5 процента), лица европейского происхождения, главным образом французы (37,1 процента), уоллисцы (8,4 процента), полинезийцы (3,8 процента) и представители других национальностей, в основном индонезийцы и вьетнамцы (8,2 процента). Было отмечено, что примерно половину населения составляли лица в возрасте до 25 лет.

4. Хотя, как уже упоминалось выше, в период с 1996 года по 2004 год численность населения существенно увеличилась, его демографический состав остался прежним: большинство населения (68 процентов) проживало в Южной провинции и было сосредоточено в основном вокруг района Большого Нумеа, 21 процент — в Северной провинции и лишь 10,6 процента — на островах Луайоте. Численность коренного канакского населения в 1996 году составляла почти 78 процентов всех жителей Северной провинции и 97 процентов жителей островов Луайоте и лишь 25,5 процента населения Южной провинции. Что касается второй по численности крупной группы населения территории — лиц европейского происхождения, то 89 процентов из них проживало в Южной провинции. Официальным языком является французский; кроме того, население говорит примерно на 28 языках меланезийско-полинезийской группы.

5. Подписание в мае 1998 года между правительством Франции, Национальным социалистическим фронтом освобождения канаков (НСФОК), который добивается независимости, и выступающим за сохранение существующих связей с Францией Объединением за Каледонию в составе Республики (ОКСР) Соглашения Нумеа (A/АС.109/2114, приложение) повлекло за собой коренную

перестройку политических и административных структур в Новой Каледонии. В соответствии с положениями этого Соглашения новокаледонские стороны высказались за выработку решения путем переговоров и постепенное обретение автономии от Франции, отказавшись от идеи немедленного проведения референдума по вопросу о политическом статусе. В 2000 году начался процесс передачи Франции полномочий, который должен завершиться в течение 15–20 лет, когда территория выскажется либо за полную независимость от Франции, либо выберет одну из форм государственной ассоциации. Информация о преобразованиях, происходящих в настоящее время в политической и законодательной сферах, и созданных в Новой Каледонии новых институциональных механизмах приводится в докладе за 2005 год (см. A/AC.109/2005/13, пункты 6–10 и 30–31). В разделе III ниже речь идет о положении дел в экономике и сфере занятости, а также о нынешней политике «перестройки», направленной на сокращение социально-экономического неравенства между более процветающей Южной провинцией и менее развитыми Северной провинцией и островами Луайоте.

II. Политическая обстановка

A. Справочная информация

6. Как было упомянуто в пункте 5 выше, более подробная информация по этому вопросу приводится в докладе за 2005 год (там же, пункты 6–10).

B. Структура государственного управления

7. Новые данные по этому вопросу за время, прошедшее после выхода доклада за 2005 год, не представлялись (там же, пункты 11–16 и 25–26).

C. Последние политические события

8. После ратификации населением территории Соглашения Нумеа и включения его положений во французское законодательство Новая Каледония перестала считаться заморской территорией. Теперь правительство Франции рассматривает ее как образование *suī generis*, которое имеет предназначенные исключительно для него институты и которому постепенно, на безотзывной основе, будут передаваться определенные государственные полномочия.

9. В течение последних 25 лет в партийной системе Новой Каледонии доминирующее положение занимало выступающее против обретения территорией независимости Объединение за Каледонию в составе Республики (ОКСР), которое было основано и до 2005 года возглавлялось Жаком Лафлером, с давних пор занимавшим пост председателя Ассамблеи Южной провинции. По сообщениям управляющей державы, недовольство по поводу доминирующего положения одной партии в партийной системе росло, и в результате всего за несколько месяцев до проведения в Каледонии всеобщих выборов в мае 2004 года возникла новая партия «Общее будущее»⁴. Партия «Общее будущее» выступает против получения территорией статуса полной независимости от Франции. Но при этом считается, что эта партия в большей степени ориентирована на достижение консенсуса с движением коренного канакского населения и выступает за осуществление в полном объеме Соглашения Нумеа. Дви-

жение коренного населения входит в состав НСФОК — коалиции целого ряда групп, выступающих за независимость, из которых в составе конгресса территории представлены лишь Каледонский союз (КС) и Партия канакского освобождения (ПАЛИКА).

10. НСФОК сталкивается с проблемами в вопросах выработки своей организационной структуры и партийной стратегии и с 2002 года не имеет лидера, что обусловлено расколом в составе коалиции. НСФОК настаивает на том, что в ходе следующего голосования по вопросу о статусе Новой Каледонии должен ставиться вопрос о полной независимости территории, а не о том, чтобы одобрить продолжение отношений с Францией, — за что ратуют выступающие против обретения территорией независимости партия ОКСП и лидеры партии «Общее будущее»⁵.

11. Последние выборы в три провинциальные ассамблеи, которые также определяют состав конгресса, законодательного органа Новой Каледонии, состоялись 9 мая 2004 года, и их итоги ознаменовали собой конец 25-летнего господства ОКСП в правительстве Новой Каледонии (см. пункт 9 выше). Впервые участвуя в выборах, партия «Общее будущее» получила 16 из 54 мест в конгрессе, т.е. примерно столько же, сколько получило ОКСП. На этих выборах Каледонский союз — одна из партий, которые обычно выступают под эгидой НСФОК, решил выставить своих собственных кандидатов. НСФОК получил девять мест, Каледонский союз — семь. Национальный фронт получил четыре места в конгрессе, и еще по одному месту получили две более мелкие партии. В целом, партии, выступающие против предоставления территории независимости, увеличили свою представленность с 31 места до 36 мест. По сообщению Национального собрания Франции, новые места удалось получить, главным образом, за счет раскола в рядах сторонников независимости. В Южной провинции, где кандидаты от партий, выступающих за независимость, проходили по нескольким избирательным спискам, ни одному представителю не удалось собрать требуемые 5 процентов голосов, необходимых для получения одного места⁶.

12. На уровне провинций партия «Общее будущее» получила 19 из 40 мест в Южной провинции, а Северная провинция осталась в руках НСФОК и Каледонского союза: из 22 мест эти партии имеют соответственно 11 и 9 мест. Партии, выступающие за независимость, добились наилучших результатов на островах Луайоте, получив 6 из 14 мест. В каждой провинции один из членов лидирующей партии был избран председателем провинциальной ассамблеи, который также выполняет в провинции функции главного административного лица. Кроме того, ОКСП лишилось места председателя ассамблеи Южной провинции — цитадели, которую оно удерживало в течение последних 25 лет, пока на этом посту находился председатель ОКСП Жак Лафлер. В январе 2005 года г-н Лафлер подал в отставку с должности председателя ОКСП, и на этом посту его сменил Пьер Фрожье⁷. По сообщению Национального собрания Франции, результаты выборов свидетельствуют о росте политических разногласий между выступающим за независимость Севером и выступающим против независимости Югом⁶. Следующие выборы в конгресс и провинциальные ассамблеи намечены на 2009 год.

13. Политическая стабильность в Новой Каледонии может оказаться подорванной в силу существующего в Соглашении Нумеа «положения о коллегиаль-

ности», в котором предусмотрено, что, если один из членов кабинета в составе 11 человек уходит в отставку и его или ее партия не может найти ему/ей замену, тогда весь состав правительства переизбирается по итогам голосования в конгрессе. Существует опасность того, что недовольные партии могут вновь воспользоваться этим положением и настаивать на проведении новых выборов, что уже случалось⁸.

14. После серьезных политических изменений, происшедших в результате выборов в мае 2004 года, когда появилась и сразу же добилась успеха партия «Общее будущее», состав нового правительства Новой Каледонии стал весьма сложным. В ходе первоначальных выборов, состоявшихся 10 июня 2004 года, конгресс принял решение о том, что в состав правительства будет входить 11 человек, и постановил, что партия «Общее будущее» получит пять мест в составе коалиционного кабинета, ОКСП — три места, НСФОК — два и КС — одно. Затем новое правительство избрало своим председателем Мари-Ноэль Темеро («Общее будущее»), а на должность заместителя председателя была переизбрана канакская писательница и член НСФОК Деве Городей. Возникшие затем разногласия, которые позволили наблюдателям говорить о возможности проведения новых выборов в конгресс, прекратились после того, как ОКСП получило еще одно место за счет партии «Общее будущее». 29 июля 2004 года г-жа Темеро и г-жа Городей получили, наконец, необходимое число голосов и были избраны на посты, соответственно, председателя и заместителя председателя правительства; таким образом, правительство территории впервые возглавляют две женщины⁹.

15. С учетом результатов выборов и последовавших событий г-н Фрожье в своем выступлении в Национальном собрании Франции в ноябре 2004 года сделал прогноз в отношении нового периода нестабильности, заявив, что его партия, ОКСП, систематически отстраняется «аномальной» коалицией от выполнения всех функций¹⁰. Однако его преемница, г-жа Темеро, подчеркнула в своем общеполитическом заявлении в августе 2004 года, что отсутствие абсолютного большинства как в составе конгресса, так и в составе правительства отражает характер Соглашения Нумеа, в котором предусмотрено, что власть не должна быть сосредоточена в одних руках¹¹.

16. Что касается французских государственных учреждений, то в ходе выборов в сенат Франции в сентябре 2001 года Симон Лукот (ОКСП), занимавший эту должность и ранее, был избран сенатом от Новой Каледонии еще на девять лет. Что касается выборов президента Франции, то Жак Ширак (Объединение в поддержку Республики) получил 80,72 процента голосов каледонцев, а за ним следовал Жан-Мари ле Пен, получивший 19,58 процента голосов¹². В результате выборов в Национальное собрание Франции, состоявшихся в июне 2002 года, новокаледонские избиратели вернули их места двум членам выступающего за объединение ОКСП, а именно: г-ну Лафлеру, который являлся членом Национального собрания в течение 24 лет, и г-ну Фрожье¹³.

17. Французское государство представлено в территории Верховным комиссаром Мишелем Матье, который был назначен на этот пост в сентябре 2005 года.

18. В 1999 году, в соответствии с Соглашением Нумеа, новые институты начали проводить в жизнь законы страны (lois du pays), которые имеют полную силу закона и могут быть оспорены только в конституционном совете. С

1999 года было принято 39 таких законов, из которых 5 были приняты в течение рассматриваемого периода. За последние два года были приняты законы, касающиеся социальных, финансовых и таможенных вопросов, а также ряд законов в области налогообложения¹⁴.

19. В прошлом, несмотря на значительные достижения в организационном и административном плане, прогрессу часто препятствовали трения между ОКСП и НСФОК, обусловленные разным толкованием ими понятия «коллегальности» в решении вопросов государственного управления. Они придерживались противоположных взглядов по таким вопросам, как право избирателей на участие в выборах, инициативы в горнорудном секторе и, в особенности, осуществление Соглашения Нумеа. Председатель правительства Темеро и ее партия пообещали возобновить, в сотрудничестве с лидерами коренного народа (канаков), выполнение обязательств, содержащихся в Соглашении Нумеа, особенно обязательств, касающихся проведения социальной реформы. В связи с этим правительство повысило минимальный уровень заработной платы и приступило к решению проблемы хронической нехватки недорогого жилья. Помимо этого, оно введет в 2006 году в рамках системы школьного образования преподавание языков коренного населения и будет проводить политику в целях более активного вовлечения канаков в сферы предпринимательской деятельности и государственного управления. Однако правительство по-прежнему не поддерживает идею полной независимости территории от Франции, в то время как лидеры канаковского населения в своем большинстве выступают за полную независимость и проявляют все большее нетерпение в связи с медленными темпами осуществления Соглашения Нумеа⁵.

20. В январе 2006 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получил письмо от Национального совета в защиту прав коренных народов Новой Каледонии (Conseil pour le Droits du Peuple Autochtone en Kanaky New Calédonia, (НСПКН)), в котором Совет выразил неудовольствие в связи с ходом осуществления Соглашения Нумеа. Согласно информации, представленной НСПКН, коренное население — канаки — систематически исключаются из предусмотренного Соглашением процесса передачи властных полномочий и неизменно недопредставлены в составе государственных и социальных структур Новой Каледонии. НСПКН просил Организацию Объединенных Наций заняться этим вопросом.

21. В 2004 году французское правительство заявило о своем намерении продолжать выполнять роль беспристрастного арбитра в ходе Нумейского процесса, активным участником которого оно при этом является, а президент Ширак подчеркнул роль правительства Франции в качестве партнера в деле передачи Новой Каледонии дополнительной юрисдикции. Он заверил, что положения Соглашения Нумеа будут полностью выполняться и соблюдаться Францией, которая будет и впредь содействовать осуществлению проектов в таких областях, как образование, окружающая среда, региональное сотрудничество, и проектов в области металлургии⁴.

22. Как было указано выше (см. пункт 10), разногласия в лагере сторонников независимости стали весьма заметными после выхода в октябре 2001 года из состава правительства лидера НСФОК Роша Вамитама и обострения конфликта между различными группировками в составе этой партии, в том числе между теми из них, которые представлены в конгрессе. В то время как ПАЛИКА

придерживается умеренной позиции в отношении осуществления Соглашения Нумеа, Каледонский союз взял на вооружение более радикальный подход в вопросе о предоставлении независимости¹⁵. Сохраняющаяся нестабильность может поставить под угрозу весь процесс осуществления Соглашения Нумеа, и, по данным аналитической группы журнала «Экономист», по-прежнему нельзя исключать возможность роспуска НСФОК⁸.

23. В январе 2005 года в Париже состоялось совещание Комитета сторон, подписавших Соглашение Нумеа. До этого совещания обсуждался вопрос о том, следует ли предоставить партии «Общее будущее» возможность участвовать в процессе последующей деятельности, в котором исторически должны были участвовать Франция и стороны, поставившие свои подписи под Соглашением. НСФОК выступил против идеи включения новой партии. В конце концов был достигнут компромисс: каждая делегация получила возможность включить в свой состав членов других партий, таких, как «Общее будущее»¹⁵. Согласно отчету об этом заседании, на нем обсуждались следующие вопросы: состав электората для участия в выборах в Новой Каледонии; введение в обращение евро; новые соглашения по вопросам развития на период 2006–2009 годов; и влияние результатов новой переписи населения с точки зрения возможностей получения Новой Каледонией финансовой поддержки.

24. Центральное место в деле осуществления Соглашения Нумеа занимает вопрос о праве избирателей на участие в выборах. В ноябре 2005 года Каледонский союз (КС) вновь избрал своим Председателем Паскаля Науну — активного сторонника принципа жесткого состава электората, в соответствии с которым право участвовать в голосовании по вопросу о будущем территории имеют право лишь лица, родившиеся в Новой Каледонии. Эта позиция диаметрально противоположна позиции председателя Объединения за Каледонию в составе Республике (ОКСР) Пьера Фрожье, которую он высказал в октябре 2005 года, поддержав положения о «переменном» составе электората, предусматривающими, что для того чтобы принять участие в голосовании в ходе референдума по вопросу о независимости, провести который планируется в период 2014–2019 годов, достаточно прожить в территории 10 лет. В том же месяце партия «Социалистическое освобождение канаков» вновь заявила о том, что не приемлет эти положения, даже когда речь идет о лицах, родившихся за пределами Новой Каледонии, но проживших в ней на момент проведения голосования 20 лет¹⁶. В ходе своего визита в Нумеа в 2003 году президент Ширак пообещал решить вопрос о регистрации избирателей до окончания срока его президентских полномочий¹⁵.

25. Источником напряженности в Новой Каледонии по-прежнему остается еще одна политическая проблема — межэтнические трения между канаками и поселенцами из французской территории Уоллис и Футуна, а также конфронтация, которая имела место между ними в 2001 и 2002 годах (см. A/АС.109/2002/13, пункты 30–32, A/АС.109/2003/7, пункт 32, и A/АС.109/2005/13, пункты 37 и 38).

D. Внешние связи

26. Правовой основой для внешних сношений Новой Каледонии служит Органический закон 1999 года. В этом контексте участники состоявшегося в январе 2002 года совещания сторон, подписавших Соглашение Нумеа, признали

важность развития торговых и иных связей с крупными субъектами в Тихоокеанском регионе (Австралия и Новая Зеландия) и другими островными государствами, а также важное значение укрепления существующих связей с региональными организациями. В ходе совещания говорилось также о необходимости установления более тесных связей с Европейским союзом (ЕС) с учетом той важной роли, которую он играет в политической, торговой и финансовой областях.

27. Что касается многосторонних отношений, то Новая Каледония укрепила свои связи с ЕС и имеет при нем статус ассоциированной территории. Новая Каледония приняла участие в Форуме ЕС по вопросам заморских территорий, проходившем в Папэте, о-в Таити, с 29 марта по 1 апреля 2005 года. Повестка дня включала вопросы, касающиеся регионального сотрудничества и экономического развития, а также будущего договоров об ассоциации между ЕС и заморскими территориями. В мае 2005 года Новая Каледония и французские заморские территории приняли участие в голосовании в рамках проводившегося во Франции референдума по вопросу о Конституции Европейского союза, которую отвергло большинство голосовавших — 55 процентов¹⁷.

28. Еще одним важным вопросом, который имеет отношение к ЕС, является возможное введение в обращение евро в Новой Каледонии к 2007 году. В настоящее время денежной единицей территории является франк КФП, обменный курс которого привязан к евро. По заявлению председателя правительства Темеро, необходимой предпосылкой принятия любого решения о введении в обращение евро является достижение консенсуса между крупными политическими силами территории. Европейский союз требует, чтобы евро было введено в обращение одновременно во всех трех французских тихоокеанских территориях после того, как их правительства официально заявят о том, что они желают этого¹⁸.

29. В октябре 2005 года на 36-м саммите Форума тихоокеанских островов, проходившем в Папуа — Новой Гвинее, руководители одобрили Тихоокеанскую региональную рамочную программу действий по формированию потенциала, обеспечивающего готовность стран и общин на случай стихийных бедствий на период 2005–2015 годов, а также доклад Комитета министров Форума по Новой Каледонии. Руководители приветствовали высокий уровень политической приверженности делу реализации положений Соглашения Нумеа и высоко оценили ту роль, которую Комитет министров Форума продолжает играть в контексте осуществления контроля за развитием событий в территории и поощрения более тесного участия на региональном уровне¹⁹. Новая Каледония имеет в Форуме статус наблюдателя с 1999 года.

30. Что касается двусторонних отношений, то в марте 2005 года состоялся официальный визит в Новую Каледонию министра иностранных дел и торговли Новой Зеландии. В соответствии с пожеланиями президента Ширака, высказанными в ходе проведения в июле 2003 года саммита Франция-Океания, между Новой Зеландией, Францией и Австралией была учреждена новая форма сотрудничества в вопросах наблюдения за рыболовными зонами. В ответ на приглашение, которое было адресовано ей в ходе саммита, председатель правительства Темеро совершила свой первый официальный визит в Новую Зеландию в июле 2005 года. Основное внимание в ходе встреч с премьер-министром Новой Зеландии и членами ее кабинета было уделено обсуждению

вопросов регионального сотрудничества, экономического положения и торговой политики²⁰.

III. Экономические данные и события в области экономики

A. Общие сведения

31. Располагая значительными экономическими активами, Новая Каледония входит в число наиболее благополучных тихоокеанских стран. Жители Новой Каледонии имеют среднегодовой доход на душу населения в размере 12 800 долл. США и по этому показателю занимают одно из первых мест в тихоокеанском регионе²¹. Вместе с тем Новая Каледония страдает из-за хронических структурных диспропорций между экономически развитой Южной провинцией и значительно менее развитыми Северной провинцией и островами Луайоте. Поэтому в контексте Матиньонских соглашений 1988 года (см. A/АС.109/1000, пункты 9–14) и Соглашения Нумеа 1998 года усилия правительства Франции и учреждений Новой Каледонии в течение последнего десятилетия были в значительной степени нацелены на восстановление равновесия между тремя провинциями в том, что касается инфраструктуры, социальных служб и возможностей трудоустройства. Поэтому 70 процентов помощи, предоставляемой территории Францией, инвестируются в Северной провинции и на островах Луайоте, а остальные 30 процентов — в Южной провинции. В январе 2002 года после второго совещания сторон, подписавших Соглашение Нумеа, правительство Франции заявило, что в течение следующего десятилетнего периода средства, предоставляемые им Новой Каледонии по линии экономической помощи, будут главным образом вкладываться в предприятия по производству никеля и в секторы туризма и образования²². Кроме этого, 19 млн. евро были зарезервированы для предстоящих инвестиционных контрактов между Францией и местными структурами управления («коммунами») в территории. В 2005 году на нужды этих местных структур управления Франция выделила две безвозмездные субсидии на общую сумму 7 млн. евро. Однако управляющая держава сообщила о низких темпах освоения кредитов, что обусловлено сложностями, связанными с процессом подачи заявок, привлечением остаточной части финансирования и практической реализацией проектов¹⁵. По состоянию на конец 2003 года 19 «коммун» подписали с Францией контракты, в которых основной упор делается на строительство дорог, общественных зданий, новых школ, а также систем водоснабжения, санитарии и ликвидации отходов.

32. Согласно информации, полученной от управляющей державы, Франция продолжала принимать меры по финансовому стимулированию в целях привлечения инвестиций в свои заморские территории, а также предоставляла дополнительные налоговые льготы в интересах развития концессионного сотрудничества в металлургической и горнодобывающей отраслях промышленности и в секторах гостиничного обслуживания, жилищного строительства, транспорта и коммунальных услуг.

33. Тем не менее Новая Каледония по-прежнему будет в очень большой степени зависеть от прямого перевода финансовых средств из Франции, сумма которых составляет примерно 30 процентов валового внутреннего продукта (ВВП). Примерно 80 процентов этих средств направляется на нужды секторов здравоохранения и образования, а также на цели покрытия расходов на оплату

труда государственных служащих, а остальные средства используются для финансирования проектов в области развития. В декабре 2005 года французское правительство объявило об увеличении объема финансовой помощи территории на 910 млн. евро (4015 евро на каждого жителя). Эта сумма включает 128 млн. евро на цели обороны, 16,2 млн. евро на цели отправления правосудия и 21,2 млн. евро на нужды финансового и промышленного секторов¹⁵.

34. В августе 2005 года правительство территории объявило о бюджетном профиците на уровне примерно 10 млрд. франков КФП. В бюджете на 2006 год, который составил 114 млрд. франков КФП и был одобрен конгрессом территории в 2005 году, нашли свое отражение большие ожидания, связанные с перспективой бурного развития никеледобывающего сектора. При этом Федерация предпринимателей высказала предостережение в связи с тем, что ухудшение обстановки в сфере производственных отношений и большое число забастовок, затрагивающих территорию, могут иметь серьезные последствия для местной экономики²³. В декабре 2005 года Северная и Южная провинции Новой Каледонии утвердили бюджеты на 2006 год на общую сумму в 600 млн. долл. США. Более 100 млн. долл. США зарезервировано на цели инвестиционной деятельности, а остальной объем ассигнований направляется на строительство объектов коммунального хозяйства (с обязательным возведением около тысячи соответствующих объектов в год), проведение модернизации школ и содействие экономическому развитию. 1 января 2005 года был увеличен до 110 000 франков КФП (примерно 1200 долл. США) официальный минимальный уровень месячной заработной платы, и планируется, что в результате последующего увеличения, которое будет проведено в 2006 и 2007 годах, этот показатель достигнет 120 000 франков²⁴.

35. В то же время, как указывалось в пункте 28 выше, в течение двух лет денежная единица Новой Каледонии — франк КФП — может быть заменена на евро, если решение об этом примут все три французские тихоокеанские территории. Торговая палата организовала подготовку технико-экономических обоснований, а ее председатель заявил, что переход на евро будет содействовать развитию торговли, накоплению сбережений и привлечению иностранных инвестиций. В то же время, эту меру встречают в штыки партии, выступающие за независимость, которые утверждают, что, согласно положениям Соглашения Нумеа, решение о национальной валюте должно приниматься местными властями, а переход на евро лишь в еще большей степени привяжет Новую Каледонию к Франции²⁵.

В. Трудовые отношения

36. В соответствии с информацией, представленной управляющей державой, по состоянию на конец декабря 2004 года в территории насчитывалось 7842 безработных, т.е. уровень безработицы составлял примерно 9,4 процента. Согласно данным из того же источника, в Новой Каледонии нередки трудовые споры, в результате чего из-за забастовок и локаутов имеют место многочасовые простои производственных мощностей. Несмотря на то, что правительство, большинство в котором составляют представители партии «Общее будущее», занимает более примирительную позицию по отношению к канакам, трудовые споры и забастовки, которые иногда сопровождаются насилием, по-

прежнему будут оставаться одной из характерных особенностей экономической и политической жизни²⁶.

С. Полезные ископаемые

37. Ведущей отраслью экономики Новой Каледонии является добыча никеля. После Российской Федерации и Канады территория занимает третье место в мире по производству никеля, и, по оценкам, на ее долю приходится, по крайней мере, 25 процентов общемировых запасов никеля²⁷ и 6 процентов общемирового объема производства никеля, а на предприятиях горнодобывающего сектора, масштабы деятельности которых самые разные, заняты около 3500 человек. Хотя на долю этого весьма динамично функционирующего сектора приходится порядка 80–90 процентов от общего объема экспортных поступлений Новой Каледонии и благодаря ему осуществляется множество других видов экономической деятельности, говорить о его устойчивости нельзя, поскольку положение дел в нем почти полностью зависит от международного спроса и цен на никель. По этой причине упор по-прежнему делается на развитие местной металлургической промышленности, что позволяет увеличить долю вновь созданной стоимости, а не на экспорт минерального сырья. Спрос Китая на новокаледонский никель по-прежнему самый высокий, в 2005 году увеличился на 30 процентов. Кроме того, в том же году более чем на 30 процентов выросли цены на никель¹⁵.

38. В настоящее время в территории осуществляются три крупных проекта, связанных с добычей никеля, а именно проекты «Сосьете лё никель», «Фэлконбридж лтд.» и Международной никелевой корпорации (Инко) (см. A/AC.109/2000/4, пункты 30–32; A/AC.109/2001/14, пункты 33–36; и A/AC.109/2002/13, пункты 36 и 37). Хотя есть надежда на то, что реализация этих проектов приведет к значительному экономическому росту, они по-прежнему вызывают неоднозначную реакцию по причинам экологического и финансового характера. Уже в течение целого ряда лет ведется полемика по вопросу о том, какое воздействие новые проекты по добыче никеля окажут на нетронутую морскую среду и систему коралловых рифов Новой Каледонии. Протяженность рифа составляет 1600 километров, и он занимает площадь около 8000 кв. километров. Ученые полагают, что он таит в себе большой потенциал с точки зрения проведения научных исследований и также является одним из основных объектов, привлекающих туристов. По мнению канадцев, концессии на добычу полезных ископаемых распродаются за бесценок, получаемые экономические выгоды не распространяются на беднейшие районы территории, а добыча полезных ископаемых нанесет ущерб местной окружающей среде²⁶.

39. Первый из этих трех проектов реализуется компанией «Сосьете лё никель» («СЛН») (новокаледонский филиал французской государственной компании «Эрамэт»), которая инвестировала 140–190 млн. евро в свое плавильное предприятие в Дониамбо в целях увеличения объема производства с 60 000 до 75 000 тонн в год. По информации правительства Франции, модернизацию, которая предусматривает переоснащение одного из трех плавильных заводов в Дониамбо и одного добывающего предприятия компании «СЛН» в Тьебаги, планируется завершить в такие сроки, чтобы они вновь вошли в строй в 2006 году⁸.

40. Второй из осуществляемых проектов представляет собой совместное предприятие контролируемой канаками компании «Сосьете миньер дю Сюд-Пасифик» и канадской компании «Фэлконбридж лтд.», которая недавно была приобретена «Инко». Данный проект предусматривает строительство в Северной провинции плавильного завода, на котором будет перерабатываться никелевая руда, добываемая в горах Кониамбо. По оценкам, производственная мощность этого плавильного предприятия составит около 60 000 тонн в год, и в результате его ввода в строй будет создано 800 новых рабочих мест непосредственно на предприятии и еще 2000 рабочих мест на смежных предприятиях. Это предприятие также является центральным элементом крупного проекта, цель которого заключается в повышении благосостояния и уровня занятости населения в отсталой Северной провинции путем строительства электростанции, глубоководного порта и намывной плотины, за счет чего долгосрочные темпы роста в Новой Каледонии, по оценкам, вырастут до 6,5 процента²⁸. Хотя производство не начнется ранее 2008–2009 годов, правительство Северной провинции с учетом ожидаемого увеличения численности населения после открытия горнодобывающего предприятия начало в 2004 году строительство в районе Кониамбо жилых домов и коммерческих хозяйственно-бытовых объектов⁸.

41. В начале 2005 года после длительных задержек возобновилась реализация третьего проекта, осуществляемого канадской компанией «Инко», которая планирует создать новое горнорудное предприятие и плавильный завод в Горо, Южная провинция. Однако, по данным аналитической группы журнала «Экономист», демонстрации, проблемы экологического характера и трудовые споры могут замедлить прогресс в реализации этого проекта. Арест в феврале 2005 года двух канадских лидеров, ставший следствием блокады участка в Горо, на котором велось строительство горнорудного предприятия «Горо», поставил под сомнение возможность планомерного осуществления данного проекта. Президент «Ребун Нуу», группы, отстаивающей интересы коренного населения, выступает против создания горнорудного предприятия по экологическим соображениям, в частности, заявляя, что это приведет к сбросу отходов в океан. Лидер одного из кланов Иларион Вандегу заявил, что протесты против создания горнорудного предприятия наносят ущерб долгосрочным экономическим интересам членов его клана²⁶.

42. Все три провинции заявили, что они приобретут в общей сложности 10 процентов акций «Горо никель». Первоначально эта доля акций принадлежала департаменту горнорудной промышленности и геологоразведки правительства Франции. Несмотря на новые задержки, горнорудное предприятие планируется открыть в 2007 году, и ожидается, что в конечном итоге оно будет вырабатывать 60 000 тонн никеля и 5000 тонн кобальта в год²⁹.

43. В июле 2005 года в Новой Каледонии был проведен международный семинар по никелю, и на дискуссионных форумах, которые были организованы в рамках его работы, основное внимание было уделено обсуждению экологических и социальных проблем, а международные делегации выезжали на проектные объекты компаний «СЛН», «Фэлконбридж» и «Инко». Центральное место было отведено вопросу о том, насколько реальные возможности для занятости на серьезной работе обеспечит канакам реализация проектов, которые будут определять экономическую ситуацию в территории в предстоящие десятилетия. Что касается проектов корпорации «Инко» и компании «Фэлконбридж», то

делегации подчеркнули, что профсоюзы в Канаде и Новой Каледонии обязаны работать сообща и вместе с экологическими организациями и другими заинтересованными гражданами, с тем чтобы ввести в действие положения, которые необходимо осуществить на практике.

D. Туризм

44. В 2003 году правительство Новой Каледонии приняло решение предоставить подданным Японии, являющимся основным контингентом туристов территории, право безвизового въезда в Новую Каледонию на срок до 90 дней. Кроме того, по данным управляющей державы, министр иностранных дел Франции предложил Китаю начать переговоры по соглашению, согласно которому Новая Каледония и Французская Полинезия также получают статус «территорий, рекомендуемых для посещения туристами» из этой страны⁴. Однако политическая нестабильность и продолжающиеся забастовки трудящихся остаются двумя основными проблемами в деятельности сектора туризма территории. На развитии туризма в территории сказывается конкуренция со стороны таких привлекательных для туристов тихоокеанских островов, как Гавайи и Гуам²³.

45. По информации управляющей державы, с начала 2005 года в результате сокращения числа туристических групп, приезжающих из Франции, Японии и других стран, число туристов сократилось чуть более чем на 20 процентов. В то же время число приезжающих в Новую Каледонию туристов из Австралии и Новой Зеландии увеличилось, соответственно, почти на 40 и 45 процентов¹⁵.

46. Целью стратегического плана мероприятий по активизации деятельности сектора туризма, разработка которого была начата по указанию правительства и который был опубликован в 2005 году, является увеличение втрое, до 180 000 человек, числа приезжающих в территорию туристов в течение десятилетнего периода 2005–2015 годов. План включает три этапа, которые будут последовательно осуществляться в 2006, 2008 и 2012 годах, и в контексте его реализации планируется увеличить число и разнообразие объектов, территориально удаленных от административного центра. В рамках первого этапа будет осуществляться новая стратегия в области маркетинга и будет обеспечиваться финансирование проектов по предоставлению жилья в аренду в целях привлечения состоятельных клиентов. В ходе второго этапа в целях создания нового «туристического имиджа» будет дополнительно создано 1200 гостиничных номеров. Заключительный этап будет посвящен упрочению позиций Новой Каледонии на международном туристическом рынке³⁰.

47. Международная круизная компания «Пи энд Оу круизз» приняла решение сделать Новую Каледонию своим главным портом захода в рамках расширенной программы круизных поездок из Австралии. В результате этого число заходов круизных кораблей этой компании, идущих из Австралии, увеличилось в 2005 году чуть более чем на 50 процентов, а ожидаемое число таких заходов на острова Луайоте, по оценкам, увеличится в 2006 году на 30 процентов. Все три лайнера, следующие по этому маршруту, с 2005 года швартуются в новом порту, Увеа. В настоящее время Новая Каледония является в своем регионе территорией, которую чаще всего посещают туристы, следующие судами компании «Пи энд Оу круизз», причем на долю территории приходится почти половина всех заходов в порты трех лайнеров этой компании, базирующихся в Австра-

лии. Третий порт на островах Луайоте, Маре, в ближайшем будущем станет еще одним из все увеличивающегося числа пунктов Новой Каледонии, которые посещают туристы, пользующиеся услугами этой компании. В число других таких точек входят Нумеа, Эмералд-Бей и остров Пен²⁶.

Е. Другие экономические сектора

48. К числу других секторов, доходы которых способствуют формированию ВВП Новой Каледонии, относятся сектор государственного управления, торговля, сфера услуг, жилищно-коммунальное строительство, мелкие и средние предприятия, сельское хозяйство и туризм.

49. На долю сельского хозяйства и рыболовства приходится лишь 2 процента ВВП, однако эти сектора играют все более важную роль в жизни Новой Каледонии, так как обеспечивают работой примерно 30 процентов ее населения и сдерживают миграцию из сельских районов в города. Проекты развития сельских районов направлены на расширение местных рынков и, следовательно, сокращение потребностей в импорте продовольствия. Диверсификация сельскохозяйственного сектора и развитие секторов аквакультуры и рыболовства в 2006 и 2007 годах будут продолжаться. Рыбный промысел развит недостаточно: так, на долю коммерческого рыболовства приходится лишь одна треть общего улова, основную часть которого составляет тунец, экспортируемый в Японию. В то время как власти Северной провинции и островов Луайоте продолжали принимать меры по развитию своего рыболовного флота, росло беспокойство в связи с сокращением запасов в регионе отдельного вида тунца, вызванным переловом, изменениями климата и температурными циклами океана. Кроме того, серьезная зависимость от импорта нефти обуславливает все более активный интерес региона к использованию альтернативных источников энергии, например этанола, получаемого из местного сахара⁵.

50. На деятельности сектора аквакультуры, который занимается главным образом выращиванием креветок на экспорт, негативно сказался спор между двумя крупнейшими производителями — Южнотихоокеанской комиссией по прикладным наукам о земле (СОПАК), которая субсидируется французским правительством, и частной компанией «Блу Лагун». СОПАК выступила против решения правительства территории предоставить компании «Блу Лагун» налоговые льготы, которыми сама она пользовалась на протяжении 20 лет, на том основании, что рынок слишком мал для двух производителей. СОПАК утверждает, что она может оказаться не у дел в результате соперничества с компанией «Блу Лагун», которая, победив в конкурентных торгах, получила пятилетний контракт на поставку продукции одной из крупнейших сетей супермаркетов Франции. Один из французских научно-исследовательских институтов предупредил представителей этого сектора о том, что поголовье креветок, первоначально завезенных из Южной Америки, необходимо пополнить за счет нового генетического материала, который должен быть импортирован с Гавайских островов, с тем чтобы поддерживать на надлежащем уровне темпы воспроизводства поголовья³¹.

IV. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

51. На своем 9-м заседании, состоявшемся 16 июня 2005 года (см. A/АС.109/2005/SR.9), Специальный комитет по деколонизации принял проект резолюции, представленный Фиджи и Папуа — Новой Гвинеей, в котором всем сторонам, которые затрагивает вопрос о статусе Новой Каледонии, было настоятельно предложено продолжать содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению акта самоопределения (см. A/АС.109/2005/L.9). Такая основа будет гарантировать права всех жителей Новой Каледонии, особенно коренного канакского народа.

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

52. На своем 5-м заседании, состоявшемся 10 октября 2005 года, Четвертый комитет завершил рассмотрение вопросов, связанных с деколонизацией, и одобрил консенсусом проект резолюции по вопросу о Новой Каледонии. Обращаясь к участникам заседания, представитель НСФОК г-н Рош Вамитан заявил, что обретение независимости является не подлежащей обсуждению целью его страны и что НСФОК подписал Соглашение Нумеа, для того чтобы положить конец колониальному владычеству в соответствии с официальной политикой Организации Объединенных Наций. Соглашение является международным соглашением по смыслу международного права и преследует целью обеспечить участие канаков во всех аспектах переходного процесса в целях подготовки к образованию будущего государства. Г-н Вамитан заявил также, что управляющая держава продолжает финансировать расселение европейцев, а крупные проекты в области металлургии и налоговые льготы привлекают иммигрантов в Южную провинцию, что, в конечном счете, может привести к разделу Новой Каледонии. Г-н Вамитан осудил также эксплуатацию природных ресурсов, которая, по его мнению, противоречит духу Соглашения Нумеа. Наряду с этим он заявил, что голосование по вопросу о том, кто будет иметь право голосовать на будущем референдуме по вопросу о самоопределении, которое уже было перенесено на 2006 год, теперь, скорее всего, будет отложено на неопределенный срок ввиду предстоящих президентских выборов во Франции в 2007 году (см. A/C.4/60/SR.5). Как уже было упомянуто в пункте 24 выше, президент Ширак обещал решить вопрос о регистрации избирателей до окончания срока своих президентских полномочий.

C. Генеральная Ассамблея

53. На своем 62-м пленарном заседании, состоявшемся 8 декабря 2005 года, Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 60/115 по вопросу о Новой Каледонии.

Примечания

- ¹ В настоящем докладе приводится информация, предоставленная Секретариату правительством Франции 22 января 2003 года, а также информация из опубликованных источников.
- ² Institut de la Statistique et des Études Économiques 2004 — Nouvelle Calédonie.
- ³ Pacific Islands Report, 1–20 September and 10 December 2004.
- ⁴ Administering Power, “L’évolution de la Nouvelle Calédonie en 2004”.
- ⁵ Economist Intelligence Unit, Country Report, December 2005.
- ⁶ Assemblée Nationale, report No. 1868, 13 October 2004.
- ⁷ Pacific Islands Report, 23 June 2004.
- ⁸ Economist Intelligence Unit, Country Report New Caledonia, December 2003.
- ⁹ Pacific Islands Report, 13 July 2004.
- ¹⁰ Pierre Frogier, speech delivered to the French National Assembly, 9 November 2004.
- ¹¹ Marie-Noëlle Thémereau, “Déclaration de Politique Générale”, 17 August 2004.
- ¹² Agence France-Presse, 22 April 2002; *Le Monde*, 23 April 2002.
- ¹³ Oceania Flash, 17 June 2002.
- ¹⁴ Rapport Annuel de la France aux Nations Unies: La Nouvelle Calédonie, December 2005.
- ¹⁵ Pacific Islands Report, 12 January 2005.
- ¹⁶ *Les Nouvelles Calédoniennes*, 5 July 2005.
- ¹⁷ BBC News, 31 May 2005.
- ¹⁸ Marie-Noëlle Thémereau, “Declaration de Politique Générale”, 17 August 2004; Conclusions of the Committee of signatories of the Nouméa Accord, 20 January 2005.
- ¹⁹ Forum communiqué, 36th Pacific Islands Forum (PIFS (05) 12).
- ²⁰ Ambassade de France en Nouvelle Zélande, March/July 2005 (see www.ambafrance-nz.org).
- ²¹ *L’Humanité*, 3 January 2003; Virtual Information Center, 30 January 2004 (see www.vic-info.org).
- ²² Agence France-Presse, 22 January 2002; Economist Intelligence Unit, 21 March 2002.
- ²³ *Pacific Magazine*, 28 December 2005.
- ²⁴ *Les Nouvelles Calédoniennes*, 19 July 2005 (www.info.lnc.nc/caledonie); Radio New Zealand International, 23 December 2005 (www.rnzi.com).
- ²⁵ Oceania Flash, 23 October 2002; Economist Intelligence Unit, *ViewsWire*, 18 December 2002; Economist Intelligence Unit, Country Report New Caledonia, March 2005.
- ²⁶ Economist Intelligence Unit, March 2005.
- ²⁷ *Ibid.*, December 2002.
- ²⁸ *Ibid.*, March 2006.
- ²⁹ Inco Limited, 18 February 2005 (www.inco.com).
- ³⁰ *Les Nouvelles Calédoniennes*, 16 December 2005.
- ³¹ Economist Intelligence Unit, March 2003.