



Asamblea General

Distr. general
29 de marzo de 2006
Español
Original: inglés

Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales

Nueva Caledonia

Documento de trabajo preparado por la Secretaría

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Generalidades	1–5	2
II. Situación política.	6–30	3
A. Antecedentes	6	3
B. Estructura gubernamental.	7	3
C. Acontecimientos políticos recientes	8–25	3
D. Relaciones exteriores	26–30	7
III. Evolución y datos económicos	31–50	8
A. Generalidades	31–35	8
B. Empleo.	36	9
C. Recursos minerales	37–43	10
D. Turismo	44–47	11
E. Otros sectores de la economía	48–50	12
IV. Examen de la cuestión por las Naciones Unidas.	51–53	13
A. Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales	51	13
B. Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)	52	13
C. Asamblea General	53	14



I. Generalidades

1. Nueva Caledonia¹ está situada en el Océano Pacífico, a unos 1.500 kilómetros al este de Australia y 1.700 kilómetros al norte de Nueva Zelandia. Comprende una isla de gran extensión, Grande Terre, y otras islas menores: las islas de la Lealtad (Ouvéa, Maré, Lifou y Tiga), el archipiélago Bélap, la isla de Pinos y las islas Huon. Existen además varios islotes deshabitados al norte de las islas de la Lealtad. La superficie de Grande Terre es de 16.750 kilómetros cuadrados y la de todo el Territorio es de 19.103 kilómetros cuadrados. Numea, la capital, se encuentra en el extremo meridional de Grande Terre. El Territorio está dividido en tres provincias: Sur y Norte (ubicadas en Grande Terre) y las islas de la Lealtad.

2. Según el nuevo censo finalizado en agosto de 2004 por el Instituto Nacional de Estadísticas y de Estudios Económicos de Francia, la población de Nueva Caledonia asciende a 230.789 habitantes, 33.953 más que en 1996, cuando se levantó el censo anterior, lo que representa un crecimiento del 14,7%². El censo de 2004, que se centró en los grupos regionales y no en los grupos étnicos de la población, provocó polémica y un boicoteo del movimiento indígena, ya que sus miembros estaban insatisfechos con la omisión de preguntas relativas al grupo étnico de cada individuo. Las preguntas se habían eliminado luego de una intervención del Presidente de Francia, que las había calificado de escandalosas e ilícitas.

3. Mientras tanto, el Congreso de Nueva Caledonia decidió organizar otra encuesta en 2005 para obtener información relativa a la composición étnica de su población³. Según el censo de población de 1996, la población comprendía indígenas melanesios denominados canacos (42,5%); personas de origen europeo, principalmente franceses (37,1%), wallisianos (8,4%), polinesios (3,8%) y personas de otros orígenes étnicos, sobre todo indonesios y vietnamitas (8,2%). Casi la mitad de la población era menor de 25 años.

4. Aunque, como ya se dijo, entre 1996 y 2004 se produjo un aumento apreciable de la población, la situación demográfica no sufrió cambios: la mayoría de la población (68%) vive en la provincia Sur, principalmente en los alrededores de la gran Numea, mientras que el 21% vive en la provincia Norte y únicamente el 10,6% en las islas de la Lealtad. En 1996, la población autóctona canaca constituía casi el 78% de los habitantes de la provincia Norte y el 97% de los de las islas de la Lealtad, mientras que en la provincia Sur representaba sólo el 25,5%. En lo que respecta al segundo grupo de población más importante del Territorio, las personas de origen europeo, el 89% vive en la provincia Sur. El idioma oficial es el francés y se hablan aproximadamente 28 dialectos melanesios y polinesios.

5. El Acuerdo de Numea (A/AC.109/2114, anexo), firmado en mayo de 1998 entre el Gobierno de Francia, el Frente de Liberación Nacional Canaco y Socialista (FLNKS), pro independentista, y la Agrupación Pro Caledonia en la República Francesa (RPCR), de tendencia integradora, alteró fundamentalmente la estructura política y administrativa de Nueva Caledonia. Según se estipula en el Acuerdo, las partes neocaledonias optaron por una solución negociada y por la autonomía gradual de Francia, en lugar de celebrar inmediatamente un referéndum sobre su estatuto político. La transferencia de poderes de Francia se inició en 2000 y concluirá en un plazo de entre 15 y 20 años, cuando el Territorio se pronuncie a favor de la independencia total o de una forma de Estado asociado. El proceso político y legislativo en curso y las nuevas disposiciones institucionales vigentes en Nueva

Caledonia se describen en el informe de 2005 (véase el documento A/AC.109/2005/13, párrs. 6, 10, 30 y 31). Las características de la economía y el empleo en Nueva Caledonia, así como las iniciativas en marcha para poner en práctica una política destinada a corregir los desequilibrios económicos y sociales entre la provincia Sur, más próspera, y la provincia Norte y las islas de la Lealtad, menos adelantadas, se describen más adelante, en la sección III *infra*.

II. Situación política

A. Antecedentes

6. Como se dijo en el párrafo 5, para más detalles véase el informe de 2005 (*ibid.*, párrs. 6 a 10).

B. Estructura gubernamental

7. No se ha informado de nuevos acontecimientos desde la presentación del informe de 2005 (*ibid.*, párrs. 11 a 16, 25 y 26).

C. Acontecimientos políticos recientes

8. Con la ratificación del Acuerdo de Numea por el pueblo del Territorio y su incorporación al derecho francés, Nueva Caledonia ha dejado de ser considerado un territorio de ultramar. El Gobierno de Francia la describe como una colectividad sui generis, que tiene instituciones creadas únicamente para ella a las cuales se transferirán, de manera gradual pero irreversible, algunas funciones del Estado.

9. Durante los 25 últimos años, el sistema de partidos de Nueva Caledonia ha estado dominado por el movimiento antiindependentista RPCR, que fue fundado por Jacques Lafleur, por mucho tiempo Presidente de la provincia Sur, y estuvo dirigido por éste hasta 2005. Según la Potencia administradora, fue en aumento el desasosiego ante el hecho de que un solo partido dominara el sistema político, situación que cesó apenas meses antes de las elecciones generales neocaledonias de mayo de 2004, con el surgimiento de un nuevo partido, Avenir Ensemble (AE)⁴. El partido AE se opone a la independencia total de Francia. Sin embargo, se lo considera más orientado a llegar a un consenso con el movimiento indígena canaco y es partidario de la plena aplicación del Acuerdo de Numea. El movimiento indígena es parte del FLNKS, coalición de varios grupos proindependentistas, de los cuales sólo la Unión Caledonia (UC) y el Partido de Liberación Canaca (PALIKA) están representados en el Congreso del Territorio.

10. El FLNKS ha afrontado problemas de definición de su organización interna y estrategia de partido y, debido a escisiones en la coalición, no ha tenido un líder desde 2002. El FLNKS insiste en que una votación sobre el estatuto de Nueva Caledonia deberá decidir la cuestión de la independencia plena, en lugar de ratificar una relación permanente con Francia, tal como abogan el partido antiindependentista RPCR y los dirigentes del partido AE⁵.

11. El 9 de mayo de 2004 se celebraron las elecciones más recientes a las tres Asambleas Provinciales, que también determinan la composición del Congreso, órgano legislativo de Nueva Caledonia; en ellas se puso fin a los 25 años de dominio del Gobierno neocaledonio por la RPCR (véase el párrafo 9 *supra*). En su primera elección, el AE obtuvo 16 de los 54 escaños en el Congreso, a la par que la RPCR. Uno de los partidos normalmente acogidos por el FLNKS, la UC, decidió presentar sus propios candidatos por separado en las elecciones. En tanto que el FLNKS ganó nueve escaños, la UC consiguió siete. El Frente Nacional (FN) obtuvo cuatro escaños en el Congreso y otros dos partidos más pequeños consiguieron un escaño cada uno. La alianza antiindependentista aumentó su representación de 31 a 36 escaños. Según un informe de la Asamblea Nacional de Francia, ese logro se debió principalmente a la fragmentación producida en el seno de la alianza independentista. En la provincia Sur, en que el movimiento independentista se dividió en varias listas, ningún representante obtuvo el 5% de los votos necesarios para tener un escaño⁶.

12. A nivel provincial, el AE consiguió 19 de los 40 escaños en la provincia Sur, mientras que la provincia Norte siguió en manos del FLNKS y la UC, quedando los partidos con 11 y 9 escaños, respectivamente, de un total de 22. La alianza independentista fue la que logró mayor éxito en las islas de la Lealtad, donde posee 6 de 14 escaños. En cada provincia, un miembro del partido ganador ha sido elegido Presidente de la Asamblea Provincial, que también ejerce como el poder ejecutivo de la provincia. La RPCR perdió asimismo la presidencia en la provincia Sur, que se había considerado su baluarte durante los 25 últimos años, en que el Presidente de la RPCR, Jacques Lafleur, había ocupado ese cargo. En enero de 2005, el Sr. Lafleur renunció a su cargo como Presidente de la RPCR, y fue sustituido por Pierre Frogier⁷. En vista de los resultados, un informe de la Asamblea Nacional de Francia se refiere a una división política cada vez más marcada entre un Norte proindependentista y un Sur antiindependentista⁶. Las próximas elecciones para el Congreso y las Asambleas Provinciales están programadas para 2009.

13. La estabilidad política de Nueva Caledonia puede verse disminuida por la "cláusula de colegialidad" del Acuerdo de Numea, en la que se estipula que, si un miembro del Gabinete, integrado por 11 miembros, renuncia y no hay sustituto de su propio partido, ha de volver a elegirse todo el Gobierno mediante votación en el Congreso. Como ha ocurrido en ocasiones anteriores, existe el riesgo de que los partidos descontentos se acojan otra vez a esa cláusula para forzar nuevas elecciones⁸.

14. Luego de las novedades políticas en las elecciones de mayo de 2004, con el surgimiento y el éxito inmediato del AE, la composición del nuevo Gobierno de Nueva Caledonia se volvió sumamente compleja. En la elección inicial, celebrada el 10 de junio de 2004, el Congreso fijó el número de miembros del Gobierno en 11 y decidió que el AE debía tener 5 puestos en el Gabinete colegiado, la RPCR tres, el FLNKS dos y la UC uno. El nuevo Gobierno eligió entonces como Presidenta a Marie-Noëlle Thémereau, del AE, y reeligió como Vicepresidenta a la escritora canaca y miembro del FLNKS Déwé Gorodey. Disputas ulteriores, que llevaron a los observadores a especular sobre la posibilidad de que se convocasen nuevas elecciones al Congreso, se resolvieron luego de que la RPCR obtuviera un escaño más a costa del AE. El 29 de junio de 2004, la Sra. Thémereau y la Sra. Gorodey consiguieron finalmente los votos necesarios para ser elegidas Presidenta y

Vicepresidenta, respectivamente; por primera vez el Gobierno del Territorio estaba encabezado por dos mujeres⁹.

15. En vista de los resultados de la elección y los acontecimientos posteriores, el Sr. Frogier predijo, en un discurso pronunciado ante la Asamblea Nacional de Francia en noviembre de 2004, un nuevo período de inestabilidad, afirmando que su partido, la RPCR, era excluido sistemáticamente de todas las responsabilidades por una coalición anómala¹⁰. Sin embargo, su sucesora, la Sra. Thémereau, subrayó en su Declaración de Política General, formulada en agosto de 2004, que la falta de una mayoría absoluta tanto en el Congreso como en el Gobierno reflejaba el carácter del Acuerdo de Numea, que estipulaba que el poder no debía ser monolítico, sino compartido¹¹.

16. Por lo que se refiere a las instituciones del Estado francés, en las elecciones al Senado de Francia que se celebraron en septiembre de 2001, el titular Simon Loueckhote, de la RPCR, fue reelegido senador por Nueva Caledonia por otros nueve años. En lo que concierne a las elecciones presidenciales francesas, Jacques Chirac (Rassemblement pour la République) obtuvo el 80,72% de los votos de Nueva Caledonia, mientras que Jean-Marie Le Pen, el 19,58%¹². En las elecciones a la Asamblea Nacional francesa de junio de 2002, los electores neocaledonios volvieron a elegir a dos miembros de la RPCR prointegradora, a saber, el Sr. Lafleur, que ocupa un escaño en París desde hace 24 años, y el Sr. Frogier¹³.

17. El Estado francés está representado en el Territorio por el Alto Comisionado Michel Mathieu, que fue designado para ese puesto en septiembre de 2005.

18. Como se prevé en el Acuerdo de Numea, en 1999 las nuevas instituciones empezaron a promulgar leyes del Territorio (*lois du pays*), que tienen plena fuerza de ley y sólo pueden impugnarse ante el Consejo Constitucional. Desde 1999, se han aprobado 39 leyes de este tipo, 5 durante el período en examen. Las leyes aprobadas en los dos últimos años se refieren a cuestiones sociales, financieras y aduaneras y diversas leyes tributarias¹⁴.

19. En el pasado, pese a los considerables adelantos institucionales y administrativos descritos anteriormente, a menudo no se lograron progresos por las fricciones entre la RPCR y el FLNKS, debido a sus diferentes interpretaciones de la colegialidad en los asuntos de gobierno. Sostenían puntos de vista opuestos sobre cuestiones como quién tenía derecho a voto, iniciativas sobre producción minera y, especialmente, la aplicación del Acuerdo de Numea. La Presidenta Thémereau y su partido han prometido reanudar la ejecución de los compromisos detallados en el Acuerdo de Numea, particularmente en lo que respecta a la reforma social, en cooperación con los dirigentes indígenas canacos. A ese propósito, el Gobierno ya ha aumentado el salario mínimo y ha comenzado a hacer frente a una escasez crónica de viviendas económicas. También, en 2006, abrirá las puertas del sistema de enseñanza a las lenguas indígenas y promoverá políticas dirigidas a atraer a un número mayor de canacos a las empresas y la administración ministerial. No obstante, no ha variado la oposición del Gobierno a que el Territorio obtenga su independencia total de Francia, mientras que, en su mayor parte, los dirigentes canacos son partidarios de la independencia plena y se muestran cada vez más impacientes ante la lentitud con que se está aplicando el Acuerdo de Numea⁵.

20. En enero de 2006, el Secretario General de las Naciones Unidas recibió una carta del Consejo Nacional por los Derechos de los Pueblos Indígenas de Nueva Caledonia (*Conseil pour les Droits du Peuple Autochtone en Kanaky New Calédonia, (CNDPA)*), en la que se expresaba la insatisfacción del Consejo con la aplicación del Acuerdo de Numea. A juicio del CNDPA, el pueblo indígena canaco ha sido sistemáticamente excluido del proceso de transferencia de poderes previsto en el Acuerdo y está insuficientemente representado, de manera crónica, en las estructuras gubernamentales y sociales de Nueva Caledonia. El CNDPA ha solicitado a las Naciones Unidas que examinen la cuestión.

21. En 2004, el Gobierno de Francia expresó su intención de actuar como juez imparcial y dedicado durante el proceso de Numea y el Presidente Chirac destacó la función desempeñada por el Gobierno de Francia en la transferencia de nuevas competencias a Nueva Caledonia. Al tiempo que aseguraba que el Estado aplicaría y respetaría cabalmente el Acuerdo de Numea, manifestó que contribuiría a fomentar los adelantos en materia de enseñanza, medio ambiente, cooperación regional y proyectos del sector metalúrgico⁴.

22. Como ya se dijo (véase el párrafo 10 *supra*), las divisiones en el bando proindependentista han sido evidentes desde que en octubre de 2001 Roch Wamytam, líder del FLNKS, dimitió de su cargo en el Gobierno, y se observa un conflicto cada vez mayor entre los diversos componentes del partido, incluso entre aquéllos que están representados en el Congreso. Mientras que el PALIKA representa una posición moderada con respecto a la aplicación del Acuerdo de Numea, la UC ha adoptado un enfoque más extremo con respecto a la independencia¹⁵. La persistente inestabilidad podría poner en peligro todo el proceso de aplicación del Acuerdo de Numea y, según los observadores, no podría descartarse la disolución del FLNKS⁸.

23. En enero de 2005 se reunió en París el Comité de signatarios del Acuerdo de Numea. Antes de la reunión, se debatió si se debía permitir que el AE participara en el proceso de seguimiento, que se presumía históricamente que debía ser entre Francia y los signatarios originales del Acuerdo. La RPCR se oponía a la idea de incluir al nuevo partido. Finalmente se llegó a un acuerdo, en que se estipulaba que se permitía a cada delegación incluir a miembros de otros partidos, como el AE¹⁵. Según el resumen de la reunión, se analizaron las siguientes cuestiones: la composición del electorado para las elecciones en Nueva Caledonia, la introducción del euro, nuevos acuerdos sobre desarrollo para el período 2006 a 2009 y las consecuencias del nuevo censo con respecto al apoyo financiero a Nueva Caledonia.

24. La cuestión de quién tiene derecho a votar reviste una importancia decisiva para la aplicación del Acuerdo de Numea. En noviembre de 2005, la Unión Caledonia (UC) confirmó como Presidente a Pascal Naouna, firme partidario de un electorado fijo, por el que sólo los nacidos en Nueva Caledonia podrían votar para decidir el futuro del Territorio. En ello se opone directamente a la Agrupación Pro Caledonia en la República Francesa (RPCR), cuyo Presidente, Pierre Frogiers, defendió en octubre de 2005 las disposiciones sobre el electorado “móvil”, por el cual basta con haber residido en el Territorio por un período de 10 años para votar en el referendo sobre la independencia, cuya celebración se prevé entre 2014 y 2019. Ese mismo mes, el Frente de Liberación Nacional Canaco y Socialista (FLNKS), reafirmó su oposición a esas disposiciones, inclusive en el caso de personas nacidas fuera del Territorio que hayan residido en Nueva Caledonia por un

período de 20 años para la fecha de la votación¹⁶. Durante su visita a Numea en 2003, el Presidente Chirac prometió resolver la cuestión del censo electoral antes del fin de su mandato¹⁵.

25. Otra cuestión política que sigue siendo problemática en Nueva Caledonia es la tensión interétnica entre los canacos y los colonos del territorio francés de Wallis y Futuna y los enfrentamientos que estallaron entre ellos en 2001 y 2002 (véanse los documentos A/AC.109/2002/13, párrs. 30 a 32, y A/AC.109/2003/7, párr. 32, y A/AC.109/2005/13, párrs. 37 y 38).

D. Relaciones exteriores

26. El marco jurídico de las relaciones exteriores de Nueva Caledonia se establece en la Ley Orgánica de 1999. A ese respecto, los participantes en la reunión celebrada en enero de 2002 por los signatarios del Acuerdo de Numea destacaron la importancia de fomentar las relaciones comerciales y de otro tipo con los socios más importantes de la región del Pacífico (Australia y Nueva Zelanda), así como con otros Estados insulares, y de fortalecer los vínculos existentes con las organizaciones regionales. Asimismo, se expresó inquietud por la necesidad de crear mejores relaciones con la Unión Europea (UE), dada su importancia política, comercial y financiera.

27. En estos aspectos multilaterales, Nueva Caledonia ha fortalecido sus vínculos con la Unión Europea, dentro de la cual goza del estatuto de territorio asociado. Nueva Caledonia participó en el Foro de Países y Territorios de Ultramar de la Unión Europea, celebrado en Papeete (Tahití), del 29 de marzo al 1º de abril de 2005. El programa abarcó las cuestiones de la cooperación regional y el desarrollo económico, además del futuro de los contratos de asociación entre la Unión Europea y los Territorios de Ultramar. En mayo de 2005, Nueva Caledonia y los Territorios Franceses de Ultramar votaron en el referendo celebrado en Francia sobre la Constitución de la Unión Europea, que fue rechazada por una mayoría del 55%¹⁷.

28. Otra cuestión importante relacionada con la Unión Europea es la posible introducción del euro en Nueva Caledonia para 2007. Actualmente, la moneda del Territorio es el franco de los Comptoirs Français du Pacifique (CFP), que tiene un tipo de cambio fijo con el euro. Según la Presidenta Thémereau, un consenso entre las principales fuerzas políticas del Territorio es requisito previo para cualquier decisión relativa a la introducción del euro. La Unión Europea exige que se introduzca simultáneamente en los tres Territorios Franceses del Pacífico, luego de que sus gobiernos expresen oficialmente su deseo¹⁸.

29. En octubre de 2005, durante la 36ª Cumbre del Foro de las Islas del Pacífico, celebrada en Papua Nueva Guinea, los dirigentes aprobaron el marco regional del Pacífico para la adopción de medidas de fortalecimiento de la capacidad de recuperación de naciones y comunidades después de los desastres, 2005 a 2015, así como el informe sobre Nueva Caledonia del Comité Ministerial del Foro. También expresaron su satisfacción por el alto grado de voluntad política para aplicar el Acuerdo de Numea y encomiaron el papel que sigue desempeñando el Comité Ministerial del Foro en la tarea de seguir de cerca los acontecimientos en el Territorio y promover un compromiso regional más firme¹⁹. Nueva Caledonia ha disfrutado de la condición de observadora en el Foro desde 1999.

30. En cuanto a los aspectos bilaterales, en marzo de 2005 Nueva Caledonia recibió la visita oficial del Ministro de Relaciones Exteriores y Comercio de Nueva Zelanda. En correspondencia con el deseo expresado por el Presidente Chirac durante la Cumbre Francia-Oceanía celebrada en julio de 2003, se estableció una nueva forma de colaboración entre Australia, Francia y Nueva Zelanda en materia de vigilancia de la zona pesquera. En respuesta a la invitación que se le extendiera por esas mismas fechas, la Presidenta Thémereau efectuó su primera visita oficial a Nueva Zelanda en julio de 2005. El punto focal de las conversaciones sostenidas con el Primer Ministro de Nueva Zelanda y su gabinete lo ocuparon la cooperación regional, la situación económica y la política comercial²⁰.

III. Evolución y datos económicos

A. Generalidades

31. Nueva Caledonia se cuenta entre los países más prósperos del Pacífico, ya que dispone de importantes activos económicos. El ingreso anual per cápita promedio en el Territorio es de 12.800 dólares de los EE.UU., uno de los más elevados en la región del Pacífico²¹. No obstante, Nueva Caledonia también adolece desde hace tiempo de desequilibrios estructurales entre la provincia Sur, de mayor importancia económica, y la provincia Norte y las islas de la Lealtad, considerablemente menos adelantadas. Por ello, en el marco de los Acuerdos de Matignon de 1988 (véase A/AC.109/1000, párrs. 9 a 14) y del Acuerdo de Numea de 1998, en el último decenio el Gobierno de Francia y las instituciones de Nueva Caledonia se han centrado en gran medida en el llamado *rééquilibrage*, es decir, en corregir el desequilibrio entre las tres provincias por lo que respecta a la infraestructura, los servicios sociales y las oportunidades de empleo. Por consiguiente, el 70% de la asistencia del Estado al Territorio está destinado a la provincia Norte y a las islas de la Lealtad, y el 30% restante a la provincia Sur. En enero de 2002, tras la segunda reunión de los signatarios del Acuerdo de Numea, el Gobierno de Francia anunció que su asistencia económica a Nueva Caledonia en el siguiente decenio estaría principalmente destinada a invertir en el sector del níquel, el turismo y la educación²². Además, se han reservado 19 millones de euros para contratos de inversión entre el Estado francés y las comunidades administrativas locales (*communes*) del Territorio. En 2005, el Estado otorgó dos subsidios, por un valor total de 7 millones de euros, a estas comunidades administrativas locales. Sin embargo, según la Potencia administradora las asignaciones se utilizaban con lentitud, debido a problemas en el proceso de solicitud, la financiación de los saldos y la ejecución de los proyectos¹⁵. Al final de 2003, 19 *communes* habían firmado con el Estado acuerdos relativos principalmente a la construcción de carreteras, edificios públicos y nuevas escuelas, así como con los servicios de abastecimiento de agua, saneamiento y eliminación de desechos.

32. Conforme a la información facilitada por la Potencia administradora, el Estado francés siguió ofreciendo incentivos fiscales para alentar las inversiones en sus territorios de ultramar, así como mecanismos impositivos especiales encaminados a fortalecer los sectores de la metalurgia, la minería, la hostelería, la vivienda, el transporte y las empresas de servicios públicos.

33. Sin embargo, Nueva Caledonia seguirá dependiendo sobremanera de transferencias financieras directas de Francia, que equivalen a alrededor del 30% del producto interno bruto (PIB). Aproximadamente el 80% de esa cantidad se emplea en salud, educación y el pago de los sueldos de la administración pública, y el resto se destina a financiar planes de desarrollo, principalmente en la provincia Norte y las islas. En diciembre de 2005, el Gobierno francés anunció que aumentaría a 910 millones de euros (4.015 euros por habitante) la asistencia financiera al Territorio. Esta suma incluye 128 millones de euros para defensa, 16,2 millones de euros para el sistema judicial y 21,2 millones de euros para finanzas e industria¹⁵.

34. En agosto de 2005, el Gobierno del Territorio anunció un superávit presupuestario de alrededor de 10.000 millones de francos CFP. En diciembre de 2005, el Congreso del Territorio aprobó un presupuesto para 2006 de 114.000 millones de francos CFP, que reflejaba las grandes expectativas de un auge económico debido al níquel. Sin embargo, la Federación de Empleadores advirtió que el empeoramiento de las relaciones industriales y el gran número de huelgas en el territorio podían tener graves efectos en la economía local²³. En diciembre de 2005, las provincias Norte y Sur de Nueva Caledonia aprobaron presupuestos para 2006 por un total de 600 millones de dólares entre ambas. Más de 100 millones de dólares estaban destinados a inversiones y el resto se asignó a viviendas sociales, de las cuales se prometió construir alrededor de 1.000 unidades al año, la ejecución de proyectos de renovación de escuelas y la promoción del desarrollo económico. El 1° de enero de 2005, se incrementó a 110.000 francos CFP (alrededor de 1.200 dólares) el salario mensual mínimo oficial y se prevé que en 2006 y 2007 se volverá a aumentar hasta que llegue a 120.000 francos CFP por mes²⁴.

35. Mientras tanto, como se trata en el párrafo 28 *supra*, la moneda de Nueva Caledonia, el franco del Pacífico, podría ser sustituida por el euro en un plazo de dos años si los tres Territorios franceses del Pacífico llegan a un acuerdo al respecto. La Cámara de Comercio ha encargado estudios de viabilidad y su Presidente ha indicado que el euro facilitaría el comercio, fomentaría el ahorro y atraería inversiones extranjeras. Por otra parte, los partidos independentistas se oponen al cambio e indican que, con arreglo a lo dispuesto en el Acuerdo de Numea, los asuntos relativos a la moneda deben pasar a ser competencia local y un cambio al euro sólo serviría para estrechar más los vínculos entre Nueva Caledonia y Francia²⁵.

B. Empleo

36. Según información proporcionada por la Potencia administradora, al final de diciembre de 2004 había 7.848 desempleados, lo que representa una tasa de desempleo del 9,4% aproximadamente. La misma fuente indicó que los conflictos laborales eran frecuentes en Nueva Caledonia y se perdían muchas horas de producción por huelgas y cierres patronales. A pesar de la actitud más conciliatoria del Gobierno dirigido por el AE para con la población canaca, los conflictos laborales y las huelgas, que a veces están acompañados de violencia, seguirán siendo una característica del panorama económico y político²⁶.

C. Recursos minerales

37. La extracción del níquel es el sector más importante de la economía de Nueva Caledonia. Se calcula que el Territorio, que es el tercer productor de níquel del mundo, después de la Federación de Rusia y el Canadá, posee como mínimo el 25% de las reservas de níquel del planeta²⁷, y de allí procede el 6% de la producción mundial de ese metal. El sector da empleo a unas 3.500 personas en empresas mineras de diverso tamaño. Aunque este es un sector sumamente dinámico, al que corresponde entre el 80% y el 90% de las exportaciones de Nueva Caledonia y que da origen a diversas actividades conexas, es también muy vulnerable, pues depende casi exclusivamente de la demanda y los precios internacionales del níquel. Por ello, en la actualidad se sigue concediendo importancia al desarrollo de la producción metalúrgica local, que crea más riqueza, en lugar de a la exportación de minerales. La demanda de China de níquel de Nueva Caledonia, que es la más alta, aumentó un 30% en 2005. Además, los precios del níquel subieron más del 30% durante el año¹⁵.

38. En la actualidad se están llevando a cabo en el Territorio tres importantes proyectos relacionados con el sector del níquel, a saber, los de Société Le Nickel, Falconbridge Limited e International Nickel Corporation (Inco) (véanse los documentos A/AC.109/2000/4, párrs. 30 a 32; A/AC.109/2001/14, párrs. 33 a 36; y A/AC.109/2002/13, párrs. 36 y 37). Aunque se prevé que estos tres proyectos generarán un significativo crecimiento económico, siguen provocando controversias por motivos ambientales y financieros. Desde hace años, se vienen debatiendo los efectos de los nuevos proyectos relacionados con el níquel sobre el impoluto entorno marino y el sistema de arrecifes de coral de Nueva Caledonia. El arrecife tiene 1.600 kilómetros de largo y abarca cerca de 8.000 kilómetros cuadrados. Según los científicos, ofrece grandes posibilidades para la investigación y también se considera una importante atracción turística. Los canacos consideran que se está renunciando a los derechos a explotar las minas a cambio de una compensación demasiado pequeña, que los beneficios económicos no llegan a las zonas más pobres del Territorio y que el desarrollo perjudicará al medio ambiente local²⁶.

39. El primero de los tres proyectos corre a cargo de Société Le Nickel (SLN) (filial neocaledonia de la empresa Eramet, propiedad del Estado francés), que está invirtiendo entre 140 y 190 millones de euros en su fundición de Doniambo para incrementar la producción de 60.000 a 75.000 toneladas por año. Según el Gobierno de Francia, se prevé que la renovación, que supondr   la modernización de una de las tres fundiciones de Doniambo y de otra mina de SLN en Tiebaghi, comenzar   su producción en 2006⁸.

40. El segundo proyecto en marcha es una operación conjunta de la Société Mini  re du Sud-Pacifique, controlada por canacos, y la empresa canadiense Falconbridge Limited, que fue comprada por Inco hace poco. El proyecto incluirá la construcción de una fundición en la provincia Norte para procesar el níquel en las montañas de Koniambo. Se calcula que esta fundición producirá unas 60.000 toneladas anuales y crear   800 puestos de trabajo de forma directa y otros 2.000 indirectamente. Constituye también el elemento principal de un importante proyecto ideado para aportar bienestar y empleo a la provincia subdesarrollada Norte, mediante la construcción de una central eléctrica, un puerto de gran calado y una presa hidráulica que aumentará al 6,5% la tasa de crecimiento a largo plazo de

Nueva Caledonia²⁸. Se prevé que la producción no se iniciará hasta el período 2008-2009, pero en 2004 el Gobierno de la provincia Norte inició la construcción de edificios residenciales y comerciales alrededor de Koniambo en previsión del aumento de la población que se producirá cuando se abra la mina⁸.

41. El tercer proyecto de la empresa canadiense, Inco, que es un nuevo proyecto de extracción y fundición de níquel en Goro, provincia Sur, se reanudó a principios de 2005, luego de grandes retrasos. Sin embargo, según la *Economist Intelligence Unit*, las manifestaciones, las inquietudes ambientales y los conflictos laborales podrían obstaculizar el avance del proyecto. La detención en febrero de 2005 de dos líderes canacos por un bloqueo del sitio de la construcción de la mina Goro Nickel ha suscitado preocupación respecto de si se podrá ejecutar el proyecto sin tropiezos. El Presidente de Rhebuu Nuu, un grupo que se ocupa de cuestiones indígenas, se opone a la mina por razones ambientales, en particular la descarga de desechos en el océano. Un jefe de clan, Hilarion Vendegou, adujo que la oposición a la mina era nociva para los intereses económicos de su gente a largo plazo²⁶.

42. Las tres provincias han suscrito la adquisición de una participación total del 10% en Goro Nickel. Las acciones originalmente estaban en poder del departamento de minería e investigación geológica del Gobierno de Francia. A pesar de nuevos retrasos, se tiene previsto que la mina se abra en 2007 y se prevé que a la larga produzca 60.000 toneladas de níquel y 5.000 toneladas de cobalto por año²⁹.

43. En julio de 2005, se celebró en Nueva Caledonia el Simposio Internacional sobre el Níquel, en el que los grupos de debate se centraron en cuestiones ambientales y sociales y delegaciones internacionales visitaron los proyectos de SLN, Falconbridge e Inco. Una cuestión importante fue hasta qué punto el pueblo canaco obtendría empleos significativos gracias a estos proyectos, que definirían la realidad económica del Territorio durante décadas. En el caso de los proyectos de Inco y Falconbridge, los delegados destacaron que los sindicatos del Canadá y de Nueva Caledonia tenían la responsabilidad de colaborar entre sí y con organizaciones ambientales y otros ciudadanos interesados para velar por el establecimiento de normas aplicables.

D. Turismo

44. En 2003 el Gobierno de Nueva Caledonia decidió que los nacionales del Japón, que forman la base del sector turístico, podían visitar el Territorio sin visado durante 90 días. Además, según la Potencia administradora, el Ministro de Relaciones Exteriores de Francia propuso que China iniciara negociaciones sobre un acuerdo que otorgaría a Nueva Caledonia y la Polinesia Francesa la condición de “destino aprobado para turistas chinos”⁴. Sin embargo, la inestabilidad política y las continuas huelgas han seguido siendo los dos principales problemas para el sector del turismo en el Territorio, que se ha visto perjudicado por la competencia con otras islas del Pacífico, que resultan atractivas para los turistas como Hawaii o Guam²³.

45. Según la información suministrada por la Potencia administradora, desde el principio de 2005 el número de turistas que llegaron al territorio disminuyó algo más del 20%, debido a la reducción de los grupos de turistas franceses, japoneses y de otros orígenes. Entretanto, el número de turistas australianos y neozelandeses llegados a Nueva Caledonia aumentó en un 40% y un 45% respectivamente¹⁵.

46. En diciembre de 2005 se publicó un plan estratégico para reactivar la industria del turismo encargado por el Gobierno y dirigido a triplicar a 180.000 el número de turistas en el decenio 2005-2015. El plan consta de tres etapas que se ejecutarán sucesivamente en 2006, 2008 y 2012, y tendrá por objetivo diversificar los destinos turísticos alejados de la capital. En la primera etapa, se aplicará una nueva estrategia de comercialización y se financiará el alquiler de locales para atraer a clientes de alto nivel. En la segunda etapa, se agregarán 1.200 habitaciones a la capacidad hotelera, con miras a ofrecer una nueva imagen para el turismo. En la etapa final se consolidará la posición de Nueva Caledonia en el mercado del turismo internacional³⁰.

47. Una empresa internacional de cruceros, P&O Cruises, ha decidido hacer de Nueva Caledonia su principal escala en un programa ampliado de cruceros desde Australia. Por ello, el número de visitas de buques de P&O Cruises procedentes de Australia aumentó algo más del 50% en 2005, mientras que se prevé que las visitas a las islas de la Lealtad aumentarán en un 30% en 2006. Los tres transatlánticos en la ruta recalcan en un nuevo puerto, Ouvéa a partir de 2005. Nueva Caledonia actualmente es el destino visitado con mayor frecuencia por P&O Cruises en la región, ya que recibe casi la mitad de las visitas a puertos hechas por los tres transatlánticos de la empresa australiana. En un futuro cercano se agregará un tercer puerto de las islas de la Lealtad, Maré, a la lista de destinos de la empresa en Nueva Caledonia. Se hacen otras escalas en Numea, Emerald Bay y la isla de Pinos²⁶.

E. Otros sectores de la economía

48. Otros sectores que contribuyen al PIB de Nueva Caledonia son la administración pública, el comercio, los servicios, la construcción y las obras públicas, la pequeña y mediana industria, la agricultura y el turismo.

49. Aunque la agricultura y la pesca representan sólo el 2% del PIB, su papel en la sociedad de Nueva Caledonia es cada vez más importante, pues dan empleo a un 30% de la población y permiten contener el éxodo rural. Los proyectos de desarrollo rural están encaminados a ampliar el mercado local y reducir así la necesidad de importar alimentos. En 2006 y 2007 se seguirá diversificando el sector agrícola y desarrollando los sectores de la acuicultura y la pesca. Las pesquerías están subdesarrolladas y la pesca comercial representa solamente un tercio del total de las capturas, principalmente atún que se exporta al Japón. Mientras que las autoridades de la provincia Norte y las islas de la Lealtad han seguido ampliando sus flotas pesqueras, era cada vez más preocupante la disminución de las poblaciones de determinadas especies de atún en la región, que podía atribuirse a la sobrepesca, el cambio climático y los ciclos de temperatura del océano. Además, el alto grado de dependencia del petróleo importado está provocando un renovado interés de la región por fuentes alternativas de energía, como el etanol obtenido a partir del azúcar de producción local⁵.

50. El sector de la acuicultura, que se dedica especialmente a la cría de camarones para la exportación, se ha visto perturbado por una controversia entre los dos mayores productores, la South Pacific Applied Geoscience Commission (SOPAC), que está subvencionada por el Gobierno de Francia, y Blue Lagoon, de propiedad privada. La SOPAC ha objetado a una decisión del Gobierno del Territorio de conceder a Blue Lagoon la misma desgravación fiscal de que ha gozado durante

20 años, alegando que el mercado es demasiado reducido para dos productores. La SOPAC aduce que Blue Lagoon, que ha conseguido un contrato por cinco años para abastecer a una de las cadenas de supermercados más grandes de Francia, podría obligarla a retirarse del mercado. Un instituto de investigación francés ha advertido al sector que la población de camarones, importada originalmente de Sudamérica, necesita un nuevo aporte genético de una especie que ha de importarse de Hawaii, si se quieren mantener las tasas de reproducción³¹.

IV. Examen de la cuestión por las Naciones Unidas

A. Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales

51. En su novena sesión, celebrada el 16 de junio (véase el documento A/AC.109/2005/SR.9), el Comité Especial de Descolonización aprobó un proyecto de resolución presentado por Fiji y Papua Nueva Guinea en el que se instaba a todas las partes interesadas en la cuestión de la situación de Nueva Caledonia a que siguieran fomentando un marco para el progreso pacífico del Territorio hacia un acto de libre determinación (véase A/AC.109/2005/L.9. Este marco salvaguardaría los derechos de todos los neocaledonios, especialmente el pueblo indígena de los canacos.

B. Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

52. En su quinta sesión, celebrada el 10 de octubre de 2005, la Cuarta Comisión terminó de examinar los temas relacionados con la descolonización y aprobó por consenso un proyecto de resolución sobre la cuestión de Nueva Caledonia. El representante del Frente de Liberación Nacional Canaco y Socialista (FLNKS), Sr. Roch Wamytan, dijo en esa sesión que el objetivo de su país era obtener la independencia y que esto no era negociable, y que el FLNKS había firmado el Acuerdo de Numea para poner fin al régimen colonial, de conformidad con la política de las Naciones Unidas. Este era un acuerdo internacional basado en el derecho internacional y tenía por finalidad que los canacos participaran en todos los aspectos del proceso de transición a fin de preparar el futuro Estado. El Sr. Wamytan también afirmó que la Potencia administradora seguía financiando asentamientos europeos, mientras que los grandes proyectos metalúrgicos y las exenciones fiscales estimulaban la inmigración a la provincia del Sur, lo que podía causar, en última instancia, la partición de Nueva Caledonia. El Sr. Wamytan también denunció la explotación de los recursos naturales, que, en su opinión, era contraria al espíritu del Acuerdo de Numea. Dijo asimismo que era probable que se aplazara indefinidamente la votación sobre la cuestión del derecho de voto en un futuro referendo sobre la libre determinación, que se había pospuesto hasta 2006, debido a las próximas elecciones presidenciales en Francia, en 2007 (véase el documento A/C.4/60/SR.5). Como ya se mencionó en el párrafo 24 *supra*, el Presidente Chirac prometió resolver la cuestión del censo electoral antes del fin de su mandato.

C. Asamblea General

53. En su 62ª sesión plenaria, celebrada el 8 de diciembre de 2005, la Asamblea General aprobó la resolución 60/115, relativa a la cuestión de Nueva Caledonia, sin someterla a votación.

Notas

- ¹ La información que figura en el presente documento proviene de los datos transmitidos a la Secretaría por el Gobierno de Francia el 22 de enero de 2003 y de fuentes publicadas.
- ² Institut de la Statistique et des Études Économiques 2004 – Nouvelle Calédonie.
- ³ Pacific Islands Report, 1º a 20 de septiembre y 10 de diciembre de 2004.
- ⁴ Potencia administradora, “L'évolution de la Nouvelle Calédonie en 2004”.
- ⁵ Economist Intelligence Unit, Country Report, diciembre de 2005.
- ⁶ Assemblée Nationale, informe No. 1868, 13 de octubre de 2004.
- ⁷ Pacific Islands Report, 23 de junio de 2004.
- ⁸ Economist Intelligence Unit, Country Report New Caledonia, diciembre de 2003.
- ⁹ Pacific Islands Report, 13 de julio de 2004.
- ¹⁰ Pierre Frogier, discurso pronunciado ante la Asamblea Nacional de Francia, 9 de noviembre de 2004.
- ¹¹ Marie-Noëlle Thémereau, “Déclaration de Politique Générale”, 17 de agosto de 2004.
- ¹² Agence France-Presse, 22 de abril de 2002; *Le Monde*, 23 de abril de 2002.
- ¹³ Oceania Flash, 17 de junio de 2002.
- ¹⁴ Rapport Annuel de la France aux Nations Unies: La Nouvelle Calédonie, diciembre de 2005.
- ¹⁵ Pacific Islands Report, 12 de enero de 2005.
- ¹⁶ *Les Nouvelles Calédoniennes*, 5 de julio de 2005.
- ¹⁷ BBC News, 31 de mayo de 2005.
- ¹⁸ Marie- Noëlle Thémereau, “Declaration de Politique Générale”, 17 de agosto de 2004; Conclusions of the Committee of signatories of the Nouméa Accord, 20 de enero de 2005.
- ¹⁹ Forum communiqué, 36th Pacific Islands Forum (PIFS(05)12).
- ²⁰ Ambassade de France en Nouvelle Zélande, marzo/julio de 2005 (véase www.ambafrance-nz.org).
- ²¹ *L'Humanité*, 3 de enero de 2003; Virtual Information Center, 30 de enero de 2004 (véase www.vic-info.org).
- ²² Agence France-Presse, 22 de enero de 2002; Economist Intelligence Unit, 21 de marzo de 2002.
- ²³ *Pacific Magazine*, 28 de diciembre de 2005.
- ²⁴ *Les Nouvelles Calédoniennes*, 19 de julio de 2005 (véase www.info.inc.nc/caledonie); Radio New Zealand International, 23 de diciembre de 2005 (www.rnzi.com).
- ²⁵ Oceania Flash, 23 de octubre de 2002 ; Economist Intelligence Unit, *ViewsWire*, 18 de diciembre de 2002 ; Economist Intelligence Unit, Country Report New Caledonia, marzo de 2005.
- ²⁶ Economist Intelligence Unit, marzo de 2005.
- ²⁷ *Ibid.*, diciembre de 2002.
- ²⁸ *Ibid.*, marzo de 2006.
- ²⁹ Inco Limited, 18 de febrero de 2005 (véase www.inco.com).
- ³⁰ *Les Nouvelles Calédoniennes*, 16 de diciembre de 2005.
- ³¹ Economist Intelligence Unit, marzo de 2003.

