



联合国开发计划署和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.: General  
21 March 2006  
Chinese  
Original: English

2006 年年会

2006 年 6 月 12 日至 23 日，日内瓦

临时议程项目 10

南南合作

关于第三个南南合作合作框架(2005 年至 2007 年)实施情况  
的报告

署长的报告

摘要

本报告载有南南合作特设局对在实施第三个南南合作合作框架(2005 年至 2007 年)方面取得进展的评估。

决定的内容

执行局不妨:

(a) 注意到本报告，鼓励加强努力，通过共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针，把南南合作纳入联合国开发计划署多年筹资框架主流，以实现千年发展目标；

(b) 鼓励所有能够这样做的国家为联合国南南合作基金(以前称为促进南南合作自愿信托基金)提供捐助，该基金现已纳入联合国发展活动认捐会议。



## 目录

|   | 页次 |
|---|----|
| 一. 导言 .....                                       | 3  |
| 二. 方案目标和干预领域 .....                                | 3  |
| 三. 具体成果 .....                                     | 4  |
| A. 平台一：政策制订、研究、对话与纳入主流 .....                      | 4  |
| B. 平台二：建立有利的环境和机制，用以扩大旨在减少贫穷的南南企业合作和<br>技术交流..... | 8  |
| C. 平台三：促进南方发展知识和解决办法的共享 .....                     | 11 |
| D. 新出现的其他优先事项：灾害风险管理和复原 .....                     | 13 |
| 四. 资源 .....                                       | 15 |
| 五. 结论 .....                                       | 17 |

## 一. 引言

1. 第三个南南合作合作框架（2005 年至 2007 年）的拟定源于南方在实现千年发展目标方面进展速度不平衡引起的关切。某些国家在人力发展方面取得了长足进步，部分原因是它们小心翼翼地全球化力量开放。当务之急是如何协助其他出现向后倒退的国家，特别是最不发达国家，这种情况令人失望。尽管贸易和经济的地域格局发生了变化，南方主要经济体崛起，但同样需要承认和令人不安的是，很多发展中国家仍无法把它们的比较优势变为实际发展成果。
2. 为了解决这种不平衡状况，第三个合作框架把南南合作特设局的工作重点放在开放的发展范例方面，为有意愿和能够这样做的国家带来巨大机会，协助汇集资源，分享经验和在南南合作中向同行学习。
3. 发展要素变化带来的希望体现在经济方面：在过去十年中南南贸易出现两位数增长，平均增长率达到 11%；南方某些区域的国内生产总值超过了发达国家的增长率；南方多国的崛起，不论是在数量上还是在世界经济的某些方面都处于领先地位。
4. 发展要素变化影响到执行第三个合作框架的另一个例子是产生了大量已经过实践验证的发展政策框架，世界级的机构以及可以随时调动利用的充满活力的南南合作形式的人力和技术能力。发展要素的变化也反映在南方很多国家已经成为信息和通信技术以及制造业等领域的龙头。
5. 最后，国家间、民间社会组织与私营部门的经济联盟和合作伙伴关系日益复杂也给第三个合作框架的执行带来了影响。
6. 这些例子带来了全新的发展格局，南部能力日益增加为各国通力合作打开了一个全新的机会之窗，各国可以分享专门知识，结成公私营合作伙伴关系，汇集资源在整个南方实现千年发展目标。

## 二. 方案目标和干预领域

7. 第三个南南合作合作框架（2005 年至 2007 年）是对这种新趋势和要素变化的应对之道。为此目的，南南合作特设局执行本方案力求达到的目标如下：
  - (a) 支持发展中国家自己在和多边范围内解决共同关切的问题，通过南南合作促进发展措施加速发展；
  - (b) 更加注重建立或强化自我维持机制和平台，而不是支持特设论坛和会议；
  - (c) 把特设局改为南南知识管理中心，与开发计划署以及联合国其他组织、发展中国家和捐助国的全球知识体系连接并相辅相成。

8. 三大政策和业务支助纲要构成新框架的关键部分。它们是：

(a) 支持政策对话、落实政府间重大会议平台，特别注重强调把南南合作主流化，推动发展取得成效；

(b) 协助创造有利环境和公私营伙伴关系机制的平台，促进南方间商业协助和技术交流；

(c) 支持建立更强大的信息系统平台，在整个南方管理和分享发展知识。

### 三. 具体成果

9. 本节论述通过开展各种活动取得的成就，这些活动旨在促进政治对话、发展公私营合作伙伴关系推动私营部门发展，努力把南南合作特设局改为南南合作知识管理中心。本报告着重介绍了在执行第三个合作框架中期取得的成就。应当指出，下面提出的很多倡议都是进行中的工作，重点放在建立有广泛基础、具有包容性的合作伙伴关系；形成公私营伙伴的各种安排；发展可自我维持的机制。它们也被视作是重要的、本框架所载构成全球南南合作三大平台基础的主要部分。这些平台最终将使特设局及其伙伴为南方各种客户提供共同具体服务，努力实现千年发展目标。

#### A. 平台一：政策制订、研究、对话与纳入主流

##### 政策制订

10. 在组织 2005 年 5 月 30 日至 6 月 3 日召开的南南合作高级别委员会第十四届会议时，南南合作特设局同秘书长千年项目工作组组长合作，将委员会会议的一部分专门用来强调南南合作对于实现千年发展目标的价值和作用。会上讨论了专家在减少贫穷、防治艾滋病毒/艾滋病、改善供水和卫生条件、提高贫民窟居民生活以及促进南南技术转让等南南合作问题上的意见，这些专家意见后来发表在《南南合作》2005 年版上。该期刊以打印文本形式分发给所有发展中国家，也可以在 <http://www.undp.org/ssc> 查阅这份期刊。

11. 由于移民汇回其原籍国的资金超过流入众多发展中国家的其他外资，特设局已着力探讨将更多汇款用于实现发展目标的政策选择。2005 年 10 月，特设局共同主办了一次圆桌会议来研究汇款在实现千年发展目标中发挥的潜在作用，这是联合国开发计划署(开发计划署)内部战略制订举措的一部分。这次会议的结果是同亚洲开发银行(亚银)、哥伦比亚大学地球研究所、美洲开发银行、联合国资本发展基金、联合国儿童基金会(儿童基金会)以及世界银行建立了重要的伙伴关系。这些伙伴关系的目的是寻求措施以便将更多汇款用于发展。

12. 在此之前，特设局于 2005 年 9 月同亚银和菲律宾政府合作，与亚银和美洲开发银行多边投资基金会在菲律宾共同赞助召开一次会议，会议主题为“汇款与减少贫穷：从区域经验和观点中学习”。

13. 在这次为期两天的会议上，来自拉丁美洲国家的与会者同来自东亚的与会者分享了数据采集的最佳做法以及降低南美与东南亚之间汇款费用的政策选择。此外，东南亚与会者还在劳工输出国政府如何培训和对待海外工人问题上分享了最佳做法。会议的其他重点内容包括菲律宾在技术方面的最佳做法，例如环球电信推出的通过移动电话汇款的“G-Cash”服务，以及美洲国家将汇款与小额信贷挂钩的最佳做法。南南合作特设局还同联合国儿童基金会(儿童基金会)共同赞助了有关汇款和移徙的社会(非经济)效应的研究。

14. 在进一步研究采取何种政策来推动南南合作的过程中，特设局邀请了许多联合国专业组织和机构来研究其工作中同南南合作有关的问题，目的是按第一届和第二届南南合作首脑会议的要求<sup>1</sup> 汇编《南方报告》。

15. 同设在秘鲁的一个南方智囊团——国际论坛——的合作结果形成了一份概念文件，为更广泛的全球国际关系背景下的未来南南合作提供了路线图。这份文件叙述了目前对按照 2005 年南南合作高级别委员会第十四届会议的要求修改《发展中国家间技术合作新方向战略》问题进行的讨论情况。<sup>2</sup> 特设局进行的类似研究报告叙述了高级别委员会主席团成员对委员会未来作用与结构问题的讨论情况。

#### 支助政策对话

16. 针对发展中国家通过磋商确定有效的南南发展方式的需要，南南合作特设局向 77 国集团会议以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的会议提供了财政和其他形式的支助，以便推动南南政策对话。有些支助已经取得众多积极成效。

17. 支助 77 国集团召开的第二届南方首脑会议促成 77 国集团的两项行动：新南南行动计划的制订和南方发展和人道主义援助基金的成立。卡塔尔已向该基金认捐 2 000 万美元，印度和中国各认捐 200 万美元。特设局还向 2005 年 8 月 29 日和 30 日在牙买加金斯敦召开的 77 国集团专家小组会议提供支助，以便突出南方发展优先项目，并为在大会第六十届会议期间参与谈判的 77 国集团部长们提供咨询服务。此外，特设局还支助了在巴拉圭召开的最不发达国家贸易部长会议，帮助他们作好准备，以便在 2005 年 12 月在香港举行的世界贸易组织会议上进行谈判。

18. 2005 年 1 月在毛里求斯路易斯港召开了一次国际会议，来审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行情况，作为这次会议的后续活动，特设局支

<sup>1</sup> 《哈瓦那行动纲领》，《大会正式记录，第五十五届会议》(A/55/74)，和《多哈行动计划》(G-77/SS/2005/2)，第 84 段。

<sup>2</sup> 《南南合作高级别委员会报告》(A/60/39)，第 14/1 号决定，项目 13。

助了小岛屿发展中国家大学联盟于 2005 年 8 月 29 日至 31 日在牙买加金斯敦召开的会议。这次会议的成果包括制订了大学联盟章程、成员大学之间的谅解备忘录以及 2005 年工作计划。

19. 2006 年 2 月, 南南合作特设局共同赞助了最不发达国家汇款对发展的影响问题部长级会议。国际移民组织和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(最不发达等国家高代办)参与了在贝宁科托努召开的这次会议。这次部长级会议讨论了诸如提供正式汇款业务、降低高额汇款手续费、获得安全金融服务以及加强汇款对发展的影响的政策选择等问题, 讨论后部长级会议发表了《部长宣言》, 敦促移民接受国和原籍国为移民创建更有利的环境, 包括安全且具有成本效益的汇款机制。

20. 为了实现这些目标, 最不发达国家部长和代表团团长要求国际移民组织和其他相关组织为最不发达国家设立国际移民汇款观察站。国际移民汇款观察站将成为一个中心, 专门记录和传播同汇款流动、最佳做法以及相关问题的信息, 同时想方设法改进汇款业务并加强汇款对发展的影响。

#### 研究

21. 由于南南关系越来越多地涉及到政府、民间社会和私营部门中的不同行动者, 致使问题十分复杂, 要求南南合作特设局加强其研究分析工作。因此, 已经委托有关机构进行研究, 以审查非洲内部南南合作和亚洲内部南南合作的情况。

22. 这些研究说明了非洲和亚洲为执行不同区域条约而开展的南南活动的性质和范围, 其结果将于今年下半年公布。它们也深入解释了多数靠国际组织支助的旨在解决各国家组面临的挑战的南南举措。这些研究阐明的第三类举措是亚洲“增长三角”常见的靠私营部门推动的方案。在上述研究和对其他地区尚待开展的研究的基础上, 特设局计划打算提供体制安排方面的参考资料, 并提供机遇来加强政府、民间社会和私营部门之间的南南互动, 以实现千年发展目标。

#### 将南南合作纳入主流

23. 在过去的一年中, 南南合作和三角合作议程成为发展问题讨论的中心。2005 年世界首脑会议认识到并强调这类合作对发展的效力且鼓励加以推广。在第二届南方首脑会议上, 发展中国家不仅承诺加大南南合作力度, 而且还成立了南方发展和人道主义援助基金来资助这些活动。

24. 经济合作与发展组织发展援助委员会(经合组织/发援会)坚持其合作伙伴宗旨, 与南南合作特设局携手同那些向南方其他国家提供发展援助的发展中国家建立了更密切的合作。在苏格兰格伦伊格尔斯召开的 8 国首脑会议敦促国际社会支助非洲发展新伙伴关系, 同时也强调了南南合作的重要性。世界领导人的这种承认意味着特设局和开发计划署为了下列目的而作出的长期努力已经取得进展, 即

把南南合作概念纳入主流，从而使其成为塑造更具有包容性的全球化形式的重要动力。

25. 高级别委员会在其 2005 年第十四届会议上重申需要建立一个更强更广的南南协调人网络，其中包括私营部门和民间社会，<sup>3</sup> 针对这样的需要，特设局从西非国家经济共同体(西非经共体)的 15 个成员国着手搞活扩大南南协调人网络。

26. 2006 年 2 月，特设局为西非经共体地区的国家顾问主办了概况讲习班，这些顾问被聘请在各成员国的公共部门、私营部门以及民间社会中寻找合适的协调联络人。经调查后确定的联络人（多为伞式组织）受邀来到加纳阿克拉的加纳管理与公共行政学院，这是建立多伙伴协调人网络以促进西非经共体地区跨国界合作安排和伙伴关系的初步阶段。通过这一办法，一个由次区域政府协调人和主要伞式组织组成的东非南南网络也正在建立中。正如开发计划署执行局所阐述，西非经共体南南协调人网络把南南合作扎根于次区域和区域集团。它是旨在搞活和扩大整个南方联络人系统的战略的第一阶段。

27. 特设局把南南合作纳入开发计划署主流的工作包括为开发计划署世界各国办事处的初级专业人员举办的定期培训活动，作为管理局学习资源中心组织的学习活动的一部分。特设局还努力把同南南合作的实行情况有关的评价性问题纳入开发计划署用来报告其多年筹资框架执行情况的在线调查表。此外，特设局正在努力确定南南合作在什么方面可以纳入联合国发展援助框架指导方针、共同国家评估和联合国发展集团关于执行《千年宣言》和《发展目标》（2006-2008 年）的行动计划。可以设想通过这些方案拟订、评价和汇报工具，南南合作将更好地纳入国家和区域发展战略。

28. 除了将南南合作纳入指导方针和方案拟订工具以外，特设局还向开发计划署曼谷和约翰内斯堡区域中心各派出一名工作人员，以便进一步在开发计划署内宣传南南合作的理念和战略。

29. 为了使人们广泛认识南南模式对发展的价值，特设局计划并于 2005 年 12 月 19 日在总部主办了第二次联合国南南合作日年度活动。这次活动的主题是“庆祝全球南方：多样性与创造性”。丰富多彩的庆典上有数位来自南方的艺术家们献上音乐、舞蹈表演和美术作品。庆典上还举行授奖仪式，以表彰那些通过促进南南合作自愿信托基金（后重新命名为联合国南南合作基金）为救济亚洲海啸灾区国家而捐款的国家。这次活动的主题为特设局提供了机会，以推动创意产业成为全新的发展动力。

<sup>3</sup> 《南南合作高级别委员会报告》(A/60/39)，第 9 段。

30. 同经合组织/发援会和世界银行的合作结果是编制了一份调查表，用于收集南南发展援助在南方国家之间流动的数据。这项调查结果将载于秘书长南南合作状况报告、世界银行财政报告和其他出版物中。

31. 总之，特设局通过本节叙述的活动，在将南南合作纳入整个联合国系统的主流方面取得进展。它促使联合国各机构参与战略性举措，例如汇款方案，这项方案调动了亚银、美洲开发银行和世界银行共同探索采取什么更好的办法来使汇款用于发展事业。同样，关于创意产业，特设局促使联合国贸易与发展会议（贸发会议）同私营部门和民间社会的伙伴携手研究如何利用南方的创意和文化资产促进发展并制订相关战略。

32. 第三个合作框架下一执行阶段的首要目标是把同政策制订、对话、研究和纳入主流相关的所有活动都统一到一个拟称为全球南南发展论坛的机构平台上。

## **B. 平台二：建立有利的环境和机制，用以扩大旨在减少贫穷的南南企业合作和技术交流**

*创造有利的环境，促进旨在减少贫穷的南南创业发展、私营部门合作和技术交流*

33. 秘书长最近几份关于南南合作状况的报告中指出，许多南南计划没有得到充分执行。针对这一意见，南南合作特设局建立了一些体制性机制。新的机制加强了特设局在聚积体制能力，使不同合作伙伴在南南合作和三角安排的基础上协调执行商定发展目标的推动作用。

34. 2002年在迪拜举行了77国集团关于科学技术领域南南合作的会议，为回应该会议对这一问题的重视，特设局与新泽西普林斯顿高级研究所的科学倡议小组合作，在非洲成立了全球科学团（科学团）。设计科学团这一机制的目的，是加强创新制度发展所需的体制能力，刺激私营部门驱动的发展。它将把科学先进国家的科学家和工程师派到发展中国家的研究机构任职一年，以从事协作研究和培训。

35. 科学倡议小组和非洲科学院在肯尼亚内罗毕举办了讲习班。参加讲习班的科学家们研究出发展科学团两个重要组成部分的各种安排。这两个组成部分是：南南科学团，把来自发展中国家的全球科学团研究员安置到其他发展中国家；散居者科学团，把非洲移民安置在他们的祖国或者非洲其他地方。非洲科学家及其合作伙伴评估了非洲对全球科学团的需求，表明科学家中的反应非常积极，并为执行的实际步骤提供了指导。

36. 南南合作特设局与哈佛大学肯尼迪政府管理学院贝尔福尔科学和国际事务中心的科学、技术和全球化项目合作，谈判建立南南科学、技术和创新机制的问题，以便能够在南方的某些地点提供目前在哈佛大学进行的关于科学、技术和创新发展作用的研究和培训。预想这一倡议将导致在南方的次区域和区域一级制定科学和技术驱动的发展战略。最初为惠益加勒比共同体，在牙买加对该机制进行



了试验。将在东非和西非，并最终在南方的其他区域复制这一机制。这一战略的第二个支柱旨在影响政策环境，以便将科学技术的应用纳入南方的国家和区域发展战略。

37. 促进在南方进行区域间知识和经验交流的战略，对特设局发展南南私营企业的做法至关重要。这一做法的目的是鼓励政策和体制改革，以创造有利于中小型企业贸易和投资的环境。

38. 2004 年，特设局最初通过日本政府的捐款，支助建立了“非洲技术网络”。建立这一中小型企业网络的目的是利用亚洲的类似网络“亚洲技术网络”30 多年来获得的经验。到 2005 年 4 月，非洲技术网络已获得势头，并促成了非洲高级决策者考察旅行，其中包括三位部长、两位副部长和非洲技术网络的 11 名成员。这一考察旅行的目的，是使非洲的参加者能够从马来西亚、泰国和越南三个亚洲国家的同行那里了解制定支助中小型企业发展的综合政策、体制框架以及财政办法的必要性。

39. 这一接触的结果是，目前有几个非洲国家正在筹备建立或改善可推进中小型企业发展的金融机构。为此目的，计划在 2006 年连续举办讲习班和研讨会，以提高决策者和国际金融机构对需要减少中小企业获得资金的障碍的认识，并建立共识。作为第一步，非洲技术网络 2006 年 1 月在喀麦隆举办了讲习班，来自喀麦隆、加纳、莫桑比克、尼日利亚、南非、乌干达和坦桑尼亚联合共和国七个非洲国家的 50 名高级政府官员接受了泰国同行的培训，了解如何开办和管理中小企业银行。

40. 在开展这一倡议的同时，正在马来西亚和泰国筹备关于非洲信贷分析和发展筹资的更实际的培训，这一筹备工作得到南南合作特设局和日本政府的支持。通过这一方案，来自非洲九个国家、其中包括非洲技术网络六个成员的发展筹资机构的代表，将接受以下方面的培训：金融机构在中小型企业发展中的作用，以及信贷评估和评价技巧。

#### 促进工商界的联系和南方内部的技术交流机制

41. 在前些年非洲新稻的开发和推广取得成就后，南南合作特设局正在继续支助非洲稻米中心应付非洲粮食供应短缺问题。新一阶段的支助旨在增加种子品种，并扩大到向西非、中非和东非低地推广。

42. 按照 2002 年启动的《非洲稻米倡议》，特设局正在支助种子的生产，并监测和评估非洲新稻的品种在西非某些国家的推广情况。通过定期监测和评估，不仅将评价新种子品种的推广率，而且将评价非洲新稻对农民生计的影响。在几内亚这类国家的证据已经表明，引进非洲新稻有助于改善农民的营养状况、农民的创收并增强妇女能力，因为妇女是主要的稻米种植者。将向西非的决策者和捐助者提供这些评价的结果，以便确定未来的政策方向。

43. 这些倡议得到非洲稻米中心在世界其他地区的合作组织以及许多捐助者的支持。就通过特设局提供财政捐助和向非洲稻米中心提供技术援助而言，日本是最积极的支持者之一。

44. 南南合作特设局为南南技术转让提供了支助，寻求通过与设在马来西亚的世界渔业中心合作，应对非洲贫苦养鱼场主的需要，该中心已成功开发了有选择繁殖热带鱼的技术。通过 2003 年启动的一个从日本政府得到资助的方案，正在科特迪瓦、埃及、加纳和马拉维试验塘养罗非鱼遗传改良技术，这一技术涉及到选择鱼类优良品种。关于罗非鱼的初步研究结果表明，这些罗非鱼生长更快、个头更大，营养价值更高，养鱼场主可更多受惠。在改良鱼种的同时，这一方案还促成了编写实际培训手册，作为参考，以促进塘养罗非鱼遗传改良技术在非洲的广泛传播。

45. 一些粮食生产方案和农工业是南南技术交流的重要受惠者，有助于减少贫穷。为了提高减贫能力，特设局与日本政府和印度、印度尼西亚和菲律宾三国的当地非政府组织一起，支持通过有机肥料耕作倡议，进行可持续农业试验。两位非洲研究人员和一些推广人员共享了旨在减轻三个亚洲国家（印度、印度尼西亚和菲律宾）的土壤贫瘠状况和水土流失问题的有机肥料耕作技术。

46. 设在开发计划署曼谷区域中心的曼谷南南区域股，与开发计划署的亚洲及太平洋区域局一起，查明阿富汗的干果业是扩大阿富汗出口和增加小生产者及出售者创收的主要潜在领域。为重建这一工业，马来西亚的专家与开发计划署阿富汗国家办事处和阿富汗政府合作，而曼谷南南区域股则为 2006 年 3 月在马来西亚举行的投资会议提供了资助。

47. 由于南方愈来愈多地拥有穷人相对负担得起的技术，南南合作特设局正在启动一个全球资产和技术交流平台，以促进可持续的南南技术转让。已经查明这一倡议的合作伙伴，并于 2000 年 5 月在上海举行研讨会，制订最终发起这一方案的战略。

48. 全世界已日益认识到创造性是财富和就业机会的源泉，是减少贫穷的重要因素之一，也是实现南方出口多样化的途径，因此，南南合作特设局与上海市创意产业协会合作，于 2005 年 12 月 15 日和 16 日在上海举办了全球南南创意经济研讨会。来自南方的牙买加和巴基斯坦以及来自北方的加拿大和日本等国家的 20 名专家，与联合国副秘书长、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表、77 国集团主席和贸发大会以及教科文组织的代表一起，讨论了促进“创意产业”的问题。这些产业从音乐唱片录制、电影和电视到织物设计、时装和软件，范围广泛。

49. 研讨会支持特设局促进公私营倡议的努力，以发展南方、尤其是非洲的创意经济。它还赞同于 2006 年在巴西巴伊亚创立国际创意经济中心，以改进文化产

品和服务贸易流量方面的知识共享，以及对通过创意产业推动减贫至关重要的其他问题的知识共享。此外，研讨会的参加者欢迎举办全球南方创意产业博览会，以及互为补充的区域展览会，并欢迎贸发大会和特设局采取联合行动，启动技术援助合作伙伴关系，以加强发展中国家的创意经济。

50. 为了帮助促进与亚非企业间的联系，南南合作特设局资助 18 名非洲妇女企业家参加国际妇女企业家会议，以及 2005 年 11 月 14 日至 19 日在印度新德里举行的一年一度的第二十五届印度国际贸易展销会。每一参加者都可与当地的原材料供应商和/或设备和机械制造商建立联系，以便参加者能够扩大业务，或者改进产品质量和数量。此外，参加者能够以可持续的较低价格寻找印度这些产品的来源。特设局对每年在乌干达坎帕拉举行的国际贸易展销会进行了评价，确定了南南合作有必要使中等收入技术厂商的生产性技术更多地流向非常需要但缺少这些技术的欠发达国家。

#### 促进非洲、阿拉伯国家、拉丁美洲和加勒比以及独立国家联合体各国中小型企业建立联系

51. 2005 年 11 月，南南合作特设局为发展拉丁美洲技术网络资助了一个规划讲习班，十个国家公私营部门促进中小企业发展机构的代表参加了这一讲习班。这是向建立拉丁美洲技术网络迈出的第一步，它还将与亚洲技术网络和非洲技术网络联网。最终的目的是建立一个全球技术网络，支持在整个南方创建和发展中小型企业。

52. 已与全球环境基金协作，开始为制定阿拉伯国家区域水资源综合管理计划提供筹备援助。为加速区域规划进程和促进水资源综合管理进程，成立了阿拉伯水资源理事会。迄今为止，约有七个国家制订了水资源综合管理国家行动计划，预计另有十一个国家将完成类似的行动计划。

53. 建立由公营部门资助但面向市场的全球公私营合作伙伴关系，作为促进企业间联系和技术转让的体制机制，从而精简这一平台下的活动，这方面的工作正在进展之中。

### C. 平台三：促进南方发展知识和解决办法的共享

#### 用于同南方英才中心建立联系和这些中心彼此建立联系的全球中枢（为共享和交流知识而建立的体制联系）

54. 衡量千年发展目标执行进展情况的努力，同时产生了提高南方收集和分析统计资料的水平和能力的需要。针对这一需要，南南合作特设局与亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）和经合组织协作，通过 21 世纪统计促进发展伙伴关系倡议，提高亚洲发展中国家的统计能力，改进千年发展目标实现情况的报告。为此目的举办了三个次区域讲习班，其中第一个于 2005 年 12 月在斯里兰卡举行。

55. 关于南方如何最好地应付变革及与全球经济的复杂关系，特设局为推进这一讨论，在 2005 年 8 月与印度、巴西和南非合办了一个研讨会，讨论经济发展和公正问题。这一研讨会使三国的部长和发展实践者聚集一堂，共享他们在小额供资、中小型企业、生物技术和两性平等领域的经验和专门知识。

#### 南方专家和专门知识的统一名册系统

56. 为了利用南方日趋先进的专门知识，以及英才中心的兴起及其产品，特设局对以因特网为基础的发展信息网系统进行了改造，以便为不同的合作伙伴提供更多更好的服务。针对一系列领域专家的广泛需求，已推出新的名册系统，供联合国系统成员使用。已制订了计划，推动这一系统在整个南方的使用。

57. 尤其是在去年，发展信息网名册成员的数目、联合国实体对名册的使用，以及列入这些名册的专家人数都有所增加。自 2005 年 1 月以来，在发展信息网上增加了开发计划署和联合国秘书处内部各实体管理的十一个名册，目前另有四个名册在制订之中。这一系统列拥有已经过审查的 1 339 名专家的资料，另外 7 892 名专家正在待审之中。2005 年 12 月，在开发计划署斯里兰卡科伦坡区域中心，培训了发展信息网名册系统的 16 名用户，同时计划在开发计划署曼谷区域中心对另外 24 名用户提供培训。

58. 随着向阿拉伯国家次区域资源中心提供发展信息网，特设局能够在阿拉伯国家区域开发计划署的四个国家办事处（吉布提、埃及、沙特阿拉伯和突尼斯）提供关于发展信息网名册系统的培训。2005 年，通过利用发展信息网，阿拉伯国家次区域资源中心成功地对 170 多个请求获得专家帮助的介绍做出回应。同样在 2005 年，开发计划署布拉迪斯拉发区域中心对 104 项介绍做出回应，约翰内斯堡区域中心有 30 项，曼谷区域中心有 203 项。发展信息网得到愈来愈多的利用，说明人们日益依靠南方在发展倡议方面的专门知识。

#### 产生和传播最佳做法和得到验证的发展办法的互动系统

59. 在南方各地，有更多的国家成功地运用各种发展战略，这一信息有必要在整个南方共享。为了促进这一共享，特设局编写了《共享创新经验》系列的第 10 卷和 11 卷，分送给南方各地的 4 000 多位受益者。第 10 卷涉及草药产品的开发，介绍了南方 17 个个案研究。第 11 卷侧重安全饮用水的提供，突出说明了发展中国家的 21 个实例。

60. 此外，正在与哥斯达黎加的一个伙伴机构共同编写《南方发展解决办法》系列。第一卷侧重哥斯达黎加在自然资源管理方面的成功经验。

61. 鉴于上文所述，本平台的下一步骤是建立全球性的南方发展网关，作为拥有南方发展解决办法广泛信息的网上资源。特设局的最终目标是促进南南交易或知识转让，以及根据需要运用南方发展解决办法。特设局希望建立一些机制，能够

藉此制定和传播解决办法，以及表达对获得解决办法的兴趣。这些解决办法的实际转让将通过三角安排等途径，在所有有关合作伙伴间进行。

#### **D. 新出现的其他优先事项：灾害风险管理和复原**

62. 灾害发生时，受到影响的主要是社区一级，而遭受最严重有害影响是最穷苦的人，而且这些灾害通常使多年的发展进展在短期内倒退。因此，人为灾害和自然灾害对实现千年发展目标构成重大威胁。

##### **对亚洲海啸的反应**

63. 为了对执行局成员在讨论第三个合作框架草案时提出的评论作出回应，特设局推动了自然灾害的预防和复原的南南倡议。在 2004 年 12 月发生亚洲海啸灾害之后，特设局向发展中国家提供了由它管理的南南合作信托基金的资金。特设局采取这一行动的目的，是促进南方捐助国为该区域受灾国的复原和重建提供捐助。该基金收到了用于这一目的的 351 万美元。特设局拨款 349.8 万美元，将于 2006 年年底在印度、印度尼西亚、马尔代夫、斯里兰卡和泰国实施各项方案。

64. 通过南南赠款融资机制，特设局正在与全球环境基金、开发计划署设在亚洲和太平洋区域的国家办事处以及联合国项目事务厅合作，通过当地非政府组织和民间社会提供这笔款项，用以促进恢复谋生手段，尤其是灾区妇女的谋生手段。此外还正在使用这些经费重建社区基础设施，例如学校和社区场地。众多的合作伙伴正在参与选定提案和监测各项活动。截至 2005 年 12 月 31 日，南南赠款融资机制一直在支助 72 项不同的赠款，使全灾区 2 万余人的生活得到改善。

65. 通过该机制提供支助的一个实例，是在印度南方 Senthilveedhi 村恢复和重新培训妇女谋生手段的项目。该村遭到海啸严重破坏，现已得益于国际海洋学会开展的若干项生态干预活动。南南合作特设局现有支助项目的首要任务，是重建以海贝壳生产石灰的烧窑，同时提供另类职业再培训机会，以此恢复妇女的生计。预计该项目完成时，妇女将能在没有任何外来支助的情况下，继续从事她们原来的职业和从事新的职业。儿童中心也将得到恢复，因海啸而心理受严重创伤的儿童的教育、娱乐和文化活动也将得到加强。直到 2006 年 1 月期间取得的进展包括：重建了毁坏的石灰窑，推广了裁缝和食品加工等另类职业，扩大小额信贷，建造一个生产中心和一个儿童中心，并建立了一个计算机中心。总体而言，该项目的目的是使在社会和经济上处于劣势的群体从这一倡议中获得的利益能长期持续下去。

66. 在曼谷南南区域股以及开发计划署资源和战略伙伴关系局（资源局）赞助下发起了一项倡议，据此，开发计划署曼谷区域中心私营部门顾问以及开发计划署驻印度尼西亚和斯里兰卡国家办事处促进与私营部门公司订立了若干协议，这些公司包括可口可乐、敦豪速递公司、三井-住友保险公司、耐克、Schlumberger 公司、Stantec 公司和 Suntel 公司。这些协议的范围从为海啸和非海啸复原和重

建提供现金捐助，直到提供实物捐助和服务如物质和设备、技术专门知识以及借调人员。伙伴关系倡议和项目包括基础设施（如水和公共卫生），社区调查，评估和审计，建设经济谋生手段能力，以及灾害风险管理培训。

67. 私营部门的这些顾问还协助开发计划署驻受灾国国家办事处制定私营部门方案，以确保在最初紧急时期过后具有能力和可持续性。开发计划署曼谷区域中心于 2005 年 11 月主办了公私伙伴关系讲习班，讨论为确保这些安排的可持续性所必需的战略和资源。

68. 该次会议后，开发计划署亚洲及太平洋区域局（亚太区域局）建立了私营部门协调中心网，负责交流规划与私营部门结成伙伴关系的经验。但是，需要有一个贯穿全局（发展政策局、资源局和亚太区域局）的正式协定和执行计划，使私营部门方案制度化。

69. 此外，曼谷南南区域股还在印度尼西亚、马尔代夫、斯里兰卡和泰国的受灾地区部署了约 22 名顾问，作为反映工作队的组成部分。这些顾问利用紧急呼吁基金，制定了关于修复住房、恢复生计、环境影响评估和加强民间社会应对海啸能力的项目，并协助这些国家建立更有力的减灾或风险管理系统。

70. 已经为印度尼西亚编写了 65 页的手册《良好建筑物的设计和建造》。编制该手册的目的，是用以培训在亚齐和尼亚斯工作的开发计划署和联合国人类住区方案的建筑检查员，并向社区提供资源，用以评价正在这些社区建造的建筑物的结构。

71. 在斯里兰卡，曼谷南南区域股的资源协助该国政府设立了有私营部门、政府和民间社会代表参加的灾害管理中心，并吸取印度和该区域其他国家的设计经验。

72. 在马尔代夫，曼谷南南区域股向开发计划署国家办事处部署了由九名顾问组成的工作队，使该国得以完成对 45 个岛屿受害情况的调查，并修整了 1 015 所住房，而目标是修整 2 805 所住房。在这 1 015 所住房中，有 796 所住房的修复工作由社区主导，现已完成 50% 以上。此外，曼谷南南区域股还促进举办了一次讲习班，讨论如何与开发计划署驻斯里兰卡国家办事处以及亚银合作，制定一项复原和重建共同框架。

### 灾害管理

73. 在 2005 年南南合作高级别委员会举行第十四届会议之际，特设局与亚太经社会举行了协商会议。会议建议在灾害风险管理中携手合作。因此，曼谷南南区域股和亚太经社会与一些国家（孟加拉国、中国、印度尼西亚、马尔代夫、菲律宾、斯里兰卡和泰国）一起开展工作，开发一种说明它们能力、资源和需求的数据库。这项工作的目的是加强这些国家之间在发生灾害之前、期间和之后的合作。

目前正在与斐济、印度及伊朗伊斯兰共和国协商，以便将这些国家纳入该项目，该项目由德国政府通过亚太经社会予以资助。

74. 曼谷南南区域股已在社区一级设立了全球灾害风险管理融资机构。该融资机构最初将支助区域和国家举措，并逐步变成全球融资机构。曼谷南南区域股关于该融资机构的目标，是协助加强社区在政府、民间社会和私营部门合作下从灾害中复原的能力。要做到这一点，就必须开展社区培训、编写方便用户的教程、文件和交流不同的国家经验，并向政府单位提供有限的赠款，用以加强它们在国家、区域和社区一级灾害风险管理方面的干预活动。

75. 按全球灾害风险管理融资机构的安排，来自菲律宾的专家在 2005 年 11 月和 12 月为斯里兰卡政府 27 名官员和私营部门的 27 名代表举办了两次培训活动，内容是如何加强他们在备灾中的作用并加强他们在备灾中的伙伴关系。该融资机构现正在支助一项马尔代夫备灾规划能力建设方案。该融资机构还资助在菲律宾民都洛岛开展能力建设活动，以便进行危险状况调查和提高公众认识，因为该岛容易遭受海啸侵袭。

76. 由菲律宾各政府组织和非政府组织组成的工作组草拟了供地方一级采用的“将灾害风险管理纳入地方施政工作”的教程，该教程将作为全球灾害风险管理融资机构下的知识成果出版。

77. 目前正在与亚洲备灾中心共同编制教程，供对政府官员进行施政和灾害风险管理培训之用。

78. Pro Vention 是诸如红十字会与红新月会国际联合会、国际减少灾害战略组织和世界银行等组织的联合会。与这一联合会建立了伙伴关系，一起开始建立一个利用南南模式开展有关减少灾害风险的研究、培训和教育的网络。

79. 已经提供金额为 85 000 美元的有限赠金，并指定拨给印度尼西亚、马尔代夫和菲律宾，用以通过培训、文件编制和出版，加强它们的备灾和抗灾能力。

#### 四. 资源

80. 每年分配给南南合作特设局的经常（核心）资源为 350 万美元。考虑到前几年的结转额，2005 至 2007 年期间可提供的资源为 1 458.6 万美元。2005 年期间共计支付了 469.5 万美元，达到了第三个合作框架所涉三年期拨款额约三分之一的指标。剩余的资源已全部编入 2006 至 2007 年期间执行的方案。

81. 为 2005 年南南合作调集的其他（非核心）资源包括中国通过联合国南南合作基金提供的 70 万美元。在 2005 年联合国认捐会议上，尼日利亚保证在 2006 年向基金捐助 100 万美元。日本捐助了 1 768 585 美元，作为 2005 和 2006 年的方案分摊费用，其中 385 434 美元为新的资助，余额则已在前几年拨出。发展中

国家通过联合国南南合作基金提供了金额为 3 510 445 美元的捐助，用以支助海啸受灾国。对南南海啸复原和重建工作的捐助清单见下表。

### 2005 年发展中国家通过联合国南南合作基金向海啸受灾国提供的捐助

(美元)

| 捐助国             | 2005 年           |
|-----------------|------------------|
| 阿尔及利亚           | 2 000 000        |
| 贝宁              | 184 563          |
| 巴西              | 214 978          |
| 中国              | 1 000 000        |
| 科摩罗             | 25 610           |
| 埃及              | 2 333            |
| 牙买加             | 3 200            |
| 萨摩亚             | 38 314           |
| 特立尼达和多巴哥        | 30 883           |
| 图瓦卢             | 10 000           |
| 委内瑞拉(国家办事处工作人员) | 564              |
| <b>共计</b>       | <b>3 510 445</b> |

82. 2005 年 5 月 26 日，南南合作特设局受委托管理印度、巴西和南非减贫和消除饥饿融资机构。该融资机构是巴西总统卢拉·达席尔瓦在大会第五十八届会议上提议设立的。卢拉总统捐出了第一笔款项 5 万美元，并在其后的捐助中协助调集了主要由巴西私营部门提供的 150 万美元。此外，印度、巴西和南非融资机构国家的另两国印度和南非则各捐助了 10 万美元。

83. 在 2005 年剩余的数月中，巴西政府提供了它同意在 2005 年捐助的 100 万美元，此外，私营部门的捐助将使结余增加到 2 823 056 美元。截至 2005 年 12 月 31 日，该融资机构已支付 146 136 美元，并制定了在海地的一个新项目，该项目正在核准之中。南非在 2006 年 1 月支付了它 2006 年的捐款 100 万美元。特设局正在审查其新战略，以便加速制定和执行将向印度、巴西和南非融资机构董事局提议的项目。

84. 印度、巴西和南非融资机构的管理工作吸取了特设局以前在代表 77 国集团管理佩雷斯-格雷罗信托基金时的经验。仅在过去一年，佩雷斯-格雷罗信托基金核准了另 11 个项目，这些项目将获得佩雷斯-格雷罗信托基金提供的金额为 315 300 美元的财政支助；此外还有正在佩雷斯-格雷罗信托基金下实施的 60 个项目。



## 截至 2005 年 12 月 31 日南南合作特设局管理的资源摘要

(千美元)

| 资源类型                | 2005-2007 年   |
|---------------------|---------------|
| 核心资源                | 14 586        |
| 联合国南南合作基金           | 1 700         |
| 分摊费用——日本            | 1 768         |
| 发展中国家为海啸复原和重建提供的捐助  | 3 510         |
| 印度、巴西和南非减贫和消除饥饿融资机构 | 2 823         |
| 佩雷斯-格雷罗信托基金         | 315           |
| <b>共计</b>           | <b>24 702</b> |

## 五. 结论

85. 尽管第三个南南合作框架（2005-2007 年）很宏伟，但在过去 18 个月，南南合作特设局已成功地为方案的执行工作奠定了坚实的基础。特设局在执行工作第一阶段的努力重点，是结成并加强基础广泛的伙伴关系。本报告详述的自 2005 年 1 月起开展的大量项目和活动，往往是在广泛的伙伴关系和合作安排下完成的。这些与包括国际移民组织、贸发会议、教科文组织和世界银行等一系列组织之间的伙伴关系安排，已吸引了各种投入、资金和其他资源，使特设局最有效地利用其人力资源和财政资源，产生巨大的效果。

86. 特别地，本报告强调了特设局努力联系整个南方开始成长的私营部门和民间社会，并使它们参与其间。通过这些关系，特设局努力鼓励人们提出创新想法，说明如何扩大和加强南南参与发展。这一个重点领域的实例可见于以下情况：采用创新办法建立西非经共体协调中心网，并结成广泛的伙伴关系，以此建立了南南科学团、散居者科学团名册系统以及本报告所述的其他种种举措。

87. 还应当指出的是，特设局明确认识到长期和短期举措间的区别。该局准备取得长期成果，其形式如全球资产和技术交流以及全球科学团等方案，同时还对亚洲海啸受灾国等国家的短期需求作出回应，向这些国家提供赠款，并制定旨在使各社区在短期内重新溶入全球经济的战略。

88. 应该指出的最后一点是，特设局参与了鼓励对南南合作采用创新筹资解决办法。这从下列事实可以看得出来：过去一年，对南南信托基金的捐助有所增加，而且特设局对由其他实体设立的信托基金如印度、巴西和南非减贫和消除饥饿融资机构提供了管理服务。这种经验，是在特设局长期担任 77 国集团佩雷斯-格雷罗信托基金管理机构的这一情况下取得的。