ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ **E**

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CES/2006/34
3 April 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Пятьдесят четвертая пленарная сессия
Париж, 13-15 июня 2006 года
Пункт 8 предварительной повестки дня

СЕМИНАР ПО ЛЮДСКИМ РЕСУРСАМ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКЕ ЗАСЕДАНИЕ III

Европейская программа подготовки специалистов в области статистики (ЕППСС)[1]

Документ представлен Евростатом

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. До 2004 года Европейская статистическая система (ЕСС) имела общую программу подготовки специалистов в области статистики, предназначенную для статистиков европейских национальных статистических учреждений, Евростата и других стран и международных организаций, работающих с Евростатом. Координация и реализация программы были поручены внешнему поставщику услуг на основе подрядного соглашения с Комиссией. Обучение было платным.

2. После принятия Комиссией в 2003 году решения о прекращении договорных отношений в данном случае выбор был сделан в пользу (временной) стратегии, основанной на двуедином подходе. Ряд курсов в рамках Европейской программы подготовки специалистов в области статистики (ЕППСС) организовывался Евростатом, а другие обеспечивались государствами - членами Европейской статистической системы

[1] Настоящий документ был подготовлен по просьбе секретариата.

(ЕСС) на базе их национальных учебных заведений при совместном финансировании со стороны ЕСТАТ. Государства - члены ЕС, организовывавшие учебные курсы, получали гранты для частичного покрытия своих расходов, в то время как ЕАСТ - на основе "джентльменского соглашения" - вносила свой вклад в ежегодную программу посредством проведения как минимум двух курсов.

3. Рабочая группа по "управлению людскими ресурсами", учрежденная в 2005 году, получила в силу своего мандата возможность активно участвовать в подготовке и осуществлении ЕППСС. Группа, состоящая в основном из руководителей подразделений по вопросам людских ресурсов (ЛР) национальных статистических управлений и Евростата, выступила за создание сети национальных руководителей по вопросам профессиональной подготовки (сеть ЕППСС). Членами этой сети являются контактные лица в технических или горизонтальных департаментах национальных статистических учреждений, отвечающие за профессиональную подготовку и профессиональный рост. В тесном сотрудничестве с Евростатом члены сети стремятся обеспечить необходимый обмен информацией для разработки, содействия проведению и эффективной поддержки всех связанных с ЕППСС мероприятий в рамках ЕСС.

4. На начальном этапе деятельности ЕППСС в 2004 году временны́е рамки деятельности и ограниченные внутренние ресурсы с точки зрения персонала и оборудования позволили лишь организовать четыре внутрипрограммных учебных курса и провести подготовительную работу, связанную с предоставлением грантов государствам-участникам, заинтересованным в проведении курсов. Кроме того, в результате обсуждений с секретариатом ЕАСТ была достигнута договоренность о том, что ЕАСТ также будет вносить вклад в ЕППСС путем организации дополнительных курсов.

II. КУРСЫ ЕППСС, ОРГАНИЗОВАННЫЕ ЕВРОСТАТОМ В 2004-2005 ГОДАХ

5. Внутрипрограммные курсы ЕППСС, проведенные в 2004 и 2005 годах, вызвали живой интерес со стороны практически всех стран - участниц ЕСС. С учетом большого количества полученных заявок на участие в отдельных курсах в 2004 и 2005 годах некоторые из них, такие, как курсы по национальным счетам, статистике европейской торговли и поправками на сезонные факторы, стали стандартными элементами внутренней программы. В десяти курсах, организованных Евростатом в 2004 и 2005 годах, приняли участие 260 статистиков из более чем 30 стран (см. таблицу 1 ниже).

6. В связи с интернализацией нехватка ресурсов, имеющихся в распоряжении проекта (вместо прежних 6 эквивалентов полной занятости в настоящее время он располагает 1,25 эквивалента), неизбежно привела к замедлению деятельности в течение первых лет.

7. Тем не менее курсы непосредственно организовывались учебной секцией Евростата во взаимодействии с техническими подразделениями Евростата. С самого начала административной стороной ЕППСС полностью занималась учебная секция Евростата. Содержание профессиональной подготовки, описание курсов и подробная программа курсов согласовывались с преподавателями и сотрудниками, ответственными за разработку курсов. По каждому из курсов обеспечивалась электронная рассылка его описания и формуляра заявки среди глав национальных статистических управлений с направлением копий в сеть ЕППСС для информации и последующего распространения.

8. Лекторами и преподавателями, занятыми в проведении курсов, являлись в основном сотрудники технических подразделений Евростата. Однако при проведении ряда курсов в качестве лекторов участвовали коллеги из других генеральных директоратов Комиссии и национальных компетентных органов, а также эксперты из международных организаций (см. таблицу 1). Внесенный ими вклад дополнил профессиональную подготовку по вопросам европейских концепций и определений за счет представления докладов о применении на национальном уровне или информации о международных видах практики, вызывающих общий интерес.

Таблица 1: Внутрипрограммные курсы ЕППСС в 2004 и 2005 годах

Название курса	**Сроки проведения**	**Преподаватели/ лекторы**	**Число участников**	**Число представленных стран**
2004 год				
Экономические счета сельского хозяйства	11.-13.10.2004	Евростат/ГД ССХ	22	18
ЕСИС-95	18.-20.10.2004	Евростат	33	19
Поправки на сезонные колебания	15.-18.11.2004	Евростат/FR, ES, SI	18	14
Статистика внешней торговли	07.-10.12.2004	Евростат/ BE, SK, SI	25	22
2005 год				
Статистика образования - практические аспекты	20.-22.06.2005	Евростат/ЮНЕСКО	35	22
ЕСИС-95 - Товары и услуги	27.-29.09.2005	Евростат	30	25
Статистика торговли ЕС	11.-14.10.2005	Евростат/ NL, AT, SK	27	23
Распространение: Европейская служба информационно-статистического обеспечения (ЕСИСО)	12.-13.10.2005	Евростат/	42	26
Поправки на сезонные колебания	12.-16.12.2005	Евростат/ FR, ES, ООН	28	24

III. КУРСЫ ЕППСС, ПРОВЕДЕННЫЕ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ И СТРАНАХ ЕАСТ, В 2004-2005 ГОДАХ

9. Часть курсов ЕППСС организуется национальными статистическими учреждениями, входящими в ЕСС. Эти курсы либо охватываются соглашениями о грантах, либо проводятся в качестве вклада ЕАСТ в ЕППСС.

10. Первый цикл внешних курсов, предложенных на основе грантов, был проведен в 2005 году четырьмя государствами-членами (Финляндией, Швецией, Нидерландами и Италией). EACT организовала два дополнительных курса, проведение которых было обеспечено статистическими управлениями Нидерландов и Швейцарии. В общей сложности в этих шести курсах участвовали 150 человек из 30 стран.

11. Если говорить о выборе предложенных курсов в 2005 году, то большинство из них были основаны на стандартных курсах, уже организовывавшихся аналогичным образом в рамках предыдущей программы (внешним подрядчиком). Однако для обновления оценки потребностей и приоритетов в области профессиональной подготовки на 2006 год как странам ЕСС, так и экспертам Евростата было предложено принять участие в обследовании пользователей. Результаты обследования были использованы для подготовки технических спецификаций, определяющих исходные рамки для предложений по следующим курсам.

12. Обращенный в 2005 году призыв к представлению предложений получил более значительный отклик, чем предыдущий. Если в 2004 году откликнулись только четыре страны, предложившие провести четыре курса, то в 2005 году были получены предложения относительно проведения 11 курсов (от семи стран). Однако в силу юридических и административных ограничений несколько предложений пришлось отозвать. Таким образом, внешний компонент программы ЕППСС на 2006 год включает в себя итоге семь курсов, организуемых пятью государствами-членами (AT, NL, FI, IT и SE) и четыре - странами EACT (NO, CH) (см. таблицу 2).

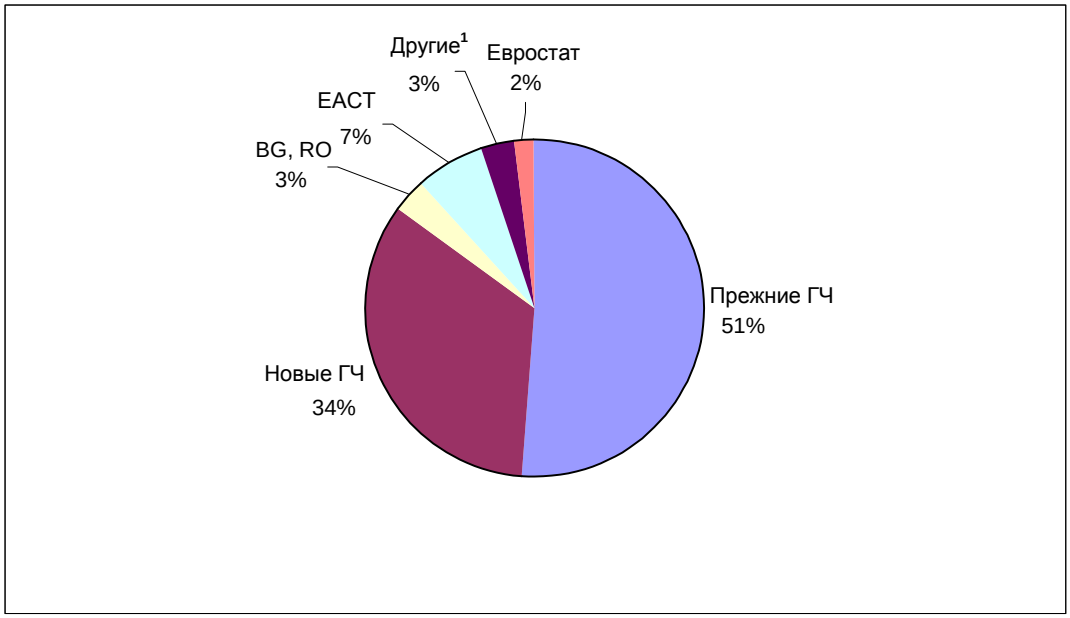
Таблица 2: Предлагаемые внешние курсы ЕППСС в 2006 году

	Курс	**Продолжительность в днях**	**Сроки проведения**
AT	Номенклатуры, классификации и их гармонизация	3	29-31 марта 2006 года
AT	Управление качеством в статистике	3,5	10-13 апреля 2006 года
FI	Национальные счета на практике	5	24-28 апреля 2006 года
IT	Измерение качества в статистике	4,5	8-12 мая 2006 года
NL	Непредставление данных при проведении обследований домашних хозяйств	3	12-14 июня 2006 года
SE	Управление качеством в статистических учреждениях	3	26-28 июня 2006 года
NL	Национальные счета на практике	10	30 октября - 10 ноября 2006 года
CH	Анализ данных и моделирование данных	5	Будет указано дополнительно
CH	Будет указано дополнительно		
NO	Использование административных источников		Будет указано дополнительно
NO	Распространение		Будет указано дополнительно

IV. ЕППСС В 2004-2007 ГОДАХ: ОБЗОР И ПРОГНОЗ

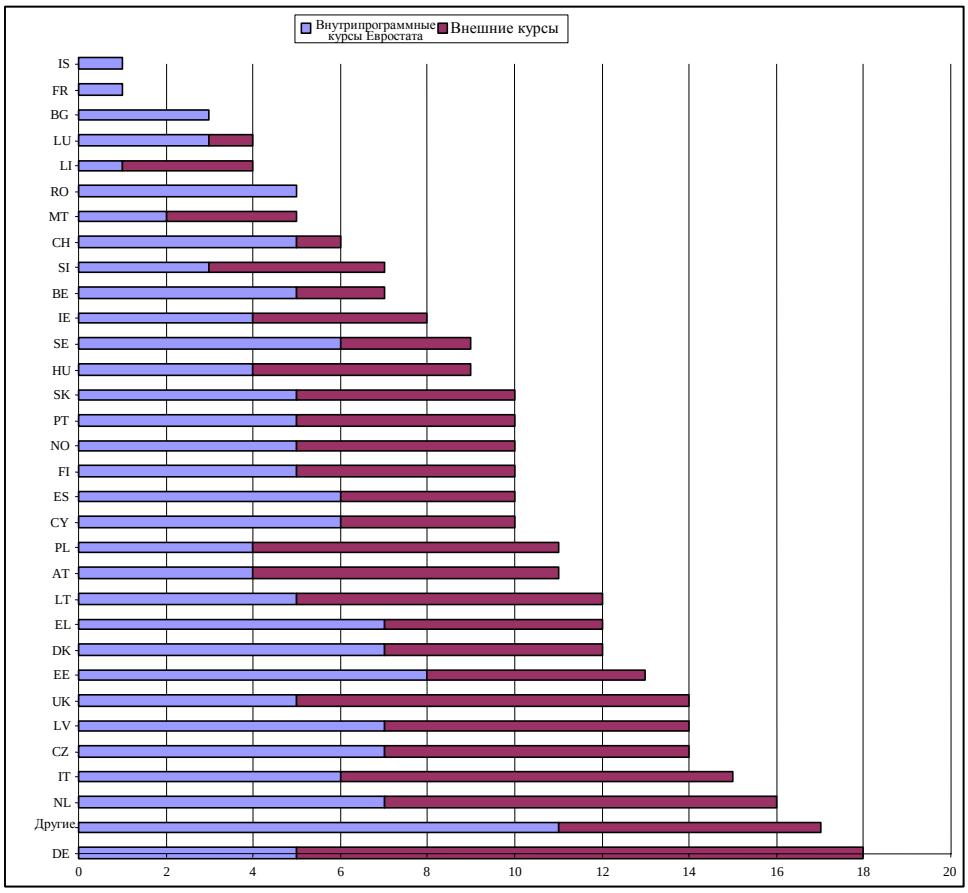
13. В 2005 году Европейской программой подготовки специалистов в области статистики было охвачено в общей сложности 309 статистиков, из которых 150 приняли участие в курсах, организованных странами, а 159 - в курсах, организованных Евростатом. Среди стран-бенефициаров ЕППСС 85% участников приходилось на долю государств - членов ЕС, 7% на долю стран, входящих в ЕАСТ, и 3% на долю присоединяющих стран, а именно Болгарии и Румынии. К 5 остающимся процентам относятся статистики из Турции, Хорватии, Украины, международных организаций и Евростата (см. диаграмму 2 ниже). На диаграмме 1 представлена разбивка участников по группам бенефициаров, а на диаграмме 2 отражено их распределение по курсам ЕППСС в разбивке по странам.

Диаграмма 1: Распределение участников курсов ЕППСС в 2005 году
в разбивке по группам бенефициаров



[1] Турция, Хорватия, Украина, ЮНЕСКО, ЕЦБ, Евростат

Диаграмма 2: Участие в курсах ЕППСС в 2005 году в разбивке по странам



14. За последние два года обмен информацией, передовыми методами и опытом между членами сети ЕППСС значительно расширился. Активное взаимодействие с ЕСС в отношении деятельности ЕППСС, несомненно, содействовало тому, что всего за три года число курсов, предлагаемых в рамках Европейской программы подготовки специалистов в области статистики, заметно увеличилось. Если в 2004 году было организовано только четыре курса, которые были проведены самой Программой, то в 2005 году их число возросло до 12, а в 2006 - до 20, при этом общее число предлагаемых курсов стало сопоставимым с показателем 2003 года (см. таблицу 3). Однако среди этих 20 курсов имеется несколько курсов, посвященных одному и тому же вопросу (например, национальным счетам).

Таблица 3. Развитие программы курсов ЕППСС после интернализации

Год	Внутрипрограммные курсы	Внешние курсы	Общее число курсов
2003			28
2004	**4**	-	**4**
2005	**5**	**6** 4 (гранты 2004 года) 2 (ЕАСТ)	**11**
2006	**9**	**11** 7 (гранты 2005 года) 4 (ЕАСТ)	**20**

15. Еще одной причиной увеличения числа курсов явился тот факт, что компенсацию путевых расходов участникам, первоначально предусмотренную в качестве стимула для поддержки интернализированной программы, на второй год было решено сделать факультативной для организаторов внешних курсов. Соответствующее сокращение административного бремени, а также финансовые последствия оказали позитивное влияние на рост числа курсов, предлагаемых странами. Например, не предлагая компенсацию, ЕАСТ сможет предложить в 2006 году четыре курса вместо двух.

16. По различным аспектам гранты не зарекомендовали себя в качестве адекватного механизма эффективной организации деятельности Европейской программы подготовки специалистов в области статистики. Кроме того, из-за административных требований процедуры предоставления грантов пострадало разнообразие курсов. То, что некоторые курсы, предлагавшиеся учреждениями, испрашивавшими гранты, имели сходное содержание, указывает на сильную зависимость от предложений этих учреждений и затрудняет использование подхода, в большей степени ориентированного на спрос.

17. В целях расширения предложения, в большей степени ориентированного на спрос, и тем самым более полного удовлетворения потребностей в профессиональной подготовке Евростат принял в 2006 году решение перейти к процедуре публичных закупок. Начиная с 2007 года курсы будут выставляться на конкурс в качестве отдельных лотов, охваченных рамочным договором. Ожидается, что те возможности для сотрудничества, которые будут обеспечиваться процедурой конкурсных торгов, послужат стимулом к расширению круга бенефициаров, подающих заявки на услуги по профессиональной подготовке в рамках ЕППСС.

18. Параллельно с этим Евростат продолжит организацию своих собственных учебных курсов, зарекомендовавших себя исключительно ценным элементом программы.

19. Кроме того, Евростат продолжит поиск дополнительных путей обеспечения профессиональной подготовки в ЕСС и дальнейшее изучение национальных предложений. Помимо этого Евростат будет изучать возможности для сотрудничества с другими международными организациями в области профессиональной подготовки.