



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/SBI/2005/18/Add.1  
25 October 2005  
CHINESE  
Original: ENGLISH

附属履行机构  
第二十三届会议  
2005年11月28日至12月6日，蒙特利尔

临时议程项目 4(b)  
非《公约》附件一所列缔约方的国家信息通报  
初次国家信息通报的汇编和综合报告

非《公约》附件一所列缔约方初次国家信息通报的  
第六份汇编和综合报告

秘书处的说明\*

增 编

可持续发展与将气候变化关注纳入中长期规划

概 要

本文件汇编和综合关于将气候变化关注纳入可持续发展的信息，包括非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)的倡议和方案以及就这方面的需求、障碍和限制提供的具体信息。本文件还载有非附件一缔约方在国家信息通报中报告的关于气候变化的国家行动计划、可持续发展倡议以及机构安排情况。

\* 本文件逾期迟交，是因为未能及时获得所有必要信息。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 2	3
二、报 告.....	3 - 5	3
三、概 况.....	6 - 37	4
A. 气候变化与可持续发展.....	8 - 25	5
B. 将气候变化纳入国家发展规划进程.....	26 - 37	10
四、需求与制约因素.....	38 - 42	13
五、结 论.....	43 - 44	14

## 一、导 言

1. 执行《公约》的指导原则之一是，需要解决气候变化问题和回应发展中国家实现持续经济增长和消除贫困的优先需求。《公约》第三条第4款表示，各缔约方有权并且应当促进可持续发展。它进一步表示，解决气候变化的政策和措施应当适合每个缔约方的具体情况，并应当结合到国家的发展计划中去，同时考虑到经济发展对采取措施应付气候变化至关重要。

2. 为了强调气候变化与可持续发展之间的联系的重要性，第10/CP.2号决定所附非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)的首份信息通报编制指南<sup>1</sup>，要求非附件一缔约方在首份国家信息通报中设法介绍与可持续发展有关的方案。本文件所载的信息是在缔约方报告的有关可持续发展以及将气候变化纳入中长期规划的活动和方案基础上汇编的。

## 二、报 告

3. 非附件一缔约方在首份国家信息通报中提供的情况显示，它们在可持续发展方面的工作以1987年以来制定的国际框架以及可持续发展问题世界首脑会议政治宣言为指南，其中强调消除贫困、改变消费和生产格局、保护和管理自然资源，以促进经济和社会发展，是压倒一切的可持续发展目标和根本要求。《21世纪议程》以及可持续发展问题世界首脑会议通过的《千年发展目标》和《执行计划》构成它们在国家级别可持续发展的行动蓝图和可衡量的目标。

4. 非附件一缔约方已在努力实施可持续发展，并且在其首份国家信息通报中报告了有关活动和方案。进行报告的大多数缔约方采用一个章节或部分阐述可持续发展以及将气候变化纳入中长期规划(见框一)。未在单独章节内介绍可持续发展的情况的缔约方也仍在国家信息通报的其它章节中提供了相关的信息。

---

<sup>1</sup> FCCC/CP/1996/15/Add.1.

框 1. 列入关于可持续发展的章节/部分的缔约方

非 洲	亚洲和太平洋	拉丁美洲和加勒比	其 它
贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、乍得、科摩罗、刚果、埃及、加蓬、加纳、肯尼亚、苏丹、斯威士兰	孟加拉国、不丹、柬埔寨、库克群岛、印度、伊朗伊斯兰共和国、基里巴斯、马来西亚、纽埃、巴布亚新几内亚	安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、格林纳达、圭亚那、洪都拉斯、牙买加、巴拿马、圣基茨	阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、前南斯拉夫的马其顿共和国

5. 多数缔约方提供了关于可持续发展并且也有利于解决气候变化的活动和方案的情况。一些缔约方，例如格鲁吉亚、基里巴斯、莱索托和尼加拉瓜，提供了它们关于气候变化的国家行动计划的详细情况。另一些缔约方，例如安提瓜和巴布达、巴西、印度和马来西亚，提供了它们将气候变化纳入国家发展规划进程的情况。提供了可持续发展与气候变化国家行动计划情况的缔约方，也提供了适应气候变化的影响、部门减少温室气体的措施、让关键利害关系方和公众参与方面所需采取的行动情况。

## 三、概 况

6. 世界环境与发展委员会 1987 年编制的报告阐述了可持续发展的概念。其后，1992 年巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展会议(环发会议)通过了题为《21 世纪议程》的全球方案。《21 世纪议程》是一项全面的行动计划，将由联合国系统各组织、各国政府以及在人类活动影响环境的每个领域内的主要群体在全球、国家和地方各级予以采用。它包括发展所涉社会经济问题，强调减贫以及将环境与发展纳入决策。它敦促为了发展保护和管理资源，例如水、土壤、生态系统和大气，包括应付气候变化。

7. 环发会议阐述的可持续发展原则包括为后世后代保护自然资源，以可持续的方式开发这些资源，在一个国家的使用需求和其它国家的需求之间以公平的方式取得平衡，以及将环境考虑纳入经济、社会和发展问题。2000 年联合国大会通过《千年宣言》，其中所有 199 个会员国承诺于 2015 年实现《千年发展目标》。这八个

目标的范围包括消除极端贫困、普及初等教育、减少健康威胁以及确保环境的可持续发展能力。后者明确地要求将可持续发展原则纳入国家政策和方案。

## A. 气候变化与可持续发展

### 1. 气候变化与《21世纪议程》

8. 《21世纪议程》呼吁所有政府在执行环发会议作出的决定基础上制定可持续发展的国家战略，该《议程》获得通过之后，多数非附件一缔约方在1990年代制定了关于《21世纪议程》的国家行动计划。一些缔约方提及，制定和发表它们国家的《21世纪议程》，是首批关于可持续发展和气候变化的举措之一。为执行《21世纪议程》，建立了机构并且确定了行动者，以便执行关于减贫、提供基础教育和公共服务、环境保护战略以及与解决气候变化存在联系的可持续发展组成部分，例如合理地利用能源，以及促进无害生态的技术。

9. 另一些缔约方明确地报告，根据《千年发展目标》，它们已经在国家《21世纪议程》(例如巴西、马来西亚、斯威士兰)以及国家重点基础上制定可持续发展战略和行动计划。一些缔约方已经努力将《21世纪议程》纳入其国家经济和社会发展计划(例如泰国)。突尼斯报告表示，它的协调能力是执行国家《21世纪议程》的成就之一，因为该议程在国家和部门级别促进综合规划。

### 2. 国家发展重点

10. 所有报告缔约方都确定了国家发展的重点。根据非附件一缔约方在国家信息通报中提供的信息看，解决人民的基本需求的国家发展事项，例如粮食、住房、水、教育以及卫生，是主要关注的问题。认识到环境退化和气候变化对可持续经济和社会增长存在的潜在影响，多数缔约方都提到它们努力实施有利于环境同时也有利于气候变化的发展方案。框2说明缔约方在国家信息通报中确定的一些发展目标。

## 框 2. 缔约方报告的发展目标选例

- 亚美尼亚：到 2010 年达到 1990 年经济水平的 70%
- 中国：由于执行国家经济和社会发展五年计划，截至 2000 年中国建立了 4 万座农村水电站，共计 24800 兆瓦
- 印度：到 2007 年和 2012 年分别降低贫困比率 5% 和 15%
- 圣基茨和尼维斯：到 2020 年减少 50% 化学和颗粒物空气污染
- 南非：“南非交通项目”制订了交通领域的战略，到 2020 年执行完成综合发展计划和促进公共交通
- 苏丹：为可持续发展而发展农村环境，并且为可持续发展恢复和保护生态系统(1992 年至 2002 年)

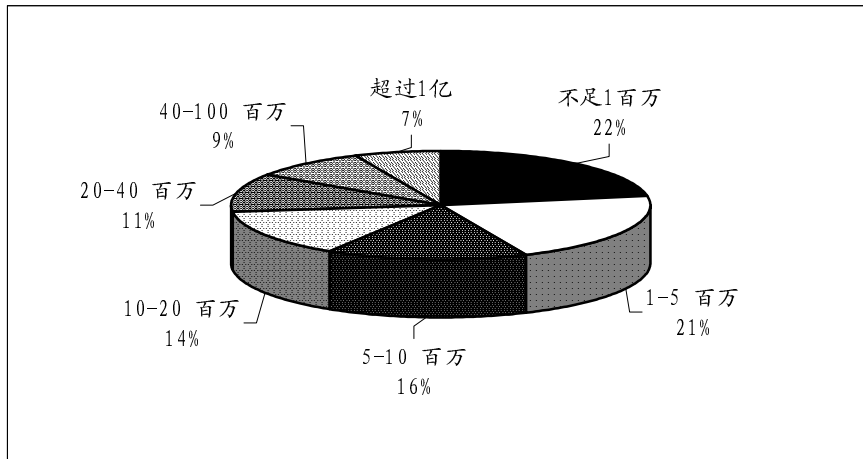
11. 作出报告的非附件一缔约方在国情、可持续发展与国家气候变化行动计划部分说明了国家发展的重点。一些缔约方提供了发展重点的细节，并且说明如何准备在短期和长期发展计划中予以解决，另一些缔约方只提供了关于这些事项的大概情况。但是，多数缔约方强调解决气候变化的措施，特别关于减少温室气体的措施，主要目的在于解决能源需求。国情的不同在很大程度上决定了国家可持续发展的优先工作和目标。气候、地理、人口和土地利用概况、自然资源储藏、能源组合和经济结构是国情的一些最重要的方面，影响到一个国家的温室气体排放情况、气候变化的脆弱性及其面临的其它挑战。

### 3. 可持续的人口增长

12. 一些缔约方指出了人口规模与气候变化之间的联系，是实现可持续发展的政策框架的一部分。人口特别多或特别少的缔约方报告了造成它们气候变化脆弱性的因素。人口超过 1 亿的缔约方占提交国家信息通报的非附件一缔约方的 7%，它们普遍强调人口控制是解决可持续发展的一项重要政策，尤其涉及减贫、卫生、教育以及有助于抑制国家温室气体排放上升。一些缔约方强调，其城市化和工业化的管理架构和决策过程的复杂性以及促进国内生产总值采用有利于气候的方式增长，

是影响这些国家处理气候变化及其不利影响的因素。另一方面，人口少于 100 万的缔约方中许多是最不发达国家，都报告表示它们对气候变化的不利影响特别脆弱。图 1 显示作出报告的非附件一缔约方的人口数量范围的细分情况。

图 1. 非附件一缔约方的人口数量范围



13. 乌干达提及人口压力致使土地利用方式发生变化，加剧气候变化和气候的变异性，并且反映出气候变化对人口密集地区将造成严重的影响。根据这些挑战，许多缔约方采用或者打算采用“无悔”的方式，优先制订和执行既有利于环境又有利于人民福利的战略。

14. 例如，印度在首份国家信息通报中表示，它努力在降低人口增长、实行市场经济以及发展尖端科学技术部门的情况下实行可持续发展。中国在首份国家信息通报中强调中国的可持续发展战略《中国 21 世纪议程：中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》，也强调可持续发展中的人口问题方面。

#### 4. 减 贫

15. 对于多数缔约方，减贫是压倒一切的发展重点以及实现《千年发展目标》的关键。许多非附件一缔约方报告，由于贫困率高，减贫是压倒一切的发展重点。一些缔约方报告总人口中有 60% 以上生活在贫困线以下(玻利维亚、海地、马拉维、苏丹以及乌干达)。为消除贫困，一些缔约方制订了专门的减贫计划。例如，在马拉维，政府正在制订指导国家所有发展活动的《减贫战略文件》。

16. 缔约方承认贫困导致对自然资源和环境的高度依赖，造成了过度开采。在许多缔约方(中国、印度、马拉维、津巴布韦以及其他国家)高度依赖生物量能源，结果造成了毁林。贫困者通常依靠生产和销售木柴和木炭作为收入来源，而这导致了毁林。缔约方承认贫困还加剧了主要的健康威胁，例如疟疾、肺结核和艾滋病。疟疾目前在许多非附件一缔约方中流行，并且预计随着气候变化的发展会扩大。

17. 所以，缔约方报告影响它们应对气候变化方法的问题是，提高生产和资源利用效率，通过减少污染程度增进健康，创造更多的就业和致富机会。乌干达、南非以及其它缔约方提及，由于气候变化影响的不确定性，它们将强调双赢以及无悔的气候变化措施。贫困者受气候变化的不利影响最大。以消除贫困为目标的国家战略也将使处理气候变化的能力得到加强。所有缔约方均强调迫切需要在处理环境、社会和经济问题方面采用综合的方法。

## 5. 粮食安全

18. 缔约方指出许多解决一个部门脆弱性的措施也有利于对气候变化脆弱的其它部门。它们提到，农业是一个典型的部门，具有相当大的潜力把缓解和适应结合起来，而且将缓解措施纳入经济和农村发展。鉴于农业的重要性，这对非附件一缔约方尤其如此，因为不仅有助于国家和地方经济，而且对许多非附件一缔约方中多数人口的就业、粮食生产以及粮食安全具有重要的意义。

19. 许多缔约方表示在当前和今后国家规划过程中将考虑气候：厄立特里亚的战略包括投资农村基础设施和发展农业和渔业；乌干达强调计划使农业部门现代化；圭亚那提及需要修改政策，以便确保渔业部门的维持能力。埃塞俄比亚指出，其经济增长严重受到气候脆弱性尤其是干旱的影响，所以该国的一项农业政策是提高粮食作物的生产(质量和数量)，以确保粮食自给。

## 6. 可持续的经济战略

### 可持续能源开发

20. 对于任何国家，自然资源、经济结构和能源组合是可持续能力挑战的关键决定因素。巴西报告，该国 90%以上发电量来自水电，说明了为什么其能源领域不



是温室气体的最大排放源。相反，土地利用变化和林业部门是最大的排放源(1994年占温室气体排放总量一半以上)，主要由于荒漠化。另一方面，中国和印度都拥有丰富的煤，因此在很大程度上决定了其能源组合。结果，能源成为它们温室气体的最大排放源(两个国家也都超过一半以上)，因此成为其减少温室气体的努力以及可持续发展战略的核心。

21. 根据报告，解决气候变化的许多倡议和方案对于发展和当地的环境具有双重好处。对发展和气候变化有利的项目例子，见框 3。例如，一些缔约方报告需要大量进口矿物燃料，以满足能源和经济增长增加的需求并且使人民摆脱贫困。许多缔约方谈到，可再生能源和节能不仅是减少温室气体排放的手段，而且是减少对进口依赖的手段，结果可以节省宝贵的外汇，用于其它更需要的发展目的。

22. 一些缔约方表示需要从气候变化的角度重新审视和评估已计划的或正在进行的能源和工业结构改革。这些改革涉及重置股本和避免长期锁定在碳密集型技术上。一些缔约方强调这些改革有益于可持续发展，应当尽快开始进行。这种政策可对效率以及以后的排放量产生重要的长期影响，从而会影响发展和减贫努力的环境可持续能力。一些缔约方强调应该尽早开始有利于可持续发展的结构和系统变革。

框 3. 有利于发展和气候变化的项目选例

缔约方	项 目	对发展的好处	对气候变化的好处
巴西	国家酒精(乙醇)计划	节省了 5.5 亿桶石油(1975 年至 2000 年)	避免 400 公吨 CO <sub>2</sub> 排放量
中国	中国绿色照明工程	节省了 1150 万美元资金 节约 17.2 百万兆瓦小时电力 (1996 年至 1998 年)	避免了排放数量相当的温室气体
印度	促进可再生能源和节约能源	向人口提供了能源并且避免耗煤	避免了 330 公吨 CO <sub>2</sub> 排放量
莱索托	当地森林的再造林	到 2030 年增加森林覆盖面积 286,000 公顷	每公顷吸收 185 吨 CO <sub>2</sub>
马拉维	改进使用沼气	更好的灶具以及引入替代能源	到 2010 年节约 200,000 吨木材

23. 一些缔约方采取了从上至下的方法，主要包括将气候变化问题纳入国家计划的手段和资源(例如巴拉圭)。其它缔约方结合从上至下和部门方式，即把气候和其它环境关注纳入国家部门发展计划，例如能源供求发展计划。例如，在清洁生产

和环境管理倡议下，许多部门都提高了能源效率和材料利用效率。这种措施是“无悔”的，因为它们通常可降低生产成本和浪费，除降低温室气体排放量外，在经济和环境上都有好处。加纳报告其气候变化国家委员会的任务是审查可以补充国家发展优先事项的同时有助于减少温室气体排放和增加碳吸收汇的政策和方案。

#### 执行应对措施

24. 一些缔约方(伊朗、新加坡、南非)注意到，执行减少温室气体排放量的措施可能会对其经济产生很大的影响，因为其经济高度依赖消耗煤和石油等矿物燃料的制造业、加工业以及出口带来的收入。对于南非，这个问题提出来的背景是，该缔约方是世界第二大煤出口国和以煤制油的第一大生产国。为评估应对措施对南非经济的潜在影响，已经设立研究发展、增长和公平的基金。

25. 伊朗介绍了《公约》附件一所列缔约方(附件一缔约方)为达到《气候公约》温室气体减排承诺采取的政策措施会对伊朗经济的量化影响。这些影响采用MS-MRT(多部门—多区域贸易)总体平衡模型进行估计，并且得到政府间气候变化专门委员会第三份评估报告中的信息的佐证。演示了四种情况：“正常情况”；《京都议定书》“没有灵活机制”并且不对税收进行调整；《京都议定书》“没有灵活机制”并且调整税收；《京都议定书》有灵活机制并且不调整税收。还使用该模型估算附件B和非附件B国家之间的贸易互动可产生的不利影响。对2000年至2030年之间每种情况造成的经济影响都进行了估计。到2030年，这四种情况对伊朗经济的影响从可能损失63亿美元到可能增益16亿美元不等(用1995年价格)。

#### B. 将气候变化纳入国家发展规划进程

26. 多数缔约方都说明，将气候变化纳入国家政策和发展规划进程的主流，是确保在国家级别突出气候变化的战略之一。多数缔约方提供了关于气候变化的国家发展计划和/或国家行动计划的情况。一些缔约方采用部门方式，将气候变化关切纳入经济、城市化、环境、生态系统以及林业的发展计划中。根据报告，优先部门的选择基于经济和环境重要性、成本效益、减排、对其它发展目标的贡献(例如阿尔巴尼亚)、技术好处、障碍程度、从全球环境基金(全环基金)以及其它来源吸引资金的潜力以及有助于将风险降到最低程度。

27. 不丹采取中间发展道路，确定了三个关键的推动原则：有效的自然资源管理，综合城市和农村规划，发展计划把传统价值考虑进去。预计这项发展计划将有利于保护作为旅游业基础的自然和文化资产，对国家经济具有重要意义。牙买加也提到旅游部门的可持续发展计划。

28. 许多缔约方还提供了气候变化国家行动计划的情况。这些行动计划为气候变化国家联络点的运行以及重点机构和部门的能力建设制订了一个框架。行动计划预计还将改善气候变化行动与其它环境问题行动之间的互动。

### 1. 与其它环境目标的协同

29. 由于气候变化跨越其它环境问题，许多缔约方认识到用综合的方法处理包括气候变化在内的所有环境问题的益处，并且强调这种需要。在此方面，缔约方报告有关多边环境协定的政策正通过促进、保护和管理环境的国家立法处理。巴哈马、哥斯达黎加、印度尼西亚和马达加斯加等缔约方提及，它们通过了关于环境的国家法律，包括处理气候变化、生物多样性、林业以及沿海/海洋保护的措施。

30. 利用和加强现有的机构间协调机制，执行关于多边环境协定的项目和政策，已经显示出具有成本效益和有效性。一些缔约方，例如乍得、加蓬和海地，开展了具有气候变化和生物多样性组成内容的活动。为了在机构之间建立更密切的合作，牙买加提及需要设立一个跨学科的委员会，由气候变化、生物多样性和荒漠化《公约》国家联络点组成。该委员会还将包括私营部门以及其它政府机构的代表。

### 2. 机构安排

31. 为多数缔约方阐述了促进把气候变化的考虑与发展结合起来的体制结构和安排。一般环境管理特别是气候变化的体制框架，比较而言都是新近才建立的。缔约方利用现有机构或者建立了委员会，用于协调可持续发展与气候变化和方案的执行。通常选择一个关于气候变化的部际委员会或者关于环境的部际委员会的分支机构作为论坛，讨论气候变化政策活动以及发展政策活动，并且作为进行协调的手段。设立委员会旨在使负责自然资源管理和气候变化的关键机构之间的交换信息和协调制度化。

32. 在机构上，多数缔约方指派了负责科技或气象的政策机构在国家级别负责气候变化。一些缔约方仍然保持这种机构安排。这种选择很大程度上与具体国家的国情相关，例如经济和人口规模、政治结构以及历史因素。最典型的安排是由环境部承担气候变化的总体责任，并且作为国家联络点。这将在其它环境目标之间带来更好地协同的好处，因为通常这个部负责处理其它地方和全球环境问题，例如污染控制、生物多样性、荒漠化和臭氧减少。

33. 一些国家，例如中国，认识到气候变化不仅是一个环境问题，而且影响到经济和社会的每个方面，因此气候变化的总体责任已经从气象部门转到科技部，并且最后转到一个由多个部组成的关于气候变化的协调委员会。该委员会直接向国家发展和改革委员会报告，而后者是一个位于所有部委之上的政府机构，负责总体经济计划和部门发展的协调。玻利维亚建立了一个可持续发展和计划部，管理所有方案和项目，并且将环境与发展关注结合起来。

### 3. 将气候变化纳入国家立法

34. 在许多非附件一缔约方中，立法是促进执行关于气候变化的国家行动计划的框架和主要工具。多数国家在不同程度上拥有支持可持续发展和气候变化目标的有关环境立法。例如，南非《国家环境管理法》是一部有利的立法，目的是改善环境管理同时促进可持续发展和改进环境问题的协调和治理。正如在首份国家信息通报中提及，南非今后对待减排的方法将基于全面评估各种选择，考虑到生命周期评估、对国家经济的宏观影响以及国家的减贫重点。

35. 巴西 1988 年《宪法》宣布亚马逊森林为国家遗产地区，任何利用都将受法律管制。它还于 1998 年通过《环境犯罪法》，具体扩大了法律制度针对危害植物的犯罪行为的制裁。其它一些缔约方(例如埃及)也认为它们有足够的立法。主要挑战在于执行立法，因为在行政和机构上存在困难，而且各部门的政策和立法不一致，对法律缺乏足够的尊重以及缺乏能力和资源。

36. 尽管一些缔约方在宪法中规定了公民在没有污染的大气中生存的权利(例如智利)，但许多缔约方指出现有的环境立法需要更新，以便反映已经纳入国际公约例如《气候公约》的全球性关切。在一些非附件一缔约方中已经进行了修订和更新有关立法的努力。

37. 需要在可持续发展的总体情况下看待今后的选择，因为可持续发展决定了平行和补充行动，并且伴随着呼吁认识这个问题以及整个经济和社会态度的变化。为此目的，许多缔约方强调，作为气候战略的一部分，迫切需要解决普及知识的问题。

#### 四、需求和制约因素

38. 多数缔约方报告，它们需要将气候变化的考虑纳入可持续发展计划。框 4 显示了非附件一缔约方确定的一些需求的例子。缔约方确定了有效协调和宣传气候变化活动的障碍。报告中的一项建议是利害关系方参与国家政策制订和有关活动。另一个缔约方建议提高决策者和利害关系方的认识，并且在把气候变化的考虑纳入发展方面需要进一步进行工作及其重要性。私营部门、学术以及基于地方社区的组织有效地参与制订综合发展政策，将确保战略和措施的有效执行和得到广泛地接受。

##### 框 4. 非附件一缔约方确定的将气候变化考虑有效纳入 可持续发展方面的需求的例子

- 把气候变化和其它环境问题纳入社会经济和/或部门计划以及实现千年发展目标的能力
- 把缓解和适应战略纳入更广泛的国家发展主流的能力
- 制订、分析和执行综合战略政策的能力
- 在国家和地方级别需加强协调和支助机制
- 评估和计划减缓、适应和综合行动的能力
- 为综合评估和决策收集、处理和管理数据
- 评估技术转让需求和制订项目以及方案的能力
- 政策设计和分析方面的人力资源以及谈判和技术技能
- 在国家级别和公约之间加强机构和寻求协同的能力
- 在气候变化纳入可持续发展方面的教育、宣传和持续培训

39. 许多缔约方提及为确保一致的气候变化政策，需要在部门和不同政策目标之间加强国家协调。它们提供了需要加强机构和进行努力的情况，因为这对有效地开展气候变化活动至关重要。其它缔约方提供了需要改进协调以及有关倡议的情

况，例如在部门和各个部之间，以及在研究和决策者、国家政府、地方权利机构以及农村社区之间建立联系。其它有协调努力包括整合数据库以及改善信息和联网。

40. 需要改进有关政策、法律和规定之间的连贯性和一致性，消除执行气候变化战略的一些障碍。巴西的结论是，环境立法分散在几项法律当中，主要由于巴西近年历史上不同的政治和机构情况。一些缔约方(例如蒙古)承认在国家和地方级别都需要足够的政策和战略，并且需要足够的法律、规定和标准化框架，以有效地执行适应和缓解政策。

41. 许多缔约方报告需要提高执行与气候变化有关的方案和工作能力。它们的重点主要是个人(人力资源)和机构两个层次的能力建设。很少提到在系统一级的能力建设，那意味着为执行政策和方案创造有利的环境。一些缔约方报告，在支持决策所需的评估和研究方面，缺乏全面的当地数据和国别信息。基本数据的收集以及管理统计数据系统至关重要，并且事实上构成了有利环境的组成部分。

42. 一些缔约方还争论表示，科学和方法学的进步要求在国家级别持续发展能力，以便使缔约方履行《公约》之下的承诺。为做到这一点，在国家和部门级别处理经济计划的专家和决策者需要持续进行培训。

## 五、结 论

43. 根据《气候公约》的指南，大多数非附件一缔约方在首份国家信息通报中不同程度地列入了可持续发展战略、优先工作和方案。其中一些明确地提及《21世纪议程》是一个可持续发展框架，并且指导了缔约方制订和执行综合气候变化和可持续发展政策。非附件一缔约方作出了许多体制、立法和政府倡议，在国家和地方级别纳入、协调和执行气候变化活动。在把气候变化和活动纳入国家可持续发展计划和行动方面，缔约方提出了它们的需求、共同障碍和制约因素。与其它环境和发展目标的协同以及共同益处，还有助于有效地将气候变化和其它环境关注纳入实现长期社会和经济发展的各种国家计划。

44. 许多缔约方注意到，尽管气候变化将使它们更加难以实现其减贫和可持续发展的目标，但是它们能够确定减轻自然资源压力的许多机会，并且解决气候变化带来的挑战，同时寻求可持续发展的道路。