



经济及社会理事会

Distr.: General
4 April 2006
Chinese
Original: Spanish

人口与发展委员会

第三十九届会议

2006年4月3日至7日

临时议程* 项目4

有关各国在人口问题上的经验的一般性辩论：
国际移徙与发展

2006年4月3日墨西哥常驻联合国代表团给秘书处的普通照会

墨西哥常驻联合国代表团向联合国秘书处致意，谨在此提及2006年4月3日至7日在联合国总部举行的人口与发展委员会第三十九届会议。

墨西哥常驻代表团谨此附上题为“墨西哥与移民问题”的文件（见附件），以便作为上述会议的文件，在临时议程题为“有关各国在人口问题上的经验的一般性辩论：国际移徙与发展”的项目4下分发。

* E/CN.9/2006/1。



2006年4月3日墨西哥常驻联合国代表团给秘书处的普通照会的附件

墨西哥与移民问题

同世界其他国家和地区一样，移民对墨西哥来说，也是一个复杂和棘手的问题，不管是就移民的出入、回返而言，还是从他们的过境而言，都是如此。我们国家经历了移民的每个阶段。

鉴于移民是一个广泛现象，有其特性，在不久的将来会持续下去，而且影响到我们国家的发展，因此，需要有一个新的愿景，墨西哥社会目前负责处理移民问题的方式要有所改变。

在过去数年中，墨西哥移民人数众多，对墨西哥和美国的经济和社会生活产生了错综复杂的影响，致使移民问题在两国各自的议程上成为一个日益重要的议题，并成为双边议程的重点事项。

福克斯总统领导的政府从一开始就根据墨西哥公众和美国最高当局的意见，提出了一个全面议程，处理两国之间的移民问题的各个不同方面。墨西哥根据“责任共担”原则确定立场，确认两国都要各尽其职，以便通过双边处理移民问题来取得最好的结果。

两国政府在2001年加强了对话，着手进行双边谈判，以寻找办法来处理移民带来的挑战和机会，以期在两国之间建立一个新的移民制度。

2001年9月在美国境内发生的、无疑要受到谴责的恐怖主义袭击，改变了有关移民问题的双边议程。一方面，移民和国家安全这两个事项，尤其是在共同边境的沿线，成为议程上的一个首要议题。另一方面，有关的政治行为者，尤其是两国的议员，更多地加入了有关移民问题的辩论。

目前，美国正围绕移民改革进行辩论，这对墨西哥来说，是一个很好的机会，以便推动这一问题的双边处理，促使人们深刻思考这一进程可对我国和我国的移民政策产生的影响。

根据墨西哥政府和参议院的共同倡议，一个由负责处理移民问题的各联邦当局、参议员和众议员、学术界成员、移民问题专家和民间组织代表组成的小组商定作出努力，通过进行分析和确立共同纲要，来制订一个国家移民政策。为此，该小组已经进行了题为“用于制订墨西哥移民政策的有关纲要的构想和框架”的一系列讨论。

本文件中的构想是在这些讨论中产生的，将在此基础上确立墨西哥有关移民的最新立场，并针对美国的移民改革提出一些具体准则。

原则

与会者根据已经进行的讨论，商定了墨西哥移民政策要依循的以下原则：

- 墨西哥全国——社会和政府——都要充分了解移民问题，因为它需要根据目前的情况采取行动和作出承诺。
- 移民问题产生国际影响，因此墨西哥要采取行动，并要有国际承诺，尤其是同邻近区域和国家作出承诺，这些区域和国家应本着国际合作精神，信守责任共担的原则。
- 墨西哥的移民政策承认，只要大批同胞认为本国没有一个让他们充分发展与获益和鼓励他们留在本国的环境，就会有移居海外的情况。
- 墨西哥必须根据有关国际文书，制订和执行它的移民法和移民政策，充分尊重移民及其家人的人权，无论其国籍和移民身份为何，并尊重难民权和庇护权。
- 在国际一级，移民、边境和安全等问题日益密切相关，这是我们同邻国关系中的一个现实情况。因此，在制订移民政策时必须考虑到这三个因素。
- 墨西哥决心打击所有形式的人口走私和有关犯罪活动，保护人身和人身安全，加强同邻国政府的有关合作。
- 墨西哥目前现有的移民主要是按区域的，尤其是中美洲，因此，墨西哥的移民政策应进一步注重区域。

关于墨西哥应作出哪些承诺的建议

小组为更新墨西哥移民政策提出的建议包括：

- 参照移民迁入、过境和迁出的新的区域和国际现实情况，以 15 年至 20 年为期，评价和更新墨西哥国现行移民政策及其法律和规范框架。
- 促进我国的经济和社会发展，这种发展除产生其他正面影响外，还会鼓励人们留在墨西哥。
- 目前，许多工人及其家人因为无法获得适当签证而无证跨越边界，如果客居国给尽可能多的工人及其家人签发足够数量的适当签证，那么，墨西哥就应该负责确保每一个决定离开墨西哥国土的人都通过合法渠道离境。
- 在开展国际合作的基础上，进一步打击专门从事移民走私和使用伪造证件的犯罪组织，并且加强各项政策和法律及规范框架，防止并依法起诉拐卖人口、特别是拐卖妇女和儿童的活动，保护这种罪行的受害者。

- 促使移民及其家人回国，推动他们充分重新融入社会。
- 根据责任分担和尊重人权的原则，按南方各邻国的特点调整针对它们的移民政策，以保卫边界，方便人口合法、安全和有秩序地流动。
- 加强墨西哥南部和北部边界的秩序与安全，注意边界地区的发展。
- 在北美安全与繁荣伙伴关系框架内，加强与美国和加拿大的合作，并加强与负责处理这一问题的各区域机构和机制——例如移民问题区域会议和拉丁美洲首脑会议——的合作。
- 审查并酌情调整司法和体制框架，以充分应对目前和可预见的移民状况；将需要建立一个专门的机构间合作机制。
- 设立有学术界和民间社会代表参加的行政部门和立法部门常设工作机制，以制订和执行墨西哥移民议程。

在美国可能进行移民改革的情况下需要考虑的因素

墨西哥不鼓励在无证件的情况下进行移民，它希望参与寻找解决办法，以便更好地处理移民问题。因此，该小组认为，应该针对如果美国进行移民改革墨西哥应采取什么立场的问题，发表一些看法：

- 在承认每个国家管制外国人入境和停留条件的主权的同时，必须找到办法，解决居住在美国并促进该国发展的无证件者的问题，使其能充分融入所在社区，享受相同的权利，承担相同的义务。
- 支持具有深远影响的客籍工人计划，主张该计划应是一个更大进程的一部分，这个进程包括重视在美国定居的无证件墨西哥人问题。
- 为了使客籍工人计划切实可行，墨西哥应该根据责任分担的原则，参与计划的制订、管理、监督和评价。
- 制订一个用于处理人口合法临时流动的计划，将使墨西哥和美国能够更加有力地打击专门从事走私移民和使用伪造证件活动的犯罪组织，更有力地处理共同边界普遍存在的暴力和不安全现象。同样，墨西哥将能更好地规劝可能移民的人遵守有关规则，并且采取措施，减少无证移民现象。
- 墨西哥应该完成目前正在进行的研究，以便开展工作，协助制订一个客籍工人计划，对可能参与者进行适当管理、建立辅助性认证机制以及监督和评价其发展。
- 墨西哥认识到，决定临时工人方案成败的一个关键因素是，是否能够保证这些工人在方案中循环流动，和是否能够制订各种奖励措施，鼓励移

民回国。墨西哥可以大幅度加强有关方案，让移民能够在海外居住期间享受优惠税率，自己出钱在原籍社区建造住房。

- 应该建立的其他机制是：建立一个两国医疗保险制度，让移民及其家人能进一步享受医疗服务，并达成养恤金总计协定，使在美国工作的墨西哥人能够在墨西哥领取养恤金。
- 墨西哥还可以加强其劳工部和社会发展部的各项方案，以创造社会和工作条件，鼓励和便利墨西哥人返回和重新融入原籍社区。

该工作组将努力继续担任研究、辩论和制订用于处理移民问题的公共政策的常设机构。

用于制订墨西哥移民政策的有关纲要的构想和框架
与会者名单

| 议会议员 | 联邦政府成员 | 学术界人员 | 外交政策专家 | 民间社会组织 |
|---|---|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Silvia Hernández 参议员 • Héctor Osuna 参议员 • Raymundo Cárdenas 参议员 • Laura Elena Martínez 众议员 • Ruth Hernández 众议员 • Manuel Camacho Solís 众议员 | <ul style="list-style-type: none"> • Gerónimo Gutiérrez 副部长 (SRE) • Rodolfo Tuirán 副部长 (SEDESOL) • Gerardo López 副部长(STPS) • Elena Zúñiga (CONAPO) • Lauro López (INM) * <i>Jaime Domingo López</i> | <ul style="list-style-type: none"> • Jorge Santibáñez (COLEF) • Rafael Fernández de Castro (ITAM) • Manuel Ángel Castillo (COLMEX) • Rodolfo García Zamora (UAZ) • Ulises Carmona (UNAM) • Francisco de Alba (COLMEX) | <ul style="list-style-type: none"> • Andrés Rozental (COMEXI) • Jorge Montaña (COMEXI) • Luis Herrera-Lasso (Grupo Coppan) * <i>Gustavo Mohar</i> | <ul style="list-style-type: none"> • Mauricio Farah (CNDH) • Fabienne Venet (Sin Fronteras). |

* Jaime Domingo López (前人口与移民问题副部长) 和 Gustavo Mohar 的现任职务与他们参加会议时的职务不同。