



---

**Комиссия по народонаселению и развитию**

**Тридцать девятая сессия**

3–7 апреля 2006 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Общие прения, посвященные национальному опыту  
в вопросах народонаселения: международная  
миграция и развитие**

**Вербальная нота Постоянного представительства  
Мексики при Организации Объединенных Наций  
от 3 апреля 2006 года в адрес Секретариата**

Постоянное представительство Мексики при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Секретариату Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на работу Комиссии по народонаселению и развитию, тридцать девятая сессия которой проходит в период с 3 по 7 апреля 2006 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

При этом Постоянное представительство Мексики направляет документ, озаглавленный «Мексика и явление миграции», и было бы признательно за его распространение в качестве официального документа упомянутой сессии по пункту 4 предварительной повестки дня, озаглавленному «Общие прения, посвященные национальному опыту в вопросах народонаселения: международная миграция и развитие» (см. приложение).

---

\* E/CN.9/2006/1.

**Приложение к вербальной ноте Постоянного  
представительства Мексики при Организации  
Объединенных Наций от 3 апреля 2006 года  
в адрес Секретариата**

**Мексика и явление миграции**

В Мексике, как и в других странах и регионах мира, миграция представляет собой сложное явление, и связанные с ней проблемы трудно поддаются решению и в том, что касается выезда, прибытия, возвращения или транзита мигрантов. Все эти миграционные процессы происходят в нашей стране.

Принимая во внимание масштабы и особенности явления миграции на нынешнем этапе и в ближайшем будущем, а также последствия этого явления для развития нашей страны, необходимо по-новому подойти к нему и подумать о том, чтобы мексиканское общество пересмотрело подход к выполнению своих обязательств в этом вопросе.

На протяжении последних нескольких лет в силу масштабов мексиканской миграции и ее серьезных последствий для социально-экономической жизни Мексики и Соединенных Штатов явлению миграции уделяется все больше внимания в национальных повестках дня обеих стран, и этот вопрос стал первостепенным в повестке дня двусторонних отношений.

Правительство президента Фокса с самого начала обозначило перед мексиканской общественностью и руководством Соединенных Штатов комплексную повестку дня для решения различных аспектов происходящей между обеими странами миграции. В основу мексиканской позиции положен принцип *совместной ответственности*, согласно которому обе стороны должны взять на себя свою долю ответственности за достижение наиболее оптимальных результатов в деле двустороннего управления явлением миграции.

В 2001 году правительства обоих государств активизировали свой диалог и начали процесс двусторонних переговоров для поиска путей преодоления связанных с этим явлением многочисленных трудностей и использования связанных с ним возможностей, с тем чтобы разработать новый миграционный режим между обоими государствами.

Террористические нападения 11 сентября 2001 года на территорию Соединенных Штатов — деяния, которые подлежат безусловному осуждению, — изменили темпы и динамику работы над двусторонней повесткой дня по проблемам миграции. С одной стороны, задача увязки вопросов миграции с вопросами национальной безопасности, в частности вдоль общей границы, стала первоочередной в этой повестке. С другой стороны, различные политические участники этого процесса, особенно законодатели в обеих странах, стали глубже вникать в обсуждение этого вопроса.

Проходящее в настоящее время в Соединенных Штатах обсуждение вопроса о миграционной реформе открывает перед Мексикой определенные возможности и позволяет продвинуться в поисках формулы двустороннего регулирования этого явления. Оно заставляет также глубже задуматься над возможными последствиями этого процесса для нашей страны и ее миграционной политики.

По инициативе федеральных властей и сената Республики специальная группа, в состав которой вошли правительственные служащие, отвечающие за регулирование вопросов миграции, сенаторы и депутаты, ученые, эксперты по вопросам миграции и представители организаций гражданского общества договорились предпринять усилия, чтобы разработать единую национальную миграционную политику на основе совместного анализа и общей платформы. С этой целью была проведена целая серия совещаний на тему «Перспективы разработки мексиканской миграционной политики и выработки соответствующих платформ».

Идеи, изложенные в настоящем документе, являются результатом этих совещаний, и они используются для того, чтобы выработать более совершенную политику Мексики в вопросах миграции и, кроме того, высказать некоторые конкретные соображения по поводу происходящего процесса миграционной реформы в Соединенных Штатах.

### **Принципы**

В результате состоявшихся обсуждений участники согласовали комплекс принципов, на которых должна строиться мексиканская миграционная политика, а именно:

- мексиканское государство — и общество, и правительство — должно всесторонне проанализировать и понять явление миграции, поскольку для решения связанных с нею проблем необходимо определить соответствующие меры и обязательства с учетом существующих условий;
- международные последствия этого явления для Мексики требуют принятия в отношении других стран — в частности соседних регионов и стран — мер и обязательств, в основе которых, в соответствии с духом международного сотрудничества, должен лежать принцип *совместной ответственности*;
- в рамках мексиканской миграционной политики признается тот факт, что, до тех пор пока у значительного числа сограждан не будет благоприятных экономических и социальных условий в своей собственной стране, которые обеспечивали бы им возможности для всестороннего развития и благополучия и удерживали бы их в стране, всегда будут существовать предпосылки для иммиграции в другие страны;
- при разработке и осуществлении своих законов и политики в области миграции Мексика должна обеспечить полное уважение прав человека мигрантов и их семей независимо от их национальности и миграционного статуса, а также уважение права на убежище и выполнение положений соответствующих международных документов;
- все более тесная увязка вопросов миграции, безопасности и охраны границ в мире — это та реальность, которую мы уже учитываем и будем учитывать в наших отношениях с соседними странами; поэтому все эти три элемента должны быть учтены при выработке миграционной политики;
- Мексика привержена борьбе с торговлей людьми в любых ее формах и со связанной с нею преступной деятельностью, защите неприкосновенности

личности и безопасности граждан, а также делу активизации сотрудничества в этом вопросе с правительствами соседних стран;

- происходящие в Мексике миграционные процессы наблюдаются также в регионе в целом, в частности в Центральной Америке, в силу чего в миграционной политике Мексики должны fuller учитываться региональные аспекты.

**Рекомендации, касающиеся обязательств, которые должна взять на себя Мексика**

Группа представила следующие основные рекомендации по разработке более совершенной политики Мексики в вопросах миграции:

- провести оценку нынешней миграционной политики мексиканского государства и его нормативно-правовой базы и разработать на ближайшие 15–20 лет более совершенные политику и базу с учетом новой ситуации в сфере иммиграции, трансмиграции и эмиграции на региональном и международном уровнях;
- содействовать разработке социально-экономического развития нашей страны, которое обеспечило бы, среди прочего, более широкие стимулы для того, чтобы ее население не покидало Мексику;
- в той мере, в какой принимающая страна сможет обеспечить достаточное количество необходимых виз для максимально возможного числа трудящихся и их семей, которые до сих пор пересекают границу без надлежащих документов, поскольку не могут их получить, Мексика должна взять на себя ответственность за то, чтобы все, кто решит покинуть национальную территорию, делали бы это законным образом;
- усилить борьбу с преступными организациями, которые занимаются контрабандным ввозом мигрантов и изготовлением фальшивых документов, а также усилить политику и нормативно-правовую базу для предотвращения преступления работорговли, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, и обеспечить более эффективную защиту жертвам этого преступления в рамках международного сотрудничества;
- содействовать возвращению и надлежащей реинтеграции мигрантов и их семей на национальной территории;
- скорректировать миграционную политику в отношении соседних стран на юге с учетом их особенностей, чтобы обеспечить безопасность границ и содействовать законному, надежному и упорядоченному движению потока людей на основе принципов совместной ответственности и уважения прав человека;
- усилить порядок и безопасность на северных и южных границах Мексики, уделяя внимание необходимости развития приграничных районов;
- укреплять сотрудничество с Соединенными Штатами и Канадой в рамках Союза во имя безопасности и процветания в Северной Америке, а также с региональными форумами и механизмами, которые занимаются этим явлением, в частности с Региональной конференцией по вопросам миграции и Иберо-американской встречей на высшем уровне;

- провести обзор правовой и институциональной основы и в случае необходимости изменить ее с целью надлежащего учета существующих условий и прогнозируемого развития явления миграции, для чего потребовался бы механизм межинституционального развития *ex profeso*;
- создать постоянные рабочие механизмы между исполнительной и законодательной властями и обеспечить участие в них представителей научных кругов и гражданского общества в целях разработки и осуществления мексиканской повестки дня в области миграции.

### **Соображения в связи с возможной миграционной реформой в Соединенных Штатах**

Мексика не поощряет миграцию лиц, не имеющих соответствующих документов, и стремится содействовать поиску решений, которые позволили бы решить проблемы миграции наиболее оптимальным образом. Именно поэтому группа сочла целесообразным высказать некоторые соображения о позиции, которую следовало бы занять нашей стране в отношении возможной миграционной реформы в Соединенных Штатах, а именно:

- признавая суверенное право каждой страны на регулирование вопросов доступа иностранцев на ее территорию и условий их пребывания, необходимо найти такое решение проблемы населения, проживающего в Соединенных Штатах без соответствующих документов и участвующего в развитии этой страны, которое позволило бы ему полностью интегрироваться в общины, в которых оно проживает, со всеми соответствующими правами и обязанностями;
- поддержать как можно более широкую схему допуска временных трудящихся и добиваться того, чтобы она стала частью более широкого процесса, предусматривающего решение проблемы не имеющих соответствующих документов мексиканцев, уже проживающих в Соединенных Штатах;
- для того чтобы программа допуска временных трудящихся была жизнеспособной, необходимо, чтобы в разработке, управлении этой программы, контроле за ее осуществлением и ее оценке принимало участие правительство Мексики в соответствии с принципом *совместной ответственности*;
- Мексика и Соединенные Штаты смогут более эффективно бороться с организациями, занимающимися контрабандным ввозом мигрантов и работорговлей и изготовлением фальшивых документов, и в целом бороться с насилием и отсутствием безопасности, которые характерны сегодня для районов на общей границе, если разработают схему, которая обеспечивала бы легальное движение основных потоков временных трудящихся. В свою очередь Мексика могла бы более эффективно содействовать тому, чтобы потенциальные мигранты соблюдали установленные правила, и принять необходимые меры для сокращения масштабов миграции тех, кто не имеет соответствующих документов;
- Мексика должна будет завершить исследования, предпринятые с целью выполнения задач, решение которых содействовало бы окончательной разработке программы направления временных трудящихся, с тем чтобы упорядочить предложение возможных участников, создать вспомогатель-

ные механизмы сертификации, а также осуществлять мониторинг и оценку их дальнейшего развития;

- Мексика признает, что одним из решающих элементов, которые обеспечили бы успех программы направления временных трудящихся, является возможность гарантировать круговой поток этих трудящихся и разработать комплекс стимулов, которые способствовали бы возвращению мигрантов в нашу страну. Можно было бы значительно укрепить программы строительства жилья, которые позволили бы мигрантам строить дома в общинах своего происхождения на условиях льготного налогообложения во время их пребывания за границей;
- необходимо также развивать такие механизмы, как создание двунациональной системы медицинского страхования, которая расширила бы доступ мигрантов и их семей к медицинским услугам, а также соглашение о совокупных благах социального страхования, чтобы мексиканцы, работающие в Соединенных Штатах, могли получать пенсии в Мексике;
- Мексика могла бы также укрепить свои программы, осуществляемые министерством социального развития и министерством труда и социального обеспечения, чтобы создать такие социальные условия для работы, которые бы стимулировали и облегчали возвращение и реинтеграцию своих сограждан в места своего происхождения.

Эта рабочая группа намерена работать на постоянной основе, чтобы заниматься анализом, обсуждением и разработкой государственной политики с целью решения проблем, связанных с миграцией.

Октябрь 2005 года

**Участники совещаний на тему***Перспективы разработки мексиканской миграционной политики  
и выработки соответствующих платформ*

<i>Законодатели</i>	<i>Сотрудники федеральных правительственных учреждений</i>	<i>Ученые</i>	<i>Эксперты по вопросам внешней политики</i>	<i>Организации гражданского общества</i>
• Сенатор Сильвия Эрнандес	• Заместитель министра Херонимо Гутьеррес (SRE)	• Хорхе Сантибаньес (COLEF)	• Андрес Росенталь (COMEXI)	• Маурисио Фара (CNDH)
• Сенатор Эктор Осуна	• Заместитель министра Родольфо Туиран (SEDESOL)	• Рафаэль Фернандес де Кастро (ITAM)	• Хорхе Монтьяно (COMEXI)	• Фабиенне Венет («Без границ»)
• Сенатор Раймундо Карденас	• Заместитель министра Херардо Лопес (STPS)	• Мануэль Анхель Кастильо (COLMEX)	• Луис Эррера-Лассо (Grupo Corran)	
• Депутат Лаура Элена Мартинес	• Элена Суньига (CONAPO)	• Родольфо Гарсиа Самора (UAZ)		
• Депутат Рут Эрнандес	• Лауро Лопес (INM)	• Улисес Кармона (UNAM)	* Густаво Моар	
• Депутат Мануэль Камачо Солис	* Хайме Доминго Лопес	• Франсисо де Альба (COLMEX)		

\* Хайме Доминго Лопес и Густаво Моар принимали участие в совещаниях в качестве заместителя министра, отвечающего за вопросы народонаселения, миграции и религиозные вопросы министерства внутренних дел, и как представитель «Структуры», соответственно. В настоящее время эти сотрудники работают на других должностях.