



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 March 2006
Russian
Original: English

Шестидесятая сессия

Пункт 136 предварительной повестки дня
**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 59/296 Генеральной Ассамблеи, в пункте 5 раздела VI которой Ассамблея подчеркнула необходимость укрепления сотрудничества и координации между различными сторонами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

В этом докладе Генеральный секретарь, в частности, рассматривает вопрос активизации деятельности Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках комплексных миротворческих и немиротворческих операций за последние пять лет, включая извлеченные уроки по итогам этих операций. Генеральный секретарь также рассматривает вопрос о разработке на основе этих извлеченных уроков нового подхода к разоружению, демобилизации и реинтеграции в системе Организации Объединенных Наций.

Этот новый стратегический подход, получивший название «комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции», был разработан Межучрежденческой рабочей группой по разоружению, демобилизации и реинтеграции, в которую входят представители 15 учреждений, департаментов, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции представляют собой всеобъемлющий пакет стратегий, руководящих принципов и стандартных оперативных процедур по всем аспектам разоружения, демоби-

* Установленная дата представления настоящего доклада — 17 февраля 2006 года. Задержка с представлением доклада обусловлена необходимостью проведения продолжительных межучрежденческих консультаций.

лизации и реинтеграции, среди которых особое место занимают ориентированный на интересы человека подход с упором на обеспечение учета особых потребностей предполагаемых участников и бенефициаров в рамках программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции; гибкий, транспарентный и ответственный подход; комплексный интеграционный подход, особенно в области планирования и осуществления программ; а также подход, нацеленный на утверждение принципа национальной ответственности, призванный убедить правительства и население находящихся на этапе постконфликтного восстановления стран признать свою ответственность за разработку/осуществление программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

I. Введение

1. В своей резолюции 59/296 от 22 июня 2005 года Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость укрепления сотрудничества и координации между различными сторонами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами для обеспечения эффективного использования ресурсов и согласованности действий на месте при осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Ассамблея отметила также мое намерение представить Ассамблее на ее шестидесятой сессии разрабатываемые в рамках системы Организации Объединенных Наций комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции. Таким образом, цель настоящего доклада состоит в том, чтобы проанализировать подход к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, которым Организация Объединенных Наций руководствовалась при разработке комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, и представить рекомендации относительно практического применения этого подхода при осуществлении операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, а затем и в контексте деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, не имеющей отношения к операциям по поддержанию мира.

II. Обзор деятельности Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции за период с 2000 года

2. С момента опубликования моего доклада «О роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции» 11 февраля 2000 года (S/2000/101) были осуществлены шесть операций по поддержанию мира, в мандаты которых входила деятельность в области разоружения, демобилизации и реинтеграции: Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК); Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ); Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ); Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ); Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ); и Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС).

3. В ходе проведения этих операций по поручению Совета Безопасности, в частности, обеспечивались такие связанные с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией функции, как создание безопасных условий для осуществления программ; сбор, хранение и уничтожение оружия; осуществление разоружения, демобилизации и реинтеграции; оказание содействия роспуску нерегулярных формирований; привлечение внимания к разработке региональных или трансграничных подходов, в частности к вопросам идентификации, разоружения, демобилизации, репатриации, переселения и реинтеграции бывших иностранных комбатантов; и оказание содействия национальным программам в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

4. В последние пять лет также активизировалась деятельность Организации Объединенных Наций в тех странах, в которых она не осуществляет операций по поддержанию мира, например в Афганистане, Индонезии (провинция Ачех), Нигере, Конго, Соломоновых Островах, Сомали, Уганде, Центральноафриканской Республике и Шри-Ланке.
5. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другие учреждения, фонды, департаменты и программы системы Организации Объединенных Наций также играли ключевую роль в оказании содействия разработке программ и стратегий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и проведению разнообразных мероприятий, в частности, таких, как организация предоставления информационно-справочных и консультационных услуг бывшим комбатантам и находящимся на их попечении лицам; популяризация информационно-просветительских кампаний и оказание содействия удовлетворению особых потребностей женщин, молодежи, детей, инвалидов и хронически больных, связанных с вооруженными силами и формированиями.
6. Организация Объединенных Наций твердо привержена делу демобилизации детей, используемых в вооруженных подразделениях и формированиях в условиях активных военных действий, и пресечению такой практики в соответствии с международными нормами и стандартами, в частности положениями Конвенции № 182 Международной организации труда (МОТ) о наихудших формах детского труда и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Например, в Афганистане Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) осуществляет программу, которая предусматривает демобилизацию 4000 детей в возрасте от 14 до 17 лет. Аналогичные программы также осуществляются в Уганде и Шри-Ланке.
7. При том что масштабы, степень сложности, рамки и характер деятельности Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции изменились, для планирования и осуществления таких операций мы продолжаем пользоваться теми же средствами, что и прежде. Деятельность в области разоружения, демобилизации и реинтеграции нередко осуществляется недостаточно комплексно, что имеет такие результаты, как слабая координация, а иногда и конкуренция между операциями по поддержанию мира, учреждениями, фондами и программами и их отдельными подразделениями, которые часто функционируют автономно. В лучшем случае это приводит к разработке непоследовательных программ с плохо согласованными компонентами. А в худшем случае это приводит к тому, что разочаровавшиеся бывшие комбатанты вновь берутся за оружие, как это имело место в Гаити и Сьерра-Леоне.
8. Сосредоточение внимания исключительно на краткосрочных задачах в области обеспечения безопасности часто приводило к тому, что такие важнейшие целевые группы, как женщины, в том числе женщины-комбатанты и женщины, обслуживающие войска, и другие категории зависимых женщин, не принимали участия в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, как это показывают результаты оценок программ Организации Объединенных Наций, например в Либерии и Сьерра-Леоне¹. При разработке и осуществле-

¹ www.womenwarpeace.org/issues/ddr/ddr.htm.

нии национальных программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в Бурунди и Демократической Республике Конго не были учтены женщины, связанные с боевыми подразделениями и выполняющие роль переносчиков тяжестей, поваров и сексуальных рабынь в условиях конфликта. В настоящее время остается разве что обеспечить участие женщин на этапе реинтеграции, и для этого предпринимаются необходимые усилия. В Либерии в результате изменения требований к участникам программ с целью обеспечения охвата женщин, связанных с боевыми подразделениями, перед женщинами впервые открылись более широкие возможности для участия в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, благодаря чему в этой программе смогли принять участие свыше 20 000 женщин.

A. Извлеченные уроки

9. В результате участия Организации Объединенных Наций в деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции был извлечен ряд следующих важных уроков, которые были учтены при разработке стратегии организации в отношении совершенствования этого процесса:

a) разоружение, демобилизация и реинтеграция не могут осуществляться в отрыве от процесса миростроительства и восстановления в целом. Совершенно необходимо согласовывать эти программы с общими усилиями в области миротворчества, восстановления и развития;

b) для обеспечения успешной деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции необходима политическая воля всех сторон в конфликте. Международное сообщество также должно следить за тем, чтобы в соответствующих соглашениях содержались подробные положения о разоружении, демобилизации и реинтеграции и чтобы стороны, подписавшие такие соглашения, выполняли все принятые ими обязательства в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции своих комбатантов. В этой связи важно отметить, что для того, чтобы эта деятельность была успешной, необходимо, чтобы программа разоружения, демобилизации и реинтеграции была результатом политического процесса, а не наоборот;

c) процесс разоружения, демобилизации и особенно реинтеграции не заканчивается с завершением операции по поддержанию мира. Организация должна оказывать помощь в укреплении национального потенциала в отношении выполнения ключевых функций после свертывания миротворческой миссии;

d) непоследовательный подход к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в системе Организации Объединенных Наций уменьшает шансы на успешное завершение мирного процесса. Таким образом, только применение комплексного подхода дает единственный шанс добиться прогресса;

e) необходимо систематически обобщать уроки, извлеченные в результате осуществления предыдущих программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, и обеспечивать, чтобы эти уроки в максимальной степени учитывались при разработке и осуществлении будущих операций;

f) для обеспечения комплексной деятельности в области планирования и разработки/осуществления программ потребуется учредить единые подразделения по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. А для этого, в свою очередь, необходимо изменить культуру в департаментах, учреждениях, фондах и программах Организации Объединенных Наций и добиться того, чтобы она отражала общие цели и способствовала развитию интеграции и сотрудничества;

g) надо организационно оформить учреждение единых подразделений по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, например с помощью соглашений, в которых должны быть закреплены надлежащие административные и финансовые процедуры, а также должны быть определены обязанности участвующих сторон;

h) деятельность в области разоружения, демобилизации и реинтеграции также должна планироваться в тесной координации с переходными процессами в целях обеспечения обзора деятельности правоохранительных органов и органов общественной безопасности и их реформирования, а также в тесной координации с усилиями в области контроля над стрелковым оружием и борьбы с его распространением;

i) одной из ключевых задач в рамках этого процесса и, во многих случаях, основополагающей предпосылкой успешного осуществления всеобъемлющего мирного процесса является необратимая реинтеграция бывших комбатантов. Планирование и финансирование программ реинтеграции нередко осуществлялись недостаточно эффективно. Планирование программ реинтеграции должно начинаться как можно раньше, исходя из реального спроса и в координации с программами, осуществляемыми в области восстановления и развития;

j) процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции в решающей степени зависит от своевременного, стабильного и скоординированного финансирования. Добровольные взносы являются одним из важных источников средств, особенно в том, что касается компонента реинтеграции, однако в большинстве случаев с момента принятия финансовых обязательств до получения средств проходит от шести до восьми месяцев. Невыполнение обязательств из-за отсутствия стабильных источников финансирования может подтолкнуть к насилию, побудить уже разоружившихся бывших участников местных и региональных конфликтов снова взяться за оружие и сорвать мирный процесс;

k) с учетом правового и нравственного императива разоружения, демобилизации и реинтеграции детей, связанных с вооруженными подразделениями и формированиями, следует предпринимать усилия для обеспечения того, чтобы их разоружение, демобилизация и реинтеграция не ставились в зависимость от разоружения, демобилизации и реинтеграции взрослых комбатантов или от завершения широкой реорганизации органов общественной безопасности и исхода переговоров относительно разделения полномочий;

l) в прежних программах разоружения, демобилизации и реинтеграции часто не учитывалось то, что вооруженные формирования состоят из мужчин, женщин и детей, которые могут входить в них как на добровольных началах, так и по принуждению. В связи с этим при определении круга участников и

предъявляемых к участникам требований следует принимать во внимание культурные и гендерные факторы, т.е. следует учитывать разные роли, которые эти группы играют во время конфликтов, и разрабатывать программы, отвечающие их различным потребностям. Следует также учитывать особые потребности молодежи, нетрудоспособных бывших комбатантов с психическими и/или физическими недостатками и лиц, связанных с вооруженными подразделениями и формированиями;

m) в силу ряда взаимосвязанных факторов в условиях вооруженных конфликтов и на постконфликтном этапе широкие масштабы приобретают ВИЧ/СПИД и сексуальное и гендерное насилие. В связи с этим программы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции должны включать компонент просвещения о ВИЧ/СПИДе, его профилактики и лечения в целях предупреждения стигматизации и социальных трений, а также прекращения распространения инфекции. Жертвам сексуального и гендерного насилия также должна оказываться необходимая социально-психологическая помощь. В этой связи необходимо принимать меры по обеспечению отдельного проживания женщин и девочек при осуществлении программ сбора и, в качестве профилактической меры, по развитию инфраструктуры и укреплению безопасности в лагерях. Женщинам и девочкам, подвергшимся гендерному насилию, должна оказываться специальная медицинская, в частности гинекологическая и социально-психологическая, помощь;

n) принимая, в частности, во внимание региональные масштабы многих конфликтов, необходимо усилить трансграничную составляющую деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Для этого, в частности, требуется обеспечить регулирование трансграничного перемещения комбатантов и оружия (а также гражданского населения, связанного с комбатантами, например членов семей и уведенных насильно лиц) и изыскать надлежащие долговременные решения проблемы реинтеграции этих социальных групп при соблюдении обязательств по международному праву. Чтобы обеспечить согласованность процесса программирования, необходимо обеспечить тесную координацию и взаимоувязку всех программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции на региональном уровне.

III. Новый подход Организации Объединенных Наций к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции

10. В целях обеспечения более систематического использования извлеченных уроков в течение последних двух лет Организация принимала меры, направленные на повышение эффективности своей деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. В результате этого был выработан новый подход к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в системе Организации Объединенных Наций, и ряд учреждений приняли на себя твердое обязательство укреплять координацию деятельности в этой исключительно важной области и содействовать повышению ее эффективности.

11. Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности учредил Межучрежденческую рабочую группу по разоружению, демобилизации и реинтеграции, возложив на нее проведение работы, направленной на повышение эффективности деятельности Организации в области разоружения, демобилиза-

ции и реинтеграции. Пятнадцать департаментов, учреждений, фондов и программ (см. приложение к настоящему докладу), представленные в Рабочей группе, совместно разработали новую политику и новые принципы планирования и осуществления операций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте операций по поддержанию мира. Эта политика и принципы известны как комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции. Рабочая группа также разрабатывает стратегию профессиональной подготовки и укрепления потенциала и является инициатором осуществления экспериментальных комплексных программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в Гаити и Судане.

Комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции

12. Межучрежденческая рабочая группа разработала комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции в целях повышения эффективности планирования, разработки и осуществления программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и контроля за их осуществлением. Эти стандарты были сгруппированы в 26 модулей и распределены по пяти уровням:

- a) первый уровень содержит введение к стандартам и глоссарий;
- b) второй уровень содержит стратегические принципы комплексного подхода к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте операций по поддержанию мира;
- c) третий уровень содержит информацию о механизмах планирования и осуществления в Центральных учреждениях и на местах;
- d) четвертый уровень содержит информацию о принципах, вариантах и механизмах проведения операций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции;
- e) пятый уровень содержит стандарты, отражающие подход Организации Объединенных Наций к таким важнейшим межсекторальным вопросам, как проблемы женщин, молодежи и детей, связанных с вооруженными подразделениями, и вопросам трансграничных перемещений, продовольственной помощи, борьбы с ВИЧ/СПИДом и здравоохранения.

13. Первый проект комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции был обсужден на семинаре, состоявшемся в октябре 2004 года в Женеве, а второй проект прошел проверку в рамках межучрежденческого имитационного эксперимента в апреле/мае 2005 года. Ряд неправительственных и региональных организаций, национальных комиссий, учебных заведений и Всемирный банк внесли свой вклад в разработку комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые, как ожидается, будут официально приняты руководителями департаментов, учреждений, фондов и программ и начнут применяться позднее в 2006 году.

14. В целях разъяснения комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции будет выпущено руководство по оперативной

деятельности, которое станет необходимым инструментом планирования, осуществления, управления и оценки применительно к программам в области разоружения, демобилизации и реинтеграции для практических работников и справочным материалом для старших руководителей, участвующих в проведении мирных переговоров и привлекаемых к планированию и осуществлению миротворческих операций с компонентом разоружения, демобилизации и реинтеграции и управлению ими.

15. Комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции также дополнит веб-сайт Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, на котором будет содержаться исчерпывающая информация о политике, руководящих принципах и процедурах, а также самая свежая информация об осуществляемых Организацией программах в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

16. Комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции отражают общий подход Организации Объединенных Наций к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в условиях операций по поддержанию мира, разработанный с учетом новых, более сложных задач, возлагаемых на операции по поддержанию мира. Этот новый подход предусматривает комплексное планирование в целях обеспечения эффективного и результативного децентрализованного осуществления, обеспечение оперативного, четкого и всеобъемлющего общего руководства и обслуживания со стороны Центральные учреждений. Комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции также разработаны с учетом страновой специфики процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции в разных странах и, таким образом, способствуют созданию эффективных механизмов удовлетворения национальных потребностей, в отличие от навязывания типовых схем.

17. Комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, в первую очередь призванные способствовать разработке общего подхода к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте операций по поддержанию мира, также воплощают самую передовую практику и самые ценные выводы — в общесистемном масштабе. В связи с этим многие из стандартов и принципов также применимы в контексте деятельности, не связанной с осуществлением операций по поддержанию мира.

18. Разработка комплексного подхода Организации к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции является весьма важным первым шагом по пути усиления интеграции, поскольку это способствует решению следующих задач:

- а) выработка на основе последовательного применения комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции общего подхода Организации Объединенных Наций к осуществлению операций по поддержанию мира и деятельности, не связанной с осуществлением таких операций;
- б) повышение эффективности планирования, коммуникации, координации и сотрудничества на уровне Центральные учреждений и на местах;
- в) создание прочной и комплексной основы для деятельности Организации Объединенных Наций по привлечению внимания различных партнеров,

включая государства-члены, к вопросам разработки политики и программ, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции, и проведению с ними консультаций и информационно-пропагандистской работы;

d) обеспечение оперативного, эффективного и надлежащим образом обеспеченного ресурсами осуществления программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции с использованием как начисленных, так и добровольных взносов;

e) налаживание сотрудничества между военными и гражданскими учебными заведениями, осуществляющими профессиональную подготовку на основе комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции;

f) повышение уровня информированности и профессиональной подготовки персонала Организации Объединенных Наций на местах.

19. Необходимо принять этот комплексный подход как основу для всей будущей деятельности Организации Объединенных Наций. Вместе с тем Межучрежденческая рабочая группа будет продолжать вести работу по обобщению и накоплению информации об извлеченных уроках деятельности в новых, все более сложных ситуациях, в которых процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции протекает в настоящее время.

IV. Комплексный подход Организации Объединенных Наций к разоружению, демобилизации и реинтеграции

A. Концепция

20. За последние пять лет характер и масштабы программ Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции претерпели значительные изменения. Вместе с тем конечной целью подхода Организации Объединенных Наций к разоружению, демобилизации и реинтеграции остается укрепление безопасности, с тем чтобы можно было приступить к постконфликтной реконструкции и реализации более широкой программы восстановления.

21. Во многих случаях программы разоружения, демобилизации и реинтеграции являются связующим звеном миротворческой деятельности, постконфликтного миростроительства и развития, в рамках которых задействованы различные национальные и международные — военные и гражданские — организации и институты. Эти программы являются лишь одним из многих мероприятий в области постконфликтного миростроительства и как таковые их необходимо планировать и координировать с учетом более широкого политического контекста и усилий по восстановлению.

22. В этом отношении чрезвычайно важно признать, что программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны быть тесно увязаны с проведением обзора и реформы сектора безопасности. Для того чтобы обеспечить устойчивую безопасность, Организация Объединенных Наций должна опираться на естественные связи и взаимодействие, которые существуют между разору-

жением, демобилизацией и реинтеграцией, с одной стороны, и реформой сектора безопасности — с другой.

В. Определения

23. В моей записке от 24 мая 2005 года об административных и бюджетных аспектах финансирования операций по поддержанию мира (A/C.5/59/31) я привел определения для каждого этапа процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. К этим определениям, которые впоследствии были приняты Генеральной Ассамблеей, относятся:

24. **Разоружение** представляет собой процесс осуществления сбора стрелкового оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и легких и тяжелых вооружений у комбатантов и зачастую также среди гражданского населения, их документального учета, контроля за ними и их уничтожения. Разоружение включает также разработку надежных программ регулирования вооружений.

25. **Демобилизация** представляет собой официальный контролируемый процесс увольнения комбатантов с действительной службы в вооруженных силах или в составе других вооруженных групп. Первый этап демобилизации может охватывать процессы от оформления отдельных комбатантов во временных центрах до сосредоточения военнослужащих в лагерях, предназначенных для этой цели (места для сбора, центры сосредоточения, районы сбора или казармы). Второй этап демобилизации охватывает комплекс мер по оказанию помощи демобилизованным, называемый реориентацией.

26. Под **реориентацией** понимается оказание помощи бывшим комбатантам в ходе демобилизации, но до начала долгосрочного процесса реинтеграции. Реориентация является формой оказания помощи на переходном этапе в целях удовлетворения основных потребностей бывших комбатантов и членов их семей и может включать временное предоставление денежного вспомоществования, продуктов питания, одежды, жилья, медицинских услуг, краткосрочных услуг по обучению, профессиональной подготовки, работы и инструментов. Если реинтеграция является долгосрочным и непрерывным социально-экономическим процессом развития, то реориентация представляет собой предоставление материальной и/или финансовой помощи на краткосрочной основе для удовлетворения непосредственных потребностей и может длиться на протяжении периода до одного года.

27. **Реинтеграция** представляет собой процесс, в ходе которого бывшие комбатанты приобретают статус гражданских лиц и находят стабильное место работы и устойчивый источник доходов. Реинтеграция по существу является социально-экономическим процессом, не ограниченным по срокам, протекающим главным образом в рамках общин на местном уровне. Она является частью общего процесса развития страны и входит в сферу национальной ответственности и зачастую требует долгосрочной внешней помощи.

С. Принципы

28. В основу подхода Организации Объединенных Наций к комплексному разоружению, демобилизации и реинтеграции положен ряд ключевых принципов.

Они подробно изложены в стандартах в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции и их резюме приводится ниже.

Учет интересов населения

29. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны отвечать конкретным потребностям предполагаемых участников и бенефициаров. Предъявляемые требования должны носить жесткий, транспарентный и недвусмысленный характер, а также быть достаточно широкими, чтобы учитывать интересы женщин, участвующих в боевых действиях, и женщин, выполняющих обязанности, не связанные с ведением боевых действий, детей, связанных с вооруженными силами и группировками, и бывших комбатантов-инвалидов, но в то же время не допускать злоупотреблений данной программой. Основополагающими принципами как при планировании, так и осуществлении процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции являются недискриминация и справедливый и равноправный подход, а также уважение норм международного гуманитарного права и поощрение прав человека.

Гибкость

30. Условия, в которых в настоящее время осуществляются программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, становятся все более сложными. А потому Организация Объединенных Наций должна применять гибкий подход, конкретно учитывающий нужды и интересы страны или региона, в котором такой подход применяется. И, хотя в комплексных стандартах в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции политика строится с учетом прошлого опыта, она не является панацеей и нужно понимать, что в зависимости от изменения ситуации меняются и возможные пути ее решения. В связи с этим, следуя утвержденной политике, программы в то же время должны быть целенаправленными и довольно гибкими, чтобы обеспечить «решение местных проблем местными средствами».

Подотчетность и транспарентность

31. Организация Объединенных Наций стремится создать транспарентные механизмы для независимого осуществления мониторинга, контроля и оценки всех операций и финансовых механизмов деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции. В частности, национальные органы власти и организации должны нести ответственность за выполнение своих соглашений, а национальные и международные учреждения-исполнители должны быть подотчетны участникам и бенефициарам. Поэтому система Организации Объединенных Наций должна следовать принципам и стандартам в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции в том, что касается разработки и осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, а государствам-членам и двусторонним партнерам будет рекомендовано оказывать политическую поддержку этому процессу.

Национальный контроль

32. Организация Объединенных Наций признает, что подлинный, эффективный и повсеместный национальный контроль над процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции играет важную роль в деле его успешного осуще-

ствления и имеет определяющее значение для обеспечения устойчивой реинтеграции бывших комбатантов. И, хотя Организация Объединенных Наций могла бы оказать процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции стратегическую, техническую, оперативную и финансовую поддержку, ответственность за продвижение этого процесса вперед в деле планирования, координации деятельности и осуществления этих программ, несут национальные и местные организации и заинтересованные стороны.

33. Организация Объединенных Наций будет вести работу по поощрению национальной ответственности на всех этапах осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, когда это возможно. Вместе с тем важно признать проблемы, мешающие полному применению концепции национальной ответственности, особенно на начальных стадиях постконфликтной стабилизации. В постконфликтных условиях национальные возможности, как правило, невелики, и Организация Объединенных Наций должна неустанно прилагать усилия для их укрепления и наращивания. Этого можно достичь не только за счет предоставления технической помощи, организации учебной подготовки и финансовой поддержки, но и за счет налаживания диалога между противоборствующими сторонами и содействия участию местных органов власти, затронутых общин и комбатантов и членов их семей.

34. Поэтому понятие национальной ответственности шире руководящей роли центрального правительства. Подлинная национальная ответственность предполагает участие широкого круга государственных и негосударственных организаций на национальном, провинциальном и местном уровнях, включая организации гражданского общества и женские организации. Там, где это необходимо, Организация Объединенных Наций должна работать с ними над укреплением их потенциала для участия в этом процессе.

Комплексный характер

35. Организация Объединенных Наций рекомендует применять комплексный подход к разоружению, демобилизации и реинтеграции. Где это возможно, следует учредить группы по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, чтобы содействовать совместному планированию, составлению программ и мобилизации ресурсов для целей поощрения эффективного децентрализованного осуществления принимаемых мер. Стратегиям во всех секторах также необходимо придать комплексный характер, а к урегулированию конфликтов нужно применять региональный подход.

36. Одним из примеров применения комплексного подхода Организации Объединенных Наций является совместная миссия, запланированная на 1 марта 2006 года, при участии Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ), Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), чтобы учесть проблемы ВИЧ/СПИДа в стратегии Судана в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Она станет первой из многих миссий, которая на практике проверит руководящие положения комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также свидетельством того,

что общие вопросы, такие, как вопросы ВИЧ/СПИДа, вопросы детей и гендерная проблематика, учитываются на протяжении всего процесса планирования деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции во всех операциях по поддержанию мира.

Продуманное планирование

37. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны готовиться с уделением особого внимания вопросам обеспечения охраны и безопасности; вопросам проведения обзора, планирования, мониторинга и оценки; общественной информации и вопросам повышения степени информированности общин; стратегиям переходного периода и завершению операции.

Участники и бенефициары

38. В обычных вариантах разоружения, демобилизации и реинтеграции под участниками понимаются комбатанты и те, кто связан с регулярными или нерегулярными вооруженными силами и группами. Группы, отвечающие критериям участия в программе, в подавляющем числе случаев перечислены в соглашениях о прекращении огня или в мирных соглашениях, однако иногда политические обстоятельства, сопровождающие ход переговоров о достижении мирного соглашения, могут оказывать влияние на точность определения участия тех или иных группировок, как, например, в случае с участниками вооруженных формирований ополченцев. Поэтому впоследствии на эти силы и группы возлагается обязанность предоставлять точную информацию о численности и месте нахождения своих членов, а также их вооружении. Гражданские и прочие лица, владеющие незаконным стрелковым оружием, должны охватываться отдельными программами контроля за таким оружием.

39. Комплексное разоружение, демобилизация и реинтеграция требуют более тонкого подхода к участникам. К их числу относятся взрослые женщины и мужчины, комбатанты; молодые люди и дети, связанные с вооруженными силами и группами; бывшие комбатанты-инвалиды и страдающие хроническими заболеваниями; а также те, кто выполняет обязанности, не связанные с ведением военных действий, и иждивенцы.

40. В своей резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности призвал «все стороны, участвующие в планировании процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, учитывать тот факт, что бывшие комбатанты-женщины и бывшие комбатанты-мужчины имеют различные потребности». Опыт говорит о том, что женщины и девочки, которые часто исключались из программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, практически всегда связаны с вооруженными силами или группами. Поэтому следует предполагать, что они входят в состав воюющих сил, и, при отсутствии доказательств противного, принимать меры при планировании и разработке программ. Кроме того, даже в ходе активных боевых действий на нескольких комбатантов приходится иногда одна единица оружия, как, например, это наблюдалось в Либерии. Таким образом, в политике сдачи личного оружия эта реальность не учитывается.

41. В программах разоружения, демобилизации и реинтеграции следует также учитывать интересы принимающих общин в районах возвращения, с которыми необходимо проводить консультации на этапе планирования и разработки, а также предоставлять им информацию и оказывать поддержку в размеще-

нии бывших комбатантов и их иждивенцев на этапе осуществления. Там, где бывшие комбатанты получают индивидуальную поддержку, эта помощь должна быть ограничена по объему и предоставляться, по возможности, через программы, осуществляемые на благо всей общины. В этом контексте бенефициары программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в конечном счете представляют собой разнородную и широкую по составу группу населения.

V. Внедрение комплексного подхода к разоружению, демобилизации и реинтеграции

A. Планирование

42. Обобщенные уроки прошлых процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции говорят о том, что некоторые проблемы возникали из-за недоработок при планировании и разработке программ. В комплексных стандартах в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции особый акцент делается на планировании и определяется пять внутренних этапов планирования Организацией Объединенных Наций мероприятий по разоружению, демобилизации и реинтеграции в условиях миротворческой деятельности и постконфликтного миростроительства. К ним относится:

а) **этап предварительного планирования и оказания помощи в подготовке**, который включает раннее определение потенциальных исходных позиций и стратегических вариантов предоставления поддержки Организации Объединенных Наций. Решение о том, следует ли Организации Объединенных Наций оказать поддержку или содействие созданию программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, должно опираться на глубокий политический анализ, включая оценку соответствующих рисков. После принятия решения об оказании поддержки такой программе проведение дальнейшего анализа имеет центральное значение для обеспечения эффективности и результативности потенциала по оказанию помощи. Этот этап включает также, среди прочего, техническое консультирование в ходе мирного процесса, предшествующие составлению программы оценку и обследование, в частности, по таким ключевым вопросам, как женщины и гендерная проблематика, молодые люди и дети, инвалиды и ВИЧ/СПИД, проведение оценки возможностей, которыми Организация Объединенных Наций располагает в той или иной стране, а также организационного национального потенциала и возможностей гражданского общества, а также раннее вовлечение доноров и других международных и местных заинтересованных сторон;

б) **этап проведения первоначальных технических оценок**, информация о которых содержится в разделе о разоружении, демобилизации и реинтеграции тех докладов, которые я представляю Совету Безопасности с просьбой учредить миссию по поддержанию мира;

с) **этап определения стратегических и политических рамок** для разработки первоначальных организационных и институциональных планов и обеспечения того, чтобы во всех запланированных программах учитывались и должным образом отражались принципы комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции;

d) **этап разработки программы и плана оперативной деятельности** с помощью проведения подробных оценок на местах, разработки программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и плана ее осуществления;

e) **этап разработки постмиссионского плана действий**, направленного на то, чтобы в процессе планирования свертывания деятельности миссии по поддержанию мира принимали участие страновая группа Организации Объединенных Наций и другие основные международные и национальные партнеры с целью обеспечить, чтобы группа и партнеры располагали потенциалом для продолжения оказания поддержки программе разоружения, демобилизации и реинтеграции в период после завершения работы миссии. Следует также создать национальный потенциал, с тем чтобы эти органы власти могли взять на себя полную ответственность за осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

В. Разоружение

43. Уроки, извлеченные из прошлого опыта, показывают, что неспособность полностью разоружить бывших комбатантов и разработать законы и политику для регулирования и контроля за находящимся в законном и незаконном обращении оружием может серьезно подорвать долгосрочный мир, стабильность и усилия по восстановлению. Несмотря на то, что компонент разоружения программы разоружения, демобилизации и реинтеграции имеет отношение к контролю за оружием, находящимся в руках бывших комбатантов, в комплексных стандартах в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, этот процесс увязывается с более широкими мерами по контролю и сокращению оружия, которые действуют в отношении оружия, незаконно находящегося у гражданских лиц, зачастую посредством проведения кампаний добровольной сдачи оружия или программ «отказа от оружия в интересах развития». Такие меры по контролю и сокращению оружия должны также быть тесно увязаны с программами обеспечения законности и реформы сектора безопасности.

44. Организация Объединенных Наций рекомендует, чтобы все стороны придерживались принципа автоматического уничтожения всего собранного оружия. Вместе с тем правительство заинтересованной стороны может обратиться с просьбой о том, чтобы некоторое количество собранного оружия было передано для использования законным силам безопасности в рамках программы реформы сектора безопасности. В тех случаях, когда оружие передается на эти цели, правительство должно разработать четкий план и создать институциональный потенциал для контроля такого оружия. В противном случае оно может снова попасть на улицы.

С. Демобилизация

45. Демобилизация — это многогранный процесс, который знаменует собой изменение статуса комбатанта с военного на гражданский. В качестве первого шага на пути к реинтеграции бывшего комбатанта в общину процесс демобилизации требует тщательного комплексного планирования, определения сроков и последовательности осуществления.

46. Стратегия демобилизации диктует необходимость достижения баланса между помощью и правом на ее получение, с тем чтобы избежать какого-либо представления о том, что комбатанты награждаются за их роль в конфликте. Это имеет чрезвычайно важное значение, поскольку программа демобилизации и предоставление крупных пособий и льгот бывшим комбатантам до их реинтеграции в общество может вызвать возмущение среди гражданского населения, которое может посчитать предоставление бывшим комбатантам исключительных благ несправедливым вознаграждением участников конфликта. Поэтому следует уделять больше внимания оказанию материальной поддержки, преимущественно на благо общин в целом, и отходить от денежных стимулов. Необходимо также больше полагаться на работу с общинами и отходить от денежных или материальных стимулов, чтобы пособия и льготы, полученные демобилизованными бывшими комбатантами, соответствовали пособиям и льготам, предоставленным другим пострадавшим от войны группам населения, таким, как перемещенные внутри страны лица, беженцы и возвращенцы. В тех случаях, когда применение денежных стимулов признается целесообразным, они должны предоставляться в виде мелких сумм на протяжении более длительного периода времени, чтобы более эффективно обеспечить возвращение к мирной жизни.

47. В частности, следует избегать выплаты денежных пособий на детей. В Либерии выплата временного социального пособия в размере 300 долл. США оказала значительное негативное влияние на детей, которые подвергались грубому обращению и эксплуатации со стороны своих командиров, требовавших своей доли денежного пособия. Временное социальное пособие замедляет процесс реинтеграции в общинах, в которых полагают, что дети были награждены за участие в боевых действиях. Выплата временного социального пособия может также являться стимулом к вступлению в ряды воюющих сил в будущем, особенно в соседних странах, в которых часто существует угроза активной вербовки детей.

48. Организация Объединенных Наций поддерживает скорейший вывод детей из состава вооруженных сил и групп в соответствии с Римским статутом Международного уголовного суда, который квалифицирует вербовку детей моложе 15 лет как военное преступление, а также Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, которая запрещает подписавшим ее сторонам насильно вербовать детей моложе 18 лет. Помимо юридических предписаний, увольнение детей с военной службы может положительно отразиться на безопасности в более широком плане. Опыт демобилизации детей в Бурунди может служить в качестве одного из примеров положительного воздействия скорейшей демобилизации на мирный процесс. Результаты оценки программы разоружения, демобилизации и реинтеграции детей в Бурунди показали, что более ранняя, по сравнению со взрослыми, демобилизация детей из рядов вооруженных сил и групп, подписавших мирное соглашение, содействовала укреплению доверия, которое в свою очередь способствовало продвижению мирного процесса вперед.

D. Реинтеграция

49. Конечной целью программ разоружения, демобилизации и реинтеграции должна стать устойчивая социальная и экономическая реинтеграция бывших

комбатантов. Неспособность оказать бывшим комбатантам помощь в реинтеграции подорвет достижения этапа разоружения и демобилизации и поставит под угрозу осуществление всей программы, а также приведет к усилению нестабильности. Вместе с тем реинтеграция представляет собой особенно сложную задачу. Войны, как правило, оказывают на комбатантов и их общины значительное воздействие, особенно в тех случаях, когда конфликт продолжался в течение длительного периода времени. В некоторых странах, переживших конфликт, бывшие комбатанты не имеют ни навыков, ни опыта довоенной мирной жизни. Поэтому употребление термина реинтеграция в некоторых случаях является неправомерным.

50. Успешная программа реинтеграции будет не только предотвращать возобновление насилия, она будет также содействовать восстановлению и развитию государства, пережившего конфликт. Например, несмотря на то, что Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) была закрыта 31 декабря 2005 года, осуществление программ по расширению возможностей общин, охватывающих комбатантов, продолжается, равно как и осуществление программы «отказа от оружия в интересах развития», осуществляемой Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). При надлежащем ее осуществлении данная программа реинтеграции будет инструментом примирения и укрепления доверия между бывшими комбатантами и принимающими их общинами.

51. В контексте продолжающегося конфликта долгосрочная поддержка процесса реинтеграции может также способствовать предотвращению повторной вербовки детей, которых нищета могла бы подтолкнуть к вступлению в ряды вооруженных групп и сил. В Демократической Республике Конго, например, обеспечение детям доступа в учебные заведения и организация программ ликвидации отставания в учебе и профессионально-технической подготовки позволили снизить вероятность повторной вербовки почти 7151 подростка, которые оставили службу в вооруженных группах и возвратились в свои семьи.

52. В комплексных стандартах в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции содержится ряд ключевых принципов, которых Организация Объединенных Наций должна придерживаться при осуществлении программ реинтеграции. Помимо принципов, изложенных в пунктах 28–41, выше, в качестве принципов, имеющих особое значение, рассматриваются следующие:

а) *Планирование процесса реинтеграции на как можно более ранней стадии.* Специалисты Организации Объединенных Наций должны с самого начала участвовать в подготовке процесса реинтеграции.

б) *Наращивание национального потенциала.* Программы реинтеграции должны стремиться наращивать потенциал принимающих общин, а также местных и национальных органов власти.

в) *Учет процесса реинтеграции в рамках более широкой стратегии восстановления.* Разработка концепции, подготовка и планирование мероприятий по составлению программ реинтеграции должны осуществляться в соответствии с более широкой стратегией восстановления.

д) *Достижение баланса между равноправием и безопасностью.* Хотя следование принципу равноправия всех затронутых войной групп населения увеличит шансы на примирение, обстановка в плане безопасности часто требу-

ет, по крайней мере в краткосрочной перспективе, чтобы для целей укрепления безопасности бывшим комбатантам уделялось особое внимание. Одним из ключевых вопросов является то, что принимающие общины были надлежащим образом проконсультированы и понимали и принимали тот факт, что оказание бывшим комбатантам адресной поддержки будет способствовать укреплению их собственной безопасности.

е) *Обеспечение своевременного перехода от поддержки отдельных лиц к поддержке общин.* Чтобы достигнуть цели в области безопасности программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, бывшие комбатанты должны получать поддержку в течение всего первоначального периода реинтеграции. Вместе с тем в контексте более долгосрочного процесса реинтеграции нужно достичь баланса между удовлетворением конкретных потребностей бывших комбатантов и потребностей общины в целом, чтобы не допустить возникновения чувства обиды и возмущения у обеих групп. Акцент следует сделать на быстром переходе от программ оказания конкретной помощи бывшим комбатантам к программам на уровне общин и программам национального развития.

53. И хотя программы реинтеграции должны строиться на этих принципах, различные политические и социально-экономические условия и условия в сфере безопасности, в которых они осуществляются, потребуют применения подхода с учетом конкретных обстоятельств. Это может предусматривать общую направленность стратегий интеграции, например счета специальной целенаправленной стратегии реинтеграции бывших комбатантов с подходом, который применяется для решения основных приоритетных задач принимающих общин, например путем предоставления им инструментов и возможностей для оказания поддержки процессу реинтеграции бывших комбатантов и связанных с ними групп населения, наряду с оказанием помощи перемещенным внутри страны лицам, беженцам, возвращенцам и другим уязвимым группам населения.

54. Предоставление пособий и льгот в связи с реинтеграцией должно осуществляться с учетом гендерных факторов, возраста, уровня образования и физических способностей их получателей. Необходимо признать ту роль, которую женщины и девочки выполняют в деле обеспечения ухода за демобилизованными комбатантами, особенно теми, которые не достигли совершеннолетнего возраста, травмированы, стали инвалидами или страдают от хронических заболеваний, и оказывать им поддержку. Женщины и девочки несут колоссальное бремя по уходу практически во всех обществах, переживших конфликт, и его увеличение может привести к тому, что женщины будут не в состоянии принимать участие в общественной жизни, а девочки посещать школы. Особенно высокая процентная доля комбатантов приходится на молодых людей, которые нуждаются в помощи как с точки зрения удовлетворения своих неотложных потребностей, так и достижения долгосрочных целей.

55. И наконец, опыт процессов демобилизации и реинтеграции, а также неудачи в реализации мирных процессов в прошлом, например, в Либерии, говорят о том, что особое внимание нужно уделять вопросам предоставления конкретной помощи процессу реинтеграции демобилизованных бывших лидеров группировок. Эти люди представляют собой одну из основных групп в командной структуре вооруженных группировок, связи которых необходимо нару-

шить, с тем чтобы прекратить их существование, гарантировав тем самым устойчивость процесса демобилизации.

Е. Финансирование операций по разоружению, демобилизации и реинтеграции

56. Одна из главных трудностей, возникавших при проведении предыдущих операций Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, была связана с отсутствием надлежащего своевременного финансирования, осуществляемого на устойчивой основе. Зачастую это приводило к появлению разрыва между деятельностью по разоружению и демобилизации, которую относительно легко финансировать, планировать и осуществлять, с одной стороны, и усилиями по реинтеграции, результативность которых зависит от поступления добровольных взносов и наличия специальных знаний и условий, не всегда своевременно обеспечиваемых в постконфликтный период, с другой стороны. Для мобилизации и распределения добровольных взносов требуется время. В некоторых случаях бывшие комбатанты, разоруженные под предлогом предоставления им возможностей реинтеграции, после демобилизации сталкиваются с отсутствием программ, в которых они могли бы участвовать. Как я указывал в своем седьмом периодическом докладе о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) от 16 июня 2005 года (S/2005/391, пункт 19), «наиболее серьезную угрозу стабильности [мирного процесса] представляли собой бывшие комбатанты, ожидавшие предоставления им возможностей осуществить реинтеграцию», и «сохраняющиеся задержки с предоставлением этим находящимся без дела бывшим комбатантам возможностей реинтеграции создают угрозу того, что они могут быть использованы занимающимися манипуляциями политическими элементами, особенно в период выборов».

57. Эта проблема может быть решена при том условии, что уже на первоначальном этапе программы реинтеграции будут разрабатываться надлежащим образом — в тесном сотрудничестве с донорами — и обеспечиваться соответствующими ресурсами.

58. Применявшийся в прошлом в системе Организации Объединенных Наций раздробленный подход к разоружению, демобилизации и реинтеграции зачастую приводил к тому, что деятельность по мобилизации ресурсов недостаточно четко планировалась и согласовывалась, а административные структуры дублировались. Такое положение не способствовало укреплению доверия доноров к таким программам.

59. Устранению некоторых из этих препятствий будут содействовать усилия по обеспечению интеграции в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В частности, порядок использования средств из регулярного бюджета для целей разоружения, демобилизации и реинтеграции в ходе операций по поддержанию мира был четко определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/296.

VI. Выводы и рекомендации

60. Организации Объединенных Наций постоянно предлагалось осуществлять национальные усилия по проведению разоружения, демобилизации и реинтеграции или оказывать им поддержку как в контексте миротворческих операций, так и вне этого контекста. Как представляется, эта тенденция сохранится и в будущем и для успешного решения этих проблем Организации будет необходимо согласовывать свою деятельность не только в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, но и с партнерами из числа национальных правительств и доноров, Всемирным банком, региональными организациями и неправительственными организациями.

61. Департаменты, учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций, являющиеся членами Межучрежденческой рабочей группы, будут и впредь прилагать усилия с целью укрепления потенциала Организации для оказания поддержки осуществлению на эффективной и устойчивой основе программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Ниже приведены разработанные ими рекомендации в отношении предлагаемых будущих направлений деятельности.

Оказание комплексной поддержки программам

62. Центральные учреждения будут оказывать дополнительную поддержку программам по разоружению, демобилизации и реинтеграции в этой области. Межучрежденческая рабочая группа (МРГ) будет продолжать заниматься укреплением и консолидацией партнерских механизмов, созданных Группой за последние два года. На основе ресурсов существующего секретариата необходимо создать комплексный межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций по разоружению, демобилизации и реинтеграции, который будет постоянно заниматься разработкой политики и стратегических рекомендаций для страновых программ, а также оказанием им поддержки и профессиональной подготовкой необходимого персонала. Этот орган будет также сотрудничать с партнерами вне рамок системы Организации Объединенных Наций, оказывать помощь в области организации профессиональной подготовки, мобилизации ресурсов и планирования и предоставлять поддержку существующим и будущим программам по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Поэтому существующий секретариат необходимо расширить с целью включения в него дополнительных сотрудников из других департаментов, учреждений, фондов и программ и поставить перед ним задачу по предоставлению более широкой поддержки усилиям в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Осуществление комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции

63. После введения в 2006 году комплексных стандартов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции одна из ключевых первоочеред-

ных задач будет состоять в обеспечении осуществления стандартов на страновом уровне. Организация Объединенных Наций приступила к экспериментальному внедрению комплексных стандартов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции путем создания в МООНСГ и МООНВС комплексных подразделений по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также посредством организации совместной профессиональной подготовки их сотрудников из военного, полицейского и гражданского компонентов. Система Организации Объединенных Наций продолжит опробовать этот новый подход в Гаити и Судане. Она также будет использовать его в рамках других осуществляемых в настоящее время программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции как в контексте операций по поддержанию мира, так и вне этого контекста, а также обеспечивать разработку новых программ в соответствии с комплексными стандартами в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

64. Для осуществления комплексного подхода потребуются создать новые координационные механизмы, которые будут включать все или некоторые следующие элементы:

а) *комплексные группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции*, совместно укомплектованные сотрудниками Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ), а также других подразделений, находящихся, например, в Гаити и Судане;

б) *руководящие группы по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции страновой группы Организации Объединенных Наций*, созданные с целью оказания содействия проведению обмена информацией, совместного планирования и операций в рамках миссии по поддержанию мира и в рамках страновой группы.

65. Один из уроков, которые уже извлечены в ходе формирования этих групп, заключается в том, что ввиду применения соответствующими подразделениями разных административных и финансовых процедур и методов осуществления не представляется возможным настаивать на достижении полной интеграции оперативной/административной деятельности. Наоборот, необходимо стремиться к тому, чтобы эти структуры работали на взаимодополняющей и взаимоукрепляющей основе с целью завершения процесса интеграции на уровне планирования и обеспечения эффективной и своевременной координации операций в рамках совместно разработанного плана. Такие подходы должны быть, по возможности, официально оформлены, с тем чтобы обеспечивать, например, полную четкость в административных и финансовых вопросах.

Устранение препятствий институционального характера

66. Осуществлению процесса интеграции, особенно на страновом уровне, препятствуют трудности административного, управленческого, бюджетного и оперативного характера. Для обеспечения применения нового подхода к разоружению, демобилизации и реинтеграции эти трудности должны быть устранены. Поэтому были разработаны следующие рекомендации:

а) следует продолжить усилия по формированию организационной культуры, учитывающей особенности комплексных программ и подразделений по разоружению, демобилизации и реинтеграции, путем организации на постоянной основе совместной профессиональной подготовки, направления миссий и т.д.;

б) департаментам, учреждениям, фондам и программам, которые внесли свой вклад в разработку нового подхода Организации к разоружению, демобилизации и реинтеграции, следует продолжить свое участие в комплексной деятельности, связанной с планированием, осуществлением и оценкой, и, по возможности, в работе совместных подразделений на страновом уровне;

в) секретариату и членам Межучрежденческой рабочей группы необходимо изучить возможности устранения причин административного и другого характера, препятствующих осуществлению комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции и созданию комплексных механизмов.

Разработка политики и инструментов

67. Комплексные стандарты в области разоружения, демобилизации и реинтеграции представляют собой «живой документ». В конечном итоге в результате поступления от различных стран и других партнеров ответной информации будет подготовлено второе издание комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции. Тем временем Межучрежденческая рабочая группа продолжит рассмотрение возможных пробелов в директивных указаниях по вопросам, касающимся, в частности, обеспечения увязки с деятельностью по разработке и осуществлению программ в области установления правопорядка, проведению реформ в секторе безопасности и осуществлению более широких процессов восстановления. Рабочая группа будет также разрабатывать практические инструменты, такие, как методы проведения оценок до подготовки и осуществления программ и методы анализа последствий.

68. Поскольку система Организации Объединенных Наций принимает активное участие в деятельности, которая проводится вне рамок операций по поддержанию мира, Межучрежденческая рабочая группа будет также обеспечивать возможность применения комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции и в этих условиях.

Обеспечение работы интерактивного информационного центра и его усовершенствование

69. Для того чтобы интерактивный информационный центр продолжал служить полезным инструментом для сотрудников директивных органов и практических работников как в Центральных учреждениях, так и на страновом уровне, необходимо обеспечить его постоянную работу и дальнейшее усовершенствование. Помимо выполнения функций по сбору информации и обобщению уроков, извлеченных в ходе осуществления пре-

дыдущих и текущих программ, он также является платформой, призванной обеспечить коммуникацию и обмен данными для структур, занимающихся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции. Для этого потребуются дополнительное финансирование за счет добровольных взносов, предоставить которые я предлагаю государствам-членам.

Профессиональная подготовка и укрепление потенциала в рамках системы Организации Объединенных Наций

70. В будущем году Организация Объединенных Наций продолжит свои усилия по оказанию содействия своим сотрудникам и национальным партнерам в обеспечении профессиональной подготовки и укрепления потенциала в области реализации политики и принципов, закрепленных в комплексных стандартах в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи в ходе состоявшегося в феврале 2006 года семинара по проведению на международном уровне подготовки в области разоружения, демобилизации и реинтеграции ряд институтов и центров по подготовке миротворцев договорились использовать комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции в качестве основы для организации будущих курсов по этому вопросу. Помимо обеспечения общей подготовки Межучрежденческая рабочая группа будет предпринимать усилия по организации специализированной подготовки в таких странах, как Гаити и Судан, где комплексный подход осуществляется на экспериментальной основе.

Укрепление партнерских механизмов

71. Один из основных принципов комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции гласит, что для обеспечения разоружения, демобилизации и реинтеграции необходимо наладить прочные партнерские отношения с рядом международных и национальных заинтересованных сторон. Как говорилось выше, Организация Объединенных Наций будет повсюду оказывать содействие активному национальному участию в этой деятельности. Кроме того, в предстоящие годы одна из главных приоритетных задач будет заключаться в укреплении и упрочении партнерских отношений со Всемирным банком, региональными организациями и неправительственными организациями.

72. И наконец, Организация Объединенных Наций извлечет полезный урок из процесса подготовки комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, который будет предшествовать созданию Комиссии по миростроительству. При разработке этого нового подхода Организации удалось согласовать соображения концептуального, оперативного и институционального характера, что послужит хорошим образцом для практической реализации деятельности в других областях миростроительства.

73. В соответствии с духом моей программы реформы Организации Объединенных Наций этот новый подход к разоружению, демобилизации и реинтеграции будет периодически требовать внесения изменений в методы

работы Организации. Однако его использование окажет весьма существенное воздействие. Полученные преимущества позволят проводить более успешные, более согласованные и более эффективно управляемые операции по разоружению, демобилизации и реинтеграции, что в свою очередь будет способствовать продвижению вперед мирных процессов и оказывать содействие экономическому восстановлению и устойчивому развитию.

Приложение

Члены Межучрежденческой рабочей группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции

Департамент по вопросам разоружения

Департамент операций по поддержанию мира

Департамент по политическим вопросам

Департамент общественной информации

Международная организация труда

Международная организация по миграции

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Программа развития Организации Объединенных Наций

Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Управление Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Мировая продовольственная программа

Всемирная организация здравоохранения
