

裁军谈判会议

CD/PV.988
30 June 2005

CHINESE

第九八八次全体会议最后记录

2005年6月30日星期四上午10时15分

在日内瓦万国宫举行

主席：韦格·斯特罗门先生(挪威)

主席：我宣布裁军谈判会议第 988 次全体会议现在开始。

今天我们要和我们尊敬的同事德国大使福尔克·海因斯贝格道别，他不久将离开日内瓦另有重用。

海因斯贝格大使给裁军谈判会议留下了他的鲜明的印记。在近四年的时间里，他以出色的权威、清晰的远见和外交天才代表了他的国家。海因斯贝格大使一贯大力鼓吹裁谈会恢复实质性工作。他花费大量精力探索裁谈会达成一项工作计划的途径和方法。这一情况在 2000 年德国担任裁谈会主席时期尤其明显，那时他促成了提出关于工作计划的所谓“五国大使方案”。此外，海因斯贝格大使经常提醒我们注意实质性问题的新的方面，使我们的讨论更加丰富并有了新的内容。一个好的例子是海因斯贝格大使启动了对恐怖主义分子可能使用放射性材料所造成的新威胁的讨论。这一想法以及其他想法激励了裁谈会探讨解决办法。

我谨代表裁谈会和我个人，预祝海因斯贝格大使及其家属今后一切顺利和幸福。

我的名单上要在今天会议上发言的共 22 位。我希望能在午餐前发完。我不再多说，就直接请名单上各位发言。名单上第一位是德国代表。海因斯贝格大使，很高兴请你发言。

海因斯贝格先生(德国)：主席先生，谢谢你说的十分友好的话，这使我深受感动。关于我的发言，我想先谈谈你建议在今后全体会议上进行特别讨论的问题，即防止外空军备竞赛，然后我将对裁谈会工作计划的情况说几句结束语。

关于防止外空军备竞赛，过去几年来科技的迅速发展和政治变化使外空成为预防性军备控制的一个重要领域。外层空间的民用和商用，以及高度工业化社会对于以外层空间为基地的系统的依赖，尤其是在通讯、航海、环境保护、气候预报和监测方面，日益重要。同时，军事使用外空的作用也日益增大。鉴于这些事态发展，对外层空间的可靠民用和正当军用定出框架规则已有必要，以避免外层空间成为一个不安全领域。军备控制和裁军本身并非目的。它们是增加安全的手段。现有的法律框架只禁止在外空部署大规模毁灭性武器、军事基地和核试验爆炸，这似乎不够而需要修订。

(海因斯贝格先生，德国)

德国已经和联合国会员国的压倒多数一起，明确宣布反对在外层空间部署任何种类的武器，并赞成迅速在裁军谈判会议上就缔结一项国际性的“防止外空军备竞赛协议”开始讨论以至谈判。

正如联合国第 59/65 号决议所重申，裁谈会作为唯一的多边裁军谈判讲坛，在谈判这一多边协议方面应发挥首要作用；决议邀请裁谈会完成对其 1992 年 2 月 13 日决定(CD/1125)所载的职权的研究和更新，并设立一个特设委员会。在这一背景下，德国重申支持设立一个特设委员会处理修订后的五国大使方案(CD/1693/Rev.1)第 4 段所载防止外层空间军备竞赛问题。

此外，德国欢迎这方面的任何努力，如题为“关于未来防止在外空部署武器、对外空物体使用或威胁使用武力国际法律文书要点”的俄国和中国工作文件(CD/1679)，以及有关今后可能达成的协议的各方面的各种非文件，这些可以作为今后对这一议题作进一步实质性讨论的基础。

关于裁谈会的工作计划，回顾裁军谈判会议四年的工作，我能在 2002 年德国担任裁谈会主席期间参加制定五国大使方案，而且裁谈会在德国主席的任内提出了该方案第一稿，我认为这是我的荣幸。裁谈会工作计划的这一跨小组方案在得到比其任何工作计划更广泛的支持。我们都知道有极少数国家不准备加入这一方案的协商一致，或者至少不准备提出使这一方案能为它们接受的修改意见。不妨回顾一下，五国大使方案提出时是作为开放供修改的。在我们讨论摆在裁谈会面前四个核心问题——谈判一项《禁产条约》；核裁军；防止外空军备竞赛；消极安全保障——的四次正式全体会议上，听到五国大使方案继续得到广泛支持使我受到鼓舞。

德国继续支持五国大使方案，作为摆在裁谈会面前的关于裁谈会工作计划的唯一正式方案，并继续认为，如果确有政治意愿——大家在这个会议厅常常这么说——克服裁谈会僵局并使它恢复认真的工作以符合其作为谈判而不是讨论机构的职权，那么这就是一个应能为所有成员国接受的真正的折中方案。

如果其他折衷解决办法能得到协商一致，那么德国仍然持开放态度——例如，载于所谓“思考的食粮”文件中的裁谈会荷兰主席所作的努力。

裁谈会代表裁军和军备控制领域的多边主义。国际政治中多边主义的政治基础是一个国家在确定其立场和为悬而未决问题谋求共同解决办法时顾及其他国家的

(海因斯贝格先生，德国)

利益和立场。在这个会议室里经常说各国的安全利益具有特殊性质。的确如此，但是，这不能成为僵硬或“不接受我的立场就拉倒”这种做法的借口。德国深信五国大使方案顾及了裁谈会所有成员国的安全利益。如果裁谈会所有成员国真诚作到它们经常说的裁军和军备控制领域中真正有效的多边主义是政治上的利益所在，那么我们就能够也将会就裁军谈判会议的工作计划达成协议。

最后，我向今天出席我们会议的阿部副秘书长、奥尔忠尼启则副秘书长、会议副秘书长罗曼—莫雷、我们的老朋友耶日·扎莱斯基、今天在听众席上听取我们发言的民间社会成员以及裁谈会中所有代表团、同事们和朋友们致以最美好的祝愿。主席先生，我要特别对你在主席任内作出的良好成果表示最良好祝愿。尽管我不在这里，我国代表团会继续支持你；我还要对裁军谈判会议表示最美好的祝愿。

主席：我感谢德国代表海因斯贝格大使的发言和他对主席说的十分友好的话。副秘书长阿部前来参加会议，我想在此时感谢他的光临。他出席这次全体会议证明他对裁谈会工作的一贯关心以及他继续支持军备限制和裁军的努力。代表裁谈会，欢迎你。

名单上下一位发言是法国代表德斯帕先生。

德斯帕先生(法国)：主席先生，我欢迎副秘书长阿部大使光临会议和我们在一起。主席先生，你要求我们在五次全体会议上对裁军谈判会议的重大议题发言。今天，在新问题之后，在核裁军之后，在“禁产”之后，我们回应你关于防止空间军备竞赛议题及防止外空军备竞赛问题的第四次邀请。

在我的发言中，很自然我会借鉴荷兰克里斯·桑德斯大使在 2004 年 10 月 19 日在联合国大会第五十九届会议上发表的欧洲联盟的声明。这个声明包括三个主要思想。第一是由于国际社会更多参与确保发展和进步的活动因此必须防止空间军备竞赛。第二个主要思想重申了任何防止军备竞赛的决定都应在裁军谈判会议这个唯一的多边裁军谈判讲坛内作出。最后，欧洲联盟提出的第三个主要思想是支持在裁军谈判会议这里设立一个附属机构，在大家都同意的职权的基础上处理这一问题。

欧洲联盟的这一立场和我国奉行的作法一致，我国自从二十世纪八十年代开始以来一直积极参加日内瓦本论坛关于这一议题的工作。自从这一辩论开始以来，

(德斯帕先生，法国)

法国一直赞成和平使用外层空间。就我国而言，这仍是对国际安全的一项基本挑战。2001年6月，法国总统申明，空间非军事化是一项必要内容。尽管冷战的一切诱惑，这一情况一直维持到现在，而且必须得到维持。打开这个潘朵拉盒子不符合任何人的利益。任何人都无法在这一领域保持垄断。结果将是一场新的军备竞赛，其后果对所有人都会是灾难性的。

我国政府在最高一级表明的这一立场将指导我国代表团的作法。这一立场除其他外，派生出三项主要原则。第一是人人都可为和平目的自由进入空间的原则。第二，维护轨道中卫星的保障与安全。第三是必须顾及各国的正当防务利益。

三年多来，裁军谈判会议把防止空间军备竞赛问题同其他性质不同的议题一起处理。我们认为，这一局面在许多方面是人为的。我们已看到中国和俄国作出重大努力对其在这一问题上赋予特设委员会职权的立场持更灵活态度。我们还注意到在克里斯·桑德斯大使提出的题为“思考的食粮”非文件中所载的方案。我们仍然深信防止外空军备竞赛问题象其他问题一样，应根据其本身的情况同其他议题分别审议。

在结束前，当我们的同事和邻居福尔克·海因斯贝格大使向我们道别的时候，我想提醒他我国大使弗朗索瓦·里瓦索上星期知道他不会出席今天的会议而对他说的道别的话。他的话发自内心而且十分雄辩。我很高兴今天响应他的话并向我们的同事和朋友转达法国代表团对他今后的专业任务和个人生活的最良好祝愿。

主席：我感谢法国代表的发言和他对主席说的友好的话。现在我请南非代表姆查利大使发言。

姆查利女士(南非)：南非也要对海因斯贝格大使的未来事业表示良好祝愿。

南非已在各国际讲坛表达了对令人担忧的追求外空武器化的关切。作为这一关切的表示，南非积极参加裁谈会致力于防止外空军备竞赛的许多活动。这包括参加审议中国和俄罗斯联邦2002年提交的题为“关于未来防止在外空部署武器、对外空物体使用或威胁使用武力国际法律文书要点”的文件CD/1679。

南非继续不断地支持联合国大会关于防止外空军备竞赛的决议，以证明其承诺反对外层空间武器化，这种武器化如果不加制止将导致一场军备竞赛。目前我国代表团正在研究中国和俄罗斯联邦关于外层空间武器化法律文书中的定义问题的最新联合专题非文件。南非欢迎这一专题非文件，它将大大有助于填补CD/1679

(姆查利女士，南非)

文件中的空白，该文件没有关于词语和定义的专门章节。我国代表团也欢迎俄罗斯联邦和中国打算组织一次不限名额会议讨论它们向裁谈会提交的所有三份专题非文件。我们还同样真诚地欢迎俄国和中国协同其他机构组织的富有见解的防止外空军备竞赛会议和讨论会。

我们赞赏国际社会抓住所有这些活动提供的机会强调不应采取会导致外层空间武器化的行动。在这方面，我们认为我们作为国际社会的成员不能允许外层空间成为下一个战场。在我们看来，如果我们不采取措施禁止在外层空间部署武器，这种情况就会发生。

正是有鉴与此，裁谈会不加拖延地就工作计划达成协议，为进一步讨论防止外空军备竞赛铺平道路，现在比任何时候更紧迫。这显然将包括就这一问题谈判一项有国际法律约束力的文书的可能性。我这么说是认为裁军领域经过国际谈判的条约已经并将继续对维持国际和平与安全作出根本性贡献。

最后，虽然南非不强烈反对这些正式全体会议，但是我们不应忘记我们的首要目标是鼓励裁谈会通过一项工作计划，把裁谈会的义务固定在谈判裁军措施上。如果我们不牢记这一目标并继续处理现在已成为习惯的“一切照常”，那么我们就辜负人们的期望。此外，我们还有把这一机构从谈判论坛变为裁军讨论机构的危险。

主席：我感谢南非代表的发言。现在我请斯里兰卡代表费尔南多大使发言。

费尔南多女士(斯里兰卡)：主席先生，因为这是我在你担任主席期间第一次发言，请允许我表示我们看到你担任主席多么高兴，并申明我国代表团对你圆满完成主席任务会给予最充分的合作。我们还要欢迎很少来到我们中间的阿部副秘书长——在这里看到你很高兴——并和其他代表团一起在海因斯贝格大使离开裁谈会出任新职的时候向他道别。

你建议召开四次关于议程项目的正式全体会议，这使包括我国代表团在内的大多数代表团希望裁谈会恢复工作的烦躁心情确实有所缓解，虽然我们还必须等待来自各国首都的某些政治意愿的迹象——用你的话说，“哪怕是对关于悬而未决问题的现行指示和立场有一丝半点的改变”。关于每一个项目迄今已有一大批人发言，我想这的确反映了各代表团，大多数代表团使裁谈会恢复工作的意愿。

(费尔南多女士，斯里兰卡)

为了记录在案，请允许我还要申明我国代表团可以接受五国大使方案或者能就裁谈会工作计划达成协商一致的任何其他方案。克里斯·桑德斯大使担任主席期间提出的“思考的食粮”文件——这一文件在蒂姆·考勒大使担任主席期间得到进一步发展——是使我们走出当前僵局的勇敢努力。许多代表团在当前的全体会议上再次确认我们认为裁谈会继续具有相关性，我们请求你，主席先生，看看提出的实际建议中，诸如就紧迫问题设立工作组，是否可以加以发展。

稍后埃塞俄比亚的伊默尔大使将代表 21 国集团发言，斯里兰卡完全同意这一发言。

在过去 35 年中，缔结了若干条约和协定保护空间资产，其中在空间探索的早年缔结的 1967 年《外层空间条约》仍然最为重要。在《外层空间条约》签署四十周年即将到来时，我们敦促各会员国致力于使目前已有 98 个缔约国的《外层空间条约》普遍化。对于那些今天质疑是否需要谈判裁军领域条约法的代表团，我想请他们如果不是为了这一现存的多边法律制度，也要考虑一下空间的商业、通讯、核查和情报资产的易受攻击性。

我国代表团实际上主张所有成员国必须不断加紧共同努力防止武器化，以便维护空间作为造福各国人民的用于和平目的的庇护所。我们要再次指出，防止外空军备竞赛比这种军备竞赛开始后企图加以控制和减速容易。我们面临许多挑战，诸如贫困、饥饿、疾病和匮乏；这个世界经不起一场昂贵的外空竞赛。

主席先生，你在开场白中提到我们不久就要庆祝裁谈会达不成工作计划协议的十年。在这方面，我想提醒我们大家防止外空军备竞赛特设委员会举行会议时所做的重要的早期工作，最后一次是在 1994 年。正是在防止外空军备竞赛特设委员会中，法国早在 1993 年就呼吁在外空方面采取建立信任措施加强现有条约制度并防止侵略性的使用空间。还提出了事前通知空间发射的建议，这一建议在其他地方得到了进一步发展。正是在防止外空军备竞赛特设委员会中首先提出了空间残留物问题，这一问题现在正在和平使用外层空间委员会中作出必要的结论。

目前俄国和中国关于制定防止在外空部署武器国际法律文书要点的倡议是一个重要步骤，我们希望这将对于商定在裁谈会内设立处理这一问题的特设委员会的努力作出积极贡献。

(费尔南多女士，斯里兰卡)

我国斯里兰卡和埃及有在联合国大会第一委员会提出一份题为“防止外空军备竞赛”决议的传统，该决议呼吁尽早在裁军谈判会议内重新开始防止外空军备竞赛谈判。多年来我们的决议得到越来越多的支持，这反映了国际上越来越关心找到集体办法保持空间的和平状态。

加拿大总理去年在向大会讲话中建议的行动方针呼吁延长 1967 年《外层空间条约》，禁止包括所有以太空为基地的武器在内的所有大规模毁灭性武器。在这方面，不妨提醒我们自己，联合国大会在 1946 年 1 月 24 日通过的第一项决议呼吁消除一切核武器和“其他可造成大规模毁灭的一切主要武器。”虽然目前我们在考虑大规模毁灭性武器时倾向于给予比较有限的定义，但是，也许已是时候应回到早先对大规模毁灭性武器更广泛的定义，那可能包括可用于大规模毁灭性目的的常规武器或新型武器系统。

主席：我感谢斯里兰卡代表的发言。我请爱尔兰代表惠兰大使发言。

惠兰女士(爱尔兰)：军备竞赛或外空间军事化的前景已经给核裁军和核不扩散的讨论增加了新的内容。技术、民用和军用领域在外空应用范围日益扩大，利益冲突越来越不可避免。随着进入太空日益增多，人们日益关切安全和双重用途。因此，爱尔兰希望看到裁军谈判会议不加拖延地开始一个导致外层空间非武器化协议的进程。裁军谈判会议急需对这个成为其议程项目三的问题采取行动。我们必须通过积极谋求协商一致应对空间领域的挑战，而不是等待出现不可调和的利益。

若干成员国推动了关于防止外空军备竞赛(防止外空军备竞赛)专家会议和座谈会；这些会有助于增进了解和信任。有些国家在裁谈会上提出了新的甚至修改后的方案，旨在推进我们在这个领域的工作。我们议程的这一项目是旨在打破我们工作僵局的有关倡议的一个主要组成部分，这些倡议包括最近的“思考的食粮”文件。这个过程中达成的妥协不可小看。

在 12 月的五十九届联合国大会上，关于防止外空军备竞赛的第 59/65 号决议得到包括爱尔兰在内的绝大多数会员国的支持。我们在这份决议中重申裁军谈判会议的首要作用在于根据情况谈判一项所有方面的防止外空军备竞赛多边协定或若干协定。此外，我们邀请裁谈会完成更新和审查相关职权并在其 2005 年届会上尽早设立防止外空军备竞赛特设委员会。令人遗憾的是，大多数国家的意见又如

(惠兰女士, 爱尔兰)

其他许多场合一样，无人置理。现在我们今年会议已开了不少时间，但却毫无进展。

我国政府继续支持在裁谈会和其他地方旨在创造防止外空军备竞赛强劲势头的努力。我们把这看作是确保对外层空间这个全球的共同资产采取更加建设性的国际作法的手段。我们欢迎各代表团为透明和安全地解决这一问题已经采取的主动行动。我们认为裁军谈判会议现在应更坚定地考虑这些行动，并谋求予以推进，办法是在为政治上的协商一致建立必要的信任的同时，调动相关的技术专长。

最后，我大力赞扬海因斯贝格大使关于工作计划的发言，并感谢他在任期中裁谈会所作的贡献和祝愿他今后一切如意。

主席：我感谢爱尔兰代表的发言。现在我请加拿大代表迈耶大使发言。

迈耶先生(加拿大)：首先请允许我和其他人一起欢迎阿部副秘书长今天来到我们中间，并祝愿我们的同事福尔克·海因斯贝格今后的专业和个人努力圆满出色。

今天我不打算说明加拿大对于防止外空军备竞赛的立场。这一立场二十多年来没有改变：应禁止一切以空间为基地的武器，应不加拖延地谈判一项法律文书使这一全面禁止生效。2004年9月我国总理在联合国大会讲话中重申了这一目标，今年3月我国外交部长在裁谈会中又再次作了重申。

不，我的意图是要表达我国当局对于裁谈会看来无意在这方面采取行动日益感到关切，裁谈会的无意正使一些国家考虑采取替代的作法实现外层空间非武器化这一各国广泛追求的目标。

我们不要无数次地重复我们的承诺，我们要作出必要的决定，开始实质性工作。然而，正如不久前我们的现任挪威主席所说，除非各国首都表现出正面处理核心问题的意愿，否则就不可能取得进展。

当然，尽管长期陷于僵局，但是在裁谈会中对于审议防止外空军备竞赛有过一些值得注意的投入。这一方面我想提及2004年8月26日全体会议上的专题讨论、2002年6月4日散发的关于防止外空军备竞赛协议草案要素的俄国/中国工作文件(CD/1679)、以及其后这两个代表团详细阐明有关拟议中的协议的重要问题的专题非文件。

我们还注意到2002年11月、2004年3月和2005年3月在日内瓦举行的由各国政府、非政府组织和学术界专家参加的关于空间安全专题研讨会的重要会议情

(迈耶先生，加拿大)

况。这些讨论澄清了这一专题的许多有意思的方面，并有助于在这一复杂问题上教育日内瓦裁军界。

加拿大明确地仍然希望在裁谈会设立防止外空军备竞赛特设委员会，其授权如修改后的五国大使建议和“思考的食粮”非文件所规定。在这方面，我们希望主席为促进通过工作计划所作的不断努力最终会取得成功，并希望这将使会议除其他外能重新建立这样一个委员会。

同时作为一个积极的前进步骤，加拿大支持在尚无工作计划的情况下安排一系列的单议题全体讨论会，或者如先前所建议，通过一批专家进行类似的重点突出的讨论。防止外空军备竞赛讨论会可以处理诸如定义、范围、透明度和核查等具体而详细的议题，即处理缔结一项最终具有法律约束力文书所需的所有方面。

裁谈会成员还可以探索有关空间安全的政治承诺和义务的各种想法以采取补充行动。例如，已经提出的关于建立信任措施的有益想法包括不首先部署的保证、空间活动行为准则和扩大不干预以空间为基地的各国技术手段的承诺等建议(发展双边协议和多边协议——如《欧洲常规武装力量条约》——中的现有规定)。

在我们看来，这些想法作为更广泛的空间安全作法的一部分，似乎值得考虑。这类方案还可以促成有助于谈判防止外空军备竞赛多边协议的政治——外交环境，而这一协议如果要有效力，就需要得到主要空间航行国，尤其是那些有空间发射能力的国家的支持。裁谈会得益于其先前防止外空军备竞赛的工作——现在虽然已是十多年前的事了——和大批有经验的代表，因此很适合就这个日益具有当代相关性的议题恢复有成果的工作。

正如我国外交部长3月在裁谈会讲话中所说，“我们继续认为裁谈会作为负责这一工作的机构更为可取，但是如果它无法将这一问题纳入其工作计划中并迅速对其开展工作，那么我们和其他国家一起就必须另想办法”。

最后，加拿大很高兴注意到今年6月20日欧洲联盟/美国关于不扩散大规模毁灭性武器共同计划而发表的联合声明中的承诺。该声明保证“为克服裁军谈判会议的僵局……”而合作。加拿大和支持立即开始讨论防止外空军备竞赛的国家站在一起。我们随时准备谈判、交换新的想法、帮助征集世界各国的必要支持以防止外空军备竞赛和使这一重要的环境没有武器。

让我们协议现在就进行这项关键性工作。

(迈耶先生，加拿大)

主席：我感谢加拿大代表的发言。现在我请埃塞俄比亚代表代表 21 国集团发言。伊默尔大使。

伊默尔先生(埃塞俄比亚)：主席先生，首先请允许我表示我们真诚感谢和赞赏你作为裁军谈判会议主席所作的不懈努力。我们向你保证 21 国集团裁谈会成员国的全力支持。作为 21 国集团的协调员，我很高兴代表该集团就防止外空军备竞赛发表如下声明。

集团强调裁军的唯一多边谈判论坛裁军谈判会议的工作计划应反映所有成员国的利益和优先事项，并应该回应其议程上的各项问题。

21 国集团重申文件 CD/1570 和 CD/1571 中其关于工作计划的方案，以及包括授权设立“防止外空军备竞赛”特设委员会、谈判防止外空军备竞赛具体措施的一项决定草案。此外，本着灵活的精神，集团重申五国大使方案是工作计划的可行基础以及应就此事作进一步磋商。

21 国集团谨重申外层空间是人类共同遗产，应为和平目的和本着合作精神为了全人类福利和利益进行使用、探索和利用。

21 国集团深感关切的是，发展和部署反弹道导弹防卫系统和追求可在外层空间部署的先进军事技术的负面影响，这会进一步损害有助于促进裁军和加强国际安全的国际气候。

21 国集团重申，由于对现行法律文书不足以遏制外层空间军备竞赛的正当关切，防止外空军备竞赛就具有更大的紧迫性。

最后，让我表示 21 国集团对德国海因斯贝格大使今后事业的最良好祝愿。

主席：我感谢埃塞俄比亚代表的发言和他对主席说的友好的话。现在，我请联合王国代表弗利曼大使发言。

弗利曼先生(大不列颠及北爱尔兰联合王国)：主席先生，请允许我首先和大家一起欢迎阿部先生来自纽约，并祝愿我们的同事德国的海因斯贝格大使今后万事如意。

谢谢你使我们有机会讨论防止外层空间军备竞赛(防止外空军备竞赛)这一议题。自从第一颗人造卫星斯普利尼克在 1957 年发射进入外层空间以来，人类在探索和使用空间方面取得了重大进展。大气层观察以及对月亮和行星间的探索已成为环境科学的基础。在通讯、航海、气象和遥感方面也取得了重大进展。所有国

(弗利曼先生，大不列颠及北爱尔兰联合王国)

家都有权利探索外层空间并充分利用这些机会在科学、经济、环境和通讯方面取得进展。和这些民用及科学用途一样，在外层空间的国家安全活动的范围也扩大了。

虽然我国政府空间政策的重点是民用和科学应用，我们从这一使用中取得的科学上的好处是重要的：卫星通信、监视等等。但是随着越来越多的国家介入空间活动，我们就必须通过澄清与合作避免错误的看法和猜疑。由于空间环境和空间技术的独特的特点，这一点尤其重要。

虽然空间相对难以进入，但是它在每个国家的上空不远。在空间操作设备可能有危险。构成风险的是放射性、自然陨石和人类空间活动的残留物。然而一旦进入轨道，卫星能以每小时 25,000 公里的速度运行，每天绕地球可达 16 次，为观察地球提供了独特的载体。

所有国家有权为了全人类福利和利益分享和使用这一独特的共同环境，这是一项普遍接受的法律原则。确保这些权利的实现符合维持国际和平与安全的利益是所有国家的关切和责任。

国际空间法的基石是 1967 年《外层空间条约》，联合王国是保存国之一。这一《条约》对空间军事活动作出重要的限制。它禁止在空间部署大规模杀伤性武器以及在月球和其他天体进行军事活动。联合王国继续是这一《条约》的坚定支持者。我们关于作出努力防止外空军备竞赛的承诺也显示在我们支持第一委员会去年 10 月关于这一问题的决议。

但是随着太空国家安全活动的增加，一些国家对外层空间军备竞赛的忧虑也增加了。一些国家希望看到更多和更广泛的军备控制措施。

我们认知同事们的关切，但是，对于签订更多条约的必要性尚无国际协商一致，而且对使用空间进一步法典化既难达成协议，也难进行核查。但是，尽管如此，我们认识到许多国家和裁谈会的伙伴希望讨论这一问题，作为它们所认为的这一讲坛的平衡的工作计划的一部分。

然而，即使是对这种讨论的条件达成协议也并不容易，而且本身就需要进行辩论。中国和俄国代表团在本月印发的一份非文件中阐述了关于定义的一些有意思的想法。对于什么是空间军事化和武器化，要找到一个广泛被接受的定义并不容易。

(弗利曼先生，大不列颠及北爱尔兰联合王国)

对用于防卫或和平利用空间的武器是否和进攻性空间或反空间能力同属一类，看法也有分歧。对进攻性和防御性武器能力进行区分似乎是明智的，但是，在这个问题上所有国家的意见又不一致。

不商定辩论的条件，就难以讨论这些重要问题。而且，空间对于核查任何军备控制协定既是挑战也是机遇。空间的遥远距离、空间系统的先进技术以及区分军民两用系统的难度都会使核查复杂化。同时，空间全方位敞开，是各种环境中透明的。

由于核查或就新的法律条约达成协议的难度，我们去年曾在一次非正式场合建议不妨考虑在空间采用已在海洋沿用的“道路规则”。这些要达成协议也不容易，但可能立即就有好处，诸如减少意外碰撞的危险，防止事故和促进卫星的安全通行。我们欢迎裁谈会伙伴们对这一非正式建议发表看法。

无论如何，我们欢迎有机会讨论这些重要问题，并以讨论回应许多裁谈会伙伴对这一问题表示的关心。

主席：我感谢联合王国代表的发言。现在我请秘鲁代表萨利纳斯先生发言。

萨利纳斯先生(秘鲁)：首先，我想说秘鲁代表团同意埃塞俄比亚大使代表 21 国集团发言的内容。

自从外层空间出现人以来，管理这种活动的国际法的目标在于避免征服、掠夺或殖民化外层空间和天体。的确，制定这一法律中被接受的基本原则是自由、平等、合作、负责和和平使用的原则。当联合国大会 1959 年设立和平使用外层空间委员会协调空间活动时，指派给它的具体职能是国际合作、促进研究和开展技术合作项目。意图是明确的：外层空间应用于和平目的为全人类造福。对于秘鲁，外层空间是全人类的遗产并应因此受到尊重。因此，不久前在日内瓦举行的防止外层空间军备竞赛的三次研讨会/讨论会特别重要。那时若干发言者和与会者同意继续防止外层空间军备竞赛。有些人主张必须设立一个对使用外层空间拥有实权的国际性权力机构，以确保它符合世界所有国家的发展和利益。由于各种原因，这不仅是个理论问题。我想在这里提到所谓的地球静止轨道，这在外层空间特别重要，而且可被认为是一种稀有自然资源，因为外空只能容纳有限数量的卫星。一个有损大多数国家利益的十分现实的危险是，它可能被有能力使用它的少数国家所占用和——更糟的是一挤满。

(萨利纳斯先生，秘鲁)

所有这些只是突出了处理外层空间问题对国际社会所包含的巨大复杂性。利害所系涉及全人类总的处境及其对所有国家经济的影响。对于秘鲁来说，外层空间军事化只会对国际和平与安全产生负面影响。根据 1966 年《外层空间条约》的规定，我们认为应谈判一项有法律约束力的国际文书禁止在外层空间部署任何武器。我们承认必须有法律指导方针对这一文书的范围作出界定，尤其是当我们想到所谓空域和外层空间尚未明确区分，以及除其他外，我们对什么应认为是武器也无明确定义。秘鲁已正式支持 5 国大使方案，赞同其内容，尤其赞同必须对和平使用外层空间的目标作出积极贡献，从而促进国际稳定和不折不扣地尊重所有人安全的原则。成立拟议中的特设委员会便有可能审查和审议摆在我们面前的全面遵守和平使用外层空间精神的各种办法。

最后，主席先生，我想重申秘鲁代表团对中国和俄罗斯倡议的深切赞赏，该建议试图策划导致一项国际协议的道路，保护人类免于外层空间军备竞赛构成的巨大危险。

主席：我感谢秘鲁代表的发言。我的名单上下一位发言是中国代表胡大使。

胡先生(中国)：首先，中国代表团欢迎阿部副秘书长来参加今天的会议。与别的同事们一样，我们也衷心祝愿福尔克·海因斯贝格大使在未来工作顺利，生活幸福。

中国代表团一贯重视防止外空军备竞赛问题，并积极推动裁谈会就此谈判国际法律文书或开展实质性工作。我们之所以重视防止外空军备竞赛问题，主要基于以下因素：

首先，外层空间是人类共同财富，其重要性日益增加。

各国的通讯、导航、航天、气象、遥感、减灾、科技等各项事业，都离不开对外层空间的和平利用。有关调查数据显示，迄今，世界各国已向外空发射了数千个飞行器。随着人类社会的不断进步，外空在我们生活中发挥的作用将与日俱增。

其次，防止外空武器化和军备竞赛的任务日趋紧迫。

由于外空那独一无二“居高临下”的地位，外空正被赋予日益重要的军事和战略价值。冷战后的国际战略环境使“占领外空战略制高点”没有了羁绊。此外，科技的迅猛发展也为外空向“作战平台”发展提供了物质条件。

(胡先生, 中国)

目前, “控制外空”、“外空力量投送”等相关作战理论和构想、外空武器的研发正在实施。近来有消息称, 在外空部署武器的政策也在酝酿出台, 从而给防止外空武器化和防止外空军备竞赛问题注入新的紧迫性,

第三, 在外空部署武器将产生一系列严重的消极后果。

首先是, 打破战略平衡与稳定、破坏国际和国家安全、损害现有军控条约特别是与核武器和导弹相关的协定、引发军备竞赛。

此外, 在外空部署和使用武器, 将严重威胁外空资产的安全, 对地球生物圈也会造成危害。在近地轨道试验外空武器, 将加剧业已严重的“空间碎片”问题。

第四, 现有外空国际法律机制有其固有的局限性。

面对外空武器化和外空军备竞赛的危险, 现有的外空国际法律机制暴露出局限性, 即: 不能防止和禁止在外空部署和使用除大规模杀伤性武器以外的武器; 不能防止和禁止从地球表面对外空物体使用武力或威胁使用武力; 一些法律条约也缺乏普遍性, 比如“月球协定”就仅有 10 个缔约国。

鉴于上述, 就防止外空军备竞赛问题开展实质性工作, 从而弥补现有国际法律机制的漏洞, 切实防止外空武器化和外空军备竞赛, 已刻不容缓。那么, 我们应如何推进防止外空军备竞赛问题?

首先, 国际社会日益广泛关注外空武器化问题, 这是我们工作的基础。国际社会为防止外空武器化和防止外空军备竞赛进行了有益的努力。

上世纪五十年代, 联大就将防止外空军备竞赛议题列入其议程。1982 年, 裁谈会将防止外空军备竞赛议题列入其议程。1985 至 1994 年, 裁谈会连续十年设立特委会, 就有关的定义、准则、现有条约、建立信任措施等问题开展了有益工作。

多年来, 联大每年都以压倒性多数通过“防止外空军备竞赛”决议案, 重申谈判缔结一项防止外空军备竞赛的国际协定是裁谈会的首要任务, 并要求裁谈会重建特委会。没有任何国家反对这些决议。国际社会的努力, 为开展相关实质性工作打下了基础。

其次, 各方提出的各种建议和主张, 包括中、俄提出的主张, 是我们开展工作“思考的食粮”。

开展外空工作, 并非从零开始。迄今, 国际社会就此提出了丰富和切实可行的建议。2002 年, 中国和俄罗斯联邦等代表团在裁谈会提出了题为“关于未来防止

(胡先生, 中国)

在外空部署武器、对外空物体使用或威胁使用武力国际法律文书要点”的工作文件(载于 CD/1679 号文件), 希望裁谈会以此为基础, 谈判达成一项新的外空法律文书。其中设想的主要义务是: 不在环绕地球的轨道放置任何携带任何种类武器的物体, 不在天体放置此类武器, 不以任何方式在外空部署此类武器, 不对外空物体使用或威胁使用武力。

CD/1679 号文件仍处于不断发展和完善的过程中。有关各方已就该文件提出了中肯的意见和建议。中、俄代表团在对它们深入研究的基础上, 于 2004 年 8 月在裁谈会散发了“现有国际法律文书与防止外空武器化”和“防止外空军备竞赛的核查问题”两份专题文件。今年 6 月 9 日, 中、俄代表团又在裁谈会散发了题为“防止外空武器化法律文书的定义问题”的专题文件。我们希望上述文件成为未来实质性工作的重要基础之一。

此外, 一些国家和非政府组织提出的种种建议, 如“建立信任措施”、“行路规则”、“空间资产安全”、“空间碎片管理”、“防止外空意外事件及危险军事行动行为准则”、“不在外空首先部署武器”等, 也应是未来实质性讨论的有益内容。

需要注意的是, 我们的工作性质和目的应当是防止和制止外空武器化。

第三, 重新在裁谈会设立特委会, 这将是我们的平台。

裁谈会拥有在防止外空武器化和外空军备竞赛议题上工作的独特专长, 我们希望裁谈会能尽早达成一项全面的工作计划, 建立外空特委会, 从而按照联大决议所规定的那样, “在酌情缔结一项或多项防止外层空间军备竞赛各方面问题的多边协定的谈判中发挥主要作用”。

多年来, 中国为推进防止外空军备竞赛问题付出了不懈的努力。中方分别于 1985 年、1999 年、2000 年、2001 年、2002 年提交了多份关于外空问题的工作文件, 分别载于 CD/579 号、CD/1576 号、CD/1606 号、CD/1645 号、CD/1679 号、CD/1682 号文件。中国还一直是联大“防止外空军备竞赛”决议案的共同提案国。

今年 3 月 21 日至 22 日, 中国与俄罗斯联邦、联合国裁军研究所和加拿大西蒙斯基金会成功举办了“确保外空安全: 防止外空军备竞赛”国际研讨会。会议有助于加深各方对和平利用外空、防止外空军备竞赛的认识。

(胡先生, 中国)

早日达成一项旨在禁止在外空部署武器、禁止对外空物体使用或威胁使用武力的国际法律文书, 将有利于维护对外空的和平利用, 并增进各国的共同安全。让我们共同努力, 确保广袤无垠的外层空间永远造福于全人类。

主席: 我感谢中国代表的发言。现在我请巴西代表发言。达罗沙·帕拉尼奥斯大使, 请你发言。

达罗沙·帕拉尼奥斯先生(巴西): 我国代表团也要向阿部副秘书长表示欢迎, 并和其他代表团一样, 预祝德国大使福尔克·海因斯伯格这位即将离开我们的好朋友一切顺利。我们祝愿他在新的事业中圆满幸福。

作为 21 国集团的一个成员, 我国代表团想说我们赞同伊默尔大使代表 21 国集团的发言。

主席先生, 我国代表团感谢你给我们机会就防止外层空间军备竞赛问题提出我们的观点。防止外层空间军备竞赛是个巴西认为有不可否认相关性的问题, 应由裁谈会据此处理。

巴西认为谋求核裁军是这个谈判机构的一个基本优先事项。我们认为应从这个角度理解外空预防性裁军。在这方面, 我们赞成在裁军谈判会议设立一个特设委员会处理防止外空军备竞赛。这个特设委员会至少应根据文件 CD/1693/Rev.1 所载修改后的“5 国大使方案”作为最低可接受的基础进行组建。

从更广泛的视角看, 请允许我还重申一项平衡的工作计划应包含同时设立其他三个附属机构, 即关于核裁军——这是巴西的最优先事项、关于裂变材料条约和关于消极安全保证。

我们认为, 裁军谈判会议应通过建立防止外空军备竞赛特设委员会开始一个进程, 最终导致一项彻底禁止外层空间“武器化”的协定, 包括常规和新型武器。

由于近来技术的发展和某些方面进行大量投资, 事实上可能构成不久将来发生外空军备竞赛的危险, 从今天早上的发言中可以看出, 大家似乎更加认识到必须在这一讲坛实质性地处理防止外空军备竞赛问题。

提出了许多问题, 包括外层空间的“武器化”和“军事化”之间可能存在的区别, 以及技术名词的定义, 诸如“外层空间”、“空间武器”、“空间物体”和“和平使用外层空间”。这一切肯定需要进一步的技术知识和澄清。在这方面, 我们欢迎最近散发的中国和俄国代表团拟订的题为“防止外空武器化法律文书的

(达罗沙·帕拉尼奥斯先生, 巴西)

定义问题”的非文件，并正由我国首都认真研究。这一非文件和其他相关建议和倡议，包括那些已由加拿大代表团给予推动的，突出了在我们论坛就这一问题设立一个特设委员会的必要性。

主席：我感谢巴西代表的发言。我的名单上下一位发言是俄罗斯联邦代表斯科特尼科夫大使。

斯科特尼科夫先生(俄罗斯联邦)：首先我要感谢福尔克·海因斯伯格大使并祝他万事如意，我还要欢迎副秘书长阿部大使来到这一会议厅。

防止外层空间军事竞赛是俄罗斯代表团在裁军谈判会议的一个优先事项。这是一个重大和紧迫的问题。外层空间武器化是个现实和重大的危险。其后果会是极其负面的。以使用武力实现主宰空间的希望是个幻想，这种野心最终会毫无例外地削弱而不是加强所有国家的安全。同时，目前存在着确保我们日常生活越来越依赖的空间物体安全的切实可能性，其办法是通过预防性非军事方法避免在外层空间部署武器。这方面一个简单而有效的方法是填补现有国际空间法中的空白并达成一项新的全面的国际法律协议，可靠地阻止在外层空间放置任何类型武器或对空间物体使用或威胁使用武力的企图。我们深信一项新的外层空间非武器化协定符合所有国家利益——当然首先符合目前约有 130 个已有本国空间方案的国家的利益。

正是因此，俄国一贯呼吁在处理防止外空军备竞赛中积累了丰富经验的裁军谈判会议迅速就工作计划达成协议。这样我们就能重新设立裁谈会防止外空军备竞赛特设委员会，并就外层空间非武器化的一项新的协议开展实质性工作。为了就工作计划达成协商一致，俄国已申明准备不反对大家所熟知的折衷倡议，成立没有谈判职权但有讨论职权的防止外空军备竞赛特设委员会。俄国希望它为实现这一目标的举措会得到回应。我们知道，重新设立了这种格式的防止外空军备竞赛特设委员会后，我们必须说服那些对达成新的防止外空军备竞赛协定的必要性有怀疑的人，使他们相信这一协定是相关的、可实现的、和对大家有好处的。我们准备进行这种努力。

我们建议的外层空间非武器化新协定的主要内容已在文件 CD/1679 中阐述，一些具体方面在俄国和中国代表团共同编写并已在裁谈会散发的三份专题非文件中作了进一步探讨。当然，我们方案中的任何内容都不是石头雕的。这些只是邀

(斯科特尼科夫先生，俄罗斯联邦)

请所有有关国家作出共同的创造性努力。我们的目标是产生一份大家都能接受的文件。因此，我们相信哪怕只有讨论职权，裁谈会防止外空军备竞赛特设委员会仍然可以进行有意思和深入的工作，其中原因之一是加拿大、法国和若干其他国家提出了许多其他宝贵的想法和方案。

我们有时会听到这种说法：最积极呼唤制定一项新的外空非武器化国际法律协定的国家纯粹是为了策略或公关目的而这样做，事实上是企图缩小空间军事技术差距或为其空间军事准备活动施放烟幕。这种言论不符合事实。这里一切都被颠倒了。当然，保证本国安全是任何国家的一个优先事项。如果有人开始在外层空间放置武器，我们当然要作出适当反应。然而，发展空间武器不是我们的选择。我们已经申明目前和最近的将来俄罗斯联邦没有发展任何空间武器系统或者在空间部署这些系统的计划。俄国严格遵守暂停试验反卫星系统。去年俄国宣布不首先在外层空间放置任何类型的武器。我们在外层空间的军事方面持克制态度是根据同样的理解，即空间武器化对每个人都会有极为负面的后果，也是根据我们的这一信念，即当空间技术和国际合作正在迅速发展时，空间安全能够也应该通过遵守现有国际法律协定和拟订新的协定来实现。

在我们看来，空间武器化不存在技术上的不可避免性。在我们共同努力下，我们完全有能力阻止在外层空间放置武器并使科学和技术的进步沿着建设性轨道前进。在我们认识到使用化学和生物武器的灾难性后果之后，我们毕竟设法达成协议禁止了这些武器。我们也成功地禁止了在外层空间部署大规模毁灭性武器。重要的是要记住，目前外层空间没有武器。我们无意禁止或设法限制行使包括防御功能在内的重要信息功能系统在外空运作，诸如通信、监测、航海、大地测量、气象，等等。这些空间系统可以起稳定作用，例如作为核查遵守关于缩减和限制军备协定以及确保武装部队在和平时期安全活动的手段。换言之，目前安置在外层空间的任何东西都不受限制或禁止。我们要限制在外层空间安置任何类型的打击武器。大家知道，我们提出了“部署”和“武器”两个词语的具体定义的建议。

确保外层空间安全和对空间武器化危险达成一致认识方面取得进展的努力可以得益于制定空间活动透明度和建立信任的措施。这些措施本身重要，也能补充现有的国际空间法规范并能用于核查对现有和新条约的遵守。各国可以采用的建立

(斯科特尼科夫先生，俄罗斯联邦)

信任措施种类十分广泛，包括自愿性质的措施。在这方面请允许我指出，1993年10月联合国秘书长拟订的一份题为“关于在外层空间适用建立信任的措施的研究”的详细报告(A/48/305)，报告发展了当时各国提出的建议，载有对建立信任措施的潜在能力的分析和广泛研究了可能采取的具体措施。这些建议之中许多目前仍有相关性，虽然研究报告发表12年后，生活已大大向前发展，并显然需要更新和现代化我们在这一领域中的理念和想法。

俄国已经采取主动提出一些在外层空间建立信任的措施，并指望已有外层空间方案的其他国家仿效。例如，我们已开始在互联网上张贴关于定时发送空间物体及其目的的预告。

我们感谢那些欢迎俄国宣告不首先在外空安置任何类型武器的国家。如果所有主要空间大国都迈出同样的政治步伐，我们就能对减少使外层空间武器化的动机作出真正贡献。我们再次呼吁具有空间潜力的国家仿效我们的榜样。今天我们很高兴提请大家注意这一事实：上星期6月23日，集体安全条约组织各成员国——亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄国和塔吉克斯坦——的国家元首发表正式声明这些国家不会首先在空间安置任何种类武器。

显然，策划外空活动中的建立信任措施不能取代制定一项防止在外空安放武器的有法律约束力的文书。然而，二者并不矛盾。前者合乎逻辑地补充后者。二者都在于实现一个目标——即促进外空安全、加强各国在外空的相互信任与合作，并致力于防止外空军备竞赛。

我们认为裁军谈判会议是开展防止外空军备竞赛工作的最合适讲坛。这一问题是我们议程上最重要的项目。由于俄国和中国代表团采取重大妥协步骤以便就裁谈会工作计划达成协议，一项相互可接受的防止外空军备竞赛特设委员会职权几乎已经商定。但是即使在这一委员会恢复工作之前，我们有机会预先对各种想法、方案、非文件进行准备以便深入研究各项具体问题。我们指望能就有关防止外空军备竞赛问题达成最广泛协议。我们打算继续大力突出这一问题。

我们想借此机会提请大家注意裁研所编写的关于“维护空间安全：防止外层空间军备竞赛”国际会议的总结，总结载有会上提出的主要评估、想法和方案的相当详细的叙述。2005年3月在这一会议厅中举行的这一重要和有代表性的会议是由俄国和中国代表团会同裁研所和加拿大西蒙斯基金会组织的。我们认为这一报

(斯科特尼科夫先生，俄罗斯联邦)

告对于防止外空军备竞赛今后工作十分有用。因此，裁研所编写的总结将作为裁军谈判会议官方文件印发。

主席：我感谢俄罗斯联邦代表的发言。现在我请巴基斯坦代表扬尤亚女士发言。

扬尤亚女士(巴基斯坦)：我们代表巴基斯坦代表团谨祝贺海因斯伯格大使今后事业如意。裁谈会将想念他。我们也欢迎副秘书长阿部今天来到裁谈会。我们完全同意伊默尔大使代表 21 国集团的发言。

我们欢迎有这个机会讨论防止外层空间军备竞赛(防止外空军备竞赛)，这个问题自从 1982 年以来一直摆在裁军谈判会议的议程上。由于没有一个协议的工作计划，在这个问题上便进行了重要的非正式活动，从而突出显示了处理外层空间非武器化的必要性。

随着技术革命采用惊人的人类成就，我们对和平使用外层空间的依赖正在增加。同时，人们越来越担心可能出现外层空间武器化。21 国集团一再对发展和部署反弹道导弹防御系统和追求能够在空间进行部署的先进军事技术的负面影响表示担忧。我们认为这种武器化会破坏自从 1967 年以来对和平使用外层空间的国际协商一致并开始一场外层空间军备竞赛。

1967 年《外层空间条约》反映了“全人类对于为和平目的探索和使用外层空间的进展存在共同利益”的国际共识。然而，这一多边的外层空间法律制度只禁止将大规模杀伤性武器引入外层空间。有必要处理具有巨大破坏潜力的新的先进武器。

我们同意这一看法：现有国际法律文书不足以防止外层空间武器化，因为这些文书不阻止在外层空间试验、部署和使用除了大规模毁灭性武器之外的武器，不处理从地球对外层空间物体以武力威胁或使用武力，而且缺乏普遍性。

我们共同提案的关于“防止外层空间军备竞赛”的联合国大会第 59/65 号决议指明有必要巩固和加强这一制度并增强其效力，而且声明严格遵守现有协定是重要的。

中国和俄国在以防止外空军备竞赛为重点的努力中在过去几年里散发了有益的文件。这些文件是关于一项国际协定可能包含的内容、评论和定义汇编，是对研究关于防止外空军备竞赛今后可能采用的法律制度的智能性贡献。

(扬尤亚女士, 巴基斯坦)

CD/1570 所载 21 国集团关于裁谈会工作计划的方案要求设立特设委员会谈判防止外层空间军备竞赛具体措施。

巴基斯坦支持 5 国大使方案，作为设立防止外空军备竞赛特设委员会的妥协，特委会的职权是确定和研究建立信任或透明度措施的方案、一般原则、条约义务，和详细制定一项能够防止外层空间军备竞赛的制度，包括谈判一项相关国际文书的可能性。

考虑到外层空间对人类发展的重要性，我们认为应开始进行一些工作处理国际法律框架在调解外层空间活动方面的空白。因此，我们同意：第一，如 1993 年政府专家小组建议，可以考虑根据情况进一步发展法律规范，以处理空间技术的新发展和对其适用性日益增加的普遍关心；第二，裁谈会对谈判一项或多项防止外空军备竞赛所有方面的多边协定起首要作用；以及第三，应利用联合国和平利用外层空间委员会所做的工作发展今后的法律框架。

最后，我们感谢一批谋求实现和平利用外空这一目标的国家所做的工作，特别是中国、俄国和加拿大。把空间安全问题同国际社会需要为和平目的而安全和公平地进入太空相结合可以为这一问题取得进展提供一个令人感兴趣的基础。

主席：我感谢巴基斯坦代表的发言。现在我请瑞典代表博尔芬·博尼耶大使发言。

博尔芬·博尼耶女士(瑞典)：我和其他人一样，看到阿部先生今天在这里和我们一起感到很高兴。我还要利用麦克风预祝福尔克·海因斯贝格大使在他新的重要使命中一切如意。

包括月球和其他天体的外层空间是一个脆弱的环境。应确保探索和使用外层空间是全人类的领域。安全和可持续进入和使用外层空间应不受以空间为基地的威胁和侵略。

外层空间可能武器化构成的威胁和其后的军备竞赛的风险令我国政府十分忧虑。因此，瑞典希望有一个明确制度能够防止对我们在地球上的共同安全以及和平使用外层空间的这种威胁。

在这方面，我们欢迎俄罗斯联邦单方面宣布不首先在外层空间部署武器，并认为俄国的建立信任措施方案值得进一步探索。

(博尔芬·博尼耶女士，瑞典)

瑞典长期以来一直支持如五国大使方案和“思考的食粮”方案所述，在裁谈会设立一个特设委员会处理“防止外层空间军备竞赛”。

去年，在防止外层空间竞赛非正式全体会议上，瑞典建议作为第一步，先在裁谈会内举行非正式技术会议，由空间领域更广泛的角色参加。我们仍然认为任何关于外层空间非武器化问题的讨论必须有更广泛的角色介入。民用和军用外空界涉及不同的利益相关者，应听取他们的不同观点。由于外空活动往往有两用性和涉及纵横交错的因素，任何对有关问题的讨论会从全面看法中得益。

由于这一问题的紧迫性，非正式技术性会议当然不够。前瞻性的讨论必须以明确禁止外层空间武器化的机制或文书为目标。

同时，我们务必不要使联合国和平利用外层空间委员会(和平利用外空委员会)的重要工作复杂化。和平利用外层空间的现有法律机制十分宝贵不应打乱。相反，防止空间武器化和促进其和平利用的平行进程应相互得益于对方。在去年的大会第一委员会中，我们按照联合国改革提出了邀请秘书处(外层空间事务厅，即外空厅)向第一委员会介绍在和平利用外空委员会框架内所做的工作，尤其是关于联合国探索与和平利用外层空间第三届会议的后续进程。我们仍然深信第一委员会和裁谈会会得益于这种信息分享。

在讨论防止外空军备竞赛时，应考虑到对空间活动总的安全的看法。在这方面我们欢迎“空间安全指数”项目。

在裁谈会未能早日开始对预防外空军备竞赛进行实质性讨论的情况下，应该考虑这种讨论的其他可能途径和方式，包括可由联合国大会确定的途径和方式。但是我们仍然希望设法在裁谈会就这一问题取得进展，裁谈会最适合处理这一问题。

主席：我感谢瑞典代表的发言。现在我请意大利代表贝内迪克蒂斯先生发言。

贝内迪克蒂斯先生(意大利)：主席先生，首先我想欢迎副秘书长阿部先生和我们一起，并对海因斯伯格大使在裁谈会不断和有效地采取行动表示赞赏。我祝他一切如意。

今天我们很高兴参加以防止外空军备竞赛为重点的讨论，裁军谈判会议中各成员国把这一问题置于优先地位。

(贝内迪克蒂斯先生, 意大利)

对于这么重大一个问题，意大利感到自己完全受欧洲联盟的立场、战略和利益的约束。联盟正在积极进行民用空间项目，其经济和工业发展以及联盟的安全越来越依赖外层空间。

欧洲委员会 2003 年 11 月发表了一份白皮书，勾勒了一幅欧洲联盟外层空间活动发展情况的图景，并表明太空是联盟扩展中的新疆界。

意大利如同其欧洲联盟各伙伴，投票赞成去年联合国大会关于防止外空军备竞赛的第 59/65 号决议，我认为这是一个应该由裁军谈判会议处理的问题。

外层空间不是一个新问题：学者们列举过至少 7 项有关空间的主要条约和 6 个处理空间问题的国际讲坛。正如其他代表团所回忆，《1967 年外层空间条约》已经归纳了各国在探索和利用外层空间活动中应遵循的若干原则，但是仍有必要巩固和加强这一《条约》确立的制度并提高其效力。

意大利已看到，正如其他代表团先前所强调，在详细制定各项措施加强和平利用外空中的透明度、信任和安全方面观点日益趋同。我们认为空间安全和控制弹道导弹发射密切相关。我们近年来看到，未经宣布的导弹发射会造成对国际和区域安全的重大关切。因此，在推动防止外层空间军备竞赛的同时，我们也大力支持确定有助于进行谈判或作为谈判补充的透明度和信任措施。普遍加入和切实实施防止弹道导弹扩散的海牙国际《行为准则》将是朝着这一方向的一个有意义的步骤。

2003 年 8 月 7 日俄国和中国代表团接受了关于防止外空军备竞赛的调整做法，这有助于裁谈会通过一项工作计划。我们欢迎裁谈会在其后的一些事态发展。请允许我回顾 2004 年 3 月和今年 3 月 21 日和 22 日组织的两次座谈会，会上提出了有意思的建议，这些建议除其他外是关于外层空间可能实行的行为准则。我们还对载于 2005 年 6 月 9 日的俄国—中国方案表示赞赏，已经提及的这一方案题为“防止外空武器化法律文书的定义问题。”

最后，为了裁谈会的运作，我们随时准备如其他许多代表团一样，支持按照文件 CD/1693/Rev.1 第 4 段设立关于外层空间军备竞赛特设委员会。根据这一文件，该特设委员会应在不受限制的前提下确定和审查任何具体议题或建议，其中可包括建立信任措施或透明度措施、一般原则、条约承诺及制订一项可防止外层空间军备竞赛的制度，以及谈判相关国际法律文书的可能性。

(贝内迪克蒂斯先生, 意大利)

主席：我感谢意大利代表的发言。下一位发言是新西兰代表考勒大使。

考勒先生(新西兰)：主席先生，我想表示我国代表团和你一样热烈欢迎阿部副秘书长，并且也和你一样赞扬福尔克·海因斯伯格大使，并对他的未来表示最美好的祝愿。

我国代表团不自禁地要把今天的重要议题同南极洲相比。1959年，各国决心保护南极洲原始和独特环境，结果产生了《南极洲条约》。《南极洲条约》确保该地区只用于和平目的，而且最重要的是禁止任何军事性质的活动。外层空间是个同样独特的环境，其武器化肯定和南极洲军事化一样对人类不利。

新西兰大力支持审议一项防止外层空间军备竞赛条约。我们欢迎加拿大、中国和俄国近年来为推动这一问题所做的工作。作为裁谈会议程上的第三个项目，防止外空军备竞赛显然是裁谈会的一项核心问题。

防止外空军备竞赛条约的法律框架在《外层空间条约》中已有阐述。我们将这一法律框架加以发展会有助于消除国际上的若干重要关切：对纳入了外空武器系统的导弹防务增加拨款和研究造成的影响的关切；对禁止空间打击武器的关切；对于保护已部署的防护散关键系统的关切，诸如跟踪可能发现研制大规模毁灭性武器活动的卫星图像；以及最重要的是，对防止代价高昂和破坏国际安全的军备竞赛的关切。我们期盼着就外空军备竞赛进行更多接触。外层空间军备竞赛对人类的后果意味着这显然是个所有国家利害相关的问题。我国代表团随时准备以《思考的食粮》文件所设想的方式作为工作计划的一部分，就这一核心问题开始工作，或者借用斯里兰卡大使今天早些时候说的一句话，在我们尚未面临控制而不是预防这种军备竞赛时，以防止外空军备竞赛的任何其它方式开始工作。

我们的试金石肯定应该是为了全球安全而不国家安全而相互容忍，以及象《南极洲条约》那样，为了和平利用外层空间而进行国际合作。

主席：我感谢新西兰代表的发言。现在我请阿根廷代表巴列·丰罗赫先生发言。

巴列·丰罗赫先生(阿根廷)：我们代表阿根廷代表团，赞同裁谈会对阿部副秘书长表示的欢迎；我们也向海因斯伯格大使告别，并感谢他所做的工作和祝愿他今后事业成功。

(巴列·丰罗赫先生, 阿根廷)

首先, 我要强调阿根廷承诺为和平目的利用外层空间。外交、国际贸易和宗教部的一部分全国空间活动委员会正在实施“国家空间计划: 阿根廷在太空中, 1997-2008 年”, 该委员会自从 1991 年成立以来得益于历届政府不间断和透明的文职人员管理, 反映了国家对空间事务政策。这一全国委员会在空间领域根据平等伙伴关系开展国际合作活动, 阿根廷同其他政府和空间机构签署了合作协议。

四年前联合国大会强调裁军谈判会议在谈判防止外层空间军备竞赛协议中的首要作用。我们支持设立一个特设机构研究一般原则、建立信任措施和发展一项能够防止空间军备竞赛的制度。我们认为在裁军谈判会议中可以根据 5 国大使方案和荷兰的桑托斯大使散发的“思考的食粮”非正式文件中阐明的职权开展这一工作。我国赞成这些方案中的各专题脱钩, 并感到每个专题的处理应按其对裁军的贡献和对国际和平与安全的相关性, 而不是同上述方案所载的其它议题相联系。

主席: 我感谢阿根廷代表的发言。现在我请墨西哥代表马塞多大使发言。

马塞多先生(墨西哥): 我们和其他代表团一样欢迎阿部副秘书长。墨西哥代表团赞同埃塞俄比亚代表代表 21 中集团的发言。

墨西哥认为探索和利用外空和月球以及其它天体, 应根据 1967 年《关于各国探索和利用包括月球和其它天体在内外层空间活动的原则条约》的文字和精神, 只为了和平目的和造福所有国家, 而不论其科学或经济发展水平, 也不损害任何国家的安全。墨西哥已就这一问题在联合国大会第一和第四委员会以及联合国和平利用外层空间委员会及其两个小组委员会中正式将其对这一问题的信念正式记录在案。

鉴于空间技术给国际社会的发展带来的巨大好处, 墨西哥十分重视为防止空间军事化和为和平利用外层空间促进国际合作所做的努力。我国特别关切的是, 探索和利用外层空间中取得的科学和技术进步可能造成单方面部署国家反导弹防务系统或其它军事系统, 引起一场军备竞赛, 尤其是如果我们铭记适用于外层空间的法律制度尽管宝贵, 但是目前已不足以保证空间非军事化, 因此需要予以加强。

墨西哥认为自从 15 年前发表了“关于在外层空间适用建立信任措施的研究”以来, 防止外层空间军备竞赛的观点、手段和倡议已有很大变化, 现在需要对这一问题有新的和更详细的国际做法和理解。关于外层空间军事化对国际和平与安

(马塞多先生, 墨西哥)

全的严重后果, 墨西哥和各国表达的许多关切具有同感, 也认为急需在利用空间、尤其是在核查方面, 急需制订措施强加透明度、信任和安全。墨西哥敦促裁军谈判会议成员国基于合作精神谋求就这一问题达成协议, 以维护外空作为没有军备竞赛的人类共同遗产。在这方面, 墨西哥认为需要在裁谈会就这一问题开始谈判一项协议, 同时我国代表团支持 5 国大使方案所载的职权, 作为开始我们工作最可行的妥协方案。

最后, 我想说我国欢迎俄罗斯联邦今天在这里提及的它在上届大会框架内发表的声明, 即它不会首先在外层空间部署任何种类武器。我们希望有空间能力的其他国家将仿效这一榜样。

在结束发言时, 我必须向海因斯伯格大使表示我国代表团最美好的祝愿和我个人祝愿他担任新职后工作顺利, 并相信他将一如既往表现出他的才干和奉献精神。

主席: 我感谢墨西哥代表的发言。我的名单上下一位发言是大韩民国代表朴大使。

朴先生(大韩民国): 首先, 我想和大家一起祝愿海因斯伯格大使今后工作圆满成功, 并欢迎阿部先生。

大韩民国已多次支持联合国大会关于防止外空军备竞赛的决议, 该决议强调必须巩固和加强防止外空军备竞赛措施, 并要求具有主要空间能力的国家不要采取违反维持外层空间和平的行动。

根据这一原则, 我们准备在裁谈会内参加讨论审议现有空间条约是否足够, 并探索根据某种切实和灵活的方案可以采取哪些进一步措施, 包括荷兰的桑托斯大使的倡议。

由于有关外层空间问题的复杂性, 我们认为渐进和务实的做法在这一阶段是可取的。在这个意义上, 甚至在我们就工作计划达成协议之前, 我国代表团注意到这一想法: 发展外空建立信任措施或任何可行的临时措施以增强现有条约制度, 以期加强空间活动的安全, 防止太空军用和为民用和科学目的促进合作。

主席: 我感谢大韩民国代表的发言。现在我请阿拉伯叙利亚共和国代表阿里先生发言。

阿里先生(阿拉伯叙利亚共和国): 请允许我表示赞同前面发言中对主管裁军事务副秘书长阿部大使的欢迎。我国代表团还要表示赞同埃塞俄比亚大使阁下代表

(阿里先生, 阿拉伯叙利亚共和国)

21 国集团宣读的发言。我还要表示我国代表团支持中国大使和俄罗斯联邦大使阁下的发言。

叙利亚是支持 2002 年 6 月 28 日文件 CD/1679 所载的中俄工作文件的国家之一。工作文件阐明了关于在外空不扩散武器和对外空物体使用或威胁使用武力的国际公约的基本内容。我们欢迎中国和俄国代表团在 2005 年 6 月 9 日就一些相关技术问题提出的非文件。我们认为在上述倡议的基础上缔结一项新的公约已成为人类的一项当务之急。因此, 我们再次呼吁按照 5 国大使建议设立一个小组委员会讨论这一问题, 该建议仍是通过一项平衡和全面的裁谈会工作计划的最好基础。

最后, 主席先生, 请允许我表示我国代表团赞赏海因斯伯格大使阁下使我们裁谈会工作合理化所做的努力。我们将十分想念海因斯伯格大使, 但是我们相信德国的逻辑会很好地为我们今后工作服务。我们祝愿海因斯伯格大使在代表他的伟大国家德国的新的努力中一切顺利。

主席: 我感谢阿拉伯叙利亚共和国代表的发言。我的名单上下一位发言是马来西亚代表万·阿兹奈尼赞·尤斯里。

万·阿兹奈尼赞·尤斯里先生(马来西亚): 首先, 我谨代表马来西亚驻裁谈会代表团, 和前面的发言者一样欢迎阿部副秘书长, 并祝愿海因斯伯格大使今后工作一切顺利。马来西亚谨借此机会表示赞同埃塞俄比亚代表 21 国集团所作的发言。

自从 1961 年人类第一次飞入外空和 1965 年飞向月球以来, 空间技术领域出现了若干事态发展, 包括为防务和军事目的的发展。鉴于拥有最先进空间能力的国家目前加紧研究和试验外空基武器和武器系统, 因此裁谈会急需处理外空军备竞赛问题。

第五十九届联合国大会在 2004 年以压倒多数通过了关于“防止外层空间军备竞赛”的第 59/65 号决议, 再次邀请裁谈会重新设立防止外空军备竞赛特设委员会, 并承认裁谈会在谈判防止外空军备竞赛方面的首要作用。共有 178 个国家投票赞成这项决议, 零票反对。这显示了国际社会防止外空军备竞赛的共同愿望和紧迫要求。

(万·阿兹奈尼赞·尤斯里先生, 马来西亚)

马来西亚认为, 现有有关外空国际法律文书, 诸如《关于各国探索和利用包括月球和其它天体在内外层空间活动的原则条约》, 禁止在外空部署大规模毁灭性武器, 但是没有一项文书彻底禁止试验、部署和使用其它武器和武器系统。在当前情况下, 现有的措施和文书已不足以防止外空军备竞赛。我们坚信, 只有一项禁止在外空部署武器和防止对外空物体进行武力威胁或使用武力的法律文书才能消除外空武器化正在构成的威胁。

根据第十三届不结盟运动首脑会议最后文件第 77 段, 马来西亚重申支持重新设立防止外空军备竞赛特设委员会。通过裁谈会 1985-1994 年设立的这一特设委员会, 裁谈会研究了有关防止外层空间军备竞赛的若干重要问题。然而, 自从 1994 年以来, 裁谈会没有能够重新设立这一特设委员会, 原因是未能就其工作计划达成协议。

关于拟议中的防止外层空间军备竞赛文书, 马来西亚认为除了 2002 年 6 月 27 日文件 CD/1679 中建议的内容外, 为和平利用而进行合作和援助的内容也应使其具有显明的特点。还要建议, 作为进一步建立信任措施, 应暂停试验所有种类的武器和暂停在外空部署武器。

最后, 马来西亚谨重申应以一项有法律约束力的文书, 防止外空军备竞赛。必须承认外空是人类共同遗产, 应为和平目的进行探索和利用。如果不加制止, 外空军事活动的加剧会引发一场损害和平事业和人类未来的军备竞赛。

主席: 我感谢马来西亚代表的发言, 现在我请古巴代表冈萨雷斯先生发言。

冈萨雷斯先生(古巴): 我国代表团和前面发言者一起欢迎副秘书长阿部大使, 并借此机会向德国的海因斯伯格大使告别。

首先, 我想说我国代表团完全赞同尊敬的埃塞俄比亚代表代表 21 国集团所做的发言, 发言的核心重申了 21 国集团赞成设立特设委员会谈判防止外空军备竞赛的具体措施。正如埃塞俄比亚大使阁下所强调, 这一立场是目前仍摆在桌面上的 21 国集团 1999 年向裁谈会提交的文件 CD/1570 中关于工作计划的建议的主要内容。这再次显示了不是 21 国集团成员反对在裁军谈判会议框架内启动对优先问题的实质性谈判, 这些问题国际社会曾在联合国大会历次决议中指明为优先问题。对古巴来说, 极为重要的是保证今天我们由于存在大规模毁灭性武器和其它类型

(冈萨雷斯先生, 古巴)

武器而在地球上面临的问题不被转移到外空，因为那将扩大问题的规模和范围，造成消极后果。

古巴历来反对外空和其它地方的军备竞赛。我们坚持这一立场：探索和利用外空应为了和平目的，其好处应通过国际合作使所有国家都能得到。外空是全人类遗产。若干项数量有限的国际协定处理摆在我们面前的问题，最突出的是《各国探索和利用包括月球和其它天体在内外层空间活动的原则条约》。这一条约，除其他外，阐明了禁止在外空部署核武器和任何大规模毁灭性武器，但是它未禁止其它类型武器。不存在任何有法律约束力的多边协议，禁止在外空部署除大规模毁灭性武器之外的武器。有些人声称不需要拟订这种国际文书，因为外空没有军备竞赛。然而，我们关切地看到外空军事化的进程，这正在为在外空部署武器创造条件。我们还感到关切的是，以反弹道导弹为基础的防卫系统的发展和部署的消极后果以及探索可在太空部署的先进军事技术，这会进一步损害有利于促进裁军和加强国际安全的国际气氛。废除《消除反弹道导弹系统条约》为战略稳定和防止外空军备竞赛造成新的困难。实施一项国家反导弹防务系统可能引发一场军备竞赛，并导致发展更先进的导弹系统和增加核武器。

古巴支持通过一项顾及裁军谈判会议所有成员国的优先事项和利益的平衡的工作计划，包括设立核裁军特设委员会——这是我国的第一优先。在这些天的辩论中，我们忧虑地听到一些发言声称裁军谈判会议议程已经过时，因为它是所谓冷战时期的产物，而同时却挑出和强调采取不扩散大规模毁灭性武器的措施，这有损于裁军措施。有一个强有力的逻辑强调，如果一个东西不存在，它就不可能扩散。避免扩散核武器和其它大规模毁灭性武器的唯一办法是通过彻底消除这些武器。核武器国家对于核裁军负有更大的责任，因为是他们拥有核武器。事实上，只要核武器存在，这些国家就是潜在的扩散者。如果裁军谈判会议在议程上保留起源于现已消亡的东西方对抗的问题，那是因为这些问题继续存在而且更糟糕的是，自从两大集团对抗消失之后变得更尖锐了。

并非所有核武器国家都支持设立特设委员会谈判核裁军。也不是所有国家都希望谈判具体问题防止外空军备竞赛。凑巧的是，这些核国家中有一个在另一种情况下阻止增加核查措施以加强《生物武器公约》的谈判继续进行，这标志着那个国际法律制度的一个严重倒退。另一方面，发展了新的作法，使核武器作为安全

(冈萨雷斯先生, 古巴)

战略的一部分发挥更广泛的作用，这些安全战略助长了新型核武器的发展和赞成使用这些武器的论点。所有这些例子，还有其它例子我不想提到以免使这次发言过长，都显示了裁谈会议程上的项目的相关性和急需通过一项从实质上处理这些问题的工作计划。

主席：我感谢古巴代表的发言。我的名单上今天的发言到此为止。是否有其他代表团想在此时发言？似乎没有。

我们今天的议程到此结束。下一次全体会议将于 7 月 7 日星期四上午 10 时在这个会议厅举行。

下午 12 时 25 分散会。

-- -- -- -- --