



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 背景资料.....	1-3	3
二. 宪政、政治和法律问题.....	4-10	3
三. 预算.....	11-13	4
四. 经济.....	14-27	5
A. 概况.....	14-16	5
B. 金融服务业.....	17-20	5
C. 旅游业.....	21-22	6
D. 建筑业.....	23-24	6
E. 运输和通讯.....	25-27	7
五. 军事问题.....	28-29	7
六. 社会状况.....	30-42	7
A. 概况.....	30	7
B. 劳工.....	31-32	7



C. 教育	33-34	8
D. 保健	35-38	8
E. 人权和有关问题	39	9
F. 犯罪	40-41	9
G. 环境	42	9
七. 与国际组织/安排的关系	43	9
八. 领土未来的政治地位	44-51	10
A. 管理国的立场	52-56	11
B. 联合国的审议	57-59	12

一. 背景资料

1. 百慕大¹ 位于大西洋西部，距美利坚合众国北卡罗莱纳州海岸以东约 917 公里。领土由 8 个大岛和 130 个小岛组成。最大的称为大岛，亦称主岛。首都汉密尔顿和圣乔治为两大城镇。

2. 百慕大是西班牙航海家 Juan de Bermúdez 1505 年发现的，2005 年庆祝 500 周年。² 1609 年，一批英国殖民地开拓者到此地定居。1610 年，第一批奴隶被运入百慕大。他们在农场做工，潜水打捞珍珠。1620 年，在英国王室准许该殖民地有限自治后，第一届议会成立。1968 年，百慕大获得内部自治地位，并制定一部新宪法。1995 年，就独立问题举行了一次全民投票，有 58.8% 的合格选民参加投票，按安百慕大标准，这个比例偏低。其中 73.6% 选民投票反对独立。当时的反对党聚集支持独立的选民抵制全民投票，声称这项问题应当通过普选解决。当前关于百慕大地位的讨论详列在本文件第二和第八节。

3. 最新一次人口普查于 2000 年举行，确定百慕大居民人数为 62 059 人，其中 55% 为黑人、34% 为白人，其余 11% 为混血和其他种族。外国出生的居民占人口的 28%。³ 领土人口密集（每平方公里约 1 180 人）。它亦居城市人口比率最高的地区之列，100% 人口住在城市地区。最近的预测估计，到 2030 年，百慕大人口将增至 74 000 人，人口密度将达每平方公里约 1 380 人。⁴ 在百慕大出生的儿童自动得到公民资格，但双亲均非百慕大出生或拥有百慕大国籍者除外。2002 年生效的《海外领土法案》规定，领土人民，包括百慕大人均拥有英国公民资格。该法准许百慕大人持有英国护照，并在欧洲联盟境内任何地点工作。

二. 宪政、政治和法律问题

4. 百慕大是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。《百慕大宪法》于 1968 年通过，1973，1979、1989，2001 和 2003 年修订，其中载有关于保护个人基本权利与自由的条款。总督由女王和联合王国政府在同总理协商后任命。总督掌管国防、对外事务、内部安全和警务。现任百慕大总督 John Vereker 于 2002 年 4 月就任。

5. 百慕大为议会政体。政府由总督 1 名、副总督 1 名、内阁和两院制立法机关组成。众议院由直接选出的 36 名议员组成，任期五年，参议院由 11 名委任的议员组成。参议院的五名成员由总督根据总理的推荐任命，三名根据反对党派领导人推荐，三名由总督自行酌定任命。总理得到众议院绝大多数议员的信任，成为由不超过 14 名议员组成的内阁的首脑。

6. 百慕大的法律和法律制度是以英国习惯法和平等原则和 1612 年以来实施的英国成文法和百慕大议会此后通过的各项法案作为根据。立法机构独立于政府之外，成员不经民选，根据首席法官的推荐任命。百慕大设有三级法院，即治安法庭、最高法院和上诉法院。

7. 领土有三个主要政党。进步劳工党是 1963 年由百慕大黑人成立的第一个政党，以便在白人掌控的政治和经济系统中争取代表权和权力。百慕大联合党是 1964 年由反对进步劳工党各项政策的白人组成。国家自由党争取中间立场。
8. 1998 年大选，进步劳工党击败百慕大联合党，为政党制度开创 35 年以来头一次掌权。2003 年，进步劳工党再次当选，任期五年。现在它在众议院中占 22 席，百慕大联合党则占其余的 14 席。总理由 Alexander Scott 担任。下一次选举预定在 2008 年 8 月举行。
9. 百慕大的种族分裂在很大程度上继续体现在支持反对党派，以及支持或反对独立（见 A/AC.109/2005/19）。选民绝大多数为黑人的执政党进步劳工党希望独立问题通过一次选举解决，而反对党百慕大联合党则赞成进行一次公民投票。进步劳工党首次当选总理的 Jennifer Smith（1998-2003）选择不把独立问题当作优先事项。然而，该党现任领导人则把独立当作重要事项处理，2005 年全年一直是政治辩论的重点。于 2004 年 12 月成立的百慕大独立委员会在 2005 年全年继续工作，并于 2005 年 8 月发表一份正式报告。⁵ 详情见下文第八节。
10. 2005 年 3 月和 5 月，联合国给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会派出的一个特派团应百慕大独立委员会的邀请，在管理国的同意下访问了百慕大。特派团活动及其结论摘要见下文第 57 段。完整的特派团报告，见 A/AC.109/2005/19。

三. 预算

11. 百慕大 2005-2000 财政年度预算由财政部长于 2005 年 2 月提出。⁶ 预算说明指出，2005 年的经济展望十分光明，并预测国内生产总值（国内总产值）将增长 2.5 至 3.0% 之谱。然而，它又指出，2005-2006 年度预算将以“社会议程”为重点，以便通过旨在缩减“[百慕大]‘穷人’和‘富人’之间”差距的卫生、教育、住房和劳工项目促进公共服务的供应、方便利用和质量。
12. 预算说明估计，2005-2006 年度政府将收到的收入总额为 7.5 亿美元，约比上一年的订正收入估计数 7.38 亿美元增加 1.5%。据管理国称，截至 2005 年 9 月为止，总收入约比原先的收入估计数超出 9%。由于关税、邮票税和工资薪金税收入仍然相当多，加上向国际商号收取的费用保持稳定，预料将有助于补偿由于乘机来访的游客人数减少所引起的旅客税和旅馆住宿税减少。
13. 政府计划在 2005-2006 财政年度收到的收入总额达 7.11 亿美元，比前一年增加 0.51 亿美元。据管理国称，由于请拨追加预算的要求，支出可能会增至 7.15 亿美元左右。由于某些资本项目推迟进行，政府预料，资本开支将不及预测的数字 1.37 亿美元。参照订正资本投资概况，加上收入预期增加，2005-2006 年度政府需要借贷的经费估计将减少到约 5 200 万美元左右，与之相比，原先的估计数约为 9 800 万美元。

四. 经济

A. 概况

14. 百慕大按人均计算的国产总值为 53 400 美元，为全世界最高者之一。同时，由于生活费用高昂，使得它在购买力最高的地区名单中屈居第九。2005 年 9 月报列的通货膨胀年率为 2.8%，而年初则高达 4.1%。不过，百慕大经济强劲转变成百慕大人日益繁荣。2005 年 9 月家庭支出调查报称，2004 年家庭平均收入达 106 233 美元，从 1993 年以来已增加了 62%。报告又称，拥有住房的人数大幅升高，2004 年已增至 51%，与此相比，1993 年仅为 43%。

15. 金融服务、国际商业和旅游业是百慕大主要的经济部门，在领土外汇收益中占绝大部分。领土向世界经济开放，并且同美利坚合众国经济联系密切，大体上决定了领土的经济增长格局。2005 年 10 月，标准普尔的报告指出，百慕大政府债务不多、其作为净债权人地位及其蓬勃有力的国际商业部门都是促成其经济强劲的主要因素。然而，报告指出，它是规模很小的开放经济，多样化程度不足。百慕大很容易受到外部因素，诸如全球经济衰退和税务及监管环境变动的的影响。尽管有这些风险因素，标准普尔仍将百慕大的国家债务评级定为“AA”，展望稳定。

16. 根据管理国提供的资料，今年头六个月，经济的对外部门获得了令人鼓舞的成果。2005 年头两个季度，百慕大的国际收支情况录得经常账户盈余 1.06 亿美元，与此相比，2004 年头两个季度盈余 0.78 亿美元，亦即增加 36%。付款从 2004 年头两个季度的 9.80 亿美元增加到 2005 年同期的 9.90 亿美元，亦即增加 1.0%。收入从 2004 年头六个月的 1.058 亿美元增加到 2005 年同期的 1.096 美元，亦即增加 3.6%。

B. 金融服务业

17. 百慕大是世界上领先的境外金融和商业中心之一，也是全世界保险业和再保险业大规模集中的主要地区之一。据管理国称，百慕大的国际商业部门继续增长。2005 年头九个月，有 839 个新的国际公司和合营企业在百慕大注册。2005 年第三季度结束时，登录在登记簿上的公司总数与 2004 年同期相比，已增加 1.8%。

18. 百慕大的保险业者在 2005 年暴风季遭受了重大损失，据估计，现有营业的保险业者亏损额高达 120 亿至 150 亿美元之谱，这主要是 Katrina 和 Rita 两次飓风的索偿要求所造成的。尽管有六个规模较小的公司因而关门，规模较大的公司预料在 2005 年年底之前可以再次补足其资本基数，另有 12 个新保险公司成立或计划从提高保险费获益。⁷

19. 领土未设中央银行，而由百慕大金融管理局担任银行与信托公司的监管机构。2005 年国际货币基金组织（基金组织）对百慕大金融部门监管情况进行的审

查总结说，尽管银行部门取得一些值得称道的发展，再保险部门的监管方面仍然存有某些缺失。基金组织对金融部门提出的建议包括，立法作出一些变动，以提高百慕大金融管理局主管的业务独立性和加强金融管理局的实地与外部金融监管。关于保险部门，报告建议，独立审计员应当从金融管理局得到更多指导，并从业者获得更准确的资料。基金组织还建议，应当提高金融管理局对实地与外地资料进行审计的能力，并由能力提高的信息技术系统提供支援。报告总结说，百慕大反洗钱的努力令人满意。基金组织认为，现有的法律框架足以应付可能发生的洗钱活动和资助恐怖主义情事。⁸

20. 百慕大活跃的境外金融业界（以其高值交易著称）及其优越的电讯基础设施，使得它自然成为电子商务的先驱。2005 年，领土聘任了第一个电子商务主任，以便增进百慕大在此一领域的利益。

C. 旅游业

21. 如同 2004 年报告（A/AC.109/2004/14）所述，从 1980 年代起，百慕大的旅游部门经历了衰退，原因主要是，费用较低廉旅游地点的竞争日益加强和游轮旅游业增长，以及国际经济波动。2006 年 1 月，经济情报股报称，过去五年来，游客在百慕大花费的金额减少约 25%。⁷

22. 据旅游部称，2005 年来访百慕大的游客人数超过 521 000 人。⁹ 尽管这标志了过去五年来抵达游客人数的高峰，但这些增长绝大部分是游轮旅客，他们对当地经济的助益极其有限。⁷ 为了刺激旅游部门，政府计划利用收费较廉的航班、改善旅馆设施，体育活动和其他娱乐活动来吸引新游客。⁹ 政府为 2000 年制定了吸引 40 万名乘机来访游客的目标，比之 2005 年乘机抵达的 27 万名游客，人数已大幅升高。¹⁰

D. 建筑业

23. 百慕大的建筑业因公私营部门的投资而获益。2004 年，建筑业的强劲业绩仍在继续，有些建筑业分析预测，这种情况还会再延续五年。然而，根据政府统计显示，建筑业的繁荣现象在 2005 年头三季放缓，在此期间开始的新项目总值仅达 5 190 万美元，2004 年同期则为 1.817 亿美元。不过，2005 年所有在建建筑项目的总值比 2004 年的数字增高。¹¹ 依照政府的“社会议程”，公共部门项目增拨的经费预料将使建筑业部门保持蓬勃。

24. 尽管建筑业增长强劲，但较贫穷的百慕大人仍然找不到负担得起的住房。2005 年进行的一次关于公众对可持续发展所持观点的调查研究指出，住房仍然是百慕大面临的最严重长期挑战之一。¹² 财政部长在 2005/2006 年度预算报告中提到，负担得起的住房是政府“社会议程”的五项关键组成部分之一。她指出，政府打算通过一个公私合营企业和通过增加紧急住房单位增建 160 个住房单位。

E. 运输和通讯

25. 百慕大拥有标准极高的运输和电信系统。岛上约有 225 公里铺面公路，加上 400 公里私用道路，构成了道路网。1980 年以来，在百慕大公路上行驶，领有牌照的车辆，数目已增加 70%。据管理国称，2004-2005 年，其运输管制部获得收入 2 470 万美元，主要是车辆登记和发照所得。这是百慕大政府的主要收入来源之一。

26. 2000 年以来，百慕大国际机场进行了大规模整修。来往百慕大和美国、加拿大及联合王国的定期航班数量极多。

27. 每一年，货船和游轮活动给百慕大经济注入约 6 000 万美元。2005 年 7 月，政府宣布开发领土濒水区的下列两个项目：港口修缮项目，将整修现有的港口，以便容纳“巨型”游轮，和濒水区工作队，以便开发徒步区和其他吸引人的活动。¹³

五. 军事问题

28. 领土维持一支约 400 名士兵组成的防卫团；¹⁴ 成年男子必须应召入伍，有义务在闲时参加每星期的操练和每年一次扎营活动，为期三年。

29. 1995 年，美国和联合王国关闭了设在百慕大的军事设施。2002 年，美国向百慕大政府支付 1 100 万美元，作为终止基地土地协定的部分付款，但对百慕大政府所称，在部分基地地区造成的重大环境破坏，并没有提供补偿。迄今，有许多设施已经由政府经营的百慕大土地开发公司重新开发改为民用。¹⁵ 政府工作的重点是，开发岛上东部称为“南边”的一片以往基地用地。此外，它还在考虑如何开发以往用作基地场址的摩根点的各种备选办法。媒体报道说，有人继续对这片土地的利用提出环境方面的关注。¹⁶

六. 社会状况

A. 概况

30. 虽然百慕大是全世界国产总值最高的地区之一，解决岛上贫富不均问题一直是现任政府的优先事项。2005-2006 年度预算显示，各项社会举措的公共开支已见增加，与政府的“社会议程”符合一致。

B. 劳工

31. 2005 年失业率为 2.1%，仍然保持很低的水平。尽管如此，百慕大政府仍于 2005 年 7 月开始推行失业保险。这项新福利的用意是提供暂时性援助，并同寻找职业和重新培训服务紧密配套。季节性旅馆工作人员预期将是这种新保险的主要利用者。¹⁷

32. 由于百慕大人已充分就业，并已全体加入养恤金，劳工问题大部分关乎现有工作的质量和外国工人对百慕大劳工市场的影响。2000年，为了回应黑人关于工作场所，特别是在国际商业部门内种族歧视的抱怨，百慕大议会规定员工超过10人的每一家公司都需要提出关于其员工组成的详尽资料，包括关于雇用、辞退和晋升的资料。这些条例是现任政府社会政策的核心。

C. 教育

33. 在百慕大，年龄5至16岁的所有儿童都接受义务教育，并由公办学校免费提供。识字率很高，15岁以上的所有人男子有98%和女子有99%能够读书写字。教育和发展部主管公立学校系统，其中包括2所高中、5所中学、18所小学、12所学前学校的和2所特殊教育学校。高中毕业生准备在百慕大学院或外国大学，主要是美国、加拿大和联合王国的大学进一步深造。¹⁸

34. 根据2000年人口普查，百慕大居民有20%拥有大学学位。人口普查还显示，前往私营学校就读的白人学生所占的百分比（四分之三）和在政府公立教育体系内就读的黑人学生所占百分比都很高，对比悬殊。百慕大公立学校教育质量下降是媒体经常提到的问题。据报，2005年，在公立学校就读的学生仅有53%从高中毕业。¹⁹

D. 保健

35. 百慕大人的预期寿命同西半球其他高收入的国家相仿。2000年的预期寿命为，妇女80.44，男子74.74。然而，百慕大黑人的预期寿命比白人短将近四年。²⁰

36. 岛上并没有政府供资的健康保险，尽管所有受雇工作或自营职业者都有强制性住院保险。不过，几乎全民普遍享受保险，有些人还得到一个以上保险提供者的服务。领土设有两所医院，爱德华七世国王纪念医院和中大西洋保健学院，由百慕大医院委员会经营，后者是由政府资助的法定机构。²¹

37. 预期寿命极高加上婴儿和孕产妇死亡率极低，都是显示百慕大保健服务质量优越的明证。不过，在预期寿命、保险覆盖率和保健资金的分布并不平均，特别影响到低收入、老年人主持家计和黑人家庭，显示有零星不平等的情况存在。2004年依法设立的百慕大卫生委员会受权处理这些问题以及与卫生系统有关的其他问题。²¹卫生委员会可望在2009年开始运作。

38. 尽管百慕大的艾滋病病例很多，广泛使用抗逆转录病毒疗法已使艾滋病死亡人数大为减少，2002年已比2000年减少一半。²²据百慕大卫生当局称，由于感染人数下降的此一趋势，2004年，仅有三人因患染艾滋病死亡，比2002年死亡14人已大幅减少。不过，感染艾滋病毒/艾滋病的病人当中黑人人数仍然偏高。²³

E. 人权和有关问题

39. 百慕大独立委员会 2005 年 8 月发表了一份报告，其中指出，种族问题“一向存在，尽管很少被人认为是百慕大社会、经济和政治现况的一环”。2005 年 11 月，在其向议会开幕式发表的演说中，政府承认，种族关系仍然对百慕大人的生活造成影响。政府保证支持人权委员会和团结与种族平等委员会推动一项重要的种族关系倡议。百慕大公民扫除种族主义组织受命从事下一任务，为铲除种族主义建议明确和可以实现的战略，而团结和种族平等委员会法规的修正案将规定，大型公司应审查其政策，以确保消除在提供机会方面的种族隔阂。

F. 犯罪

40. 百慕大警力包括约 450 名专职警官和几百名非专职后备警察。由于 2003 和 2004 年犯罪案件增多，2005 年 7 月开始对携带武器实行更严格的限制，并加强了对毒品和武器犯罪的判决权力。还开始实施改善警方逮捕和拘留程序，并加强犯罪调查和取证工作的立法。⁷

41. 不过，警方年终统计显示，2005 年总的来说，犯罪率增高约 12%。破门而入的偷盗罪行和抢劫分别跃升逾 20% 和 40%。据百慕大警官称，约 50 人的一小批惯犯是岛上绝大多数罪案的犯案者。²⁴

G. 环境

42. 据管理国称，2005 年提出了一大批环境立法，以支助政府关于可持续发展的倡议。这些立法包括：2005 年 12 月 31 日颁布的清洁空气修正法案；关于百慕大海洋环境和捕鱼业的白皮书于 2005 年 7 月提出，并发表供公众提供意见；禁止防污油漆条例；捕鱼（保护区）法令，以保护百慕大东部海岸重要的鱼类产卵场；照顾和保护动物（商营马厩）发照条例；和库伯岛土地利用和管理提案计划于 2005 年 5 月提出，旨在保护 77 公顷空旷场地，以之作为开发程度日高的岛上的一个绿肺。

七. 与国际组织/安排的关系

43. 百慕大目前是加勒比共同体（加共体）的准成员。根据百慕大进步劳工党提交百慕大独立委员会的文件称，如果实现独立，该党将支持加入联合国和英联邦秘书处。⁵ 关于加共体，百慕大进步劳工党只有在下列条件下才考虑加入为正式成员：百慕大不致成为加勒比单一市场和经济（准许人口自由流动）及加勒比法院的签署国。百慕大进步劳工党还将考虑加入国际货币基金组织、世界贸易组织、美洲国家组织、北美自由贸易协定和美洲开发银行为成员。

八. 领土未来的政治地位

44. 如上文第 9 段所述，通过一次普选，或是通过全民投票来决定百慕大人民独立意愿的机制仍然是各大政党意见分歧的核心问题之一。²⁵

45. 2004 年 9 月在伦敦举行的海外领土咨询委员会会议上，领土代表问及，联合王国是否支持领土“通过选举或全民投票”行使其自决权。2005 年年初，联合王国政务秘书 Bill Rammell 向领土总督致送一份政策备忘录，其中说：

“由于联合王国给予独立需要事前获得（联合王国）议会批准，联合王国政府需要确定，如果某一个领土走向独立，必须是以其人民通过宪政方式所明确表达的意愿作为基础。走向独立是十分重要的步骤。在联合王国，这一类的重大宪政问题已日益交付全民投票决定。目前，联合王国政府的推断是：在独立成为一个选项的领土内，全民投票将是检验民意的途径。但是关于是否将采取全民投票的途径，和将进行何种形式的全民投票，最后决定将由联合王国逐案个别决定，以反映每个领土的独特性和个别特性。”

46. 2005 年 1 月，百慕大政府成立百慕大独立委员会。政府言明的意图是，委员会将独立于政府之外，代表范围更广的百慕大人社区，它将教育，告知和鼓励百慕大人就百慕大独立议题进行商讨和辩论。它由总理任命的 14 名成员组成，包括来自工会和组织的代表，也包括民间个人。反对党百慕大联合党不肯加入委员会为正式成员。然而，有两名百慕大联合党前任官员以个人身份参加。

47. 2005 年 6 月，百慕大政府的一名代表（兼任百慕大独立委员会的成员）Dianna Kempe 向非殖民化特别委员会致词（见 A/AC.109/2005/SR.9）。她触及百慕大在宪政方面的各个选项，以及百慕大人面临的社会问题。她指出，既没有财政上非改变不可的迫切需要，它同管理国的关系也没有陷入绝境。许多百慕大人看不到英国有多大的影响力，不认为需要改变，而另一些人认为独立是摆脱奴隶制、殖民主义和种族歧视的必要的最后步骤。这两个团体同样强烈地坚持己见。尽管百慕大独立委员会推动的教育进程也许并没有改变多少人的想法，但它至少弄清楚，对百慕大和百慕大人而言，独立的意味何在。

48. 经过六个月的国际协商、调查和群众大会之后，百慕大独立委员会于 2005 年 8 月发表其报告。⁵ 报告指出，百慕大独立委员会打算“破除”有关独立的“一些神话和误解”。关于利用一次普选或者是一次全民投票来检验关于独立的民意，委员会总结说，“两个政党都有义不容辞的责任说清楚每种方法的优劣何在”。报告探索了百慕大当前的宪政地位，如果百慕大实现独立，诸如经济、公民权、公务员的委任、内部安全和国防之类的问题将会有什么变化，和此一步骤可能耗费多少（估计每年为 500 万至 1 400 万，后一数字相当于政府收入的 2%）。它指出，独立本身并不会改变百慕大面临的挑战，另一方面也不会导致国际商业界外逃。百慕大独立委员会建议，政府开展一次全国对话，说明它准备为独立的百慕大拟

议何种政府、宪法及相关的事务。它还建议，政府同百慕大国际商业协会和保险发展委员会协商，以确保把独立的神话同现实情况区隔开来，并把同一信息传递给可能在此营业的公司。此外，由于许多百慕大人看来对丧失英国公民资格感到担心，百慕大独立委员会敦促政府探讨，如果百慕大继续向独立推进，如何才能保留这种公民资格。关于种族关系对独立态度的影响，百慕大独立委员会强烈建议政府引导一个真相与和解进程，以实现机会平等和真正的社会团结。最后，百慕大独立委员会吁请政府向联合王国索取一份综合清单，列出百慕大所有国际条约义务，并审查加入各种国际组织为其成员的机会。

49. 2005 年 11 月，女王在每年百慕大议会开幕时发表的演说（传统称为女王施政演说）中透露了百慕大政府关于独立的下列讯息：

“百慕大独立委员会向社会强调，如果争取获得主权的进程是以公开和透明的方式推进，国际商业界就不会离境而去，百慕大元的价值也不会折损，地位及其同海外邻邦的关系也不会受到损害。因此，独立是诸如百慕大这类发展成熟的管辖领土的自然发展。”

50. 演说继续告知百慕大人，在举行一系列群众大会以传播百慕大独立委员会获致的结论之后，政府将提出一份绿皮书，供议员们在众议院内讨论，最后“将发表一份白皮书，简要载列政府关于百慕大独立的政策提案”。演说又总结如下：

“目前，百慕大在世界舞台上的角色是由他人代为扮演的。联合王国政府代替百慕大就国际政治问题发言；金融部门传达百慕大对外经济的影响。[百慕大]政府认为，现在时机已经成熟，百慕大可以练习发表自己的意见和制定自己的政策。百慕大人必须做好准备，扮演许多角色。他们应当扩展眼界。让历史记下一笔，百慕大看到了今后的挑战，并一一予以克服！”

51. 独立和用来确定岛屿人民愿望的机制等问题仍然引起争议。媒体报道说，百慕大独立委员会的报告被某些部门认为是偏袒政府的立场。²⁶ 同时，2006 年年初举行的一次民间调查显示，对独立的支持度升高，几乎有 24% 的百慕大人赞成独立，与之相比，2005 年 11 月⁴ 仅为 16%。后来，百慕大人争取全民投票团体收集了逾 15 000 个签名，要求独立问题应通过全民投票决定。它说，它准备组织一次前往议会的游行，如果其要求被置之不理，还将把这项问题提到联合王国。²⁷

A. 管理国的立场

52. 2005 年 3 月 14 日至 16 日，百慕大独立委员会在伦敦同外交和联邦事务部的代表会面，讨论与百慕大宪政地位有关的、范围广泛的各种问题，以及独立所涉及的问题。外交和联邦事务部 2005 年 5 月 6 日的正式书面答复载在百慕大独立委员会的最后报告内。²⁸ 其中包括关于选举还是全民投票问题的一份政策声明（见上文第 45 段）并提出联合王国关于下列事项的意见：立法、公民资格、海洋与航空问题、防卫、条约继承、和独立将对这些事项产生何种影响。它还重申

联合王国的政策，即合并和自由联合都不是向领土提供的选项。它指出，联合王国并不认为它本身受大会 1960 年 12 月 14 日第 1541 (XV) 号决议所述三项自治选择的约束，并认为，“更加重要的是，达成一种领土和联合王国都能接受的宪政安排”。

53. 联合王国的代表在 2005 年 10 月 5 日第四委员会第 2 次会议上发言（见 A/C.4/60/SR.2），他说，该国政府与其 10 个海外领土进行的协商进程仍在继续。海外领土协商委员会第七届年会将于 2005 年 10 月在伦敦举行。委员会提供了一个对话论坛，使得民选的首席部长和来自领土职位相当的官员能够同联合王国政府部长们就范围广泛的一系列问题，包括联合王国及其海外领土之间的关系、宪政现代化、善政、环境事项和联合王国的国际义务等问题进行对话。

54. 联合王国政府欢迎在宪政审查进程中取得的进展，该国政府同直布罗陀、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛的代表进行了有益的商讨。在圣赫勒纳拿，一次协商性质的投票拒绝了经订正的宪法草案，该领土目前正在考虑下一步。已同在百慕大成立的独立委员会进行了密集商讨，以便研究迈向独立的任何行动所涉的问题；应委员会的要求，联合王国政府起草了一份文件，陈述其对若干问题的立场（见上文第 52 段），百慕大政府目前正在研究这份文件。

55. 他说，联合王国政府继续支持能力建设项目，并在其海外领土大力宣传可持续发展和善政。海外领土环境方案继续支助各海外领土环境宪章的执行。同样地，该国政府也继续支助其海外领土致力加强同欧洲委员会的关系，并使它们更容易获得欧洲联盟海外国家和领土海外协会决定所提供的贸易、经济和发展援助。它还继续同特别委员会进行非正式合作，在这方面，已对百慕大进行过一次访问，以期审议在争取该领土除名方面取得的进展。

56. 关于 2005 年 10 月在伦敦开会的海外领土协商委员会，根据管理国根据《宪章》第 73 条条款提交的资料，已就联合王国和各海外领土之间的关系以及宪政现代化进程（继续考虑到各领土的特殊情况）的进展进行了有益的商讨。谈及的其他领域还有：对外关系、善政、执法、金融服务、运输、可持续发展和同欧洲联盟的关系。国际发展部会同海外领土协商委员会共同筹办了关于人权和灾害管理的圆桌会议。

B. 联合国的审议

57. 如同上文第 10 段所述，非殖民化特别委员会应百慕大独立委员会的邀请，并得到管理国的同意，于 2005 年 3 月和 5 月派遣特派团前往百慕大访问。特派团会见了百慕大独立委员会、百慕大总理、内阁成员、反对党百慕大联合党领导人和领土总督，它还在岛上各不同地点参加了六次群众大会。特派团在其报告（A/AC.109/2005/19）中总结说，百慕大人民及其政治领导人并没有充分认识到国际法在自决方面的作用和联合国系统可在支助此一进程方面发挥的重要作用。

联合国各项决议申明了范围更广的各种合法政治备选办法。由于管理国对不可能选择与联合国各项决议内协商一致立场大相径庭的某些政策选项所持的立场，特派团试图弄清楚这一点，以及构成自治的最低标准为何和联合国根据《宪章》第十一章所起的作用。特派团还将思索百慕大社会相当严重的种族分裂以及不论其最终政治地位为何，需要进行全国和解对百慕大今后前途的重要性。

58. 百慕大独立委员会的代表 Michael Winfield 和来自领土的专家 Walton Brown 都出席了 2005 年 5 月 17 日至 19 日在圣文森特和格林纳丁斯举行的非殖民化特别委员会加勒比区域讨论会（见 A/60/23）。百慕大独立委员会的代表回顾了独立委员会的创立、组成和任务，以及一旦其报告完成将就独立问题进行全国辩论的程序。专家考虑了自决的不同选项及其对联合王国管理下各领土的适用性。

59. 如同上文第 47 段所述，2005 年 6 月 16 日，在非殖民化委员会第九次会议期间，百慕大政府的代表（兼百慕大独立委员会成员）Dianna Kempe 向委员会讲了话（见 A/AC.109/2005/SR.9）。在独立问题最佳论文比赛得到优胜的几名百慕大学生也对委员会讲了话，他们描述了指定研究的问题以及他们如何形成其对百慕大是否应当“迈向独立”的特定意见。

60. 2005 年 12 月 8 日，大会未经表决通过了第 60/117A 和 B 号决议，第 60/117 B 号决议第三节专门论述百慕大问题。

注

¹ 本工作文件所载资料取自联合王国政府根据《联合国宪章》第 73 条条款转递秘书长的资料以及百慕大政府的官方资料来源和其他已公布的数据来源。

² 《皇家公报》，2005 年 4 月 26 日。

³ 百慕大政府统计部。

⁴ 《皇家公报》，2006 年 1 月 31 日。

⁵ 《百慕大独立委员会的报告》，2005 年 8 月。

⁶ 百慕大政府 2005-2006 年度预算说明，2005 年 2 月 18 日。

⁷ 百慕大经济情报股：国家报告，2006 年 1 月。

⁸ 国际货币基金组织，货币基金组织国家报告第 05/98 号，《百慕大：金融部门监管情况评价——第一卷——《金融部门监管情况评论》，2005 年 1 月。

⁹ 《百慕大太阳报》，2006 年 1 月 27 日。

¹⁰ 《百慕大太阳报》，2006 年 2 月 1 日。

¹¹ 《皇家公报》，2005 年 12 月 28 日。

¹² 《皇家公报》，2005 年 12 月 20 日。

¹³ 《百慕大太阳报》，2005 年 7 月 5 日。

¹⁴ 《皇家公报》，2006 年 2 月 13 日。

- ¹⁵ Bermudaonline.org/milquit.htm.
- ¹⁶ 《皇家公报》，2005年11月28日和2005年12月2日。
- ¹⁷ 《皇家公报》，2005年11月16日。
- ¹⁸ www.gov.bm。
- ¹⁹ 《皇家公报》，2005年11月25日。
- ²⁰ “百慕大保健系统和服务简介”，Marcelo Ramella 博士，2005年3月。
- ²¹ 泛美卫生组织，百慕大卫生简介，<http://www.paho.org/English/sha/prflber.htm>。
- ²² 加勒比流行病中心，泛美卫生组织/世界卫生组织2003年，摘录自《艾滋病流行病最新消息》，艾滋病规划署/卫生组织，2005年12月。
- ²³ 《皇家公报》，2005年2月25日。
- ²⁴ 《皇家公报》，2006年2月9日。
- ²⁵ 《百慕大独立委员会的报告》，2005年8月，www.bermudaindependencecommission.bm。
- ²⁶ 《百慕大太阳报》，2004年12月17日，“分裂的国家”。
- ²⁷ 《皇家公报》，2006年2月3日。
- ²⁸ www.bermudaindependencecommission.bm，附件5。
-