



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-4	3
二. 历史背景	5	3
三. 宪政和政治背景及发展	6-15	4
四. 经济状况	16-41	5
A. 概况	16-20	5
B. 发展项目	21-24	6
C. 农业和渔业	25-27	7
D. 运输、通讯和公用事业	28-35	7
E. 银行业和信贷	36	8
F. 旅游业	37-41	8
五. 社会状况	42-53	9
A. 概况	42-44	9
B. 就业	45-48	10
C. 教育	49-50	10



D. 环境.....	51-53	11
六. 圣赫勒拿的附属区.....	54-75	11
A. 阿森松.....	54-60	11
1. 概况.....	54	11
2. 宪政和政治状况.....	55-60	12
3. 经济和社会状况.....	61	12
B. 特里斯坦-达库尼亚群岛.....	62-68	13
1. 概况.....	62-63	13
2. 宪政和政治地位.....	64-67	13
3. 经济和社会状况.....	68	13
七. 领土的未来地位.....	69-74	13
A. 管理国的立场.....	69-72	13
B. 领土的立场.....	73-74	14
八. 联合国对这个问题的审议.....	75	15

一. 概况¹

1. 圣赫勒拿领土由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。领土由圣赫勒拿岛和两个附属区组成：阿森松岛和由小岛屿组成的特里斯坦-达库尼亚附属区。
2. 领土位于南大西洋，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。圣赫勒拿是个小火山岛。领土总面积为 412 平方公里。阿森松岛位于圣赫勒拿西北 1 200 公里，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛屿则位于其南方约 2 400 公里处。圣赫勒拿岛是领土首都詹姆斯敦的所在地，是领土中最大的岛，面积 122 平方公里。各岛屿属热带气候，但因全年都有信风，较为凉爽。各岛动植物品种独特，许多是稀有或濒危物种。
3. 圣赫勒拿的居民被称为“圣赫人”或圣赫勒拿人，以前来自不同的国家（见下面第 5 段）。按照 1998 年人口普查，5 010 人居住在圣赫勒拿。不过，在 2003 年 7 月，圣赫勒拿统计处估计岛上居民为 3 750 人至 3 800 人，这表示仅在五年期间就有四分之一的人口离去。该处指出，在 2002 年重新给予圣赫人英国公民身份后，该岛经历了人口外移。2005 年，据估计，居民为 4 000 人。² 虽然难以提出未来人口的准确预测，但外移人口将减少，因为想离开的人都已离开了，而且最可能离开的年龄组已没有多少人了。³ 约三分之一的人口居住在詹姆斯敦。英语是圣赫勒拿的官方语言。进入圣赫勒拿的交通运输由圣赫勒拿号皇家邮船 (RMS St. Helena) 提供，该船为圣赫勒拿、阿森松、纳米比亚鲸湾、以及南非开普敦服务。离该岛最近的简易机场位于阿森松。
4. 圣赫勒拿政府与联合王国政府国际发展部（国际发展部）经过长时间的协商后，于 2005 年 3 月宣布，该部将提供资金，在圣赫勒拿建造一座国际机场。该机场到 2010 年时将可启用，届时圣赫勒拿号皇家邮船将退役。⁴

二. 历史背景

5. 圣赫勒拿是葡萄牙航行探险家胡安·达诺瓦于 1502 年 5 月 21 日圣赫勒拿日发现的。当时该岛无人居住。其存在一直秘而不宣，直到 1588 年英国航海家托马斯·卡文迪什偶然重新发现该岛。1633 年，荷兰宣布该岛归其所有，但未派人占领。1658 年，英国护国公颁发许可状，授权英国东印度公司进行殖民开发并在该岛设防，随后英国人上岛定居。从非洲、马达加斯加和远东运来了奴隶。中国人和一些印度契约劳工亦被带到岛上做工。国王乔治二世向东印度公司颁发许可状，其中规定设防和统治该岛的办法。在特许状中，国王还给予岛民永久的正式英国公民身份。从 1815 年开始，拿破仑·波拿巴被放逐圣赫勒拿，直到他在 1821 年去世。1834 年，圣赫勒拿成为英国殖民地。2002 年 5 月，圣赫勒拿庆祝发现该岛 500 周年纪念。

三. 宪政和政治背景及发展

6. 圣赫勒拿 1988 年宪法法令于 1989 年 1 月 1 日生效，取代 1967 年 1 月 1 日开始实施的圣赫勒拿和附属区宪法。根据 1988 年宪法，总督兼总司令由女王任命，管理领土，并由行政委员会和立法委员会协助。

7. 圣赫勒拿立法委员会包括议长、三名当然成员（政务秘书、司库和检察总长）和 12 名民选成员。行政委员会由总督主持，由立法委员会的当然成员和五名民选成员组成。检察总长虽是立法委员会和行政委员会的成员，但在两个机构都无表决权。

8. 选举实行无记名投票，其间隔不超过四年，岛民凡年满 18 岁，均享有普选权。虽然名义上存在两个政党，但自 1976 年以来两个政党一直没有什么活动，选举都是在无党派基础上进行的。最近的大选于 2005 年 8 月 31 日举行，代表 2 个选区的 12 名候选人已当选进入立法委员会。这一轮选举标志着选区数字方面的变化。东区和西区这两个地区取代了以前的 8 个选区。⁵ 2004 年 10 月任命的迈克尔·克兰西继续其任期，担任圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督。

9. 《圣赫勒拿宪法》规定司法与政府分立。法律制度包括一个上诉法院、一个最高法院和一个治安法庭，还有一个向联合王国枢密院提出的最后上诉程序。不过，一般适用地方法律，如果尚未颁布任何地方法律，则在尽可能适合当地情况的情形下，适用联合王国法律。

10. 1983 年 1 月，《英国国籍法案》开始生效，圣赫勒拿人的公民权被收回。从那时直到 2002 年，岛上人民经由立法委员会和公民身份委员会运作，争取恢复他们的权利。《英国海外领土法案》给予联合王国海外领土人民英国公民身份，在该法案于 2002 年 5 月开始生效之后，圣赫勒拿人重新获得了英国公民身份。根据该法案，圣赫勒拿人可持有英国护照，也可在欧洲联盟境内任何地方工作。

11. 过去五年来，圣赫勒拿一直进行广泛的关于宪政改革和现代化问题的谈判和公众协商。由于希望设立一个给予当地民选代表较多责任的政府制度，圣赫勒拿政府与联合王国政府进行了讨论，并聘请一名独立宪政顾问艾利森·昆廷-巴克斯特女士提供服务，协助检查宪政改革的备选办法，并为该领土起草一份新宪法。

12. 2002 年 10 月，与昆廷-巴克斯特女士协商后，立法委员会宣布了宪政改革提案，其中包括一个三级制部长级政府（包括一个立法议会、一个内阁（由首席部长当总统）和一个行政委员会（由总督主持）），立法议会的选举一部分在各选区选民的基础上，一部分在该岛全体选民的基础上进行，首席部长由全体选民选出，同时包括民权法案，以确定它们是否得到公众的广泛支持。⁶

13. 经过 2003 年和 2004 年的另外几轮谈判后，完成了最后宪法草案。新宪法提议对圣赫勒拿现有的宪政制度作出以下三大改革：

- 参照伙伴关系价值组成政府
- 对基本人权做出新的保证
- 一个二级制部长级政府。

关于宪政改革提案的进一步详细情况,参看以前的工作文件(A/AC.109/2005/14,第11至25段)。

14. 经过广泛的谈判和公共协商后,2005年5月25日在圣赫勒拿举行了一次咨询投票,以确定圣赫勒拿人是否要通过新宪法。联合王国强调指出,在圣赫勒拿人没有作出明确表示希望通过宪法草案之前,不会让新宪法生效。

15. 在咨询投票中表决的圣赫勒拿人以52.6%反对、47.2%赞成否决了该提案。新的部长级政府制争论性特别大,而人权章节和伙伴关系价值宣言则得到更多的公众支持。⁷立法委员会成员决心继续进行宪政改革,把一些热门的改革并入现有宪法框架,并致力于精简现有政府。

四. 经济状况

A. 概况

16. 2005年,圣赫勒拿继续面临一些经济挑战,这是因为:税收基础日形缩减、人口逐渐老化、技术人员纷纷离开该岛,追求海外高薪。圣赫勒拿极度依赖联合国援助和其他外来的资本和技术投资,使人民得以享有高于当地资源所能维持的生活标准。联合国提供的预算支助是用来满足基本的公共服务需要和补贴领土的专用航运服务业。⁸按实值计算,以及指出政府的年度预算。联合国提供的援助在过去十年期间已告下降,这点对圣赫勒拿的经济造成了影响。领土大部分的资本投资是通过国际发展部供资,并由其支助政府的年度预算。⁹在2004-2005年财政年度预算中,支出约为18 561 000英镑,当地收入约为5 843 000英镑。预计短缺的12 718 000英镑全部都将由联合王国的援助金补足。¹⁰

17. 国际发展部的代表排定对圣赫勒拿的访问经过一些延误后,终于在2005年3月进行,以讨论2005-2006年的一揽子援助方案。根据管理国提供的资料,联合国政府在2005-2006年提供的预算援助、发展援助和航运支助总额约为13 126 000英镑。联合王国在2005年6月核准了新的一揽子援助方案。¹¹

18. 在与国际发展部及外交和联邦事务部讨论预算期间,圣赫勒拿政府以2003年与居民协商后核准的六项战略性目标为主导。这些目标如下:

- 改善交通
- 提高教育水平

- 发展可持续和富有活力的经济
- 在安全的环境中建设一个健康的社会
- 促进和培养可持续的劳动大军
- 继续发展和制订人民的民主权利、人权和自决

19. 外交和联邦事务部在 2003 年编制了一份经济多样化方案预算，协助海外领土多样化和加强其经济基础，从而减少依赖一两个部门的做法，该方案提供筹资来源，支持小企业和创业人才在海外领土特别是、但不限于在非传统领域展开新的商业活动。该方案预算提供的资金已用于在圣赫勒拿制订一项小企业扩展计划，相当于每年 150 000 英镑，为期三年。¹² 该方案由圣赫勒拿开发署管理。2005 年 4 月，圣赫勒拿开发署核准了一项新的贷款政策，其目的是资助一些能够促进圣赫勒拿经济增长和多样化的项目。¹³

20. 此外，除了促进私营部门的发展外，圣赫勒拿政府还确定了一些以创造新企业、使现有国营资产私有化和职业培训为重点的政策。¹⁴ 管理国认为，预计私营部门从 2004 年占总体经济的 30% 增长至 2015 年的 40%。¹⁵

B. 发展项目

21. 圣赫勒拿也得到联合国开发计划署（开发计划署）的援助。开发计划署关于圣赫勒拿的第二次国家合作框架（见 DP/CCF/STH/2）涵盖 2001 至 2004 年期间，并予以延长，也涵盖 2005 和 2006 年。关于开发计划署援助的其他细节情况，参看 A/AC.109/2005/14，第 35 段。

22. 除了国家合作框架外，开发计划署在 2005 年还与圣赫勒拿政府的就业和社会保障部合作启动了一项新项目，重点是长期失业者的培训和重新培训。¹⁶ 其他详细情况，参见下文第 46 段。

23. 圣赫勒拿也可获得欧洲联盟的资助，在 1995 至 2003 年之间，圣赫勒拿一共获得欧洲联盟各基金提供的 1 435 万欧元。¹⁷ 2004 年 7 月，欧洲联盟委员会宣布，欧洲发展基金为圣赫勒拿划拨了 860 万欧元，供用于自 2004 至 2007 年期间改善该岛的交通联系，以促进经济发展，从而有助于减少对援助的依赖。¹⁸

24. 2005 年，幸亏国际发展部和欧洲发展基金提供的资金，圣赫勒拿得以进行了几项重大基本设施项目。这些项目包括公路整修和改进和安装两个新的 1 兆瓦柴油发电机。此外，顺利地翻修了现有的发电机和安装了三个风力涡轮机。根据管理国提供的资料，涡轮机虽然节省很多，但是不大可靠。即将进行的发展项目包括欧洲发展基金目前正在审查的码头改进项目。在码头项目之前，2005 年进行了码头上面的悬崖固定和詹姆斯敦容易发生石头倾泻的其他重要地区固定项目。国际发展部又核准了 110 万英镑用于改进供水系统，此举应能改进圣赫勒拿的水供应保障和水质。废物处理项目正在执行阶段，职业培训和贮水水文学项目已告完

成。其他的项目不是在等待国际发展部审批就是处于规划阶段，其中包括废水处理项目，输电网的改进和扩展，近海捕鱼和安装更多的风力涡轮机。¹⁹

C. 农业和渔业

25. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门。2004年，两艘圣赫勒拿渔船的能力得到发展，可以在该岛200英里专属经济区内12英里岸边水域外捕鱼。共有30艘渔船取得商业执照，但只有12艘全时工作。当地渔民将渔获出售给圣赫勒拿渔业公司。2004年和2005年，捕鱼量大增，数达640吨。²⁰一些国际公司获颁发执照，准许其在圣赫勒拿和阿森松之外的水域捕鱼，这些执照费最多时占当地全部收入的20%。

26. 圣赫勒拿建立了出口高质量产品包括咖啡和鱼的名声。圣赫勒拿咖啡被认为是世界上最佳的咖啡之一。圣赫勒拿的野生鱼已成为第一个得到土壤协会发给有机证书的鱼。土壤协会是联合王国关于有机食物和耕种的主要宣传与核证组织。²¹

27. 2005年8月，完成了一个滴灌项目，把69个农民与圣赫勒拿的新灌溉系统连接起来。²²

D. 运输、通讯和公用事业

28. 圣赫勒拿约有120公里的已铺设公路和20公里的泥路。2003年11月圣赫勒拿政府开始建设公共运输系统。

29. 2005年完成了相当多的公路工程。公路项目包括重新铺设90公里的公路，修补56公里长的公路，清理329公里长的路边，建造300米的安全围栏和120平方米的防护墙。在这段期间，两个区4条社区公路也告落成。²³

30. 唯一的港口詹姆斯敦，可供船舶安全停靠，不过需要筑一面防波堤，使大邮轮乘客得以在任何气候中上岸。由于目前既无机场又无跑道，该岛与外界的唯一联系仍然靠圣赫勒拿船运有限公司拥有和特许经营的圣赫勒拿号皇家邮船提供。该船定期往返于圣赫勒拿、阿森松、纳米比亚鲸湾与南非开普顿之间。

31. 计划在圣赫勒拿建造的国际机场将由国际发展部支助，但须视能否得到令人满意的设计、建造和操作合同和严格的环境影响评估而定。2005年10月19日，在欧洲联盟《公报》和联合王国、南非及圣赫勒拿的各种其他刊物上发表了一项正式的合同通知，投标的最后期限定为2005年12月16日。²⁴这个项目的费用尚未公布，因为国际发展部认为，如果公布费用概数，可能不利竞标进程。然而，媒体报告的机场建造最新估计数约为8 000万英镑。²⁵

32. 国际发展部在2005年3月宣布资助在圣赫勒拿建造一个国际机场及其运作费用，这个计划获得领土欢迎，尽管有些圣赫人对岛上环境受到的影响表示关注。拟议的机场将座落在该岛东边的普罗斯珀勒斯湾平原。该机场将有一条总长2 250

米的跑道，足以支持包括 A320 系列空中客车和 737-800²⁶ 型波音机在内的远距离喷射机的着陆。预期该机场将向 7 000 名乘客提供服务，包括头一年的 1 500 名游客和到 2015 年的 15 000 名乘客（其中有 8 000 名游客）。

33. 2005 年 6 月成立了一个发展委员会，监督空中交通项目。委员会成员包括圣赫勒拿政府、领土私营部门和民间社会的代表。委员会的主要作用是就发展政策和战略向行政委员会提供咨询，确保机场顺利完工。委员会确定的一些主要关注领域是有关移民、拥有土地、税务、发展和就业方面的政策。²⁷ 空中交通项目小组也协助机场项目。在 2005 年期间，该小组的作用从决策变为促进项目的及时和合算的执行。活动包括与其他项目小组（如国际发展部交通项目小组）、圣赫勒拿发展委员会、圣赫勒拿政府和其他重要利害有关者进行联络。²⁸

34. 圣赫勒拿政府也得到哈佛大学的一个小组就空中交通项目提供的意见。在 2005 年期间，这个小组为领土的法律、土地和规划等部门进行了评估。²⁹

35. 定于 2006 年 1 月向立法委员会提出《机场发展法案》。该法案将包括建造机场所需的经费。³⁰ 由于有了机场计划作靠山，联合王国打算在 2030 年之前逐步取消所有财政援助。³¹

E. 银行业和信贷

36. 自从提出上一份工作文件 A/AC.109/2005/14 以来，该部门没有报告进一步的发展情况。

F. 旅游业

37. 圣赫勒拿旅游局一直大力宣传圣赫勒拿为旅游目的地。该旅游局的十年旅游战略着重四项基本内容：规划；投资；提供优质的旅游服务和推广。一些首屈一指的国际旅游顾问一直与圣赫勒拿代表合作，共同拟定一项包括所有四项内容的战略。³² 2005 年，圣赫勒拿派出一个贸易代表团前往纳米比亚访问，会晤可能的投资者及与纳米比亚探讨进出口和旅游机会。³³ 也是在这一年，由于受到领土独特景点的吸引，前来圣赫勒拿的所谓生态旅游有了增加。³⁴

38. 2005 年 2 月，政府连同圣赫勒拿娱乐公司 (Shelco) 一并宣布，它们将合作达到以下目标：

- 一个以旅游为基础的自给自足的经济
- 促成高值、低量旅游业的各项政策
- 维护和加强环境，以支持旅游业的发展
- 兴建一处龙头度假胜地，其中建造一栋五星级以上旅馆、高尔夫球场和别墅

- 制订公私部门联合安排，包括旅游设施和必要服务，以帮助促进该领土的旅游业。³⁵

39. 2005年7月，圣赫勒拿娱乐公司宣布计划在领土投资4 000万英镑。该公司在圣赫勒拿的主要项目之一是一个具备高尔夫球场的度假胜地。该公司预测，建造和维持该度假胜地在四年内将产生200个建筑工作，四年以后将产生325个长期工作。³⁶然而，当地的旅馆业主担心他们的生计会受到发展计划的威胁。³⁷2006年1月，圣赫勒拿娱乐公司购买土地发展度假胜地的申请受到推迟，以待通过新的旅游和投资政策。³⁸

40. 2005年9月，哈佛大学的一个小组进行了一项研究，分析了提交给圣赫勒拿政府的大量旅游发展提案。这项研究的主要构成部分是根据圣赫勒拿的地理制图、有关旅游潜力和其他经济发展的其他特点，进行一项资源分析。³⁹哈佛研究着重的一方面是圣赫勒拿岛上的可建地面积。该项研究的结论认为，只要建筑密度相当高，就会有大量土地可供利用。这项结论消除了圣赫勒拿岛民的忧虑，因为他们担心一旦旅游业发展起来，就可能没有足够的土地可供利用。该项研究又建议鼓励私营部门投资和改变现有的移民土地拥有法，以最充分地利用发展旅游业预期带来的利益。⁴⁰

41. 就圣赫勒拿岛上旅游业的预期增长而进行的讨论，强调了圣赫勒拿人将来可能面临的两项挑战：平衡经济利益和可持续发展；旅游目的地的生命周期及其对当地居民和当地经济的影响。⁴¹一个称为“声音”的新的非政府组织一直以支持可持续发展问题为己任。“声音”是针对2005年3月宣布建造机场而成立的；该组织强调，提供饮水、岛屿周边水域捕鱼和贫富差距可能扩大等，都是圣赫勒拿岛制订发展纲领时必须考虑的一些问题。

五. 社会状况

A. 概况

42. 负责谈判2001至2003年国家政策计划的国际发展部及外交和联邦事务部代表的小组说，根据国际标准，圣赫勒拿是一个中等收入国家，没有什么实际物质贫穷的迹象。该小组又说，这种情形大部分是由于保障所有人享有最低生活水平的涵盖一切的政府保护网以及由于鼓励在亲戚中分配收入（主要是汇款）的各种社会网络的结果。国家政策计划确定了两个弱势群体部门，那就是人数日益增加的老年人（预计到2010年时将占人口的24%），他们靠社会福利金生活，以及残障者，他们有很多无人关照的特殊需要。国家政策计划还提到岛上的“依赖文化”，部分是由于政府是主要雇主，它几乎也是唯一的提供服务的部门。

43. 由于人口不断老化，因此日益需要对新的老人照顾方案作出大笔投资，其中包括福利住房和老人社区照顾综合体。慢性病的发病率也增加，患上糖尿病和高

血压的人大约各占人口的 8% 和 25%。⁴² 2006 年 1 月，一名客座心脏病学家指出，圣赫勒拿岛上肥胖症发生率偏高是造成高血压发生率偏高的主要原因。⁴³

44. 在 2005 年期间，空中交通项目引起了一场辩论，人们担心游客和海外建筑工人人数增加，可能把艾滋病毒/艾滋病传到圣赫勒拿岛上。目前领土内没有已知的艾滋病毒/艾滋病案例。在 2006 年 1 月 17 日举行的行政委员会会议上讨论了甄别艾滋病毒的提案。经过广泛辩论和审议后，行政委员会同意甄别艾滋病毒不能成为游客和工人例行体检的一部分。他们同意采用其他措施取代，例如宣传方案和卫生教育。⁴⁴

B. 就业

45. 公共部门依然是圣赫勒拿岛主要的就业部门。2003 年 10 月，政府开始实施解决失业问题长期政策。根据该政策，就业和社会保障部同失业者紧密合作，确定他们需要什么培训。2005 年 3 月，在旧的社区工作计划中仍有 90 人就业，在新的就业计划中则有 4 人。⁴⁵

46. 2005 年，开发计划署实施了一个项目，其通盘目标是通过一个公私部门的联合培训和工作经验计划，减少圣赫勒拿岛上的长期失业人数。这项计划旨在将帮助失业的圣赫勒拿岛民找寻工作、改进他们维持就业的前景和提高他们的就业能力。⁴⁶

47. 海外就业连同领土从其收到的汇款稳步增加。在岛上劳动力中，约 30% 的人分别在阿森松岛、福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）和联合王国就业；他们每年向圣赫勒拿寄回 2 300 万英镑的汇款。⁴⁷ 但是，海外工作合同几乎都是给不带家属的工人，因此家庭分居造成重大社会负担。此外，由于训练有素的工作人员选择薪酬较高的海外工作，因此不得不增加引进护士和教师等外侨工作人员。2005 年 10 月，媒体报导了一个案例，说明有一个咖啡生产商必须从纳米比亚和德国招募 10 名工人在他的咖啡种植园工作。⁴⁸ 2000-2010 年圣赫勒拿战略评论显示，海外工人的汇款不是可持续的，这就很清楚地说明如果不将人民放在发展的中心，其结果将是悲惨的；同时表示如果一个社会最大宗的出口是民众，那么这个社会不会繁荣。⁴⁹

48. 圣赫勒拿岛公务员协会在 2005 年 4 月成立，其主要目标是援助、协助和促进成员的福利和安康。该协会类似工人的工会，代表圣赫勒拿政府雇员的利益。⁵⁰

C. 教育

49. 5 至 15 岁的儿童接受免费义务教育。2005 年，领土设有 7 所学校，就读学生共计 784 名。

50. 中学采用英国的英语和数学标准化考试，但结果显示大多数学生的成绩低于英国的同年级学生。16岁及以上学生的中学考试结果表明，学生的成绩远远低于标准，每年仅有不足12%的学生达到5科及格分数线、取得中学或同等学历普通毕业文凭，而联合王国的比例为40%。造成这些问题的部分原因是教师的更替率很高，而且教师不具备资格、缺乏经验。⁵¹

D. 环境

51. 圣赫勒拿制订了保护濒危物种和生境多样性的环境养护方案；濒危物种和生境多样性是领土遗产的重要部分，具有促进旅游业的巨大潜力。世界养护联盟把圣赫勒拿40%的植物列为濒危物种，而其他提倡保护自然资源的人坚认，实际比例甚至更高。2001年9月，联合王国和海外领土通过了一套环境宪章，首次阐明了双方在环境方面的责任。

52. 2005年，科学家作出惊人的报告，称圣赫勒拿岛上独有的一种珍稀物种圣赫勒拿鸽数量减少了40%。⁵² 对此他们提出了两种可能的解释：这种鸟的草原生境退化，而造成这种退化的原因是放牧动物数量不断减少；猫鼠和家八哥鸟等掠食类动物数量增加。为了重建圣赫勒拿鸽的鸟群总数，正在考虑采取的可行方法是加强动物的牧草活动，同时控制掠食类动物总数。

53. 2005年12月，联合王国的工程和环境咨询公司Faber Maunsell Ltd.就新机场对圣赫勒拿环境产生的影响进行了一项初步研究。⁵³ 尚未提供初步研究报告的细节。这家公司在机场开发工程期间将继续其监测活动，以减轻该项目对环境造成不利影响的可能。鸽

六. 圣赫勒拿的附属区

A. 阿森松

1. 概况

54. 阿森松是葡萄牙人于1501年首次发现的，阿方斯·阿尔布开克于1503年的阿森松日再次“发现”该岛，并为无人居住的该岛命名。阿森松为火山岩岛，面积90平方公里。1815年，拿破仑被囚禁在圣赫勒拿岛时，英国在阿森松岛派驻了一支海军小队。该岛一直由英国海军部管理，直到1922年该岛成为圣赫勒拿的附属区。此后一直到1964年，该岛由东方电报公司（1934年改名电报和无线电公司）管理。1964年，因计划设立英国广播公司和复合讯号组织的站台而任命了行政长官。第二次世界大战期间，美国政府在该岛建造了威德阿韦克简易机场。1957年，美国空军再次在该岛驻军，并扩建了简易机场和附属设施。该岛现在是美国空军东部测试场的东南跟踪站。1982年，该岛成为英国皇家空军往返福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）的中继站。2003年，英国与美国官员签署了《威德阿韦克协定》，将简易机场开放供民航包机使用。

2. 宪政和政治状况

55. 该领土在行政上由圣赫勒拿总督统治。驻岛行政长官对总督负责。岛上从未居住过土著居民，岛屿人口（约 1 100 人）由在岛上开设公司的工作人员及其家属组成。直到 2001 年，所有的行政和公共服务均由阿森松岛服务公司提供，该公司是英国广播公司世界新闻部与电报和无线电公司的联营企业，由伦敦“用户”委员会管理。由于地缘政治优先考虑的变化和日益增高的薪资，1999 年伦敦委员会决定至迟在 2001 年 3 月 31 日解散这家联营企业。自该日起，由圣赫勒拿总督和阿森松岛行政长官组成的阿森松岛新过渡政府负责提供服务。此后，岛上居民一直在讨论，要决定如何扩大政治和立法地位。

56. 在 2001 至 2002 年期间，阿森松居民对他们未来的政府形式进行了相当多的讨论。在阿森松可以采用何种民主政府的模式上，居民进行了长期的公开讨论，并与管理国交换了具争议性的意见，其后于 2002 年 8 月 23 日举行全民投票，要求全体居民根据两种模式作出选择：或设一个地方岛屿理事会，或设一个地方岛屿理事会但经济发展、卫生和教育等领域另由有圣赫勒拿人员参加的岛屿间理事会管理。参加全民投票的 95% 的投票者赞成第一种方案，即成立拥有对岛屿提供服务的财政和管理责任的岛屿理事会。

57. 另一政府机构，即联合协商论坛也尚待确定。论坛将协调圣赫勒拿和阿森松之间对共同关心的事务的关系。在这方面，独立宪政顾问艾利森·昆廷-巴克斯特于 2002 年 9 月访问阿森松。她建议阿森松人民和圣赫勒拿人民参考东加勒比各独立小国、太平洋各小岛屿国家以及澳大利亚与新西兰之间的类似合作安排。⁵⁴

58. 在 2005 年 5 月进行的咨询投票之后，虽然宪政改革提案没有得到圣赫勒拿公众的充分支持，但是，宪政改革仍然是有关附属区讨论的一个题目。

59. 最近的大选在 2005 年 11 月 16 日进行，岛屿理事会有七名候选人当选。⁵⁵

60. 2005 年 10 月，阿森松首次参加了自 1999 年起设立的海外领土协商理事会。

3. 经济和社会状况

61. 外交和联邦事务部/国防部和阿森松岛理事会在 2005 年举行了一次联席会议。这次会议由总督迈克尔·克兰西主持，讨论了在阿森松的居住权和拥有财产权这个经过激烈辩论的问题。⁵⁶ 2000 年 1 月，联合王国政府对该问题作出最后决定，即不给予永久居住权和拥有财产权。联合王国政府的主要关注事项之一是英国的纳税人可能要承担缴税的责任。⁵⁷

B. 特里斯坦-达库尼亚群岛

1. 概况

62. 特里斯坦-达库尼亚附属区⁵⁸ 由特里斯坦-达库尼亚主岛、戈夫岛、英纳塞西布尔岛和奈丁格尔岛四座岛屿组成。特里斯坦-达库尼亚是圆形火山岛，面积 98 平方公里。该岛是世界上最偏远的有人居住岛屿。该岛最近的邻岛分别是 2 334 公里以北的圣赫勒拿和 2 778 公里以东的南非开普敦。岛上居民在 1961 年上次火山爆发时撤离到联合王国，但在 1963 年返回。首府七海爱丁堡是岛上唯一的居住区。

63. 根据行政长官所述，截至 2004 年 12 月，岛上约有 100 户住家，共 275 人。南非的一个气象学家小组在戈夫岛上居住。英纳塞西布尔和奈丁格尔两岛则无人居住。

2. 宪政和政治地位

64. 2002 年《英国海外领土法案》通过后，特里斯坦-达库尼亚群岛人民开始正式拥有英国国籍和居英权。

65. 特里斯坦-达库尼亚群岛在行政上由圣赫勒拿总督统治。总督任命一位驻岛行政长官，他对总督负责。岛屿理事会为行政长官的咨询机构，议会由岛长担任主席，议员中八名为经民选产生（其中至少包括一名女性），三名为任命。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。

66. 特里斯坦-达库尼亚群岛拥有自身的立法，但圣赫勒拿法律如与当地法律不抵触、符合当地情况并根据当地情况作出必要修改，亦适用于该群岛。群岛设有一名专职警察和三名专门治安官行政长官兼任治安法官。

67. 2005 年 10 月，特里斯坦-达库尼亚群岛首次参加了 1999 年起设立的海外领土协商理事会。

3. 经济和社会状况

68. 没有进一步发展的报告，这个问题详述于 2003 年和 2004 年的工作文件（见 A/AC.109/2003/4 和 A/AC.109/2004/9）。

七. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

69. 2005 年 10 月 5 日，联合王国代表在大会第六十届会议第四委员会第 2 次会议上发言（见 A/C.4/60/SR.2），他说，联合王国政府与其 10 块海外领土间的协商进程还在继续。海外领土协商理事会的第七次年会将于 2005 年 10 月在伦敦举行。理事会提供了一个对话论坛，使各领土民主选举的首席部长及类似官员与联

合王国政府部长们能就一系列问题进行对话，这些问题包括联合王国与各海外领土的关系、宪政现代化、善政、环境问题以及联合王国的国际义务。

70. 联合王国政府欢迎宪法审查工作方面的进展；联合王国政府与直布罗陀、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛的代表们进行了有益的讨论。圣赫勒拿的咨询投票驳回了宪法修订草案，该领土目前正在考虑其下一步方案。与百慕大设立的独立委员会进行了广泛的讨论，探讨了迈向独立的所有举措所涉问题；应委员会的请求，联合王国政府起草了一份文件，表明了在许多问题上的立场。百慕大政府目前正在研究该文件。

71. 联合王国代表指出，联合王国政府继续在其海外领土支助能力建设项目，推进可持续发展和善政。海外领土环境方案继续支助海外领土环境宪章的执行。联合王国政府同时继续支助其海外领土努力加强与欧洲联盟委员会的关系，增加获得欧洲联盟和海外国家及领土海外协会决定所提供的贸易与经济及发展援助的机会。联合王国同时继续与特别委员会进行非正式合作；就此访问了百慕大，目的是考虑该领土除名工作的进展。

72. 关于 2005 年 10 月在伦敦举行的海外领土协商理事会会议，联合王国政府认为就联合王国与海外领土之间的关系进行了有益的讨论，并就宪政现代化取得了进展；这些讨论继续考虑到领土的特殊情况。其他涵盖的领域为对外关系、善政、执法、财政服务、运输、可持续发展以及与欧洲联盟的关系等。国际发展部就人权和灾害管理问题协同海外领土协商理事会举办了圆桌会议。

B. 领土的立场

73. 如上文指出（第 14 和第 15 段），圣赫勒拿就讨论了多年的宪政改革提案举行了一次咨询投票。虽然宪法改革提案得不到充分的支持，因此无法实施，可是领土政府正在考虑下一步骤。

74. 圣赫勒拿的立法议员埃里克·乔治参加了特别委员会于 2005 年 5 月在圣文森特和格林纳丁斯卡努安举行的加勒比区域讨论会。乔治先生要求特别委员会向英国政府提出以下关注要点：

- 支持机场项目所需的基本设施不应由圣赫勒拿的年度援助方案供资。指望从该岛捉襟见肘的财政经费中向基本设施供资，只会加速圣赫勒拿人的外流。要使空中交通实现可持续发展的经济发展，宜执行等待已久的方案，重整和更新其现有基本服务
- 应当审查国际发展部要求的成本回收政策。在圣赫勒拿当前情况下，考虑到岛上目前的人口趋势，很难理解如何能够做到收回成本
- 应将《世界人权宣言》第十五条“人人享有国籍权”的规定列入圣赫勒拿的新宪法，而不是像提案那样作为一项“圣赫勒拿人身份条款”列入。

八. 联合国对这个问题的审议

75. 2005年12月8日，大会未经表决通过第60/117 A和B号决议；第60/117 B号决议第九节专门处理圣赫勒拿问题。

注

- ¹ 取自大不列颠及北爱尔兰联合王国政府根据《联合国宪章》第73条（辰）款于2006年1月12日递交秘书长的资料以及取自各种公开来源。
- ² 联合国外交和联邦事务部，2005年7月20日。
- ³ St. Helena Herald, 2003年7月25日。
- ⁴ 联合国海外领土部，国际发展部，新闻稿，2005年3月14日。
- ⁵ St. Helena Herald, 2005年9月9日。
- ⁶ 同上，2002年10月11日。
- ⁷ 同上，2005年6月3日。
- ⁸ 联合国海外领土部，国际发展部，新闻稿，2005年3月14日。
- ⁹ www.sainthelena.gov.sh。
- ¹⁰ www.sainthelena.gov.sh。
- ¹¹ St Helena Hesald, 2005年6月17日。
- ¹² www.Sainthelena.gov.sh/lifestyle。
- ¹³ St. Helena Herald, 2005年4月22日。
- ¹⁴ 同上，2004年7月30日。
- ¹⁵ 同上，2005年4月15日。
- ¹⁶ 2006年1月24日联合国开发计划署送交的资料。
- ¹⁷ St. Helena Herald, 2004年2月27日。
- ¹⁸ http://europa-un.org/articles/lt/article_3725_lt.htm。
- ¹⁹ 取自大不列颠及北爱尔兰联合王国政府根据《联合国宪章》第73条（辰）款于2006年1月12日递交秘书长的资料以及取自各种公开来源。
- ²⁰ 取自大不列颠及北爱尔兰联合王国政府根据《联合国宪章》第73条（辰）款于2006年1月12日递交秘书长的资料以及取自各种公开来源。
- ²¹ www.sainthelena.gov.sh。
- ²² 取自大不列颠及北爱尔兰联合王国政府根据《联合国宪章》第73条（辰）款于2006年1月12日递交秘书长的资料以及取自各种公开来源。
- ²³ 同上。
- ²⁴ St. Helena Herald, 2005年11月25日。
- ²⁵ St Helena Independent, 18 November 2005年11月18日。
- ²⁶ 同上。

- ²⁷ St. Helena Herald, 2005年6月10日。
- ²⁸ 同上, 2005年6月24日。
- ²⁹ 同上, 2005年9月2日。
- ³⁰ www.helenaonline.com。
- ³¹ St. Helena Herald, 2005年4月15日。
- ³² 同上, 2005年10月7日。
- ³³ 同上, 2005年6月24日。
- ³⁴ 同上, 2006年1月27日。
- ³⁵ 同上, 2005年2月25日。
- ³⁶ 同上, 2005年7月8日。
- ³⁷ 同上, 2005年7月15日。
- ³⁸ 同上, 2006年1月27日。
- ³⁹ 同上, 2005年9月2日。
- ⁴⁰ 同上, 2005年11月25日。
- ⁴¹ 同上, 2006年1月20日和27日。
- ⁴² 取自大不列颠及北爱尔兰联合王国政府根据《联合国宪章》第73条(辰)款于2006年1月12日递交秘书长的资料以及取自各种公开来源。
- ⁴³ St. Helena Herald, 2006年1月27日。
- ⁴⁴ 同上, 2006年1月27日。
- ⁴⁵ 同上, 2005年3月4日。
- ⁴⁶ www.helenaonline.com, 2005年1月16日。
- ⁴⁷ 取自大不列颠及北爱尔兰联合王国政府根据《联合国宪章》第73条(辰)款于2006年1月12日递交秘书长的资料以及取自各种公开来源。
- ⁴⁸ St. Helena Herald, 2005年10月7日。
- ⁴⁹ www.sainthelena.gov.sh。
- ⁵⁰ St. Helena Herald, 2006年1月27日。
- ⁵¹ St. Helena Strategic Review 2000-2010, 圣赫勒拿政府, 1999年9月。
- ⁵² St. Helena Herald, 2005年10月23日。
- ⁵³ 同上, 2005年12月2日。
- ⁵⁴ 外交和联邦事务部新闻稿, 2002年9月12日。
- ⁵⁵ www.the-islander.org.ac。
- ⁵⁶ St. Helena Herald, 2005年12月23日。
- ⁵⁷ 同上, 2006年1月27日。
- ⁵⁸ 特里斯坦-达库尼亚群岛行政长官布赖恩·鲍德温摘自《特里斯坦-达库尼亚》。