



秘书长关于苏丹的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2005 年 3 月 24 日第 1590 (2005) 号决议第 11 段提交的，其中安理会请我定期通报执行《全面和平协定》、维持停火和联合国苏丹特派团（联苏特派团）执行任务的进展情况。本报告还评估了自 2005 年 12 月 21 日我向安理会提交上次报告（S/2005/821）以来该国的总体局势。

二. 《全面和平协定》主要内容的执行情况

2. 尽管在本报告所述时期，《全面和平协定》的执行工作取得了一些进展，但令人关切的是，执行过程的有些方面受到严重拖延。此外，虽然国民大会党和苏丹人民解放运动（人运）总体上尊重《全面停火协定》的文字，但对协定所载合作、包容和透明精神的尊重却不如人们的期望，双方之间越来越有可能产生误解。

3. 签署《全面停火协定》已一年有余，但协定要求成立的一些委员会仍未面世。其中包括人权委员会、公务员委员会、土地委员会、全国选举委员会和保护在国家首都的非穆斯林的权利委员会。在已成立的委员会中，只有停火联合军事委员会和评估与评价委员会定期召开会议。其他一些机构，例如特设边界问题技术委员会尚未召开过一次会议。

4. 2006 年 2 月 23 日，停火政治委员会举行了第一次会议。该委员会的任务是监督停火与安全安排，解决停火联合军事委员会所报双方之间陷入僵局的问题。我的特别代表，扬·普龙克先生和联苏特派团部队指挥官贾斯比尔·辛格·利德中将参加了会议。这次会议澄清了程序问题，核准了委员会的任务权限，为以后会议讨论实质性问题铺平了道路。委员会决定以后每月举行一次会议。

5. 在分享财富领域，已成立了财务和资金分配及监测委员会以及国家石油委员会，但尚未履行其重要职能，因此很难衡量在这一关键执行领域的实际进展。尤其是在已经把部分石油收入转移给南部苏丹政府的问题上，存在着相互矛盾的报导。



6. 尽管出现了上述延误，但在执行《全面和平协定》规定的其他一些任务方面，双方均取得进展。2005年12月24日，奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔总统发布了任命苏丹宪法法院院长和成员的法令，这些人已于12月31号宣誓就职。
7. 国民议会于2005年12月19日核准了《一体化联合部队法》，接着在12月29日，巴希尔总统发布了成立联合防务委员会的法令。截至2月14日，该委员会已经举行了两次会议。
8. 评估和评价委员会的任务是监测执行情况以及对《全面和平协定》规定的联合安排进行中期评价。该委员会于2006年2月2日举行了第四次会议。会议核准委员会的议事规则、2006年工作计划以及同民族团结政府的谅解书。
9. 在北方15个州中，除两个外（喀土穆和南科尔多凡）都通过了州宪法。12月，南部各州宪法起草委员会在伦拜克召开会议，按照《苏丹南部临时宪法》为南部各州编写了示范宪法。2月，一个委员会承担了根据南部10州各自的具体特点，修改示范宪法的工作。
10. 阿卜耶伊边界委员会于2005年7月提交了一份报告，苏丹总统尚未就其中作出的最后和具有约束力的决定采取行动。该委员会是根据《全面和平协定》成立的，以确定和划定1905年移交给科尔多凡的恩科丁卡酋长领地的范围。由于没有对该报告采取行动，因此拖延了就阿卜耶伊议会权力分配问题达成协议，该议会本应在2006年1月9日成立。
11. 2006年1月8日，第一副总统萨尔瓦·基尔和南苏丹国防军领导人泊里诺·马提普少将在朱巴举行了一次南南对话之后，签署了“苏丹人民解放军和南苏丹国防军联合与合并朱巴宣言”。人们希望这一事态发展将促进苏丹南部的稳定。然而，合并协定如何在当地落实，尚待观察。2月底，大多数前南苏丹国防军的指挥官都正式宣布效忠苏丹人民解放军，只有少数决定仍忠实于苏丹武装部队。
12. 根据《全面和平协定》，其他武装集团并入双方各自的正规部队，或纳入公务员或民间社会机构的工作应于2006年1月9日之前完成，但这一时限并未得到遵守。2006年1月，停火委员会同意将其他武装集团最后报告的日期延长至2006年3月9日。
13. 目前，这一主要问题并没有通过为此目的设立的《全面和平协定》机制加以解决，而其他武装团体协作委员会至今仍未投入运作。《朱巴宣言》签署后，苏丹武装部队立即任命了南苏丹国防军的新指挥官。然而，泊里诺·马提普宣布签署这一宣言意味着南苏丹国防军已不复存在。自2005年年底以来，上尼罗区涉及其他武装团体的冲突不断。各方应以透明和可核查的方式执行《全面和平协定》有关处理此类冲突的要点，从而恢复人们对其制止代理军队和民兵卷入苏丹事务意愿的信心。

14. 2月14日巴希尔总统访问了朱巴和伦拜克。访问期间，他确认苏丹南部人民有权参加2011年全民投票，他说他宁愿分治，也不愿意战争。他还说国民大会党准备与南方分享财富。

15. 传闻中的乌干达反叛组织上帝抵抗军在苏丹南部的活动仍令人严重关切。其活动继续威胁着赤道州的平民，威胁联合国机构和非政府组织在该地区开展的重要援助活动。据称是上帝抵抗军集团最近发动的攻击严重影响了关键性的人道主义方案，联合国在朱巴附近大部分地区提高了安全等级（第4阶段），这意味着联合国的所有活动都必须在受到保护情况下进行。2月，联合国儿童基金会（儿童基金会）和联苏特派团在西赤道州延比奥的营地受到武装袭击，为此，上帝抵抗军受到谴责，这表明联合国活动确实受到威胁。

16. 据联苏特派团称，乌干达人民国防军评估在苏丹南部可能有上帝抵抗军的四个不同集团在开展活动。《全面和平协定》签字方在奈瓦沙商定他们应负责解决外国反叛集团的问题，因此他们必须与其乌干达伙伴更有效地合作以解决这个问题，包括着力捉拿国际刑事法院起诉的上帝抵抗军领导人，确保将他们安全押送至海牙。在这方面，应忆及的是，联苏特派团在苏丹的部队建制、能力和资产还有其任务规定都不允许特派团执行安全理事会第1590（2005）号决议规定以外的任何职能。

17. 在本报告所述期间，该区域的事态发展继续对苏丹局势产生严重影响。据报，2005年12月18日，乍得反对派集团攻击了其边境城镇Adre，其后苏丹和乍得之间业已紧张的关系更趋恶化。这一事件引发了喀土穆和恩贾梅纳之间的相互指责，令人担忧的是，双方正在边境两侧集结部队。非洲联盟（非盟）和阿拉伯利比亚民众国进行了缓解紧张局势的努力，最终于2006年2月8日在黎波里签署一项协定，乍得和苏丹总统同意着手解决他们之间的分歧。然而，自签署的黎波里协定以来，不断有报导称边境地区局势紧张，对区域稳定产生了严重的破坏影响。12月间有所改善的苏丹和厄立特里亚之间的关系最近再次陷入困境。

18. 联苏特派团密切监测该区域的事态发展，并努力加强联合国在该区各特派团之间的合作。联苏特派团与联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）、联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）、联合国中非共和国建设和平支助办事处（中非支助处）和联合国驻乍得国家工作队等单位进行了实质性的互动。

达尔富尔

19. 达尔富尔若干地区的安全局势持续恶化。在阿布贾举行的和平谈判未能在各方自己制定的2005年12月31日截止日期之前取得成果。11月29日第七轮谈判开始后，除分享财富委员会之外，几乎没有取得任何进展。2006年1月中旬以来，

各项谈判的总体步伐加快。然而，各方尚未就权力分享委员会和安全安排委员会正在讨论的任何主要问题达成一致。

20. 各种反叛运动，尤其是苏丹解放运动，依然存在分歧。阿布贾进程持续越久，各运动出现分裂的可能性就越大，它们对实地武装分子的控制也将越小。乍得不稳定局势等外部因素仍然严重影响着这一进程，而西达尔富尔的暴力行动不断升级，不仅对和平谈判造成不良影响，而且限制了联合国行动的范围。非盟调解人以及包括我的特别代表在内的国际伙伴一直敦促各方尽力加快努力，并强调缔结和平协定的时刻已经到来。

21. 本报告所述期间，联苏特派团继续向安全理事会第 1591 (2005) 号决议所设专家组提供了支助。

与非洲联盟驻苏丹特派团的联络

22. 联苏特派团通过与非盟驻苏丹特别代表和非盟在达尔富尔的存在定期联络以及联合国援助小组与亚的斯亚贝巴非盟领导层的定期会议等方式，继续同非洲联盟驻苏丹特派团(非盟驻苏特派团)保持联络并展开密切合作。援助小组还继续在业务规划和管理等领域向非盟提供支助。

23. 1 月 12 日的非盟和平与安全理事会公报除其他外，表示原则上支持从非联盟驻苏特派团过渡到一个联合国行动。在作出该项决定后，安全理事会主席在 2 月 3 日发表声明 (S/PRST/2006/5)。此后开始与非盟协商，并开始了关于可能在达尔富尔建立联合国行动的非正式应急规划。我已成立一个规划小组，由纽约联合国总部牵头，成员包括联合国在喀土穆和亚的斯亚贝巴的单位。根据安全理事会主席 2 月 3 日声明的要求，将就可能进行的过渡开展规划，这项工作将基于非洲联盟、尤其是非盟驻苏特派团取得的经验和专业知识。民族团结政府及阿布贾进程其他各方的支持与合作也是至关重要的。

三. 执行联全国苏丹特派团的任务规定

政治支助与和解

24. 为了协助各方执行《全面和平协定》并解决苏丹目前存在的各种冲突，联苏特派团依照第 1590 (2005) 号决议第 3 段继续提供斡旋和政治支助。

25. 在苏丹东部，联苏特派团继续敦促东部阵线领导人和苏丹政府尽早展开和平谈判。2006 年 1 月 11 日，最初的《全面和平协定》规定的苏丹人民解放军从 Hameshkoreib 地区调离的期限到期两天后，与苏丹武装力量结盟的民兵进入该地区，这凸显出尽早通过协商达成协定的必要性。尽管各方在 2005 年 10 月赞同阿拉伯利比亚民众国的斡旋提议，但迄今尚未开始协商，从而引发人们对于政府与东部阵线之间由于苏丹人民解放军撤出而重新开战的严重关切。

26. 苏丹南部的局部冲突也是导致不稳定局势的因素。这些战斗大都同人畜季节性向旱季牧场流动有关。由于及时派出由军事观察员、警察以及人道主义、民政、人权和部队保护人员共同组成的联合国小组，最近几个月来，联苏特派团得以防止或遏制若干地点的局部冲突升级。

27. 在博尔，联苏特派团协助化解了苏丹人民解放军与苏丹武装力量之间的紧张局势，而在马拉卡勒附近的 Kaka 地区，联苏特派团通过地区联合军事委员会和停火联合军事委员会进行干预，说服苏丹武装力量和苏丹人民解放军在当地的部队避免采取军事行动。在西赤道省，在赞德和丁卡两个部族之间发生冲突后，联苏特派团向延比奥镇派出联合国军事观察员。然而，由于导致紧张局势的根本原因尚未得到解决，两族之间的紧张局势持续存在。延比奥以北的 Nadiangere 据报在 2 月份再度爆发冲突，造成大约 35 000 人流离失所。

28. 在阿卜耶伊，尽管此前对于移徙季节的开始可能导致梅泽利亚和丁卡两个部落之间发生冲突曾存在关切，尤其是鉴于在阿卜耶伊边界问题上存在不确定性，但是，游牧部族的移徙过程中并没有发生重大事件。在这方面，联苏特派团的斡旋以及增加文职、警察和军事人员的存在在该地区起到了稳定作用。

29. 联苏特派团通过向出席谈判者提供斡旋、实务专门知识以及后勤支助，继续大力支持在阿布贾由非盟领导的调解工作。联苏特派团还在逐步参与达尔富尔当地的和解工作。

军事部署及活动

30. 本报告所述期间，联合国的军事部署工作继续进行，但落后于计划。截至 2006 年 3 月 4 日，军事特遣队的兵力为 7 697 人，来自 66 个国家的占预计总兵力 9 880 人的 78%，其中包括 171 名参谋、635 名军事观察员和 6 891 名部队官兵。人们希望，联苏特派团的部署工作大致将于 3 月底完成；然而，一些对特派团至关重要的资产尚未部署，包括俄罗斯和巴基斯坦的航空队、三个扫雷连、肯尼亚特遣队的大部分人员以及中国派出的加强部队。

31. 造成其中某些拖延的一个因素是，联合国在朱巴以南地区提高了实施中的安保戒备状态，大部分特遣队所属装备要经过该地区转运。在这一地区，必须对所有车队提供护送，致使部队保护兵力难于应付。造成部署工作拖延的另一因素是，当地承包商在提供用于大规模、长途部署的车辆和驳货船方面能力有限。

32. 队部筹备工作在旱季取得稳步进展。现已完全进入运作的队部包括：朱巴、托里特、马里笛、瓦乌、伦拜克、梅卢特、本秋、卡杜格利、卡乌达、笛林、埃德-达马津、阿卜耶伊和卡萨拉。然而，由于苏丹当地市场建筑材料（尤其是砾石）严重短缺，并存在因地雷造成的进入困难，马拉卡勒队部没有按计划取得进展。因此，必须将印度预备部队从马拉卡勒调至卡杜格利。正在对马拉卡勒队部的进入道路进行扫雷。

33. 所有军事特遣队的部署都配有各自的一级诊所。第二阶段建立二级和三级医院的工作预计将于 3 月底完成，除瓦乌外，已将这些医院人员部署到各区。

34. 孟加拉国(第一区)、印度(第三区)、埃及(第四区)、巴基斯坦(第五区)和赞比亚(第六区)的特遣队已接近全面完成兵力部署。印度航空队已为执行有限的行动任务做好准备，但尚未达到夜战能力。已向孟加拉国、赞比亚、尼泊尔、印度和巴基斯坦特遣队交付特遣队所属装备，向中国、柬埔寨和肯尼亚交付特遣队所属装备的工作正在进行中。孟加拉国江河部队正在向马拉卡勒集结，但因驳货船有限而出现拖延。卢旺达保护连已在喀土穆全面履行职责。在印度直升机建立夜间飞行能力之前，空中医疗后送能力虽已进入运作，但仍然有限。

35. 停火联合军事委员会在联苏特派团部队指挥官主持下举行了 24 次会议，并继续开展切实有效的工作。委员会为各方之间的监督、协调和联络提供了重要的论坛，从而促进了执行《全面和平协定》的工作。停火联合军事委员会决定，自 2006 年 1 月 1 日起，除非由联合军事小组亲自监测和核实，部队调动不再被认为是符合重新部署义务。尽管在数据收集方面正在取得进展，双方尚未提供关于各自部队的全面数据。在 2 月 28 日的停火联合军事委员会会议上，苏丹人民解放军表示将在 5 月 6 日之前从苏丹东部调出部队，并由苏丹武装力量提供后勤支助。

36. 停火联合军事委员会成功地就若干问题在各方之间形成共识。如上所述，联苏特派团在若干地点化解了对峙局面。委员会通过联合监测和协调办公室成功地培训了 66 名本国监测员（计划培训的总人数为 252 人），并已部署到各区。然而，各方迄今尚未向本国监测员提供资金，这是进程的一个主要障碍。

37. 在过去三个月里，双方已提名成立一体化联合部队所需的大多数部队，并已将这些部队运送到集结地。苏丹武装力量报告说，向一体化联合部队提供的部队人数为 15 752 名(联合国军事观察员核实的人数为 2 384 名)。苏丹人民解放军报告说，向该部队提供的部队人数为 14 929 名(联合国军事观察员核实的人数为 11 400 名)。然而，尚未成立任何一体化联合部队，《全面和平协定》的时限也因此受到影响。

38. 一体化联合部队继续迟迟不能成军，可能对《全面和平协定》的执行工作构成严重问题。一体化联合部队不仅对于解决潜在冲突至关重要，而且该部队继续不能成军其本身可能成为动荡局势的根源，因为目前许多士兵得不到定期支付的薪水，失望情绪上升。联苏特派团向双方表达了这一关切。

39. 建立一体化联合部队的关键，就是启动联合防务委员会。如果没有联合防务委员会具体、详细的指示，双方选派的一体化联合部队师级指挥官甚至无法成立营级一体化部队。尽管停火联合军事委员会施加压力，联合防务委员会尚未成立一体化联合部队指挥部，也未确定向部队支付薪水的经费来源。

40. 虽说联苏特派团军事部分的部署所面临的后勤挑战完全如我此前关于苏丹的报告所预期的那样艰巨，但该部分在很大程度上现已在联苏特派团目前的责任区内开始运作。如上文所述，《全面和平协定》的顺利实施面临相当大的障碍，有若干破坏因素已导致暴力事件，有可能给和平进程造成相当大的损害。联苏特派团继续想方设法将可用资源用于出现局部冲突和爆发事件的地方，但特派团如今日益有能力迅速作出反应，努力在危机失控前予以遏制。安全理事会第 1590（2005）号决议要求我定期审查联苏特派团部队人力，2006 年 2 月 3 日的主席声明（S/PRST/2006/5）提及可能将现有部队和资产调配至达尔富尔。鉴于特派团当前责任区内局势脆弱，而且今后将面临相当大的挑战，因此，我大力告诫不要在此时刻削减联苏特派团的存在。

41. 在报告所述期间，支助全国解除武装、复员和重返社会当局的工作取得了进展。解除儿童战斗员武装的工作是从儿童自上尼罗河西部的苏丹人民解放军部队中正式复员开始。苏丹南部解除武装、复员和重返社会临时当局迄今已让 140 名儿童退伍，并让其与家人团圆。

42. 已完成了对伤残士兵和与苏丹人民解放军有关的妇女情况的评估。预计将于 2006 年 3 月开始对这些目标群体实施临时支助服务和（或）项目。联苏特派团正通过苏丹南部解除武装、复员和重返社会当局提供技术支助，帮助它们对苏丹人民解放军有关人员（包括最近加盟的其他武装团体）进行预先登记。这不仅将有助于确定有资格得到重返社会援助的妇女和残疾战斗员的人数，而且还将为制定正式的解除武装、复员和重返社会多年期方案提供数据。也向北部的解除武装、复员和重返社会当局提供了类似的预先登记支助，其对象是加盟于苏丹武装部队的其他武装团体。

43. 加拿大政府最近捐助了 500 000 加元，用于实施临时方案。这项捐助以及先前日本政府和爱尔兰联合王国的捐助很受欢迎，但临时方案还需要更多的捐助。巴希尔总统于 2006 年 2 月 18 日正式发布命令，建立全国解除武装、复员和重返社会协调理事会以及苏丹北部解除武装、复员和重返社会委员会。苏丹南部政府尚未发布类似的建立苏丹南部解除武装、复员和重返社会委员会的命令，尚未在这方面提供足够的有能力的工作人员。此外，尽管苏丹南部政府于 2006 年 1 月正式同了解除武装、复员和重返社会临时方案，但民族团结政府尚未正式加以认可。

44. 我在上次报告（S/2005/821）第 39 段中指出，联苏特派团将需要超越《全面和平协定》的明文规定，在最终缩编和（或）自愿遣散大量前战斗员方面发挥更大的作用。之所以要发挥更大作用，是因为各方能力有限，解除武装、复员和重返社会方案同联苏特派团支持和平进程的任务规定有着密切联系，还因为我们同各方规划其目前的解除武装、复员和重返社会临时方案并提供支助方面积累了各种经验。鉴于大会在审议 2004-2005 年联苏特派团预算时对特派团为各方提供

协助的范围表示了关注，安全理事会若能认可扩大特派团的作用，那将有助于特派团协助实施苏丹的全面解除武装、复员和重返社会方案，包括处理其他武装团体的解除武装、复员和重返社会问题。

警察

45. 联合国警察的部署率稳步增加。尽管许多地区还缺乏设施，但截至 2006 年 3 月 5 日，已部署了来自 32 个国家的 474 名警员，核定总数为 715 人。已在下述地点的联苏特派团分队部署了联合国警察：托里特、阿韦尔、本秋、梅卢特、博尔和阿卜耶伊。

46. 警察的重点活动领域仍然是能力建设和建立信任。联合国警察与联合国开发计划署（开发计划署）合作，在南部的不同地点召集了约 700 名高级和初级地方警官参加一些培训活动。其中一项重要的培训活动是为 17 名来自喀土穆总部各部门的少将和准将级高级警官举办讲习班。联合国警察继续对苏丹南部地方警察的活动予以监督、咨询和支助。改革和改组人运警察的工作已经开始，首先是展开了一项试验性部门评估方案。

47. 在全国一级，民族团结政府和苏丹南部政府的警察仍然抵制组成一个处理共同重要问题的联合论坛。在最高政治层面，包括我的特别代表，已将此事作为一个令人关注的问题提出。

人权

48. 国家安全官员继续逮捕和任意拘留被认为对国家构成威胁的人，包括学生和人权捍卫者。据报告，被国家安全部门拘留的人继续受到虐待和酷刑。《全面和平协定》和《国家临时宪法》所设想的立法改革工作尚未开始。但是，民族团结政府已采取措施，确保国家安全人员的聘用更具代表性。

49. 在达尔富尔继续发生对平民的随意袭击，包括武装民兵攻击和强奸妇女，我在提交给安全理事会的每月报告中对此有详细叙述。警察和其他官员常常参与侵犯人权行为。

50. 在苏丹南部和阿卜耶伊地区，适当程序权和公平审判保障由于执法和司法部门缺乏人力和财力而受到妨碍。在一些地区，由于不存在行之有效的司法系统，所适用的习惯法不能充分保护个人权利。

51. 由于国家民警与人运之间不能就关于国家独立人权委员会的法案达成一致，因此在设立该委员会方面没有进展。此外，在起草该法案时没有作出足够的努力，以同民间社会和其他有关行动者协商。

52. 作为改革不符合国际人权标准的各种法律的工作之一，联苏特派团在科尔多凡、卡萨拉州和朱巴为民间社会组织举办了人权讲习班，并在喀土穆同议员们举行了会议。

法治

53. 联苏特派团和开发计划署与各方捐助者密切合作，联合为全国司法事务委员会的委员会筹备小组提供支助。联苏特派团和开发计划署还向该委员会提供能力建设支助。多方捐助者信托基金还批准了一项开发计划署支助的全国司法系统能力建设项目，将同民族团结政府联合实施该项目。政府同意为这个 1 800 万美元的项目提供 500 万美元。苏丹南部基金会还就一个拟议的法治能力建设初步项目核可了 7 000 万美元。

54. 联苏特派团在司法领域的重点任务包括观察各方是否遵守其在《全面和平协定》中作出的法治方面的承诺。全国司法事务委员会法案已签署成为一项法律，该法律授予共和国总统任命所有法官——包括苏丹南部法官——的权力。这明显违反《国家临时宪法》和《苏丹南部临时宪法》。

55. 根据《全面和平协定》，《国家临时宪法》要求建立一个真正全国性的国家安全局，专门负责情报收集和分析。但现有的国家安全局仍掌握着执法权，并在达尔富尔及其他地区控制拘留设施。有必要使国家安全法符合《国家临时宪法》。

56. 我对 2006 年 2 月 21 日议会通过的关于非政府组织的新法律颇为关注。我的特别代表已致函苏丹政府，对一项有关新要求表示关注，即国外向非政府组织提供资金需得到行政部门批准。我认为，这是政府对非政府组织和捐助者活动的不合理干预，并可能影响在苏丹提供人道主义援助。

新闻

57. 联苏特派团电台已做好准备，可在喀土穆广播，并在几星期内就可在朱巴广播。民族团结政府按照部队地位协定向该电台分配了一个覆盖全国的频道，但迄今尚未发放许可。拖延的原因在于，是苏丹广播和电视公司还是南部苏丹政府对联苏特派团转播台计划搬迁前往的南部合用广播站地点拥有管辖权。联苏特派团认为，根据部队地位协定特派团已经得到授权开始电台广播。联苏特派团还已同苏丹南部政府就特派团在南部的广播电台运作达成协定。但是苏丹广播和电视公司继续声称对南部所有广播站的管辖权，而不接受联苏特派团的协定。民族团结政府应立即为联苏特派团广播电台的运作发放许可，并接受特派团与苏丹南部政府的协定。

58. 苏丹广播和电视公司坚持其立场，不允许联苏特派团电台在达尔富尔或苏丹东部地区独立广播，但可允许该电台在政府的发射站得到一些广播时间。我在上一份季度报告中已说明，这样的限制将严重局限特派团的广播能力，这是不能接受的。

59. 联苏特派团发言人每周发布简报，我的特别代表定期举行新闻发布会，联苏特派团的“《全面和平协定》监测”提供在线出版物，特派团还在南方和北方一些地点分发新闻传单，这些是向苏丹新闻媒体和公众提供信息的重要渠道。正在苏丹南部和北部的一些地点推动有关计划，以进一步向公众宣传《全面和平协定》和联苏特派团的作用。

人道主义援助

60. 达尔富尔境内暴力加剧，导致人道主义组织在局部地区的进出暂时受到限制。西达尔富尔的局势最严重，由于根据联合国加强的安全限制（第4阶段）减少了工作人员，当地某些地区的人道主义活动规模已缩小到只提供基本服务。2006年2月，民族团结政府表示要将达尔富尔的“暂停限制人道主义工作令”延长到2006年12月。这一决定很关键，可以使人道主义援助方向达尔富尔受战争影响的民众提供有效援助。

61. 联合国和非政府组织在苏丹南部增加了人力，从而加强了在粮食援助、营养、卫生、饮水和其他领域的人道主义活动。将近180万人，包括每月返回家园的大约12万人都得到一般的粮食分配援助。挖掘了600多个新水源，还修复了将近600个水源，使得获得安全饮水的人口又增加了60万。然而取得的这些成果多少受到不安全局势和暴力的影响。据称由上帝军实施的暴力造成人道主义援助空间不断缩小，最引人注目的是在赤道地区。没有军事护送，人道主义工作者无法在主要公路上通行。在很多地区只能开展最低限度的拯救生命活动，而其他地区的救济工作只能全面暂停。

62. 2006年2月，政府同非政府组织和联合国机构一起努力控制耶伊县不断上升的急性腹泻病案，截至3月3日，急性腹泻病已夺走52名耶伊人的生命，在朱巴，已造成75人死亡。某些采样经检验呈霍乱阳性反应。为了防止霍乱蔓延，正在受影响地区加强水处理和公共卫生措施。

保护平民

63. 保护平民，特别是儿童仍然是苏丹全境内令人关切的一个问题。贫穷和其他因素迫使喀土穆和苏丹南部城镇的很多儿童流向街头。这些儿童中越来越多的人最后都进了拘留所。少年司法的法律框架不健全，也没有制定处理被忽视和遗弃儿童问题的适当的社会政策。在此情况下，儿童仍很容易被武装团体招募。

64. 困苦的生活条件或地方冲突造成回返人数骤降，因此也可能造成保护方面的问题。苏丹北部和南部当局应当为确实保护不能回返或选择不回返的境内流离失所者承担主要责任。此外，对于那些自行回返的家庭，不能在他们一回到家园

地区后就不再予以关注。特别是一定要满足他们的基本需求。为在原籍地创造一个保护环境，需要进行更大投资和采取更大行动。

返回家园

65. 2005 年，包括境内流离失所者和难民在内，苏丹南部共有 50 万人自发返回家园。2006 年第一季度，联苏特派团帮助协调向滞留在西赤道 34 个牧牛场中的大约 12 000 名境内流离失所者返回琼莱州提供的协助。到 2 月初，他们已经过了朱巴境内，大约有 4 300 名体弱者留在朱巴以南洛洛格临时搭建的公路小站上。在自愿基础上，这一流离失所群体中的体弱成员同身体较强壮者分开，后者赶着 30 万头牛徒步回到琼莱州。联苏特派团军事部分对这项行动提供支助，在洛洛格公路小站提供医疗和工程服务，并在琼莱州部署联合国军事观察员，以减少该地区的紧张局势。在博尔设立了一个临时办事处，在接受地点协调回返行动。

排雷行动

66. 为了协助开放公路，使境内流离失所者能够返回家园，联苏特派团排雷行动小组在努巴山区、朱巴、伦拜克、瓦乌、耶伊、马拉卡尔、艾德达马辛和达尔富尔等地区继续开展排雷行动。为了部署紧急行动和运送援助物品，包括卡杜格利-塔劳迪公路和伦拜克-瓦乌公路在内的长达 390 公里的公路已经核实没有地雷或扫清了地雷。希望到 2006 年 3 月底，就可以通过被联苏特派团列为高度优先的公路，从喀土穆，途经阿卜耶伊、瓦乌、伦拜克和耶伊抵达乌干达边境。目前正利用联苏特派团资助的资产核实和清理这些公路。联苏特派团的优先事项是在雨季开始前开放从朱巴、伦拜克、瓦乌、阿卜耶伊、卡杜格利、马拉卡尔到博尔，再返回朱巴的环形公路。公路支线则从洛基乔基奥、卡波埃塔、托里特到朱巴，从耶伊到朱巴以及从尼穆勒到朱巴。

67. 到目前为止，已在 210 万平方公里可疑的危险地区内扫除了地雷。现已销毁 619 枚反坦克地雷、约 183 051 枚未爆弹药以及 788 枚杀伤人员地雷。为了协助流离失所者返回家园，继续向设在喀土穆难民营和各个地点公路小站的境内流离失所者提供雷险教育。

68. 联合国排雷行动处完成了为埃及、肯尼亚、巴基斯坦、孟加拉国和柬埔寨排雷公司举办的部署前培训。已认可这些公司达到国际标准，随时可以部署。

69. 但是排雷工作因缺乏资金和南部局势不安全而继续受到影响。除了通过在道路和地区清除地雷来解决特派团进行部署的直接需要之外，排雷行动需要改进数据收集工作，通过调查活动确定需要排雷的高度影响和中度影响地区的优先顺序。

70. 目前，对苏丹存在地雷的印象和现实成为严重阻碍发展的一个因素，大大加重了苏丹农村人口，特别是南部农村人口极端贫困、缺乏基本保健和教育服务的

严重程度。目前急需资金资助道路和技术勘察、清除路上的地雷和进行雷险教育，以便在所有过渡地区和苏丹南部发现和消除想象的和真正的地雷威胁。

71. 2005年12月25日，发布了建立国家地雷行动管理机构的总统令。尽管《全面和平协定》呼吁建立两个地雷行动管理机构（北部一个，南部一个），总统令命令建立一个单一的国家地雷行动管理机构，其总秘书处和国家地雷行动中心设在喀土穆。将在朱巴设立一个国家地雷行动中心下属的苏丹南部地区地雷行动中心。

经济复原和重建

72. 仍在努力协调对经济复原和重建的支助。关于多方捐助者信托基金，苏丹南部政府同世界银行已经签署了赠款协定，用于执行经济基础设施和运输方案 and 一项全面重建方案。重点是将苏丹南部政府各个办公室整建和运作起来，设立一个采购代理机构，采购药品和教学用品，在苏丹南部农村地区提供饮水。民族团结政府同世界银行也签署了赠款协定，用于设立一个社区发展基金以及设立一个支助政府对应部门工作的技术援助设施。

73. 还同国际货币基金组织（货币基金组织）、世界银行和政府对应部门一起作出重大努力，确定和评估在实现苏丹联合评估团报告中确定的2005年目标方面所取得的进展，为2006年3月9日和10日在巴黎举行苏丹联合会会议作好准备。在实现苏丹联合评估团目标方面没有取得预期进展。部分原因是因为没有通过多方捐助者信托基金支付捐款。最令人担忧的是没有在阿卜耶伊、青尼罗河和南科尔多凡三个过渡地区取得全面进展。提出用于2005年资助复苏和发展的经费约4.4亿美元，但只支付了1.72亿美元。

捐助国的支持

74. 2005年工作计划的重点是在达尔富尔和苏丹南部维持大规模的人道主义行动，并在可能的情况下，从人道主义援助过渡到复原与发展。在请求提供的近20亿美元中，所得经费只略多于11亿美元，主要是人道主义所需经费。因此工作计划的执行主要在人道主义方面取得了重大成果。其中的成就包括向600万人发送了粮食，又有60多万人获得清洁饮水，将苏丹南部大约200万人作为提供卫生服务的对象。为了尽量弥补迫切需要的复原与发展措施方面的差距，还努力帮助州和地方各级建立政府机构，在苏丹南部修复或建造长达820公里的公路，并在苏丹全境内加强法制。

75. 2005年12月开始执行苏丹2006年工作计划，所需经费共计17亿美元，其中包括15亿美元的人道主义所需经费和2.11亿美元的复原和发展活动经费。已设立了一个苏丹共同人道主义基金，其中参加的捐助国在人道主义协调员的指导下，通过共同框架为工作方案中的人道主义部分提供资金。经证实已接受共同人道主义基金模式的捐助国包括联合王国、荷兰、瑞典和挪威。

76. 目前 2006 年工作方案已获经费为 2.819 亿美元，即 16.3%。尽管共同人道主义基金机制使得一些项目可以启动，并可确保适当分配可得资金，但是各个部门的差距都很大。人道主义、复原与发展方面的需求仍然很多、很迫切。因此 2006 年捐助国务必继续全面参与苏丹问题，工作方案的所需经费必须及时落实。

社会性别

77. 联苏特派团继续把社会性别问题纳入特派团的工作主流，并协助政府开展这项工作。特派团社会性别股继续为新工作人员和其他人员提供社会性别意识培训。在操守和惩戒股于最近成立之前，社会性别股还向工作人员提供预防性剥削和性虐待培训。

78. 在本报告所述期间，社会性别股与特派团若干部门合作，向若干外部行为者提供了社会性别意识培训，其中包括苏丹人民解放军和苏丹武装部队的本国监测员、代表苏丹北部警察不同部门的高级警官及媒体代表，并与特派团民政股合作向北部复员委员会和西赤道州民众通报了情况。

艾滋病毒/艾滋病

79. 联苏特派团艾滋病毒/艾滋病股为特派团的 1 398 名军人和军事观察员进行了上岗培训，并在内罗毕为 350 名军事观察员进行了部署前培训。在朱巴，该股为苏丹人民解放军和苏丹武装部队及其他部门的培训人员进行了艾滋病毒/艾滋病同侪教育培训。特派团参加了在伦拜克开办的为期三天的讲习班，并在讲习班期间为苏丹人民解放军制定了艾滋病毒/艾滋病政策。在达尔富尔，该股为艾滋病毒/艾滋病宣传活动提供了技术支助。

操守和惩戒股

80. 联苏特派团操守和惩戒股股长已经上任，人员的征聘工作也在进行之中。目前，作为操守惩戒问题临时协调部门的参谋长办公室，已将所有相关职能移交给特派团操守和惩戒股。内部监督事务厅加强了这方面的工作，目前派出了三名驻地调查员。增派的两名调查员将不日前往特派团工作。

部队地位协定

81. 2005 年 12 月 28 日，联苏特派团最终与苏丹政府签署了《部队地位协定》，我对此感到高兴。特派团与政府达成谅解，行动基础大大加强。特派团和外交部之间的每周例会在继续进行，使双方有机会讨论《部队地位协定》执行方面的各种问题。外交部正在作出巨大努力，以便与政府其他部门协调解决一些未决的问题。

82. 《部队地位协定》明确规定，协定内容适用于在苏丹开展行动、履行与联苏特派团有关职能的联合国各基金、方案和办事处。根据安全理事会第 1590 (2005) 号决议规定的综合特派团结构，上述单位的职能都与联苏特派团有关。行动自由

方面的规定，对联合国实体开展有效行动尤其重要。但是，在《部队地位协定》签署之后，联合国军事观察员在阿卜耶伊地区的行动仍然受到限制，我对此表示关切。

83. 2006年1月27日，依照安全理事会第1590（2005）号决议第8段，最后敲定了与乌干达之间关于联苏特派团人员和设备自由、不受阻碍、迅速运入苏丹的谅解备忘录。有关联苏特派团在肯尼亚的活动的谅解备忘录尚未敲定。

文职人员配置

84. 截至2006年3月4日，特派团在职人员有616名国际工作人员、1165名本国工作人员和90名联合国志愿人员。

财务方面

85. 大会2005年12月8日第60/122号决议为联苏特派团2005年7月1日至2006年6月30日期间批款969 468 800美元，相当于每月80 789 100美元。如果安全理事会决定将联苏特派团任务期限延长到2006年3月24日之后，特派团至2006年6月30日期间的维持费用将限于大会核可的数额。

86. 截至2005年12月31日，对联苏特派团特别账户的未缴摊款达522百万美元。截至同一日，对所有维持和平行动的未缴摊款共达2 918.8百万美元。

四. 意见

87. 自2005年1月《全面和平协定》签署以来，各方为执行协定采取了若干重要步骤。但是，随着协定执行进入第二个年头，我对有些问题感到关注。这一进程在若干方面均未达到预期目标。特别是，《全面和平协定》制定的机制旨在为审议和解决执行方面的意见分歧提供政治论坛，但是迄今为止各方尚未加以有效利用。

88. 特别是，鉴于国家石油委员会尚未全面开展工作，在与苏丹南部政府分享石油收入方面缺乏透明。因此，这严重影响了人运和国家民警的关系，并削弱了南部许多民众对《全面和平协定》的信心。国家石油委员会必须以独立和透明的方式开展工作，定期举行会议审查合同，并确保对石油部门进行适当的管理。

89. 同样，一些部门设立时被绕开的全国宪法审查委员会，最近已通过总统令重新成立，但是《全面和平协定》规定该委员会的工作并未列入总统令。因此，重中之重是设立一些委员会，并以必要的独立、有效的方式履行职能。如果离开法治，如果不尊重适当程序、司法独立和权力分立要求，《全面和平协定》将受到严重破坏。

90. 由于停火政治委员会迟迟未能开展工作，需要作出政治决定的问题在停火联合军事委员会受到积压，使该委员会的工作效力受到了影响。鉴于停火政治委员

会已于 2 月 23 日举行首次会议，委员会应该着手解决停火联合军事委员会提交审议的重大问题。

91. 在其他安全安排方面，如其他武装团体协作委员会和联合综合股的组建工作，依然进展缓慢。联合综合股的组建如果进一步延误，可能严重削弱苏丹各方及时预防或处理实地潜在冲突的能力；由于对其他武装团体缺乏控制，已经爆发了一些冲突。这些问题对于苏丹的持续和平极为重要。

92. 另一个重要和敏感的问题，是围绕阿卜耶伊未来地位产生的争议。由于未来地位不明确，当地局势出现紧张，该地区的重建和发展项目也难以开展。必须负责地、在充分尊重有关人民权利的前提下执行阿卜耶伊边界委员会的决定。在阿卜耶伊问题上缺乏行动，也破坏了对和平解决其他争议问题的信心，喀土穆作为国家首都或北方州的地位问题即是这类问题中的一个。

93. 达尔富尔危机对如期执行《全面和平协定》产生了直接负面影响。旨在结束冲突的谈判工作对民族团结政府各方的关系产生了巨大压力。我敦促达尔富尔各方，认真寻找迅速、持久解决冲突的政治办法，以使平民免受长期苦难，并确保该地区不再发生新的动乱。苏丹和乍得两国政府必须本着诚意解决两国之间的紧张局势，并防止边界地区发生新的暴力行动。应为化解危险局势紧急采取具体步骤。我谨再次对非洲联盟和非盟驻苏特派团在达尔富尔从事的重要工作表示赞扬。

94. 在苏丹南部，由于有关方面没有优先进行谈判，几个月前似乎可以控制的问题日趋复杂。苏丹人民解放军将立即撤出汉姆什克雷布并重新进行部署，因此民族团结政府必须尽快与东部阵线进行直接谈判，迅速签署协定，以确保和平与稳定，并在该地区开展人道主义和发展活动。

95. 使苏丹南部民众为实现团结而努力，仍是过渡时期最严峻的挑战之一。为了推进工作，民族团结政府伙伴应该团结起来，借助《全面和平协定》的机制共同面对困难和分歧，进行真诚的谈判，并本着《全面和平协定》和《国家临时宪法》所载共同原则作出必要的妥协。我敦促各方调整工作重点，不加拖延地推动执行进程，以巩固和平，使长期遭受冲突影响的民众能够开始享受稳定和发展带来的利益。

96. 联合国正在努力利用现有资源，为执行《全面和平协定》提供协助，克服前进道路上的复杂挑战，确保协定得到顺利执行。联合国将继续全面致力于实现苏丹和平。因此，我对喀土穆和苏丹其他城市最近发生的反联合国运动感到不安，一些国有新闻媒体和其他方面甚至对联苏特派团领导人进行人身攻击。有些攻击所使用的语言是完全不能接受的，也是危险的，这种攻击必须停止。我呼吁苏丹社会的政治、军事和民间部门与应当局邀请前来维护和平的联合国合作，帮助全体苏丹人民实现和平与繁荣。

97. 正如我在前几次报告中所述，整个国际社会还有很多工作要做，还需继续发挥作用。国际社会必须进行协调，及时增加资源，特别是为受战争影响最严重地区的排雷、难民和流民返回、重建、发展和机构建设工作增加资源。

98. 苏丹人民，特别是苏丹南部人民，对和平红利的确抱有很高的期望。但是，2005年他们的生活条件几乎没有得到改善。许多民众已经返回南部家园，但是当地却没有基本的基础设施和社会服务。由于公路可能埋有地雷，回返者还面临严重的安全问题。包括联合国在内的双边和多边捐助者，必须增加重建、能力建设和除贫资源。必须让苏丹民众看到和平红利，并使之成为《全面和平协定》顺利执行的一个基本方面。联合国将与民族团结政府和苏丹南部政府一道，努力把苏丹民众的期望变成现实。

