

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 March 2006
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Судану**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 11 резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности от 24 марта 2005 года, в котором Совет обратился ко мне с просьбой регулярно информировать его о ходе осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения, соблюдении соглашения о прекращении огня и осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС). В докладе также дается оценка общего положения в стране после представления моего предыдущего доклада Совету от 21 декабря 2005 года (S/2005/821).

II. Осуществление основных элементов Всеобъемлющего мирного соглашения

2. Хотя в течение отчетного периода в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения достигнут определенный прогресс, в некоторых аспектах этот процесс осуществлялся со значительными задержками, что является предметом озабоченности. Кроме того, хотя Партия национального конгресса (ПНК) и Народно-освободительное движение Судана (НОДС) в целом уважают букву Всеобъемлющего мирного соглашения, они не оправдывают ожиданий в том, что касается предусмотренных в этом соглашении духа сотрудничества, всеобщего охвата и транспарентности, в связи с чем возрастает вероятность недопонимания между двумя сторонами.

3. По прошествии более года после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения до сих пор не создан ряд предусмотренных в этом соглашении комиссий. Речь идет о Комиссии по правам человека, Комиссии по гражданской службе, Земельной комиссии, Национальной избирательной комиссии и Комиссии по обеспечению защиты прав немусульман в столице страны. Из числа комиссий или комитетов, которые все-таки были созданы, регулярно заседает лишь Объединенный военный комитет по прекращению огня и Комиссия по обзору и оценке. Некоторые другие органы, такие, как Специальный технический пограничный комитет, на свое первое заседание еще не собирались.

4. 23 февраля 2006 года на свое первое заседание собралась Политическая комиссия по прекращению огня, уполномоченная решать задачу по осуществ-

лению надзора за соблюдением прекращения огня и положений по обеспечению безопасности и разблокированию возникающих в отношениях между сторонами вопросов, о которых сообщает Объединенный военный комитет по прекращению огня. На этом заседании, в работе которого приняли участие мой Специальный представитель Ян Пронк и Командующий Силами МООНВС генерал-лейтенант Джасбир Сингх Лиддер, были отработаны вопросы процедурного характера и утвержден круг ведения Комиссии, что открыло путь к рассмотрению на последующих заседаниях вопросов существа. Комиссия постановила впредь собираться на ежемесячной основе.

5. Что касается распределения богатств, то были учреждены как Контрольно-распределительная налогово-финансовая комиссия, так и Национальная нефтяная комиссия, однако они еще не приступили к осуществлению своих ключевых функций, из-за чего трудно оценить реальный прогресс в осуществлении процесса с этой важнейшей точки зрения. В частности, поступают противоречивые сообщения о том, какая доля поступлений от нефти была передана правительству Южного Судана.

6. Несмотря на эти задержки, стороны продвинулись вперед в решении ряда других задач, поставленных во Всеобъемлющем мирном соглашении. 24 декабря 2005 года президент Омар Хасан аль-Башир издал указ о назначении председателя и членов Конституционного суда Судана, которые были приведены к присяге 31 декабря.

7. 29 декабря 2005 года президент аль-Башир издал указ о создании Объединенного совета обороны, после того как Национальная ассамблея приняла 19 декабря Закон об объединенных интегрированных подразделениях. К 14 февраля Совет провел два заседания.

8. Комиссия по обзору и оценке, на которую возложена задача контроля за осуществлением и проведением среднесрочной оценки функционирования созданных в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением механизмов обеспечения единства, провела 2 февраля 2006 года свое четвертое заседание. Она утвердила правила процедуры Комиссии, план работы на 2006 год и меморандум о взаимопонимании с правительством национального единства.

9. Конституции штатов были приняты во всех 15 северных штатах, кроме двух (Хартума и Южного Кордофана). Что касается Южного Судана, то в декабре в Румбеке заседал Комитет по разработке конституции южных штатов, который подготовил типовую конституцию для южных штатов в соответствии с Временной конституцией Южного Судана. В феврале Комитету было поручено привести эту типовую конституцию в соответствие с характерными особенностями каждого из 10 южных штатов.

10. Президент Судана еще не отреагировал на окончательные и имеющие обязательную силу решения Комиссии по установлению границ Абьея, которая представила свой доклад в июле 2005 года. Эта комиссия была учреждена в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением для определения и демаркации границ в районе проживания племен нгок-динка, переданном Кордофану в 1905 году. Из-за того, что по этому докладу решение до сих пор не принято, произошла задержка с достижением договоренности о распределении полномочий в Ассамблее Абьея, которая была учреждена 9 января 2006 года.

11. Первый вице-президент Салва Киир и лидер Сил обороны Южного Судана (СОЮС) генерал-майор Паулино Матип подписали 8 января 2006 года по завершении состоявшегося в Джубе диалога Юг-Юг Джубскую декларацию о единстве и интеграции Народно-освободительной армии Судана (НОАС) и Сил обороны Южного Судана. Есть надежда на то, что это будет способствовать укреплению стабильности в Южном Судане. Вместе с тем предстоит еще выяснить, каким образом договоренность об объединении будет реализована на местах. К концу февраля большинство бывших командиров Сил обороны Южного Судана официально заявили о своей лояльности НОАС, в то время как меньшинство решило сохранить верность Суданским вооруженным силам.

12. В соответствии с Всеобъемлющим мирным соглашением меры по включению других вооруженных групп в состав регулярных сил любой из сторон или их реинтеграции в гражданскую службу или институты гражданского общества должны были быть приняты к 9 января 2006 года, однако этот крайний срок не был соблюден. В январе 2006 года Объединенный военный комитет по прекращению огня принял решение о том, что срок представления окончательного доклада по другим вооруженным группам будет продлен до 9 марта 2006 года.

13. Этот важный вопрос не решается в рамках созданных для этой цели механизмов, предусмотренных во Всеобъемлющем мирном соглашении; в данном случае речь идет о Комитете по сотрудничеству с другими вооруженными группами, который до сих пор не приступил к своей деятельности. После подписания Джубской декларации Суданские вооруженные силы немедленно назначили нового командующего Силами обороны Южного Судана. Однако Паулино Матип заявил, что подписание этой декларации означает, что СОЮС прекратили свое существование. С конца 2005 года в районе Верхнего Нила имели место многочисленные столкновения между различными вооруженными группами. Сторонам следует выполнить элементы Всеобъемлющего мирного соглашения, которые призваны урегулировать такие конфликты транспарентным и поддающимся контролю образом, чтобы это способствовало восстановлению доверия к их готовности положить конец практике использования в Судане марionеточных сил и ополченцев.

14. В ходе поездки президента аль-Башира в Джубу и Румбек 14 февраля он подтвердил право народа Южного Судана голосовать на референдуме в 2011 году и заявил, что войне он предпочел бы отделение. Он также заявил, что ПНК готова поделиться богатствами с Югом.

15. Предметом серьезной озабоченности в Южном Судане является деятельность мятежной группировки «Армия сопротивления Бога». Она по-прежнему представляет угрозу для гражданских лиц в Экваториальном штате, а также для операций по оказанию жизненно необходимой помощи, которые осуществляют учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации в этом регионе. Недавние нападения, совершенные, по сообщениям, группировками «Армии сопротивления Бога», серьезнейшим образом сказались на важнейших гуманитарных программах, в результате чего на большей части района вокруг Джубы Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность в режиме усиленных мер безопасности (этап 4), в связи с чем все мероприятия Организации Объединенных Наций осуществляются под охраной. Свидетельством наличия реальной угрозы являются вооруженные на-

падения, совершенные в феврале против объектов Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и МООНВС в Ямбио в Западном Экваториальном штате, ответственность за которые была возложена на «Армию сопротивления Бога».

16. По информации МООНВС, Народные силы обороны Уганды считают, что в настоящее время в Южном Судане может действовать четыре отдельных группировки «Армии сопротивления Бога». Стороны, подписавшие Всеобъемлющее мирное соглашение и договорившиеся в Найваше о том, что они отвечают за решение проблемы групп иностранных мятежников, должны более эффективно взаимодействовать со своими угандийскими партнерами в целях устранения этого вопроса, в том числе путем принятия мер задержания лидеров «Армии сопротивления Бога», которым предъявил обвинения Международный уголовный суд, и обеспечения их доставки в Гаагу. Следует напомнить, что конфигурация, потенциал и силы и средства МООНВС, а также ее мандат не позволяют ей выполнять функции помимо тех, которые изложены в резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности.

17. В течение отчетного периода серьезное влияние на ситуацию в Судане по-прежнему оказывали события в регионе. И без того натянутые отношения между Суданом и Чадом еще более обострились после того, как 18 декабря 2005 года имело место нападение на чадский пограничный город Адре, которое, по сообщениям, было совершено чадскими оппозиционными группировками. Этот инцидент привел к обмену взаимными обвинениями между Хартумом и Нджаменой и вызывающему тревогу наращиванию вооруженных сил по обе стороны границы. Усилия по разрядке напряженности, предпринятые Африканским союзом (АС) и Ливийской Арабской Джамахирией, завершились подписанием 8 февраля 2006 года в Триполи соглашения, в котором президенты Чада и Судана договорились урегулировать существующие между ними разногласия. Вместе с тем после подписания соглашения в Триполи продолжали поступать сообщения о нарастании напряженности в пограничном районе, что оказывает серьезное дестабилизирующее влияние на регион. В последнее время вновь осложнились отношения между Суданом и Эритреей, которые несколько улучшились в декабре.

18. МООНВС внимательно следит за развитием событий в регионе и содействует усилиям, направленным на укрепление сотрудничества между миссиями Организации Объединенных Наций в этом регионе. Взаимодействие в решении вопросов существа имело место между МООНВС и Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), Миссией Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР) и страновой группой Организации Объединенных Наций в Чаде.

Дарфур

19. В нескольких районах Дарфура обстановка в плане безопасности продолжала ухудшаться. Проводившиеся в Абудже мирные переговоры завершились тем, что стороны не смогли уложиться в установленный ими самими крайний срок — 31 декабря 2005 года. После того как 29 ноября начался седьмой раунд переговоров, прогресс был незначительным, если не считать деятельности Ко-

миссии по распределению богатств. С середины января 2006 года общие темпы переговоров несколько ускорились, хотя стороны до сих пор не в состоянии достичь договоренности по какому-либо из основных вопросов, подлежащих обсуждению в рамках Комиссии по распределению богатств или Комиссии по мерам безопасности.

20. Мятежные движения, особенно Освободительное движение Судана (ОДС), по-прежнему разобщены. Чем дольше будет длиться Абуджийский процесс, тем выше вероятность того, что движения будут раскалываться и терять контроль над вооруженными элементами, которые действуют на местах. Этому процессу по-прежнему угрожают внешние факторы, такие, как нестабильность в Чаде, а эскалация насилия в Западном Дарфуре негативно повлияла на ход мирных переговоров и ограничила масштабы осуществления операций Организации Объединенных Наций. Посредники Африканского союза и международные партнеры, включая моего Специального представителя, неустанно обращались к сторонам с настоятельным призывом действовать как можно более оперативно, особо отмечая, что настало время для заключения мирного соглашения.

21. В течение отчетного периода МООНВС продолжала оказывать поддержку Группе экспертов, учрежденной во исполнение резолюции 1591 (2005) Совета Безопасности.

Контакты с Миссией Африканского союза в Судане

22. МООНВС продолжала тесно сотрудничать и взаимодействовать с Миссией Африканского союза в Судане (МАСС) посредством поддержания регулярных контактов со Специальным представителем Африканского союза в Судане и присутствием Африканского союза в Дарфуре, а также посредством проведения регулярных совещаний с участием Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и руководства Африканского союза в Аддис-Абебе. Группа по оказанию помощи оказывала также содействие деятельности Африканского союза в области оперативного планирования и управления.

23. В своем коммюнике от 12 января Совет мира и безопасности Африканского союза, среди прочего, заявил о своей поддержке в принципе перехода от МАСС к операции Организации Объединенных Наций. За этим решением последовало заявление Председателя Совета Безопасности от 3 февраля (S/PRST/2006/5). После этого начались консультации с Африканским союзом и процесс неофициального многовариантного планирования на случай возможного развертывания в Дарфуре операции Организации Объединенных Наций. Мною создана группа по планированию, работой которой руководят из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и в состав которой вошли сотрудники Организации Объединенных Наций в Хартуме и Аддис-Абебе. Планирование возможного перехода будет основываться на опыте и экспертных знаниях, накопленных Африканским союзом, и в частности МАСС, что и предлагалось в заявлении Председателя Совета Безопасности от 3 февраля. Важнейшее значение будут также иметь поддержка и содействие со стороны правительства национального единства и других сторон, участвующих в Абуджийском процессе.

III. Осуществление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане

Политическая поддержка и примирение

24. В целях оказания сторонам содействия в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения и урегулировании конфликтов, существующих в Судане, МООНВС продолжает оказывать добрые услуги и политическую поддержку в соответствии с пунктом 3 резолюции 1590 (2005).

25. В Восточном Судане МООНВС продолжает настоятельно призывать руководство Восточного фронта и суданское правительство как можно скорее приступить к мирным переговорам. Необходимость скорейшего заключения договоренностей на основе переговоров стала еще более очевидной из-за вторжений в Хамешкорейб боевиков, выступающих в союзе с Суданскими вооруженными силами. Эти нападения были совершены 11 января 2006 года, т.е. через два дня после истечения установленного во Всеобъемлющем мирном соглашении первоначального крайнего срока завершения передислокации сил Народно-освободительной армии Судана (НОАС) из этого района. Несмотря на то, что в октябре 2005 года стороны согласились на посреднические услуги Ливийской Арабской Джамахирии, переговоры еще не начались, в связи с чем существует серьезная озабоченность по поводу вероятности возобновления боевых действий между правительством и Восточным фронтом после вывода подразделений НОАС.

26. Причиной нестабильности являются также локальные конфликты в Южном Судане. Во многих из этих случаев боевые действия связаны с сезонным перемещением населения и скота в районе выпаса в засушливый период. За счет своевременного направления групп Организации Объединенных Наций в составе военных наблюдателей, полицейских, сотрудников по гуманитарным вопросам, гражданским вопросам и правам человека и сотрудников охраны МООНВС смогла за последние месяцы предотвратить в ряде районов эскалацию локальных конфликтов или ликвидировать их последствия.

27. В Боре МООНВС содействовала разрядке напряженности в отношениях между солдатами НОАС и Суданских вооруженных сил, в то время как в районе Кака под Малакалем МООНВС осуществила вмешательство по линии Районного объединенного военного комитета и Объединенного военного комитета по прекращению огня и смогла убедить солдат Суданских вооруженных сил и НОАС на местах воздержаться от боевых действий. В Западном Экваториальном регионе МООНВС обеспечила присутствие военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в городе Ямбио, после того как там имели место столкновения между племенами занде и динка. Тем не менее напряженность в отношениях между двумя этими группами сохраняется, поскольку ее причины до сих пор не устранены. Поступили сообщения о том, что в феврале в Надьягере к северу от Ямбио имели место новые столкновения, в результате чего было перемещено 35 000 человек.

28. В Абее, несмотря на существовавшие ранее опасения по поводу того, что начало миграционного сезона может привести к столкновениям между племенами миссерия и динка, в частности, из-за нерешенности вопроса о границе Абее, миграция кочевников проходит без каких-либо серьезных инцидентов. И в этом районе добрые услуги и расширенное присутствие гражданского пер-

сонала, полицейских и военнослужащих Миссии оказывали стабилизирующее влияние на ситуацию в этом районе.

29. МООНВС по-прежнему решительно поддерживает посреднические усилия в Абудже, осуществляемые под руководством Африканского союза, путем оказания добрых услуг, предоставления консультаций экспертов по существу вопросов и оказания материально-технической поддержки участникам переговоров. МООНВС постепенно привлекается к предпринимаемым на местном уровне в Дарфуре усилиям по примирению.

Развертывание и деятельность военных элементов

30. В течение отчетного периода продолжался процесс развертывания военных элементов Организации Объединенных Наций, которое, тем не менее, по-прежнему отстает от графика. По состоянию на 4 марта 2006 года численность военного контингента составляла 7697 военнослужащих, или 78 процентов от ожидаемой общей численности в 9880 человек из 66 стран. В это число входят 171 штабной офицер, 635 военных наблюдателей и 6891 военнослужащий. Есть надежда на то, что развертывание МООНВС будет в основном завершено к концу марта; однако до сих пор не развернуты некоторые важнейшие силы и средства Миссии, включая авиационные подразделения из Российской Федерации и Пакистана, три саперные роты, большинство кенийского контингента и подразделения материально-технического обеспечения из Китая.

31. Одним из факторов, вызывающих некоторые из этих задержек, является то, что Организация Объединенных Наций усилила меры безопасности в районе к югу от Джубы, через который осуществляется транзит значительной части принадлежащего контингентам имущества. В этом районе все автоколонны должны обеспечиваться сопровождением, что ложится дополнительной нагрузкой на подразделение охраны. Другим фактором, приводящим к задержке с развертыванием, являются ограниченные возможности местных подрядчиков предоставлять автотранспортные средства и баржи для осуществления крупномасштабного развертывания на большие расстояния.

32. В течение засушливого сезона устойчивыми темпами велась работа по подготовке опорных постов. Полностью функционирующие посты созданы сейчас в таких местах, как Джуба, Тоурит, Мариди, Вау, Румбек, Мелут, Бентиу, Кадугли, Кауда, Диллинг, Эд-Дамазин, Абьея и Кассала. Однако в Малакале работы велись не по плану из-за острой нехватки на местном суданском рынке строительных материалов (включая крайне необходимый гравий) и проблем с доступом к этому району по причине наличия там мин. В результате этого возникла необходимость перевести индийское резервное подразделение из Малакалы в Кадугли. Подъездная дорога к посту в Малакале сейчас размируется.

33. Все воинские контингенты были развернуты со своими соответствующими медпунктами первого уровня. Ожидается, что второй этап создания госпиталей второго и третьего уровней будет завершён к концу марта; персонал для этих госпиталей развернут во всех секторах, за исключением Вау.

34. Приближаются к расчетной численности контингенты из Бангладеш (сектор I), Индии (сектор III), Египта (сектор IV), Пакистана (сектор V) и Замбии (сектор VI). Индийское авиационное подразделение готово к выполнению ог-

раниченных оперативных задач, но пока не имеет возможности совершать вылеты в ночное время. Завершилась доставка принадлежащего контингентам имущества из Бангладеш, Замбии, Непала, Индии и Пакистана, а доставка имущества, принадлежащего контингентам из Китая, Камбоджи и Кении, осуществляется в настоящее время. В процессе выдвижения в район Малакаля до сих пор находится бангладешское речное подразделение: задержки вызваны нехваткой барж. К решению поставленных перед нею задач в полном объеме в Хартуме приступила охранная рота из Руанды. Есть возможность осуществлять медицинскую эвакуацию по воздуху, но в ограниченном объеме — до тех пор, пока индийские вертолеты не смогут осуществлять вылеты в ночное время.

35. Объединенный военный комитет по прекращению огня провел 20 заседаний под председательством Командующего Силами МООНВС и продолжает работать эффективно. Он является важным форумом для осуществления надзора, координации и связи между сторонами, что таким образом облегчает их усилия по выполнению Всеобъемлющего мирного соглашения. Объединенный военный комитет по прекращению огня принял решение о том, что с 1 января 2006 года передвижения воинских подразделений считаются соответствующими обязательствам в отношении передислокации лишь в том случае, если совместные военные группы осуществили их проверку и контроль на месте. Хотя в сборе данных есть прогресс, обе стороны еще не предоставили всеобъемлющую информацию о своих силах. На заседании Объединенного военного комитета по прекращению огня 28 февраля представитель НОАС заявил, что она передислоцирует свои силы из Восточного Судана к 6 мая при материально-технической поддержке со стороны Суданских вооруженных сил.

36. Объединенный военный комитет по прекращению огня смог обеспечить достижение консенсуса между сторонами по ряду вопросов. Как уже отмечалось выше, МООНВС удалось устранить противостояние в ряде мест. Этот Комитет через Объединенное управление по наблюдению и координации осуществил успешную подготовку 66 национальных наблюдателей (из запланированного числа в 252 человека), которые были направлены в сектора. Вместе с тем то обстоятельство, что стороны пока не обеспечивают финансирование деятельности национальных наблюдателей, серьезным образом сдерживает этот процесс.

37. За последние три месяца обе стороны определились с большинством подразделений, необходимых для формирования объединенных интегрированных подразделений, и направили их в районы сбора. Суданские вооруженные силы сообщили, что для объединенных интегрированных подразделений имеется 15 752 военнослужащих (2384 из них проверены военными наблюдателями Организации Объединенных Наций). НОАС сообщила, что для этих подразделений предоставляются 14 929 военнослужащих (11 400 человек проверены военными наблюдателями Организации Объединенных Наций). Однако ни одно объединенное интегрированное подразделение пока не сформировано, в связи с чем указанные во Всеобъемлющем мирном соглашении сроки находятся под угрозой срыва.

38. Сохраняющиеся задержки с формированием объединенных интегрированных подразделений могут создать серьезные проблемы в деле осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. Объединенные интегрированные

подразделения нужны не только для того, чтобы заниматься урегулированием потенциальных конфликтов: то, что их до сих пор нет, само по себе может стать источником нестабильности, поскольку среди солдат, многие из которых не получают регулярное жалование, растет недовольство. МООНВС указала обеим сторонам на свою озабоченность.

39. Ключом к созданию объединенных интегрированных подразделений является начало функционирования Объединенного совета обороны. Отдельные командиры дивизий этой структуры от обеих сторон не в состоянии сформировать объединенные интегрированные подразделения даже на уровне батальона без конкретных и детальных указаний со стороны Объединенного совета обороны, который, несмотря на давление со стороны Объединенного военного комитета по прекращению огня, до сих пор не создал штаб объединенных интегрированных подразделений и механизм финансирования для выплаты жалования личному составу этих подразделений.

40. Хотя проблемы материально-технического обеспечения, связанные с развертыванием военного компонента МООНВС, оказались такими же трудноразрешимыми, как это предполагалось в моих предыдущих докладах по Судану, этот компонент во многом в настоящее время функционирует в нынешних зонах ответственности Миссии. Как уже упоминалось выше, на пути планомерного осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения возникли серьезные препятствия и некоторые помехи, которые уже привели к возникновению инцидентов, сопровождавшихся актами насилия, и могут причинить существенный ущерб мирному процессу. В тех случаях, когда возникают локальные конфликты или вспышки насилия, МООНВС продолжает перераспределять имеющиеся в ее распоряжении ресурсы, однако в настоящее время у нее все больше возможностей оперативно реагировать в целях локализации этих кризисов, прежде чем они выйдут из-под контроля. В своей резолюции 1590 (2005) Совет Безопасности обратился ко мне с просьбой регулярно оценивать численность военнослужащих МООНВС, а в заявлении Председателя от 3 февраля 2006 года (S/PRST/2006/5) говорилось о возможной передислокации имеющихся контингентов и перераспределении средств в Дарфур. Учитывая нестабильную ситуацию в зоне ответственности Миссии и серьезные задачи, которые предстоит решать, я категорически не советую сокращать на данном этапе присутствие МООНВС.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

41. За отчетный период достигнут прогресс в оказании содействия национальным органам, занимающимся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции. Демобилизация детей-комбатантов началась с официального отчисления детей из рядов НОАС в западной части Верхнего Нила. Временным органом по разоружению, демобилизации и реинтеграции Южного Судана пока демобилизовано 140 детей, которые воссоединились со своими семьями.

42. Завершена оценка солдат-инвалидов и женщин, связанных с НОАС. Ожидается, что в марте 2006 года в отношении этих целевых групп начнется осуществление мероприятий и/или проектов по оказанию вспомогательных услуг в переходный период. МООНВС оказывает техническую помощь через органы власти Южного Судана, занимающиеся разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, в целях предварительной регистрации соответствующих военно-

служащих НОАС (включая недавно примкнувшие к ним другие вооруженные группы). Это поможет не только установить число женщин и комбатантов-инвалидов, имеющих право на получение помощи в деле возвращения к нормальной жизни, но и получить также данные, необходимые для разработки официальной и рассчитанной на несколько лет программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Аналогичная поддержка в деле предварительной регистрации предложена также на севере органам, занимающимся разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, в отношении других вооруженных групп, примкнувших к Суданским вооруженным силам.

43. Правительство Канады выделило недавно 500 000 канадских долларов на цели осуществления временной программы. Этот взнос вместе с предыдущими пожертвованиями правительств Японии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии следует только приветствовать, однако для осуществления временной программы необходима дополнительная помощь со стороны доноров. 18 февраля 2006 года президент аль-Башир своим указом официально учредил Национальный совет по координации деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и Комиссию по разоружению, демобилизации и реинтеграции для Северного Судана. Правительству Южного Судана еще лишь предстоит принять аналогичный указ о создании Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции для Южного Судана и обеспечить ее укомплектование достаточным и квалифицированным персоналом. Кроме того, если правительство Южного Судана официально утвердило в январе 2006 года временную программу по разоружению, демобилизации и реинтеграции, правительство национального единства официально ее пока не одобрило.

44. В пункте 39 моего предыдущего доклада (S/2005/821) я указал на необходимость того, чтобы МООНВС играла более активную роль в последующем сокращении и/или добровольной демобилизации значительного числа бывших комбатантов в дополнение к тому, что было предусмотрено во Всеобъемлющем мирном соглашении. Она должна будет играть эту более активную роль в свете ограниченных возможностей сторон, наличия тесной связи между программами разоружения, демобилизации и реинтеграции и мандатом МООНВС, заключающемся в поддержке мирного процесса, и с учетом нашего опыта планирования и поддержки нынешней временной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Принимая во внимание ту озабоченность, которая высказывалась в Генеральной Ассамблее в ходе обсуждения бюджета МООНВС на 2004–2005 годы в связи с выяснением того, в какой степени Миссия должна оказывать поддержку сторонам, одобрение Советом Безопасности такой более активной роли помогло бы Миссии оказывать содействие осуществлению в масштабах всего Судана плана разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая решение вопросов разоружения, демобилизации и реинтеграции и других вооруженных групп.

Полиция

45. Темпы развертывания полицейского компонента Организации Объединенных Наций неуклонно возрастают. По состоянию на 5 марта 2006 года, несмотря на отсутствие условий во многих районах, было развернуто 474 полицейских из санкционированной общей численности в 715 человек из 32 стран.

Полиция Организации Объединенных Наций развернута в опорных постах МООНВС в Торите, Авейле, Бентиу, Мелуте, Боре и районе Абьей.

46. Основными направлениями деятельности для полицейского компонента остаются мероприятия по укреплению потенциала и доверия. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) полиция Организации Объединенных Наций привлекла порядка 700 местных полицейских старшего и младшего звеньев в рамках нескольких учебных мероприятий, которые проводились в различных местах на юге. Среди учебных мероприятий важное значение имел семинар для 17 старших офицеров полиции в ранге генерал-майора и бригадира из целого ряда округов в Хартуме. Полиция Организации Объединенных Наций продолжает осуществлять контроль за деятельностью местной полиции в Южном Судане, консультировать ее и докладывать о ее деятельности. С экспериментальной программы оценки секторов начался процесс реформирования и реорганизации полиции НОДС.

47. На национальном уровне полиция как правительства национального единства, так и правительства Южного Судана продолжает сопротивляться усилиям по созданию объединенного форума для решения вопросов, представляющих общий интерес. Этот вопрос поднят со всей остротой на самом высоком политическом уровне, в том числе моим Специальным представителем.

Права человека

48. Сотрудники национальной службы безопасности продолжают арестовывать и подвергать произвольным задержаниям лиц, которые, как считается, представляют собой угрозу государству, включая студентов и правозащитников. Продолжают поступать сообщения о жестоком обращении и пытках в центрах содержания под стражей, находящихся в ведении национальной службы безопасности. Процесс законодательной реформы, предусмотренной во Всеобъемлющем мирном соглашении и Временной национальной конституции, еще не начался. Вместе с тем правительством национального единства приняты меры по обеспечению того, чтобы набор сотрудников национальной службы безопасности был более представительным.

49. Как подробно описывается в моих ежемесячных докладах Совету Безопасности, в Дарфуре продолжают совершаться неизбирательные нападения на гражданских лиц, включая нападения вооруженных ополченцев на женщин и их изнасилования. Полицейские и другие должностные лица нередко оказываются причастными к нарушениям прав человека.

50. В Южном Судане и районе Абьей нехватка людских и финансовых ресурсов, которую испытывают правоохранительные органы и органы правосудия, сказывается на осуществлении прав на соблюдение норм отправления правосудия и гарантий беспристрастного судебного разбирательства. Из-за того, что в некоторых регионах отсутствуют функционирующие органы правосудия, там применяются нормы обычного права, которые не обеспечивают адекватную защиту прав индивидуумов.

51. Из-за того, что ПНК и НОДС не могут достичь договоренности по законопроекту о Национальной независимой комиссии по правам человека, нет никаких подвижек в деле создания этой комиссии. Кроме того, при подготовке законопроекта предпринимаются недостаточные усилия для того, чтобы консуль-

тироваться с гражданским обществом и другими соответствующими субъектами.

52. В рамках усилий по изменению законов, которые не отвечают международным стандартам в области прав человека, МООНВС провела семинар по правам человека для организаций гражданского общества в Кордофана, Кассале и Джубе, а также встречи с парламентариями в Хартуме.

Верховенство права

53. Тесно взаимодействуя с донорами, МООНВС и ПРООН вместе оказывали помощь Подготовительной группе по созданию Национальной комиссии по судебной системе. МООНВС и ПРООН также содействуют укреплению организационного потенциала Комиссии. Целевой фонд, финансируемый многими донорами, утвердил проект по укреплению организационного потенциала национальных судебных органов при поддержке со стороны ПРООН. Этот проект будет осуществляться совместно с правительством национального единства. Правительство согласилось выделить 5 млн. долл. США на эту программу укрепления потенциала стоимостью в 18 млн. долл. США. Фонд Южного Судана утвердил выделение 70 млн. долл. США на разработку первоначального предложения по проекту, касающемуся организационного укрепления правоохранительных органов.

54. В число основных задач МООНВС, касающихся судебной системы, входит соблюдение сторонами своих договоренностей о верховенстве права, достигнутых в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения. Закон о Национальной комиссии по судебной системе, который уже вступил в силу, дает президенту республики полномочия для назначения всех судей, в том числе судей из Южного Судана. Это является несомненным нарушением временной национальной конституции и временной конституции Южного Судана.

55. В соответствии с Всеобъемлющим мирным соглашением временная национальная конституция предусматривает создание общенациональной службы национальной безопасности, задачи которой будут связаны главным образом со сбором и анализом информации. Однако существующая служба национальной безопасности до сих пор имеет правоохранительные функции и держит под своим контролем, в частности, места заключения в Дарфуре. Необходимо привести законы о национальной безопасности в соответствие с временной национальной конституцией.

56. У меня вызывает озабоченность новый закон о деятельности неправительственных организаций, который был принят парламентом 21 февраля 2006 года. Мой Специальный представитель написал письмо правительству, в котором он выразил свою озабоченность в связи с тем, что теперь органы исполнительной власти должны утверждать финансирование неправительственных организаций из иностранных источников. Я считаю, что это является неразумным вмешательством правительства в деятельность неправительственных организаций и доноров и может отразиться на предоставлении гуманитарной помощи в Судане.

Общественная информация

57. Радиостанция МООНВС готова начать свое вещание в Хартуме, а в Джубе — через несколько недель. Правительство национального единства к настоящему времени выделило определенную радиочастоту для вещания по всей стране в соответствии с Соглашением о статусе сил, но вышеупомянутая радиостанция пока что не получила официальной лицензии. Эта задержка обусловлена нерешенностью вопроса о том, кто имеет право — либо Суданская радиотелевизионная корпорация, либо правительство Южного Судана — определять местонахождение радиорелейных станций на юге страны, где МООНВС планирует их установить для ретрансляции радиовещания. По мнению МООНВС, она уже имеет право осуществлять радиовещание в соответствии с Соглашением о статусе сил. МООНВС достигла также договоренности с правительством Южного Судана относительно своей радиовещательной деятельности на юге. Однако Суданская радиотелевизионная корпорация по-прежнему настаивает на том, что она имеет право контролировать все точки радиовещания на юге, и отвергает правомерность договоренностей с МООНВС. Правительство национального единства должно немедленно предоставить лицензию МООНВС на ведение радиовещания и должно принять договоренность между МООНВС и правительством Южного Судана.

58. Суданская радиотелевизионная корпорация по-прежнему утверждает, что радиостанция МООНВС не получит разрешения вести самостоятельное вещание в Дарфуре или в Восточном Судане, но ей может быть выделено некоторое эфирное время на государственных радиостанциях. Как я уже отмечал в моем предыдущем квартальном докладе, выдвижение таких условий резко ограничит возможности вещания для Миссии, что неприемлемо.

59. Еженедельные брифинги, проводимые пресс-секретарем МООНВС, регулярные пресс-конференции моего Специального представителя, Интернет-издание МООНВС “CPA Monitor” и бюллетени МООНВС, распространяемые на севере и на юге страны, являются важными источниками информации как для средств массовой информации, так и для широкой общественности в Судане. В настоящее время как в Южном Судане, так и на севере страны идет реализация планов по еще более широкому ознакомлению общественности с Всеобъемлющим мирным соглашением и деятельностью МООНВС.

Гуманитарная помощь

60. Увеличение масштабов насилия в Дарфуре привело к тому, что гуманитарные организации в некоторых местах лишились возможности доступа к населению. Самое тяжелое положение сложилось в Западном Дарфуре, где гуманитарная деятельность в некоторых районах была сведена лишь к оказанию самых необходимых услуг вследствие сокращения численности персонала в соответствии с правилами обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций (уровень 4). В феврале 2006 года правительство национального единства объявило о том, что оно продлит действие «моратория на применение ограничений для гуманитарной деятельности» в Дарфуре до декабря 2006 года. Это продление имеет огромное значение для того, чтобы гуманитарные организации могли эффективно оказывать в Дарфуре помощь населению, пострадавшему от войны.

61. В Южном Судане расширение присутствия Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций привело к активизации деятельности в области оказания гуманитарной помощи, питания, здравоохранения, водоснабжения и в других областях. Почти 1,8 миллиона человек, включая около 120 000 человек, возвращавшихся каждый месяц, получили продовольственную помощь в рамках общих программ. Было построено более 600 новых водоразборных колонок, и еще почти 600 было восстановлено, в результате чего еще 600 000 человек получили доступ к чистой воде. Однако эти успехи были несколько омрачены отсутствием безопасности и насилием. Возможности для гуманитарной деятельности, особенно в Экваториальном штате, уменьшались вследствие насилия, к которому прибегает, как полагают, Армия сопротивления Бога. Сотрудники гуманитарных организаций не имеют возможности использовать основные подъездные пути, если не получают военного эскорта, и во многих районах деятельность по спасению человеческих жизней можно осуществлять лишь в минимальных масштабах, а в других районах пришлось полностью прекратить операции по оказанию чрезвычайной помощи.

62. В феврале 2006 года правительство, действуя вместе с неправительственными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций, начало предпринимать усилия по борьбе с острой диареей, от которой к 3 марта в графстве Ей умерли 52 человека, а в Джубе — 75 человек. Некоторые анализы показали наличие холерной палочки. В настоящее время в соответствующих районах принимаются меры по улучшению очистки воды и по усилению общественной гигиены для того, чтобы предотвратить вспышку холеры.

Защита гражданского населения

63. Защита гражданского населения, в первую очередь детей, остается одной из задач по всей территории Судана. Вследствие нищеты и других причин многие дети в Хартуме и в городах Южного Судана живут на улице. Все больше детей оказывается в заключении. Юридическая система для работы с малолетними правонарушителями недостаточно развита, и нет адекватной социальной политики борьбы с беспризорничеством и забвением нужд детей. В этих условиях дети легко становятся жертвами тех, кто ведет вербовку в вооруженные группы.

64. Если население возвращается в родные места вследствие тяжелых условий или местного конфликта, это обычно создает проблемы, обусловленные необходимостью защищать гражданское население. Власти как на севере, так и на юге Судана в первую очередь обязаны обеспечивать защиту вынужденных переселенцев, которые не могут или не хотят вернуться в родные места. Кроме того, нельзя допустить того, чтобы после возвращения семей к родному очагу все забыли о них. В частности, необходимо удовлетворить их основные потребности, выделить гораздо больше финансовых средств и принять гораздо больше мер для того, чтобы обеспечить защиту населения в родных местах.

Возвращение

65. В 2005 году в Южный Судан добровольно вернулось около 500 000 человек, включая вынужденных переселенцев и беженцев. В первом квартале 2006 года МООНВС помогала координировать возвращение в штат Джонглей примерно 12 000 вынужденных переселенцев из 34 лагерей для людей и круп-

ного рогатого скота в Западном Экваториальном штате. К началу февраля все они прошли через Джубу, оставив при этом около 4300 ослабевших человек во временном лагере в Лолого к югу от Джубы. Добровольцы из этой группы перемещенных лиц были отделены от физически более крепких людей и вернулись назад в Джонглей вместе с примерно 300 000 голов скота. Военный компонент МООНВС поддерживал эти усилия путем предоставления медицинских и технических услуг в промежуточном центре в Лолого и путем направления военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в штат Джонглей с целью понижения напряженности в этом районе. В Боре был создан временный пункт для координации работы по приему возвращающегося населения.

Деятельность, связанная с разминированием

66. Для того чтобы содействовать открытию дорог и сделать возможным возвращение вынужденных переселенцев, группы МООНВС, занимающиеся разминированием, продолжали операции в Нубийских горах, Джубе, Румбеке, Вау, Ее, Малакале, Эд-Дамазине и Дарфуре. Около 390 километров дорог было проверено или очищено от мин для обеспечения развертывания сил в чрезвычайном порядке и для оказания помощи, и сюда входят дороги Кадугли-Талади и Румбек-Вау. Есть надежда на то, что к концу марта 2006 года можно будет проехать от Хартума до угандийской границы по дорогам, которые были отнесены МООНВС к числу самых главных; речь идет о дорогах, которые проходят через Абьей, Вау, Румбек и Ей. В настоящее время идет проверка и разминирование этих дорог с помощью сил и средств, поддерживаемых МООНВС. Самая главная задача Миссии заключается в том, чтобы к началу предстоящего сезона дождей была открыта окружная дорога, соединяющая Джубу, Румбек, Вау, Абьей, Кадугли, Малакаль и Бор, вместе с подъездными путями, которые ведут в Джубу через Локичокио, Капозты и Торита, в Джубу через Ей и в Джубу из Нимуле.

67. К сегодняшнему дню разминировано 2,1 млн. кв. м в опасных районах. Было произведено уничтожение 619 противотанковых мин, примерно 183 051 единицы неразорвавшихся боеприпасов и 788 противопехотных мин. Распространение информации о минной угрозе среди вынужденных переселенцев продолжается в лагерях, расположенных в Хартуме, и на промежуточных станциях, которые созданы в различных местах для содействия возвращению перемещенных лиц.

68. Бюро Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, завершило предварительную подготовку саперных рот в Египте, Кении, Пакистане, Бангладеш и Камбодже. Личный состав этих рот получил сертификаты, подтверждающие их соответствие международным стандартам, и теперь эти роты готовы к развертыванию.

69. Однако разминирование по-прежнему осложняется нехваткой средств, а также отсутствием безопасности на юге страны. Необходимо прежде всего удовлетворить потребности Миссии, которая должна иметь возможность осуществить развертывание по разминированным дорогам, и, кроме того, ее компонент, занимающийся разминированием, должен получать более точные данные рекогносцировки местности, для того чтобы выявить, какие районы надо разминировать в первую очередь, а какие во вторую очередь.

70. В настоящее время опасения относительно присутствия и реальное присутствие мин в Судане являются серьезным фактором, препятствующим развитию. Это в значительной степени содействует сохранению крайней нищеты и отсутствию первичного медико-санитарного обслуживания и учебных заведений в сельских районах страны, особенно на юге. Сейчас ощущается острая нехватка средств для проведения технического обследования и разминирования дорог и распространения информации о минной угрозе, что позволило бы выявить и нейтрализовать как предполагаемые, так и реальные угрозы, создаваемые минами во всех районах, переживающих переходный период, и в Южном Судане.

71. 25 декабря 2005 года был издан президентский указ о создании Национального управления по разминированию. Хотя Всеобъемлющее мирное соглашение предусматривает создание двух органов по разминированию (один — на севере и один — на юге), этот указ отдает распоряжение о создании единого общенационального органа по разминированию, причем его генеральный секретариат и сам Национальный центр по разминированию будут находиться в Хартуме. Национальному центру по разминированию будет подчиняться Региональный центр по разминированию в Южном Судане, базирующийся в Джубе.

Восстановление экономики и страны

72. Продолжались усилия по координации поддержки, направленной на восстановление экономики и всей страны. Что касается целевых фондов, финансируемых многими донорами, то к настоящему времени подписаны соглашения о выделении субсидий между правительством Южного Судана и Всемирным банком. Эти соглашения предусматривают осуществление программы по развитию транспорта и созданию инфраструктуры, рассчитанной на действия в чрезвычайной ситуации, а также осуществление общей программы восстановления, нацеленной на обеспечение работы органов государственной власти в Южном Судане, создание органа по закупкам, поставку лекарств и имущества для школ, а также организацию водоснабжения в сельских районах Южного Судана. Подписаны также соглашения о субсидиях между правительством национального единства и Всемирным банком, которые предусматривают создание фонда развития местной экономики и фонда технической помощи для поддержки деятельности государственных структур.

73. С помощью Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка и государственных структур значительные усилия предпринимались также для оценки прогресса, достигнутого в деле достижения задач, поставленных в 2005 году Совместной миссией по оценке в Судане в рамках подготовки к совещанию Консорциума по Судану, которое должно было состояться в Париже 9–10 марта 2006 года. Прогресс в достижении целей, поставленных Совместной миссией по оценке, оказался менее значительным, чем было намечено. Это частично явилось результатом недостаточного поступления средств доноров через целевые фонды. Наибольшую тревогу вызывает достижение недостаточного прогресса в трех районах, переживающих переходный период, — речь идет об Абьее, Голубом Ниле и Южном Кордофоне. В 2005 году для поддержки восстановления и развития было запрошено около 440 млн. долл. США, а реально было получено только 172 млн. долл. США.

Поддержка донорами

74. Рабочий план 2005 года был направлен в первую очередь на продолжение широкомасштабной гуманитарной операции в Дарфуре и Южном Судане и на обеспечение перехода от оказания гуманитарной помощи к усилиям по восстановлению и развитию, где это возможно. На эти цели требовалось почти 2 млрд. долл. США, а получено было чуть больше 1,1 млрд. долл. США — главным образом на гуманитарные потребности. Само по себе осуществление этого рабочего плана привело к значительным достижениям в гуманитарной области. Эти достижения включали распределение продовольствия среди 6 миллионов человек, обеспечение доступа к чистой воде еще для 600 000 человек и организацию медицинского обслуживания примерно 2 миллионов человек в Южном Судане. Для того чтобы удовлетворить самые насущные потребности в области восстановления и развития, были предприняты также усилия по поддержке создания государственных учреждений на уровне штатов и на местном уровне, по ремонту или строительству 820 км дорог в Южном Судане и по укреплению правопорядка на всей территории Судана.

75. В декабре 2005 года был обнародован рабочий план для Судана на 2006 год, для которого требовалось финансирование в размере 1,7 млрд. долл. США. Сюда входит сумма в 1,5 млрд. долл. США на гуманитарные потребности и 211 млн. долл. США — на деятельность по восстановлению и развитию. Был создан общий гуманитарный фонд для Судана, в рамках которого доноры по общим каналам предоставляют средства на реализацию гуманитарных программ, включенных в этот рабочий план, действуя при этом под руководством Координатора гуманитарной деятельности. Свое участие в качестве доноров в этом общем гуманитарном фонде подтвердили Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Нидерланды, Швеция и Норвегия.

76. К настоящему времени для рабочего плана на 2006 год выделено 281,9 млн. долл. США, т.е. 16,3 процента. Наличие общего гуманитарного фонда позволило приступить к осуществлению проектов и создало возможности для распределения имеющихся средств, однако во всех областях ощущается острая нехватка средств. Гуманитарные потребности, а также потребности восстановления и развития остаются острыми и неотложными. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы доноры продолжали свою активную работу в Судане в 2006 году и чтобы потребности, связанные с рабочим планом, были своевременно удовлетворены.

Положение женщин

77. МООНВС продолжала поддерживать деятельность по женской проблематике своими силами, а также вместе с правительством. Группа по гендерным вопросам продолжала проводить вводный курс по гендерной проблематике для нового персонала и для другого персонала МООНВС. Вплоть до недавнего создания Группы по вопросам поведения и дисциплины Группа по гендерным вопросам проводила также учебу для персонала, направленную на предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

78. В течение отчетного периода Группа по гендерным вопросам сотрудничала с рядом компонентов Миссии, чтобы организовать учебу по гендерным вопросам для ряда других организаций, включая национальных наблюдателей от

Народно-освободительной армии Судана и Суданских вооруженных сил, старших полицейских чиновников, представляющих различные органы северосуданской полиции, и представителей средств массовой информации, и проводить брифинги, рассчитанные на Комиссию Северного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции и население Западного Экваториального штата — в сотрудничестве с Группой МООНВС по гражданским вопросам.

ВИЧ/СПИД

79. Группа МООНВС по ВИЧ/СПИДу организовала вводный учебный курс для 1398 военнослужащих и военных наблюдателей МООНВС, а также заблаговременную учебу для 350 военных наблюдателей в Найроби. В Джубе был организован курс по подготовке инструкторов по вопросам ВИЧ/СПИДа теми, кто уже прошел такой курс, и этот курс был предназначен для личного состава Народно-освободительной армии Судана, Суданских вооруженных сил и для других лиц. МООНВС участвовала в проводившемся в Рамбеке трехдневном семинаре, на котором была разработана политика борьбы с ВИЧ/СПИДом для Народно-освободительной армии Судана. В Дарфуре эта Группа оказывала техническую помощь при проведении кампаний по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

Группа по поведению и дисциплине

80. Руководительница Группы по поведению и дисциплине, входящей в состав МООНВС, уже заняла свою должность, и в настоящее время идет набор других членов этой Группы. Кадровая служба, которая временно занималась решением вопросов, связанных с поведением и дисциплиной, к настоящему времени уже передала все функции в этой сфере Группе МООНВС по поведению и дисциплине. Было укреплено Управление служб внутреннего надзора, и в настоящее время оно имеет здесь трех следователей-резидентов. В ближайшее время ожидается прибытие еще двух следователей.

Соглашение о статусе сил

81. Я с удовлетворением отмечаю, что 28 декабря 2005 года с правительством Судана было наконец подписано Соглашение о статусе сил, касающееся МООНВС. Оно дает Миссии гораздо более твердую основу для ее операций, поскольку теперь имеются достигнутые договоренности с правительством. Продолжаются еженедельные встречи между представителями МООНВС и министерства иностранных дел, и они дают возможность обсуждать различные вопросы, касающиеся осуществления Соглашения о статусе сил. В настоящее время министерство иностранных дел предпринимает значительные усилия в целях решения неурегулированных вопросов с другими государственными ведомствами.

82. Соглашение о статусе сил четко оговаривает, что его положения распространяются на фонды, программы и учреждения Организации Объединенных Наций, действующие в Судане, когда они выполняют функции, связанные с МООНВС. В соответствии с единой структурой миссий, которая была утверждена резолюцией 1590 (2005) Совета Безопасности, считается, что все их функции связаны с МООНВС. Положения, касающиеся свободы передвижения, имеют особенно большое значение для эффективной работы органов Организации Объединенных Наций. Я озабочен тем, что на военных наблюдате-

лей Организации Объединенных Наций до сих пор распространяются ограничения свободы их передвижения в районе Абьея уже после подписания Соглашения о статусе сил.

83. В соответствии с положениями пункта 8 резолюции 1590 (2005) Совета Безопасности меморандум о взаимопонимании с Угандой относительно свободного, беспрепятственного и скорейшего передвижения в Судан персонала и имущества МООНВС был подписан 27 января 2006 года. Меморандум о взаимопонимании относительно деятельности МООНВС в Кении еще не подписан.

Гражданские сотрудники

84. По состоянию на 4 марта 2006 года в составе Миссии было 616 международных сотрудников, 1165 национальных сотрудников и 90 добровольцев Организации Объединенных Наций.

Финансовые аспекты

85. В своей резолюции 60/122 от 8 декабря 2005 года Генеральная Ассамблея выделила 969 468 800 долл. США, т.е. 80 789 100 долл. США в месяц, для Миссии на период с 1 июля 2005 года по 30 июня 2006 года. Если Совет Безопасности решит продлить мандат МООНВС на период после 24 марта 2006 года, стоимость содержания МООНВС до 30 июня 2006 года будет ограничиваться суммами, ассигнованными Ассамблеей.

86. По состоянию на 31 декабря 2005 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальный счет для МООНВС составляла 522 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все миротворческие операции составляла на ту же дату 2 918,8 млн. долл. США.

IV. Замечания

87. После подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в январе 2005 года стороны предприняли ряд важных шагов для его осуществления. Однако сейчас, когда наступает второй год осуществления, я считаю, что есть основания для беспокойства. На целом ряде фронтов процесс осуществления не соответствует ожиданиям. Особую озабоченность вызывает то, что учреждения, созданные в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения, которые предназначены для того, чтобы быть политическим форумом, на котором рассматриваются и урегулируются споры вокруг осуществления, еще не используются эффективно сторонами.

88. В частности, в результате того, что Национальная нефтяная комиссия еще не заработала в полную силу, пока нет транспарентности в отношении распределения доходов от нефти вместе с правительством Южного Судана. Это, в свою очередь, серьезно осложняет отношения между Народно-освободительным движением Судана и Национальной нефтяной комиссией и подрывает доверие к Всеобъемлющему мирному соглашению среди многих жителей Южного Судана. Национальная нефтяная комиссия должна функционировать самостоятельно и транспарентно и должна регулярно проводить свои заседания в целях изучения контрактов и обеспечения надлежащего управления нефтяной отраслью.

89. Точно так же можно отметить, что Национальная комиссия по обзору конституции, которую обошли в период создания нескольких органов, недавно была воссоздана президентским указом, однако ее мандат, предусмотренный во Всеобъемлющем мирном соглашении, не был оговорен в указе. Чрезвычайно важно, чтобы было дано разрешение на создание комиссий и чтобы они имели возможность работать с необходимой степенью независимости и эффективности. Всеобъемлющее мирное соглашение будет в значительной степени подорвано, если оно будет оторвано от усилий по обеспечению правопорядка и если не будут соблюдаться такие условия, как должная процедура, независимость судебной власти и разделение властей.

90. Вследствие длительных задержек с началом работы Политической комиссии по прекращению огня оказался нерешенным целый ряд вопросов на уровне Объединенного военного комитета по прекращению огня, которые требуют принятия политических решений, и такое положение ставит под угрозу эффективность этого Комитета. Теперь, после того как Политическая комиссия по прекращению огня провела свое первое заседание (23 февраля), она должна приступить к рассмотрению важных вопросов, представляемых ей Объединенным военным комитетом по прекращению огня.

91. Другие меры по обеспечению безопасности, такие, как образование Комитета по сотрудничеству с другими вооруженными группами и объединенных интегрированных подразделений, принимаются слишком медленно. Любая дальнейшая задержка с формированием объединенных интегрированных подразделений может значительно ослабить возможности суданских сторон по предотвращению или урегулированию конфликтов на местах своевременным образом. Некоторые из этих конфликтов являются результатом отсутствия контроля над другими вооруженными группами. Эти вопросы имеют огромное значение для прочности мира в Судане.

92. Еще один важный и деликатный вопрос — это спор вокруг будущего статуса Абьея. Эта неопределенность создала напряженную обстановку в этом районе, в результате чего там сложно осуществлять проекты по восстановлению и развитию. Решение Комиссии по границам Абьея должно проводиться в жизнь со всей ответственностью при полном уважении прав тех народов, которых это касается. Бездействие в вопросе об Абьее также подрывает доверие к возможности мирного урегулирования других спорных вопросов, таких, как статус Хартума либо в качестве национальной столицы, либо в качестве столицы одного из северных штатов.

93. Кризис в Дарфуре оказывает прямое негативное влияние на возможности своевременного осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. Усилия по достижению прекращения конфликта путем переговоров в значительной степени влияют на отношения между партнерами, входящими в состав правительства национального единства. Чрезвычайно важно, чтобы все стороны в Дарфуре предприняли серьезные усилия для того, чтобы быстро найти возможность долговременного политического урегулирования этого конфликта с целью избежать долгих страданий мирного населения и предотвратить новое сползание этого региона в хаос. Исключительно важно также, чтобы правительства Судана и Чада предприняли добросовестные усилия по устранению напряженности, которая появилась в отношениях между ними, с тем чтобы предотвратить новые акты насилия в районах, прилегающих к границе между

этими двумя странами. Необходимы срочные и конкретные меры для уменьшения степени напряженности этой опасной ситуации. Я хотел бы также еще раз выразить признательность Африканскому союзу и Миссии Африканского союза в Судане за их чрезвычайно важную работу в Дарфуре.

94. В Восточном Судане одна из проблем, которая всего несколько месяцев назад казалась вполне разрешимой, сейчас стала гораздо более сложной вследствие того, что заинтересованные стороны не стали уделять приоритетное внимание переговорам. Намерение частей Суданской народно-освободительной армии перебазироваться из Хамешкорейба говорит о том, что необходимо в кратчайшие возможные сроки начать прямые переговоры между правительством национального единства и Восточным фронтом, быстро заключить соглашение для обеспечения мира и стабильности и разрешить осуществлять в этом районе гуманитарную деятельность и деятельность по развитию.

95. В течение промежуточного периода одна из главных задач будет заключаться в том, чтобы сделать единство привлекательной идеей для населения Южного Судана. Для того чтобы продвигаться вперед, партнеры, входящие в правительство национального единства, должны взаимодействовать друг с другом, урегулировать возникающие между ними сложные моменты и разногласия с помощью органов, предусмотренных Всеобъемлющим мирным соглашением, вести переговоры в духе доброй воли и идти на необходимые компромиссы для претворения в жизнь согласованных принципов, изложенных во Всеобъемлющем мирном соглашении и во временной национальной конституции. Я настоятельно призываю все стороны вновь сосредоточить все свое внимание на усилиях по немедленному ускорению процесса осуществления в целях упрочения мира, чтобы люди, так давно страдающие от конфликта, смогли наконец ощутить на себе блага стабильности и развития.

96. Организация Объединенных Наций предпринимает энергичные усилия, чтобы использовать имеющиеся у нее ресурсы для поддержки осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и обеспечения того, чтобы этот процесс развивался своим чередом, несмотря на многочисленные сложные проблемы на этом пути. Организация Объединенных Наций по-прежнему твердо привержена делу установления мира в Судане. Поэтому в последнее время у меня вызывают озабоченность все более расширяющаяся кампания, проводимая в Хартуме и других суданских городах, направленная против Организации Объединенных Наций, а также нападки на руководителей МООНВС с использованием, в частности, некоторых органов печати. Эти нападки, некоторые из которых содержат совершенно неприемлемые и опасные выпады, должны прекратиться. Я призываю все политические, военные и гражданские слои суданского общества сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, представители которой были приглашены в эту страну ее властями, для того чтобы содействовать обеспечению мира и процветания всех суданцев.

97. Как я уже говорил в моих предыдущих докладах, предстоит еще многое сделать, и все международное сообщество еще должно сыграть свою роль. Важно, чтобы международное сообщество предоставляло больше ресурсов скоординированно и своевременно, в том числе для целей разминирования, возвращения беженцев и перемещенных лиц, восстановления, развития и организационного строительства в тех районах Судана, которые больше всего пострадали от войны.

98. Дело в том, что у народа сейчас большие надежды на то, что мир принесет им блага, особенно в Южном Судане. Однако в 2005 году условия жизни людей улучшились очень мало. На юге многие люди вернулись в свои дома, но там не создано никакой основной инфраструктуры и социальных служб. Возвращающееся население сталкивается также с серьезными проблемами в плане безопасности вследствие опасений, что дороги заминированы. Чрезвычайно важно, чтобы двусторонние и многосторонние доноры, включая Организацию Объединенных Наций, начали предусматривать выделение более значительных ресурсов на восстановление, организационное строительство и ликвидацию нищеты. Население Судана должно увидеть, какую пользу приносит мир, поскольку это один из важнейших элементов успешного осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения. Организация Объединенных Наций, действуя в сотрудничестве с правительством национального единства и правительством Южного Судана, будет продолжать свои усилия для того, чтобы содействовать осуществлению чаяний как можно большей части населения.
