



## 大会

第六十届会议

## 正式记录

Distr.: General  
2 February 2006  
Chinese  
Original: English

## 第二委员会

## 第 20 次会议简要记录

2005 年 11 月 2 日，星期三，上午 9 时 30 分在纽约总部举行

主席：托斯卡诺先生（副主席）.....（瑞士）

## 目录

## 议程项目 52：可持续发展

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和可持续发展问题世界首脑会议结果的执行情况
- (b) 《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
- (c) 国际减少灾害战略
- (d) 为后世后代保护全球气候
- (e) 山区可持续发展
- (f) 推广新能源和可再生能源，包括执行 1996-2005 年世界太阳能方案
- (g) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
- (h) 生物多样性公约
- (i) 向山区穷国提供援助以克服社会经济和生态方面的障碍

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



因瓦利先生（尼日利亚）缺席，副主席托斯卡诺先生（瑞士）代行主席职务。

上午 9 时 40 分宣布开会

**议程项目 52：可持续发展**（A/60/3（补编第 3 号）、A/60/25（补编第 25 号）、A/60/25/Add.1、A/60/79、A/60/111、A/60/129、A/60/336 和 A/60/167）

(a) 《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和可持续发展问题世界首脑会议结果的执行情况（A/60/115、A/60/261 和 Corr.1 及 A/60/158）

(b) 《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（A/60/401）

(c) 国际减少灾害战略（A/60/180）

(d) 为今世后代保护全球气候（A/60/171）

(e) 山区可持续发展（A/60/309）

(f) 推广新能源和可再生能源，包括执行 1996-2005 年世界太阳能方案（A/60/154 和 A/60/82）

(g) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况（A/60/169 和 A/60/171）

(h) 生物多样性公约（A/60/171）

(i) 向山区穷国提供援助以克服社会经济和生态方面的障碍

1. **Jomo 先生**（主管经济发展助理秘书长）代表主管经济和社会事务副秘书长发言，他说，2005 年世界首脑会议重申坚决致力于可持续发展，并且重申了将可持续发展三大支柱结合起来的重要性。越来越多的国家正在把可持续发展原则与国家 and 地方发展战略结合起来。各国政府、民间社会和其他利益有关者不再满足于各种战略；它们需要的是结果。

这种期望一直在推动可持续发展委员会的工作，即以注重行动的决策为中心，加速执行供水、卫生和人类住区领域的决策。

2. 《毛里求斯战略》主张采取具体行动，加强小岛屿发展中国家解决其脆弱性问题的能力。谈到《联合国气候变化框架公约》，他说，气候行动和能源利用必须放在更广泛的可持续发展背景下考虑。必须尽一切努力迎接这一紧急挑战；即将在蒙特利尔召开的缔约方会议第十一届会议和《京都议定书》缔约方第一次会议将为加强全球努力以便在广泛的可持续发展背景下推广减缓和适应气候变化战略提供一个理想环境。

3. 加快发展和利用可再生能源为可持续发展带来了多种好处。可持续发展委员会第十四和第十五届会议应该鼓励采取全球行动，推广可再生能源和确定《1996-2005 年世界太阳能方案》的后续行动。最近在世界各地爆发的许多自然灾害表明，国际社会需要加倍努力，减轻这些灾害的影响。尽管自约翰内斯堡首脑会议以来已经取得了令人鼓舞的进步，但可持续发展问题仍然是一个需要面对的重大挑战。因此，国际社会必须采取快速的集体行动，履行其承诺，包括《千年发展目标》和约翰内斯堡目标，从而使广泛的共同发展前景变成现实。

4. **de Villiers 先生**（世界旅游组织观察员）介绍了旅游组织关于《全球旅游业道德守则》执行情况的报告（A/60/167），他说，旅游业已经成为世界上最大的出口产业，占全世界货物和服务出口价值的 7.5%。旅游业是世界上雇用职工最多的行业之一，且因为它为边远地区和农村地区创造了就业机会，所以对减缓贫穷产生了重大影响。但是，并非一切形式的旅游都是好的和可以接受的。无节制的旅游可能对旅游目的地的自然和文化环境产生严重的不良影响，在发展中国家尤其如此。《道德守则》是由于需要在合理和基本价值基础上发展旅游应运而生

的；具有自愿性，没有约束力。成立世界旅游业道德委员会的目的是监督、评估和指导该守则的执行情况。最后，他呼吁尚未采取措施传播和执行《全球旅游业道德守则》的国家政府为此制定政策。

5. **Egeland 先生**（主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员）介绍了秘书长关于国际减少灾害战略的执行情况的报告（A/60/180）。减少灾害危险目前已经成为国际社会议程上的重中之重，特别是由于最近发生的包括毁灭性海啸在内的自然灾害数量空前。尽管这些灾害无法避免，但是预警和快速反应能够拯救很多人的生命和生活。在此方面，在兵库举行的减少灾害问题世界会议为国际社会重新思考减少灾害根源的战略提供了一个机会。尽管《2005-2015 年兵库行动纲领：加强国家和社区的抗灾能力》是向前迈进的重要一步，但仍然需要获得更高级别的承诺，以便系统地在地地方和国家两级减少风险和加强机构能力。如果《兵库纲领》中所述的行动和建议付诸实施，许多死亡和重大损失原本可以避免。例如，如果巴基斯坦按照建筑标准修建学校和医院，如果路易斯安那州进行大堤维护和恢复湿地或指导如何应对海啸预兆，那么，不仅很多人的性命可以得救，而且也很划算。

6. 经过充实的《国际减少灾害战略》的主要内容包括：加强主管人道主义事务副秘书长和联合国所发挥的领导作用；联合国人道主义和发展方案之间建立牢固的伙伴关系；扩大减少灾害机构间工作队，设立一个方案委员会，并让各国政府积极参与；以及加强与捐助方和科学机构之间的伙伴关系。

7. 所有发展方案和投资都应该重视灾害风险。另外，会员国和联合国经常预算必须为该《国际战略》的核心需要分配更稳定的资源。而且，还有必要提高对灾害风险的技术和科学理解，建设与决策者和整个人口分享关于可行做法的知识的能力。

8. **Diallo 先生**（《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》（《防治荒漠化公约》）执行秘书）介绍了关于该公约执行情况的报告（A/60/171）和关于 2006 国际荒漠年的筹备情况的报告（A/60/169）。前一份报告尤其突出了最近在该《公约》背景下取得的重大发展以及该《公约》与其他相关文件之间的协同作用，包括联合国森林问题论坛。公约执行情况审查委员会第三届会议讨论了各种与非洲的执行进程有关的具体专题性问题，包括涉及民间社会、非政府组织和社区组织的参与进程；立法和体制框架；资源调动；以及退化土地的恢复和缓解干旱影响的预警系统。

9. 缔约方会议第七届会议决定与全球环境基金理事会缔结一份谅解备忘录。本届会议鼓励各缔约方争取协调执行工作，并请气候变化框架公约理事会和生物多样性公约理事会在其审议中考虑到防治荒漠化公约秘书处与协同作用有关的各项决定。最后，在谈到该《公约》的财政资源时，他说，许多缔约方对关于为秘书处各项活动提供经费的方案和预算的决定感到失望；这一决定将会导致大量裁员，因而妨碍秘书处提供服务的能力。

10. 国际荒漠年将提高公众对荒漠化问题的认识，并保护生物多样性、受荒漠化影响的社区的知识和传统。将要在国际荒漠年里就一些主要部门问题采取的主要举措包括：青年与荒漠化；妇女与荒漠化；民间社会与荒漠化；以及贫穷、饥饿和荒漠化。阿尔及利亚政府将就荒漠化、移徙和安全专题举办一次首脑会议，作为该国际年最后一项活动。

11. **Kinley 先生**（联合国气候变化框架公约负责官员）介绍了《联合国气候变化框架公约》执行秘书关于公约缔约方会议的工作报告（A/60/171），他说，2005 年是《京都议定书》生效年，为应对全球气候变化挑战的工作增添了新的政治动力。最近发生的

许多事件证明，全世界在与气候相关的灾害面前十分脆弱。公约缔约方会议第十届会议通过了关于适应气候变化和反应措施的工作方案，这是将适应气候变化纳入对气候变化的国际反应和可持续发展规划中的重要步骤。预计公约缔约方会议第十一届会议将要通过关于气候影响和脆弱性及适应气候变化的科学、技术和社会经济方面的五年期工作方案。

12. 第十届会议申明坚决支持全面运作的清洁发展机制，并且在利用可再生能源发电或利用垃圾中获得的沼气发电的现有项目之外为有关小规模林业的新型清洁发展机制项目开辟了道路。在为发展中国家提供财政支助问题上也取得了进展。特别气候变化基金将首先为适应气候变化和技术转让及其相关的能力建设提供资源。迄今为止，认捐额达 3 400 万美元。附属履行机构已就关于最不发达国家基金的决定草案达成一致，该基金将为最不发达国家的国家适应气候变化行动纲领的拟订和执行提供支助。虽然该基金已经收到初步自愿捐款约 3 350 万美元，但显然还需要额外财政支助，以满足发展中国家减轻和适应气候变化影响的迫切需要。

13. 截至 2005 年 10 月 19 日，127 个发展中国家提交了它们的初次国家来文。他注意到国际社会对气候变化问题的政治关注比以往任何时候都大，希望公约缔约方会议第十一届会议与在蒙特利尔召开的历史性的《京都议定书》缔约方第一次会议一起，能使许多关键政策领域取得进展，包括完成该议定书的体制结构和加强新兴的碳市场的决定。重要的是向市场发出明确信号，各国政府打算重视 2012 年议定书首个承诺期结束之后产生的排放抵免。他还希望那些没有解决的筹资问题能够在蒙特利尔得到解决。

14. **Hunte 先生**（《生物多样性公约》联络官）介绍了《生物多样性公约》执行秘书的报告，该报告已载入 A/60/171 号文件第三部分，他说，《卡特赫纳生

物技术安全议定书》目前的缔约方有 124 个，因此，该议定书已经获得了确保实现其目标所需的广泛支持。但是，他还是呼吁尚未加入的国家加入该议定书，并在新的制度中发挥作用。

15. 他谈到了 2005 年在《生物多样性公约》和《卡特赫纳生物技术安全议定书》框架内举行的几次会议（见第三 A 部分第 2 段中的介绍），并且突出了自上次报告以来所做的重大决定和所取得的主要成果。报告强调了在缔约方会议第二次会议上为有效执行该议定书而开发的一些重要工具。保护区问题不限成员名额特设工作组取得了许多成果，包括开始了编辑和汇总现有的生态标准的工作，以方便今后在国家管辖范围以外的海域确定潜在的保护地，并就执行工作方案而调动财政资源的可选办法达成一致。2005 年 12 月，工作组将继续为建立国家管辖范围以外的海洋保护区找到可选择的合作办法。在实现 2010 年生物多样性目标方面的进展及其实际评估将是今后几年的主要挑战。

16. 关于与其他公约和国际组织及倡议的合作，经与五个生物多样性相关公约的秘书处协商，就这一问题拟订了一份文件，并在 2005 年世界首脑会议上发表了联合声明。

17. 2005 年 9 月，公约执行情况审查问题不限成员名额特设工作组第一次会议就各种进程和机制的审查、私营部门的合作和参与、监测、报告和评估进程等问题通过了九项建议。与会者就必须简化公约各种进程并为国家执行公约提供援助达成一致意见。

18. 在各国政府组织、民间社会和科学界不断支持下，该《公约》将会满足人们的期望，并为可持续发展和消除贫穷做出巨大贡献。

19. **Rahmani 先生**（阿尔及利亚）以 2006 国际荒漠年名誉发言人的身份发言，他说，荒漠化问题越来越重要，并且已经超越了地理边界。在三个方面出

现了“脱节”现象。第一种情况是人与可用于满足人类需求的现有土地和自然资源之间出现脱节。在主要由贫瘠而脆弱的土地和不肥沃的土壤组成的地区，人口在不断增长，但土壤肥力得不到补充，导致自然资本遭受侵蚀，并且对现有的自然资源形成过大压力。这种情况为沙漠地区极端贫穷创造了条件，导致大量人口从沙漠地区移出，并且扩散不安全感。

20. 第二种情况是传统知识与现代化之间出现脱节，他列举了古代灌溉系统的例子，他说，古人通过可持续手段把水从地下引到需要水的地方，而不是利用近期出现的钻井技术，后者致使水源中的盐分增加，导致沙漠地区的生物多样性、水质和土地利用退化，并且造成水资源浪费。同时，许多无形的品质也受到破坏：例如，与沙漠地区以前的生活方式有关的文化表现形式：方言、音乐和手工艺术。2006年纪念国际荒漠年应该提高人们对受荒漠化影响的社区的传统知识和日渐消失的文化的认识。善政必须伴有通过提高土地生产力、更新和广泛传播传统知识的方式，促进沙漠地区传统知识的维新和农业的保护。应该采用替代战略，发展多领域的经济活动，将这种战略融入各种地方和国际政策，为生活在沙漠地区的人们创造杠杆效应。

21. 第三种情况是指在千年发展目标方面做出的承诺与多数赤贫人口生活在脆弱地区的事实“脱节”。除非对沙漠人口采取严肃和持续不变的行动，否则，就不可能实现《千年发展目标》在减贫和获取安全饮水方面的目标。为国际荒漠年安排的各种活动应该告知、启发和促进国际社会了解无节制荒漠化所带来的威胁，各国政府和公私合作伙伴必须将实现这些目标的各项政策落到实处。

22. 他呼吁国际社会响应沙漠人口的迫切需要，缓解由于沙漠地区的不稳定效应可能引起的对世界和平、不安全感和恐惧蔓延的潜在威胁。

23. **Amin 先生**（联合国环境规划署（环境规划署）纽约办事处主任）介绍了环境规划署理事会/全球部长级环境论坛关于其第二十三届会议的报告及报告增编（A/60/25 和 Add.1），并且指出，环境政策问题在大会审议中的意义有所增强。环境规划署期望能够进一步将环境问题纳入大会主流工作。

24. 在 2005 年 2 月召开的最近一届理事会会议上，联合国和其他国际组织以及学术界、非政府组织、工商界和青年组织派了更多的高级代表参加会议。与会者一致表示，相信环境可持续能力对顺利执行《千年发展目标》至关重要，自然资源基础的可持续利用和负责任的环境管理做法是发展的前提条件。部长级部分的成果在主席摘要中得到反映，并且载有给国际社会和各国政府的具体建议。部长们强调了没有将环境可持续能力与《千年发展目标》有效地联系起来，建议在一切国家减贫战略、联合国发展援助框架和国家发展计划中系统地考虑环境可持续能力问题。

25. 部长们还建议进一步努力，为环境可持续能力投资、在可持续发展委员会通过的框架内增加对环境上可持续的供水、卫生和人类住区方案的投资提供经济理论基础，还要认识到需要建立负担得起的、小规模的和环境上可持续的同时优先考虑穷人的需求的基础设施。

26. 环境规划署理事会/全球部长级环境论坛还通过了若干对委员会工作具有重要意义的决定，包括关于《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的决定和关于防止印度洋海啸灾难重演的预警系统的决定。

27. 2006-2007 年预算和工作方案核准的预算额为 1.44 亿美元，比前一个两年期增长 15%。环境基金批款额在不断增长，表明会员国对环境规划署工作的信心也在增加。关于国际环境施政进程的决定强调充足筹资和执行理事会通过的《关于技术支助和

能力建设的巴厘战略计划》。该计划表明环境规划署向各国提供技术援助的任务出现了重大发展，并且提高了按照与联合国开发计划署（开发计划署）达成的谅解备忘录两个机构之间的合作级别。讨论的其他问题还包括执行主任关于“环境观察”框架的最新提案，该提案将提交于 2006 年 2 月在迪拜举行的第九届特别会议审议。另外还决定充实环境管理小组并任命更高一级的主任，在特别会议上讨论全体会员制问题，以及向秘书长提交那次辩论的结论以便载入其提交大会的报告。

28. 另外，还通过了关于化学品管理的全面决定，包括汽油中加铅和加汞限制问题，环境规划署的最新供水政策和战略得到环境规划署理事会/全球部长级环境论坛的核准，并将与各国政府协商执行和审查。

29. 如果不充分保护自然资源基础，就无法战胜贫穷。如果忽略大自然的警告信号，穷人遭受的苦难就会大得多。参加 2005 年世界首脑会议的各国领袖还指出，环境恶化加剧了自然灾害。世界不能光继续满足饥饿消费需要，对这一问题的理解加深了，就连发达国家也是如此。如果能够成为负责任的环境管理者，国际社会将为后代的福祉做出有益的贡献。在第九届特别会议上，理事会计划审议其对 2005 年世界首脑会议上通过的关于环境和可持续发展问题的具有深远意义的决定的反应。

30. **Chenoweth 女士**（联合国粮食及农业组织（粮农组织）驻联合国联络处主任）介绍了秘书长关于山区可持续发展的报告（A/60/309），他说，尽管国际社会加大了致力于改善山区人民福祉的力度，但全世界的山区环境仍然面临许多挑战。无论人们生活在哪里，他们都依赖于山区提供的淡水和多种食物，尽管山区生态系统拥有丰富的遗传多样性，但它们极其脆弱，每天都受到气候变化和人类活动的威胁。因此，生活在发展中国家和转型期国家山区的 2.45

亿农村人可能会遇到或实际上已经遇到饥饿和粮食安全环节薄弱的风险。

31. 山区可持续发展蓝图承诺执行 1992 年联合国环境与发展会议（“地球问题首脑会议”）上通过的《可持续发展行动纲领》（《21 世纪议程》）第 13 章，而举行“2002 国际山年”庆祝活动正是对这一承诺的补充。《约翰内斯堡执行计划》阐述了山区可持续发展所需的行动，并且同《21 世纪议程》第 13 章一起成为其总体政策框架。

32. 为了有效应对生活在边远山区数以百万计人民的不稳定局势，必须进一步协调各级合作，增加筹资和山区投资，必须要有更加有利的环境，由法律、政策和制度提供更大的支持。山区可持续发展国际合作组织不断获得认可，并且成为山区可持续发展方面长期合作的框架，为建立网络及开展或加强各种活动提供了机会。

33. 截至 2005 年 10 月，山区可持续发展国际合作组织包含了 44 个国家、14 个政府间组织和 68 个由民间社会、非政府界和私营部门组成的主要团体组织。除其他事项外，它还处理长期困扰山区的贫穷问题，其成员为多种方案提供支助、制定国家政策、推动区域合作和跨界做法。

34. 报告为实现山区可持续发展建议了几种行动方案：部门间协作；教育和能力建设；宣传国家战略和计划；让民间社会和私营部门参与进来；以及拓宽合作、协调和通信渠道。会员国应该执行报告中所列的建议和提议，从而一致努力，改善山区人民的处境、保护脆弱的山区环境，这种一致努力可能产生长期效果。

35. **主席**请求就千年生态系统评估进行澄清，并要求介绍关于预警系统的最新事态发展。

36. **Amin 先生**（联合国环境规划署（环境规划署）纽约办事处主任）说，前些年由多个合作组织共同

发起的千年生态系统评估对世界生态系统的发展趋势进行了广泛研究。其最令人不安的结论是全世界主要自然资源严重退化，特别是影响到地球生物多样性和其他可持续能力问题。如果委员会愿意，可以邀请各代表团的科学代表在委员会上听取其办事处介绍有关的具体情况。

37. **Molín-Valdés 女士**（国际减少灾害战略）说，各国政府一直在对预警系统进行投资，特别是斯里兰卡政府。其办事处就这个问题展开了一项调查，到目前为止，已经收到 50 份答复，这项调查应于 2006 年早些时候结束，以供 3 月份在波恩举行的第三届预警系统国际会议使用。澳大利亚珀斯正在组织有关预警的协调工作，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）政府间海洋学委员会也在开展印度洋海啸预警系统方面的工作，该系统应该在 2006 年之前建成；地中海和加勒比海也有推出类似机制的计划以提高预防自然灾害能力。

38. **Lorenzo 先生**（多米尼加共和国）向世界旅游组织观察员，将采用何种手段在旅游业发展与自然资源保护之间实现平衡。就共同责任和社会责任而言，发展中国家有时不得不在经济与大规模旅游后果之间做出自己的决定。

39. **de Villiers 先生**（世界旅游组织观察员）说，旅游不仅必须维护环境健康，而且必须为发展中国家和发达国家提供从旅游业中受益的机会。《全球旅游业道德守则》的宗旨是，就应该如何推动旅游业向各种利益有关者提供指导。

40. **Sopoaga 先生**（图瓦卢）要求《联合国气候变化框架公约》负责官员说明即将到来的《公约》两年期方案的经费筹措情况。如果经费筹措情况得不到改善，似乎无法确定一些重要活动会不会被搁置起来，这将对减轻和适应气候变化产生严重威胁。

41. **Kinley 先生**（《联合国气候变化框架公约》负责官员）说，由于汇率变化的缘故，核心预算有所增

加，但其秘书处需要开展一些筹款活动，目的是为某些活动提供经费。第三世界参与基金曾经做出了卓越的贡献，并将在本年度为最不发达国家和小岛屿国家提供特别支助。

42. **Chowdhury 先生**（副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）说，《毛里求斯战略》中整整一部分都在讨论该战略的执行情况。他把重点放在十年期审查进程的成果方面，以防止陷入官僚主义泥潭而失去动力。

43. 如果小岛屿发展中国家的区域政府间组织能够更积极地参与这一进程，《毛里求斯战略》将会得到更加有效的执行；因为这些组织最熟悉其区域内各国的能力，所以能够比较主动地对执行进程进行监测。在此方面，联合国有关机构应该向它们提供支助，从而使有关国家能够充分发挥潜力，为执行《毛里求斯战略》采取有效的后续行动。区域会议（其中三次会议是 10 月份在加勒比、太平洋、大西洋、印度洋、地中海和华南地区举行的）将制定执行措施，而不久将在罗马举行的区域间会议将使这项工作达到高潮，预计这次会议将就具体的执行措施做出决定。

44. 按照《毛里求斯战略》的计划，小岛屿发展中国家必须能够承担起本国发展的责任。在履行其毛里求斯承诺的过程中，联合国驻地协调员系统应该在接到请求的情况下帮助个别国家制定全国优先执行计划，让民间社会和私营部门充分参与进来，而且这些工作应该得到发展伙伴的支持。否则，国家执行《巴巴多斯行动纲领》方面令人泄气的表现还会重现。

45. 秘书长强调，要想把小岛屿发展中国家执行《毛里求斯战略》列为主流工作，必须倡导和动员国际社会予以支持。正如《世界首脑会议成果》中所反映的，对这些国家的发展目标提供强有力的支持，推动了联合国在此方面的工作。其办事处已经着手

在 2005 年 1 月的减少灾害问题世界会议、4 月的可持续发展委员会第十三届会议、5 月的第六十一次亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）部长级年会和 6 月的第二次南方首脑会议上实施其倡导和支助动员工作。其办公室一直在发展与布雷顿森林机构、区域金融机构、全球环境基金和其他伙伴之间的协作。

46. 其办事处一直在多边论坛上积极提高人们对《毛里求斯战略》中确定的新增问题的认识，并且突出小岛屿发展中国家的利益，特别是在贸易优惠、信息和通信技术以及艾滋病毒/艾滋病领域。他促请所有其他有关伙伴组织承担起在这些领域中的责任。

47. 谈到议程项目 85(c)，他说，秘书长的报告（A/60/180）概括介绍了《国际减少灾害战略》的执行情况以及与神户世界会议有关的后续活动。这是对能力有限的最不发达国家和小岛屿发展中国家特别贴切的一个问题，而自然灾害却经常阻碍着这些国家为实现可持续发展而进行的艰苦奋斗。正如《兵库行动纲领》所反映的，受自然灾害影响最大的国家通常就是那些贫穷的和社会处境不利的发展中国家。

48. 最近发生的事件极其明确地表明，自然灾害对岛屿和大陆的破坏是一样的。对于最脆弱国家来说，这种影响有所扩大，因为它们的避难区域有限，任何一级处理灾难后果的能力低下，更别说开始重建和善后了。在试图恢复灾前正常生活的过程中，受灾人的忍耐程度达到了极限。正如《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》将灾害危险视作一个优先专题，《毛里求斯战略》也考虑到了小岛屿发展中国对灾害的反映问题。

49. 他对区域组织、资源、能力和灾害管理方面的专家参与执行《兵库纲领》和非洲联盟承认非洲区域灾害风险管理战略的现实表示欢迎。分区域一级

正在进一步开展工作：太平洋区域得到了南太平洋联合地球科学委员会的帮助，加勒比区域得到了美洲国家组织的帮助。但国际、区域和分区域的工作需要与国家举措结合起来。包括孟加拉国、毛里求斯和乌干达在内的几个国家已将灾害风险措施与其共同国家评估和联合国发展援助框架结合起来。所有最不发达国家、内陆国家和小岛屿发展中国家应该效仿这一做法。

50. 在建立预警系统方面取得的进展令人鼓舞，特别是在亚洲海啸之后。其办公室正在就灾害保险和灾害紧急基金的运作问题开展工作，这两个问题都与小岛屿发展中国家有着特殊的利害关系。

51. **Blake 先生**（牙买加）代表 77 集团和中国发言，并且谈到秘书长关于《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和可持续发展问题世界首脑会议结果的执行情况的报告（A/60/261 和 Corr.1），他说，在过去 15 年里，国际社会制定了一项广泛的计划，涉及到同发展相关的广泛领域，使发展中国家能够实现持续经济增长和可持续发展。经济及社会理事会有责任通过可持续发展委员会监测和指导不同协定的执行情况，可持续发展委员会已经同意在其第一个两年周期把供水、卫生和人类住区问题作为工作中心。秘书长的报告指出了一些积极因素，但也突出了一些比较负面的问题，特别是确保采取有效的后续行动以执行关于重点领域的决策所面临的挑战，以及为了有效处理污水和废水需要向国家当局和地方当局提供财政和技术援助。因此，向捐助国政府和国际金融机构发出提供资金以帮助发展中国家执行委员会第十三届会议决定的呼吁深受欢迎。

52. 已向委员会秘书处登记的合作伙伴似乎约 300 个，主要是各国政府或政府间组织；但很少有私营部门内部的合作伙伴或公共部门与私营部门之间的合作伙伴。不过，私营部门的参与将会带来新的财政和技术资源。报告还谈到联合国系统行政首长协



调理事会（行政首长协调会）的作用、机构间协作机制和改进委员会的工作方法。77 国集团和中国希望能够得到保证，改革不会影响委员会的性质，也不会影响各国政府决策和提供政策指导及方向的责任。

53. 秘书长关于《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的报告（A/60/401）提供了有关联合国系统及在《毛里求斯战略》不同方面开展活动的各个机构的内部协调与合理化工作方面非常有用的情况。不过，报告没有确定了增强一致性和营造进一步改善的国际有利环境而在全球施政领域，包括贸易和金融领域开展的活动。77 国集团和中国希望，在 2005 年世界首脑会议认识到小岛屿发展中国家的特殊需要和脆弱性并再次承诺采取紧急和具体行动以便通过充分和有效执行《毛里求斯战略》来解决这些问题之后，所有国际机构和捐助国政府都能够做出更加积极的响应。

54. 从秘书长关于国际减少灾害战略的执行情况的报告（A/60/180）中，77 国集团和中国特别注意到，报告呼吁国际金融机构利用现有的协调机制，如联合国发展集团，将《兵库纲领》中的目标纳入各自的战略。报告感谢国际社会为开发印度洋海啸预警系统做出快速反应。创建完全成熟的多危险预警系统需要做出更多的努力和增加资源，考虑这个问题时应该参照未能建立该系统所付出的相关代价。报告中的建议应该更新，以考虑到《2005 年世界首脑会议成果》。

55. 保护全球气候是国际社会面临的最重要问题之一，但这也是一个仍然存在严重分歧的问题。根据秘书长关于联合国各项环境公约的执行情况的报告（A/60/171），123 个发展中国家提交了关于《联合国气候变化框架公约》执行情况的第一次国家来文，该《公约》缔约方重申了它们对执行发展中国家能力建设框架的承诺。尽管缔约方会议第十届会议对

达成共识表现了乐观情绪，但在缔约方会议第十一届会议和《京都议定书》缔约方第一次会议两周前所表现的共识程度都非常低。

56. 秘书长报告中的一些基本信息引起了人们的关切，其中包括与资源有关的连续挑战、在非洲当前的粮食局势下实现《千年发展目标》所面临的挑战、2005 年世界首脑会议对农业和农村发展问题的重视。在联合国启动国际荒漠年之际，在最高政治级别上做出的承诺与缔约方会议一级和国家一级采取的行动之间仍然相差悬殊。继续拖欠会费甚至更加令人担忧，应该授权《公约》执行秘书与未缴会费长达两年或两年以上且希望签订协定的发展中国家签订还款协议，最终就该缔约方的还款时间表达成一致，从而根据该缔约方的财政情况，在六年内偿还所有尚未偿还的未缴会费并且及时缴纳今后的会费。大会就这一问题采取果断行动对几个发展中国家的发展至关重要。

57. **Thompson 先生**（联合王国）代表欧洲联盟；加入国保加利亚和罗马尼亚；候选国土耳其和克罗地亚；稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山以及前南斯拉夫的马其顿共和国；另外加上列支敦士登、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，他忆及《2005 年世界首脑会议成果》重申，全面的可持续发展是联合国总体活动框架的主要组成部分。欧洲联盟坚决致力于同国际伙伴合作，确保各级有效地履行相应的承诺。虽然大会并非是需要正视这些问题的惟一论坛，但它是一个非常重要的论坛，为所有重要的利益有关者提供指导方针，能够发出对 2005 年世界首脑会议上所做决定采取后续行动之意图的明确信息。第二委员会可以在关于供水、卫生和人类住区的优先政策和行动领域里有效利用此次首脑会议和可持续发展委员会第十三届会议的成果。

58. 欧洲联盟对 2005 年世界首脑会议上就联合国系统内部探索一个比较一致的环境活动体制框架达成一致表示欢迎，包括在现有的加强本组织实力的活动背景下利用现有机构建立一个比较全面的组织结构。它还支持将总部设在内罗毕的联合国环境规划署转变成一个专门机构，并扩大其职权范围，提供稳定而充足的活动经费。

59. 在可持续发展问题世界首脑会议上发起的欧洲联盟水倡议和水计划仍然是欧洲联盟促进全球更加可持续地利用现有水资源的工作框架。其核心工作是加强采取行动的政治承诺和推动水务施政和管理的改进。欧洲联盟仍然致力于帮助发展中国家制定全面的水资源管理计划，以便作为其国家发展战略的一部分。

60. 小岛屿发展中国家面临着特殊的环境和发展挑战，《毛里求斯宣言和战略》为今后对这些国家提供国际支助及与它们进行协作提供了宝贵的蓝图。

61. 减灾领域的挑战是，将会员国的承诺转变成在最需要援助的发展中国家实施行动。要减轻穷人和最弱势群体承担的危害负担，需要做更多的工作；考虑到气候变化可能带来的后果，工作重点必须是主动预防而不是被动反应。建立全球所有自然危害的预警系统是朝这一方向发展的一个步骤。欧洲联盟一直在讨论如何进一步协调其自身的减灾工作，但它仍然致力于为加强国际努力做出贡献。

62. 《京都议定书》不久就要生效；重要的是，该议定书得到充分实施，其目标得以实现，这是应对气候变化挑战必需的第一步。欧洲共同体和欧洲联盟成员国已经为实现其《京都议定书》目标出台了综合措施，并且正在致力于探索如何制定 2012 年后计划。

63. 在可持续发展问题世界首脑会议上，各国已经做出承诺，希望通过开发替代能源技术和加强全球可再生能源共享，使能源供应多样化。尤其必须将

可持续能源解决方案纳入全球能源政策中。另外，2005 年世界首脑会议还做出了进一步承诺，欧洲联盟希望在履行这些承诺方面取得实际进展，特别是利用可持续发展委员会本周期的工作重点是能源问题这一有利条件。欧洲联盟仍然致力于改进买得起的、可靠的和可持续的能源服务的利用渠道，并正在朝此方向努力。

64. 《联合国防治荒漠化公约》是凸现贫穷与土地退化之间的联系的一个主要文件。最新的《千年生态系统评估》突出了生物多样性在支持人类幸福方面的重要性，并且突出了生物多样性正在迅速丧失的速度是多么可怕。因此，国际社会不仅迫切需要做出努力，确保履行在《生物多样性公约》和其他国际协定中做出的承诺，而且更需要在部门政策和减贫战略中将生物多样性作为重点来考虑。另外，在有关获取和惠益分享问题国际制度的谈判中也需要取得实际进展，此外，必须针对国家管辖以外区域的生物多样性所受到的直接威胁采取紧急行动。

65. 最后，联合国人类住区规划署（人居署）在援助会员国监测和实现《千年发展目标》关于贫民窟居住者的目标 11 和关于供水和卫生问题的具体目标方面能够发挥重要作用。关于在环境上可持续的人类住区问题，需要在战略规划、管理和资源调动领域进一步改进工作。制定一项中期战略和体制计划能够建立起重点更加明确的高效组织，对于恢复作为推动和组织人居署一切活动框架的两项全球运动的中心作用非常重要。

66. **Jenie 先生**（印度尼西亚）代表东南亚国家联盟（东盟）成员国发言，他说，可持续发展受到各国政府、国际组织、区域组织和民间社会的拥护。然而，贫穷是发展中国家的主要关切，持续的经济增长是调动资源来提高生活水平、提供充足的卫生和教育设施及促进环境保护的最佳工具。尽管每个国家对本国的经济和社会发展负有首要责任，但国家

政策和发展战略需要由国际和区域努力来补充。发达国家应该加倍努力，创建能够认识到不同的发展阶段和缺乏财政、制度和技术能力状况的有利的国际框架。这个框架将会最大限度地发挥全球化对每个国家的积极作用，确保建立起能够推动全世界共同发展并为处在所有发展阶段的国家都带来利益的公平的多边贸易体系。发达国家还应该做出具体努力，实现 0.7% 国民生产总值用于官方发展援助的目标。

67. 亚洲及太平洋区域拥有全世界三分之二的贫困人口；因此，实现可持续发展和消除贫穷不仅需要强大的政治意愿，而且还需要采取果敢的行动。区域和全球伙伴关系与合作对于实现《千年发展目标》至关重要。不过，为了确保方案的协同作用，必须将区域合作与国际合作结合起来。为此，东盟与联合国系统及各区域发展机构开展了比较密切的协作，并且正在通过制定《东盟千年发展契约》促进实现千年发展目标的区域内倡议。

68. 如果自然灾害得不到有效应对，发展中国家就无法实现可持续发展目标。东盟在 2005 年 7 月签订了一项灾害管理和应急反应协定，以便为执行减灾活动提供一个具有法律约束力的区域框架。

69. 全球石油价格不断上涨对可持续发展和减贫造成不利影响。东盟国家目前优先重视提高能源效率，特别是在交通和工业部门，并且重视开发可再生能源，包括研究混合能源。考虑到本区域承诺在 2010 年前将可再生能源占本区域发电比例提高到 10%，东盟同意推动建立公私伙伴关系，鼓励开发替代能源。

70. 东盟对《京都议定书》生效表示欢迎，并将积极参加即将于蒙特利尔举行的议定书缔约方第一次会议。最后，国际社会应该采取具体行动，提供充足而稳定的经费，立即执行《关于技术支助和能力建设的巴厘战略计划》，并且应该在该计划的背景下推动南南合作项目。

中午 12 时 40 分散会