



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/1984/6/Add.21  
23 August 1988

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Первая очередная сессия 1989 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представленные государствами -  
участниками Пакта в отношении прав, охватываемых  
статьями 6-9, в соответствии с первым этапом  
программы, учрежденной Экономическим и  
Социальным Советом в его  
резолюции 1988 (LX)

Добавление

ТРИНИДАД И ТОБАГО

[18 февраля 1988 года]

А. ПРАВА, ОХВАТЫВАЕМЫЕ СТАТЬЯМИ 6-9

ПРАВО НА ТРУД

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПООЩРЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ТРУД

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Одним из принципов, на котором основывается Конституция Тринидада и Тобаго, является принцип социальной справедливости. Согласно этому принципу, функционирование экономической системы должно, в частности, преследовать следующие цели:

а) такое распределение материальных ресурсов общества, которое соответствовало бы общим интересам; и

б) обеспечение всех граждан надлежащими средствами к существованию.

2. Следует отметить, что, хотя в Конституции, по существу, признается право каждого гражданина на труд, а политика правительства однозначно направлена на создание новых рабочих мест, в ней не имеется положений, гарантирующих каждому гражданину право на занятость.

3. В соответствии с главой 46:01 Свода законов Республики Тринидад и Тобаго, озаглавленной "Закон о детях", предусматриваются следующие ограничения занятости или права на труд:

i) для лиц в возрасте до 18 лет - в отношении работы в ночное время на каких-либо государственных или частных предприятиях, на которых заняты только члены семьи собственника. Вместе с тем в Законе оговариваются условия, в соответствии с которыми к работе в ночное время могут допускаться лица в возрасте свыше 16 лет; и

ii) для детей в возрасте до 14 лет - в отношении работы на каком-либо государственном или частном предприятии или судне, за исключением тех случаев, когда на данном предприятии или судне работают лишь члены одной семьи. Кроме того, Законом запрещается нанимать на работу детей в возрасте до 12 лет".

2. ГАРАНТИИ ПРОТИВ ДИСКРИМИНАЦИИ ПРИ ПРИЕМЕ НА РАБОТУ

4. Найм персонала на работу на Тринидаде и Тобаго обычно осуществляется при помощи дачи объявлений, проведения собеседований и определения на должность. Система найма на некоторых частных и семейных предприятиях может отличаться от перечисленных процедур, однако недостаток соответствующей информации в отношении частного сектора не позволяет сделать окончательные выводы по данному вопросу.

5. Вместе с тем в государственном секторе, являющемся крупнейшим единичным работодателем страны, действуют конкретные положения о найме на работу. Например, в канцелярских и секретарских категориях гражданской службы отбор кандидатов для найма на постоянную работу производится на основе экзаменов и собеседований. Что касается других категорий, то кандидаты отбираются в ходе собеседований на основе их квалификации и опыта.

6. Процедуры найма для работы в полиции являются одинаковыми как для мужчин, так и для женщин. Во всех подразделениях полицейской службы на женщин-полицейских возлагаются такие же обязанности, как и на занимающих такие же должности мужчин. Вместе с тем имеются ограничения в отношении найма женщин для работы в тюрьмах, что связано с опасностью данной работы и малым количеством женщин-заклученных. Аналогичным образом женщины не принимаются на работу в пожарные команды, главным образом из-за больших физических нагрузок и опасностей, сопряженных с работой пожарного. Однако недавно Отдел пожарной службы приступил к разработке процедур, предусматривающих прием на службу женщин. Вместе с тем пока еще не решено, будут ли женщины выполнять такие же обязанности, что и их коллеги-мужчины.

7. Растет число женщин, работающих на различных постах в профессиональной, научной и технической областях, которые ранее считались сферами сугубо мужского труда. Однако участие большинства женщин в трудовой деятельности все еще связано с традиционными женскими занятиями - они работают машинистками, портнихами, поварами, медсестрами, трудятся в сельском хозяйстве, выполняют работу по дому и т.д. Несмотря на отсутствие явных или правовых барьеров, которые бы мешали женщинам избирать нетрадиционные профессии, и наличие равенства возможностей в рамках системы образования, следует признать, что все еще имеет место определенное отношение со стороны родителей и общества, отрицательно сказывающееся на получении молодыми женщинами образования и профессиональной подготовки. Вместе с тем создание таких организаций, как Национальная комиссия по положению женщин, является позитивным шагом на пути к искоренению такого отношения.

8. Национальная комиссия по положению женщин, получившая официальный статус в январе 1980 года, начала работать с 1974 года, и ее деятельность сосредоточена главным образом на проблемах, связанных с образованием и занятостью женщин, отношением к женщинам, а также с законодательством, касающимся женщин. Правительство обещало принять дополнительные меры для устранения ограничений, с которыми сталкиваются женщины в обществе, и оказывать содействие их всестороннему участию во всех сферах национальной жизни.

9. В отношении занятости иностранцев в подразделе 10 1) главы 18:01 Свода законов Республики Тринидад и Тобаго, озаглавленной "Иммиграционные правила (вспомогательное законодательство)", говорится:

"...ни одно лицо, если оно не является жителем страны, не может заниматься на Тринидаде и Тобаго профессиональной деятельностью, торговлей или ремеслом как с целью получения дохода, так и без этой цели, или быть нанятым на работу на Тринидаде и Тобаго без наличия у него действительного разрешения на работу, соответствующего форме 36; и любое лицо, занимающееся работой или нанятое на работу на основании такого разрешения, должно придерживаться условий и положений, определенных в данном разрешении".

10. Иностранец, жена которого является гражданкой Тринидада и Тобаго, не считается жителем страны и может подать заявление о предоставлении ему гражданства лишь по истечении пяти лет пребывания в стране. В этот промежуточный период ему необходимо иметь разрешение на работу с тем, чтобы получить работу. Следует отметить, что женщине-иностранке, которая замужем за имеющим работу лицом, не являющимся гражданином страны, разрешение на работу не предоставляется.

11. Вместе с тем в отношении разрешений на работу допускаются исключения: в подразделе 1 статьи 47 главы 17:01 Свода законов страны, озаглавленной "Привилегии и иммунитеты (дипломатические, консульские и международные организации)", говорится:

"На сотрудников консульства в отношении их деятельности, осуществляемой по заданию посылающего государства, не распространяются никакие обязанности в связи с разрешениями на работу, налагаемые в соответствии с законами и правилами принимающего государства, касающимися найма иностранной рабочей силы".

## В. МЕРЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПОЛНОЙ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ

### 1. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

12. В качестве одной из важнейших задач текущего момента правительство рассматривает работу по созданию новых рабочих мест. В результате падения цен на нефть и последующего сокращения экономической активности безработица достигла угрожающих размеров. Правительство понимает, что для решения данной проблемы необходимо проводить более активную политику по сравнению с той, которая осуществлялась ранее. В целях облегчения положения и создания обоснованных с финансовой точки зрения рабочих мест правительство разработало ряд стратегий, осуществление которых уже началось. Эти стратегии разрабатывались в качестве не отдельных разовых мероприятий, а части общей структуры долгосрочной программы экономической, социальной и политической перестройки, отвечающей нашим потребностям и согласующейся с историческим развитием и социальным обликом нашей страны.

13. В целях создания возможностей для обеспечения занятости были разработаны, в частности, следующие конкретные меры:

- 1) использование излишних мощностей строительного сектора, созданного в период нефтяного бума 1974-1983 годов, и потенциала сельскохозяйственного сектора в качестве основы для реализации срочного плана в области занятости и производства. В ходе реализации плана имеющиеся в этих секторах ресурсы будут направлены на освоение земель и развитие жилищного строительства, на осуществление работ по ирригации и осушению, а также на производство пищевых продуктов;
- 2) внедрение в масштабах всей страны системы самообеспечения, которая будет финансироваться совместно местными общинами и правительством;
- 3) обеспечение большей финансовой поддержки проектам местных и городских органов власти, направленным на повышение производительности труда и создание новых рабочих мест;
- 4) обеспечение упорядоченного распределения фондов с целью направления ресурсов и практической работы клубов по оказанию услуг и других общинных организаций на решение проблем, связанных с созданием новых рабочих мест;
- 5) участие на справедливой основе в финансировании профсоюзами мер, направленных на создание новых рабочих мест;

- 6) переработка программы Отдела развития и связанных с окружающей средой работ (ОРОР) для достижения первоначальных целей в деле снижения хронической безработицы и подготовки высококвалифицированных рабочих, а также подготовки рабочих для работы на постоянной основе. Программа работы, в соответствии с которой предусматривается предоставление работы на основе ротации:
- a) будет сосредоточена на улучшении инфраструктуры и реализации экономического потенциала в районах экономического спада;
  - b) будет включена в программу национального планирования с целью корректировки структурных диспропорций; и
  - c) будет служить опорой для осуществления проектов самообеспечения в целях содействия выполнению целей, поставленных правительством в области сельского хозяйства и жилищного строительства.
- 7) использование накопленных ресурсов налогового фонда борьбы с безработицей для поддержания мер, направленных на создание новых рабочих мест. Кроме того, правительство будет стремиться способствовать использованию пенсионных фондов и согласованию льготных выходных пособий в рамках деятельности по обеспечению занятости;
- 8) в связи с начавшимся экономическим кризисом правительство считает, что краткосрочные капиталовложения должны направляться, в частности, в наиболее трудоинтенсивные отрасли. Правительство также отмечает, что отрасли должны создаваться на основе их экономической жизнеспособности и что проблема безработицы может быть решена лишь посредством создания большого числа таких жизнеспособных с финансовой точки зрения отраслей промышленности; и
- 9) в долгосрочном плане правительство предполагает изменить направление процесса индустриализации, в частности в целях создания новых стабильных рабочих мест. В рамках этого нового этапа индустриализации:
- a) будут предоставляться налоговые льготы для поощрения деловой активности, ведущей к созданию новых рабочих мест;
  - b) меньше внимания будет уделяться развитию тяжелой промышленности, которая, поглощая огромные капиталовложения, создает небольшое количество рабочих мест. Вместо этого будет осуществляться сбалансированная программа индустриализации, предусматривающая создание широкого круга предприятий от небольших семейных мастерских на дому до более крупных структур, в рамках которых крупные корпорации будут иметь обратную связь с домашними мастерскими;
  - c) первоочередной задачей будет обеспечение взаимосвязи между местными отраслями промышленности на вертикальном и горизонтальном уровнях. В этой связи правительство отмечает, что чем выше будет степень взаимосвязи между отраслями,

работающими на местном сырье, тем меньше они будут зависеть от неустойчивого международного рынка и тем стабильнее будут создаваемые рабочие места; и

- d) будут приняты меры для распределения отраслей по стране и создания вокруг этих отраслей общин с устойчивыми связями. Применявшаяся в прошлом практика чрезмерной централизации промышленного инвестирования препятствовала созданию новых рабочих мест в наиболее отдаленных районах.

14. Политика правительства в области занятости направлена не только на создание новых рабочих мест, но и на улучшение качества рабочей силы. В основе политики правительства лежат меры, направленные на развитие инициативы, экономического самообеспечения и экономической самостоятельности, с тем чтобы превратить граждан страны в действенную силу в экономической жизни нации. В свете вышесказанного правительство предпринимает усилия, направленные на подготовку высококвалифицированной и грамотной рабочей силы, способной выполнять любые задачи в условиях современной технологии XXI века. В целях облегчения решения данной задачи правительство предполагает создать совет по науке и технике, призванный, в частности, готовить население для работы в условиях научно-технических достижений.

15. В целях дальнейшего повышения качества рабочей силы правительство:

- 1) поощряет проживающих за рубежом граждан возвращаться на родину и направлять свои знания и опыт на решение задач по развитию страны. Имеющийся потенциал специалистов для краткосрочной и долгосрочной работы в областях, соответствующих их квалификации и опыту, будет развиваться посредством командировок за рубеж;
- 2) существенно расширяет состав высококвалифицированных и надлежащим образом подготовленных работников сферы управления. Предполагается осуществить проект, в соответствии с которым выпускники университетов получают серьезную подготовку в рамках специальной программы, предусматривающей подготовку таких работников сферы управления, квалификация которых не уступала бы принятым международным стандартам; и
- 3) разрабатывает всестороннюю национальную программу в области профессиональной и служебной подготовки, основным объектом которой будет молодежь. В соответствии с этой программой каждый молодой человек трудоспособного возраста либо включится в производственную деятельность, либо будет осваивать какое-либо конкретное ремесло, при этом основное внимание будет уделяться подготовке и переподготовке, которые позволят молодым людям получить пользующуюся спросом специальность и найти постоянную работу. Следует отметить, что, проходя подготовку в рамках этой программы, молодые люди могут также принимать участие в мероприятиях по развитию страны в таких областях, как:
  - a) создание новых общин;
  - b) обработка почвы, ирригационные работы, земледелие и животноводство; и
  - c) ремонт дорог и мостов и улучшение общей инфраструктуры.

16. Самая последняя из учрежденных правительством программ в области профессиональной подготовки называется "Обслуживание начинается с меня" и предусматривает улучшение качества работы государственных служащих, особенно тех, чья работа связана с обслуживанием населения. Помимо этого имеется несколько правительственных органов, в частности Центр профессиональной подготовки, Центр подготовки работников сферы управления, Киприанский колледж трудовых ресурсов, Министерство здравоохранения, социального обеспечения и по вопросам положения женщин, Министерство пищевой промышленности, использования морских ресурсов, лесного хозяйства и окружающей среды, а также Национальный совет профессиональной подготовки, которые обеспечивают профессиональную подготовку в соответствии с конкретными требованиями различных учреждений.

## 2. РЫНОК ТРУДА

17. Увеличение доходов в период нефтяного бума, продолжавшегося с 1974 по 1983 год, позволило прежнему правительству Тринидада и Тобаго накопить финансовые средства для осуществления программы быстрой перестройки экономики посредством индустриализации. Именно в этот период правительство отказалось от практики планирования на пятилетний срок и перешло к системе отраслевого планирования, нацеленного на обслуживание конкретных проектов. Вследствие этого не оказывалось содействия применению всестороннего подхода при планировании трудовых ресурсов. Вместо этого планирование трудовых ресурсов было призвано обеспечить потребности в рабочей силе при реализации конкретных проектов.

18. С падением доходов от продажи нефти экономике страны стало не под силу осуществление крупных проектов развития, в результате чего повысился уровень безработицы. Нынешнее правительство понимает необходимость разработки процедур всестороннего планирования трудовых ресурсов, предназначенных для того, чтобы дать точную оценку положения в области трудовых ресурсов и надлежащим образом составить план развития страны. В качестве первого шага в этом направлении правительство преобразовало Министерство труда, кооперативов и социального обеспечения в Министерство труда, занятости и трудовых ресурсов. Предполагается, что данное Министерство совместно с другими соответствующими учреждениями разработает процедуры для адекватного контроля и оценки рынка труда в стране.

19. В настоящее время сбором статистических данных по проблемам трудовых ресурсов и занятости занимается несколько учреждений. К числу наиболее крупных учреждений относится Центральное статистическое управление (ЦСУ), которое является основным источником сбора и распространения всех статистических данных в стране; Министерство труда, занятости и трудовых ресурсов, которое располагает собственным внутренним статистическим бюро, предназначенным для заполнения пробелов в имеющейся базе данных и для подготовки и направления в ЦСУ статистических данных по проблемам труда и смежным вопросам; и Национальный совет профессиональной подготовки, одна из основных целей которого заключается в определении потребностей страны в трудовых ресурсах. Вместе с тем, между этими учреждениями не осуществляется никаких взаимных контактов, которые позволили бы проводить всесторонний анализ рынка труда на постоянной основе.

20. Правительство признало факт недостаточной координации в сфере сбора, распространения и использования широкого круга статистических данных.

21. В этой связи осуществляющийся в настоящее время процесс определения объема информации, представляемой различными учреждениями страны, является первым шагом на пути создания национальной системы управления информацией. Такая система будет обеспечивать базу данных при разработке политики и планировании. Предполагается, что в процессе создания национальной системы управления информацией будет сокращено число видов статистических данных - включая статистику по трудовым ресурсам и занятости - и упрощены методы их сбора, с тем чтобы правительство могло их использовать наиболее оптимальным образом при разработке политики и планировании.

22. В рамках деятельности по совершенствованию организации рынка труда в Министерстве труда, занятости и трудовых ресурсов был создан Отдел трудоустройства, занимающийся регистрацией и устройством на работу лиц, пытающихся найти работу в стране. В некоторых случаях осуществляется наем рабочих за границей. Услуги этого отдела оказываются через четыре бюро по трудоустройству, расположенных в различных районах страны. Для наиболее полного удовлетворения потребностей страны в области занятости были разработаны планы, предусматривающие создание еще пяти бюро по трудоустройству в других районах страны.

23. К числу услуг, оказываемых Отделом трудоустройства, относятся:

- 1) разработка рекомендаций для получения безработными работы в частном секторе, а также на государственных предприятиях или в пользующихся финансовой поддержкой правительства фирмах или отраслях промышленности;
- 2) наем лиц, имеющих общий аттестат о среднем образовании, для временной работы в министерствах и департаментах правительства. Осуществление данной программы началось в 1976 году, и набор производится из числа лиц в возрасте от 17 до 60 лет, которые имеют свидетельство о прохождении хотя бы одного экзамена в рамках программы среднего образования;
- 3) наем безработных в соответствии с программой сбора средств в целях борьбы с безработицей. Министерство труда, занятости и трудовых ресурсов ведает вопросами регистрации и найма неквалифицированной рабочей силы для некоторых проектов, финансируемых в соответствии с данной программой, при этом в максимально возможной степени обеспечивается такое положение вещей, чтобы отбираемые для работы лица были жителями того района, в котором будет осуществляться данный проект;
- 4) отбор безработных из числа молодежи для получения профессиональной подготовки в технических школах и школах профессионального обучения; и
- 5) наем рабочих для краткосрочных сезонных (сельскохозяйственных) работ в Канаде.

### 3. ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА

24. Правительство понимает важность профессионально-технической подготовки, целью которой является расширение возможностей для трудоспособного населения устроиться на работу и, в частности, повышение занятости среди молодежи. Данная точка зрения отражена в плане в области образования (проект) на 1985-1990 годы.

25. Согласно проекту плана в области образования, деятельность правительства в сфере профессионально-технического обучения в последующие пять лет будет включать в себя:

- 1) координацию национальной деятельности в области профессиональной подготовки в целях улучшения подготовки в рамках профессиональных групп на национальном уровне, с тем чтобы за управление всей системой профессионального обучения отвечало одно административное подразделение;
- 2) создание системы оценки и обработки информации, с тем чтобы обеспечить максимально эффективное функционирование национальной системы профессиональной подготовки;
- 3) выделение учебных часов на уроки по технической подготовке и освоению ремесел в рамках программы государственных общеобразовательных школ страны;
- 4) разработку учебных планов:
  - a) в целях обеспечения того, чтобы различные формы подготовки предпринимателей являлись важным компонентом профессионально-технического обучения;
  - b) в целях осуществления постоянной программы по пересмотру учебных планов различных курсов, с тем чтобы привести их в соответствие с практикой производства и новыми достижениями в области техники;
- 5) установление и поддержание тесных связей с деловыми и промышленными кругами, поскольку подготовленный персонал будет применять полученные им навыки именно в этих сферах.

26. В настоящее время курсы предварительной профессиональной подготовки предлагаются учащимся начальных школ в возрасте 11-14 лет. Цель данных курсов - ознакомить мальчиков и девочек с некоторыми общими базовыми навыками и знаниями, необходимыми для работы по широкому кругу профессий и специальностей, а также дать им некоторые основные ориентиры, облегчающие выбор той или иной профессии.

27. В средних общеобразовательных школах осуществляется дополнительно двухгодичное обучение учащихся, закончивших начальную школу; программа данного курса охватывает следующие четыре направления технического обучения: сельское хозяйство, технику и технологию, домоводство и торговлю. В предыдущем проекте плана в области образования (1968-1983 годы) было решено отдать предпочтение этим основным направлениям, поскольку "промышленность и наблюдающийся в настоящее время быстрый прогресс в области технических средств

требуют уделения основного внимания в сфере производственной подготовки в школе не узкопрофильному обучению, а базовым дисциплинам и научной подготовке, на основе которых предприниматель сможет организовать обучение по конкретному узкому профилю".

28. Учащиеся общеобразовательных школ могут проходить профессиональную техническую подготовку либо на специализированных профессиональных курсах, ориентированных на получение работы, на которых можно овладеть, в частности, профессией плотника, автомеханика, сварщика и т.д., либо на предварительных технических курсах, предусматривающих изучение таких дисциплин, как черчение, топография или электроника, овладение которыми можно продолжить в двух главных технических институтах страны и/или в университете.

29. В некоторых средних общеобразовательных школах осуществляется профессиональная техническая подготовка в рамках программы непрерывного обучения; эта программа предназначена для лиц, работающих в соответствующих отраслях, для лиц, проходящих обучение в школе по полной программе, а также для любых совершеннолетних лиц, которым могла бы пригодиться такая подготовка.

30. К числу других учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку, относятся институт сельского и лесного хозяйства, школа гостиничного обслуживания, авиационный институт и школа подготовки младшего медицинского персонала для зубоорачебных клиник. Помимо этого, ряд фирм, правительство и частные учреждения организуют курсы профессиональной подготовки для удовлетворения собственных конкретных нужд.

31. В стране имеется большое число учреждений, осуществляющих профессиональное обучение по различным специальностям, в рамках которого готовятся рабочие невысокой квалификации, ремесленники или квалифицированные рабочие. К таким учреждениям относятся торговые центры, молодежные лагеря (в том числе те, в которых отдыхают только девушки), центры профессионального обучения, два главных технических института, институт профессиональной подготовки рыбаков, сельскохозяйственные школы и некоторые частные заведения.

32. В 1972 году правительство учредило Национальный совет профессиональной подготовки, задачи которого, в частности, заключаются в том, чтобы давать правительству рекомендации по вопросам, касающимся определения общих направлений и видов профессионально-технического обучения и предлагать конкретные программы и учреждения для выполнения намеченных целей. За время своего существования Совет принял участие в ряде проектов и программ в области профессионально-технического обучения.

33. В соответствии с Законом № 22 от 1972 года было принято постановление о производственном обучении с целью содействия распространению данного вида профессиональной подготовки. В этом постановлении предусматривались также положения, касающиеся создания Совета производственного обучения Тринидада и Тобаго. В задачи данного совета, в частности, входит:

- i) обеспечение, по мере возможности, подготовки учеников и заключение соглашений об их подготовке;
- ii) ведение списков мастеров и учеников;

- iii) распределение учеников и определение конкретных сроков периода ученичества для различных профессий; и
- iv) принятие, по возможности, мер для получения ремесленниками и учениками профессиональной подготовки.

#### 4. ЗАЩИТА ОТ ПРОИЗВОЛЬНОГО УВОЛЬНЕНИЯ

34. В подразделе 50 правил для комиссий государственной службы (которые применяются в гражданской, пожарной и тюремной службах) определяются случаи, в которых служащий может быть уволен. Аналогичные положения имеются и в правилах комиссий полицейской службы, службы лиц, занимающих посты в органах власти, и преподавательской службы:

- a) Причины увольнения служащего, имеющего постоянное назначение, могут быть следующими:
  - i) увольнение или смещение с должности вследствие дисциплинарных проступков;
  - ii) обязательный выход в отставку;
  - iii) добровольный выход в отставку;
  - iv) выход в отставку по соображениям здоровья;
  - v) отставка в государственных интересах;
  - vi) отставка без выплаты выходного пособия в соответствии с каким-либо писаным правом, предусматривающим предоставление пенсии, пособия или компенсации; и
  - vii) упразднение должности.
- b) Причины увольнения служащего, занимающего временный пост, могут быть следующими:
  - i) истечение или иное прекращение срока назначения на конкретно определенный период;
  - ii) если сама должность имеет временный характер и ее сокращение не представляется необходимым;
  - iii) увольнение в том случае, если служащий был взят на службу в качестве стажера;
  - iv) увольнение в том случае, если служащий занимал должность, не дающую права на получение пенсии, и если он никогда не занимал должность, дающую право на получение пенсии;
  - v) увольнение или отставка вследствие дисциплинарных проступков; и
  - vi) неудовлетворительное состояние здоровья.
- c) В том случае, если служащий работает по контракту, он может быть уволен в соответствии с положениями контракта.

35. Что касается увольнения служащего в результате дисциплинарных проступков, то в правилах для комиссий государственной службы содержатся конкретные меры или процедуры, в соответствии с которыми необходимо рассматривать любой доклад о нарушении дисциплины тем или иным служащим.

36. Такие процедуры позволяют служащему дать объяснения в отношении своего дела и либо признать, либо отвергнуть выдвинутые против него обвинения. В том случае, если дело рассматривается в созданном для этой цели дисциплинарном трибунале, служащий также имеет право подать апелляцию в Наблюдательный совет, с тем чтобы Совет пересмотрел наказание, примененное к нему комиссией после рассмотрения ею доклада дисциплинарного трибунала. Кроме того, существует апелляционный совет государственной службы, созданный в соответствии со статьей 130 Конституции, куда ответчик может подать апелляцию на все решение или часть решения комиссии соответствующей службы. Апелляционный совет "может утвердить или отклонить решение, против которого подается апелляция, или заменить любое другое решение, которое может быть принято комиссией службы или лицом, направившим апелляцию".

37. В рамках частного сектора условия найма рабочих обычно устанавливаются и охраняются путем заключения коллективного договора между предпринимателями и признанными профсоюзами. Согласно Закону о производственных отношениях (Закон № 23 от 1972 года), в коллективных договорах должны, в частности, содержаться действенные положения, касающиеся соответствующих процедур, позволяющих избегать трудовых конфликтов и разрешать их.

38. В том случае, если увольнение того или иного работника будет рассматриваться в качестве трудового конфликта, работнику, либо в индивидуальном порядке (если он не является членом профсоюза), либо через его профсоюз предлагается ряд мер, посредством которых он может урегулировать данное дело. Во-первых, вопрос передается на рассмотрение министра труда, занятости и трудовых ресурсов. Министерство имеет право, используя свой отдел по примирению, взять на себя функции нейтральной третьей стороны в конфликте и оказать предпринимателю и профсоюзу или работнику содействие в решении спора.

39. В том случае, если конфликт не может быть решен путем примирения, министр или какая-либо иная сторона может передать данный вопрос на рассмотрение промышленного суда, с тем чтобы он вынес обязательное для исполнения решение. В части 1 подраздела 10 Закона о производственных отношениях, среди прочего говорится, что "в тех случаях, когда, по мнению суда, работник был уволен при обстоятельствах, при которых были допущены грубость и произвол, или если его увольнение противоречило практике добросовестных производственных отношений", суд может отдать распоряжение о восстановлении данного работника на работе на таких условиях, которые суд сочтет целесообразным определить. Следует отметить, что суд не обязан придерживаться каких-либо правовых норм и может выносить решение, которое, по его мнению, являются справедливым и уместным в данном случае.

40. Закон о минимальной заработной плате (Закон 35, принятый в июне 1976 года), касающийся рабочих, которые трудятся там, где не имеется либо никакого механизма, либо надлежащего механизма эффективного регулирования вознаграждения или условий труда таких рабочих, также защищает рабочих от произвольного увольнения. В статье 26 i) Закона говорится, что предприниматель, привлеченный к судебной ответственности или осужденный за несоблюдение данного Закона, не может увольнять работника или каким-либо другим образом ущемлять его интересы в силу того факта, что:

- a) в основе его привлечения к судебной ответственности или осуждения лежало несоблюдение постановления о минимальной заработной плате или нарушение статьи 20, в котором говорится, что записи, касающиеся соблюдения постановления о минимальной заработной плате, должны храниться в течение трех лет; или
- b) работник предоставил информацию какому-либо сотруднику, обладающему соответствующими полномочиями, или позволил тому исполнять обязанности, которые он уполномочен исполнять в том случае, если, по его мнению, имеет место нарушение данного Закона.

Предприниматель, нарушающий данную статью Закона, приговаривается в суммарном порядке к уплате штрафа в размере 5 000 долл. и к лишению свободы сроком на два года.

## 5. ЗАЩИТА ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ

41. Трудящимся, которые стали временными или постоянными безработными в результате сокращения штатов, болезни или получения увечья, предоставляется финансовая помощь по следующим каналам:

### 1. Национальная система страхования

Эта система функционирует в соответствии с национальными законами о страховании № 35 от 1971 года и № 23 от 1980 года. Согласно этим законам, все работающие по найму лица (за исключением лиц, обслуживающих собственные предприятия) в возрасте от 16 до 65 лет должны пройти процедуру страхования. Законы предусматривают предоставление льгот на основе выплаты еженедельных взносов. Размеры взносов определяются в соответствии с заработной платой конкретного лица и делятся между нанимателем и работающим по найму лицом, которые выплачивают соответственно две трети и одну треть суммы взносов.

Существует восемь категорий заработной платы. Помимо этого, имеется специальная категория Z, в рамках которой предприниматель выплачивает еженедельный взнос целиком, с тем чтобы обеспечить получение пособия за травму ученикам, не получающим заработной платы, или работающим по найму лицам, которым еще не исполнилось 16 лет или которые достигли возраста 60 лет и продолжают работать.

42. В рамках этой системы предоставляются следующие связанные с безработицей пособия:

### 1) Пособие по болезни

Это пособие предоставляется любому застрахованному лицу, которое не может работать в связи с инфекционной или иной болезнью при наличии соответствующего сертификата от врача. Данное лицо может получать такое пособие максимум в течение 52 недель, и его размеры определяются в соответствии с категорией взносов, выплачиваемых данным лицом.

2) Пособие по инвалидности

Это пособие выплачивается застрахованному лицу, получающему пособие по болезни по меньшей мере в течение 26 недель и имеющему медицинский сертификат, удостоверяющий, что данное лицо, по всей видимости, не сможет работать из-за болезни и в дальнейшем - не менее, чем в течение 12 месяцев. Пособие выплачивается в течение всего периода инвалидности.

3) Пособие по безработице в связи с производственной травмой

Это пособие предоставляется любому застрахованному лицу, которое не может работать из-за связанного с работой заболевания, полученного на работе в результате заражения или производственной травмы.

43. К категориям выплат относятся:

- a) Пособие в связи с получением травмы, выплачиваемое в соответствии с категорией взноса в течение периода нетрудоспособности, однако не более 52 недель.
- b) i) Пенсия по нетрудоспособности, выплачиваемая лицам, которые получали пособие в связи с получением травмы. Эта пенсия выплачивается либо пожизненно, либо до восстановления трудоспособности.
- ii) Пособие по нетрудоспособности, предоставляемое в виде единовременной выплаты в том случае, если медицинское освидетельствование показывает, что потеря трудоспособности застрахованным лицом составляет менее 20%.

44. С учетом того, что за период высокой занятости в рамках национальной системы страхования были накоплены значительные финансовые средства, правительство предполагает перестроить эту систему, с тем чтобы в дополнение к уже существующим льготам включить в нее положение, касающееся страхования по безработице. Такое положение будет тщательно выверено и будет предусматривать установление верхних границ финансовой поддержки, оказываемой семьям в указанный период.

2. Закон о предоставлении рабочим компенсации

45. В данном Законе (№ 24 от 1960 года), содержащемся в главе 88:05 свода законов Республики Тринидад и Тобаго, предусматривается выплата рабочим компенсации за травмы, полученные на производстве. Однако, согласно этому Закону, военнослужащие, полицейские и пожарники не рассматриваются в качестве рабочих.

В статье 4 (1) части II Закона говорится:

"Если на каком-либо предприятии рабочий получит травму в результате несчастного случая и в ходе выполнения какой-либо работы, то его наниматель... обязан выплатить компенсацию в соответствии со следующими положениями:

- a) наниматель не несет согласно данному Закону ответственности в отношении любой травмы, в результате которой рабочий теряет способность трудиться за полную заработную плату на той работе, на которую он был принят, на период менее трех дней; и

b) если будет доказано, что полученная рабочим травма является следствием серьезного и умышленного нарушения дисциплины данным рабочим, то за исключением тех случаев, когда результатом травмы является смерть или постоянная потеря трудоспособности, никакой компенсации, о предоставлении которой заявляется в связи с данной травмой, не выплачивается.

46. В Законе также содержится установленный список профессиональных заболеваний. В том случае, если будет доказано, что рабочий страдает одним из таких заболеваний, которое привело к потере трудоспособности или смерти рабочего, ему полагается выплата компенсации в соответствии с этим Законом, как если бы данное заболевание представляло собой травму в результате несчастного случая, связанного с выполняемой рабочим работой и наступившего в ходе ее выполнения, а такая потеря трудоспособности будет рассматриваться как результат несчастного случая.

47. Размеры выплачиваемой компенсации определяются характером полученной травмы и продолжительностью работы у данного работодателя.

### 3. Коллективный договор

48. Одним из вопросов, по которому ведутся переговоры между профсоюзом и предпринимателями и который обычно включается в текст коллективного договора, является вопрос о выходных пособиях, выплачиваемых работникам в случае их увольнения. Размер выплачиваемого работнику пособия обычно определяется исходя из срока его службы и его основного оклада. Недавно правительство приняло Закон о сокращении штатов и компенсации при увольнении. Данный Закон определяет процедуру сокращения штатов вследствие избытка рабочей силы и устанавливает форму, в соответствии с которой должна рассчитываться сумма выходных пособий, выплачиваемых увольняемым работникам. Закон применяется в отношении нанимателей десяти или более работников, которые увольняют пятых или более работников.

### ПРАВО НА УСЛОВИЯ ТРУДА, ОТВЕЧАЮЩИЕ ТРЕБОВАНИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ И ГИГИЕНЫ

49. В Своде законов Республики Тринидад и Тобаго имеется ряд законов, призванных обеспечивать и поощрять такие условия труда работников, которые отвечали бы требованиям безопасности и гигиены. Постановление о детях (глава 46:01), предусматривающее введение ограничений в отношении найма на работу молодежи, а также Закон о выплате компенсации рабочим (глава 88:05), предусматривающий выплату компенсации рабочим, получившим производственную травму, рассматриваются в других разделах настоящего доклада.

50. В статье 17 Закона № 6 от 1938 года - Постановление о магазинах (часы и продолжительность работы) (глава 84:02) - говорится, что:

- 1) в тех помещениях, где в качестве помощников продавцов работают женщины, владелец магазина должен предусмотреть места для сидения за прилавком или в других местах, подходящих для этой цели, из расчета не менее одного места на трех женщин, работающих в каждом помещении, и не менее одного места на каждое помещение; и
- 2) владелец должен разрешать женщинам использовать места для сидения по мере надобности.

51. В двух других постановлениях определяются процедуры найма рабочих:

- 1) В Законе о найме рабочих № 23 от 1938 года (глава 88:10) и в разработанных на его основе Правилах найма рабочих, в частности говорится, что:
  - i) лица в возрасте до 18 лет не могут приниматься на работу, за исключением тех случаев, когда лица в возрасте от 14 лет и старше могут приниматься на работу с согласия их родителей;
  - ii) нанятые рабочие должны пройти медицинское освидетельствование и, кроме того, должны быть вызваны к магистрату, который определяет, соблюдаются ли данные правила;
  - iii) необходимо предусмотреть положения, касающиеся семьи нанятого рабочего; и
  - iv) рабочие должны быть объединены в коллективы с подходящей этнической средой.
- 2) В Законе № 4 1900 года о заключении контрактов для работы за рубежом (глава 88:11), в частности, говорится, что:
  - 1) любой контракт, заключенный между любым нанимателем и любым другим лицом для выполнения какой-либо работы в другой стране в качестве рабочего, должен быть составлен в письменной форме, и в нем должны, в частности, определяться условия труда и условие, в соответствии с которым рабочий не будет уволен в данной стране, а по истечении контракта будет отправлен на родину его нанимателем за счет данного нанимателя;
  - 2) каждый магистрат, в присутствии которого оформляется любой контракт, перед тем, как дать разрешение такому рабочему начать работу по контракту, должен:
    - полностью разъяснить каждому рабочему контракт и его условия; и
    - убедиться в том, что рабочий понимает условия контракта;
  - 3) каждый магистрат должен лично предупредить всех рабочих, оформляющих контракты для работы в другой стране, о риске, которому они подвергаются в связи с опасными природными условиями или тяжестью работы, и что, заключая контракт, они делают это на свой собственный страх и риск.

52. В системе Министерства промышленности и предпринимательства имеется группа по инспектированию фабрик, которая следит за соблюдением Постановления о фабриках (глава 30:02). Цель данного законодательного акта заключается в поощрении мер, направленных на охрану здоровья, обеспечение безопасности и благосостояния лиц, работающих на фабриках. В соответствии с этим постановлением были разработаны следующие правила и инструкции:

- 1) правила техники безопасности на винокуренных заводах;

- 2) инструкция для фабрик (предписанные формы);
- 3) правила эксплуатации паровых котлов;
- 4) правила эксплуатации баллонов со сжатым воздухом;
- 5) инструкция для фабрик (чистка оборудования во время его эксплуатации);
- 6) правила эксплуатации деревообрабатывающего оборудования;
- 7) правила для фабрик (электричество);
- 8) правила для фабрик (работа по улучшению быта трудящихся);
- 9) инструкция по эксплуатации электрических аккумуляторов; и
- 10) инструкции для фабрик (меры по технике безопасности).

53. В своей работе данная группа уделяет основное внимание вопросам, связанным с чистотой, переполненностью помещений, вентиляцией, температурой воздуха, освещенностью, дренажом полов, санитарно-гигиеническими условиями, противопожарной безопасностью, средствами безопасного доступа к выходу с рабочего места, предоставлением персоналу защитного оборудования и спецодежды.

54. Инспекционная группа обеспечивает, чтобы все пожароопасные и некоторые непожароопасные сосуды высокого давления и все подъемники или лифты, в которых движение платформы или клетки ограничивается направляющей или направляющими, проходили предусмотренный соответствующими правилами периодический осмотр или проверку. Помимо этого, группа проводит инспекционный осмотр зданий, с тем чтобы определить степень целесообразности их использования в качестве помещений под фабрики или склады, проверяет планировку предприятий или оборудования, с тем чтобы определить степень опасности, связанной с выбросами химических веществ, а также инспектирует торговые и промышленные установки, предназначенные для хранения топлива.

55. В рамках сектора по улучшению быта трудящихся инспекционная группа занимается вопросами, касающимися обеспеченности питьевой водой, умывальниками и душами, раздевалками, местами для сидения и пунктами первой медицинской помощи. Действие постановления о фабриках частично или полностью распространяется и на другие объекты, в частности на электростанции, благотворительные или исправительные учреждения, доки, пристани, причалы и склады.

56. В соответствии с Законом о шахтах, буровых скважинах и каменоломнях (глава 61:01) фабричный инспекторат отвечает за инспектирование каменоломен. Инспектор обеспечивает соблюдение правил, касающихся безопасной разработки залежей полезных ископаемых, рационального использования взрывчатых веществ и расположения складов взрывчатых веществ.

57. Сравнение несчастных случаев на производстве по отдельным отраслям за трехлетний период с 1984 по 1986 год показывает, что за данный период наибольшее число несчастных случаев (1 696) произошло в нефтяной промышленности (включая буровые установки, расположенные в море). Второе и третье место по числу несчастных случаев за указанный период занимают

сборочная промышленность и смежные с ней отрасли (689 несчастных случаев), а также химическая промышленность и промышленность по производству неметаллических материалов, в которую входит каменотесная промышленность (667 несчастных случаев). Следует отметить, что в 1985 году большинство несчастных случаев было связано с падениями и получением травм в результате удара каким-либо предметом.

58. Помимо этого Министерство труда обеспечивает функционирование инспекционных служб в области электротехники через инспекционную группу по электротехническим вопросам. В число задач этой группы входит инспектирование электроустановок и электрооборудования во всех типах зданий, в частности в жилых помещениях, на фабриках и в конторах, выдача удостоверений о квалификации электрикам и киномеханикам, а также расследование несчастных случаев и пожаров, связанных с системой электроснабжения.

59. Правительство понимает, что имеющееся Постановление о фабриках, принятое в 1948 году, не содержит надлежащих положений, которые соответствовали бы достигнутому с тех пор промышленному и техническому прогрессу.

60. В настоящее время разработан проект нового закона, который называется "Закон, касающийся безопасности, здоровья и благополучия всех лиц в связи с деятельностью промышленных предприятий" (Закон о профессиональной безопасности и охране здоровья, 1983 год). Этот закон заменит Постановление о фабриках 1948 года и Закон о работе женщин в ночное время (глава 88:12).

61. Предлагаемый законопроект будет отличаться от ныне действующего постановления в следующих аспектах:

- 1) его положения будут охватывать всех работающих лиц, за исключением домашней прислуги;
- 2) в нем предусматриваются положения о борьбе с отходами и сбросами промышленных предприятий, а также положения, касающиеся проведения более тщательных медицинских осмотров, контроля и регулирования найма всех лиц;
- 3) в законопроекте предусматриваются дополнительные требования к безопасности в отношении работы в сферах, связанных, в частности, с использованием опасных веществ, опасных механизмов, опасных дымов, а также связанных с недостатком кислорода, наличием в воздухе взрывоопасной и воспламеняющейся пыли, применением механизмов с цепным приводом, а также в отношении обеспечения средствами для тушения пожаров и проведения эвакуации в случае пожара. Предприниматель должен обеспечить за свой собственный счет наличие защитного оборудования и защитной спецодежды для работающих у него по найму лиц;
- 4) положения законопроекта, касающиеся охраны здоровья, предусматривают постоянное удаление пыли и дымов, борьбу с шумом и повышенной влажностью искусственного происхождения, а также защиту работающих по найму лиц от воздействия токсичных веществ;
- 5) инспектор наделяется правом запрещать, в случае необходимости, использование установок и оборудования до тех пор, пока не будут приняты надлежащие меры для эффективной борьбы с источником опасности;

- 6) предприниматель должен предоставлять отчеты старшему инспектору о количестве человеко-дней, потерянных в результате несчастных случаев;
- 7) предусматриваются дополнительные и более эффективные средства для осуществления закона, касающегося улучшения бытовых условий работающих по найму лиц;
- 8) любое действующее промышленное предприятие должно быть зарегистрировано; и
- 9) планы строительства всех предложенных промышленных предприятий должны направляться для утверждения старшему инспектору.