联合国 E/CN.7/2006/7

经济及社会理事会

Distr.：General
12 January 2006

Chinese
Original：English

麻醉药品委员会
第四十九届会议
2006年3月13至17日，维也纳
临时议程项目3和6 (b) (iii) *
非法药物贩运和供应：大会第二十届特别会议的后续行动：开展国际合作根除非法药用作物和促进替代发展行动计划
专题辩论：作为一项重要药物管制战略加强替代发展并将替代发展问题确定为一个涉面广泛的问题

作为一项重要药物管制战略加强替代发展并将替代发展问题确定为一个涉面广泛的问题

执行主任的报告**

目录

	段次	页次
一、导言	1	3
二、联合国毒品和犯罪问题办事处在替代发展方面的催化作用	2-29	3
A. 防止再次出现非法作物种植	3-6	3
B. 将药物管制定为一个涉面广泛的问题	7-10	4

* E/CN.7/2006/1。

** 本报告考虑到了最近的磋商。

V.06-50111 (C) 070206 080206

目录（续）

	段次	页次
C. 深化经济和社会发展的全面做法	11-15	5
D. 保护环境	16-19	6
E. 均衡做法	20	7
F. 增强社区能力；将性别观点纳入主流	21-23	7
G. 与私营部门的伙伴关系	24-28	8
H. 加强联合国毒品和犯罪问题办事处的能力	29	9
三、结论	30-37	9
四、建议	38-49	10

一、导言

1. 尽管财政资源不断减少，当前全球政治局势也不是十分有利，但是总的来说，麻醉品委员会第 48/9 号决议的执行进展情况是积极的。国际社会仍然很重视替代发展，尤其是替代发展涉及可持续减少非法作物减少的时候，联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办事处）利用了这种情况。为此，毒品和犯罪问题办事处开展许多活动，目的是将打击非法作物种植的工作纳入会员国和国际组织及发展机构议程和方案的主流，并实施许多发展项目，目的是在试图减少非法作物种植的同时改善农民的社会经济状况，同时为执行第 48/9 号决议所载建议加强了与私营业务部门和民间社会的关系。

二、联合国毒品和犯罪问题办事处在替代发展方面的催化作用

2. 毒品和犯罪问题办事处将主要工作中心放在发挥催化剂的作用，鼓励国家药物管制机构加强对替代发展方案的政治承诺并增加支助上，这种作用被视为其任务中的核心职能。为此，毒品和犯罪问题办事处通过外地办事处网络开展工作，通过提供技术援助和资金，增强国家能力，确保会员国继续提供必要的政治和财政框架，以便在广泛的国家发展方案内实施替代发展。毒品和犯罪问题办事处在制定药物管制总体政策和替代发展政策过程中起到了关键作用，特别是在玻利维亚、老挝人民民主共和国、缅甸、巴基斯坦和越南等国家。

A. 防止再次出现非法作物种植

3. 非法作物种植的形势很容易发生变化，毒品和犯罪问题办事处充分认识到这一事实。因此，毒品和犯罪问题办事处不仅将其工作目标放在种植非法作物的地区或以前存在非法作物的地区，而且加大其对非法作物种植区邻近的陆地区域的工作力度，以阻止非法作物种植的扩大或再次出现，劝阻劳工不要移入非法作物种植地区。过去，这些问题一直困扰着方案制订和评估工作。毒品和犯罪问题办事处参与了缅甸的“预防性”替代发展。佤邦当局已经宣布有几个乡镇已经在过去 10 年期间基本上根除鸦片种植。（乡镇是佤邦当局的重要行政单位，每个乡镇平均约有 50 个村镇，大约拥有 8 000 人。佤族是缅甸第二特区佤邦的主要民族，佤邦当局对特区里的地方事务实行自主管理。）自从该项目于 1999 年开始实施以来，一直在向位于佤邦南部地区的乡镇提供援助，并且从 2004 年开始向位于佤邦北部地区的乡镇提供援助。截至 2005 年 6 月，整个项目地区已将预防性替代发展问题列入其工作重点，以响应尽管整个项目地区很快就会根除鸦片但仍有可能恢复罂粟种植的现实。这一项目产生的影响是，一些村的居民有了可行的选择，

至少是部分代替以前种植鸦片所得的收入（例如，种植水稻和油菜、养殖牲畜和种植新作物）。该项目还因其开展的各项活动，导致在卫生和教育领域取得进步。预期今后几年，人们对这种做法的兴趣可能会不断增加。

4. 在厄瓜多尔，作为国家预防性替代发展战略的一部分，政府继续寻求国际支助，以期在北部边界地区开展和资助预防性替代发展项目。

5. 毒品和犯罪问题办事处利用其驻泰国区域中心，在罂粟种植面积不断缩小的情况下，通过名为“以社区为基础，开展替代发展区域协作，根除东南亚鸦片生产”（AS/RAS/H84）的项目，继续与本地区已经根除罂粟的国家保持合作。这里的运作模式是增加在替代发展方面的协作和跨边界合作，增强国家能力和信息共享。

6. 过去几年，由于开展根除方案和替代发展活动，哥伦比亚境内的非法作物种植已经转移到以前主要种植合法作物的地区。因此，毒品和犯罪问题办事处替代发展方案拓宽了政策范围，以解决非法作物种植再次出现和/或扩大问题，同时更加重视大部分农村人口流离失所所产生的影响。据报告，哥伦比亚有 100 多万被迫流离失所者，至少有 75%的哥伦比亚城市受到这一现象的影响。为了应对这一现象，毒品和犯罪问题办事处通过执行和监督各种生产性项目（COL/E45 和 COL/H48），积极支助哥伦比亚林业工人家庭方案。根据已经获得的现场资料，52%的参与家庭以前与非法作物有着某种联系，而其余 48%的家庭虽然没有参与非法作物种植，但被视为存在参与这种种植活动的可能。由于林业工人方案的实施，农民如今参加的各种活动，能够改善土壤质量，提高作物产量，并将增值活动与项目结合起来。

B. 将药物管制定为一个涉面广泛的问题

7. 对会员国所报告的现行努力进行的分析表明，包括替代发展在内的药物管制工作继续作为一个涉面广泛的主要问题慢慢地在国家社会经济发展方案拟订工作中得到体现，但这种孤立的项目干预继续游离于国家发展方案之外，如果能够加强项目捐助者、执行者和对口机构之间的协调工作，这种情况一定会得到改善。

8. 在国家减贫战略中纳入替代发展战略的内容，在这方面仍然没有取得令人满意的结果。一些存在非法作物种植的国家根本没有国家减贫战略，或者没有在其与国际金融机构进行的协商中强调非法作物种植问题，这种情况特别令人关注。

9. 毒品和犯罪问题办事处强烈认为，必须将替代发展视为一个涉面广泛的问题，需要所有会员国、国际和国家发展机构、国际和区域组织、国际金融机构和

民间社会采取广泛和统一的做法，才能取得圆满成功。毒品和犯罪问题办事处在2005年期间对此问题进行了广泛游说，预计2006年的协商将继续强调这个问题。

10. 为了加大对替代发展的支持和关注程度，毒品和犯罪问题办事处已与美洲开发银行开始接触，以加强在外地一级的合作，并且突出工作重点，以增加从该银行所属多边投资基金获得资金的可能性。由该银行理事会正在最终审议由该银行参与的两个倡议。

C. 深化经济和社会发展的全面做法

11. 作为毒品和犯罪问题办事处希望支持基础广泛的农村发展的一个标志，毒品和犯罪问题办事处在老挝人民民主共和国开展的所有替代发展项目都支持确定土地产权以及建立村级基金储蓄和信贷系统。桑怒替代发展项目（LAO/D35）的案例分析在2005年初的维也纳小额金融展示会上做了推介。班塔旁村发展委员会当选2005年联合国利用项目支助小额贷款资金开展减贫活动奖。毒品和犯罪问题办事处在北丰沙里实施的替代发展项目（LAO/01/F12）也为项目目标社区的小额信贷和不同形式村级循环基金提供支助。

12. 缅甸方案帮助在各团体和各村开展储蓄方案，并在其他村推广促进设立村级循环基金，而且取得了一定程度的成功。毒品和犯罪问题办事处希望能够利用已经取得的经验教训，将这些方案扩大到毒品和犯罪问题办事处的其他项目。方案在一些村产生了重大影响，那里的村民如今能够获得较便宜的稻米、新品种的高产种子、化肥和人兽药品及疫苗，有时还能获得开办小型企业的资金。

13. 在土地所有权方面，缅甸方案帮助佤邦当局向方案开发的主要灌溉区的村民发放土地使用权证（孟卡计划）。该项目将继续倡导将土地产权和土地使用权授予村民并将确定土地产权项目列入国家发展方案。

14. 毒品和犯罪问题办事处驻缅甸外地办事处意识到，其主要业务活动是加强地方社区和机构的能力，这已成为国家方案的主要工作中心，并且已经取得了一些重要成果。成立了村级参与性发展团体，并且已在所有长期项目中发挥作用。在所有延长方案执行期的村，都有方案设立的多个专题村民发展团体在开展活动。这些团体培养了多个学科的人材，如卫生、兽医学、农业和道路建设及基础设施等。方案还支助大约40所地方学校培养教师，并且支助成人扫盲和正规学校教育。所有长期参与这一项目的乡镇都在方案的援助下成立了发展委员会，这些发展委员会正在运行中。该项目还支助较高级别的佤邦当局进行计算机培训和召开定期规划会议。本项目已在所有长期参与这一项目的村产生重大影响，使这些村的居民如今能够在获得少量外部援助的情况下规划和执行自己的发展选择。这增

强了地方社区发展的可持续性，并且有助于培养潜在的专家和教师队伍，为附近社区的发展提供援助。

15. 在秘鲁，农民组织通过毒品和犯罪问题办事处开展的活动得到建议并获得加强，农民组织目前已成功地从一些银行和贷款机构那里获得国际贷款，用来支助在专业和公平贸易市场开展营销活动。通过由毒品和犯罪问题办事处与一家私营国家银行联合成立的一个信托基金，向农民组织提供贷款，用于改进收割和收割后技术及营销，从而保证替代发展项目在中短期内取得成功，并总结有效的项目执行的模式以便向其他相关联的活动推广。

D. 保护环境

16. 毒品和犯罪问题办事处的所有方案和项目都考虑到相关活动可能对环境产生的影响，并且都设立了最大限度地减少影响和保护自然资源的机制。毒品和犯罪问题办事处还在国家环境保护和管理方案中提倡可持续利用森林资源。例如，驻缅甸外地办事处已经确定需要按比例增加其在环境保护领域内的活动。到目前为止，该办事处一直在通过设立村级小林地保护自然森林、草地等高带和土地等高沟防止土壤流失等手段，设法将那些规模虽小但作用重要的项目作为其发展试点和示范项目。尽管已经认识到重新造林的关键作用，但将重新造林列入方案还是受到了土地所有权问题的阻碍，不过，不断加强的环境保护工作将会有助于解决这些问题，并提高整体项目的合法性和获得更多支持。

17. 去年，在关于有必要区分国内“农业边界”内部土地和外部土地的理解的基础上，哥伦比亚政府通过《哥伦比亚计划》修改了毒品和犯罪问题办事处在哥伦比亚的替代发展方案，促使替代发展概念与农业和林业倡议合并起来。因此，毒品和犯罪问题办事处正在通过倡导林业、生产性和可持续利用森林、商业种植园和生产性森林开发（例如，COL/H70 项目）等手段，执行新的替代发展项目。毒品和犯罪问题办事处认为许多农民都有开展可再生林业项目的天然能力。因此，毒品和犯罪问题办事处继续充分支持政府的林业工人家庭方案。继续困扰方案影响的一个问题是没有土地产权。在哥伦比亚，近来的发展趋势是土地集中在少数人手里，少部分农民被驱逐到没有土地产权的地区。这种情况已经导致滥砍滥伐现象加重，造成土壤流蚀，土地全面退化。

18. 为了避免毁林、促进农林业发展及合理开发森林资源，毒品和犯罪问题办事处在秘鲁的项目考虑到了环境保护领域的最佳做法。在秘鲁，确定土地产权被视为政府资助的林业次级项目中的一部分。

19. 哥伦比亚和秘鲁在这一问题及确定土地产权的影响方面所取得的经验教训将会对同样存在这一问题的其他项目有借鉴作用。

E. 均衡做法

20. 毒品和犯罪问题办事处充分认识到在执法、阻截、根除和替代发展之间实现平衡的重要性。每个因素在毒品和犯罪问题办事处的单独方案中所起的作用取决于现有情况、目标人口和当地条件。办事处努力通过适当为发展援助和根除排定先后顺序的方式，将根除措施对生产规模较小的农民所产生的影响减到最低。为了提高对适当考虑将根除与执法和发展援助相结合的必要性的认识，它还在努力与其他伙伴进行接洽。但必须强调的是，在某些情况下，一些伙伴在权衡采取根除非法作物的单方面干预措施所产生的影响时，根本不考虑是否需要创造替代创收机会，毒品和犯罪问题办事处对此无法劝阻。这种情况可能而且将会导致影响降低，并且可能导致非法作物种植和人类苦难继续存在下去。

F. 增强社区能力；将性别观点纳入主流

21. 通过长期参与替代发展，毒品和犯罪问题办事处认识到增强地方社区能力的重要性，只有这样才能为它们提供必要工具，使之能够在项目管理和决策中更好地表达自己的意见。哥伦比亚吸取的一个教训是，支持创建和加强农民组织是实现区域和地方顺利发展的最佳战略，因为它会导致产生强大的社会资本，并最终成为政府、地方当局和农业社区之间进行沟通的一种有效机制。成立和/或加强农民协会是一种关键的因素，对项目成果产生直接影响。判断替代发展是否成功的一个主要因素，就是是否能够通过管理、领导、民主、平等、男女完全平等参与和社会责任方面的培训，为农民协会提供非常需要的谈判技术。这最终形成这样一种情况，即社区不被看作项目的受益人，而被看作项目的经营者和管理者，从而使可持续性成为可能。

22. 毒品和犯罪问题办事处为增强社区能力而做的努力之一就是提高对需要作为替代发展方案的一个重要因素处理适当的性别参与问题的认识。对毒品和犯罪问题办事处在老挝人民民主共和国的替代发展方案的案例研究表明，在根除罂粟之后，妇女的能力得到增强。尽管在鸦片生产过程中，80%最费力的工作都是由妇女来做，但将鸦片拿到市场上并控制鸦片收益的却是男人。在许多边远山区社区根除罂粟种植之后，妇女有了更多的时间来种蔬菜、饲养牲畜、编织编织品，并且自己推销产品，从而增强了她们的能力，并且提高了她们的地位。

23. 在秘鲁，毒品和犯罪问题办事处正在努力通过权力下放项目增强社区和地方当局的能力。驻秘鲁外地办事处继续为全国无毒品发展和生活委员会提供必要工

具，加强其向地方和区域当局下放药物管制活动的能力。到目前为止，在毒品和犯罪问题办事处的援助下，全国无毒品发展和生活委员会已经建立了七个权力下放省级分中心，并且更新了基本办公和通讯设备。该办事处还为多份可行性研究报告及技术论文的编写工作做出了贡献，为项目研究和项目制定工作提供了帮助。同样重要的是，办事处在秘鲁所做的工作还有助于在全国无毒品发展和生活委员会内部设立一个药物管制项目监督单位，目的是加强监督和评估项目影响以及制定适当和快速反应措施的内部能力。

G. 与私营部门的伙伴关系

24. 毒品和犯罪问题办事处拥有与许多国际组织、金融机构和发展机构建立伙伴关系的悠久历史。毒品和犯罪问题办事处认识到，建立伙伴关系是确保方案成功和可持续性的关键因素。同时，它也了解与私营部门及民间社会建立战略联盟和伙伴关系的重要意义。

25. 为了有效利用许多私营部门法人在其法人使命中拥有的社会责任作用，毒品和犯罪问题办事处积极参与创建和/或加强与私营部门的关系。一个具有重要意义的领域就是私营部门在营销替代发展产品过程中所起到的作用。例如在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办事处与法国一家大型跨国超市连锁店签订了营销协议。该协议的目的是向该连锁店提供产自普特马由的棕榈核和棕榈豆、产自梅塔的香蕉、产自纳里尼奥的西红柿、产自南玻利瓦尔的菜豆、产自太平洋沿岸（图马科）的椰子和产自考卡河流域的咖啡，以及毒品和犯罪问题办事处替代发展项目生产的 30 种其他产品。毒品和犯罪问题办事处还与出口公司 Cooperativa del Sur del Cauca（COSURCA）建立了伙伴关系，由该公司负责向其国际客户出口有机咖啡，并且与一家大型多国公司签订了营销毒品和犯罪问题办事处卡克塔项目所产牛奶的营销协议。这些与私营部门达成的协议已经导致对待替代发展问题的传统方式发生重大变化。确保对产自替代发展项目的产品具有连续性的旺盛需求成为使毒品和犯罪问题办事处活动具有可持续性的基本内容。

26. 在老挝人民民主共和国的类似工作中，毒品和犯罪问题办事处与私营贸易商建立了伙伴关系，由它们负责营销非木材类森林产品、家畜、玉米和纺织品。

27. 在秘鲁，为了加强棕榈油生产的社会经济发展和加强农民组织，由毒品和犯罪问题办事处项目成立的三个棕榈油组织签订了一项战略伙伴关系协议。毒品和犯罪问题办事处还推动在西班牙、瑞士和其他地方的一些主要跨国公司与秘鲁的公司建立其他类型的战略商业联盟，并且营销可可、咖啡、棕榈核和棕榈油。毒品和犯罪问题办事处与法国驻秘鲁大使馆合作，在秘鲁帕尔卡祖牲畜经销商与农业专家协会和一家大型法国牲畜饲养公司之间建立了另一种战略联盟，目的是引

进遗传基因，对秘鲁菜牛基因进行改良。这种努力既突出说明了私营部门伙伴关系的前景，也表明了这种伙伴关系具有广泛的适用性。毒品和犯罪问题办事处项目、私营部门和外国进出口公司之间的战略联盟关系使秘鲁农民企业能够将价值约每年 3 600 万美元的特产咖啡、有机可可和棕榈核投放到日本、欧洲和北美的需求市场。毒品和犯罪问题办事处项目已占秘鲁咖啡总出口量的 10%、棕榈核总出口量的 34%和可可总出口量的 55%。

28. 毒品和犯罪问题办事处建立或加强这种伙伴关系的愿望不仅仅以私营部门和国际组织、金融机构和发展机构为中心，而且还以整个民间社会为中心。毒品和犯罪问题办事处充分认识到民间社会在制定关于替代发展问题的政策和方案方面起到的重要作用。民间社会的观念和观点是推动公开对话以期改进制定政策的方式的关键因素。在这方面，毒品和犯罪问题办事处正在加倍努力，以期与民间社会中应该参与替代发展的各个部门建立联系。在这一领域，毒品和犯罪问题办事处继续与民间社会合作，根据国内的具体情况处理替代发展问题。

H. 加强毒品和犯罪问题办事处的能力

29. 在加强毒品和犯罪问题办事处向会员国和伙伴机构提供领导和技术指导的内部能力方面，毒品和犯罪问题办事处将其总部负责替代发展工作的人员从一名专职专业人员增加到两名专职专业人员。该单位将侧重向会员国和外地办事处提供政策制定、项目设计、执行、评估和监督领域的技术援助。毒品和犯罪问题办事处在 2005 年 12 月举行了一次专家小组会议，就如何提高毒品和犯罪问题办事处干预措施的效率听取外部独立的指导意见，其中考虑到重视发展的药物管制一般具有流动性。同样，毒品和犯罪问题办事处还把最终合成报告《替代发展：全球专题评估》[1] 的结论纳入其方案的设计、执行和评估中。为了重新定义各种内部进程和毒品和犯罪问题办事处在其全球替代发展方案中采取的做法，毒品和犯罪问题办事处还参考了独立评估单位在 2005 年 11 月提交的《毒品和犯罪问题办事处替代发展倡议的专题评估报告》中所载的结论。

三、结论

30. 从执行第 48/9 号决议方面取得的进展中可以明显看出，会员国、国际组织、发展机构和金融机构在这方面做出了有力的政治承诺。但由于缺少稳定的技术和财政资源，在将这种有力的政治承诺有效地转变成实际行动方面受到阻碍。这在有部分资金的项目、项目创意和概念的数量上体现得非常明显，可以通过审查项目活动范围及确定替代发展项目受益或参与家庭数量的统计数字给予最好的评估。显然，要扩大项目的受益范围，必须做更多的工作。

31. 同样重要的是，必须考虑某些贸易政策和优惠制度可能以及确实对替代发展产品的营销所产生的影响。补贴问题及其对替代发展产品的竞争力产生的影响显然没有得到充分理解。

32. 非法作物减少数量等指标被用作衡量替代发展项目是否成功的主要指标的做法需要重新审查。新的创收机会等衡量社会福利改进程度的指标应该用来衡量替代发展项目的影响，并且作为筹资考虑的依据。

33. 尽管国际金融机构和会员国目前正在考虑注重发展的药物作物管制活动在更广泛的发展概念中的重要性，但仍然没有将其纳入主流，正如许多情况所表明的那样，由于替代发展未被列入整个国家发展方案，造成工作有时重复，有时又力度不够。

34. 由于一些会员国和发展机构没有重视土地占有权、小额贷款机制和营销支持问题，故对项目起到了破坏作用，并为可持续的项目活动造成了障碍。

35. 私营部门参与营销和产品支持对于项目取得成功至关重要。成功地让私营部门参与进来的项目大部分都能完成营销目标，并且都克服了生产性项目的主要瓶颈，即缺乏市场。不可否认，民间社会在制定政策和开展项目活动方面所起的作用非常重要，并且导致决策者、从业者和学术人员之间的公开对话。

36. 执法和根除在替代发展项目中的重要性得到充分认识。毒品和犯罪问题办事处认识到需要将根除与注重发展的作物管制结合起来，但也同时认识到，每个项目都应该评估根除可能对其创造必要的社会和经济条件以阻止农民从事非法作物种植的总体目标的影响。有明显的例子表明，如果没有必要的经济和社会支助系统，根除可能在短期内对生产起反作用。

37. 尽管毒品和犯罪问题办事处已经加强了其内部技术支助能力，但考虑到在筹资方面受到的限制以及非法作物种植的动态性质，仍然需要评估其当前政策，随后确定其今后将要采取的做法。

四、建议

38. 国际组织、金融机构、发展机构和会员国必须为替代发展方案和项目提供稳定和充足的资金供应。如果资金不够或时有时无，就无法指望其实现最初的全部目标。捐助者在做出为项目提供资金的决策时应该考虑到这一点，发展机构在设计项目时也必须考虑到这一点。

39. 尽管已经取得一些进展，但仍然需要做出更大努力，促使国际金融界进一步认识将注重发展的药物管制干预措施列入有关会员国总体国家发展方案的重要性。所有有关的和参与的会员国和国际社会应该将替代发展纳入更加广泛的发展方案的主流。

40. 敦促国际社会与国际金融机构携起手来，支助会员国或者通过将替代发展方案与更广泛的国家发展活动结合起来，或者通过减贫战略，努力执行预防性替代发展方案。

41. 会员国、国际发展机构和金融机构及捐助者应该保证在设计发展活动时采取谨慎的做法。为此，应该为关于推动非法作物种植的力量的可行性研究和调查提供充足的资金支持。

42. 国际社会和会员国支助或执行的方案和项目需要考虑到土地保有制度的基本原则及其对农村发展的重要性。在此方面，毒品和犯罪问题办事处的项目将尽可能把确定土地产权活动列入现有的替代发展方案。同样，毒品和犯罪问题办事处应该在与其他伙伴及会员国共同设计项目时支持这一概念。

43. 毒品和犯罪问题办事处将带头寻求私营部门的参与，特别是大型跨国公司，争取它们提供技术和财政援助，支持生产性发展项目。毒品和犯罪问题办事处应该与私营部门一起探索区域支助机制，并寻求与非洲联盟和美洲国家组织等本地区所涉区域组织进行密切合作。

44. 为了更好地利用宝贵的资源和照顾最广大的公众利益，毒品和犯罪问题办事处将利用《替代发展：全球专题评估》报告和独立评估单位的报告《毒品和犯罪问题办事处替代发展倡议的专题评估报告》（见上文第 29 段）中的结论等资料，对当前的替代发展做法进行评估。

45. 毒品和犯罪问题办事处将集中精力加强与国家对等机构之间的协调，以防止重复工作，避免支助活动与其他类似倡议隔离开来。因此，将寻求多种国家发展机构广泛参与，争取它们对项目的支持，主要集中在环境保护、获得小额贷款、取得土地所有权、确定土地产权以及加强地方社区和机构的业务能力等具体方面。

46. 为了充分利用替代发展方案迄今已经获得的投资，毒品和犯罪问题办事处将注重确保建立分享经验和最佳做法以及推动会员国之间合作的机制。

47. 毒品和犯罪问题办事处将加强其核心资产，更好地服务于国际社会。它还将加强其作为英才中心向会员国、国际组织、发展机构和金融机构提供信息、技术援助和政策建议的能力。

48. 毒品和犯罪问题办事处目前正在对世界大麻市场进行一项调查，调查结果将有助于会员国制定适当的政策。

49. 毒品和犯罪问题办事处将启动与有关会员国、国际社会和民间社会的对话，明确其今后在替代发展方案中的作用，制定全面政策，帮助会员国实现《开展国际合作根除非法药用作物和促进替代发展行动计划》（大会第 S-20/4 E 号决议）和《千年发展目标》（A/56/326，附件）中的目标。

注

[1] 联合国出版物，销售品编号： E.05.XI.13.