



## 麻醉药品委员会

第四十九届会议

2006年3月13日至17日，维也纳

临时议程\*项目8

对联合国毒品和犯罪问题办事处毒品  
问题方案的政策指示

## 预防犯罪和刑事司法委员会

第十五届会议

2006年4月24日至28日，维也纳

临时议程\*\*项目3

联合国毒品和犯罪问题办事处的工作

为所有人争取发展、安全和正义：构建一个更安全的世界

执行主任的报告

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-10	3
A. 威胁、挑战和改革 .....	1-4	3
B. 2005年要闻 .....	5-10	4
1. 2005年世界首脑会议的结果 .....	5-6	4
2. 第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会 .....	7	4
3. 非洲圆桌会议 .....	8	4
4. 打击犯罪国际文书的生效 .....	9-10	5

\* E/CN.7/2006/1。

\*\* E/CN.15/2006/1。



二. 可持续发展和根除贫困 .....	11-28	6
A. 可持续生计 .....	11-21	6
1. 概述 .....	11-13	6
2. 非法作物监测和根除 .....	14-21	6
B. 促进公共健康 .....	22-28	7
1. 预防药物滥用 .....	22-23	7
2. 治疗和康复 .....	24	8
3. 数据收集和药物滥用流行病学 .....	25	8
4. 与药物滥用、监狱环境和贩运人口情况下的艾滋病毒/艾滋病作 斗争 .....	26-28	8
三. 法治和良治：刑事司法改革 .....	29-32	9
四. 和平与安全 .....	33-40	10
A. 联合国关于打击犯罪的公约 .....	33-34	10
B. 全球打击贩运人口方案 .....	35-36	10
C. 国际反恐主义行动 .....	37-38	11
D. 打击洗钱 .....	39-40	11
E. 采取综合方法执行条约 .....	41-53	12
1. 司法协助 .....	41-43	12
2. 执法 .....	44-50	12
3. 科学支持 .....	51	13
4. 1998 年举行的大会第二十届特别会议：执行情况和评价 .....	52-53	14
五. 非洲的特殊需要 .....	54-59	14
六. 加强联合国毒品和犯罪问题办事处 .....	60-76	15
A. 改革 .....	60-63	15
B. 伙伴关系 .....	64	16
1. 区域组织 .....	65-70	16
2. 联合国机构 .....	71-74	17
3. 国际金融机构 .....	75-76	18

## 一. 导言

### A. 威胁、挑战和改革

1. 犯罪既是造成贫困、不安全和不发达的原因，又是贫困、不安全和不发达的结果。当武装民兵控制毒品作物的种植和毒品生产、犯罪集团为争夺自然资源进行枪支交易、并且腐败官员为贩运人口大开绿灯时，其结果只能导致贫困、人民遭受苦难和社会更加不稳定。随着市场开放、通信现代化以及人口流动日益增多，资本和服务在创造前所未有的财富的同时，也为犯罪分子提供了进行新形式犯罪、暴力和欺诈的前所未有的机会。然而，全球化也能够起到促进执法机构的作用。由于每个国家的安全程度继续变得甚至更加依赖于邻国的安全程度，因此要求改革和集体的压力不断增大。

2. 威胁、挑战和改革问题高级别小组在其题为“一个更安全的世界：我们的共同责任”的报告（A/59/565 和 Corr.1）中确定了国际安全方面的六大威胁，其中包括跨国有组织犯罪和恐怖主义，它们都是联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办事处）任务授权范围内要加以解决的突出问题。高级别小组在其报告中还提到毒品和犯罪问题办事处对各国批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》（大会第 55/25 号决议，附件一）及其各项议定书（大会第 55/25 号决议，附件二和三，以及第 55/255 号决议，附件）和《联合国反腐败公约》（大会第 58/4 号决议，附件）提供司法和技术援助的作用。秘书长在其题为“大自由：实现人人共享的发展、安全和人权”的报告（A/59/2005）中提到毒品和犯罪问题办事处在应对恐怖主义和有组织犯罪威胁以及协助会员国在法治框架内加强其本国刑事司法制度方面所起的作用。从而把这些问题置于毒品和犯罪问题办事处在民主、发展、人权和安全等大主题内的任务授权之中。

3. 毒品和犯罪问题办事处正在应对这一挑战，通过促进一个全球打击犯罪的联盟，减少犯罪、毒品和恐怖主义活动，使世界变得更加安全。办事处通过促进各国就毒品、犯罪和恐怖主义问题作出决策以及协助各国批准和执行有关公约，支持国际社会应对这些威胁。通过加深对世界毒品和犯罪问题的了解与认识，毒品和犯罪问题办事处提出了一些战略方针并调动资源解决这些问题。办事处旨在提供以知识为基础的专有技术以加强会员国预防和减少毒品与犯罪的能力。不是孤军奋战，而是要与会员国、联合国机构和国家组织中的合作伙伴合作。技术援助在实现这些目标方面起着至关重要的作用。<sup>1</sup>

4. 在几乎达到普遍加入的几项国际药物管制条约<sup>2</sup>范围内，2005 年全球毒品作物的种植和毒品生产有所减少。毒品和犯罪问题办事处最能监测这些全球趋势，因为它收集、分析和公布关于全球毒品问题的性质、范围和演变情况的信息和数据以及有关犯罪的信息。办事处拥有全面的数据库，其中载有关于毒品作物种植、毒品制造、价格和产量、非法药物生产、贩运和滥用的现有最全面的数据以及关于犯罪的重要数据，包括关于贩运人口的数据。2005 年，毒品和犯罪问题办事处对非法药物市场的价值展开调查并拟订全球非法药物指数，该指数载于 2005 年 6 月发布的《2005 年世界毒品问题报告》。<sup>3</sup>改进或开发新的

数据收集和分析工具的工作还将着眼于新的犯罪问题公约所涉及的问题，如腐败问题以及跨国有组织犯罪涉及的经济问题。<sup>4</sup>

## **B. 2005 年要闻**

### **1. 2005 年世界首脑会议的结果**

5. 在 2005 年 9 月 14 日至 16 日于纽约举行的世界首脑会议上，各国家元首和政府首脑特别关注毒品和犯罪问题办事处的任务授权，尤其是关切跨国犯罪，包括贩运人口、世界毒品问题和小型武器的非法交易对发展、和平、安全与人权产生的消极影响。在 2005 年世界首脑会议成果文件（大会第 60/1 号决议）中，他们决心加强毒品和犯罪问题办事处在其现有任务授权范围内根据请求向会员国提供援助的能力。例如，他们谴责一切形式和表现的恐怖主义是对和平与安全的最严重威胁。首脑会议确认联合国在打击恐怖主义方面发挥的重要作用，并强调区域和双边合作，特别是实际执法合作和技术交流的至关重要性。首脑会议明确地将毒品和犯罪问题办事处的工作置于国际社会极为关注的一些全球问题的中心。

6. 毒品和犯罪问题办事处与联合国其他有关实体进行协商，致力于在预防和冲突后、职能和作用方面提供法治援助。因此，毒品和犯罪问题办事处计划对提议的建设和平支助厅（建设和平委员会秘书处）提供法治、预防犯罪和刑事司法方面的支持。在联合国系统行政首长协调理事会范围内，毒品和犯罪问题办事处正在协调联合国对有关遏制跨国犯罪的行动的反应。<sup>5</sup>

### **2. 第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会**

7. 2005 年的一个重大事件是于 4 月 18 日至 25 日在曼谷举行了第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会，与会者有 2,000 多人，包括许多司法部长和其他高级官员。在第十一届大会上，各会员国的代表决定加强战略联盟，打击跨国有组织犯罪、腐败、恐怖主义以及经济和金融犯罪。经第十一届大会高级别部分会议通过并经大会 2005 年 12 月 16 日第 60/177 号决议核可的曼谷宣言《协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟》（A/CONF.203/18，第一章，决议 1）论述了关于采取措施打击跨国有组织犯罪、开展国际合作打击恐怖主义、腐败、经济和金融犯罪以及制订预防犯罪和刑事司法标准等问题。会员国承诺加强国际合作，以便创造一个有利于打击犯罪、包括促进增长和可持续发展并根除贫困和失业的环境。第十一届大会讨论了一些日益令人关注的重点领域问题，如与计算机有关的犯罪、保护证人和犯罪被害人以及贩运文物和受保护动植物物种等问题。

### **3. 非洲圆桌会议**

8. 2005 年 9 月 5 日至 6 日在阿布贾举行的非洲圆桌会议核可了《2006-2010 年行动纲领》以解决非洲的犯罪、不安全和不发达问题。该圆桌会议是由毒品

和犯罪问题办事处组织、由尼日利亚政府主办的。出席圆桌会议的非洲会员国认为该行动计划提供了指导各国政府于 2006 年 1 月开始的行动的战略方针和工作方向。圆桌会议强调将法治、犯罪和毒品问题纳入各国发展议程的重要性，并强调指出，非洲各国政府以及发展和捐助合作伙伴提供资源将有助于确保《行动纲领》取得成功。在举行该圆桌会议之前，发布了毒品和犯罪问题办事处的一份研究报告，<sup>6</sup>其中提供了关于非洲进入一种恶性循环的证据：与不发达有关的各种因素正在产生犯罪的滋生地，这反过来阻碍着发展。该研究报告还强调，非洲问题的解决不能仅仅依赖于增加援助，发展战略必须涉及促进良治、法治和预防犯罪。

#### 4. 打击犯罪国际文书的生效

##### (a) 《联合国反腐败公约》

9. 社会中的腐败对司法和行政的独立与公正造成危害，此外，还破坏法治——经济增长和根除贫困的一个主要先决条件。《联合国反腐败公约》<sup>7</sup>是一项关于制止、惩罚、控制腐败并就腐败采取补救措施的全面的文书。其主要支柱是预防、刑事定罪、国际合作和追回资产。为纪念该公约于 2005 年 12 月 14 日生效，执行主任于 2005 年 12 月 15 日在纽约主持了一次关于打击腐败的小组讨论。此外，为庆祝 2005 年 12 月 9 日第二个国际反腐败日，毒品和犯罪问题办事处通过其外地办事处开展了一次主题为“你能够制止腐败！”的提高认识运动。2005 年 10 月 27 日至 28 日，毒品和犯罪问题办事处在维也纳组织召开了一次加强司法廉洁问题司法小组<sup>8</sup>会议，对毒品和犯罪问题办事处对一些国家在司法领域的技术援助提供投入。<sup>9</sup>办事处还于 2005 年 4 月 21 日至 22 日在曼谷组织召开国际反腐败协调小组第七次会议，与会者包括参与各种反腐败活动的机构和组织的代表，如世界银行、经济合作与发展组织、欧洲安全与合作组织（欧安组织）和国际刑事警察组织（刑警组织）等。<sup>10</sup>

##### (b) 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》

10. 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》（大会第 55/255 号决议，附件）于 2005 年 7 月 3 日生效。这是在国际一级通过的第一份关于小型武器的具有法律约束力的文书，以促进各国开展合作，防止枪支和有关零部件的非法交易。批准该议定书的国家承诺采取一系列控制犯罪措施并在其本国的法规中将非法制造和贩运枪支定为刑事犯罪、建立一种管理制度并对枪支铸印标识和进行跟踪。该议定书的生效意味着 2005 年 10 月 10 日至 21 日在维也纳举行的联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第二届会议能够对该议定书进行审议（CTOC/COP/2005/8）。这使得国际社会能够通过审查该议定书的执行情况、评估有关困难和开展技术合作以克服这些困难，应对非法枪支构成的严重威胁。

## 二. 可持续发展和根除贫困

### A. 可持续生计

#### 1. 概述

11. 在一些主要地区，如阿富汗、老挝人民民主共和国和缅甸以及安第斯分区域国家，非法作物种植有所减少。种植方面的这一减少是可喜的，但如果农民的贫困问题得不到解决，则过去十年来在减少非法作物方面所取得的迅速进展将付诸东流。国际社会必须具有同时与毒品和贫困作斗争的智慧，消除这两种痼疾的成因和后果。有必要酌情制订和加强粮食安全与创收方案，以支持农民放弃种植非法作物，同时继续实施根除非法作物的措施。

12. 毒品和犯罪问题办事处进行的非法作物监测调查向各国政府和捐助界提供规划和制订其替代生计和禁毒执法援助方案的必要数据。2005年，在阿富汗、玻利维亚、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、摩洛哥、缅甸和秘鲁开展了调查，并发布了调查报告。此外，在厄瓜多尔和委内瑞拉玻利瓦尔共和国开展了第一阶段新一轮古柯调查、为拉丁美洲和所有的调查开发了一个价格监测数据库并为地面部分核查制定了方法指南。对遥感领域的非法作物调查方法作出了重大改进。

13. 2005年12月中旬，毒品和犯罪问题办事处主持召开了一次专家组会议，审查有关替代发展的主题评价和确定可供选择的未来方案活动。<sup>11</sup>

#### 2. 非法作物监测和根除

14. 注意到阿富汗鸦片剂的影响已超出贩毒和吸毒的范围，扩大到腐败和资助包括恐怖主义在内的其他犯罪活动。在2005年11月发布的《阿富汗：2005年鸦片概览》中，毒品和犯罪问题办事处表明罂粟的种植减少了21%，从2004年的131,000公顷减少到2005年的104,000公顷；此外，阿富汗的合法经济继续大幅增长（10%以上）。然而，由于罂粟种植区有利的生长条件，鸦片产量仍稳定在将近4,100吨。关于世界其他地区的非法作物种植，在铲除毒品作物时需要进行执法和给予收入补助，以免引发人道主义灾难。毒品和犯罪问题办事处还建立了一个关于替代生计项目和投资领域的数据库，已将其作为一个协调工具转让给阿富汗政府用于支持当地制订替代生计计划。

15. 毒品和犯罪问题办事处在其关于安第斯分区域的古柯作物概览报告<sup>12</sup>中指出，自2000年以来，该分区域古柯树的种植总体上呈稳定下降的趋势，哥伦比亚有所减少，而玻利维亚和秘鲁略有增加。对这一状况需要继续保持警惕并对产量和其他参数进行更多分析。2005年期间，毒品和犯罪问题办事处开始在厄瓜多尔和委内瑞拉玻利瓦尔共和国开展其第一次非法作物监测活动。毒品和犯罪问题办事处还为拉丁美洲开发和建立了一个价格监测数据库。毒品和犯罪问题办事处正在努力促进跨国公司更多地参与产品开发和销售替代发展项目下生产的产品。

16. 在玻利维亚，处于森林管理下的面积达 178,000 多公顷，另有 9,500 公顷种植了生产农林产品的植物，年销售收益估计为 100 万美元，创造 3,500 多个工作机会。在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办事处将其替代发展方案扩大到包括 Sierra Nevada de Santa Marta 地区，该地区的古柯树种植已蚕食到环境脆弱的保护区。毒品和犯罪问题办事处与哥伦比亚森林守护者家庭方案一道开展恢复和保护受非法经济影响的生态系统的工作。

17. 在秘鲁，毒品和犯罪问题办事处与 6,000 多个先前靠种植古柯树为生的家庭一起进行工作。毒品和犯罪问题办事处还继续帮助农民组织为其特色咖啡和有机可可作物获得公平贸易机会或有机认证以及未来几年的出口合同。

18. 在作为世界第二大鸦片生产国的缅甸，2005 年鸦片产量比 2004 年下降了四分之一多，目前比 1996 年高峰年减少 80%。老挝人民民主共和国曾经是世界第三大罂粟生产国，正在接近宣布其领土上不存在罂粟；这一成绩是该国政府与毒品和犯罪问题办事处合作，通过实施以社区为基础的替代发展以及对吸鸦片成瘾者进行治疗和康复，为消除罂粟种植所作努力的结果。

19. 在老挝人民民主共和国，毒品和犯罪问题办事处开展的一次社会经济调查表明，曾经靠种植罂粟赚取收入的妇女总体上从消除该作物中受益匪浅。她们从种植替代作物、饲养牲畜和在家附近从事其他劳务所赚取的收入增多。

20. 毒品和犯罪问题办事处与其他一些机构合作开展各种活动，包括改进水和卫生设施、建立学校和成人扫盲中心以及其他社会和经济基础设施。在原先罂粟种植者居住的社区定期开展减少毒品需求活动，使得相当多的吸毒成瘾者得到治疗和康复。

21. 2005 年，毒品和犯罪问题办事处发布了第二份关于摩洛哥大麻植物种植情况的概览报告，<sup>13</sup>表明 2004 年的种植总面积比 2003 年减少 10%，2005 年的初步结果表明，由于加大执法力度和气候条件，种植面积进一步减少。

## **B. 促进公共健康**

### **1. 预防药物滥用**

22. 关于预防药物滥用，毒品和犯罪问题办事处继续通过其打击药物滥用全球青年网络（包括 50 多个国家的 500 多个从事预防青年人吸毒工作的组织）传播良好做法。所取得的最重要的成绩包括：创建了五个区域网络以便将全球一级的良好作法加以修改以适用于区域一级并传播这些做法；为非政府组织和四个中亚国家的传媒代表举办了三次关于预防药物滥用的区域培训讲习班；定期更新电子邮件“listserv”和网站 [www.unodc.org/youthnet](http://www.unodc.org/youthnet) 的内容；并将预防药物滥用纳入机构间一级正在实施的艾滋病毒预防方案。

23. 2005 年 6 月 14 日，在阿拉木图举办了一次中亚大众传媒机构领导人区域论坛，这是毒品和犯罪问题办事处在大众传媒机构、民间团体和非政府组织的协助下采取的一项预防药物滥用举措。有 80 名著名记者参加了该论坛。正在计划建立一个由毒品和犯罪问题办事处支助的中亚大众传媒中心，向记者提供专业

培训以及支持编制关于药物滥用和艾滋病毒/艾滋病问题的传媒材料。在伊朗伊斯兰共和国，对 28 个省和巴姆市进行了药物滥用状况评估后，确定了一些将在未来项目中采取的减少药物需求对策。针对街头儿童进行了预防吸毒试验活动。通过使用现代化的通信方法，对 40 名记者进行了提倡减少非法药物供应和需求方面的培训。

## 2. 治疗和康复

24. 毒品和犯罪问题办事处正在实施一项在地方持续进行对症下药的治疗和康复计划，侧重于以下四个方面：(a) 建立一个吸毒者治疗和康复资源中心国际网络并进行协调；(b) 通过药物滥用治疗丛书 ([http://www.unodc.org/unodc/en/treatment\\_toolkit.html](http://www.unodc.org/unodc/en/treatment_toolkit.html))，综合并传播关于有效进行药物滥用的治疗和康复的现有知识；(c) 培养资源中心专业人员的治疗能力，以便在各自的分区域发挥倍增器作用；(d) 通过各种治疗项目的示范、多样化和扩大规模，有助于扩充知识。已选定了一个涵盖各重点分区域<sup>14</sup>、由 20 个资源中心组成的国际网络。该计划是以毒品和犯罪问题办事处的治疗和康复举措以及在非洲、中美洲、中亚和东南亚以及俄罗斯联邦及其邻国的网络为基础。

## 3. 数据收集和药物滥用流行病学

25. 在数据收集和药物滥用流行病学领域，毒品和犯罪问题办事处通过全球药物滥用评估方案，继续向会员国提供技术援助。对关于药物滥用格局和趋势的全球数据库加以改进以便能够进行更准确的药物滥用趋势分析。这些活动以及通过全球评估方案向会员国提供技术援助，促进了国家和区域一级药物滥用数据的收集、分析和报告。<sup>15</sup>

## 4. 与药物滥用、监狱环境和贩运人口情况下的艾滋病毒/艾滋病作斗争

26. 毒品和犯罪问题办事处于 2005 年 6 月 30 日结束了其作为联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）共同赞助组织委员会主席的任期，它是注射吸毒者和监狱环境中的艾滋病毒/艾滋病防治机构间工作组的召集机构，该工作组每年举行两次会议。毒品和犯罪问题办事处还支持联合国发展中国家和转型期国家注射吸毒者艾滋病毒/艾滋病防治咨询小组的工作。2005 年，办事处组织召开了几次关于艾滋病毒/艾滋病问题的协商会议。<sup>16</sup>

27. 在与药物滥用、监狱环境和贩运人口有关的艾滋病毒/艾滋病主题范围内，毒品和犯罪问题办事处正在与世界卫生组织和艾滋病方案合作与协调，在非洲和中东开展一些项目，并担任在俄罗斯联邦的联合国艾滋病毒/艾滋病主题小组主席。毒品和犯罪问题办事处还在非洲作出了相当大的努力以解决这一问题：例如，在埃及，毒品和犯罪问题办事处通过开展关于提高对吸毒和与吸毒有关的艾滋病毒感染认识的各种运动和活动，对 13,000 多名青年提供了直接帮助；在南非，2005 年在学校和其他教育机构发起了题为“提高国民对毒品的认识和

学校教育方案”的新倡议，重点宣传吸毒、风险性行为与艾滋病毒/艾滋病感染之间的关系。

28. 2005年10月，中国政府与毒品和犯罪问题办事处签署了一项意向备忘录，为在北京设立一个 UNODC 方案办事处铺平了道路。一段时间以来，中国与毒品和犯罪问题办事处合作开展了旨在打击吸毒、贩毒、以及其他犯罪活动的项目。新设立的将于 2006 年开始运作的 UNODC 方案办事处最初将侧重于处理吸毒引起的艾滋病毒/艾滋病威胁、非法制造和贩运毒品、特别是贩运和滥用苯丙胺迅速增多的问题、促进对前体化学品的管制、预防药物滥用以及对吸毒者的治疗和康复。

### 三. 法治和良治：刑事司法改革

29. 2005 年，毒品和犯罪问题办事处加强了其刑事司法改革方案，并致力于将全球举措和项目，特别是已付诸实施的技术援助项目连接起来，成为一个刑事司法改革不同领域的专门知识中心。其任务授权源于经济及社会理事会最近的一些决议。<sup>17</sup>2005 年期间，该单位的工作侧重于以下三个主要方面：进行毒品和犯罪问题办事处外地办事处网络的能力建设以开展刑事司法改革领域的项目；开发技术工具和编写手册；对联合国系统关于刑事司法和法治技术援助，包括冲突后和过渡期社会最佳做法方面的专门知识作出贡献。

30. 毒品和犯罪问题办事处向下列国家派出了需要评估团：阿富汗（有组织犯罪和司法改革）、巴西（少年司法）、约旦（少年法院）、利比里亚（刑法改革）、阿拉伯利比亚民众国（刑事司法改革）、尼日利亚（刑法改革）以及巴勒斯坦自治区（少年司法）。此外，对 1999 年以来在黎巴嫩实施的两个少年司法项目进行了一次实质性独立评价，为今后项目开发和在世界范围的实施提供了宝贵的经验教训。毒品和犯罪问题办事处还正在实施一项关于建立对暴力犯罪被害人，包括贩运人口被害人的非政府组织支助机构的全球举措，对下列九个发展中国家和经济转型期国家的 19 个项目予以资助：印度、印度尼西亚、墨西哥、巴基斯坦、摩尔多瓦共和国、南非、泰国、乌干达和乌克兰。这些单个项目旨在提供感情和物质支持、基本的法律援助、短期咨询和推荐，并开展为被害人设立庇护所、对警察和司法人员进行法律培训等活动。

31. 为对会员国提供协助，毒品和犯罪问题办事处和其他机构正在开发和编写下列工具和手册：

- “监狱中的艾滋病毒/艾滋病防治和救助工具包”
- “关于监外教养办法的基本原则和可望成功的做法手册”，对国家决策和制订方案提供指导
- 与巴西圣保罗大学暴力问题研究中心合作，为执法人员编写了一部指南“针对对妇女的暴力行为的有效执法对策”
- “关于恢复性司法手册”，对国家制定方案的指南

- 举办一期警察和检察机关互动培训班，并根据经济及社会理事会在其 2005 年 7 月 22 日第 2005/20 号决议中通过的《关于在涉及罪行的儿童被害人和证人的事项上坚持公理的准则》，编写关于罪行的儿童被害人和证人手册
- 毒品和犯罪问题办事处与联合国其他一些机构合作，正在开发一套刑事司法评估工具包，其中包含刑事司法系统 15 个部门的评估工具和清单，将用于联合国评估团和便利技术援助项目的设计。

32. 2005 年，毒品和犯罪问题办事处担任联合国少年司法技术咨询和援助协调小组主席，该小组正在将其活动扩大到协调联合国各机构和非政府组织在这一领域的技术援助。毒品和犯罪问题办事处通过编写和提供诸如上文第 31 段中所述的评估工具等有关材料，继续对联合国法治协调中心网络作出贡献。应秘书处维持和平行动部的请求，毒品和犯罪问题办事处向利比里亚派出了一个评估团，以便在冲突后社会刑事司法改革方面开展长期的技术援助。

#### 四. 和平与安全

##### A. 联合国关于打击犯罪的公约

33. 毒品和犯罪问题办事处通过更新基本法规、提供司法系统培训、加强司法合作以及对检察和司法机构提供现场业务支助，促进各国通过和执行三项国际药物管制公约以及关于打击犯罪、反腐败和恐怖主义的各项国际文书的有关规定并加强刑事司法基础设施。毒品和犯罪问题办事处就所有基本法规的起草、通过和应用提供咨询并提高有关专业人员的技术和业务能力。

34. 为支持《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书以及《联合国反腐败公约》——所有这些公约和议定书均已生效——的批准和执行，毒品和犯罪问题办事处在捐助方捐助的基础上开展了以下各项具体工作：

- 向提出请求的会员国提供有关这些国际法律文书的技术服务和咨询
- 向最不发达国家提供资助，使其能够派代表出席联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第二届会议
- 举行关于批准和执行《联合国反腐败公约》的区域讨论会，并在一些国家组织对检察官的培训。

##### B. 全球打击贩运人口方案

35. 以性剥削和剥削劳动力为目的的贩运人口是目前影响到世界所有区域的一个严重问题。将人口从贫穷的社会贩运到较富裕的社会，有组织犯罪集团从这种贩运中谋取巨大利益。此种贩运的被害人受到各种形式的奴役，包括在血汗工厂工作、在性行业和家务劳役中遭受剥削。毒品和犯罪问题办事处着重于将贩运人口作为一项犯罪处理，强调有必要对有关贩运分子进行起诉和定罪以及对被害人提供支助和保护。毒品和犯罪问题办事处通过其全球打击贩运人口方

案，向会员国提供立法和咨询服务并协助各国当局制订全面的国家战略。2005年，毒品和犯罪问题办事处继续在非洲、亚洲、中欧和拉丁美洲开展技术合作项目。在有关政府的合作下，在包括菲律宾、摩尔多瓦共和国、斯洛伐克和越南在内的一些国家启动了一些新项目。毒品和犯罪问题办事处还继续协助加强对被害人的支助服务并支持非政府组织和社区组织发挥杠杆作用。<sup>18</sup>

36. 毒品和犯罪问题办事处通过其全球数据库监测贩运人口趋势。办事处根据所收集的数据完成了对全球贩运人口趋势的重要分析，并拟在2006年的报告中发布分析结果。

### C. 国际反恐怖主义行动

37. 毒品和犯罪问题办事处一直是根据各国的请求，向各国提供有关批准和执行各项反恐怖主义的国际文书、将这些文书的规定纳入国家法规和执行新法规方面的技术援助，包括国际合作的主要机构。毒品和犯罪问题办事处的工作将包括促进新近通过的《制止核恐怖主义行为国际公约》（大会第59/290号决议，附件）。全面按照反恐怖主义委员会的决定和政策指导并与反恐怖主义委员会执行局的工作密切协调，开展技术援助活动。

38. 2005年期间，举办了三期区域讲习班，有25个国家的学员参加了这些讲习班，计划再举办六期区域讲习班。此外，到2005年9月底，有23个国家获得直接技术援助。毒品和犯罪问题办事处对各项反恐怖主义国际文书批准情况的重大改进作出了贡献。批准所有这些国际文书的国家数目在2001年中期仅为2个，到2005年9月底上升到70个。在毒品和犯罪问题办事处的协助下，仅在过去两年中，名单上就增加了27个国家。还举办了区域和分区域讲习班。<sup>19</sup>此外，还与葡萄牙司法部共同组织了一次对讲葡萄牙语国家的参观考察。正在作出特别的努力，通过分派区域和分区域专家以增强外地一级的力量和投入。

### D. 打击洗钱

39. 洗钱和资助恐怖主义问题继续日益引起世人的关注，毒品和犯罪问题办事处支持各国建立对付这些威胁的机制。毒品和犯罪问题办事处促进打击洗钱和资助恐怖主义的一个主要途径是通过其打击洗钱全球方案提供技术援助。2005年，毒品和犯罪问题办事处向世界100多个国家和法域提供了技术援助，包括通过外地监测行动提供支助。<sup>20</sup>毒品和犯罪问题办事处还注重会员国的能力建设。在2005年的要闻中，毒品和犯罪问题办事处与国际货币基金组织（基金组织）合作，最终确定和更新了大陆法系关于洗钱和资助恐怖主义问题的示范法律文本。毒品和犯罪问题办事处还向非洲、亚洲、拉丁美洲和太平洋国家提供了打击洗钱和资助恐怖主义方面基于计算机的培训（英语和西班牙语）。通过在拉丁美洲实施模拟审判方案，检察官、法官和调查人员在审理洗钱起诉和资产扣押案件方面获得了实践经验。此外，毒品和犯罪问题办事处还与积极从事这一领域工作的其他国际实体建立密切的伙伴关系，这些实体包括英联邦秘书处、基金组织、刑警组织、美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会（美洲药管会）、欧安组织、太平洋岛屿论坛秘书处和世界银行。

40. 毒品和犯罪问题办事处通过利用有关洗钱新趋势和标准的信息以及有关恐怖主义融资的规定进行法律分析，继续改进国际洗钱信息网络，包括反洗钱国际数据库。<sup>21</sup>

## E. 采取综合方法执行条约

### 1. 司法协助

41. 2005 年，毒品和犯罪问题办事处向下列国家提供了法律咨询：阿富汗（药物管制法、司法协助和法院组织）；肯尼亚（审前破坏和前体管制立法）；不丹和柬埔寨（国家药物管制立法和联合国其他打击犯罪文书的一般规定）；伊拉克（准备起草法规和随后进行司法培训）；塞拉利昂（关于引渡和司法协助的新法规）；刚果民主共和国、埃及、印度尼西亚、老挝人民民主共和国和俄罗斯联邦（一系列立法需要）；土库曼斯坦（合法药物管制法规）；哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦（关于打击洗钱的法规）；亚美尼亚、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦和乌克兰（反腐败法规）。

42. 毒品和犯罪问题办事处与各合作伙伴密切合作，还为阿尔及利亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、加纳、印度尼西亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和 13 个太平洋岛屿国家的法官、地方行政官、检察官和执法人员组织了与毒品、有组织犯罪、腐败和恐怖主义问题有关的以及关于履行司法合作请求方式的培训和解决个案工作问题讲习班。在拉丁美洲，毒品和犯罪问题办事处还对执法人员提供关于司法协助和打击洗钱的做法方面的培训，并向 1,000 多名法官、检察官和调查人员提供关于使用特殊侦查技术的培训。

43. 进一步开发了个案工作人员使用的业务工具，尤其是毒品和犯罪问题办事处的司法协助请求书写工具。毒品和犯罪问题办事处与奈夫阿拉伯治安学院合作，还协助开发了一个关于阿拉伯各国国家药物法的区域数据库。

### 2. 执法

44. 许多国家面临着各种长期挑战，包括司法系统缺乏资源、腐败、法治削弱和法院效率低下。强有力的司法和有效的执法是建立和维持一个公民社会的先决条件。为应对恐怖主义、洗钱和电子犯罪等各项新挑战，必须加强国际合作。正如信息共享和司法协助一样，愿意引渡主要罪犯，包括毒贩、腐败官员和恐怖分子至关重要。刑事诉讼程序应现代化以解决各种复杂的问题。毒品和犯罪问题办事处正在协助会员国在这些方面作出努力。

45. 2003 年发起的《巴黎公约》倡议证明是一种强有力的动态机制，当时，55 个国家和组织商定采取一致措施，限制通过西亚和中亚以及欧洲国家贩运阿富汗鸦片剂。正如 2005 年 12 月在维也纳召开会议的政策协商小组所确认的，这项倡议成功促进了将执法援助方案大大扩展到各主要目标地区。此外，2005 年期间还成功举行了三次专家圆桌会议，侧重于伊朗伊斯兰共和国、

巴基斯坦和东南欧。2005 年 10 月，自动化捐助方援助机制（[www.parispact.net](http://www.parispact.net)）提供了 270 多个关于药物执法领域技术援助项目的详细词条，该机制协调技术援助以避免工作重叠。

46. 阿富汗缉毒警察持续进行能力建设，使得缉毒警察部门能够在喀布尔和七个主要省份开展工作。向他们提供了设备并进行药物执法、英语和新设备使用方面的培训。阿富汗缉毒警察的效能得到增强，结果缉获了更多毒品：2005 年头几个月缉获了 118 吨（2003 年为 30 吨，2004 年全年为 135 吨）。2005 年 10 月，毒品和犯罪问题办事处与秘书处安全和安保部进行了一次有组织犯罪威胁评估以便更深入地了解阿富汗境内的犯罪组织并使今后能够更有重点地进行技术干预。

47. 毒品和犯罪问题办事处与五个中亚国家（哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦）、阿塞拜疆和俄罗斯联邦签署了一项谅解备忘录。这些国家正在参与毒品和犯罪问题办事处建立一个信息交流区域中心的举措，该中心称为中亚区域信息和协调中心，按照欧洲刑警组织的模式，每个参与国将向该中心派驻联络官员。这些官员将协助促进各执法机构之间的信息交流，这将有助于在该区域采取更加有效的业务执法对策。

48. 毒品和犯罪问题办事处为执法人员的基于计算机的培训方案扩展到包括一些加勒比国家和其他国家。现已周密制订了东亚的基于计算机的培训方案以及在柬埔寨、中国、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、泰国和越南实施的项目。还在巴巴多斯、斐济、牙买加、尼日利亚和土耳其开展了工作，大约 50,000 名执法人员从这些活动中受益。毒品和犯罪问题办事处计划在 2006 年扩展这一方案以包括其他一些国家。此外，还出版了执法培训手册，涉及控制下交付作业、犯罪情报的利用和特工行动等专题。在一项协助会员国打击绑架犯罪的举措中，根据两次专家会议的结果编写了一本关于良好做法的手册。在保护证人领域正在开展类似工作。

49. 2005 年 5 月启动了全球集装箱管制方案。这一举措旨在打击通过海上集装箱偷运毒品和其他违禁品。最初着重于在厄瓜多尔和塞内加尔建立联合港口管制单位。2005 年 10 月在厄瓜多尔对执法人员进行了培训。2006 年该方案将扩展到包括加纳和巴基斯坦的港口。

50. 在促进国际执法合作领域，毒品和犯罪问题办事处在 2005 年推动举行了五次国家药物执法机构负责人区域会议。这些会议促进了跨国界、区域和国际各级的战略和业务合作。

### 3. 科学支持

51. 毒品和犯罪问题办事处致力于加强各国的药物检测能力和提高向各国刑事司法系统和卫生保健机构提供的科学支持的质量。办事处提供了材料、设备、技术数据和准则以及参照标准，促使各执法、司法、卫生和管理当局更多地利用实验室技术支持来开展各项业务活动。办事处还准备通过提高对苯丙胺类兴奋剂及其前体的定性/杂质测量方面的法医能力，对东南亚国家联盟（东盟）成

员国和中国合作行动对付危险毒品大会提供支助。为中美洲国家的法医实验室负责人提供了区域培训。为塔吉克斯坦法医实验室的工作人员提供了关于分析实验室实用规程的培训。在非洲，对塞拉利昂提供了援助，使得能够在紧急情况下为法院进行样品分析。毒品和犯罪问题办事处与联合国工业发展组织（工发组织）于 2005 年 9 月 6 日至 8 日在维也纳共同组织了一次专家会议，以制订采取对环境安全的方法捣毁/处置化学品方面的指导原则。

#### 4. 1998 年举行的大会第二十届特别会议：执行情况和评价

52. 一些会员国报告<sup>22</sup>为实现专门讨论共同对付世界毒品问题的大会第二十届特别会议确定的 2008 年目标，<sup>23</sup>在一些方面取得了相当大的进展。毒品和犯罪问题办事处继续侧重于需要进一步开展工作的领域，特别是有关药物滥用和开展国际合作实施各项立法措施等方面的工作。程序、技术和财政方面的问题仍然妨碍对司法合作请求的执行。还往往缺乏成功打击洗钱所要求的能力。受非法作物种植影响最深的国家需要进一步加强能力建设、建立更有效的监测和影响评价系统、促进长期社会经济发展以便持续作出根除非法作物和进行替代发展的努力，并防止非法作物死灰复燃。需要进一步努力加强前体管制、打击非法制造和贩运苯丙胺类兴奋剂。在这方面，需要加强执法行动和合作、提高法医实验室的业务能力并进一步加强与化学和医药行业的伙伴关系。这类行动应结合大力预防苯丙胺类兴奋剂的滥用，特别是防止青年人尝试这类兴奋剂，并对这类兴奋剂滥用者进行治疗。总的来说，必须做更多工作来发展对非法药物滥用问题的评估系统、提供综合的药物滥用预防方案以及对药物滥用者的治疗和康复服务。

53. 毒品和犯罪问题办事处于 2005 年 10 月 31 日至 11 月 2 日在维也纳就大会第二十届特别会议举办了一次关于衡量在减少药物需求方面所取得的进展专家讲习班。会议确认，到 2008 年，需要加强信息的报告，并应完善分析方法以充分利用现有的全球知识数据库。虽然会员国已采纳两年期报告调查表作为评价进展情况的初步文书，但总的答复率较低，只有 31% 的会员国在所有三个报告周期都作了答复。根据麻醉药品委员会第 42/11 号决议，正在考虑扩大分析覆盖范围的进一步方法，还将借鉴各国际和区域组织所作的贡献。此外，毒品和犯罪问题办事处正在审查总体评价过程以确保成功实施大会第二十届特别会议通过的各项行动计划和措施的最佳做法。

#### 五. 非洲的特殊需要

54. 在东部和南部非洲，在海港项目的框架内，某些入境港执法机构的缉毒能力得到加强。2005 年，该项目扩大到包括莫桑比克的三个港口。投资 160 万美元，缉获的非法药物估计的黑市价总额为 1.75 亿美元。毒品和犯罪问题办事处通过进行有关评估药物需求指导原则方面的培训，对五个东非国家的保健工作者提供支持。

55. 为对付日益增多的毒品贩运到海湾地区和通过海湾地区贩运毒品的问题，毒品和犯罪问题办事处正在与阿拉伯联合酋长国政府合作，在该国及其波斯湾

地区的邻国进行药物管制协调、培训和政策制订。在佛得角，开展了一项执法行动，重点是促进药物管制、司法以及打击洗钱和有组织犯罪。毒品和犯罪问题办事处正在参与伊拉克的重建进程；2005年4月在约旦开展的一些活动促使制订了三个涉及司法廉洁、反腐败和法治的项目。<sup>24</sup>

56. 在黎巴嫩，正在审查有关贩运人口方面的法律改革。同样，在贝宁、布基纳法索、加纳、尼日尔、尼日利亚和多哥，毒品和犯罪问题办事处正在评估现有的打击贩运人口刑事司法机制。在南非，对这一问题的解决办法是提高认识和向被害人、有关政府当局、非政府组织以及整个社区，包括处于风险中的儿童提供援助。通过在南部非洲实施两个区域项目，毒品和犯罪问题办事处支持各国批准和执行《打击有组织犯罪公约》及其议定书，特别是关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书（大会第55/25号决议，附件二）。在加纳，毒品和犯罪问题办事处开展各项援助《打击有组织犯罪公约》签署国的活动。

57. 毒品和犯罪问题办事处与尼日利亚密切协作，同欧盟委员会一道实施一个斥资2,400万欧元的项目，该项目旨在加强国家打击腐败和频发的经济及金融犯罪的能力。毒品和犯罪问题办事处还向一些国家派出了评估团，对它们打击洗钱方案的功效进行评估以加强其追回资产的能力。<sup>25</sup>

58. 在促进法治和改革刑事司法制度方面，在塞内加尔，毒品和犯罪问题办事处支持维护街道治安、采取替代性纠纷解决办法和调解，并对易受害儿童或违法儿童进行职业培训；三个特勤警察部门以及三个“司法院”已投入运作，检察总长提交了100多起寻求调解或和解的案件。在南非，毒品和犯罪问题办事处正在加强法院系统的廉洁和能力。在埃及，对200多名少年司法领域的工作人员，包括地方行政官、社会工作者、警官、警察社会工作者和监狱工作人员进行了培训以改善对违法儿童的待遇。在现有方案基础上为中东和北非制订了一项少年司法区域方案。2006年，将根据《2006-2010年行动纲领》，努力制订一项非洲监狱改革方案，包括促进采取监外教养办法。

59. 毒品和犯罪问题办事处在南非实施的支助被害人方案提高了非政府组织对基于性别的暴力的认识并建立了网络。其他非洲国家的政府请求提供类似的援助。在南非“建立一站式中心”的倡议下，通过咨询、后续活动、医疗救助和提供膳宿，使基于性别的暴力的被害人得到帮助。针对基于性别的暴力问题，对中小学师生进行了适合不同性别的生活技能培训，有600多人接受了培训。

## 六. 加强联合国毒品和犯罪问题办事处

### A. 改革

60. 2004年3月15日完成了对毒品和犯罪问题办事处的结构调整，包括外地办事处的布局调整。<sup>26</sup>为提高毒品和犯罪问题办事处的工作绩效和节省费用，在人力资源管理、财政资源管理和信息技术支持等方面采取了若干进一步的改革措施。

61. 独立评价股致力于促进问责制、学习、政策制订和提高方案执行的质量。2005 年进行了关于基于计算机的培训、全球药物滥用评估方案以及支助服务对方案执行的影响的主题评价，独立评价股还支持了另外 25 个项目的评价。完成的主题和项目评价情况已在毒品和犯罪问题办事处的网页上发布，会员国可查阅该网页。战略规划股对毒品和犯罪问题办事处的“业务活动重点：中期指导方针”的执行情况进行了审查，并编写了关于充分执行这些组织原则的建议。该股正在进一步管理制订毒品和犯罪问题办事处的战略和优先事项的进程。

62. 在人力资源管理方面，改革工作侧重于工作人员的选拔和流动，包括将选拔决定权授予管理人员，强调工作能力，缩短处理时间。作为分阶段有序进行的人员流动办法的一部分，毒品和犯罪问题办事处已经完成了两轮工作人员轮岗。良好治理仍然是一个坚定的承诺，例如，任命了维也纳监察员并制订了网上廉正倡议培训方案。毒品和犯罪问题办事处 2005-2006 年的人力资源优先事项包括通过实施领导才能发展方案而加强管理。

63. 财政资源管理方面的改革重点包括改进财务信息报告，实行节省费用措施，提高透明度以及确保合规操作。2005 年，继续发布了正规管理指示，以便在整个毒品和犯罪问题办事处实现管理做法的系统化、规程化和协调化。此外，管理指示还协助监测按内部监督事务厅审计小组考察毒品和犯罪问题办事处总部和外地办事处时提出的最具共性的意见进行操作的情况。2005 年，对若干外地办事处派出了联合监督考察团，以审查管理上和项目执行中是否合规操作。继续加强方案和财务管理信息系统（ProFi），升级了 ProFi 系统外地办事处管理分类账的应用以便允许所有外地办事处使用独立的外地办事处银行账户以及进行实际交易。

## **B. 伙伴关系**

64. 毒品和犯罪问题办事处的业务技术援助方案由捐助方提供的自愿捐款供资。2005 年，对毒品和犯罪问题办事处的毒品问题方案和犯罪问题方案的自愿捐款预计约达 1.28 亿美元，比 2004 年增加约 35%。这一数字包括 1 500 万美元的一般用途资金，一般用途资金没有增加，要满足各项要求，压力仍相当大。毒品和犯罪问题办事处与各合作伙伴保持密切合作：21 个主要捐助方集团、新兴捐助方和国家捐助方集团、联合国机构、国际金融机构以及私人 and 法人基金。2004-2005 两年期，主要捐助方集团提供的自愿捐款约占所有自愿捐款的 80%，新兴捐助方和国家捐助方集团的自愿捐款约占 16%，而其他方面的捐款约占 6%。2005 年期间，建立或加强了一些新伙伴关系，扩大了毒品和犯罪问题办事处的资源基础，包括私营部门在内。除了与主要捐助方集团举行常会外，毒品和犯罪问题办事处于 2005 年 11 月组织召开了第一次新兴捐助方和国家捐助方会议。

### **1. 区域组织**

65. 2005 年 1 月，欧盟委员会专员与执行主任签署了一项关于协调合作和伙伴关系的换文。随后于 2005 年 3 月在布鲁塞尔举行了第一次高级官员会议以确定

未来合作的领域。结果，欧盟委员会作为毒品和犯罪问题办事处毒品问题方案和犯罪问题方案的最大捐助方之一，对在阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、尼日利亚以及巴尔干半岛国家开展的项目提供支助。为进一步合作，毒品和犯罪问题办事处还与欧盟委员会协调，对大会第二十届特别会议共同采取后续行动。

66. 与西非国家经济共同体秘书处合作，促成设立了一个负责协调打击贩运人口工作的部门。毒品和犯罪问题办事处正在实施一些旨在加强区域合作和南部非洲一体化的举措。<sup>27</sup>

67. 在亚洲，2005年10月在北京成功举行了第二届东盟/中国合作行动对付危险毒品大会，会上重新作出关于继续努力，使东盟成员国消除非法药物的承诺，进一步加强了毒品和犯罪问题办事处与东盟在药物管制方面的合作与伙伴关系。

68. 毒品和犯罪问题办事处继续与美洲药管会在以下四个主要方面开展密切合作：(a)执行国家药物战略；(b)药物管制计划方面的权力下放；(c)药物滥用信息系统；(d)打击洗钱方面的培训和模拟审判。<sup>28</sup>

69. 毒品和犯罪问题办事处与欧安组织和上海合作组织密切合作，于2005年4月5日至7日在塔什干举办了一次区域讲习班，目的在于加强中亚国家反恐怖主义立法和国际司法合作。在塔什干设立了一个预防恐怖主义项目员额，正在制订开展后续工作，包括举办国家讲习班的方案。毒品和犯罪问题办事处还与欧安组织合作，为一些中亚国家完善反腐败法律提供立法援助。

70. 在东欧，毒品和犯罪问题办事处与独立国家联合体（独联体）于2005年7月签署了合作议定书，得以发展具体的技术援助领域。到目前为止，独联体已确定了一些重点领域，包括边境管制和法医科学支持，将遵循一项相应的行动计划。在关于加强反恐怖主义的法律制度的全球项目框架内，在莫斯科为独联体成员国举办了几次区域讲习班。此外，在毒品和犯罪问题办事处的主持下，2005年4月举行了一次关于艾滋病毒/艾滋病的高级别部长会议，并于2005年9月在莫斯科组织了关于提高公众对贩运人口和艾滋病毒/艾滋病的认识的活动。

## 2. 联合国机构

71. 在巴西，联合国国别小组于2005年8月组建了一个城市安全和预防犯罪主题小组以制订联合国各机构间共同的做法和联合活动。毒品和犯罪问题办事处担任该小组第一年的主席。在佛得角，毒品和犯罪问题办事处是由联合国开发计划署（开发计划署）牵头的共同国别评估和联合国发展援助框架（2006-2010年）的有组织犯罪、腐败和洗钱问题部门中的主要机构。

72. 根据联合国改革的原则——其中规定法律和秩序、安全和良治是可持续发展的核心，毒品和犯罪问题办事处的项目被列入秘书长在2005年底发表的《2006年关于西非的统一呼吁》中。开发计划署通过其提供的全面服务，仍是毒品和犯罪问题办事处的主要合作伙伴。此外，还制定了一些合办项目和举措。<sup>29</sup>

73. 2005 年 3 月，工发组织与毒品和犯罪问题办事处签署了一项谅解备忘录，加强在确定的合作领域的合作。在老挝人民民主共和国，毒品和犯罪问题办事处与工发组织开发了一个关于该国北方原罂粟种植区的农民替代生计的为期三年的合办项目。此外，工发组织向阿富汗派出了一个专家评估团以确定与毒品和犯罪问题办事处联合进行干预的领域。毒品和犯罪问题办事处还与工发组织合作开展一系列关于犯罪和腐败对工商业的影响的国际调查，并制定了一个关于防止腐败的合办项目，目的在于促进中小企业的发展。

74. 在小型武器协调行动、开发计划署以及毒品和犯罪问题办事处于 2005 年 3 月在比绍联合进行关于小型武器管制的考察后，与秘书处经济和社会事务部及裁军事务部在小型武器协调行动机制的框架下进行的外地合作在几内亚比绍取得了初步成果。因此，毒品和犯罪问题办事处在为几内亚比绍制订一个关于小型武器的新的法律框架方面所作的技术投入成为经济和社会事务部充分资助的一个项目的组成部分。

### 3. 国际金融机构

75. 在中亚和阿富汗，毒品和犯罪问题办事处与世界银行合作实施一项联合行动计划。毒品和犯罪问题办事处与世界银行共享关于阿富汗的毒品状况对邻国的影响的信息。毒品和犯罪问题办事处与世界银行向哈萨克斯坦派驻了一名反洗钱和打击资助恐怖主义问题顾问，以协助中亚各国政府制定有关战略、法律和法规。

76. 毒品和犯罪问题办事处与世界银行拉丁美洲和加勒比区域贫穷和性别问题小组共同制订了关于对加勒比发生的犯罪进行合作研究的新举措。此外，UNODC 巴西区域办事处、南锥体和美洲发展银行支助并组织了关于城市安全和预防犯罪讲习班以便向巴西 50 个城市新当选的市长传授最佳做法。

### 注

<sup>1</sup> 为此，在联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议的框架内设立了技术援助非正式工作组。

<sup>2</sup> 以下三项公约提供了国际药物管制的框架：经 1972 年议定书修正的《1961 年麻醉品单一公约》（联合国，《条约汇编》，第 976 卷，第 14152 号）；《1971 年精神药物公约》（联合国，《条约汇编》，第 1019 卷，第 14956 号）；以及《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》（联合国，《条约汇编》，第 1582 卷，第 27627 号）。

<sup>3</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.05.XI.10。

<sup>4</sup> 这方面正在开展的工作包括发布《第八次联合国关于犯罪趋势和刑事司法制度运作情况的调查》。正在进行第九次调查，调查结果将于 2006 年发布。毒品和犯罪问题办事处还与联合国区域间犯罪和司法研究所合作编写了关于犯罪和司法趋势的大型研究报告。

<sup>5</sup> 毒品和犯罪问题办事处参与构思和编写麻管局的报告，题为“联合国：促进进步和变革的催化剂”，及其年度概览报告（E/2005/63）。

<sup>6</sup> 联合国毒品和犯罪问题办事处，《非洲犯罪与发展》（2005 年 6 月）。

- <sup>7</sup> 2004 年发布的报告《全球反腐败行动：梅里达文件》载有 2003 年 12 月 9 日至 11 日于墨西哥梅里达举行的促进签署《联合国反腐败公约》高级别政治会议期间，毒品和犯罪问题办事处组织的附带活动的议事录。
- <sup>8</sup> 由发展中国家和发达国家的首席法官组成的该司法小组正在起草一份对 2002 年 11 月 25 日至 26 日在海牙举行的首席法官圆桌会议通过的《班加罗尔司法行为原则》（E/CN.4/2003/65，附件）的评注。
- <sup>9</sup> 此外，该司法小组还建议通过《联合国司法廉洁原则》草案。
- <sup>10</sup> 毒品和犯罪问题办事处还与联合国开发计划署（开发计划署）一道，为东欧和前苏联反腐败机构举办了一期关于有效执行《联合国反腐败公约》的区域研讨会。
- <sup>11</sup> 毒品和犯罪问题办事处借此机会宣传《全球伙伴关系倡议》，该倡议旨在提高各国国际金融机构、发展机构和国际组织对非法作物种植这一涉面广泛的问题的认识。
- <sup>12</sup> 联合国毒品和犯罪问题办事处，《安第斯区域的古柯种植：玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁概览》（2005 年 6 月）。
- <sup>13</sup> 联合国毒品和犯罪问题办事处，《摩洛哥：2004 年大麻概览》（2005 年 5 月）。
- <sup>14</sup> 这些中心设在下列分区域：中美洲（墨西哥）、中亚（哈萨克斯坦）、东非（肯尼亚）、东欧（俄罗斯联邦）、中东和北非（埃及）、北美洲（加拿大和美利坚合众国）、大洋洲（澳大利亚）、南美洲（巴西和哥伦比亚）、南亚（印度）、东南亚（中国和印度尼西亚）、西南亚（伊朗伊斯兰共和国）、西非（尼日利亚）和西欧（德国、西班牙、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国）。
- <sup>15</sup> 自全球药物滥用评估方案启动以来，已向 51 个国家提供了培训、局势分析和网络建立等方面的援助。在 49 个国家开展了关于人口、学校、毒品问题吸毒者、治疗需求和艾滋病毒调查。在 23 个国家进行了更加深入的研究以协助各国政府制定政策和方案，因为流行数据不足以指导各国政府做出决定。
- <sup>16</sup> 2005 年 2 月，毒品和犯罪问题办事处组织召开了一次关于艾滋病毒/艾滋病的防治和监狱中的支助问题协商会议，会议制订了关于监狱中艾滋病毒/艾滋病预防的国家战略纲要。2005 年 4 月，毒品和犯罪问题办事处组织召开了一次关于“紧急应对独立国家联合体中艾滋病毒/艾滋病流行问题”的部长级会议，促进了部长们与艾滋病方案共同赞助机构行政负责人之间的对话。2005 年 9 月，毒品和犯罪问题办事处召集了一次关于艾滋病毒/艾滋病问题的机构间协商会议，因为它与人口贩运有关。出席该会议的有艾滋病方案共同赞助组织、联合国其他机构和国际移民组织的代表。会议商定了采取一种在整个联合国系统合作应对这一问题的方法，强调在国家一级联合开展各项联合国活动并旨在避免重复和零敲碎打的工作方式。到 2006 年中期，预计将最终确定一项全系统的政策和战略。2005 年 10 月，毒品和犯罪问题办事处与加拿大政府、艾滋病方案和开放社会学会一道组织了第三届艾滋病毒/艾滋病问题国际政策对话会议，具体讨论监狱环境中的艾滋病毒/艾滋病问题。由决策者和专家参加的这次会议促进了制订国家一级有效的政策和立法以解决监狱环境中艾滋病毒/艾滋病的预防、护理和治疗问题。
- <sup>17</sup> 特别是经济及社会理事会第 2004/25、2004/28、2004/35、2005/20 和 2005/21 号决议。
- <sup>18</sup> 其他活动包括联合国区域间犯罪和司法研究所与毒品和犯罪问题办事处共同开展的关于在捷克共和国、波兰和罗马尼亚以性剥削为目的贩运妇女情况的联合调查研究，并于 2005 年发布了调查报告。编制了打击人口贩运工具包，将在整理过程完成后于 2006 年第一季度期间分发给各外地办事处。该工具包还将被纳入毒品和犯罪问题办事处的网站。对《西非经共体关于贩运人口问题培训手册》进行修改，以便用于对越南执法人员的培训课程。正在为南部

非洲发展共同体（南共体）成员国实施一项类似的举措。编写了一份关于采取措施打击贝宁、尼日利亚和多哥的人口贩运的研究报告供出版。

- 19 为中亚国家和邻国、中亚和高加索以及为东南欧、拉丁美洲、西非的一些国家、政府间发展管理局东非成员国以及讲葡萄牙语国家举办了讲习班。
- 20 打击洗钱全球方案自 2000 年以来就在地部署专业人员和专家，以便在各国和区域进行人员培训、建立机构、提供直接技术援助以提高打击洗钱/资助恐怖主义的能力。
- 21 反洗钱国际数据库目前载有大约 163 个法域的法规，自 2005 年 1 月以来，收集了 250 多部新的或经修改的法律和法规以纳入该数据库。
- 22 关于对第三次两年期报告的答复的分析，见 E/CN.7/2005/2 和 Add.1-6 号文件。
- 23 大会 S-20/2 号决议，附件、S-20/3 号决议，附件和 S-20/4 号决议，A 至 E。
- 24 在 2005 年第二季度向巴格达派出两个协调特派团之后，在与伊拉克对应机构以及联合国伊拉克援助团、秘书长的特别代表和开发计划署进行密切联络的情况下，毒品和犯罪问题办事处完全能够在伊拉克国家发展战略所述优先事项的框架内对伊拉克政府提供援助。
- 25 在内罗毕和达累斯萨拉姆建立了基于计算机的培训中心，毒品和犯罪问题办事处为东部和南部非洲反洗钱小组的 14 个成员国和埃塞俄比亚官员举办了执法培训讲习班。
- 26 根据发布的秘书长 ST/SGB/2004/5 和 ST/SGB/2004/6 号公报。
- 27 这些举措包括：(a)制订和执行南共体打击贩运人口行动计划的规定；(b)与南部非洲警察局长区域合作组织合作，支持在南部非洲开展打击贩运人口的执法行动。
- 28 毒品和犯罪问题办事处参加了举办的一次关于对有吸毒和吸毒成瘾问题的人进行治疗和康复的最低标准讲习班。在中美洲，毒品和犯罪问题办事处就涉及阿根廷、玻利维亚、智利、厄瓜多尔、秘鲁和乌拉圭的关于药物信息系统的分区域项目以及对法律执业者的培训与美洲药管会缔结了伙伴关系。
- 29 开发计划署佛得角办事处对毒品和犯罪问题办事处和佛得角政府的一个方案认捐了 150,000 美元。在开发计划署和欧洲联盟资助的一个项目下，毒品和犯罪问题办事处正在向莫桑比克政府提供技术援助以支持刑事司法制度改革。与维持和平行动部和开发计划署合作，正在进一步开发刑事司法改革工具和编写手册。毒品和犯罪问题办事处正在与开发计划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金（人口基金）、世界卫生组织和莫桑比克政府合作开展一个项目，目的在于提高对对妇女的暴力的严重程度和性质的认识。开发计划署与毒品和犯罪问题办事处签署了一项关于向南锥体共同市场国家——阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭——提供预备性援助的协议，目的在于批准《枪支问题议定书》和制订国家及分区域打击贩运枪支的行动计划。