



---

**麻醉药品委员会**

第四十九届会议

2006年3月13日至17日，维也纳

临时议程\*项目6(a)

非法药物贩运和供应：大会第二十届特别会议后续行动

**对受非法药物过境影响的国家的国际援助**

执行主任的报告\*\*

**一、 导言**

1. 本报告参照了经济及社会理事会 2005 年 7 月 22 日题为“对受非法药物过境影响的国家的国际援助”的第 2005/27 号决议。联合国毒品和犯罪问题办事处的战略方针包括协助过境国提升立法和司法程序；加强执法机构的技术能力；改进国家机构的数据收集，支持做出明智的反应，打击毒品贩运和解决与之相关的问题；为一线的业务活动提供设备；加强跨界和区域合作，并协助政府执法部门开展最佳业务做法方面的自主培训。

2. 本报告重点论述了毒品和犯罪问题办事处所开展的一些具体活动，并用实例说明了受非法药物过境影响的会员国正在得到的实际支持。

**二、 全球集装箱管制方案**

3. 制定全球集装箱管制方案是为了应对将国际海运集装箱用作非法药物和违禁品运输手段所构成的威胁。用集装箱运输的货物数量继续大幅攀升，按业界预

---

\* E/CN.7/2006/1。

\*\* 本报告考虑到了最近的磋商。



测，1999 至 2012 年有可能翻一番。目前，正在使用的集装箱有 2.2 亿多个，承载着世界 90% 的贸易。一些翔实可靠的资料证明，现存在将这些集装箱用于运输伪装成合法贸易的非法货物的情况，这使国际社会进一步认识到了集装箱的非法使用对经济和社会安全构成的威胁，它对如何看待贸易供应链的安全产生了影响。

4. 毒品和犯罪问题办事处的集装箱控制方案是加强集装箱控制和增强全球贸易供应链整体安全国际战略的一项基本条件。随着与国家对应方项目协定的签署和资金的获得，该方案正在 4 个国家的 6 个港口实行，以厄瓜多尔的瓜亚基尔和曼塔为起点，随后以塞内加尔的达喀尔港、加纳（特马）和巴基斯坦（卡拉奇和金西姆港）为出发点。

5. 方案的目标是协助这些国家建立由来自警方、海关和港务当局执法官员组成的联合港口管制单位。这些单位将负责更好地了解和控制海运集装箱的进出流动，以查明被用于走私毒品和其他违禁品的那些集装箱。根据一揽子援助方案，正在推行同结关和执法有关的现代工作方法，并提供了新的技术设备，包括信息技术工具和软件，以支持执法单位的工作，另外，还利用各种系统来加强有关机构的完整性、问责制和行为守则。该方案正在帮助新的工作班子具备进行有效风险评估的能力及瞄准目标和进行预测的技能，以便及早查明可疑的集装箱供执法部门审查。

6. 方案还特别注意开发货物转运商、托运人和收货人的执法知识库和增强公营部门（执法机构）与私营部门（从事海上贸易的商业公司）之间的合作。现正在促进执法当局间在国家和国际两级的协调，以保持对集装箱中转流动的控制。海关合作理事会（亦称世界海关组织（海关组织））是毒品和犯罪问题办事处的共同执行机构，将它在边界管理方面的全球性专门知识带给方案。方案还受益于海关组织成员制定的保证和促进全球贸易的《标准框架》以保证和促进全球贸易。新近建立的单位还能够利用海关组织支持的海关执行网络可靠的通信系统连接其他港口和区域的对应部门。海关组织还带头开发用于为这些单位选定人员的强化培训课程。

7. 2005 年 6 月，毒品和犯罪问题办事处、主管执行机构和港务局在厄瓜多尔签署了合作谅解备忘录，并为瓜亚基尔港新的联合港口管制单位选定了工作人员。2005 年 10 月 24 日至 11 月 11 日，为这些人员举办了第一个强化培训课程，而且该单位现已开始运作。在今后 6 个月内工作组将接待从海关组织成员国选出的执法专业人员的指导访问，以在其业务工作的早期协助他们。还将选派工作人员进行交流参观考察，以观察拥有即定执行反应程序的类似规模港口的港口安全和集

装箱选定方法。厄瓜多尔项目的下一个阶段将是在 2006 年初培训曼塔港口管制单位的选定工作人员。

8. 在塞内加尔，2005 年 11 月 18 日签署了一份谅解备忘录。联合港口管制单位工作人员的选拔和征聘工作已经开始，并正在制定培训和设备提供的计划。

9. 2006 年，将在加纳和巴基斯坦进行技术评估，它们将有助于制定详尽的工作计划以支持在选定的港址执行方案。

10. 毒品和犯罪问题办事处集装箱管制方案应大力协助有关政府努力在装载合法进出口货物的国际海运集装箱流动中确定高风险货运。方案第一阶段的 1 471 800 美元资金已经到位。对这类援助的要求很大，但尚需获得更多的供资。毒品和犯罪问题办事处正在执行的优先任务是与捐助方共同努力，支持在最需要此类援助的其他港口推行该倡议。方案增强了海运集装箱的管制能力，这一点是不言自明的。随着更多的国家采纳了这种新的主动方针，要达到把集装箱用于装载药物、武器和爆炸物以及人口贩运和恐怖主义等非法目的越来越困难。

### 三、中亚区域信息和协调中心

11. 中亚区域信息和协调中心是推动和发展执法机构向信息共享和合作的一大倡议。毒品和犯罪问题办事处正在与 5 个中亚国家哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦以及阿塞拜疆和俄罗斯联邦合作，以建立一个区域信息和协调中心。该中心将以欧洲刑警办事处为样板，它是欧洲联盟成员国的执法情报机构。

12. 中心将作为快速和可靠通信、分析和业务信息交流的一个区域联络中心。每个参加国将在中心派驻联络官，而且他们将与区域内各执法机构密切合作。中心的初始使命是打击来自阿富汗的毒品贩运，它将协助在各种专门领域如管制交货方面提供更为集中的协调的业务反应，这应大大增强区域的执法效果。

13. 2005 年 3 月，建立了由每个介入国的执法代表组成的一个项目工作组以编制关键的基础文件。该项工作现已完成。

14. 已收到阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦作为中心东道国的建议。毒品和犯罪问题办事处于 2005 年 10 月派团评估各种潜在选址的适用性，并编写了一份详细的评估报告。在项目工作组进行审议后，预计定于 2006 年 2 月在塔什干举行的各方高级会议将就所在地问题做出最后决定。随后毒品和犯罪问题办事处将开始执行项目的第二阶段，修缮选定的大楼，提供适当的装备，征聘和培训工作人员及开始业务活动。

## 四、巴黎公约倡议

15. 55 个以上的国家和组织在 2003 年 5 月法国政府主持的中亚至欧洲毒品贩运路线问题部长级会议上签署了一份巴黎公约。它们一致认为应采取协调一致的措施，限制阿富汗鸦片制剂经由西亚和中亚及欧洲的贩运，并且需要在边界管制和执法方面采取更有力和更好的协调行动。毒品和犯罪问题办事处应邀发挥信息交流机制的作用，并就受影响最严重国家的优先行动事项提供综合信息和分析。因此，办事处发起了巴黎公约项目，包括专家和政策两个层面的双管齐下磋商机制以及支持捐助方合作和协调的新的综合数据库，即自动捐助方援助机制（自援机制）。

16. 自巴黎公约倡议问世以来，已组织了 7 次禁毒高级专家圆桌会议，其重点是巴尔干路线（2003 年 9 月）、伊朗伊斯兰共和国（2003 年 10 月）、中亚国家（2004 年 4 月）、俄罗斯联邦（2004 年 6 月）、巴基斯坦（2005 年 3 月）、伊朗伊斯兰共和国（2005 年 9 月）和东南欧洲（2005 年 10 月）。在圆桌会议上分析了优先国家的鸦片制剂贩运和禁毒活动，并认定了新的贩运路线。2005 年，这些贩运路线包括通过胡齐斯坦、克尔曼沙阿和库尔德斯坦等省的伊朗-伊拉克边界，以及萨姆松及特拉宗省里海沿岸的土耳其边界。与会者还建议采取具体措施，改进现行的边界管制和执法机制，并由有关国家政府、捐助界及毒品和犯罪问题办事处采取纠正行动。

17. 2005 年执行的巴黎公约优先措施包括在关键的贩运路线加强边界管制和执法措施。在俄罗斯联邦边界部队于 2005 年 7 月撤走后，通过提供设备、培训和专门知识加强了塔吉克边境卫队的能力，在阿富汗与塔吉克斯坦边界沿线推出了新的边界管制项目。在吉尔吉斯斯坦和土库曼斯坦采取了强化的边界管制行动。依靠新的设施及最先进的设备和技术，对阿富汗与乌兹别克斯坦之间的边境管制点进行了升级。在整个中亚地区，正在国家一级加强分析和信息交流行动，以便能够采取有重点和有目标的边界管制措施。已商定在中亚关键的过境点采取新的前体化学品管制行动。2005 年下半年开始在整个西亚和中亚地区从事连接和统一前体化学品管制活动。

18. 就巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国而言，2005 年圆桌会议确定了要求采取纠正行动加边界管制、执法和立法的问题。在伊朗伊斯兰共和国圆桌会议之前，不同国家和伙伴机构的国际专家进行了一项联合评估访问，他们视察了阿富汗、巴基斯坦和土耳其的关键边界，以及伊斯兰共和国位于波斯湾的阿巴斯港。建议的行动包括改进综合边界管制措施，加强分析和情报能力，提升技术和业务措施的培训和咨询服务档次，例如实施犬嗅探方案，提供先进的监视设备和加强现行的港

口管制措施。已获得启动资金，用于 2006 年初开始执行伊朗伊斯兰共和国的综合边界管制项目。另外，为巴基斯坦禁毒部队一个扩大的情报和分析项目提供了新的经费，并签署了一个协定，以开始执行毒品和犯罪问题办事处全球集装箱管制方案的巴基斯坦部分。在伊斯兰堡圆桌会议后，巴基斯坦伊斯兰共和国总统与毒品和犯罪问题办事处执行主任商定，着手实施目前的国家法律框架，并制定一项新的药物总规划，作为国家均衡药物管制行动的一个战略框架。执法设备和监视要求通过巴黎合约机制传达给了捐助界，而且正在进行关于未来合作的谈判。此外，还正在制定具体的措施，以加强阿富汗、伊朗伊斯兰共和国与巴基斯坦之间的业务合作。

19. 东南欧圆桌会议通过了伊斯坦布尔纲要，它包括如下一组优先行动：开展区域执法工作，进行新的跨界合作，加强前体管制力度，特别是将土耳其打击毒品和有组织犯罪国际学院作为一个区域培训和资料中心提供这种培训。另外，还商定成立一个外国禁毒社区委员会，将它建在伊斯坦布尔，作为业务信息交流和联合行动的一个平台。还一致同意加强东南欧合作倡议打击越界犯罪区域中心的作用并与其进一步合作，将它作为一个区域对话者，交流有关贩运情况的业务信息。落实这些建议的第一个新项目于 2005 年制定，以便在 2006 年初开始推行。

20. 业已证明巴黎公约倡议是一种强有力的动态机制，有助于启动协调一致和有针对性的打击毒品贩运国际援助方案。正如 2005 年 12 月 2 日在维也纳举行会议的巴黎公约政策咨询小组所证实的，倡议在协助明显扩大主要目标领域执法援助方案的规模方面取得了成功。仅 2005 年一年，毒品和犯罪问题办事处就收到了追加筹资约 1 200 万美元，用以资助在伊朗伊斯兰共和国、中亚和欧洲的巴黎公约优先活动。7 个合作伙伴包括德国、意大利、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和欧洲共同体，都扩大了它们的双边项目。毒品和犯罪问题办事处正在与欧洲共同体、北大西洋公约组织、海关组织和其他组织发展强有力的伙伴关系，以纳入新的联合项目行动。

21. 基于这些结果和巴黎公约倡议促进联合业务执法反应的潜力，2005 年政策咨询小组表示坚决支持毒品和犯罪问题办事处继续执行倡议。商定了 2006 年圆桌会议专题和地域重点时间表，而且已达成共识，准备促进所有捐助方和受影响国家在自援机制框架内更好地参与倡议执行活动，以及作为避免重复活动和协调技术援助的最好途径。

## 五、捐助方自动援助机制

22. 自援机制（[www.paris-pact.net](http://www.paris-pact.net)）是在巴黎公约倡议范围内启动的一个可靠的网络技术援助协调工具。依靠建立在索非亚的一个项目工作组，于 2005 年 1

月在东南欧开始发展工作。该机制的目标是建立捐助方与预定受援国之间的自动技术援助合作关系，努力避免资源的重复使用，以便最大限度地发挥它们在技术援助活动中的业务价值。

23. 利用该系统，使捐助方了解在它们关心的领域所开展的互补性援助活动，从而使它们能够考虑如何建立伙伴关系或调整它们的援助活动，以便与其他援助提供方的援助活动保持一致。另外，如果它们认为某个特定需要已得到满足，可将其资金转用于其他关键领域。自援机制利用现代互联网技术，为快速而明确的援助提供了一种机制。

24. 该系统的用户通过电子通信自动联网，而且可以查阅存储的项目文件，从中了解可能有冲突的、以往的、正在开展中的或计划中的项目活动。这种宝贵的信息有助于捐助方加强以前提供的技能、培训或设备，或确定某个方面的差距，以便进一步给予详尽的注意。该机制能自动对项目管理者和合作伙伴提出更新要求，以便跟踪关键的执行情况指标，从而使信息不断更新和“实用”。借助自援机制，整个协调过程能快速和有效地进行。

25. 2005年2月，覆盖整个巴黎公约地区（阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、俄罗斯联邦、高加索、中亚和欧洲）的地图增强了自援机制。2005年3月在索非亚首次举行了自援机制问题技术专家会议，并在捐助国、受益国和国际组织三级的国家和机构建立了自援机制联络中心。2005年4月制定了联络中心业务指导原则，并在2005年6月编写了自援机制用户指南和宣传材料。该系统现已上传来自阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、俄罗斯联邦、中亚和东南欧的实用技术援助数据。目前，整个巴黎公约地区自援机制系统有80多个用户，目前已输入300多个技术援助项目。2005年12月评估了捐助方的反馈信息后，又开始进一步开发自援机制。这将提供全自动的特点和图形及制表工具。

## 六、计算机培训

26. 联合国毒品和犯罪问题办事处的计算机培训倡议是能力建设方案的一项重要内容，目的在于发展专业执法技能。倡议首先从东亚的4个区域项目入手，根据需要采取灵活、创新和有效的方法，对药物执法人员进行培训。第一个风险举措的成功迅速证明，这种做法为克服国家和区域培训制约因素提供了新的有效办法。

27. 作为一种方法，计算机培训活动使用受援国的语言开办标准化培训课程。它采取一种互动的解决问题方法，给学生提出难题，并鼓励他们加以解决。方案的课程大纲采用高质量的话音叙述、图像和图形介绍，其中还穿插互动的录像和动

画显示。迄今为止，已编制了 150 多个课时的学习材料。课程大纲内容的例子取自关于陆上、海上和机场拦阻技术的课程，其中包括风险评估、目标选定和预测、货物风险指标、文件分析和护照审查等单元。涵盖的其他领域包括人员、车辆和货物检索技术，以及面谈和询问技巧。

28. 计算机培训药物执法方案在 19 个国家使用 12 种语言执行，其中包括巴巴多斯、柬埔寨、中国、斐济、印度尼西亚、牙买加、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、尼日利亚、菲律宾、泰国、土耳其和越南等。大约 5 万名执法官员已经受益于该培训方案。资金落实项目中，2006 年计划推出的包括佛得角、埃塞俄比亚、加勒比地区新增的 8 个国家和 5 个中亚国家。拟议中的项目，即等待执行和以资金有无为条件的项目执行地点包括白俄罗斯、巴西、俄罗斯联邦和太平洋岛屿。

29. 方案的一项重要内容是改编课程内容，以反映出当地的业务环境和特点。培训单元材料由来自世界各地的科目专家提供，而且经由专门的计算机培训中心进行实地培训。因此，培训活动可安排在工作场所附近，以减少到中心地点参加培训的旅差费。现有每个中心的业务工作由接受过毒品和犯罪问题办事处培训的当地培训管理者监管。

30. 事实证明这种互动培训是有效的，原因有几个。它提供一对一的人性化培训，使学生能以他们自己的速度进行学习，出错和在不失面子的情况下纠错。计算机是“培训者”，这意味着培训不依赖于是否能获得专家，同时课程大纲内容又以国际最佳做法为准。课程结业的学生发现这些课程具有趣味性和吸引力，这种情况体现在高成果的课程后测试评价中。现正以快速而具有成本效益的方式，用新的课程大纲材料充实和提升培训课程。

31. 计算机培训机构的一个额外助手是学习管理系统。在每个单元开始前后对学生进行测试。学习管理系统记录每个学生的名字和所在地，参加的课程，完成的课程，以及事先和事后测试的成绩。因此，各机构可以直接了解整个组织内的计算机培训情况，以及关于一线人员基本能力的宝贵评价数据。

32. 方案继续在发展和演变。新的课程大纲专题将在线公布，这是将计算机培训视作一个有效媒体的新领域。现有许多单元同样适用于打击有组织犯罪，现正编写新的材料，涵盖打击人口贩运行动，前体化学品管制和执法官员的专业情报课程。

33. 毒品和犯罪问题办事处的打击洗钱全球方案采用了计算机培训办法，将它视为执法当局进行培训和提高认识的一个关键平台。私营金融部门对加入这项倡议越来越感兴趣。毒品和犯罪问题办事处正根据该全球方案，并利用区域倡导人员的专长，增强能力并采用新的技能和专长打击洗钱活动。

34. 会员国十分需要计算机培训方案。为满足它们的期望和保持培训的有序进行，毒品和犯罪问题办事处在其设在泰国的区域办事处设置了一个全职协调员职位。计算机培训资源主要用于与毒品和犯罪问题办事处总部反贩运科一起制定一项明确界定的战略，这项战略可以满足会员国执法能力建设方面的重大需要。

## 七、东南亚前体化学品管制

35. 毒品和犯罪问题办事处的东南亚前体化学品管制倡议是这一专门领域一系列活动的第一项。1994 年引入泰国前经过了 10 多年，该方案现正在 9 个东亚和东南亚国家合伙执行。

36. 近年来该区域的鸦片产出大幅减少，海洛因产量也随之下降，已为一项新的挑战取而代之，即日益蔓延到全区域的安非他明类兴奋剂的非法制造。除在中国东南部和缅甸边疆地区早已建立的安非他明类兴奋剂制造中心外，还在其他国家发现和捣毁了新的大规模制造点。菲律宾已成为新的重大非法安非他明类兴奋剂制造中心，而印度尼西亚似乎正在成为 methylenedioxymethamphetamine（也叫作迷魂药）的新合成基地。助长该区域非法药物制造的前体化学品大多从本区域内转移出来，贩运到秘密实验室。该区域制造的前体化学品也向外走私，以支持其他地方的秘密制造。

37. 为有效解决严重贩运前体的问题和限制区域安非他明类兴奋剂的制造，应使国家化学品管制当局和前线执法人员得到更加准确的信息和更好的培训。对于资源有限和缺少掌握本专业领域经验和知识的培训员的国家而言，这构成了一个严重的挑战。为了做出反应，毒品和犯罪问题办事处在其东亚区域前体方案的赞助下，制定了一个采用 DVD 视盘形式的培训方案以及包含所有基本教学要点的手册。方案向官员提供所需的知识，以认定前体转移的企图，并提醒他们注意与秘密药物实验运作通常联系在一起的化学品销售和分配的特点。DVD 视盘以受援方的本国语言发行，利用音响效果和动画图形以及屏幕文本和叙述使其具有趣味性和吸引力。

38. 迄今为止，毒品和犯罪问题办事处以东亚 9 个国家的本国语言发行了 8 000 个 DVD 视盘和 3.6 万本手册。中国又主动追加制作了 25 万套供国内使用。除了项目国以外，文莱达鲁萨兰国、中国香港特别行政区、日本、大韩民国和中亚各国也将 DVD 视盘用于前体管制培训。它们还将这种培训工具用于一些执法培训学院的课程。

39. 2005 年，在东亚推出 DVD 视盘 6 个月之内，培训了 10 500 多名负责前体管制的人员。在编写本报告时，柬埔寨、缅甸、泰国和越南说明总共有 19 300 人接受了培训。

40. 与拦截中转的贩运前体同样重要的是，应在源头阻止它们的转移。毒品和犯罪问题办事处与东亚相同的 9 个伙伴国合作，在化学工业与政府当局之间建立国家伙伴关系，以防止通过合法贸易转移前体化学品。利用 DVD 视盘培训执法人员的方法取得成功后，毒品和犯罪问题办事处于 2005 年 6 月推出了第二个 DVD 视盘培训方案和题为“取缔非法药物的制造：化学工业的作用”的手册。这是一个针对化工公司工作人员的大规模培训倡议，目的是使他们了解前体化学品转移的危险性，并概述他们在阻止转移方面的作用。向 9 个参加国提供了 1 万多套本国语言的 DVD 视盘和手册。中国再次主动追加制作了 1.2 万套，以满足本国大规模化学工业的需要。

41. 毒品和犯罪问题办事处将继续加强这些既定的公营私营部门伙伴关系。目前正在努力起草一份业界行为守则，并计划制定业界指导原则，包括提供奖励，以促进合作。现正规划的一个未来阶段将是为各国开发培训工具，以提高它们调查和安全捣毁秘密实验室作业的能力。

## 八、保护证人

42. 保护证人是毒品和犯罪问题办事处关注的另一个重要领域。不管是不是受害者，证人均是调查和起诉的基础条件。必不可少的要求之一是有效捣毁毒品贩运辛迪加和有组织的犯罪集团，以确保采取有关措施为证人提供必要的援助、支持、安全和保护。

43. 毒品贩运的跨国方面是又一项挑战，这要求进行机构间合作和国际合作，以使保护证人的努力行之有效。《联合国打击跨国有组织犯罪公约》（大会第 55/25 号决议，附件一）提供了进行这类合作的框架，并责成缔约国承担保护证人的法律义务。

44. 为了编写涉及法律和业务两方面的良好做法手册并以适当的培训材料作补充，毒品和犯罪问题办事处正在召开一系列专家组会议。有关法律问题的第一次会议于 2005 年 9 月举行，接着是 11 月的拉丁美洲国家区域会议。2006 年将再举行两次区域专家组会议。来自各个工作组的信息将有助于编写良好做法手册和培训材料，供司法、检察和执法当局使用。

## 九、减少需求

45. 毒品和犯罪问题办事处提供援助的另一个关键领域是减少需求。过境国所面临的一个大问题是国内药物滥用的增加，这是从过境国贩运的一定数量的毒品留在国内造成的直接后果，导致了当地人口的滥用，这种结果即所谓的“溢出”效应。最近几年，毒品和犯罪问题办事处向面临药物滥用问题的若干过境国提供了援助，采用定向倡议的形式，并作为更广泛的区域和全球方案的组成部分。

46. 药物滥用问题全球评估方案已协助在加勒比、中亚、中东和撒哈拉以南非洲及北非建立了区域流行病学网络。这种药物信息系统用于评估药物滥用情况和监测趋势，提供有用的信息，帮助确定优先次序，推动政策发展和确定预算编制目标，以应付新出现的药物滥用问题。

47. 在预防领域，毒品和犯罪问题办事处建立了一个全球青年网和区域分网，以与青年非政府组织一起确定青年预防的最佳做法并提供培训，以在负责处理青年药物滥用问题的组织中推广这些最佳做法。在中亚，执行了一个提高媒体认识的方案，向新闻记者提供更多的关于药物滥用问题的事实材料，以便他们能够更好地让公众了解这个问题。办事处设想为东南亚发起类似的提高媒体认识倡议。在非洲，办事处执行了一个开发问题当地专家网络减少药物需求的方案，其目标是增强非洲国家的专门知识，以应对药物滥用的新格局。

48. 新出现和不断加剧的药物滥用现象正给卫生部门造成各种具体问题。许多过境国的治罪和康复服务尚不发达。毒品和犯罪问题办事处提出了若干倡议，以增强这些国家的能力，帮助它们向药物滥用者提供定向和有效的治疗服务。在独立国家联合体各国，推行了治疗服务多样化的培训方案，以确定覆盖面的缺口和缺陷，提高治疗服务的辅助支持和扩大治疗提供范围。

49. 在一个新的但相关的项目中，毒品和犯罪问题办事处正在开发一个治疗提供者网络，以协助提供具体的最佳做法和治疗指导。网络由能够在所有地区提供和传播各种有效治疗和康复方案的中心组成，它们将侧重开发优先药物治疗专题方面的最佳做法，编写必要的培训材料和在最急需的地方加强治疗专业人员的能力。

50. 最后，同过境国出现的药物滥用相关的主要问题之一是药物注射的出现和对于艾滋病毒/艾滋病蔓延的严重关注。毒品和犯罪问题办事处作为联合国艾滋病毒/艾滋病规划署（艾滋病规划署）的共同发起者，已在易受伤害的主要国家发起了一些方案来处理这个问题。特别是，鉴于艾滋病毒/艾滋病和吸毒现象的普遍存在、监狱中艾滋病毒/艾滋病的严重性以及人口贩运中艾滋病毒/艾滋病的易感染性，办事处将中亚国家和其他独联体国家作为方案执行的主要对象。

51. 为支持毒品和犯罪问题办事处的努力，将于 2006 年初向选定的过境国派驻 23 名专门负责艾滋病毒/艾滋病问题的工作人员来协助制定方案，确保适用最佳做法，并帮助设计和执行其他至关重要的方案要素。

52. 具体地讲，是阿富汗中亚各国（哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦）、东南亚国家（孟加拉国、柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国、泰国和越南）及若干阿拉伯

国家（约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国）作为行动对象，帮助改进它们针对艾滋病毒/艾滋病在注射药物服用者中和监狱环境下的蔓延所制定的法律和政策框架。重点是为快速、大规模和综合性的干预行动营造有利的环境。另外，正在采取行动促进和改善艾滋病毒/艾滋病利益有关者与向注射药物服用者和狱中犯人提供直接服务的人员之间的协调关系。通过这项工作吸取的经验教训将汇编成文件，进行验证，并传播给其他区域更多的受众，指导他们努力解决艾滋病毒/艾滋病问题。

## 十、结论

53. 除了突出说明的具体倡议外，毒品和犯罪问题办事处还在开展许多其他项目活动，向会员国提供各种援助措施，以应对非法药物过境造成的威胁。

54. 2006 年，毒品和犯罪问题办事处的计划包括扩大全球集装箱管制方案，进一步实施基于计算机的执法培训和进一步采取措施，在跨界、区域和国际各级促进执法机构间的信息共享。这包括为海湾国家建立一个新的执法信息和协调中心，类似于中亚区域信息和协调中心（见上文第 11 至 14 段）。

55. 至于巴黎公约倡议，计划在 8 国集团首脑会议前，于 2006 年 6 月在莫斯科举行一次大型会议，以期扩大倡议的范围，将洗钱、腐败、人口贩运、恐怖主义资金筹集和其他形式的有组织犯罪等各种问题都包括在内。

56. 今后各种努力的成功取决于各会员国支持这些活动的承诺。除了提供资金外，会员国最好还能考虑提供专门知识和资源，进一步支持毒品和犯罪问题办事处正在采取的创新办法和措施。