



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
12 January 2006

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок девятая сессия

Вена, 13–17 марта 2006 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня*

**Незаконный оборот и предложение запрещенных
наркотиков: последующие мероприятия
по итогам двадцатой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи**

Международная помощь государствам транзита запрещенных наркотиков

Доклад Директора-исполнителя**

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 2005/27 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года под названием "Международная помощь государствам транзита запрещенных наркотиков". Принятый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) стратегический подход предусматривает оказание государствам транзита помощи в совершенствовании законодательных и судебных процедур; повышении технических навыков сотрудников правоохранительных органов; улучшении методов, применяемых национальными ведомствами для сбора данных, с целью содействия принятию обоснованных мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и решению связанных с ним проблем; предоставлении оборудования для проведения пограничных операций; укреплении трансграничного и регионального сотрудничества и помощи, направленных на развитие хозрасчетной системы профессиональной подготовки сотрудников государственных правоохранительных органов по применению наилучших методов оперативной практики.

* E/CN.7/2006/1.

** Настоящий доклад подготовлен с учетом результатов недавно состоявшихся консультаций.



2. В настоящем докладе рассматриваются несколько конкретных инициатив, которые осуществляет Управление. Эти инициативы являются примером практической помощи, получаемой государствами-членами, через территорию которых осуществляется транзит запрещенных наркотиков.

II. Глобальная программа по контролю контейнерных перевозок

3. Данная программа разработана в ответ на угрозу, которую представляет использование контейнеров в международных морских перевозках в качестве средств доставки запрещенных наркотиков и контрабандных товаров. Объем перевозимого в контейнерах груза продолжает быстро увеличиваться, и, согласно отраслевым прогнозам, ожидается, что за период 1999–2012 годов он удвоится. В настоящее время в эксплуатации находится более 220 млн. морских контейнеров, в которых перевозится до 90 процентов всех мировых товаров. Их использование при транспортировке незаконных товаров, замаскированное под законную торговлю, хорошо подтверждено документально, при этом возросший уровень осведомленности международного сообщества об угрозах для экономической и гражданской безопасности влияет на то, с каких позиций рассматриваются вопросы безопасности цепи поставки товаров.

4. Программа ЮНОДК по контролю контейнерных перевозок является одним из основополагающих элементов международной стратегии по усилению контроля над наркотиками и укреплению безопасности глобальной цепи поставок товаров в целом. Она осуществляется в шести портах четырех стран – сначала в Эквадоре, в портах городов Гуаякиль и Манта, а затем, по мере подписания проектных соглашений с национальными партнерами и получения финансирования, началось ее осуществление в Сенегале (порт Дакара), Гане (Тема) и Пакистане (Карачи и порт Касим).

5. Цель программы состоит в оказании этим странам содействия в создании объединенных групп портового контроля, в которые входили бы должностные лица из полиции и таможни, а также из администрации порта. Задача этих групп – улучшение информированности о передвижениях морских контейнеров, как прибывающих в порт, так и убывающих из порта, и усиление контроля за этими передвижениями с целью выявления контейнеров, используемых для контрабанды наркотиков и перевозки других контрабандных товаров. В рамках комплекса мер по оказанию содействия в этой деятельности внедряются современные методы работы по таможенной очистке грузов и охране правопорядка. Для поддержки групп по охране правопорядка поставляется новое техническое оборудование, в том числе аппаратные средства и программное обеспечение, а также системы, позволяющие обеспечить соблюдение принципов неподкупности, подотчетности и этичного поведения в соответствующих ведомствах. При реализации данной программы новым группам будет оказано содействие в повышении уровня компетентности их сотрудников в таких областях, как эффективная оценка рисков, целенаправленный сбор информации и составление профилей, с тем чтобы обеспечить оперативное выявление подозрительных контейнеров для обследования их правоохранительными службами.

6. В данной программе также уделяется особое внимание развитию правоохранительной информационной базы относительно экспедиторов, грузоотправителей и грузополучателей и укреплению сотрудничества между государственным (правоохранительные органы) и частным (коммерческие компании, занимающиеся морской торговлей) секторами. Для осуществления контроля над передвижением контейнеров по маршрутам транзита укрепляется координация между правоохранительными органами на национальном и международном уровнях. Учреждением-соисполнителем ЮНОДК является Союз таможенного сотрудничества (также известный как Всемирная таможенная организация – ВТО), который привносит в программу свой опыт мирового масштаба и специальные знания в отношении пограничного режима. Полезным для реализации программы оказалось руководство "Основы стандартов", разработанное членами ВТО для содействия мировой торговле и обеспечения ее безопасности. Чтобы связаться со своими коллегами из других портов и регионов, вновь созданные подразделения могут воспользоваться поддерживаемой ВТО безопасной системой связи Сети по исполнению таможенных решений. ВТО также проявила инициативу в организации курсов интенсивной подготовки персонала, отобранного для этих подразделений.

7. В Эквадоре в июне 2005 года был подписан совместный меморандум о взаимопонимании между ЮНОДК, компетентными правоохранительными органами и портовой администрацией и произведен набор кадров для новой объединенной группы портового контроля в порту Гуаякиля. С 24 октября по 11 ноября 2005 года был проведен первый курс интенсивной подготовки персонала, и в настоящее время данная группа может приступить к работе. В последующие шесть месяцев в порядке наставничества группу посетят специалисты в области охраны правопорядка из числа членов ВТО, чтобы оказать содействие на ранних этапах работы группы. Отобранный персонал группы будет в порядке обмена направлен в учебную поездку с целью ознакомления с методами обеспечения безопасности в портах и выявления контейнеров в схожих по размеру портах со сложившейся процедурой принятия правоохранительными органами ответных мер. На следующем этапе реализации данного проекта в Эквадоре в начале 2006 года будет организована подготовка отобранного персонала для объединенной группы портового контроля в порту Манта.

8. В Сенегале меморандум о взаимопонимании был подписан 18 ноября 2005 года. В настоящее время начались отбор и зачисление персонала в объединенную группу портового контроля и разрабатываются планы по организации подготовки кадров и обеспечению группы соответствующим оборудованием.

9. В 2006 году в Гане и Пакистане будут проведены мероприятия по технической оценке, которые помогут в разработке подробных рабочих планов для поддержки реализации программы в отобранных портах этих стран.

10. Программа ЮНОДК по контролю контейнерных перевозок призвана оказать значительную помощь заинтересованным правительствам в их усилиях по выявлению партий товаров высокого уровня риска в международном потоке морских контейнеров, в которых перевозятся предназначенные для импорта или экспорта законные грузы. Для реализации первого этапа программы выделено финансирование на сумму 1 471 800 долл. США. Такого рода

помощь пользуется большим спросом, но средства для ее дальнейшего финансирования еще предстоит изыскать. Приоритетной задачей ЮНОДК в настоящее время является работа с донорами с целью обеспечить поддержку реализации этой инициативы в других портах, особенно остро нуждающихся в подобной помощи. Очевидно, что программа способна значительно расширить возможности контроля за морскими контейнерными перевозками. По мере того как все больше государств будут принимать этот проактивный подход, все труднее будет использовать контейнерные перевозки для противоправных целей, таких как незаконный оборот наркотиков, оружия, взрывчатых веществ и торговля людьми, а также для террористических целей.

III. Центральноеазиатский информационно-координационный центр

11. Центральноеазиатский информационно-координационный центр – масштабная инициатива, призванная содействовать обмену информацией и развитию сотрудничества между правоохранительными органами. Над созданием регионального информационно-координационного центра ЮНОДК работает с пятью центральноеазиатскими странами – Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, а также с Азербайджаном и Российской Федерацией. Центр будет организован по образцу Европейского полицейского ведомства (Европол), являющегося органом полицейской разведки государств – членов Европейского союза.

12. Данный центр будет выполнять роль регионального координатора, обеспечивающего быструю и надежную связь, анализ данных и обмен оперативной информацией. Центр будет служить базой для офицеров связи из всех стран-участниц, которые будут работать в тесном сотрудничестве с различными правоохранительными органами региона. Имея первоначальный мандат на противодействие незаконному обороту наркотиков из Афганистана, центр будет оказывать содействие в реализации более целенаправленных и скоординированных ответных мер в таких специализированных областях, как контролируемая поставка, что позволит существенно повысить эффективность правоохранительной деятельности в регионе.

13. В марте 2005 года для разработки основных учредительных документов была создана проектная группа из представителей правоохранительных органов. В настоящее время эта работа уже закончена.

14. Предложения принять у себя этот центр поступили от Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В октябре 2005 года ЮНОДК направило миссию для оценки приемлемости предполагаемых мест размещения центра, о чем был подготовлен подробный оценочный доклад. После рассмотрения предложений проектной группой окончательное решение в отношении размещения центра, как предполагается, будет принято на совещании сторон высокого уровня, которое состоится в Ташкенте в феврале 2006 года. Затем ЮНОДК приступит к реализации второго этапа проекта, который предусматривает реконструкцию выбранного здания, оснащение его соответствующим оборудованием, набор и подготовку кадров и начало оперативной деятельности.

IV. Инициатива Парижского пакта

15. В Париже на Конференции на уровне министров по вопросу о маршрутах поставки наркотических веществ из Центральной Азии в Европу, проводившейся правительством Франции в мае 2003 года, более 55 стран и организаций заключили своего рода пакт. Они договорились о принятии согласованных мер по ограничению незаконного оборота афганских опиатов через Западную и Центральную Азию и Европу и признали необходимость проведения более интенсивных и лучше скоординированных действий в области пограничного контроля и охраны правопорядка. ЮНОДК было приглашено выступить в качестве аналитического центра, способного предоставить комплексную информацию о приоритетных действиях в большинстве затронутых этой проблемой стран и провести их анализ. Соответственно, ЮНОДК предложило проект Парижского пакта, который предусматривает создание консультативного механизма двойной направленности (на экспертном и политическом уровнях) и новой объединенной базы данных для содействия сотрудничеству доноров и координации их действий, который получил название "автоматизированный механизм донорской помощи" (АДАМ).

16. С начала реализации инициативы Парижского пакта было организовано семь совещаний в формате "круглого стола" с участием ведущих специалистов по борьбе с наркотиками, на которых основное внимание было уделено балканскому маршруту (сентябрь 2003 года), Исламской Республике Иран (октябрь 2003 года), центральноазиатским странам (апрель 2004 года), Российской Федерации (июнь 2004 года), Пакистану (март 2005 года), Исламской Республике Иран (сентябрь 2005 года) и Юго-Восточной Европе (октябрь 2005 года). На этих совещаниях "круглого стола" были проанализированы проблемы незаконного оборота опиатов и деятельность по борьбе с наркотиками в приоритетных странах, а также выявлены формирующиеся маршруты незаконного оборота. В 2005 году это были ирано-иракские границы, проходящие через провинции Хозестан, Керманшах и Курдистан, и турецкие границы вдоль Черного моря в провинциях Самсун и Трабзон. Участники совещаний рекомендовали также принятие конкретных мер по совершенствованию существующей системы пограничного контроля и охраны правопорядка, а также корректировочных действий со стороны заинтересованных правительств, донорского сообщества и ЮНОДК.

17. Приоритетные действия, предпринятые в 2005 году в рамках Парижского пакта, включали укрепление системы пограничного контроля и охраны правопорядка вдоль основных маршрутов незаконного оборота. Было начато осуществление нового проекта в области пограничного контроля на афгано-таджикской границе, предусматривающего поставку оборудования, подготовку кадров и помощь специалистов с целью наращивания потенциала таджикских пограничных войск, после того как в июле 2005 года из этого района были выведены пограничные войска Российской Федерации. Действия по усилению пограничного контроля были предприняты в Кыргызстане и Туркменистане. Пункт пограничного контроля между Афганистаном и Узбекистаном был модернизирован благодаря оснащению его современным оборудованием и технологией. По всей территории Центральной Азии расширяется

деятельность по обмену аналитической информацией и данными на национальном уровне, что позволяет принимать целенаправленные меры в области пограничного контроля. Достигнута договоренность о принятии новых мер по контролю над химическими веществами-прекурсорами. Во второй половине 2005 года началась работа по объединению и согласованию деятельности по контролю над химическими веществами-прекурсорами по всей территории региона Западной и Центральной Азии.

18. Что касается Исламской Республики Иран и Пакистана, то состоявшийся в 2005 году "круглый стол" определил требующие корректировочных действий проблемы в сферах пограничного контроля, охраны правопорядка и законодательства. Проведению "круглого стола" по Исламской Республике Иран предшествовала совместная миссия международных экспертов из различных стран по оценке ситуации, которая посетила ключевые участки границы с Афганистаном, Пакистаном и Турцией, а также порт Бандар-Аббас в Персидском заливе (Исламская Республика Иран). Рекомендованные меры охватывали широкий круг проблем – от совершенствования комплексной системы пограничного контроля, укрепления аналитического и разведывательного потенциала, повышения качества оказываемых консультационных услуг и услуг в области профессиональной подготовки в отношении технических и оперативных действий, таких как реализация программы использования собак, натренированных на поиск наркотиков, и сложного оборудования слежения, – до укрепления действующей системы портового контроля. Полученное на стартовом этапе финансирование позволяет приступить в начале 2006 года к осуществлению комплексного проекта по портовому контролю в Исламской Республике Иран. Аналогичным образом, были получены некоторые дополнительные объемы финансирования для реализации расширенного проекта по оказанию пакистанским силам по борьбе с наркотиками помощи в области разведки и аналитической деятельности, а также заключено соглашение о начале осуществления пакистанской части Глобальной программы ЮНОДК по контролю контейнерных перевозок. После завершения "круглого стола" в Исламабаде президент Исламской Республики Пакистан договорился с Директором-исполнителем ЮНОДК о совместной работе по совершенствованию действующей национальной правовой базы и разработке нового генерального плана по наркотикам в качестве стратегической основы для национальных действий в области контроля над наркотиками. Через механизм Парижского пакта до донорского сообщества были доведены сведения о потребностях в оборудовании для правоохранительной деятельности и слежения; в настоящее время проводятся двусторонние переговоры о будущем сотрудничестве. Кроме того, разрабатываются конкретные меры по укреплению оперативного взаимодействия правительств Афганистана, Исламской Республики Иран и Пакистана в правоохранительной сфере.

19. На "круглом столе" для Юго-Восточной Европы была утверждена Стамбульская платформа, в которой предусматриваются реализация ряда приоритетных действий в области охраны правопорядка на региональном уровне и дальнейшее укрепление трансграничного сотрудничества, усиление контроля над прекурсорами и разработка новых форм организации профессиональной подготовки в регионе посредством, помимо прочего, использования Турецкой международной академии по борьбе с наркотиками и

организованной преступностью в качестве регионального учебного и ресурсного центра. Партнеры по Парижскому пакту договорились о создании в Стамбуле Комитета международного сообщества по борьбе с наркотиками, который должен стать центром по обмену оперативной информацией и проведению совместных действий. Была также достигнута договоренность об усилении роли Регионального центра по борьбе с трансграничной преступностью, действующего в рамках Инициативы в отношении сотрудничества в Юго-Восточной Европе, и о более тесном сотрудничестве с этой организацией, которую планируется использовать в качестве регионального координатора по обмену оперативной информацией о незаконном обороте наркотиков. Первые из этих новых проектов по реализации данных рекомендаций были разработаны в 2005 году, с тем чтобы ввести их в действие в начале 2006 года.

20. Инициатива Парижского пакта уже доказала, что она является сильным и динамичным механизмом, способным привести в действие согласованные и целенаправленные международные программы оказания помощи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Как было подтверждено Политической консультативной группой Парижского пакта на заседании, состоявшемся в Вене 2 декабря 2005 года, инициатива достигла существенных успехов в содействии значительному расширению программ оказания помощи в сфере охраны правопорядка в намеченных ключевых областях. Только в 2005 году ЮНОДК получило дополнительные средства в размере 12 млн. долл. США для финансирования приоритетных мер в Исламской Республике Иран, Центральной Азии и Европе. Ряд партнеров, включая Италию, Францию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки, расширили рамки своих двусторонних проектов. Укрепляются партнерские отношения между ЮНОДК и Европейским союзом, Организацией Североатлантического договора, ВТО и другими организациями, предусматривающие реализацию новых совместных проектов.

21. На основе этих результатов и потенциала инициативы Парижского пакта по содействию принятию совместных ответных мер в области охраны правопорядка политическая консультативная группа-2005 выразила ЮНОДК твердую поддержку в продолжении реализации этой инициативы. Был согласован график проведения в 2006 году "круглых столов" и определена их тематическая и географическая направленность, а также достигнут консенсус в отношении содействия обеспечению более широкого участия всех доноров и затронутых этой проблемой стран в рамках АДАМ в качестве наиболее эффективного способа избежать дублирования действий и координировать предоставление технической помощи.

V. Автоматизированный механизм донорской помощи

22. АДАМ (www.paris-pact.net) представляет собой надежный инструмент координации технической помощи на основе Интернета, созданный в рамках инициативы Парижского пакта. Работа над проектом началась в Юго-Восточной Европе в январе 2005 года с создания в Софии проектной группы. Задачи этого механизма – налаживание автоматизированного взаимодействия в

области технической помощи между донорами и предполагаемыми получателями этой помощи, предотвращение пересечения или дублирования действий при выделении ресурсов и максимальное повышение оперативной эффективности деятельности по оказанию технической помощи.

23. Используя эту систему, доноры получают информацию о проводящейся параллельно деятельности по оказанию помощи в интересующих их областях и, таким образом, могут рассмотреть вопрос о том, работать ли в партнерстве с другими оказывающими помощь организациями или увязывать свои действия с действиями партнеров. Или же, если они решат, что какая-либо конкретная потребность уже удовлетворена, они могут направить свою финансовую помощь в другие ключевые области. Таким образом, АДАМ, использующий современные Интернет-технологии, обеспечивает возможность быстро и четко оказывать помощь.

24. Пользователи данной системы автоматически связываются между собой с помощью электронной почты и имеют доступ к сохраняемой проектной документации о потенциально противоречивой, прошлой, текущей или планируемой проектной деятельности. Благодаря этой ценной информации доноры могут либо заниматься повышением квалификации, совершенствованием подготовки персонала или модернизацией оборудования, то есть действовать в рамках уже оказанных ранее услуг, либо, выявив какой-либо конкретный пробел, предпринять дополнительные усилия для его ликвидации. Система АДАМ автоматически направляет руководителям проекта и партнерам запросы на обновление данных, что облегчает отслеживание показателей результативности деятельности, поэтому информация в системе всегда остается свежей и "живой". Благодаря АДАМ весь процесс координации деятельности протекает быстро и эффективно.

25. В феврале 2005 года в целях совершенствования системы в АДАМ были размещены карты, охватывающие всю территорию Парижского пакта (Афганистан, Исламскую Республику Иран, Пакистан, Российскую Федерацию, Закавказье, Центральную Азию и Европу). На первом совещании технических экспертов по системе АДАМ, состоявшемся в Софии в марте 2005 года, были определены координаторы АДАМ на национальном и учрежденческом уровнях как доноров и стран – получателей помощи, так и международных организаций. В апреле 2005 года были разработаны рабочие руководящие положения для этих координаторов, а в июне того же года закончена работа над руководством для пользователей АДАМ. В эту систему в настоящее время загружены свежие данные о технической помощи, полученные из Афганистана, Исламской Республики Иран, Пакистана, Российской Федерации, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. В настоящее время насчитывается свыше 80 пользователей системы АДАМ на всей территории Парижского пакта и собраны данные по более чем 300 проектам технической помощи. В декабре 2005 года началась работа по дальнейшему развитию системы АДАМ с учетом поступивших от доноров отзывов. В систему будут встроены полностью автоматизированные функции и инструменты построения графиков и таблиц.

VI. Компьютеризированное обучение

26. Инициатива Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в отношении внедрения системы компьютеризированного обучения является важным элементом программы наращивания потенциала с целью повышения профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов. Реализация инициативы началась в виде четырех региональных проектов в Восточной Азии в ответ на потребность в гибком, инновационном и эффективном подходе к обучению сотрудников правоохранительных органов. Быстрый успех этого начинания продемонстрировал, что такой подход обеспечивает новое эффективное решение традиционной для отдельных стран и региона в целом проблемы ограниченности возможностей в области профессиональной подготовки.

27. С методологической точки зрения система компьютеризированного обучения представляет собой стандартизированные учебные курсы, которые проводятся на языке страны – получателя помощи. В ходе обучения, которое проводится в интерактивном режиме, слушателям курсов предлагается решить те или иные задачи. Такой подход стимулирует слушателей к преодолению трудностей и поиску решений проблем. Программой курсов предусматриваются высококачественное голосовое изложение материала, рисунки и графики, которые сопровождаются интерактивными видео- и анимационными роликами. К настоящему времени подготовлено учебных материалов на более чем 150 часов. Примерами содержания учебной программы, взятыми из курсов по технике пресечения на суше, море и в аэропортах, могут служить модули, посвященные оценке риска, определению объектов и составлению профилей, распознаванию подозрительных грузов, анализу сопроводительных документов и проверке паспортов. Прочие темы обучения включают технику проведения обыска людей, транспортных средств и грузов, а также навыки ведения собеседований и допросов.

28. Программа компьютеризированного обучения по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках уже реализуется на 12 языках в 19 странах, включая Барбадос, Вьетнам, Индонезию, Камбоджу, Китай, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Малайзию, Мьянму, Нигерию, Таиланд, Турцию, Фиджи, Филиппины и Ямайку. Обучение по данной программе с пользой для себя уже прошли примерно 50 тыс. сотрудников правоохранительных органов. В 2006 году планируется расширить программу за счет средств финансируемых проектов и включить в нее пять центральноазиатских государств, еще восемь стран Карибского региона, Кабо-Верде и Эфиопию. Проекты для Беларуси, Бразилии, Российской Федерации и островных государств Тихоокеанского региона находятся в стадии подготовки, и их реализация зависит от поступления финансирования.

29. Одним из важнейших преимуществ программы является то, что содержание курса адаптировано к условиям и особенностям местной оперативной обстановки. Материал для учебных модулей предоставляется специалистами по данным вопросам из всех регионов мира, а обучение осуществляется на местах с помощью специальных компьютеризированных учебных центров. Эти центры, в свою очередь, могут располагаться неподалеку от места работы слушателей, что значительно сокращает дорожные

расходы, связанные с обучением в центральных учебных заведениях. Курирует работу каждого созданного центра местный инструктор, прошедший подготовку в ЮНОДК.

30. Эффективность такой интерактивной подготовки объясняется рядом причин. Она предусматривает индивидуализированное обучение, которое позволяет слушателю усваивать знания в свойственном только ему/ей темпе, делать ошибки и исправлять их, не боясь за свою репутацию. "Инструктором" является компьютер, а это значит, что обучение не зависит от наличия специалистов, в то время как содержание курса соответствует наилучшим международным стандартам. Закончившие курсы слушатели отметили, что обучение было интересным и послужило для них стимулом к получению знаний, – факт, нашедший отражение в высоких оценках, которые получили слушатели при выпускном тестировании. Учебные программы своевременно пополняются новым материалом и модернизируются, причем делается это без больших затрат.

31. Дополнительным преимуществом для учреждений, использующих компьютеризированное обучение, является наличие системы управления учебным процессом. До начала и после завершения работы по каждому модулю слушатель проходит тестирование. В системе управления учебным процессом фиксируются имя и местоположение каждого слушателя, курс обучения, который он проходит, законченные им курсы и баллы, полученные им при тестировании до и после обучения. В результате учреждения имеют возможность незамедлительно ознакомиться с текущим состоянием системы компьютеризированного обучения во всех своих организациях, а также с ценными данными относительно уровня профессиональной квалификации своих сотрудников на местах.

32. Программа продолжает развиваться и расширяться. В режиме реального времени в программу обучения включаются новые темы, а также новые области, где использование системы компьютеризированного обучения считается эффективным. Многие из существующих учебных модулей применимы к такой области, как борьба с организованной преступностью; готовится также новый материал, касающийся деятельности по борьбе с торговлей людьми и по контролю над химическими веществами-прекурсорами; для сотрудников правоохранительных органов разрабатывается специализированный курс по разведывательной деятельности.

33. В рамках Глобальной программы ЮНОДК по борьбе с отмыванием денег система компьютеризированного обучения была принята в качестве основы для обеспечения профессиональной подготовки и повышения уровня информированности сотрудников правоохранительных органов. Все большая заинтересованность в присоединении к этой инициативе наблюдается со стороны частного финансового сектора. Действуя в соответствии с Глобальной программой и используя специальные знания и опыт инструкторов в регионах, ЮНОДК наращивает потенциал и внедряет новые методы и современные знания в свою деятельность по борьбе с отмыванием денег.

34. В государствах-членах существует большой спрос на программу компьютеризированного обучения. Для того чтобы оправдать ожидания и упорядочить проведение обучения, ЮНОДК учредило должность штатного

координатора на базе своего регионального отделения в Таиланде. Следуя четкой стратегии, разработанной в отделении по борьбе с незаконным оборотом наркотиков штаб-квартиры ЮНОДК, система компьютеризированного обучения удовлетворяет важную потребность в расширении возможностей государств-членов по наращиванию потенциала в области охраны правопорядка.

VII. Контроль над химическими веществами-прекурсорами в Юго-Восточной Азии

35. Инициатива ЮНОДК по контролю над химическими веществами-прекурсорами в Юго-Восточной Азии представляет собой первое из ряда мероприятий, осуществляемых в этой специализированной области. Начатая в Таиланде в 1994 году, сегодня, десять лет спустя, программа поддерживает партнерские отношения с девятью странами Восточной и Юго-Восточной Азии.

36. В последние годы в регионе наблюдаются значительное сокращение объемов выращивания опия и, соответственно, резкое снижение производства героина, однако в странах региона возникла новая проблема – расширение незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда (САР). Новые крупные лаборатории по изготовлению этих наркотиков были обнаружены и ликвидированы в пограничных районах Мьянмы и Юго-Восточного Китая – странах, где давно существуют центры изготовления САР. Новым крупным центром незаконного изготовления САР становятся Филиппины, а в Индонезии, как представляется, формируется база для синтеза метилendioксиметамфетамина (известного также как "экстази"). Химические вещества-прекурсоры, используемые в качестве сырья при незаконном изготовлении наркотиков в регионе, поступают в результате утечки из законных каналов сбыта главным образом на территории самого региона, а затем переправляются в подпольные лаборатории. Изготовленные в регионе химические вещества-прекурсоры также переправляются контрабандным путем в другие места как сырье для подпольного изготовления наркотиков.

37. Для того чтобы эффективно решить серьезную проблему масштабного незаконного оборота прекурсоров и сократить изготовление САР в регионе, национальные органы по контролю над химическими веществами и оперативный персонал правоохранительных органов должны повысить свой уровень информированности и профессиональной подготовки. Это представляет собой немалую проблему для государств с ограниченными ресурсами, где мало сведущих инструкторов, имеющих опыт работы в этой специализированной области. В качестве ответной меры ЮНОДК, действуя в рамках своей региональной программы по прекурсорах в Восточной Азии, разработало учебный курс в форме DVD, к которому прилагается пособие, содержащее все основные разделы преподаваемого предмета. Обучающиеся по этой программе сотрудники получают необходимые знания, позволяющие распознавать попытки организовать утечку прекурсоров, и знакомятся с особенностями сделок по продаже и распространению химических веществ, которые обычно ассоциируются с деятельностью подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков. В DVD, распространяемых на национальных языках

стран-получателей, используются звуковые эффекты и анимационная графика, а также комментарии на экране и голосовое изложение материала, что должно поддерживать и стимулировать интерес слушателей курсов к занятиям.

38. К настоящему времени ЮНОДК распространило 8 тыс. DVD и 36 тыс. пособий на языках девяти стран Восточной Азии. Китай по собственной инициативе выпустил дополнительно 250 тыс. комплектов для внутреннего использования. Помимо участвующих в проекте стран также используют DVD для обучения в области контроля над прекурсорами Бруней-Даруссалам, Гонконг (Специальный административный район Китая), Республика Корея, центральноазиатские государства и Япония. Кроме того, это учебное пособие включается рядом академий в свои программы обучения сотрудников правоохранительных органов.

39. В 2005 году в течение шести месяцев после выпуска DVD в Восточной Азии обучение по этой программе прошли свыше 10 500 сотрудников, отвечающих за контроль над прекурсорами. На момент подготовки настоящего доклада Вьетнам, Камбоджа, Мьянма и Таиланд сообщили, что в общей сложности 19 300 сотрудников уже закончили обучение.

40. Важным фактором для перехвата находящихся в незаконном обороте прекурсоров на маршрутах транзита является предупреждение их утечки с места производства. В сотрудничестве с теми же девятью странами-партнерами из Восточной Азии ЮНОДК работало над налаживанием на национальном уровне партнерских отношений между химической промышленностью и государственными органами с целью предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров из каналов законной торговли. Успех методологии обучения сотрудников правоохранительных органов с помощью DVD побудил ЮНОДК в июне 2005 года выпустить на DVD вторую учебную программу, а также пособие, озаглавленное "Пресечение изготовления запрещенных наркотиков: роль химической промышленности". Эта инициатива, рассчитанная на массовую подготовку персонала химических компаний, информирует их сотрудников об опасностях, связанных с утечкой химических веществ-прекурсоров, и определяет их роль в предотвращении такой утечки. Девять участвующих в проекте стран получили более 10 тыс. комплектов DVD и пособий на национальных языках. И вновь Китай по собственной инициативе выпустил дополнительно 12 тыс. комплектов для удовлетворения потребностей своей масштабной химической промышленности.

41. ЮНОДК будет продолжать работу по укреплению этих сложившихся партнерских отношений между государственным и частным секторами. В настоящее время разрабатываются отраслевой кодекс поведения, а также планы по подготовке руководящих принципов для стимулирования сотрудничества. На следующем этапе планируется разработать для стран учебные программы с целью повысить их потенциал в области проведения расследований и эффективного пресечения деятельности подпольных лабораторий.

VIII. Защита свидетелей

42. Защита свидетелей – еще одна область пристального внимания ЮНОДК. Независимо от того, выступают ли они в роли потерпевших или нет, свидетели являются основным элементом расследования и уголовного преследования. Одно из важнейших требований при проведении эффективной ликвидации синдикатов, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, и организованных преступных группировок заключается в принятии мер по обеспечению для свидетелей необходимой помощи, поддержки, безопасности и защиты.

43. Дополнительную проблему представляет транснациональный характер незаконного оборота наркотиков, поэтому для обеспечения действенности мер по защите свидетелей требуется сотрудничество на межведомственном и международном уровнях. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) обеспечивает основу для такого сотрудничества и юридически обязывает государства-участники защищать лиц, дающих показания.

44. Для подготовки руководства по методам наилучшей практики, охватывающего как правовые, так и оперативные аспекты проблемы и дополненного соответствующими учебными материалами, ЮНОДК проводит ряд совещаний экспертных групп. Первое из них, касающееся правовых вопросов, состоялось в сентябре 2005 года, а в ноябре было проведено региональное совещание латиноамериканских государств. Два следующих региональных совещания экспертных групп состоятся в 2006 году. Поступившая от различных экспертных групп информация будет использована при подготовке руководства по методам наилучшей практики и учебных материалов, предназначенных для работников прокуратуры, судебных и правоохранительных органов.

IX. Сокращение спроса

45. Еще одной ключевой областью, где ЮНОДК оказывает помощь, является сокращение спроса на наркотики. Государства транзита столкнулись с серьезной проблемой расширения масштабов злоупотребления наркотиками на своей территории, что стало прямым следствием того, что определенная доля наркотиков, переправляемых через их страны, остается внутри страны. Это приводит к злоупотреблению среди местного населения, порождая так называемый эффект "перелива". За последние годы ЮНОДК оказало помощь нескольким странам транзита, столкнувшимся с проблемой злоупотребления наркотиками, в форме целенаправленных инициатив, а также в рамках более широких региональных и глобальных программ.

46. Глобальная программа по оценке масштабов злоупотребления наркотиками способствовала созданию региональных эпидемиологических сетей в странах Африки к югу от Сахары и Северной Африки, Центральной Азии, Карибского бассейна, а также Ближнего Востока. С помощью таких информационных сетей по наркотикам проводятся оценка ситуации со

злоупотреблением наркотиками и мониторинг тенденций в этой области. Полученная таким образом ценная информация позволяет определить приоритеты, стимулировать разработку политики и выделять из бюджета целевые ассигнования для решения обостряющейся проблемы злоупотребления наркотиками.

47. Что касается области профилактики, то ЮНОДК создала Глобальную молодежную сеть, имеющую региональные отделения, чтобы в сотрудничестве с молодежными неправительственными организациями определить наиболее эффективные методы проведения профилактической работы среди молодежи и обеспечить обучение по внедрению этих методов в организациях, занимающихся проблемой употребления наркотиков среди молодежи. В Центральной Азии была осуществлена программа по повышению уровня осведомленности средств массовой информации, в ходе которой журналистам был представлен обширный фактический материал по проблеме злоупотребления наркотиками, позволяющий им лучше информировать население по этому вопросу. Аналогичные мероприятия предусмотрены для Юго-Восточной Азии. В Африке ЮНОДК реализовало программу, предусматривающую развитие местной экспертной сети по вопросам сокращения спроса на наркотики, целью которой являлось повышение уровня специальных знаний в африканских странах, столкнувшихся с проблемой возникновения новых форм злоупотребления наркотиками.

48. Появление злоупотребления наркотиками и расширение его масштабов создают особые проблемы для сектора здравоохранения. Во многих государствах транзита недостаточно развиты службы по лечению и реабилитации лиц, употребляющих наркотики. В этих странах ЮНОДК осуществило ряд инициатив по укреплению их потенциала и оказанию им содействия в развитии служб, которые предоставляют лицам, злоупотребляющим наркотиками, целенаправленное и эффективное лечение. В странах Содружества Независимых Государств (СНГ) осуществлены учебные программы по диверсификации лечебных услуг, что позволяет выявить проблемы и недостатки в охвате, повысить качество работы вспомогательных служб в поддержку лечебных услуг и расширить систему оказания медицинской помощи.

49. В настоящее время ЮНОДК разрабатывает новый связанный с этой тематикой проект по созданию сети лечебных учреждений с целью оказать содействие в распространении наиболее эффективных практических методов в данной специфической области и методологических принципов лечения наркозависимостей. В состав сети входят центры, способные реализовывать и распространять во всех регионах разноплановые лечебно-реабилитационные программы. Эти центры сосредоточатся на разработке наиболее эффективных практических методов в приоритетных областях лечения наркозависимостей, подготовке необходимых учебных материалов и наращивании потенциала медицинских работников там, где потребность в этом особенно велика.

50. Наконец, одной из главных проблем, связанных с ростом злоупотребления наркотиками в государствах транзита, являются расширение масштабов употребления наркотиков путем инъекций и серьезные опасения по поводу распространения ВИЧ/СПИДа. Для решения этой проблемы ЮНОДК совместно с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по

ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) начало реализацию нескольких программ в основных наиболее уязвимых странах. В частности, в качестве места реализации этих программ были выбраны Центральная Азия и другие страны СНГ на том основании, что здесь высока распространенность как ВИЧ/СПИДа, так и употребления наркотиков, проблема ВИЧ/СПИДа остро стоит в местах лишения свободы и уязвимость перед этим заболеванием растет вместе с ростом торговли людьми.

51. В поддержку усилий ЮНОДК в начале 2006 года 23 его штатных сотрудника, занимающиеся исключительно проблемой ВИЧ/СПИДа, будут направлены в некоторые государства транзита, с тем чтобы оказать содействие в подготовке программ, обеспечить применение наиболее эффективных практических методов и помочь в разработке и реализации других важных программных элементов.

52. В частности, Афганистан, Центральная Азия (Казахстан и Узбекистан), Юго-Восточная Азия (Бангладеш, Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Таиланд) и ряд арабских государств (Иордания, Ливан и Сирия) выбраны для проведения мероприятий, направленных на совершенствование их правовой и политической основы, касающейся распространения ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и в местах лишения свободы. Основное внимание будет направлено на создание благоприятных условий для быстрого принятия широкомасштабных и комплексных мер вмешательства. Кроме того, предпринимаются действия по облегчению и улучшению координации между заинтересованными сторонами, занимающимися проблемой ВИЧ/СПИДа, и теми, кто непосредственно оказывает услуги лицам, употребляющим наркотики путем инъекций, а также лицам, находящимся в местах лишения свободы. Извлеченные из этой деятельности уроки будут задокументированы, утверждены и распространены среди более широкой аудитории в других регионах, где они будут использоваться в качестве руководства при решении проблем ВИЧ/СПИДа.

Х. Выводы

53. Помимо тех конкретных инициатив, которые были здесь освещены, ЮНОДК осуществляет много других видов проектной деятельности, оказывая разнообразную помощь государствам-членам по противодействию угрозе, которую представляет транзит запрещенных наркотиков.

54. Планы ЮНОДК на 2006 год включают расширение Глобальной программы по контролю контейнерных перевозок, дальнейшую реализацию программы компьютеризированного обучения в области охраны правопорядка и принятие последующих мер, способствующих обмену информацией между правоохранительными органами на трансграничном, региональном и международном уровнях. В связи с этим предусмотрено создание нового информационно-координационного центра по вопросам охраны правопорядка для государств Персидского залива, аналогичного Центральноазиатскому информационно-координационному центру в Центральной Азии (см. пункты 11–14, выше).

55. Что касается инициативы Парижского пакта, то в июне 2006 года в Москве, в преддверии встречи на высшем уровне Группы восьми, планируется провести масштабную конференцию с целью расширения сферы действия инициативы и включения в нее таких вопросов, как отмывание денег, коррупция, торговля людьми, финансирование терроризма и другие формы организованной преступности.

56. Для обеспечения успеха будущих инициатив решающее значение имеет приверженность государств-членов делу поддержки всех этих мероприятий. Помимо выделения финансирования государства-члены могут также пожелать рассмотреть вопрос о предоставлении консультационных услуг и ресурсов для оказания дальнейшей поддержки осуществляемым ЮНОДК инновационным подходам и мерам.
