



大会

第六十届会议

正式记录

Distr.: General  
14 February 2006

Chinese  
Original: English

---

## 第二委员会

### 第 29 次会议简要记录

2005 年 11 月 14 日，星期一，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 科蒂尔卡先生 .....（捷克共和国）

## 目录

议程项目 56：消除贫穷和其他发展问题

- (a) 联合国第一个消除贫穷十年（1997-2006）的执行情况
- (b) 妇女参与发展
- (c) 人力资源开发

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时零 5 分宣布开会

**议程项目 56: 消除贫穷和其他发展问题**

**(a) 联合国第一个消除贫穷十年 (1997-2006) 的执行情况 (A/60/84、A/60/115 和 A/60/314)**

**(b) 妇女参与发展 (A/60/162)**

**(c) 人力资源开发 (A/60/318)**

1. **Sundaram 先生** (经济发展助理秘书长) 介绍了秘书长关于联合国第一个消除贫穷十年 (1997-2006) 执行情况的报告 (A/60/314)。他说, 选取这一主题——就业在消除贫穷中的核心地位——目的是让公众了解生产性就业对于消除贫穷和实现《千年发展目标》的重要贡献。

2. 统计数据显示, 世界上半的贫穷人口年龄介于 15 到 64 岁之间, 即劳动年龄, 而且 2004 年有 61% 的劳动力失业, 但它并没有表明劳动与贫穷之间的重要关联。实际上, 发展中国家的大多数贫穷人口并不是失业, 而是为生存的基本需求所迫, 在从事所能找到的各种工作, 即使报酬很低, 没有生产性, 而且也不能使他们脱贫。经济增长的确使发展中国家的贫穷人口减少了, 但是并没有使贫穷率迅速下降, 反之亦然。

3. 最关键的因素不是实际增长率, 而是贫穷的增长弹性。增长弹性不仅依赖于增长产生的工作数目, 还取决于它们能为贫穷人口带来多大利益。那么, 问题在于, 就业机会扩大, 贫穷人口为了充分利用这些机会, 就必须掌握技能和资质。真正有利于贫穷人口的经济发展要求国家将资源投入到贫穷人口的工作和生活领域, 发挥他们的长处, 而且还应关心贫穷妇女的需要。

4. 报告还提及了安全和人权问题及其与发展 and 减贫的关系。报告认为, 生产性工作机会并不只意味

着收入问题: 失业和就业不足被广泛认为是发展与贫穷之间关系的关键因素, 同时也是不安定的根源和结果。在重大冲突或危机之后, 和以往一样, 创造就业机会能够使人们参与到社区重建和发展工作中来, 对于维护和平和安定十分关键。

5. 尊重人权和维护人的尊严是消除贫穷的一个根本因素, 也恰恰是实现生产性就业的基础。推动基本人权和社会公正以及消除歧视是维护人的尊严、减少贫穷和经济发展的根本所在。报告的要旨是必须把创造生产性就业作为宏观经济政策的重点, 使所有工人, 特别是穷人, 都能在平等、安全以及享有人的尊严的条件下获得生产性就业机会。

6. 在谈及秘书长关于人力资源开发的报告 (A/60/318) 时, 他说, 发展中国家成功摆脱贫穷和边缘化在很大程度上取决于能否为个体提供小康、生产性的生活, 能否为他们扩展机会, 使他们成为发展的核心。公共政策方法应该解决人力资源开发各方面的问题, 包括满足人类基本需求所必需的各个部门的问题, 因为事实证明, 社会和经济投资之间可以相互促进, 涉及两种投资形式的战略有可能促进经济可持续增长和发展的良性循环, 可以更好地承受国际和经济的冲击。

7. 报告的重点集中在重大挑战方面, 而且就经济创新、艾滋病毒/艾滋病的传播、国际市场日益加剧的竞争以及迁徙带来的压力等问题提出了建议。发展中国家要想有效实行以经济增长和人力资源开发为核心的投资战略, 就急需接受来自国际方面的支持。

8. 研究表明了妇女在消除贫穷和可持续发展中的重要作用。因此, 各国必须特别注意将性别观点纳入其发展战略人力资源部分的主流, 以保证妇女全面参与到经济、社会和政治生活当中。

9. 另一个挑战是“人才外流”。由于本国缺乏就业机会，国际上对熟练劳动力的需求不断增加，而且工业国家要害部门又缺乏这类劳动力，从而使专业人才从发展中国家流向发达国家。发展中国家已经成为熟练劳动力的主要提供者，从这方面可以看出这些国家未来的经济前景。尽管有知识和技术转让以及移民汇款，但是对这些发展中国家经济的整体影响还是负面的。如果所有国家都想从“熟练劳动力迁徙”中获益，就必须进行合作和建立伙伴关系。可以通过“人才流通”，即短期移民的方式更加公平地分配熟练劳动力迁徙的利益。这可以使发展中国家少受损失。另外，还可以通过增加这些国家的经济机会，来减少移民刺激的办法。

10. 报告还介绍了知识、科学技术和公共部门的作用，并强调了联合国机构为努力开发人力资源的国家提供的援助。

11. **Hannan 女士**（提高妇女地位司司长），介绍了秘书长关于妇女参与发展的报告（A/60/162），她指出，劳动力队伍中妇女的人数已经从 1993 年的 10 亿上升到 2003 年的 12 亿。但是，与男性相比，妇女往往可能在一些非正式部门就业，这些部门的特点是工资低，没有合同、福利和社会保护方面的保障。的确，全球 5.50 亿劳动穷人中妇女占 60%，而且由于她们承担了大量无偿的家务劳动，许多人被迫在业余时间工作。

12. 妇女通常都不会被委以重任，因此她们都无法做到管理层。在服务业从业的妇女大多数都在社区工作，社会和个人服务往往比男性占主导的金融和商业服务需要的技能要少。劳动密集型的服务业也需要女性，因为她们可以提供廉价的有弹性的劳动。但是，全球性的竞争已经使她们的工资整体水平下降，从而限制了她们讨价还价的能力。尽管远程工作为现在可以离开家工作的妇女开辟了新的机会，但她们仍要在进行远程工作的同时从事家务活，这

种情况使她们承受了双重负担。另外，再加上她们的需要，大多数情况下她们还得自己买电脑和支付电费和上网费。根据传统的性别陈规定型观念，许多移民妇女在卫生部门工作，报酬低于典型的由男性所从事的工作。另一个问题是妇女的“非技术化”，发展中国家许多受过高等教育的妇女都在从事非熟练或半熟练工作。

13. 政策必须使两性都能从服务部门提供的机会中获益，应该减少对妇女的负面影响，关注与性别相关的人权保护问题。国际移徙和发展中适合采用性别敏感方法的其他方面包括汇款程序、人口贩运、信息和通信技术，尤其是对农村妇女的影响。

14. **主席**请委员会委员进行提问或评论。

15. **Haycock 女士**（联合王国）代表欧洲联盟发言时，建议助理秘书长和司长，按照艾滋病毒/艾滋病发病率高的国家的要求，特别是从该流行病女性化和国家需要在卫生和服务领域同时进行投资的角度，在其各自的报告中对建议提出修改意见。

16. **Sundaram 先生**（经济发展助理秘书长）说，与艾滋病毒/艾滋病相关的问题，特别是关于处在工作年龄的年轻人问题，已经带来了许多严峻的挑战。由于艾滋病毒/艾滋病的高发率，受抚养者的比例急剧变化，因为大多数受害者都无法再为经济做出贡献，对家庭或大家庭的依赖性越来越大。艾滋病孤儿通常由收入微薄的祖父母抚养。艾滋病毒/艾滋病对减少贫困的一切影响尚不能完全知晓，尽管有些国家在设法估算这种影响。

17. **Hannan**（提高妇女地位司司长）注意到，往往由妇女在医院、社区和家里照料艾滋病毒/艾滋病患者，使她们的这种境遇雪上加霜的是，妇女在获取资源和其他设施，包括照料艾滋病毒/艾滋病患者用的资源方面处于劣势地位。而且，女孩经常辍学来帮助妇女干活，因此，更重要的是，应该为女孩受

教育进行大量投资，以保证女孩能够完成学业，这样做不仅对女孩有利，同时还有利于未来经济发展。在传染病流行的情况下，妇女要照料孩子、老人和病人，这种不平等的负担又是一个要研究的课题。

18. **Torrington 先生**（圭亚那）要求就熟练劳动力大规模迁徙对发展中国家的影响进行评论。

19. **Sundaram 先生**（经济发展助理秘书长）说，关于移民，特别是熟练劳动力移民的前途的重要建议，专家和其他人正在探讨。对移民的一般限制以及对承认移民特别是专业人员技能的具体限制，影响了移民政策的制定。

20. 与“人才外流”相对，最近的一项建议倡导“人才流通”，熟练或专业工人可以移民一段时间，移民期满后要求他们回国。尽管讨论了有关该论题的其他各种办法，但是基本上没有谈及能否阻止这类移民的问题，对发展中国家在培训选择移徙的熟练工人或专业人士时所付出的成本进行补偿的问题也很少提及。

21. **Hannan 女士**（提高妇女地位司司长）指出，现在许多妇女移徙是为了工作，而不只是为了追随丈夫或家庭。这些妇女通过她们的劳动对目的地国，并通过汇款和其他的支持形式对原籍国做出了重要贡献。从积极的一面看，由于可以接触到新的观念和挣到钱，移徙提高了妇女的地位并增强了她们的发展潜力。另外，男性移徙后在家留守的妇女扮演了新的角色，承担了新的家庭责任，包括管理收到的汇款。

22. 但是，移徙也有一些负面因素，包括原籍国失去了移民妇女掌握的技能，妇女往往会遇到恶劣的工作环境，上述的“人才外流”和专业人士“非技术化”，更不用说，妇女还有可能遭受暴力侵犯。实际上，第三委员会最近通过了一项关于对移徙女工的暴力问题的决议。有证据——尽管是传说的——

表明，许多妇女做出了很大的个人牺牲，她们有计划地将自己收入的一部分寄回家，而没有用来对自身的教育、健康和食品保障进行投资。这个问题应在 2006 年大会高级对话中予以解决。

23. **Leglise-Costa 先生**（法国）说，工作应该具有生产性以及工作应能提供体面的就业机会这两个概念相辅相成，应该融为一体。他注意到，有关就业特别是体面就业的决定成为各国和国际消除贫穷政策的核心目标，这在制度上形成了十分广泛的共识。鉴于每个国家的具体情况和优先事项不同，他询问联合国系统如何帮助执行该项决定。各国元首和政府首脑也已决定，每个国家都必须在 2006 年以前制定国际发展战略，将《千年发展目标》和其他目标纳入其中，从而为生产性和体面就业主流化再提供一个机会。联合国系统各个机构应开始提供必要的支持。

24. **Sundaram 先生**（经济发展助理秘书长）回答了前面发言者提出的问题，他说，联合国系统提倡的理念是，国家发展战略应该包括长期注重创造体面和生产性就业机会的宏观经济政策。经济和社会事务部始终支持国际劳工局的工作，特别是创造就业机会方面的工作。创造就业机会仍然是经济和社会事务部的主要工作重点。发展政策分析司与社会政策和发展司对创造就业机会的问题进行了认真的探讨。创造就业机会是该部印发的各种报告的议题，也是为一些发展中国家政府提供技术合作援助的基础。

25. **Hannan 女士**（提高妇女地位司司长）说，妇女地位委员会在 2006 年委员会第五十届会议上将要讨论提高妇女经济地位的问题，并将审查与体面劳动相关的问题，如职业隔离、工资差距及其他形式的歧视等。千年发展目标第 3 项要求减少教育中的性别不平等，其中的指标包括妇女就业。联合国实体已在支持各国政府解决就业问题，并十分重视使就业问题主流化以及将性别观点全面纳入国家战略。

26. **Chowdhury 先生**（副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）提请注意他在 2005 年 10 月庆祝消除贫穷国际日之际发表的讲话。在这次讲话中，他提到，在履行使穷国摆脱贫困的承诺中缺乏连贯一致的行动。在第一个联合国消除贫穷十年（1997-2006）即将结束之际，令人失望地看到，在国际社会最穷最弱的部分——最不发达国家里，贫穷人口实际上增加了。

27. 秘书长关于贫穷相关方面以及消除贫穷工作的报告强调了委员会应该关注的关键因素。自前一个十年以来，尽管发展中国家整体在减轻贫穷方面取得了进展，但是撒哈拉以南非洲地区的赤贫人口明显增加，而且在业的贫穷人口比例最高。尽管最不发达国家在为消除贫穷创造有利环境方面取得了长足的进展，包括进行广泛的经济和施政改革来吸引外商直接投资，调动国内其他资源等，但是结果离人们的期望还很遥远。减免最不发达国家的债务负担，增加外部发展资源，创造就业机会都是关键内容，将帮助最不发达国家摆脱贫穷带来的困苦。

28. 他提请注意发展中国家在业贫困者的一些特点，即贫穷女性化、农业领域穷人占绝大多数，以及就业和工作日益非正式化，秘书长的报告确认了这些特点。在提到 2005 年国际小额信贷年时，他称赞小额信贷是减轻贫穷的一种有效手段，有助于创造就业机会、提高妇女地位和发展人力资源。

29. **Blake 先生**（牙买加）代表 77 国集团和中国发言，他注意到，世界上 47.9% 的工人及其家庭每天生活在 2 美元的贫困标准线以下，而这一标准低于欧洲和美国给一头奶牛每天的补助。《2005 年世界社会状况报告：不平等引起的困境》显示，与 1990 年代末期相比，全球生活在贫穷中的人口数目增加了。

30. 77 国集团和秘书处的观点一致，认为就业是发展和减少贫穷的关键所在，但是，还应高度重视鼓励贫穷人口从事企业经营，为自己创造就业机会和

积累财富。另外，应该消除那些使穷人不能从其产品中获得收益的因素，如产品价格、工资和储蓄具有潜在影响的政策，还必须审查对公营部门，特别是农村地区公营部门支出的各种限制。简而言之，正如一些专家向委员会所说明的，许多现行政策的实行违背了穷人的利益。

31. 为了应对贫穷这一主要挑战，必须解决诸如体面就业、获得资源促进企业发展和国际贸易以及货币和财政政策等问题。77 国集团支持秘书长报告（A/60/314）中的观点，认为减轻贫穷的政策应该推动快速增长和更高的弹性增长。但是，考虑到贫穷发生的动态性，以及距离实现国际社会实现减贫目标所剩的时间已不多，需要国际社会做出更加积极主动的反应。因此，应该重视秘书长的建议，加大获取生产性资源的力度，鼓励经营企业和企业发展，更多地开展国际合作，加强国际政策，特别是贸易、财政和货币政策的统一，使之有利于发展并与国家目标相一致，强化人力资源能力，促进更高、更富有创造性和更具有生产性的就业。

32. 说到妇女参与发展的问题时，他注意到，秘书长的报告（A/60/162）着重论述了妇女，特别是在不断发展的服务部门就业的妇女，所获得的利益和面临的挑战，以及《服务贸易总协定》中所体现的性别观点。报告得出了一些结论，应进行认真评估，以供进一步采取行动。

33. 关于人力资源开发问题，他对 A/60/318 号文件所载报告中提出很有见地的方法表示欢迎，这种方法确认了人力资源开发的跨部门和综合性质，以及人力资源开发对实现国家发展和国际商定的目标的作用。77 国集团提请特别关注具有熟练技能和受过高等教育的人移民所带来的问题和挑战。国家政策和国际政策之间存在明显的不一致之处，发达国家积极招募具有熟练技能和受过高等教育的人，并不考虑发展中国家为培养这些人进行了多大的投资，

而且，发达国家拒绝在《服务贸易总协定》框架内考虑更加广泛的劳动力迁徙问题。报告中关于将“人才外流”改为“人才流通”，从而使发展形成良性循环的建议值得认真考虑，有些问题应该在 2006 年举行的国际移徙和发展问题高级对话中加以解决。

34. **Duong Hoai Nam 先生**（越南）说，如果想要实现减少贫穷的目标，战胜饥饿和贫穷应该放在国际议程的首要位置，越南政府支持这一观点。尽管造成长期贫穷的原因很多，国际贸易体系的不公平和不平等以及缺乏金融资源是实施消除贫穷方案和项目的主要障碍。

35. 国际贸易是经济持续发展的强大推动力，是发展的重要金融来源。农产品（发展中国家主要出口产品）国际市场的畸形发展，不断削弱这些国家农业部门为经济发展和战胜饥饿和贫穷做出实际贡献的能力。逐步取消农业补贴是世界贸易组织贸易谈判取得成功的一个关键因素。因此，越南对欧洲和美国减少出口补贴的倡议表示欢迎，这种诚意的表示应该得到认可。

36. 消除饥饿和贫穷需要国家、区域和国际各级采取多方面的方法和行动。预计官方发展援助水平中短期内仍然很低，因此，每年大约需要 1 500 亿美元来满足《千年宣言》中规定的目标。越南愿意与国际社会一道，寻找新的创新性金融渠道和工具，作为传统官方发展援助流动的补充。

37. 自 1993 年以来，越南的贫穷率已经减少了 60%，因此在千年发展目标所规定的日期前完成了贫穷人口减半的目标。在为贫穷人口提供免费卫生保健方面，越南也取得了很大进展，免费卫生保健覆盖面达到了 88%。新建了 40 万间新房。基于自身的经验，越南政府认为，消除贫穷的根本在于利用各个领域一切可以利用的资源，包括基本建设、公共设施、投资和人类发展等。

38. 12 亿人口为生存而挣扎，每天依靠不足 1 美元的钱维持生计，在这样一个世界不可能实现和平与安全。战胜贫穷需要付出全面系统的努力，需要更加有效地调动和利用所有资源。因此，加强联合国组织和机构，特别是那些参与发展和减少贫穷的组织和机构的效率非常重要。

39. **Oddsén 女士**（挪威）对秘书长关于妇女参与发展的报告（A/60/162）表示欢迎。她说，为了实现可持续的经济增长和可持续发展，必须解决女性工人所遇到的各种问题，如劳动力市场实行性别隔离、工作条件恶劣、工资低和安全保障不足等。国际劳工组织在为妇女和男性争取获得体面和生产性工作方面所做的工作令人称道。她呼吁各国普遍加入国际劳工组织关于工人权利和劳动力性别平等的公约。

40. 丹麦代表团赞同秘书长的观点，认为有必要加强性别统计资料和性别分类数据的收集，以便掌握了信息后再作关于男女平等就业的决策。如果妇女和男性想从赋予权力和移徙发展潜力中获得更大的利益，就应该重视秘书长关于消除对移民女工的歧视的建议。

41. 国际移徙对公共卫生系统具有重要影响。再加上艾滋病毒/艾滋病，国际移徙使卫生保健工作人员更加严重短缺。人口贩卖中妇女和女孩占大约 80%，她们往往遭受到严重的生殖健康伤害。因此挪威政府敦促联合国制定政策和措施，从发展的角度解决性别平等和移徙问题。

42. 尽管《千年宣言》承诺，人人都将从信息和通信技术中受益，但是对于绝大多数人口而言，希望依旧很渺茫。而且，尽管信息和通信技术促进了就业，信息经济领域依然长期存在性别歧视。

43. 国际社会应该加大力度，将性别主流化、艾滋病毒/艾滋病、性与生殖健康放在发展议程的首位。

挪威政府将大力支持具有明显性别观点的倡议，并将增加对联合国妇女发展基金的捐助。挪威还将支持联合国其他重视性别平等的组织。

44. 她重申了挪威政府对《北京宣言》和《行动纲领》以及《2005 年世界首脑会议成果》的承诺。她说，为了在国家一级实现性别平等，应该在联合国的业务活动中实现性别观点主流化。性别观点应融入经济发展、环境和基础设施以及教育和卫生保健等部门。挪威代表团希望，关于全系统性别主流化政策与战略的报告能在 2006 年提交给经济及社会理事会的，并能加强根据联合国基金和方案的性别平等政策采取的后续行动。

45. **Hannesson 先生**（冰岛）说，服务业国际贸易不断发展的一个积极方面就是人口的跨界流动，这已成为发展中国家妇女在更大程度上参与服务输出的一个主要工具。这种灵活性劳动的消极面在于，工资常常很低、可能没有正式合同、社会保障和其他利益。造成上述问题的一个原因是，与男性相比，妇女往往更容易在非正式经济领域找到工作。最近出现了一种令人不安的趋势，临时移徙和无证移徙人数增加，这往往会导致非法人口贩运的发生，因此必须加以解决。

46. 打击人口贩运应该是所有国家考虑的优先事项，因为不论是原籍国、过境国还是目的地国，大多数国家都会受到人口贩运的影响。对于冰岛来说，已经投入大量资源，来提高公众对人口贩运的认识，多年来它主办了三次关于这一问题各个方面的会议。除此以外，冰岛承诺打击人口贩运这一灾难的承诺还体现在，冰岛参加了北欧-波罗的海打击贩运人口工作队，而且自从 2003 年以来，冰岛对欧洲安全与合作组织驻波斯尼亚和黑塞哥维那特派团打击人口贩运女干事一职给予了财政支持。

47. **Wang Qi 先生**（中国）尽管消除贫穷一再被认为是人类面临的最严峻的挑战之一，但是要实现这个

崇高的目标依然任重道远。每个国家都应该肩负起各自的责任，共同促进全球消除贫穷的事业。发展中国家必须制定符合本国情况的消除贫穷战略，通过各国自己的不懈努力来战胜贫穷和落后，发达国家有责任对发展中国家进行更大的援助，信守其提供财政援助、技术转让、减免债务和便利市场准入的承诺。国际组织在这方面应该发挥更大的作用，为国际会议的后续行动提供保障，为国际多边机构提供援助寻求新的途径。

48. 国际社会在努力为发展中国家经济增长营造有利环境的工作中，应该尊重这些国家自己选择经济发展道路的权利；应该进一步改善国际金融体制，培养有序的贸易环境和稳定的金融环境；促进形成健康、开放、公平和没有歧视的多边贸易体系；应该以一种保证各国人民都享有平等发展机会的方式来应对全球化，从而消灭滋生贫穷的土壤。既然消除贫穷是全社会的共同责任，政府、企业和民间社会组织应该开展基础广泛的对话，调动资源，创造新的减少贫穷的机制。

49. 在中国这个世界上人口最多的发展中国家，生活在贫困线以下的人口已经降到了 2 610 万人，贫穷率降到 2.8%。但是，中国政府非常清醒地认识到，中国的城乡之间、地区之间的发展还存在明显的不平衡。在这方面，中国将采取更加有力的政策措施，加强问责制，为按时实现《减轻农村贫穷发展纲领》的战略目标提供保障。中国的努力是全球战胜贫穷努力的一个重要组成部分。2004 年 5 月，中国政府主办了由世界银行赞助的减少贫穷国际大会，会上世界银行宣布向亚洲开发银行捐助 2 000 万美元，以启动“中国减轻贫穷和区域合作基金”。2005 年 5 月，作为这次会议的后续行动，中国国际消除贫穷中心在北京正式成立。除了其他以外，中心成立的目的包括探索新的理论，加强国际互动和促进南南合作。中心的成立不仅表明中国决心参加全球消除贫穷的事业，而且还将为消除贫穷做出贡献。

50. **Ben-Tura 先生**（以色列）说，以色列正在深入开展消除贫穷的工作，并且特别重视提高妇女在发展中的地位。微型和小型企业在创造新的收入来源和最终提高妇女地位方面起着十分重要的作用。小额贷款为减少贫穷和加强两性平等做出了直接贡献。但是，为妇女提供信贷应该成为促进提高妇女地位的较大机制的一部分，例如，帮助她们经营微型企业。接着，他又提到，以色列通过包括国际培训讲座、建立政府机构和开展国际合作等方式，为增强妇女在商业发展中的地位实行了一些国内和国际倡议计划。他还提到了小企业管理局以及 Golda Meir Mount Carmel 国际培训中心的工作。该培训中心已对来自全球的 11 500 名妇女进行了培训，从 1961 年以来，它一直在解决《北京行动纲要》提出的有关问题。

51. **Bouchiar 先生**（摩洛哥）说，大多数发达国家已决定确立一个日历来实现将国内生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的目标；国际货币基金组织和世界银行批准了 8 国集团关于免除一些最穷国家多边债务的提案；世界银行采纳了该集团的《非洲行动计划》，他对这一切表示欢迎。减轻贫穷，特别是农村地区的贫穷，是摩洛哥社会经济政策的基石，也是任何以平等为基础的、相关人口可以有效参与的可持续发展倡议的前提条件。可以认为，如果将农村女孩的入学、村庄封闭状况的逐步解除以及卫生条件的改善等作为战略的组成部分，这些方面就可能取得更大进展。因此，穆罕默德六世国王在 2005 年 5 月发起了一项全国人力发展倡议，旨在消除社会和地域差异，战胜贫穷，促进更加平等的可持续发展。如果经济、社会和政治进步的重大障碍，包括外债偿付负担、沉重的预算赤字和青年失业等问题能得到解决，摩洛哥就可以摆脱贫穷。关于这一点，他请发达国家伙伴、联合国和国际金融机构更多地参与到摩洛哥的人类发展工作中来。

52. 为了在扶贫方面向南方国家提供必要的支持，国际社会必须加大力度，努力实现所有商定的国际目标，包括对《2005 年世界首脑会议成果》的执行。发达国家、国际金融机构和联合国方案应该协助将贫穷国家纳入多边贸易体系，并为这些国家进入发达国家市场提供便利，支持发展中国家的机构改革，减轻发展中国家的债务，增加官方发展援助额度，满足最不发达国家，特别是非洲最不发达国家的特定需求，同时支持非洲发展新伙伴关系。

53. **Abujela 先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，消除贫穷方面取得的进展没有达到发展中国家和最不发达国家的期望。利比亚代表团关切地注意到，不平等已经导致不稳定和赤贫在全球蔓延，并威胁到了千年发展目标的实现，千年发展目标中最主要的目标是，到 2015 年使遭受赤贫和饥饿的人数减少一半。日益恶化的外债问题已经加剧了不平等、贫穷和饥饿问题。利比亚代表团赞同秘书长在报告（A/60/155）中所作的陈述，认为促进基本人权和社会正义、消除歧视是保障人类尊严的根本，也是消除贫穷和按照国际人权文书和宣言的要求改善人类状况的必要条件。

54. 实现消除贫穷的目标不光是要促进经济增长，因为造成贫穷的原因很多；实现生产性就业将为实现《千年发展目标》做出重大贡献。因此，创造就业机会应该成为消除贫穷战略中国家和国际政策的一个根本目标。发展中国家的高级熟练劳动力向发达国家移民已经损害了这些发展中国的经济能力，导致一些关键部门，如卫生和教育部门的劳动力短缺，从而阻碍了这些国家的经济发展及其实现千年发展目标的能力。

55. 利比亚代表发展中国家对联合国的努力表示支持，包括推动增长和发展，消除疾病，如艾滋病、肺结核和疟疾。《2005 年世界首脑会议成果》（大会第 60/1 号决议）强调，要继续努力致力于消除贫

穷、不断促进经济发展和可持续发展，并实现全球共同繁荣。利比亚代表团也很重视关于满足非洲特殊需要的决议的执行，非洲是惟一没有希望在 2015 年以前实现千年发展目标的一个大陆。因此，需要采取协调一致的具体措施来帮助发展中国家消除贫穷和实现可持续发展，使发展中国家的经济成为世界经济的一部分，有效地参与全球化进程并实际分享该进程所带来的利益。

56. **Widhya 先生**（柬埔寨）说，消除贫穷是柬埔寨政府促进社会和经济可持续发展以及保持政治稳定的首要优先事项。创造就业机会仍然是柬埔寨长期发展所面临的一个严峻挑战。柬埔寨政府已努力使经济多样化，从过分依赖于农业和轻工业，特别是纺织业转向农产企业和服务业，特别是旅游业。为了减少农村地区的贫穷人口，柬埔寨政府开始实施一项公共投资计划，重建和加强基础设施，拓展社会服务，还采取措施加强这些领域的小额供资服务。柬埔寨还实行了综合宏观经济和结构改革，包括实施财政机构立法；为刺激私人在柬埔寨的直接投资，柬埔寨最近通过了一项《土地法》。

57. 尽管最不发达国家已经付出了相当的努力来调动国内财政资源，国际社会还必须信守承诺，帮助这些国家打破贫穷的恶性循环。特别是发达国家应在 2010 年以前将其国民生产总值的 0.15% 到 0.20% 用于官方发展援助，来帮助最不发达国家，并且加大发展中国家产品的市场准入。就此而言，发达国家高额的农业补贴给南方穷困的自给农民带来了毁灭性影响，必须取消这种农业补贴。为了使全世界都在全球化中受益，在香港举行的世界贸易组织部长级会议应该进行协同一致的努力，达成真正的妥协。

58. **Lolo 先生**（尼日利亚）说，贫穷持续存在的原因是，国际社会在整体上未能将知识和资源用来战胜贫穷这一灾难。现在该是转变国际讨论重点的时候了，关于贫穷的本质和结构的抽象概念已众所周

知，应该开始讨论应对贫穷这一挑战须采取的实际措施。为了消除贫穷、赋予妇女权利，必须提供经济机会、政治自由和有利的国内和国际环境，使个人的主动性和进取精神得到宏扬。他对关于实行更多能够促进经济增长和创造就业机会的综合性经济、劳动和社会政策的呼吁表示支持。这些政策的目的是不仅是要实现财政平衡和创造就业机会，而且还要通过高质量的工作和体面的收入使穷人手中掌握更多权力。

59. 有关政策还必须解决价格与工资收入之间的不合理差异。关于这一点，欢迎以下看法，即除其他外，捐助者应将重点放在实施保障方案、就业保障政策以及稳定价格政策方面，帮助贫穷国家解决短期贫穷和绝对贫穷问题。妇女常常被边缘化、收入过低、被剥夺了享受经济和社会机会的权利，应该给予妇女充分的保护和支持。同样至关重要的是，应开始实施支助性的全球方案和连贯一致的长期政策，并解决外债危机问题以实现国家战略发展目标，包括千年发展目标铺平道路。人类发展战略是国家发展方案的一个有机组成部分，需要充分利用科学知识、信息和通信技术以及多方利益有关者的参与。通过增加基础设施、卫生、教育和住房支出，政府可以发挥关键作用，尽管如此，为了促进人类发展，联合国系统也必须在调动国际支持方面发挥主导作用。

60. **Siv 先生**（美利坚合众国）说，消除贫穷是一项道义上的使命，需要联合国和所有会员国的持续关注。竞争性市场在消除贫穷中起着不可或缺的作用，通过发出相关信息，竞争性市场可以有效分配资源，他希望能明确承认这一点。经济就怕市场失宜，但是，在大多数地方，极端贫穷的市场失败是因为政府不允许它们成功。

61. 通过把富国公营部门的大批现金转移到穷国公营部门的方式来消除贫穷的想法是不现实的。消除

贫穷涉及到生产力的提高，这要通过一定时期的资本和技能的积累来实现。另外还需要通过清除障碍，使人们意识到自己的潜力，从而得到更多的收益。例如，一种普遍看法认为，使女孩接受教育以及给予她们平等的权利，可以使妇女和儿童更健康，对创造性经济更有利。消除对妇女的歧视不仅是一个正义问题，同时也是一项不错的经济政策。

62. **Ndjonkou 先生**（国际劳工组织）说，国际劳工组织消除贫穷的工作建立在社会正义以及应享权利和平等这两个孪生概念的基础上，这两个概念的实现需要提高经济和社会能力。国际劳工组织采用的方法强调，消除贫穷需要实现以充分支助穷人为导向的经济增长。

63. 经验表明了把注重就业的观点纳入消除贫穷方案的相关性和必要性。消除贫穷不仅应以创造就业机会为基础，而且还应该改善工作条件，这首先就有益于消除贫穷。

64. 教育和培训是国际劳工组织体面工作议程的一个中心支柱，因此技能发展是推动生产性就业的一个关键因素。体面工作是战胜贫穷的最佳方案，是实现社会经济发展和个人幸福的最佳途径。因此，需要增强各种不同的行动方式和干预层次之间的互补性。

65. **Chenoweth 女士**（联合国粮食及农业组织）提到了 2004 国际稻米年，她说，稻米是世界上一半以上人口的主食，在粮食保障和消除贫穷方面能发挥作用，粮食保障和消除贫穷密切相关。因此，没有粮食保障就无法消除贫穷，反之亦然。对于世界上半以上的人口而言，粮食保障取决于充足的稻米供应，近 10 年来，稻米已经迅速成为撒哈拉以南非洲地区的主要食物来源。

66. 不断增加就业机会和提高收入是消除贫穷的关键，而对于亚洲、非洲和拉丁美洲数百万家庭来说，

水稻种植是其主要的就业机会与粮食和收入的主要来源。此外，为以稻米为基础的系统提供辅助服务已为全球数百万人口开辟了更多的就业和收入来源，成为许多国家工业发展的推动力。在亚洲，将稻米加工成其他产品的工作雇用了很大一部分劳动力。

67. 但是，自 2000 年以来，全球的稻米生产水平低于消费水平，用于灌溉性稻米生产的土地和水资源仍然在减少。1995 年以来，国际市场的稻米价格下跌已使稻米生产的收益严重下滑，成为引起发展中国家许多小农贫穷的主要原因之一。

68. 但是，不能忽略的是，稻米消费人口往往会患上蛋白质能量营养不良症和维生素 A 缺乏症，而且，为增加稻米产量不恰当地使用农药已给农业生态的多样性造成了严重破坏，导致了环境污染。

69. 在国际稻米年期间，全球 68 个国家开展了 800 多项活动，这再次表明，稻米仍然是全球主要的粮食作物，数亿人口依赖稻米摄取日常能量和蛋白质。稻米产量的持续增长以及以稻米为基础的生产系统的多样化对消除贫穷起着关键作用，需要开发技术和经济模式并增加投资，以便与正在变化的人类发展模式保持一致。

70. **Kau 先生**（斐济）提及消除贫穷时说，斐济政府为自己确定的目标是，每年减少 5% 的贫穷人口，重点是为实现这一目标和千年发展目标制定一项综合方针。但是，离开了适当的国际支持，各国政府就难以实现千年发展目标。

71. 尤其需要进行市场改革，改善发展中国家的市场准入情况。平等的贸易政策对于消除贫穷十分关键。秘书长关于就业是消除贫穷的关键的报告（A/60/314）已经指出，农业生产力的提高是减轻赤贫的主要先兆。但是，除非贸易条件更加公平，否则发展中国家的农产品出口在国际市场上无法竞争。

72. 仅靠就业不足以消除贫穷。发展中国家需要创造稳定的、可以支付人民赖以生存的报酬的工作；但是，更好的工作需要更加熟练的劳动力，这就突出了培训活动对国际支持的需要。

73. 秘书长关于人力资源发展的报告(A/60/318)涉及了熟练工人移民的问题，太平洋岛屿国家对这个问题尤其关心。斐济呼吁建立能够连接移民与其母国联系的网络，为知识、技术、投资和贸易流动提供便利。传授离国企业和工人的技术和经验可以提高国内劳动力的能力。为使汇款转为储蓄、利用汇款开办企业和进行投资，政府应该鼓励为此提供基础设施和奖励。

74. 各项千年发展目标之间的相互关系在妇女问题上体现得很明显，因为两性平等是一个贯穿于各个领域的话题。两性工资收入差距的问题对发展构成了挑战，需要解决。斐济制定了一个小额融资方案，旨在提高妇女的社会、经济和政治地位。

75. **侯赛因先生**（伊斯兰会议组织）提及妇女参与发展问题时说，一段时间以来，国际社会已经意识到了人口向城市迁徙对家庭生活，特别是妇女和儿童产生的不良影响，但是，随着全球化的出现，国际间的这种迁徙已经给弱势群体带来了更多的风险，因此应该向那些为寻求就业而移民的妇女提供更多的社会保护。

76. 根据伊斯兰教教义，伊斯兰会议组织尊重妇女的尊严、福利和幸福，并承认妇女对经济增长和发展做出的潜在贡献。正在筹划举行一次部长级会议，以审议旨在提高妇女在社会发展中的作用的具体措施，并为妇女参与公共生活提供更多的机会。

77. 尽管秘书长关于妇女参与发展的报告(A/60/162)强调消除服务部门对妇女就业的歧视很重要，但还需要打击贩运移民活动，并保护被贩运妇女和儿童免受性剥削和被强制收养。

78. 妇女需要获得信贷、信息和通信技术，还需要获得和掌握生产性资源和市场信息。为了解决这些问题和其他令人关注的问题，2005年3月召开了第一次伊斯兰国家商业妇女论坛。论坛呼吁提供技术援助和促进技能发展，以提高妇女在工业和商业不同活动领域的专业技能。

79. 关于媒体所报道的伊斯兰世界妇女地位的形象问题，他强调说，伊斯兰教在社会和社区生活的各个领域都给予妇女和男性以平等的权利；妇女可以工作、储蓄和投资。为了适应时代的变化，伊斯兰会议组织成员国正在对妇女的需求进行考察，以便在伊斯兰社会走向现代化的复兴中，以及在使伊斯兰最优良的传统与当今世界的要求协调一致的过程中，让妇女发挥更加积极的作用。

中午 12 时 45 分散会