



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/15
16 February 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

**РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И ВСЕ ФОРМЫ
ДИСКРИМИНАЦИИ: ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ДУРБАНСКОЙ
ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ**

**Осуществление соответствующих рекомендаций третьей сессии
Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению
Дубанской декларации и Программы действий**

**Доклад о ходе работы Управления Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2005/64 Комиссии по правам человека. Он содержит краткую информацию о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях выполнения соответствующих рекомендаций Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дубанской декларации и Программы действий, принятых на ее третьей сессии.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 5	3
I. МЕРЫ И РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ, КАСАЮЩИХСЯ РАСИЗМА И ИНТЕРНЕТА	6 - 48	4
A. Расизм и Интернет.....	6 - 39	4
1. Законодательные меры, направленные на борьбу против расизма в Интернете	8 - 28	5
2. Другие меры, принятые для борьбы против расизма в Интернете	29 - 39	10
B. Семинар высокого уровня: расизм, Интернет и дополнительные международные стандарты	40 - 45	14
C. Вебсайт УВКПЧ как средство для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.....	46 - 48	15
II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	49 - 51	16

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2005/64 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия призвала Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) выполнить все соответствующие рекомендации третьей сессии Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и представить Комиссии на ее шестьдесят второй сессии доклад о ходе работы в этом направлении.
2. На своей третьей сессии, проходившей с 11 по 22 октября 2004 года, Рабочая группа провела дискуссии по двум тематическим вопросам: расизм и здравоохранение и расизм и Интернет. Рабочая группа рассмотрела также некоторые вопросы, не охватываемые международным правом, с учетом одного из аспектов своего мандата, в соответствии с которым Комиссии по правам человека рекомендовано "разработать дополнительные международные стандарты с целью укрепления и обновления международных договоров против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всех их аспектах". Во время сессии Рабочая группа консенсусом приняла текст 36 рекомендаций (E/CN.4/2005/20, пункт 73).
3. В трех из указанных рекомендаций содержатся предложения, требующие непосредственного внимания УВКПЧ. Эти предложения касаются следующих вопросов: государствам следует представлять УВКПЧ информацию об осуществлении ими положений Дурбанской декларации и Программы действий, касающихся борьбы с расизмом в Интернете (пункт 20); УВКПЧ следует организовать в рамках следующей сессии Рабочей группы семинар высокого уровня по вопросу об Интернете и расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (пункт 22); вебсайты Организации Объединенных Наций, в частности вебсайт УВКПЧ, должны использоваться как средство для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе путем принятия последующих мер и осуществления Дурбанской декларации и Программы действий как на национальном, так и международном уровнях (пункт 23).
4. В настоящем докладе содержится обзор поступившей от государств-членов информации об осуществлении ими положений Дурбанской декларации и Программы действий, касающихся борьбы с расизмом в Интернете. В докладе содержится также обзор организованного УВКПЧ в рамках четвертой сессии Рабочей группы семинара высокого уровня и обзор информации об использовании вебсайта УВКПЧ в качестве инструмента для борьбы с расизмом.

5. Дополнительная информация о деятельности, проведенной УВКПЧ в порядке осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, содержится в докладе Генерального секретаря о глобальных усилиях, направленных на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий (A/60/307).

I. МЕРЫ И РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ, КАСАЮЩИХСЯ РАСИЗМА И ИНТЕРНЕТА

A. Расизм и Интернет

6. На своей третьей сессии Рабочая группа приняла рекомендацию № 20, в которой говорится о том, что государствам следует "представлять УВКПЧ информацию об осуществлении ими положений Дурбанской декларации и Программы действий, касающихся борьбы с расизмом в Интернете". В этой связи УВКПЧ направило всем постоянным представительствам, аккредитованным при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, вербальную ноту от 11 октября 2005 года, в которой содержится предложение государствам-членам представить УВКПЧ информацию о принятых ими на национальном уровне мерах по осуществлению положений Дурбанской декларации и Программы действий. Кроме того, государства представили УВКПЧ информацию об осуществлении ими положений, касающихся борьбы против расизма на Интернете, в своих ответах на вербальную ноту от 2 мая 2005 года, которую УВКПЧ разослало постоянным представительствам в Женеве в связи с подготовкой доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблее; упомянутая вербальная нота была распространена с сопроводительной запиской, в которой содержался конкретный вопрос об осуществлении соответствующих положений Дурбанской декларации и Программы действий, касающихся борьбы против расизма в Интернете. Ответы государств на эту вторую вербальную ноту также включены в данный доклад.

7. По состоянию на 25 декабря 2005 года УВКПЧ получило ответы на вербальную ноту от 11 октября 2005 года от следующих 13 государств: Австрии, Азербайджана, Венгрии, Грузии, Дании, Маврикия, Мексики, Республики Кореи, Российской Федерации, Турции, Хорватии, Эстонии и Японии. На вербальную ноту от 2 мая 2005 года были получены ответы от следующих 10 государств: Казахстана, Канады, Кипра, Мексики, Республики Кореи, Российской Федерации, Украины, Чили, Швейцарии и Швеции. В настоящем докладе ответы государств-членов сгруппированы в зависимости от характера принятых мер по осуществлению рекомендаций.

1. Законодательные меры, направленные на борьбу против расизма в Интернете

8. Правительство Австрии приняло законодательные положения, позволяющие органам безопасности и судам вести эффективную борьбу против экстремизма правого толка, проявлений ксенофобии, антисемитизма и расизма. Например, в Уголовном кодексе предусмотрено, что любое лицо, которое публично агитирует или подстрекает кого-либо действовать любым образом, угрожающим общественному порядку, по причинам, связанным с расовой принадлежностью, национальностью или этническим происхождением, будет привлечено к уголовной ответственности. Правовые нормы, применимые к действиям расистского характера, применимы также к расистским действиям, совершенным в Интернете. Правительство Австрии сообщило УВКПЧ, что Интернет находится под постоянным наблюдением Австрийского федерального агентства по защите государства и борьбе против терроризма.

9. Правительство Азербайджана сообщило, что в соответствии со статьей 10 Закона "О средствах массовой информации" от 7 декабря 1999 года запрещается использовать средства массовой информации, такие, как периодические печатные издания, теле- и радиопрограммы, информационные агентства, Интернет и иные формы распространения информации для пропаганды насилия и жестокости, разжигания национальной, расовой, или социальной вражды или нетерпимости, или для совершения других незаконных действий.

10. В статье 283 Уголовного кодекса предусмотрено, что действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства, равно как и действия, направленные на ограничение прав граждан, либо установление превосходства граждан по признаку их национальной или расовой принадлежности и отношения к религии, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации, наказываются штрафом в размере от 1 000 до 2 000 минимальных окладов, либо лишением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от двух до четырех лет. Те же деяния, совершенные с применением насилия или с угрозой его применения, либо лицом с использованием своего служебного положения, либо организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

11. 21 марта 2005 года правительство Канады объявило первый национальный План действий против расизма. Одной из целей этого Плана является укрепление существующей правовой базы Канады и усиление правовых норм в области прав человека. В Плане действий описаны уже принятые и принимаемые правительством

меры, с помощью которых правительство намерено ликвидировать расизм в Канаде. В рамках инициативы "Борьба с преступным разжиганием ненависти с использованием Интернета" Канада предполагает создать "линию доверия" для приема сообщений по этим вопросам и будет работать с провайдерами услуг Интернета для выявления случаев использования этой сети для разжигания ненависти.

12. По сообщению правительства Хорватии, Уголовный кодекс этой страны предусматривает, что расовая и другие виды дискриминации являются уголовными преступлениями. Принятый в июле 2004 года Закон о поправках к Уголовному кодексу дополняет Уголовный кодекс, указывая, что уголовным преступлением является использование компьютерных систем для распространения или каким-либо другим образом предоставления материалов, которые отрицают, умаляют значение, одобряют или оправдывают уголовное преступление геноцида или преступления против человечности с целью разжигания расовой, религиозной, гендерной, национальной или этнической ненависти на основе цвета кожи, пола или других особенностей человека или с целью оскорбления личности. За непосредственное распространение расистских или ксенофобных материалов предусматриваются уголовные наказания, согласующиеся со статьей 6 Дополнительного протокола Совета Европы к Конвенции о преступлениях в сфере компьютерной информации и о криминализации актов расистского и ксенофобного характера, совершенных при помощи информационных систем (2003) (далее - Дополнительный протокол к Конвенции о преступлении в сфере компьютерной информации), ратифицированной Хорватией 26 марта 2003 года.

13. Кипр принял целый ряд мер, направленных на выработку и укрепление политики и стратегий эффективной борьбы против расизма. В частности, в том, что касается Интернета, Кипр подписал и ратифицировал Конвенцию о преступлениях в сфере компьютерной информации и дополнительный Протокол к Конвенции о преступлениях в сфере компьютерной информации.

14. Правительство Дании сообщило, что уголовное законодательство Дании содержит положения, конкретно касающиеся расистских заявлений и других преступлений расистского характера. Эти положения применимы к преступлениям, совершенным с использованием Интернета, которые представляют собой распространение заявлений или другой информации, содержащих угрозу какой-то группе людей, оскорбления или унижения на основе признаков расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религии или сексуальной ориентации. К числу "отягчающих обстоятельств" относятся пропаганда, понимаемая как систематические, интенсивные или постоянные попытки оказать влияние на общественное мнение или те же деяния, совершенные в рамках деятельности какой-либо организации. По сообщению

правительства Дании, за период с 1 января 2001 года по 31 декабря 2003 года национальные суды рассмотрели 23 случая, касающихся заявлений, содержащих угрозы, оскорбления или унижительные заявления в адрес определенной группы людей на основе их расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религии или сексуальной ориентации. В 7 из этих 23 случаев речь шла о заявлениях, опубликованных в Интернете.

15. В Эстонии нет конкретных законодательных актов, регулирующих вопросы, связанные с Интернетом. Хотя свобода слова в Эстонии полностью защищена, использование призывов к ненависти или диффамации и разжигание ненависти в Интернете, в том числе ненависти расистского характера, считается нарушением прав человека. Согласно Конституции, ни один человек не имеет права оскорблять и порочить честь или доброе имя другого человека. Министерство юстиции подготовило законопроект, предполагающий внесение поправок в существующие в Эстонии законы, с тем чтобы повысить их эффективность в вопросах, касающихся подстрекательства к ненависти и диффамации и тем самым гарантировать более эффективную защиту индивидуальных прав человека. Главная задача этих поправок заключается в том, чтобы ограничить возможности публикации в средствах массовой информации, в том числе в Интернете, статей и комментариев, содержащих диффамацию или призывы к ненависти.

16. В Грузии в июне 2004 года парламент принял новый закон "О свободе слова и выражения мнения", который соответствует международным обязательствам этой страны. В соответствии с этим законом свобода слова и выражения мнений может быть ограничена только в тех случаях, когда речь идет о четко определенных и ясных ограничениях и о необходимости защитить национальные интересы. Правительство Грузии отмечает также тот факт, что поведение, фактически являющееся нарушением права на равное обращение и проявлением расовой дискриминации, регулируется Уголовным кодексом и представляет собой уголовное преступление, за которое предусмотрено суровое наказание.

17. Законодательство Венгрии не предусматривает уголовного наказания за угрозы или оскорбления расистского или ксенофобного характера через компьютерные системы; не считается также уголовным преступлением распространение или предоставление иным путем через компьютерную систему в общественное пользование материалов, которые отрицают, умаляют значение, одобряют или оправдывают акты, представляющие собой геноцид или преступления против человечности. Правительство Венгрии сообщает, что Венгрия не подписала Дополнительный протокол к Конвенции о преступлениях в сфере компьютерной информации, поскольку это противоречило бы действующей Конституции. Однако правительство считает, что для борьбы против расизма исключительно важно

выполнять обязательства, вытекающие из Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

18. В Японии в соответствии с Законом об ограничении ответственности за ущерб, наносимый провайдерами определенных телекоммуникационных услуг, и Законом о праве требовать раскрытия информации о личности отправителя материалов предусмотрены ограничения на ответственность провайдеров телекоммуникационных услуг, которые изымают или не принимают во внимание соответствующую информацию. Однако лицо, чьи права были нарушены, может обратиться к провайдеру с просьбой о раскрытии информации о личности отправителя информации. Кроме того, профессиональные объединения, в том числе и объединения провайдеров телекоммуникационных услуг, приняли руководящие принципы, которые предусматривают, что операторы телекоммуникационных линий связи должны предусматривать в условиях предоставления своих услуг меры в отношении незаконной или наносящей ущерб информации.

19. В Республике Корея систематически предпринимаются усилия для ликвидации расизма, расовой дискриминации и ксенофобии в Интернете, например в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В настоящее время в стадии подготовки находится Национальный план действий по поощрению и защите прав человека, в котором излагаются основы политики государства в области прав человека, в том числе касающиеся расовой дискриминации.

20. Смысл Плана действий - обеспечить согласование национальной практики с обязательствами по международному праву, в нем найдут отражение методы и меры, направленные на недопущение расовой дискриминации и насилия. Кроме того, в 2001 году вступил в силу Закон об использовании информационно-коммуникационных сетей и защите информации, принятый с целью повышения общественного благосостояния путем создания обстановки, в которой можно свободно и безопасно пользоваться Интернетом и информационно-коммуникационными сетями. В упомянутом Законе предусматривается наказание за распространение недостоверной информации, а также меры против распространения информации, наносящей вред молодежи. Наряду с этим Комитет по этике в сфере информации и коммуникаций (орган частного сектора) стремится поднимать вопросы и распространять информацию об этнических нормах в сфере коммуникаций и повышать осведомленность общественности с целью борьбы против расизма и ксенофобии, для того чтобы помогать общественности лучше понимать

разнообразии населяющих страну групп по признакам расы, культуры и цивилизованности.

21. В Казахстане законодательная регламентация общественных отношений, связанных с функционированием и использованием Интернета, находится в стадии разработки. Однако, учитывая, что вебсайты физических и юридических лиц признаются средствами массовой информации Республики Казахстан, распространение с их помощью информации и материалов, направленных на разжигание социальной, расовой, этнической, религиозной сословной и родовой розни влечет за собой административную ответственность по статье 344 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

22. В Маврикии Конституция предусматривает, что свобода слова может быть ограничена только в интересах безопасности, общественного спокойствия, общественного порядка, общественной морали и общественного здоровья или для защиты репутации, прав и свобод личности или частной жизни лиц, в отношении которых ведется судебное расследование. Свобода слова ограничена также для представителей определенных профессий и для государственных служащих.

23. Правительство Мексики сообщило, что Национальный совет по предупреждению дискриминации (КОНАПРЕД) несет ответственность за осуществление антидискриминационной политики и за мониторинг выполнения Федерального закона о предупреждении и ликвидации дискриминации. В соответствии с Национальной программой прав человека, принятой в 2004 году, все органы государственного управления на федеральном уровне обязаны выполнять положения Руководства по отражению в государственной политике вопросов прав человека. Предполагается, что использование этого Руководства позволит правительственным вебсайтам обеспечить выполнение принципов, изложенных в Дурбанской декларации и Программе действий.

24. В Швеции в 2003 году парламент принял новое законодательство, направленное на выполнение директив Европейского союза в отношении борьбы против дискриминации. Кроме того, Уголовный кодекс (глава 16, раздел 8) квалифицирует в качестве преступного деяния "заявление или сообщение с угрозой или выражением презрения по отношению к такого рода национальной, этнической или иной группе лиц с намеком на расу, цвет кожи, национальное или этническое происхождение". Это положение касается как устных заявлений, так и дискриминации, проявляемой посредством письменных материалов, фильмов, аудиозаписей и других средств распространения материалов, включая Интернет. Кроме того, в соответствии с Законом об ответственности за электронные доски объявлений провайдеры объявлений обязаны изымать любое сообщение, которое по

своему содержанию явно направлено против той или иной этнической группы, что является предметом регламентации в Уголовном кодексе. Швеция также подписала принятый Советом Европы Дополнительный протокол к Конвенции о преступлениях в сфере компьютерной информации.

25. В Швейцарии в настоящее время ведутся консультации по законопроекту о преступлениях в сетях электронной связи. В соответствии с этим законом предполагается установить уголовную ответственность провайдеров содержания, хостинга и доступа в Интернет за размещение материалов противозаконного характера в Интернете. Законопроект предусматривает также дополнительные возможности для проведения расследований органами Швейцарской Конфедерации и более эффективное сотрудничество между Конфедерацией и кантонами.

26. В соответствии с Конституцией Российской Федерации не допускается пропаганда или агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. В Уголовном кодексе установлена ответственность за такие акты. В этом контексте министерство внутренних дел Российской Федерации привлекло к уголовной ответственности одного из жителей Российской Федерации за размещение в сети Интернет материалов, призывающих к межнациональной и расовой розни.

27. С 1 июня 2005 года в Турции вступил в силу новый Уголовный кодекс, который предусматривает уголовное преследование за преступления, совершенные с использованием новых информационных и коммуникационных технологий, в том числе сети Интернет. Однако эти положения не распространяются на подстрекательство к расовой ненависти, ксенофобии и связанные с ними проявления нетерпимости в сети Интернет; министерство юстиции создало новую комиссию, которая в настоящее время работает над законопроектом, криминализирующим преступления, совершенные в сети Интернет.

28. Украина не представила конкретной информации о борьбе с расизмом в Интернете. Однако правительство страны в своем ответе сообщило, что статья 3 Конституции о печатных средствах массовой информации (печати) запрещает использование печатных средств массовой информации для разжигания расовой, национальной и религиозной розни.

2. Другие меры, принятые для борьбы против расизма в Интернете

29. В Австрии Федеральное министерство внутренних дел в 1997 году создало отдел приема сообщений, через вебсайт которого частные пользователи сети могут напрямую

сообщать в Федеральное министерство внутренних дел об опубликованных в Интернете материалах ультраправого, ксенофобного, антисемитского и расистского характера. Кроме того, австрийская организация ПИУА (Провайдеры Интернет-услуг Австрии) организовала линию прямой связи, которая называется "Стоп-лайн" и сотрудничает с Федеральным министерством внутренних дел и провайдерами Интернет-услуг, предоставляя каждому пользователю сети Интернет возможность сообщать о материалах ультраправого содержания. Австрийское законодательство предусматривает ответственность провайдеров Интернет-услуг за сознательное размещение запрещенных материалов или хранение таких материалов на своих серверах, с тем чтобы не допустить распространения таких материалов в сети Интернет.

30. В порядке борьбы против дискриминации правительство Чили в рамках Отдела социальной организации министерства внутренних дел учредило Программу пропаганды терпимости и недискриминации. Цель этой Программы заключается в создании институциональных основ для искоренения дискриминации в Чили. Для этого в рамках Программы разработан план развития в стране принципов терпимости и недискриминации, в котором есть раздел, касающийся средств массовой информации и сети Интернет. В частности, что касается сети Интернет, то в рамках упомянутой Программы создан вебсайт (www.tolerancia.cl) для достижения конкретных целей упомянутого плана. На этом вебсайте освещаются различные программы и действия, которые способствуют недискриминации, развитию терпимости и уважению разнообразия. Посетители этого вебсайта могут участвовать в различных дискуссионных форумах и сообщать о фактах, ситуациях, организациях или вебсайтах сети Интернет, которые разжигают расизм, ксенофобию, нетерпимость или другие формы дискриминации.

31. Правительство Дании сообщило, что оно использует сеть Интернет в качестве платформы для борьбы против расизма. На вебсайте министерства по делам беженцев, иммиграции и по делам интеграции размещается информация об инициативах, касающихся интеграции. Указанное министерство также предоставило Совету по делам этнических меньшинств вебсайт, на котором размещается информация об инициативах, предпринимаемых в пользу этнических меньшинств. Это министерство также оказывает поддержку широкому кругу инициатив и проектов в сфере интеграции по всей стране, и некоторые из таких инициатив и проектов способствуют продвижению материалов, размещаемых на вебсайте, и улучшают доступ к информации.

32. В Эстонии пять национальных ежедневных газет и один синдикат средств массовой информации организовали совместную кампанию против диффамации и распространения в сети Интернет материалов, содержащих проявления ненависти, в том числе

организовали кампанию "За Интернет, свободный от диффамации" (см. www.leim.ee). На упомянутом вебсайте размещена просьба к пользователям сообщать менеджерам вебсайта или руководителям форумов о диффамационных материалах, обнаруженных в сети Интернет. Можно также подать заявление в полицию, и в тех случаях, когда в диффамационном материале содержатся угрозы, подстрекательство к социальной ненависти, насилию или дискриминации, против лица, разместившего соответствующий материал, может быть возбуждено уголовное преследование.

33. В Японии отраслевые ассоциации предприятий, обеспечивающих линии телекоммуникационных связей, приняли руководящие принципы, предусматривающие, что предприятия, предоставляющие линии телекоммуникационных связей, должны предусматривать в своих условиях работы меры, касающиеся незаконной или вредной информации, нарушающей личные права. Эти руководящие принципы широко известны, и упомянутые ассоциации оказывают поддержку в применении этих руководящих принципов также провайдерам Интернет-обслуживания и другим пользователям. В случае распространения информации дискриминационного характера принимаются надлежащие меры, включая, например, изъятие такой информации провайдерами телекоммуникационных услуг.

34. В Республике Корея в 1995 году был создан Комитет по этике информационных коммуникаций, который стремится предупреждать распространение незаконной и наносящей ущерб информации через информационные и коммуникационные сети (в том числе Интернет), способствует развитию добровольной регулирующей деятельности и распространяет информацию по вопросам коммуникационной этики в целях борьбы против расизма, ксенофобии и для поощрения понимания принципов культурного разнообразия. Упомянутый Комитет также полномочен требовать корректировки незаконной или вредной информации, распространенной в сети Интернет, особенно информации расистского или расового характера. Помимо этого, Национальная комиссия по правам человека, являющаяся независимой организацией, которая занимается вопросами прав человека, уполномочена проводить расследования случаев нарушения прав человека, в том числе актов дискриминации, следить за выполнением национальных и международных законов и норм в области прав человека.

35. В 2005 году в Республике Корея под эгидой Национальной комиссии по правам человека создан Центр поддержки прав человека в сфере компьютерной информации. Этот Центр уполномочен вести просветительскую работу по вопросам расовой дискриминации и культурного разнообразия в связи с использованием средств компьютерной информации. В этом контексте Национальная комиссия по правам человека разместила в сети Интернет рекламный блок "Уважение разнообразия делает

мир свободным от дискриминации" и публикует сообщения о деятельности и печатных материалах, способствующих повышению осведомленности и углублению понимания и терпимости. Правильному пониманию идей искоренения расизма и поощрения культурного разнообразия способствуют различные публикации, в том числе в вебжурналах и на вебсайтах. (Национальная комиссия по правам человека провела также национальный обзор по вопросам осведомленности в области прав человека.)

36. В Мексике Национальный совет по вопросам предупреждения дискриминации совместно с Департаментом применения компьютеров в учебном процессе Автономного национального университета Мексики создал крупный мексиканский вебсайт (www.conapred.org.mx), на котором размещается современная информация по вопросу о дискриминации, а также о нынешнем состоянии уязвимых групп населения, с целью привлечения внимания к положению этих групп и к действиям, предпринимаемым Советом для решения проблем, связанных с дискриминацией. Посетители этого вебсайта могут также подавать жалобы на проявления дискриминации, заполнив в режиме "онлайн" простой бланк заявления.

37. В Российской Федерации министерство внутренних дел осуществляет ежедневный мониторинг информационных ресурсов, которые распространяют идеи сепаратизма, религиозной нетерпимости и межэтнической вражды, и сообщает своим международным партнерам по правоохранительной деятельности о таких сайтах, выявленных на информационных ресурсах зарубежных стран, для принятия надлежащих мер. Министерство иностранных дел принимает также серьезные меры для борьбы с размещением в Интернете информации, которая формирует ксенофобные идеи на основе признаков расы или национальности, включая действия против размещаемых в Интернете материалов антисемитского характера.

38. В Турции представители правительства, гражданского общества, научной общественности и организаций частного сектора проводят совместные встречи, на которых даются оценки текущих тенденций в развитии сектора телекоммуникаций, проводится обсуждение связанных с ними проблем и намечаются возможные решения. В этом контексте в 2003 году в Анкаре состоялся крупный конгресс по вопросам телекоммуникаций. В 2004 году руководство национальных органов по правам человека под эгидой премьер-министра также организовало совещание для обсуждения вопросов взаимосвязи между распространением пропаганды в Интернете и преступлениями, возбуждающими ненависть. Высший совет по делам Интернета - полугосударственный консультативный орган, занимающийся вопросами популяризации использования Интернета, - ежегодно организует крупные рекламные мероприятия в рамках Недели

Интернета, включающие деятельность по повышению осведомленности в этой области, дискуссии и семинары.

39. В Швейцарии созданная 1 января 2003 года Национальная служба по координации действий против преступлений, совершаемых с помощью Интернета (НСКДИ), ведет работу по двум направлениям. Она получает от населения примерно 500 сообщений в месяц, а также ведет свои собственные исследования в Интернете (с уделением особого внимания вопросам детской порнографии). Соответствующие материалы направляются для возбуждения уголовных дел кантональным органам власти или передаются в Интерпол.

В. Семинар высокого уровня: расизм и Интернет и дополнительные международные стандарты

40. На своей третьей сессии Рабочая группа приняла рекомендацию (пункт 22), в которой высказывается мнение, что Управлению Верховного комиссара по правам человека в рамках четвертой сессии Рабочей группы следует организовать семинар высокого уровня. Его цель будет заключаться в рассмотрении прогресса, достигнутого в деле осуществления соответствующих положений Дурбанской декларации и Программы действий; оценке возможностей и проблем, возникающих в результате использования Интернета для распространения материалов, которые разжигают расовую ненависть и подстрекают к актам насилия, или для борьбы с ними, и вынесении рекомендаций по конкретным мерам, которые необходимо принять на международном и национальном уровнях в целях борьбы с неправомерным использованием Интернета для пропаганды расизма во всех его проявлениях; и изучении вклада, который Интернет может внести в укрепление социальной гармонии и в борьбу с расизмом. УВКПЧ должно стремиться обеспечить участие в этой работе всех заинтересованных сторон, в частности государств, Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО), международных и региональных организаций, НПО, частного сектора и средств массовой информации (E/CN.4/2005/20, 14 декабря 2004 года).

41. Рабочая группа приняла также рекомендации 34-36, подтверждающие ее мандат на подготовку дополнительных стандартов в целях обновления и укрепления существующих договоров, касающихся ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

42. Для достижения этих целей Рабочей группе следует сконцентрировать свои усилия на более активном осуществлении имеющихся договоров путем выявления пробелов в международном праве прав человека в целях подготовки дополнительных стандартов для

их устранения. Содействуя этим усилиям, Рабочая группа должна и впредь проводить углубленную оценку и анализ осуществления имеющихся международных договоров, включая подготовку предложений по повышению эффективности борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Дополнительные стандарты должны укреплять существующие нормы и повышать их практическую ценность.

43. В этом контексте Комиссия по правам человека обратилась к УВКПЧ с просьбой на основе консультаций с государствами-членами организовать в рамках четвертой сессии Рабочей группы пятидневный семинар высокого уровня для выполнения работы, определенной в пунктах 22 и 35 рекомендаций Межведомственной рабочей группы.

44. Упомянутая рекомендация Межправительственной рабочей группы относительно проведения семинара высокого уровня была одобрена Комиссией по правам человека в резолюции 2005/64, принятой 20 апреля 2005 года (пункт 16), в которой Комиссия постановила просить УВКПЧ в консультации с государствами-членами созвать в течение пяти дней во время четвертой сессии Межправительственной рабочей группы семинар высокого уровня. В первые два дня семинара предполагается рассмотреть вопрос о расизме и Интернете, а в оставшиеся три дня семинара - вопрос относительно дополнительных международных стандартов.

45. В этой связи УВКПЧ ведет подготовку семинара высокого уровня, проведение которого запланировано на 16-20 января 2006 года, т.е. в течение первой недели двухнедельной сессии. Ко времени составления настоящего доклада семинар высокого уровня еще не состоялся. УВКПЧ ведет подготовку к семинару в соответствии с резолюцией, в которой предусмотрено, что программы, структура и формат семинара высокого уровня должны быть согласованы государствами-членами при поддержке УВКПЧ и что в семинаре примет участие основная группа ведущих министров, отвечающих за права человека, или равных по рангу участников из всех регионов в качестве ведущих экспертов.

С. Вебсайт УВКПЧ как средство для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

46. На своей третьей сессии Рабочая группа в пункте 23 своих рекомендаций высказала мнение о том, что УВКПЧ должно использовать свой вебсайт как средство для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе путем принятия последующих мер и осуществления Дурбанской декларации и

Программы действий. В настоящее время УВКПЧ изменяет формат представления и расширяет охват информации, имеющейся на ее вебсайте.

47. Новая информация будет включать следующие элементы: а) страницы, специально посвященные антидискриминационной деятельности УВКПЧ, включая совещания, просветительские и пропагандистские мероприятия; б) страницы, на которых будут представлены все доклады Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека, подготовленные в порядке последующей деятельности по выполнению Дурбанской Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и все резолюции Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека, касающиеся борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; в) страницы, посвященные каждому из трех механизмов последующей деятельности по выполнению решений Дурбанской конференции, а именно Группе независимых видных экспертов, Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и Рабочей группе экспертов по проблеме лиц африканского происхождения; д) архивные страницы Международного года по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, материалы всех трех Десятилетий действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации (1973-1983; 1983-1993; 1993-2003 годы) и трех Всемирных конференций по борьбе против расизма и расовой дискриминации (1978, 1983 и 2001 годы); и е) страницы, на которых будут размещены составляемые в настоящее время УВКПЧ базы данных, касающихся эффективной практики и составления национальных планов действий.

48. На упомянутых тематических вебсайтах будет также дана контактная информация. В целом УВКПЧ намерено таким образом повысить качество информации, предоставляемой всем заинтересованным сторонам, и усилить их участие в эффективной борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

II. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

49. Представленные государствами сообщения о мерах, принятых ими для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Интернете, отражают озабоченность этих стран по поводу того, что применение данной технологии может способствовать разжиганию ненависти.

50. О том, насколько успешно выполнены рекомендации, касающиеся организации УВКПЧ семинара высокого уровня, станет известно после проведения этого семинара с

16 по 20 января 2006 года во время четвертой сессии Межправительственной рабочей группы по эффективному выполнению Дурбанской декларации и Программы действий.

51. Что касается вопроса об использовании вебсайта УВКПЧ в качестве средства для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, то нет никаких сомнений в том, что после того, как будут завершены работы по изменению формата и расширению информации УВКПЧ, произойдет значительное улучшение условий доступа и пользования информацией о событиях в области борьбы против дискриминации.
