



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 January 2006
Russian
Original: English

Шестидесятая сессия

Пункт 130 повестки дня

Объединенная инспекционная группа

Процедуры назначения инспекторов Объединенной инспекционной группы

Записка Председателя Генеральной Ассамблеи

I. Введение

1. В пункте 9 своей резолюции 59/267, озаглавленной «Доклады Объединенной инспекционной группы», Генеральная Ассамблея предложила Председателю Ассамблеи проанализировать процедуры назначения инспекторов, используемые Ассамблеей, в целях повышения эффективности применения положений пункта 2 статьи 3 статута Объединенной инспекционной группы с учетом процедур отбора членов других экспертных органов и представить Ассамблее в ходе первой части ее возобновленной шестидесятой сессии соответствующий доклад для принятия решения в надлежащем порядке.

II. Процесс отбора инспекторов

2. Согласно положениям статьи 3 статута Объединенной инспекционной группы, Председатель Генеральной Ассамблеи:

«1. ...будет проводить консультации с государствами — членами Организации с целью составления, с должным учетом принципа справедливого географического распределения и разумной ротации, списка стран, которым будет предложено выдвинуть кандидатов, удовлетворяющих требованиям, упомянутым выше, в пункте 1 статьи 2.

2. ...на основе соответствующих консультаций, в том числе консультаций с Председателем Экономического и Социального Совета и Председателем Административного комитета по координации, рассматривает соответствие предложенных кандидатов предъявляемым требованиям. После проведения, в случае необходимости, дополнительных консультаций с соответствующими государствами Председатель Генеральной Ассамблеи представляет список кандидатов Ассамблее для их назначения».

3. На практике осуществление вышеупомянутых положений представляет собой двухэтапный процесс, начинающийся за два года до того, как инспектора начнут выполнять свой мандат. В течение первого года Председатель Генеральной Ассамблеи, в соответствии с пунктом 1 статьи 3 статута, составляет список стран, которым будет предложено выдвинуть кандидатов. Консультации, которые предусмотрены в пункте 2 статьи 3, и назначение новых инспекторов проводятся в следующем году.

4. Процесс отбора инспекторов на протяжении длительного времени вызывал озабоченность государств-членов, самой Группы и многих из участвующих в ее работе организаций. В своем докладе о результатах углубленного обзора ее статута и методов работы Группа подчеркивает, что «в политическом контексте назначений, производимых Генеральной Ассамблеей, предусматриваемый в статуте сложный процесс... не может всегда гарантировать, что технические соображения возьмут верх над соображениями политическими. Как только та или иная региональная группа принимает решение о том, какую страну следует просить предложить кандидатов, которые должны отвечать установленным требованиям, ни один из участников процесса не имеет реальной возможности поставить под вопрос полномочия предложенных кандидатов. Кроме того, в тех случаях, когда той или иной региональной группе не удастся достичь согласия в отношении подлежащей выбору страны, Ассамблея вынуждена проводить голосование, результаты которого могут в большей степени зависеть от той поддержки, которую способны мобилизовать соответствующие страны, чем от профессиональных качеств кандидатов на должности инспекторов из этих стран»¹. Участвующие организации считают нынешний процесс отбора инспекторов «чрезвычайно политизированным процессом, в рамках которого специализированные учреждения играют довольно незаметную роль»².

III. Предъявляемые кандидатам требования

5. В пункте 1 статьи 2 статута предусмотрено, что инспектора «выбираются из числа сотрудников национальных контрольных или инспекционных органов или из числа лиц, обладающих аналогичной компетенцией, на основе их специального опыта в национальных или международных административных и финансовых вопросах, включая вопросы управления».

6. Генеральная Ассамблея в целом ряде резолюций заявляла о важности применения самых высоких стандартов при отборе кандидатов на должности инспекторов (см. резолюции 42/218 и 43/221). В своей резолюции 59/267 Ассамблея вновь подчеркнула важность обеспечения того, чтобы кандидаты обладали опытом работы по крайней мере в одной из областей, проиллюстрированных, например, следующим образом: надзор, ревизия, проверка, расследование, оценка, финансы, оценка проектов, оценка программ, управление людскими ресурсами, управление, государственное управление, контроль и/или оценка результативности программ, а также были знакомы с системой Организации Объединенных Наций и знали ее роль в международных отношениях.

¹ A/58/343/Add.1, пункт 6.

² Там же, пункт 5.

7. Следует напомнить, что Генеральная Ассамблея в пункте 9 своей резолюции 59/267 предложила Председателю Ассамблеи обеспечивать полное внедрение процедур и механизмов оценки соответствия предложенных кандидатов предъявляемым требованиям, как это предусмотрено положениями пункта 2 статьи 3 статута, в том числе путем проведения совместных консультаций с участием Председателя Экономического и Социального Совета и председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (ранее известного как Административный комитет по координации), а также использования в надлежащем порядке соответствующего опыта и знаний экспертных и межправительственных органов, занимающихся бюджетными вопросами и вопросами людских ресурсов, и в консультации с соответствующими государствами, после чего Председатель Ассамблеи представляет список таких кандидатов Ассамблее для их назначения.

8. В контексте этого процесса главная ответственность лежит на государствах-членах. В своей резолюции 42/218 Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость того, чтобы государства-члены предъявляли самые высокие требования при отборе кандидатов для назначения в качестве инспекторов, и в пункте 6 своей резолюции 59/267 Ассамблея настоятельно призвала те государства, которым предлагается выдвигать кандидатов в члены Группы, строго придерживаться требований в отношении квалификации и опыта, изложенных в пункте 1 статьи 2 статута.

9. Региональные группы играют важную роль в плане обеспечения того, чтобы в рамках процесса консультаций по кандидатурам те страны, которые заинтересованы в выдвижении своих кандидатов на должности членов Объединенной инспекционной группы, предлагали кандидатов, которые в полной мере отвечают предъявляемым к их квалификации требованиям.

10. Председатель Генеральной Ассамблеи несет основную общую ответственность за оценку кандидатов на должности членов Объединенной инспекционной группы в соответствии с пунктом 2 статьи 3 статута и соответствующими резолюциями Ассамблеи.

IV. Предлагаемые процедуры назначения инспекторов

11. В целях повышения эффективности процедур назначения инспекторов, о чем Генеральная Ассамблея просила в своей резолюции 59/267, процесс отбора следует упростить. В целях оказания содействия Председателю Генеральной Ассамблеи в выполнении его/ее обязанности можно рассмотреть вопрос о применении следующего процесса, аналогичного тем, которых придерживаются другие межправительственные экспертные органы:

а) **январь:** Председатель Генеральной Ассамблеи сообщает председателям региональных групп о тех должностях инспекторов, которые станут вакантными в конце данного календарного года, и предлагает государствам-членам из соответствующих регионов представить список стран и предлагаемых ими кандидатов на эти должности;

б) **март:** председатели региональных групп, после консультаций со своими членами, одновременно представляют Председателю Генеральной Ассамблеи список соответствующих стран и имена кандидатов на вакантные

должности. Одновременное представление списка стран и имен кандидатов повышает прозрачность процесса отбора и упрощает процесс оценки кандидатов;

с) **апрель-июль:** Председатель Генеральной Ассамблеи начинает процесс консультаций, о котором говорится в пункте 2 статьи 3 статута Объединенной инспекционной группы и в соответствующих резолюциях Ассамблеи, в частности в пункте 8 резолюции 59/267 Ассамблеи, и рассматривает вопрос о квалификации предлагаемых кандидатов, с тем чтобы убедиться, что они удовлетворяют предъявляемым требованиям. Период в четыре месяца, отводимый на консультации, должен содействовать проведению тщательной оценки кандидатов всеми, кто вовлечен в процесс отбора, в том числе участвующими учреждениями;

d) **август-сентябрь:** по завершении консультаций Председатель Генеральной Ассамблеи представляет имена всех отвечающих требованиям кандидатов Ассамблее для их назначения. Новые инспектора приступают к выполнению своих полномочий 1 января следующего года.

V. Рекомендация

12. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять к сведению настоящую записку Председателя Генеральной Ассамблеи и утвердить процедуры отбора и назначения инспекторов Объединенной инспекционной группы, о которых здесь говорится.
