



大会

第六十届会议

正式记录

Distr.: General
2 February 2006
Chinese
Original: English

第二委员会

第 14 次会议简要记录

2005 年 10 月 27 日，星期四，下午 3 时在纽约总部举行

主席：托斯卡诺先生（副主席）（瑞士）

目录

议程项目 73：加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调（续）

（b）向个别国家或区域提供特别经济援助（续）

议程项目 54：全球化和相互依存（续）

（a）全球化和相互依存（续）

（b）科学和技术促进发展（续）

（c）国际移徙与发展（续）

（d）防止和打击腐败行径及转移非法来源资金的活动并将这些资产退回来源国（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



因瓦利先生（尼日利亚）缺席，副主席托斯卡诺先生（瑞士）代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会

议程项目 73：加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调（续）

(b) 向个别国家或区域提供特别经济援助（续）

介绍决议草案 A/C.2/60/L.9

1. **Skinner-Klécé 先生**（危地马拉）转达了危地马拉代表团和萨尔瓦多代表团对两国因 10 月初的斯坦热带风暴而得到声援、哀悼与支持的感谢，包括友好国家与联合国系统通过联合国人道主义援助协调员做出的立即反应。危地马拉和萨尔瓦多已开始重建受灾社区并提高社区生活质量。危地马拉政府已制定一项复兴和重建方案，危地马拉希望该方案成为教会、民间社会和私营部门共同参与的国家计划。

2. 介绍关于人道主义援助与萨尔瓦多和危地马拉重建的决议草案 A/C.2/60/L.9 时，他说以下代表团加入了提案国行列：阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、巴哈马、贝宁、玻利维亚、佛得角、科特迪瓦、希腊、约旦、肯尼亚、科威特、黎巴嫩、卢森堡、马里、摩纳哥、尼日利亚、沙特阿拉伯、瑞典、泰国、东帝汶、土耳其和津巴布韦。他希望决议草案以协商一致方式通过。

议程项目 54：全球化和相互依存（续）（A/60/111 和 A/60/115）

(a) 全球化和相互依存（续）（A/60/129 和 A/60/322）

(b) 科学和技术促进发展（续）（A/60/184）

(c) 国际移民与发展（续）（A/60/205）

(d) 防止和打击腐败行径及转移非法来源资金的活动并将这些资产退回来源国（续）（A/60/157）

3. **Jomo 先生**（主管经济和社会事务部助理秘书长）介绍秘书长关于建设实现发展目标和融入全球经济的机制的报告（A/60/322）时说，有效地参与全球经济并从中获益需要各种战略行动和决策，包括适当的以市场为导向的改革、促进经济增长的措施以及对全球金融和贸易制度的改革。然而，许多发展中国家已采取这些步骤却尚未从全球化中获益。这就产生了对全球化利益的怀疑，并提出了在何种情况下融入全球化经济并从中获益才确实出现的问题。报告述及将发展中国家融入全球化进程并令其从中获益的机制的作用。成功的机制促进包容性、增强问责制和透明度、推动创新与学习，以及提高机制组成部分之间的互补性。政策制定和体制建设规划以及体制改革也必须考虑到各国人的执行能力的重要性。

4. 报告审核了实现持久经济增长、满足基本需要、促进公平与促进环境可持续性的体制方面所涉问题。分析得出的结论和建议可构成制定体制议程并将其纳入更广泛地制定和执行发展战略工作的依据。就报告中提出的主题进行更有重点、更深入的分析和对话，依然有很大的余地。秘书处期待听到委员会对值得进一步开展工作的具体领域的看法。

5. **Tesfachew 先生**（联合国贸易和发展会议秘书长办公厅主任）介绍联合国秘书长关于科学和技术促进发展的报告（A/60/184）时说，报告审查联合国实体最近和正在进行的与生物技术有关的活动以及这些实体之间的协作情况，并就特别通过机构间生物技术合作网络即联合国生物技术网进一步加强全系统协调提出建议。

6. 报告将联合国系统内部与生物技术有关的活动划分为若干方案领域：增加粮食和可再生原材料的供应；改善人类健康；生物安全与环境；贸易和发展与能力建设。基于对报告调查结果的分析，建议从事生物技术工作的联合国系统相关机构在联合国

生物技术网范围内和生物技术发展综合框架内协力合作。它们的活动应侧重于帮助发展中国家培养在工业、保健和农业等所有生物技术领域以及在生物安全风险评估和管理方面的生产能力。这种框架应利用现有方案，包括新建立的贸发会议的英才中心网络、国际遗传工程和生物技术中心（遗传生物中心）联营中心以及联合国工业发展组织（工发组织）、联合国环境规划署（环境规划署）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（卫生组织）所开展的相关工作。鉴于用于发展和实现《千年发展目标》的生物技术日益重要，联合国生物技术网必须不断探索各种机制，以帮助发展中国家参与全球生物经济所需的人力资本和基础设施。

7. **Zlotnik 女士**（经济和社会事务部人口司司长）介绍秘书长关于国际移民与发展的报告（A/60/205）时说，报告概述了 2006 年对话的详细组织情况，包括时间、关于参与的建议和将召开的会议类型。她还提请注意报告中提及的圆桌会谈的主题和以下建议，即大会似宜要求广泛宣传《成果》以便可将之用于为进一步决策提供信息和支持：如何以最佳方式对与发展有关的国际移民进行审议及如何增强国际移民领域的多边合作。

8. **de Winter 女士**（毒品和犯罪问题办事处纽约办事处方案干事）介绍秘书长关于防止和打击腐败行径及转移非法来源资金的活动并将这些资产退回来源国的报告（A/60/157）时宣布，《联合国反腐败公约》已得到 30 个国家的批准，并将于 2005 年 12 月 14 日生效。毒品和犯罪问题办事处现在是五个重要的犯罪文书的保管人；它们已在五年内得到批准这一事实表明，加强法治和建立强大的司法系统已成为社会和经济进步的核心。

9. 公约生效将使公约缔约国会议很可能在 2006 年第四季度得以召开。会议将成为力量强大和影响深远的审查机构以及发展中国家和经济转型期国家可

以解释它们执行时所面临的困难并寻求适当技术援助的论坛。

10. 批准和执行《联合国反腐败公约》立法指南正处于最后编写阶段，很可能在 2006 年初予以公布。办事处计划在非洲、亚洲和太平洋、拉丁美洲、中东和加勒比区域和次级区域级别组织召开批准前讨论会，以便鼓励广泛参与缔约国会议、提供机会思考与批准和执行问题有关的区域看法，以及充当各国审查进展和交换意见与经验的论坛。

11. A/60/157 号文件特别讨论了腐败对稳定与安全、机构与法治、可持续发展与经济增长及政治的影响。它还强调了关于腐败多方面影响的可靠、可比数据的必要性，说明《反腐败公约》如何可能有助于克服控制腐败的各种障碍，并向大会提出建议供审议和实施。

12. 她邀请各国代表团邀请其国内相关主管机构，特别是反腐败机构和组织，与私营部门和民间社会联合起来，共同庆祝 2005 年 12 月 9 日的国际反腐败日和/或 2005 年 12 月 14 日公约生效，据此发出关于集体郑重承诺与腐败作斗争的明确讯息。

13. **Neil 先生**（牙买加）代表 77 国集团和中国发言时说，秘书长通过在 A/60/322 号文件中强调体制建设和机构能力，已提请注意 77 国集团和中国多年来试图强调的一项挑战。它们欢迎以下事实，即报告确认，狭隘地将体制改革限制在市场自由化和保护私人产权——这种权利是结构调整方案和华盛顿共识的基本规定——的安排不足以实现议定的发展目标。

14. 令人吃惊的是，报告认为，发展中国家面临的主要挑战是需要发展有利于市场有效和高效运作的完备体制基础。鉴于市场的局限性，合作社等非市场体制在满足穷人特别是妇女的财务需要方面往往获得成功。

15. 发展中国家所需要的大规模体制发展和能力建设要求超出其财政和技术能力的有形和技术基础设施。报告没有充分述及建立有利的促进性国际环境以实现这些目标的必要性。77 国集团和中国高度重视在能力建设方面进行南南合作，包括建立区域合作安排，并在所有联合国会议和首脑会议上坚持重视发展中国家能力建设和加强体制的必要性。执行会议和首脑会议就能力建设和加强体制达成的一致看法的真正障碍是外部促进的水平。因此，令人非常吃惊的是，报告将采取行动的主要责任归于发展中国家，而且国际支持和促进没有作为一个重要问题在报告中提出。77 国集团和中国期望秘书长针对这一关键领域提出有力建议。

16. 尽管报告呼吁全球做出持久的能力和体制发展努力，但并没有指出国际货币基金组织（货币基金组织）、世界银行和世界贸易组织（世贸组织）等机构应提出哪些类型的创新体制由发展中国家来适应。关于对一致性的呼吁，2005 年世界首脑会议报告重申了要拓宽和加强发展中国家对国际经济决策和标准制定的参与性的承诺。尚不明确的是，报告中呼吁召开专家级会议的建议将如何推动需要制定政策的进程。例如，世界银行和货币基金组织已经在处理与其内部安排有关的治理问题，并声明他们需要明确的政策指导。秘书长在 A/60/322 号文件中讨论的关于该问题的下一个报告应就如何推动一致性和参与性提出更多看法。

17. 联合国生物技术网可能有助于弥补发达国家和发展中国家在生物技术领域的差距，甚至有利于实现部分《千年发展目标》。为了充当发展中国家的咨询机构，联合国生物技术网必须尝试打破生物技术生产和销售集中在北方而消费集中在南方消费的现有模式。77 国集团和中国特别重视关于能力建设问题的报告 E 部分，并欢迎贸发会议要在发展中国家设立科技英才中心的倡议。必须确保供其有效运作的充足资源。

18. 77 国集团和中国支持科学和技术促进发展委员会为建设发展中国家在新兴技术方面的能力所做的工作，如信息与通信技术及生物技术。他们赞成扩大委员会进行的国家审查，努力促进南方就多种技术交换经验。77 国集团和中国欢迎总部位于意大利的里雅斯特的各种科研机构所做的贡献，特别是第三世界科学院和国际遗传工程和生物技术中心的贡献。

19. 为了鼓励将最新科技运用到农业、保健、能源、贸易、水和环境保护中，77 国集团和中国已启动一项南方科学家研究奖。第一届“77 国集团科学、技术与创新奖”已颁发给哥伦比亚的普里托教授。

20. 谈到移徙和发展问题时，他指出，国际移徙问题全球委员会的报告未就预计在大会第六十一届会议举行的高级别对话内容提出任何建议。尽管委员会尚未对全球委员会报告所包含的研究结果和建议进行全面分析，77 国集团和中国相信，他们将有助于高级别对话的筹备工作，其中一些甚至可以更早实施。

21. 关于腐败行径和转移非法来源资金问题，他说，从发展中国家非法转移出去的大笔资金必须予以返还。他呼吁与发达国家及其金融机构进行更多合作，以找出创造性方法来揭露非法交易、追寻资金并安排资金返回。

22. **Haycock 女士**（联合王国）代表欧洲联盟，加入国保加利亚和罗马尼亚，候补国土耳其和克罗地亚，稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山及前南斯拉夫的马其顿共和国，以及冰岛、列支敦士登、挪威、摩尔多瓦共和国及乌克兰发言，她呼吁采取行动以确保所有国家从全球化中平等获益。

23. 欧洲联盟热烈欢迎秘书长关于建设实现发展目标 and 融入全球经济的机制的报告（A/60/322）。欧盟特别同意，未经所有利益有关者参与，各国自上设

立的体制将不可持续。然而，体制必须是可靠的、有包容性的、并且适合其社会和历史环境。特别是对于发展中国家而言，这是一项重要的挑战。幸运的是，实现增长所需的体制数量远远少于维持增长所需的数量。

24. 她赞扬科学和技术方面的投资日益提高，说信息与通信技术可以提高生产力、促进增长，并且将在实现国际议定的发展目标方面，特别是在非洲起至关重要的作用。科学和技术必须用于促进保健、农业和可持续发展等领域的发展，以及支持民主和透明施政的推广。有效的信息社会必须以信息社会世界高峰会议的成果为基础。

25. 今年早些时候，欧洲联盟已欢迎秘书长题为“大自由”的报告以及非洲委员会报告中对科学和技术的重视。对科学和技术的投资必须受到地方优先事项和需要的驱动，并有效地反映在减贫战略和国家战略规划与预算编制中。

26. 谈到腐败问题时，她说，欧洲联盟欢迎秘书长在其报告中承认，腐败问题对可持续发展构成了严重威胁。与腐败作斗争的目的是，实现善政、透明可靠的公共财政管理体系、公平高效的税收制度以及稳定、可预测的公共投资环境。她呼吁动员和有效利用国内外资源，将千年发展目标全面纳入国家有自主权的计划和减贫战略中。欧洲联盟期待《联合国反腐败公约》缔约国大会第一次会议的召开，并敦促更多国家批准该公约。应采取进一步的步骤监测公约的执行。

27. 全球化正在改变移民的面貌，并为原籍国、目的地国和过境国创造新的机会，提出新的挑战。欧洲联盟与来源国和过境国协力合作，并认为建立国际合作与伙伴关系非常必要，有利于以协调一致方式处理移民问题。区域合作和认可各国不同的关切问题将对这方面至关重要。欧盟承认国际移民和发展之间存在重要的关联性，密切关注国际移民与发

展委员会的工作，并期待关于移民和发展的高级别对话。2005年9月，欧洲联盟委员会公布了一项关于移民和发展问题的通知。欧盟急于确保移民是出于选择进行以及移民使所有有关方受益，它致力于推广更安全、简便和低廉的汇款转账，提高汇款的发展作用，并支持散居社区作为其本国的发展推动者。在这方面，它欢迎关于汇款的决议。

28. 欧洲联盟希望，对移民问题的重视将促使加强对难民和流离失所人员的保护，并采取措施打击非法移民、走私和贩运人口。发展合作、良好做法守则及其他行动非常必要，以抵消易受害部门和始发国技术工人的流失。最后，她重申欧盟对保护移民、移民工人及其家庭成员的人权的承诺。

29. **Chowdhury 先生**（副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）介绍了秘书长关于建设实现发展目标和融入全球经济的机制的报告（A/60/322）。建设机制促进持久发展是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的优先事项和重大挑战。

30. 《2001-2010 十年期布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》具体指导他们建设将强化社会基础设施和提供人类健康、营养、卫生、教育与训练等领域社会服务的体制能力，包括非正规教育。与此同时，它敦促发展伙伴支持与社会安全网、小额信贷和非政府组织有关的倡议，在国际一级采取政策和措施来支持最不发达国家融入全球经济并确保其有效参与经济决策，以及向它们提供财政和技术援助。在这方面，他注意到，秘书长在其报告中呼吁促进发展中国家融入全球经济并从中收益的“公正的规则”（A/60/322，第27段）。

31. 他指出 50 个最不发达国家中有 34 个在非洲，说报告中所讨论的各项挑战对最易受害国家的影响大大超过其余发展中国家。最不发达国家及其国家机构除了要处理各种发展阶段的要求外，还被迫适

应不断变化中的世界经济及社会、政治和经济环境。在关心满足基本需要和促进平等的同时，最不发达国家还较大幅度地受到全球化进程中的效率、平等和可持续性这些相互竞争的需要的影响。

32. 像《2005 年世界首脑会议成果》一样，秘书长的报告强调国际发展援助的极端重要性以及私营部门、民间社会和公私伙伴关系在支持最不发达国家的发展中的作用。他赞扬最不发达国家莫桑比克设立捐助国绩效评估框架，着眼于提高援助效率。

33. 现代全球化为资本、货物、服务、信息、技能和技术的自由流动提供了前所未有的机会，并为发展中国家特别是最不发达国家融入世界经济提供了新的前景。虽然最不发达国家技术工人的移徙对本国经济增长和发展产生了负面影响，并且人才外流使保健体系付出沉重代价，但归国移民带回了提高生产力的技能、知识和工作经验。移居国外人员也通过汇款传送重要的资本流动，并转移知识和技术。在外国直接投资之后，汇款成为许多贫穷国家最大的可预测且稳定的外部资金来源，远远超过官方发展援助。它们还增强了信贷的供应，并促进了企业家精神和发展。国际一级有利的劳工和移徙政策将有助于确保最不发达国家获得全球化的利益。

34. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处正在协助汇款与发展问题最不发达国家部长级会议的筹备工作，这是贝宁外交部长兼最不发达国家集团主席罗加蒂安·比阿乌先生提出的倡议。将于 2006 年 2 月在科托努召开的大会将继续 2004 年经济及社会理事会高级别部分对汇款的审议，并侧重于减少转账费用和改善汇款服务，提高汇款对发展的影响并改进研究与分析，以支持汇款政策和方案的拟订。大会成果将向专门讨论国际移徙和发展问题的 2006 年高级别对话提供出色的投入。

35. 最后，他提请注意经济及社会理事会第 2005/44 号决议，其中请求秘书长将最不发达国家问题纳入经济、社会和相关领域的所有有关报告中(第 11 段)。他希望，这些问题将在未来的报告中述及，特别是大会第六十一届会议中期全面审查布鲁塞尔行动纲领期间。

36. Poojary 先生(印度)说，虽然发展中国家受益于全球市场的开放，它们往往要服从对其不利的规则。由于夹在知识产权和贸易制度与世界银行和货币基金组织强加的贷款条件之间，发展中国家无法完全实施其自身消除贫穷和实现持续经济增长的战略。公平的全球化需要联合国支持以发展为导向的贸易谈判成果的政治意愿和强有力姿态。

37. 随着发展标准从制造业转到服务业，从资本资源转到知识资源，发展中世界必须能够利用非物质的知识资源的潜力，以建设知识经济和社会。印度政府设立了全国知识委员会，旨在将印度转变为生产知识、共享知识和消费知识的社会。印度承认科学和技术在发展中的重要性，1996-2002 年间将研究和发展方面的投资增加了将近 15 亿美元。

38. 全球化强化了移徙与贸易能力、竞争力和就业政策之间的联系。随着全球公司在国际范围内运作，移徙政策和贸易政策之间的差距可以表现为作为非关税壁垒的入境移民管制。要想使全球化对发展中国家有利，发达国家必须表现出更大的开放性，允许自然人穿越国境；这与其坚持资本、货物和服务方面的自由流动是一致的。

39. 科学和技术在发展中的作用怎么强调都不过分。国家努力必须辅以关注发展中国家获取广泛的专门技术知识的必要性的国际规则。然而，令人担忧的是，技术转让因知识产权制度而费用急剧上升；有必要将发展方面纳入将促进向发展中国家转让技术的制度的规则制定过程。对于发展中国家而言，要预防滥用其生物遗传资源，特别重要的是，披露

的要求、事先知情同意和平等利益共享应纳入与贸易有关的知识产权制度关于专利的规定中，以便使其与《生物多样性公约》相一致。联合国应率先创建与国际专利规格系统相联系的传统知识与资源数字图书馆。

40. 发达国家在牢记安全要求和道德价值观的同时，可以推动可能改善生活的技术发展。秘书长的报告恰当地注意到，农业部门的生物技术提供了提高农作物产量的机会；它还极大地有助于实现发展目标。联合国应率先探索方法，使发展中国家能够从生物技术中获得更大利益，并帮助它们努力建设必要的人力资源和基础设施以参与生物经济。位于印度新德里的国际遗传工程和生物技术中心重视在农作物改良、生物安全和保健问题方面的研究和训练活动，并开发了若干专利产品，可用于发展中国家的农业和医药产业中。

41. 秘书长在其报告中强调建设实现发展目标和融入全球经济的机制。本国建设的体制很重要，但迫切需要创建有利的国际环境使全球化成为惠及所有人的积极力量。秘书长可能在其向大会第六十一届会议提出的报告中，包含对与全球化进程有关的所有因素的深入分析。

42. **Siv 先生**（美利坚合众国）说，美国已为合法移民入境创造了定义明确、条件优厚的机会。美国认为，有关移民的国家政策应确保移民合法、有序和人道。美国认为，关于国际移民和发展的 2006 年高级别对话将在次部长级最为有效，使专家们有机会集中在一起，讨论国家和区域一级移民管理的最佳做法，确保卓有成效的讨论，并减少可能造成分裂的政治活动。

43. 国际移民问题全球委员会近期的报告建议创建一个“机构间全球移民机构”，使十多个联合国机构和其他国际机构能够协调移民问题。国际移民组织（移民组织）将是一个合适的机构，可以充当有关

移民问题讨论的协调中心。另建一个机制的必要性是不能令人信服的。

44. 移民不会出现在真空中，任何一个国家都无法独立地有效处理该问题。一方面协调是有利的，另一方面其中心必须是移民法律和政策是各国主权利这一事实。可以在双边或区域一级进行有效的协调，各国可以侧重于特定、具体和实际问题。全球化已使国际移民成为日益发展的现象，推动合法、有序移民的政策通过文化与思想交流、劳动力移民缓解劳动力短缺现象和原籍国从汇款中受益而使所有国家受益。必须做出努力将移民利益最大化，并减少其不良后果，包括移民无规律迁移时可能造成的害处。国家、双边和区域级别的有效管理与协调在确保移民总体上依然是一种积极现象方面至关重要。

45. **Alim 先生**（孟加拉国）强调了移民与发展的密切关系和移民在平衡经济流动的作用。他说，大批技术高超的公民移民出境给许多较小的低收入国家造成令人烦恼的困境。发展中国家的挑战在于，将人才外流转化为人才引进。在《千年发展目标》中和 2005 年高级别全体会议上都没有恰当地处理国际移民问题，在关于移民如何与实现《千年发展目标》联系起来的研究和分析方面存在显著差距。

46. 移民和服务提供者的短期迁移是两种不同的现象。遗憾的是，国际移民问题全球委员会近期公布的报告和世界银行题为“移民、汇款与人才外流”的出版物均未恰当地处理服务提供者的问题。世界贸易组织（世贸组织）的多边谈判按照服务贸易总协定模式 4 提出了一个讨论移民问题的框架。孟加拉国代表团希望，香港世贸组织部长级会议将在这方面取得有意义的进展。促进汇款流动是另一个具有潜在高回报的行动。东道国必须确保以最低交易成本将资金无阻碍地转移到原籍国。始发国也应帮助散居者正确使用汇款、回国投资和回国后重新融入社会。

47. 孟加拉国属于世界劳动力市场的供应方。国际劳工移徙是该国经济规划中的中心问题。汇款带来的总收入在 2004 至 2005 年间增加了约 14.2%。汇款对国民生产总值做出了重要贡献，并通过提供 30% 的出口收入和大约 20% 的进口付款而帮助抵消了国际收支逆差。

48. 鉴于移徙和服务提供者短期迁移带来增加福利的巨大潜力，需要制定政策确保这种收益不会白白浪费。孟加拉国代表团希望，将于 2006 年举行的关于国际移徙的高级别对话将为增强该领域的国际合作奠定基础。

49. **Mammadov 先生**（阿塞拜疆）说，在全球化和相互依存的范围内，阿塞拜疆完全支持注重体制方面和对与体制发展有关的各项挑战进行分析。特定国家的办法应成为设立和调整体制进程中不可或缺的组成部分，并且讨论全球体制差距问题的进展是必要的，因其对国家一级体制改革的可持续性产生影响。阿塞拜疆已着手改进其公共行政，作为体制改革不可缺少的因素。其体制框架已得到改进，以便提高公共和私营部门之间的效率。司法和法律改革是其体制建设过程中的关键组成部分。阿塞拜疆同样关注日益增大的社会体制差距，并认为在更大范围内重新设计社会包容性和一体化政策是必要的。要使这些政策切实有效，发展中国的经济能力应通过有利的国际环境予以增强。

50. 腐败是阻碍经济和社会发展的主要障碍之一，阿塞拜疆非常重视该领域的国际合作，签署并批准了一些相关的国际公约，并实施广泛的措施，通过改进其反腐败立法框架和执法机构履行国际义务。

51. 阿塞拜疆非常重视关于国际移徙和发展的 2006 年高级别对话，并欢迎联合国系统日益关注该主题，特别是将移徙的发展影响最大化的努力。

52. **Grindlay 女士**（澳大利亚）说，将移徙带来的利益最大化的关键，包括目的地和原籍国双方的

发展潜力，在于将对移徙进行有效管理的国家能力最大化。澳大利亚同意国际社会支持各国通过提供资源、专门知识和训练制定与执行国家移徙政策的努力。

53. 经过可观的资源投入和各届政府的承诺之后，五十多年来澳大利亚已有了一个管理得当的移徙政策。该政策是全球性的和非歧视性的。澳大利亚实施平行的人道主义和移徙方案。人道主义方案有助于保护难民和那些严重需要人道主义的人民。移徙方案包括支持商业和工业技能需要的部分，并确保技术移民可以很快融入劳动力市场，还包括亲密家庭成员团聚部分。澳大利亚还制定了一系列临时入境机制。根据所有这些方案合法进入该国的移民与澳大利亚公民受到同样的劳动权利和人权的保护。在促进合法入境的同时，澳大利亚还努力打击剥削工人的行为和人口走私与贩运等非法活动。

54. 移徙政策的发展影响很大程度上依赖于原籍国的行动和能力，这些国家需要创造工作机会和可持续的生计，以保持关键人员和执行支持经济增长和竞争力的宏观经济政策，以便汇款利益可以实现最大化。在一些情况下，发展援助可能有利于建设这种环境。澳大利亚致力于帮助其他国家迎接这些挑战。在双边方面，它已支持一些国家对其边境管理进行评估，并且还是区域进程的大力支持者。与移徙有关的联合国机构之间更好的协调将支持和协助各国开展一系列行动，以改进移徙方面的能力。2006 年高级别对话应包括对移徙管理能力建设的重视。

55. **Berrah 先生**（阿尔及利亚）说，本议程项目提出两个基本问题：全球化如何成为发展和一体化的因素而不是排斥变化中的经济体的因素；以及如何使国际移徙成为原籍国发展的真正工具，从而有助于实现《千年发展目标》。还有必要确定国际移徙和全球化之间的联系的性质，这种性质比较模糊，值得给予更多关注，特别是确保全球化特有问题和移

徙特有问题的平衡方面。两者的关系往往从纯经济角度讨论，而忽视了其他重要的方面和影响。例如，没有充分重视全球化对发达国家和发展中国家产生的相互矛盾的压力。发达国家对外国工人的需求不断增加的同时，还存在对全球化所引起的失业和文化改变的日益担忧。用以应对这种担忧的有选择的政策日益受激进政治运动的影响，这些运动利用恐怖主义袭击所产生的怀疑和恐惧气氛作为一个机会，通过在移民和恐怖主义袭击之间建立假象联系在人们心中制造混淆和疑虑。这种情况已产生的影响是建立了不信任外国人，特别是穆斯林人的环境。

56. 未讨论的另一个因素是全球化所产生的生活质量方面的严重不平衡对向发达国家移民的发展中国家人民的愿望的影响。当他们遇到有选择的移民的限制性条件和政策时，他们大失所望，并壮大了异常处境下外国人的队伍。

57. 国际移民和发展之间并不是简单的因果联系。移民对目的地国和原籍国均可产生积极和消极的影响。报告强调了移民汇款作为一种发展融资的工具的重要性。在这方面，应该牢记的是，移民在通过汇款为国家和地方经济做出贡献之前最初表现为给家庭和原籍国造成可观的费用；汇款应视为私人资金，而不是官方发展援助和外国直接投资的替代物；国际移民涉及损害发展中国家利益的人力资本和技能的转移，这种转移对其投资和分配到教育与训练的大笔资金而言是没有回报的；最后，将移民用于政治目的有着严重的影响，使他们的情况更加不稳定。

58. 将国际移民和发展选定为 2006 年高级别对话的主题显示了对该问题重要性的认识日益增加，并且阿尔及利亚代表团希望，将平等关注其政治、社会和人道方面。为了确保对话具有包容性和多学科性，应在该主题方面有专长的机构的专门知识和经验。应在真正伙伴关系的基础上制定一项长期战略。

最重要的是，对话应审议造成秘密移民的根本原因，特别是全球化造成的不平等，这种不平等对地方和国家经济产生了可怕的后果，还要审议分区域和区域一级在确定和执行移民政策方面缺乏一致性和协调性的原因。

59. **Chulikov 先生**（俄罗斯联邦）表示支持秘书长报告（A/60/322）的结论和建议，特别是组织召开专家级会议，深入分析与体制发展有关的问题。俄罗斯联邦认为，在大会未来几届会议上应当继续审议全球化与相互依存现象中最热门、独特和基本的方面。有效控制全球化进程以便缓解其对实现《千年发展目标》的负面后果和强化其正面影响，只有在国际社会采用集体、统一的办法才是有可能的。

60. 俄罗斯联邦赞成科学和技术方面的合作，以实现可持续发展和弥补发达国家与发展中国家之间的差距。利用生物技术的潜力处理食品安全、工业发展、保健和环境保护方面的问题至关重要。他注意到从事生物技术领域工作的联合国组织的重要作用，并特别提及俄罗斯科学机构积极参与国际遗传工程和生物技术中心的工作。有必要以一贯的方式并通过综合办法推动联合国在科学和技术促进可持续发展领域的合作，确定考虑到其实际运用中的社会、经济、政治和文化后果的广泛的联合行动框架。

61. 区域合作是管理国际移民最有效的方法之一，正如独立国家联合体内部和俄罗斯联邦与欧洲联盟之间所证明的一样。关于国际移民和发展的 2006 年高级别对话应考虑到多层面，强调对移民过程的管制以及分析原籍国、过境国和目的地国的原因及对其政治、社会经济和人口情况的影响。

62. 俄罗斯联邦将扩大国际合作以预防和消除腐败、洗钱及转移非法来源资金视为优先事项。他表示希望《联合国反腐败公约》尽快生效，说俄罗斯联邦正在采取国家和区域步骤打击腐败，并将已转移的非法来源资金返还原籍国。

63. **Bennouna 先生**（摩洛哥）说，摩洛哥近来已成为撒哈拉以南地区移民的过境国和接待国。移民往往是人口贩运的受害者，摩洛哥决心打击从事这种活动的犯罪网络。双边和区域合作是必要的，并且每个国家都必须守卫其边境并协力打击这方面犯罪。摩洛哥一贯致力于在其国内立法框架内在尊重所有移民包括被遣返者的人权、安全和社会经济权利的情况下打击非法移民。注意到成功穿越摩洛哥边境非法进入欧洲的次数在 2005 年头 9 个月比 2004 年同期下降了 40%，这是令人鼓舞的。摩洛哥政府分配大量资源用于使过境人员返回原籍国。政府打击非法移民的努力给全国预算和整个经济带来了沉重的负担。由于摩洛哥已成为非法移民的目标国，它无法独立承担这项负担。多亏了摩洛哥与西班牙、法国、欧洲联盟和撒哈拉以南非洲国家之间的合作，已成功地发展了南北和南南伙伴关系。摩洛哥政府期待加强与马格里布国家特别是阿尔及利亚的合作。摩洛哥和西班牙已决定请求召开非洲和欧洲国家部长级会议，从各方面审议这一复杂现象。

64. 有必要确定一种全球性办法，包括区域和国际一级的多方面合作，以处理移徙问题。始发国、过境国和接受国必须共同努力找到最终解决方案，发展有关国家之间真正的伙伴关系。发达国家对非洲援助方案的捐助至关重要。实施经济和社会项目也将在减少非法移民入境方面发挥重要作用。

65. 摩洛哥政府制定政策的目的是，让经济所有部门参与，创造有利的生产和就业条件，并在移徙最可能发生的地区吸收大量的劳动力供应。2005 年 5 月，政府启动了国家人类发展倡议。在与撒哈拉以南国家合作及非洲发展新伙伴关系的框架内，摩洛哥正在实施一些有私营部门参与的倡议，旨在建立可持续发展的南南伙伴关系。

66. 摩洛哥代表团期待将于 2006 年在联合国举行的高级别对话，该对话将有助于制定处理移徙现象的全球性综合办法。

67. **Yao Wenlong 先生**（中国）谈到议程项目 54 (a)，说完善、可行的体制对于可持续经济发展、管理和调节全球化进程及协调各方利益至关重要。每个国家都必须在借鉴其他国家的经验的同时，根据其特定环境和需要建立适当的体制。国际社会应鼓励和支持发展中国家在这方面的努力。

68. 在国际上，处理体制问题的挑战在于全球化不均衡。国际社会必须通过改革全球经济制度和建立一个开放、公正、基于规则、可预测和非歧视性多边贸易与金融制度，推广有利于发展的全球化模式。同样重要的是，在合作伙伴之间建立更加公正的竞争规则，并增加发展中国家在国际经济事务和决策进程中的参与。任何国家都不能免于全球化所带来的挑战。作为全球化的主要受益人，发达国家有责任帮助其不再具有竞争力的传统国内产业和劳动力队伍。仅在那些已取得优势的产业推动自由化并设置较高的壁垒以保护其夕阳产业将产生高额的经济费用，在政治上是缺乏远见的。

69. 谈到秘书长关于科学和技术促进发展的报告（A/50/184）时，他说，联合国系统各机构的技术活动应得到加强，而科学和技术促进发展委员会应提供政策指导。应将重点放在处理发展中国家所关切的问题上。

70. 移徙对许多国家的经济都产生了积极的影响。为了将国际移徙对全世界发展的积极作用最大化，各国应制定完善的移民政策，并且国际社会应在互相尊重、平等互利的基础上加强国际合作。另外，应对产生移徙国家的地理、历史、文化和发展水平的差异展开进一步研究。

71. 谈到议程项目 54 (d)，关于预防和打击腐败行为和转移非法来源资金，他说，中国对反腐败保持坚定的立场。中国已于 2003 年 12 月签署《联合国反腐败公约》，并通过了一些重要的政策措施，特别重视立法和体制建设。2005 年 1 月，中国启动

了一项预防腐败的方案。中国政府已做好准备，在反腐败方面加强与所有国家的合作。

72. Dall'Oglio 先生（国际移徙组织）说，移徙的日益相关性表现在以下事实中，即国际移徙组织（移徙组织）的成员日益增多，主权国家、区域和政府间组织、地方管理当局、非政府组织和民间社会对有关移徙问题的对话、合作与伙伴关系的需求日益增加。关于移徙的国际对话从 2002 年起已成为移徙组织年度理事会会议的中心议题，并且《2005 年世界首脑会议成果》反映了确定新的国际合作形式以处理移徙问题的必要性。大会第 58/208 号决议和第 59/241 号决议呼吁举行的关于移徙和发展的高级别对话，提供了一个及时、独特的机会以实现他所提及的重大发展。移徙组织期待为筹备高级别对话做出贡献并积极参与该对话。举行高级别对话的决定已实现了把移徙和发展之间的联系纳入所有有关利益方议程优先事项这一重要目标。下一步是使移徙问题纳入当前发展框架的主流。这将与《千年发展目标》一致，并能够成为高级别对话的优先事项之一。

73. 还要更多关注散居者参与给东道国社区带来的潜在利益。移徙组织一直鼓励和支持为发展目的在

移居国外人员社区当中建立网络和制定方案，并能够帮助确定和组织散居者组织代表参与高级别对话。南南移徙流动的经济影响也值得认真讨论和重视。

74. 还需要开展更多的国际合作，以保护移民的人权。高级别对话可作为一个论坛，在最高一级推动批准或加入适用的国际法律文书，以及确定协助发展中国家执行这些规定的措施。

75. 管理移徙现象的整体能力应以更加统一的方式处理。区域协商进程积极参与高级别对话可以促进对其成就的更多了解并促进它们之间的对话。

76. 在区域机制以外，高级别对话可以提供一个理想的机会，评估他所提及的一些全球进程中所取得的进展，并讨论国际移徙问题全球委员会近期就管理移徙方面提出的建议。它还提供机会，以加强共同目的，并避免多边机构中的重复行为。在移徙组织参与下设立的日内瓦移徙小组将六个处理移徙问题的机构负责人集中在一起。高级别对话可以审议如何加强和扩大在此领域的努力。

下午 6 时散会