



大会

第六十届会议

正式记录

Distr.: General
2 February 2006
Chinese
Original: English

第二委员会

第 19 次会议简要记录

2005 年 11 月 1 日，星期四，上午 9 时 30 分在纽约总部举行

主席： 托斯卡诺先生（副主席）（瑞士）

目录

议程项目 38: 包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的永久主权（续）

议程项目 53: 联合国人类住区会议（人居二）成果执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）（续）

议程项目 73: 加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调（续）

(b) 向个别国家或区域提供特别经济援助

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



因瓦利先生（尼日利亚）缺席，副主席托斯卡诺先生（瑞典）代行主席职务。

上午 9 时 45 分宣布开会

议程项目 38：包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的永久主权（续）（A/C.2/60/L.11）

介绍决议草案 A/C.2/60/L.11

1. **Elfarnawany 先生**（埃及）说，古巴加入到该决议草案的提案国行列。

2. 该决议草案体现了许多公认的、与外国占领下的人民对其自然资源的永久主权有关的国际原则，决议草案还以《联合国宪章》和大会及经社理事会的许多决议的原则以及通常与国际合法性相关的其他原则为指导，其目的是改善严重恶化的局势。

议程项目 53：联合国人类住区会议（人居二）成果执行情况和**加强联合国人类住区规划署（人居署）**（A/60/8（补编第 8 号）、A/60/168 和 A/60/347-E/2005/60）

3. **Tibaijuka 女士**（联合国人类住区规划署（人居署）执行主任）说，各会员国对《人居议程》中阐述的和《千年发展目标》框架中重新界定的许多人类住区问题越来越重视。人居署理事会第二十届会议报告（A/60/8）强调，国际社会必须集中精力对付城市化速度加快的关键问题以及伴随而来的城市贫穷危机。理事会决议中所涉的许多此类问题最近在《2005 年世界首脑会议成果》中再次得到阐述。

4. 许多因素结合起来使得越来越多的城市穷人变成最穷的人，最得不到保健和教育、最容易得病，这表明在应对城市化速度加快和全球化后果方面遭到了集体失败。千年发展目标的实现越来越取决于各国政府及其民间社会伙伴是否有能力把城镇变得

更加公正、更加包容。在城镇实现千年发展目标这场战斗要么成功、要么失败。

5. 根据大会和理事会支持目标 7，即确保环境的可持续性的决议，在建立贫民窟改造融资机制方面已取得了很大的进展。虽然目前仍处于设计阶段，但人居署已收到联合王国和瑞典政府提供的 2 000 万美元的开业资金，并在 15 座非洲和亚洲城市运作了一年多。该机制旨在与各国政府、贫民窟居住者和当地金融机构一起调集资源进行投资，它将使用创新性方法以资助扶贫性的城市发展，同时强调依靠本国资金、整合技术援助与原始基金，以促成伙伴关系，为贫民窟改造和城市基础设施开发制定一揽子财政计划。在坦桑尼亚共和国，妇女住房合作社实施的第一个信用担保试验计划已经取得 1: 4 的杠杆比率：即该基金每担保 1 美元，商业银行向低收入借款者贷款 4 美元，因此凸现了扶贫住房融资的巨大潜力。

6. 供水和卫生信托基金已经建立，并收到了挪威、加拿大、荷兰和瑞典政府提供的 5 000 万美元的资助；通过明智地组合赠款与贷款，基金将为相关的扶贫项目动员国际融资和投资。目前，该基金已筹集到 10 亿美元，用于改善 30 多座非洲和亚洲城市非正式住区的供水和卫生设施；基金还支持“速效倡议”，在五年内实现《千年宣言》中关于两大跨国流域的二级城镇的供水和卫生目标，这两大跨国流域是：维多利亚湖流域和大湄公河流域。中国和泰国也在为后者捐款。

7. 这两个大项目都是在与世界银行集团、非洲和亚洲开发银行以及主要的双边捐赠方密切合作下实施的，说明可以把各种各样的合作伙伴，包括地方当局和民间社会动员起来实现这一目标。但是，这些项目只是示范性倡议，在今后五年里需要大幅度扩展，以便加快和保证这些目标在全球实现。在这方面，应着重于能力建设、市政管理、住区改造以

及供水和卫生服务设施。因此，她感谢各国政府支持这些倡议，并敦促其他人也这样做，以便推动《人居议程》和千年发展目标 7 的实施。

8. 贫民窟的挑战正在日益扩大：预测目前居住在贫民窟的 10 亿人到 2030 年会翻倍。尽管《2005 年关于人类住区的全球性报告》得出这一结论：扶贫住房投资严重不足，反映出对贫穷城市化非常缺乏关注，但她一直没能让决策者对城市发展危机的程度有一个深刻印象。城市规划、住房问题几乎没有得到讨论。因此，她敦促各国政府与生境方案主管一起工作，把贫民窟的挑战和可持续的城市发展纳入主流，并通过多年捐款维护其财政可行性。人居署将评估国家存在情况，将便将其纳入中期战略和国际计划。

9. 在人居署支持下和非洲联盟赞助下，经过正式批准，两年一次的非洲住房和城市发展部长会议于 2005 年 1 月在德班召开。会议将成为实现《人居议程》目标和加快非洲实现国际上商定的发展目标的区域性协商机制。关于最后确定 2006 年第一次亚洲及太平洋部长级会议的协商正在进行之中，人居署正在推动非洲住房和城市发展部长会议与拉丁美洲和加勒比住房和城市发展牵头机构之间交流经验。这一事件加上计划于 2006 年举行的亚洲会议，将极大地促进《首脑会议成果》中关于南南合作第 30 段的执行。

10. 根据总倡议，预定于 2006 年 6 月举行的世界城市论坛第三届会议将由加拿大政府主办，其主题是可持续的城市发展。会议无疑将提高许多国家政府及地方和民间社会代表对城市议程的认识。对于即将举行的与此相关的 72 小时互联网会议，世界银行将提供电视会议设备，以保证全世界各行各业的人，包括贫民窟居住者能够就其面对的全球城市化加快问题发表意见。

11. 有关正在进行的全球安居和善政运动，消除城市贫穷和实现《人居议程》中的“人人有住房”目标，只能通过承认城市穷人的“城市权”来实现。贫民窟由于是非正式的，所以是非法的，也得不到基本的基础设施和公共服务，但它们仍体现着城市穷人在社会中的利益。那些运动的精髓和关于人类住区的规范性工作就是把稀少的股本和社会资本变成有形的资产，以便把城市穷人从贫穷的恶性循环中解救出来。本着这一精神和基于权利的住房观点，人居署和联合国人权事务高级专员办事处继续执行联合国住房权利方案。

12. 2005 年的一系列灾难造成了巨大的生命、财产和生计损失，致使一些社区整个都流离失所。虽然国际社会及时地做出反应并给予了慷慨援助，但破坏规模表明，预防和可持续地恢复受害者家园及生计，取决于人类住区的可持续规划和管理：通过和实施更合适的用地计划和建筑法规，从一开始就把人道主义救援行动设计成发展的桥梁。境内流离失所者的人数和困境以及他们长期滞留在临时住所都要求采用短期紧急行动与长期发展议程相结合的可持续解决方法。在与伙伴合作下，人居署制定了题为“可持续的救济和重建”的概念性框架和行动方针。

13. 人居署应邀参加了设在日内瓦的人道主义事务执行委员会（人道执委会）和机构间常设委员会（机构间常委会）工作组。它承诺在加强联合国集体应对冲突后局势中的住房、土地和财产问题方面发挥更大的作用，承诺促进《首脑会议成果》中关于境内流离失所者的第 132 段的实施。她呼吁委员会为了人道主义工作，帮助人居署在机构间常委会取得正式会员资格。

14. 可持续发展委员会在其第十三届会议上集中讨论了供水、卫生和人类住区——可持续发展的三大支柱。讨论结果反映在《首脑会议成果》文件第 56

(m) 段中，并且首次强调预防贫民窟的重要性。她敦促有能力的国家行动起来，为贫民窟居住者提供可以建房的场地。

15. 在她担任执行主任的五年间，人居署收到的财政捐款翻了两番；她感谢会员国为此所做的贡献。但是，这些捐款由少数国家提供。因此，她敦促委员会确保在目前联合国改革的背景下，人居署能像总部也设在内罗毕的联合国环境规划署那样，获准按照同样的自愿摊款原则运作。

16. **Mills 女士**（牙买加）在代表 77 国集团和中国发言时说，77 国集团继续信守对人类住区目标，包括改造贫民窟的承诺。该集团确信，人类住区难题的最根本的可持续解决办法是通过扩大就业和半熟练及非熟练工人进入货物和服务市场来减少贫穷，它承认消除贫穷的城市层面的重要性及把供水和卫生问题纳入基础广泛的人类住区办法的必要性。这不但需要适当的国家宏观经济政策，而且还要促进国际政策。

17. 严重的持久贫穷和疾病以及日益增加的自然灾害频率和规模，不仅意味着能力降低，而且意味着需要在人类住区方面斥以巨资来提高设施的档次而不是增加设施的数量，在发展中国家尤其如此。

18. 许多发展中国家的制约因素包括资源缺乏以及偿债要求；因此，国际社会必须信守诺言，支助其各项工作，向它们提供必要的资源、增强其实力、为它们提供技术转让和有利的的环境。

19. 联合国人类住区基金会急需增加可预测的财政捐款，以便能及时地在全球执行《人居议程》、《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》以及《千年宣言》中的供水、卫生和贫民窟改造目标。77 国集团和中国呼吁通过增加非专用捐款向人居署提供财政支助，并请各国政府为方案执行、人居署的资金及贫民窟改造融资机制提供多年期资金。

20. **Liu Zhongxin 女士**（中国）说，人居二中人人有适当住房和可持续人类住区的两大目标，只有通过有效的国家工作及在良好的外部环境下加强国际合作才能实现。

21. 全面执行《人居议程》需要采取既尊重各国的国内环境又让其自主决策的行动。这些行动还应当把可持续发展作为根本原则，让社会的所有部门都参与进来。

22. 除了执行人类住区方面具体的千年发展目标外，中国政府还在城市和农村住房改革方面加大了工作力度，加快了住房建设的步伐。在城市和农村发展的背景下，中国采取了各种措施，将住房和人类住区发展放在最重要的位置上。

23. 目前，中国的城市化比率是 40.5%，已进入快速发展阶段。普通老百姓，尤其是中低收入家庭的住房条件及其权益都大有改观。中国政府也在加大工作力度，在区市两级拟订和执行全国生态和环境保护方案，并且为了协调和适应城市及区域的经济和社会发展、资源开发与利用以及自然和文化环境的保护，鼓励保护自然保护区和风景区。中国政府设立了奖励基金，以奖励那些为改善人类住区做出突出贡献的城镇、机构和个人，并鼓励地方政府对生态环境进行综合管理。

24. 中国乐于在人类住区发展方面与其他国家进一步交流，以便进一步执行《人居议程》并实现千年发展目标，改善世界各地的人类住区。

25. **Ahmad 先生**（巴基斯坦）承认人居署在国家一级对减灾、冲突后援助、技术援助和合作方面所做的贡献。国际一级的工作还需要得到加强和协调，以提高贫民窟居住者的生活水平、实现千年发展目标和《人居议程》中的具体目标。

26. 现在比以往任何时候都更需要着眼于安居和获得买得起住房的扶穷政策。可持续发展委员会第十

三届会议和 2005 年世界首脑会议都认识到需要对供水、卫生和人类住区问题采用多部门、多行动者参与的综合方法，为此，首脑会议再次呼吁立即提供更多的资源。

27. 为了保证采用注重成果的综合方法及加强人居署的实力，他提出了一些建议。这些建议包括增加向发展中国家提供的技术援助、确定易受灾害地区和减灾战略、改进机构间合作以及在人居署的规范性工作和业务活动中建立有效的平衡。

28. 在具体谈到国内局势时，他提请委员会注意巴基斯坦所面临的城市化挑战，巴基斯坦城市人口的年增长率为 4%，他列举了巴基斯坦政府在面对日益扩大的住房需求方面所采取的一些措施。2005 年 10 月给巴基斯坦部分地区和克什米尔造成重创的地震造成 55 000 多人死亡，完全破坏了地震灾区的有形基础设施。在国际社会援助和支持下，巴基斯坦政府决心以协调的方式努力完成重建任务。

29. 他希望世界城市论坛的 2006 年会议将加强全球伙伴关系，并增强千年发展目标 7 的执行，他重申巴基斯坦承诺在促进可持续发展方面履行其国际义务。

30. **Ovcharenko 女士**（俄罗斯联邦）说，人类住区方面的国际合作是全球可持续发展议程中一个非常重要的组成部分。俄罗斯联邦支持逐步加强人居署的作用、使之成为人类住区领域一个举足轻重的联合国机构的政策。他满意地指出，在实现《人居议程》和《联合国千年宣言》及《约翰内斯堡执行计划》确定的人类住区目标方面取得了进展。她对人居署内部为了推动全球运动以保证住房权、监测可持续发展目标的实现情况，包括消除贫民窟、确保获得安全饮水方面所做的努力表示支持。

31. 她还提请委员会注意一些紧迫问题，如城市管理的权力下放、加强地方自治机构的作用、民间社会的参与、减轻自然灾害和人为灾害的后果以及为

冲突后重建提供人道主义救济和援助。许多地区的城市化速度加快和严重的经济问题持续不断，使得国际社会有必要采取补充措施，以提高人居署的工作效率。

32. 俄罗斯联邦确信，人居署和联合国各机构之间的合作非常重要，加强与布雷顿森林机构的互动也非常重要，而且欢迎设立人居署副执行主任一职。

33. 在强调执行《人居议程》过程中所产生的问题的区域和国家层面的重要性时，她说，俄罗斯代表团完全承认非洲、亚洲和拉丁美洲的巨大需求，但获得安全饮水和卫生以及保证可持续的城市化也是转型期经济体所面临的严峻问题。在人居署的工作方案中采用平衡兼顾的方法，将促进同中欧和东欧国家之间的互动。同样，远北和北极区域各国的人类住区需求也需要得到更多的关注。最后，她强调庆祝世界人居日和其他倡议，这些倡议让世人注意各种各样的问题，并提供了综合性的解决方法。

34. **Swajaya 先生**（印度尼西亚）说，整个国际社会决心为所有人提供安全、健康和可持续的人类住区。贫穷、全球化的负面影响、人口增长和自然灾害直接影响了人类住区的质量，因此，需要做出坚定的承诺和采取切实的行动。但是，大多数发展中国家在应对这些挑战时仍面临着严重的财政、技术和体制的制约因素。因此，筹集资源对于执行《人居议程》来说至关重要。为此，印度尼西亚欢迎人居署设立人类住区经费筹措司，它为基金会提供了一个在国家一级筹集资金的行动平台。

35. 必须加大执行《人居议程》的力度，以确保城市的可持续发展。印度尼西亚荣幸地在 2005 年 10 月 3 日在雅加达举办了世界人居日的庆典，其主题是“千年发展目标与城市”。当时，与会者集中探讨了地方政府的作用以及开发物美价廉的住房的必要性。印度尼西亚政府借举办庆典之际，就改善住房和城市减贫提出了两个全国方案，预计这两个方案

将提高 32 座城市 200 万贫民窟居住者的生活水平，印度尼西亚政府还发起了提高公众对千年发展目标认识的运动。

36. 庆祝活动还提供了一个机会，即突出人居署带头向雅齐和尼亚斯的海啸灾难生还者提供救济和帮助这两座城市重建。印度尼西亚政府建立的复兴和重建机构，一直负责制定和监督由社区推动的、经过协调的重建和发展计划。印度尼西亚非常感谢联合国各组织，包括人居署、捐赠社会和私人部门在为灾区的住房和社区重建筹措资金方面提供支助。有关方面进行了一些磋商和初步评估，设想重建 50 000 多套住房，有些房子已处于不同程度的竣工阶段。

37. **Vrcan 先生**（克罗地亚）说，克罗地亚完全支持把联合国人类住区规划署（人居署）提升到 2002 年的方案地位，并且欢迎内部监督事务厅的总体积极评价。克罗地亚已把国家人居委员会作为国家和地方两级制定和执行基于《人居议程》的行动计划的基础广泛的平台。城市的快速增长需要一个考虑到生态、经济和社会层面的可持续发展的综合计划，国家人居委员会正在为纳入国家新的发展战略的住房政策制定指导方针。

38. 2000 年已制定了一个公共资助的住房方案，它的两个目标是改善住房条件和发展建筑业。到目前为止，已有 100 多座城市实施了这一方案，而且按照联合国欧洲经济委员会制定的标准建造了 11 000 多套公寓。

39. 由于克罗地亚拥有 4 000 公里长的海岸线，有 1 000 多个岛屿，其中 47 个岛屿有人居住，所以，克罗地亚尤其重视保护其沿海地区。2004 年 9 月，克罗地亚政府通过了旨在保护沿海地区的文化和自然价值的法规，同时确保采取适当的环境保护措施。

40. 克罗地亚依靠联合国人类住区规划署为将来的能力建设提供指导，以支持它与联合国的其他

相关机构协调与合作在国家和地方两级执行可持续的城市化政策。

41. **Yadav 先生**（印度）说，印度政府 1998 年的国家住房和人居政策认识到住房不只是一笔有形资产，而且是总体上可持续的生境的一部分。印度试图通过涉及法律改革、财政刺激和技术转让的促进方法，实现在 2007 年前人人有住房的目标。庞大的且日益增长的城市人口预示着住房和相关的基础设施不足和贫民窟增多。改善基础设施的实质性工作已经开始，并已采取措施增加城市的土地供应以降低房价，让穷人买得起房子。在城市化日益严重的世界，人民的幸福取决于城市问题是否以适当的方式得到解决。

42. 发展中国家需要财政和技术援助，以便它们为消除贫穷、创建持久的经济基础设施、向城市和农村地区的穷人提供粮食安全做出努力。印度正在考虑实施一项方案，在农村地区提供城市福利设施，以提高农村地区的生活质量，减少向城市中心的迁徙。政府制订了若干政策和方案，用来提高农村地区的就业和生计机会。从 1978 年开始实施的农村综合发展方案向农村的穷人提供补贴和银行贷款，该方案包括训练部分和技术援助。在城市地区，全国贫民窟政策草案核可改造和改建贫民窟而不是清除贫民窟。

43. 国际社会应开发资金筹措工具，为满足穷人住房需求的国家筹资机构提供长期经费。传统的抵押担保的机构性金融工具并不能充分解决问题。必须做出创新性反应，以实现人类住区目标，印度一直在开发符合成本效益的环保型建房技术；偏远落后地区和灾区的项目是优先项目，同时还注意制定减轻自然灾害影响的计划。

44. 发展中国家想要实现千年首脑会议上商定的目标，开展国际合作以提供财政和技术援助，包括技术转让，就应该受到最优先的重视。印度愿意继续

分享适当的技术，尤其是在南南合作框架内分享适当的建房技术。

45. **Omene 先生**（尼日利亚）说，《2005 年关于人类住区的全球性报告》阐述了对于实现可持续住房至关重要的各种各样的关联问题。高效的住房制度必须通过降低住房成本和提高收入水平来补充，国家必须在支持长期贷款以降低短期贷款在住房业中的风险方面继续发挥作用，在许多发展中国家，长期的资金供应非常有限，而短期贷款的费用穷人又负担不起。因此，应当为国家参与提供支持，国家不要作为住房的主要提供者，而是通过诸如信贷保证计划、社会住房和目标明确的补贴等手段作为促进者来参与。

46. 尼日利亚政府正在非洲发展新伙伴关系和《国家赋予经济权力发展战略》的背景下，执行《人居议程》、《千年发展目标》和《约翰内斯堡执行计划》。《国家赋予经济权力发展战略》是一项改革方案，力图使尼日利亚走上经济复兴和可持续发展的道路，尼日利亚希望国际社会能提供资金和技术援助。

47. 联合国人类住区规划署需要足够的可预测资金，以完成其任务和支助发展中国家实现其人类住区目标。虽然有人建议把人居署和人类住区基金会的自愿捐款增加 30%，但人们对专用捐款与非专用捐款之间严重不平衡仍表示关切，而且目前的捐款模式也急需改变，现在的模式倾向于支持专用捐款。没有外部的支持，发展中国家的穷人是买不起适当住房的。

48. 生境方案主管的活动将促进人居署的全球规范性任务、方案和运动的一体化。因此，尼日利亚设立了生居方案支助办公室和人居方案主管。必须在全球一级实现政策的一致性、协调性和一贯性。各项政策必须有助于发展，改革措施应当促进经济增长、消除贫穷、就业、社会包容和赋予权力以及环境的可持续性。

49. **Karanja 先生**（肯尼亚）说，由于专用捐款和非专用捐款不平衡以及对少数捐赠国的依赖，联合国生境和人类住区基金会的资金不充足且不可预测，因此，人居署还不能发挥一个成熟方案的职能。国际社会和金融机构应当向基金会提供更多的非专用自愿捐款，而且最好是多年期捐款。它们还应当支助供水和卫生信托基金以及贫民窟改造融资机制，帮助发展中国家为贫民窟改造、住房和基本服务筹措公共投资和私人资本。理想的做法是，根据方案和协调委员会的建议，颁布一套完整的业务活动财务规则和法令。

50. 供水、卫生和贫民窟改造目标需要以综合方式来实现。另外，正如理事会第二十届会议和方案协调委员会所建议的，人居署需要对生境方案主管的表现和影响做出即时评估。肯尼亚对 2005 年 2 月在南非德班举行的非洲住房和城市发展部长会议的成果表示欢迎，尤其是对设立非洲住房和城市发展部长级会议表示欢迎，在非洲联盟主持下，该会议已成为促进非洲人类住区可持续发展的协商机制。他敦促国际社会支持这一倡议，该倡议对《人居议程》和《千年发展目标》非常关键。

51. 天灾人祸大大降低了人类住区领域所取得的收益，造成了死亡、财产被毁和数不胜数的人类苦难。为了减轻灾难的影响，国际社会应当向各国政府提供财政和技术援助，努力建立预警系统。人居署在减灾和冲突后援助方面经验丰富。所以，秘书长应当让人居署参与机构间常设委员会的救灾活动和人道主义事务，并将其最佳做法纳入建设和平委员会的主流中。

52. 在国家一级，肯尼亚政府与利益有关者，包括人居署合作，通过肯尼亚贫民窟改造方案承诺系统地改造所有城市地区的贫民窟，从而改善约 540 万人的生活条件。他敦促肯尼亚的发展伙伴通过为肯尼亚的贫民窟改造、廉价住房和基础设施基金捐款

来支持政府的工作。而且，肯尼亚政府正在最后确定一项全国住房议案，以管理和监测住房及人类住区部门；推出一系列刺激措施，以使住房开发商和其他伙伴更易于开发比较便宜的住房；颁布国家的土地政策，以使土地得到更好的利用和管理。

53. **Logan 先生**（红十字会和红新月会国际联合会（红十字与红新月联会）观察员）说，过去几个月发生的自然灾害只是提醒人们，可持续的城市规划和建设对于减轻脆弱程度和降低风险，尤其是危险地区的脆弱程度和风险是多么关键。施工现场规划和城市发展必须得到灾难预防文化的指导，同时需要适当的供水、卫生和废物处理，以确保环境健康、减少或避免疾病和流行病的影响。红十字会和红新月会已执行了有助于实现该目标的、基于社区的住区方案，二者在灾难期间和灾难之后都这么做，而且是作为长期活动来做。

54. 发生灾害时保护生命是各国政府的头等大事，其中，红十字会和红新月会起了重要作用。当住区被毁时，一项重中之重的任务就是迅速搭建应急帐篷。红十字与红新月联会早就通过迅速提供帐篷和其他的紧急解决方法来应对此类需求。在这方面，联会正在将多起自然灾害发生之后总结的经验教训付诸于实践，日益扩大其在尽早恢复住房方面的活动，包括与人居署、人道主义事务协调厅（人道协调厅）和联合国开发计划署（开发计划署）协商之后，提供过渡房屋和重建被毁坏的住区。2003年12月举行的第二十八届国际红十字与红新月大会的《人道主义行动议程》中反映了备灾和减少危险的重要性。

55. 为了防备意外事件所做的充分规划和建设应当包括符合成本效益的抗洪、抗震和抗风暴措施，这些都是将来防止穷人的有限资源遭受损失的有效方法。在制定国家计划时，建立灾难-危机管理系统，包括减少危险内容是至关重要的。最易受伤害的群

体需要特别关注，因为贫穷常常迫使他们住在最危险地方最不结实的房屋里。由于穷人居住的地点和环境，他们更易患病和受灾；他们接触社会支助系统的机会也有限。改善他们的生存状态必须从减轻脆弱程度、降低风险、恢复力和能力建设方面入手。如果建立恢复力强、保护得当和组织完善的社区的集体目标要想实现，防备灾害，尤其是防备发生在人口密集的城市地区的灾害、减轻灾害影响和应对灾害产生的后果，就需要各种各样的行为者合作，包括联合国、民间社会和国际组织，如红十字与红新月联会。

56. **Tibaijuka 女士**（联合国人类住区规划署（人居署）执行主任）说，人们对现在的问题有了明确的认识令她感到鼓舞，同时，她承认人居署还需要做许多工作，来完成协调和执行《人居议程》的任务。因此，各会员国应支持人居署成为人道主义事务机构间常设委员会的成员。她对红十字与红新月联会——提供应急帐篷的主要机构之一——的发言感到鼓舞。在谈到她最近分别对斯里兰卡和印尼的海啸和地震灾区进行的访问时，她指出那些地区正面临着可怕的住房建设挑战，一旦适当的建筑规范到位，这些挑战就可以避免。

议程项目 73：加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调（续）

(b) 向个别国家或区域提供特别经济援助（续）

(A/C.2/60/L.4/Rev.1)

关于为哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克区域人的康复、生态恢复和经济发展开展国际合作与协调的决议草案 A/C.2/60/L.4/Rev.1

57. **主席**通知委员会，布基纳法索、巴西、刚果、塞浦路斯、芬兰、法国、冈比亚、德国、希腊、几内亚、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、莱索托、马达加斯加、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国代表

团加入到该决议草案的提案国行列，决议草案没有产生所涉方案预算问题。

58. 决议草案 A/C.2/60/L.4/Rev.1 通过。

[关于向埃塞俄比亚提供人道主义援助和帮助复兴的决议草案 A/C.2/60/L.7/Rev.1](#)

59. **主席**通知委员会该决议草案没有产生所涉方案预算问题。

60. **Tekelegn 先生**（埃塞俄比亚）通知委员会，亚美尼亚、阿塞拜疆、玻利维亚、巴西、塞浦路斯、萨尔瓦多、冈比亚、德国、格林纳达、印度、爱尔兰、以色列、卢森堡、马来西亚、尼泊尔、菲律宾、西班牙、乌干达、东帝汶和越南代表团加入到该决议草案的提案国行列。

中午散会