



# 大会

第六十届会议

## 正式记录

Distr.: General  
6 January 2006  
Chinese  
Original: English

---

## 第二委员会

### 第 9 次会议简要记录

2005 年 10 月 11 日，星期二，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 哈特先生（副主席） .....（巴巴多斯）

## 目录

议程项目 50：宏观经济政策问题（续）

（b）国际金融体制与发展（续）

（c）外债危机与发展（续）

议程项目 73：加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

（b）向个别国家或区域提供特别经济援助

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



因瓦利先生(尼日利亚)缺席,副主席哈特先生(巴巴多斯)代行主席职务。

上午 10 时 10 分宣布开会

**议程项目 50: 宏观经济政策问题 (续)**

(b) **国际金融体制与发展 (续)** (A/60/163)

(c) **外债危机与发展 (续)** (A/60/139)

1. **Belkas 先生** (阿尔及利亚) 说, 国际金融体制应当推动可持续发展、持续财政增长和根除贫穷, 它应当充分动员起来所有的发展筹资来源, 并为执行一个公开、公正、有序、非歧视贸易体系做出贡献。

2. 阿尔及利亚代表团对金融资源从发展中国家向发达国家净转移有所增长表示担忧, 这些转移净额主要是偿还其日益增长的外债, 并且用于积累国际外汇储备, 以抵消国际金融的不稳定性。尽管向发展中国家提供的财政援助有所增加, 但是外国直接投资和官方发展援助仍然大大低于承付额。国际金融体制为了应对周期性危机需要进行改革; 应当建立起来一个多边监测系统, 以确保整个系统的稳定性, 特别是最富裕国家经济政策的一致性。《蒙特雷共识》强调需要扩大和加强发展中国家和转型期经济体参与国际经济决策和标准制定。在这方面, 发展中国家加入巴塞尔委员会, 只会使该体系更加公正。

3. 尽管 2004 年全球经济有了引人瞩目的改善, 特别是发展中国家取得了成果, 但是, 许多发展中国家继续背负着沉重的债务负担。联合国、布雷顿森林机构和私营部门应当兑现其减免或取消重债穷国债务的承诺。在这方面, 八国集团百分之百取消该集团 18 个最穷国家的债务的决定是非常受欢迎的。阿尔及利亚敦促整个国际社会考虑到中等收入国家的情况, 并对阻碍其发展和经济结构改革努力的沉重债务负担找到一个切实可行的解决办法。如果取消债务和官方发展援助增长领域缺少严厉措施, 重

债穷国和最不发达国家就有可能无法实现千年发展目标。长期的可持续债务问题取决于各种因素, 包括债务国的增长和出口前景。补充性投资筹资资源和扩大市场准入能够推动这一问题的解决。

4. **Kapoma 先生** (赞比亚) 说, 外债问题仍然是发展中国家, 特别是最不发达国家严重关切的问题。尽管如经济指标所表明的, 发展中国家在 2004 年取得了很高的经济增长率, 但是, 个别国家继续面临着大得无法承受的负担。

5. 赞比亚是已经达到重债穷国倡议完成点的国家之一, 它欢迎八国集团百分之百取消 18 个国家未偿债务的建议; 呼吁其他援助国也做出同样的姿态。尽管如此, 向这些国家提供额外资金是非常重要的。因此, 赞比亚呼吁国际社会兑现其商定的、把国内生产总值 0.7% 的拨款用于官方发展援助的目标。它赞扬了欧洲联盟为实现这一目标制定时间表, 并敦促其他发达国家也这样做。

6. **Amolo 先生** (肯尼亚) 说, 有关偿债和还款的规则必须认识到发展中国的特殊需要和条件。千年发展目标已经确定了那些需要额外资源的“速赢”领域, 包括农业和粮食生产、教育、保健和基础设施领域, 以便改变目前世界上的不平等现象。国际金融机构在分配资源时应当优先考虑这些领域, 而且对最应当注意的发展中国家给予应有的承认。自 2000 年以来, 肯尼亚将其年度资源分配与特定的部门需求挂钩, 强调了千年发展目标中强调的关键领域。

7. 发展中国家在决策和标准制定方面, 特别是在布雷顿森林机构内的影响有限, 使得它们自己很容易受到发达国家和国际金融机构一时冲动的伤害。国际金融体制需要改革, 以便扭转目前净资产向发达国家流动的趋势; 加强国际金融结构; 加强对国家和多边金融政策的监督; 以及增进国际货币体系中的南南合作。

8. 2004 年，随着发展中国家取得了三十多年来最高的增长率，全球经济显示出强劲的增长。这导致了几项债务指标的改善，特别是对发展中国家，尤其是撒哈拉以南非洲；但是，由于偿还贷款所造成的金融资源转移净额的持续增长，这一成就受到了严重危害，许多发展中国家面临的债务问题继续严重限制其加速经济发展和实现千年发展目标的能力。

9. 肯尼亚还没有达到八国集团建议下的债务减免条件要求；根据国际货币基金组织的一份报告，该国的债务是可以承受的。但是，持续承受债务能力应当与一国实现其国家发展目标的能力挂钩。因此，肯尼亚呼吁取消其债务，以便用于偿债的资源重新用来实现发展目标。

10. 虽然重债穷国倡议日落条款的延期受到欢迎，但是，该方案执行得太慢，而且条件要求标准太严格；在符合该倡议下的债务减免条件要求的 38 个国家中，只有 18 个国家到达了完成点，且只剩下一年时间。发展伙伴应当考虑可能阻碍受援国适当处理所需政策的各种现有条件和挑战。放松限制性条件并采取务实的持续承受债务能力标准，将使更多的发展中国家符合该倡议的要求。最后，肯尼亚完全赞同百分之百取消所有重债穷国以及该集团之外的所有穷国的债务的呼吁，从而释放实现千年发展目标和其他发展目标所需要的资源。

11. **Elmerjerbi 先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，发展中国家的资源净外流额持续增加应当得到扭转，以便向这些国家以及经济转型期国家提供急需的资源，以用于资助发展项目和进行结构改造，增强其经济实力和在全球市场上的竞争能力。为了达到这一目的，应寻求一些措施，主要来提高国际金融体制的效率、增强支持发展所需的资源分配额、应对发展中国家财政不稳定的主要原因、改善风险管理和消除信贷机构的限制性条件。在这方面，重要的是，拓宽和加强发展中国家对国际经济决策和

标准制定的参与以及加强南南合作在国际货币体系中的作用。只有在充分考虑各国国情和外部冲击影响的情况下，全面应对发展中国家的外债，才能实现千年发展目标。为不符合重债穷国倡议的条件要求的中低收入国家的债务问题寻找解决方案，也是势在必行的。

12. **Adewui 先生**（多哥）说，大多数南方国家已经制定了应对发展问题的可靠的国家战略，并且致力于解决不时阻碍其获得与其做出的牺牲相称的透明度问题和所有权问题。尽管已经做出了这些努力，但是其绩效实际上完全没有达到实现千年发展目标所需要的程度，特别是在消除贫穷和饥饿方面。这种情况在很大程度上要归咎于发展筹资问题和债务问题。

13. 关于发展筹资问题，各国政府正在努力改善内部资源的动员，并把更多的开支分配到最优先的领域。对于一些国家来说，援助的限制性条件成为日益严重的问题。发展伙伴并没有充分认识到某些国家面临的内部困难，而这就是多哥的情形。由于多哥被指责缺乏民主，所以在长达十多年的时间里没有获得外部财政援助。即使多哥在这些年里在人权方面取得了突飞猛进的进步，该国的外部伙伴仍继续拖延，不恢复合作活动。

14. 大多数国家由于背负着偿债包袱，都不能进行必要的投资来推进有效的增长，从而对减贫产生了重要的影响。幸运的是，国际社会最近把更多的注意力聚焦在非洲。八国集团取消 18 个发展中国家（其中有 14 个国家在非洲）债务的决定受到欢迎，而且这一决定表明大多数高度工业化国家决心寻求发展中国家外债问题深层次的解决。

15. 所有最不发达国家应当在一个合理的时期受益于同一种待遇，因为 2006 年年底是根据重债穷国倡议是否符合倡议规定允许考虑其债务减免的条件要求的最后期限。因此，对这一问题应当予以认真审

议，以便在大会本届会议期间可以通过决议，使有关国家不仅能够从重债穷国倡议中受益，而且还能从取消债务做法中受益。另外，不应当将中等收入发展中国家考虑在外，以免其情形更加恶化和更多的人民陷入贫穷。在一些贫穷国家，国内债务也在增长，侵蚀着经济增长的前景，并使中产阶级的某些阶层一贫如洗。

16. **Hajazi 女士**（约旦）说，仅仅提高经济增长率是不能解决债务危机的；特别是因为经济增长可能受到外部冲击的不利影响，因而得不到保证，所以，还需要有全球机制和倡议。她欢迎八国集团取消那些没有大量发展援助就不可能在 2015 年实现千年发展目标的重债穷国倡议的决定。

17. 约旦的各种债务危机在二十世纪八十年代是由于全球石油市场崩溃引发的，在二十世纪九十年代，由于旅居国外的约旦人汇款的丧失造成的，而且他们在伊拉克入侵科威特之后突然回国还带来了额外的经济负担。尽管约旦与国际机构合作，使其本国摆脱了这些困难，但是，它仍然是发展中经济，易受全球或区域性危机的伤害。此外，其外债与国内生产总值之比达到了 84.6%，这一比率非常有害。重债穷国倡议受到欢迎，但是，更多的关注应当放在中低收入国家，这里居住着世界上四分之一强的人口。

18. **Baja 先生**（菲律宾）说，如果国际财政资源转移净额流向发达国家的话，特别是石油和能源价格上涨的情况下，贫穷就不可能根除。为了减少贫穷，国际社会应当为中低收入国家安排更深、更广和更快的债务减免。增长战略要想成功，需要在政策上进行试验和尝试非传统解决方案的意愿。

19. 菲律宾提出了债换权益方案，为贷款人提供了成为股东的机会。根据这个方案，债权人——如八国集团等富国、世界银行、货币基金组织和亚洲开发银行等多边金融机构以及大型商业银行——把双

方商定的偿债额的 50%再次投到债务国的经济中。这些资源将被用来资助发展项目——在诸如重新造林、住房建设、医院、安全饮水系统和其他基础设施或微额金融服务方面——而这些项目能够推动可持续经济增长和发展。这种投资将转换为创造就业机会，产生有助于实现发展目标并从而对八国集团取消债务协定起到重要补充作用的全面经济活动。所建议的体制不涉及债务免除或者延期偿债，不需要富国捐出新的资金，不意味着债权国权利要求的贬值，保证债权国的自愿参与，允许它们选择支持哪些发展项目，并确保其股份在有形资产支持下是可以谈判的且具有营利潜力。菲律宾和其他债务国准备提出由该方案筹资的具体项目。

20. 发达国家和发展中国家方面都需要表达政治意愿。秘书长鼓励菲律宾广泛地宣传这一主张。巴黎俱乐部主席将建立评估该项建议的专家委员会，在这方面，意大利和德国政府首脑及联合王国财政部负责国际减贫小组的高级官员也已经承诺审查这一计划的价值。亚洲开发银行准备合作执行这一计划。

21. **Kondakov 先生**（俄罗斯联邦）注意到债务问题方面的积极趋势应归于发展中国家由于增加产品和服务出口而出现的经济增长加速，而且这种趋势将继续下去。即将在香港举行的世界贸易组织第六届部长级会议应当在确保多哈回合成功和实现千年发展目标方面发挥关键作用。

22. 货币基金组织和世界银行倡议下的债务减免能够成为发展筹资的一个主要来源。全部取消非洲最穷国家欠国际金融机构债务的决定是至关重要的。俄罗斯联邦与其八国集团的伙伴一起，向重债穷国提供了各种类型的援助，并且在其国际活动中充分考虑到它们的利益。作为取消债务方面的带头人之一，俄罗斯联邦将按照 2005 年在重债穷国倡议的建议，在双边基础上，一笔勾销非洲最穷国家 22 亿美元的未偿债务。

23. 尽管增加官方发展援助是一个十分重要的目标，但援助质量、实效和可预见性是与数量同等重要的。而且，求助于自愿的长期发展筹资的创新性来源是与《蒙特雷共识》的精神和文字一致的。各个国家在这一领域提出的倡议拓宽了国际社会能够审查的选择范围。

24. 然而，在引入国际税方面，包括建议中的机票税，如果没有达成广泛的共识、有关国家议会没有批准各项计划，提出任何具体的承诺为时尚早。在这方面，启动或者策划试点项目有助于澄清一些方法问题，特别是有关资金筹集、使用和审计。此外，实施国际信贷机制是与许多捐助国，包括俄罗斯联邦的预算立法不一致的。此外，把实现千年发展目标与刺激经济增长分割开来、以及把额外资源的分配额与主要援助目标挂钩，都将导致资金分配的实效降低。

25. 在国际上，特别是在八国集团一级，为了减少移民汇款费用以加强这些汇款对发展，特别是最穷国家的发展起到刺激作用所作的努力，是在打击洗钱和恐怖主义筹资的同时支持经济发展的一种办法。俄罗斯对汇款的管制较为宽松，而且正在努力进一步降低费用和简化手续。2005 年上半年，在俄罗斯工作的外国人寄往国外的正式汇款比 2004 年同期翻了一番。

26. 确保国际金融体系的稳定，对于可持续发展来说是一个关键。在这一领域优先考虑的问题包括：预防金融危机、加强国家金融和银行部门、改进其管理和监督系统以及根据各国特定的经济和体制条件调整其金融市场自由化的速度。这些部门有效地运转起来，对于动员国内资源促进经济发展是至关重要的。联合国应当进一步鼓励常用的方法，来加强国际金融体制，特别是通过促进在经济及社会理事会、布雷顿森林机构、世界贸易组织、各区域金融机构、联合国各区域委员会和私营部门之间的对话。

27. Chidyausiku 先生（津巴布韦）说，发展中国家面临的最艰难的挑战是外债管理，而且二十世纪八十年代和九十年代的大多数倡议都没有对付在非洲盛行的这种债务形式。尽管重债穷国倡议是重要的，但是，如果发展中国家要得到加速发展的新机遇，还需要更加全面的债务减免计划。因为许多穷国不符合重债穷国倡议的条件要求，许多发展中国家，特别是非洲的发展中国家几乎不能获得持续发展。这一倡议继续成为解决债务危机的政策框架，但是，实践证明，它在降低重债国家无法承受的债务水平方面是无效的。高额负债削弱了各国吸引国外投资和吸引国内投资的能力，这将导致经济增长和公共投资受到限制，因而减少了在减贫方面的投入。千年发展目标的目标 1——根除赤贫和饥饿——因此受到了损害。

28. 债务危机的解决方法是取消债务，打破许多发展中国家陷入的恶性循环。八国集团宣布，百分之百取消债务，实际上是确认为管理债务而建立的这一体系是不可持续的，这种做法很受欢迎。但是，有 60 个、甚至是更多的国家需要取消债务，把取消债务仅仅限制在其中的 18 个国家，是个令人忧虑的问题。津巴布韦和其他国家一起，要求把债务减免扩展至资源不足、无法为实现千年发展目标提供资金的中低收入国家。

29. 百分之百取消债务的倡议试图取消欠世界银行、货币基金组织和非洲开发银行的债务，因而应该迅速地执行。选定的国家仅仅是这些机构确认为已经达到了某种减债程度的国家。据说它们已经达到了重债穷国倡议的完成点，它们按照该方案的要求进行了大规模的新自由主义经济改革。其结果常常是毁灭性的，剥夺了这些国家在减贫中落实其本国优先项目的政策空间，在大多数情况下损害了国家实现千年发展目标的能力，因为用于社会支出的资源有所减少。

30. 取消债务的条件起到了要求这些国家先服从于有利于外国资本利益的需求然后才考虑免除其债务这种先决条件永久化的作用。因此，百分之百取消债务免除的安排应当扩展至需要这一安排的许多其他国家，同时确保不再创设新的条件。应当执行无所不包的综合性取消债务计划，不附带任何外部强加的政治条件，并把这一计划扩展至包括欠其他多边和区域开发银行的债务。

31. **Tekalegn 先生**（埃塞俄比亚）在需要加强货币基金组织为穷国筹资问题上赞同秘书长的观点。需要进一步讨论，并尽早解决是否需要取消限制性条件这一问题，并使其更加有助于增长和减贫。限制性条件应当根据一国的国情量身定做，而且应当加强限制性条件指导方针的实际应用。

32. 埃塞俄比亚赞同秘书长关于发言权和有效参与是国际金融机构合法性、相关性和有效性的核心问题的意见。这一问题需要与《千年宣言》和《蒙特雷共识》的一系列协定一起向前推进，这将加深发展思维模式的转变。发展方面的相互问责和相互责任必然要求进行磋商和参与，以便适应各个发展中国家具体的发展挑战。

33. 埃塞俄比亚欢迎八国集团最近提出的百分之百免除符合条件要求的重债穷国欠货币基金组织、国际开发协会和非洲开发基金未偿债务的建议。这一建议需要立即落实，以便上述国家为了加速实现千年发展目标开始利用因此释放出的资源。

**议程项目 73：加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调**

**(b) 向个别国家或区域提供特别经济援助 (A/60/302)**

34. **Bowden 先生**（联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅））在介绍与联合国开发计划署（开发计划署）共同起草的秘书长关于为选定的国家和地区开

展的人道主义援助和重建工作的报告（A/60/302）时说，该报告讨论了正在经历或者刚刚摆脱由于冲突或自然灾害引起的人道主义危机的六个国家的情况。所涉国家中有一些主要接受重建和发展援助。

35. 鉴于因水资源使用过度、气候变化、自然资源侵蚀和人口增长率高引起的经常性洪水和干旱循环，非洲之角的发展中国家的经济不仅需要短期援助，而且需要做出长期努力，以通过解决最基本的贫穷、营养不良和长期食品不安全问题促进发展，打破易受伤害的循环。但是，在一些区域，国内冲突和政治危机使得援助很难到达最需要者的手中。

36. 在吉布提，联合国向连续受到三个缺水雨季影响的数以万计的居民提供了人道主义救济，联合国与吉布提政府合作执行减贫战略以提高健康和营养水平，鼓励私营部门投资以及通过支持有益于穷人的部门的微额金融服务和培训为创造就业机会做出贡献。既然吉布提的局势已经稳定，国际援助的努力方向应当从救生工作转向到可持续发展，而且该国的局势不应再放在向国家提供人道主义援助的议程项目下来考虑。

37. 在埃塞俄比亚，2005 年的人道主义呼吁把救生救济工作与旨在稳定长期不能养活自己的人口群体和促进长期发展的食品和非食品援助的生产安全网方案结合在一起。

38. 在索马里，90 多万人仍在由于经常性干旱、洪水和海啸带来的后果而受苦，国际社会用通过急救食品、水、帐篷和医疗手段做出了回应，同时为其经济注入了现金，并帮助修复了供水系统，以确保农业的增长。部落之间的战斗加剧进一步恶化了该国部分地区的营养不良问题，并使人道主义工作人员不能接近那些需要食品的人。事实上，援助工作人员连续不断地遭到杀害和骚扰，已经大大减少了在这种真正致命的工作环境中工作的人数以及向该国提供援助的数量。确保人道主义工作人员的安全

和进入所有受干旱影响的地区，对于稳定索马里人道主义局势来说极其重要。

39. 在卢旺达，1994 年种族灭绝幸存者的康复工作取得了重大进展，特别是通过重新安置流离失所者、照顾孤儿、帮助性暴力的幸存者（其中许多人感染了艾滋病毒）、以及支持政府改善公民的社会和经济生活及建立保护社区的关键机构。

40. 向仍然遭受由于四十年核试验造成的放射性污染的哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区的 130 多万人提供先进医疗和技术援助，显示出国际社会在应对突发环境事件中可以发挥的重要作用。

41. 考虑到东帝汶在体制建设和实现千年发展目标方面取得的进展，联合国派往该国的特派团到 2005 年年底有望解散。然而，诸如与 2007 年全国大选有关的法治、司法、人权、安全部门的支持和援助仍需要国际关注。

42. **Wahba 先生**（联合国开发计划署（开发计划署））说，开发计划署赞同人道主义事务协调厅就其联合报告，特别是紧急救济、重建和长期发展援助之间的联系所发表的意见。报告所涉及的联合国活动构成了在一连串问题上的多机构合作。此外，该报告还描述了根据关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的大会第 59/250 号决议阐述的、把援助集中在国家能力建设上的要求所采取的行动。

43. **Lynn 先生**（缅甸）指出了 2004 年 12 月的印度洋海啸、最近在美国南部发生的飓风、中美洲的暴雨和大规模塌方以及 2005 年 10 月的南亚大地震真实地说明了自然灾害的跨国特点。尽管这些灾害引发了数不清的苦难，但是也显示了人类的关爱和团结精神。在这些危及时刻，联合国在提供人道主义援助方面发挥了至关重要的作用。

44. 应对 2004 年 12 月 26 日发生的海啸，东盟国家领导人于 2005 年 1 月 6 日在雅加达举行会议，并通过了《加强紧急救助、恢复、重建和预防 2004 年 12 月 26 日地震和海啸灾难后果的行动宣言》。

45. 因为缅甸的一部分海岸线在印度洋上，所以，它也没有幸免于这次海啸，尽管带来的影响与其他国家相比是比较小的。缅甸依靠自己的力量，同时也与联合国和其他机构合作，有效地应对了局势。看到国际社会走到了一起，并在 2005 年 1 月召开的减少灾害问题世界会议上通过了《兵库宣言》和《兵库行动框架》，令它感到欢欣鼓舞，这次会议的重点放在是否需要发展和加强区域性措施上，以确保在局势超出国家应对能力的情况下，对灾害做出快速、有效的反应。

46. 作为东盟的成员国，缅甸是 2005 年 7 月 26 日在万象签署的《东盟关于灾害管理和应急反应的协定》的缔约国，该协定要求东盟成员国合作开发和实施减少灾害损失的措施。

47. 联合国应当通过制定一贯以受影响人口利益为重的程序，提高其在各个层次上最有效地利用人道主义力量，包括区域力量的能力。缅甸已经采取了有效的国家措施来应对自然灾害的挑战，并且正在区域和国际论坛上与各有关国家全面合作。缅甸重申其在人道主义灾害救济工作中发挥应尽的作用的承诺，对全球国际社会在应对自然灾害挑战时表现出来的团结精神深受鼓舞，并坚信，这方面的工作由于联合国发挥着重要的作用将进一步发展。

48. **Aliyev 先生**（阿塞拜疆）在谈到哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区的形势时说，阿塞拜疆是根据本议程项目提交该决议草案的提案国之一。他表示阿塞拜疆对秘书长报告的主要结论深表忧虑：尽管哈萨克斯坦政府和国际社会做出了努力，但是，减轻多年来核试验造成的苦难并没有取得足够的进展。高发病率和死亡率高、环境恶化及经济问题带来长

期后果，将对哈萨克斯坦的发展和实现千年发展目标的能力产生负面影响。

49. 阿塞拜疆欢迎哈萨克斯坦政府为解决这一问题所作的承诺。但是，还必须认识到，作为一个处于经济转型期的内陆国家，哈萨克斯坦的能力是有限的，因而需要持续的国际援助。该国的经济增长率不应当转移国际社会对这个问题的注意。负担需要分担，哈萨克斯坦人民的重建努力需要得到支持。

50. 一项涉及前塞米巴拉金斯克核试验场问题解决方案的 2005-2007 年新方案，为加强合作和实现在 1999 年塞米巴拉金斯克问题东京国际会议上所作的、尚未兑现的承诺提供了重要机会。在医疗康复、放射性安全和科学技术多样化方面的交流信息和最佳实践是有价值的。区域合作是实施过程的一项重要内容，包括在解决环境恶化问题方面。联合国应当在动员援助、分享教训和专门技术及提高对该问题严重性的认识方面发挥关键作用。

51. **Sadykov 先生**（哈萨克斯坦）说，哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区的局势仍然十分危急，130 多万人民仍遭受着四十年里进行的 468 次核试验带来的影响之害。在过去五年中实现的经济增长使得哈萨克斯坦政府能够为该地区的重建分配更多的资源。保健、教育、生态、水和卫生领域的许多方案都集中在塞米巴拉金斯克的重建和经济增长上。2005 年，政府将启动一项改善影响该地区人口生活水平的生态、经济、医疗和社会部门因素的方案。但是，要解决该地区放射性污染这一根深蒂固和高技术问题，还有很多事情要做。因此，正如该报告所建议的，各会员国应当与哈萨克斯坦政府合作，进一步努力帮助塞米巴拉金斯克人民。

52. **Gospodinov 先生**（红十字会与红新月会国际联合会（红十字会与红新月会）观察员）说，最近阿富汗、印度和巴基斯坦发生的地震以及在中美洲发生的斯坦号飓风造成的死亡和破坏，真切地提醒了

人们需要支助灾害救济。红十字与红新月联合会致力于实现秘书长报告中所载的目标和建议，并支持加强区域、国家和社区降低风险、备灾和应对的建议。实际上，国际红十字会和红新月会的核心活动都是社区参与备灾和应对工作。通过灾害管理培训以及与区域组织、政府、联合国和非政府组织系统的协调，社区参与得到了加强。这种努力的一个实例是举办每年一度的飓风季节前讲习班和紧急情况计划会议，与会的有加勒比和中美洲的 33 个红十字会、联合国、欧盟和许多非政府机构。

53. 红十字与红新月联合会已经承诺，作为与尼日尔政府、世界卫生组织、联合国儿童基金会和其他伙伴的协调倡议的成员，参加非洲最大的蚊帐分送活动，以保护尼日尔每个五岁以下的儿童。这项斥资 133 万美元的方案是由全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金和加拿大政府在麻疹问题伙伴关系、全球消除小儿麻痹症倡议和减疟伙伴关系支持下共同资助的。在重大自然灾害中协调援助这一要求的挑战性在不断增强，应对这一要求仍然是红十字与红新月联合会的一项优先任务。

54. 红十字与红新月联合会在保持活动的独立性的同时，使其努力与联合国和其他机构相协调。人道主义援助必须在早期把恢复和长期发展需要考虑在内。正在从战乱和灾害中恢复的国家需要在体制能力建设上投资，以提高公共部门的效率。在引述了红十字会和红新月会向包括哈萨克斯坦和东帝汶在内的各国社区一级的地方当局提供珍贵支助的实例之后，他敦促各国政府动员其本国的红十字会和红新月会的资源和技能，并把这些资源和技能纳入灾害管理和发展计划的拟定之中。

55. **Tekalegn 先生**（埃塞俄比亚）说，埃塞俄比亚政府有两个补充性食品安全计划——人道主义呼吁过程和生产安全网络方案。该方案的目标是在三到五年内通过解决食品不安全的根本原因，包括人口



和牲畜数目急剧增长带来的压力；水资源的干枯；几乎完全靠雨水灌溉的农业；以及无法得到灌溉问题，满足大约 500 万埃塞俄比亚人的食品安全需求。很少获得基本社会服务，比如公共卫生和教育以及有限地获得技术和其他投入，是提高农业生产率和收入的基本挑战。为了确保食品不安全的循环不会永久化，埃塞俄比亚及其伙伴在方案的整个寿命期内继续执行这一方案。

56. 对 2005 年提出的人道主义联合呼吁的回应比 2004 年低得多。他在注意到该呼吁只涵盖非食品内容的 48% 之后，重申了全面涵盖这项内容对于帮助埃塞俄比亚由救济转向发展的重要性。改善人道主义局势和创造长期的发展条件主要由政府负责，政府有了一个有效的食品和非食品需求预警系统，以预报灾害并做出快速反应，从而把这些灾害的影响降低到最低程度。在提到千年发展目标时，他回顾了埃塞俄比亚与其合作伙伴达成的、关于它在五年内每年需要五百美元实现其确保这一时期的食品安全目标的协定。在这方面，埃塞俄比亚政府在 2004/2005 年预算下分拨 20 亿比尔，以按照双方的协定，涵盖这笔费用的 40%。如果所有伙伴都能兑

现其交易中的那一部分，埃塞俄比亚将在规定的时限内实现食品安全。

57. **Siregar 先生**（印度尼西亚）强调帮助东帝汶为融入世界经济所作的努力的重要性，并请联合国和其他政府间组织及非政府组织支持东帝汶政府和人民为国家建设和能力建设所作的努力。印度尼西亚和东帝汶已经建立了令人满意的双边关系，并将继续追寻一种积极的关系，包括通过建立真相和友好委员会。印度尼西亚坚决支持东帝汶，并将继续加入到发展这一国家的国际努力中。

58. **Khan 先生**（巴基斯坦）说，世界正在目睹前所未有的自然灾害循环，它带来了遍及各个国家和大陆的灾难。国际社会在建立有效和快速救济援助的协调机制以解决受害国家长期重建的需要问题上达成一致意见的时候到了。在这方面，它支持秘书长关于加强区域、国家和社区的风险降低、备灾和应对机制的建议。经济及社会理事会应当为加强这些机制而努力工作，以增强国际社会的能力，确保对日益频繁的自然灾害做出快速反应。

中午 12 时 10 分散会