



大会

第六十届会议

正式记录

Distr.: General
7 December 2005
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 21 次会议简要记录

2005 年 11 月 2 日，星期三，下午 2 时 30 分在纽约总部举行

主席： 阿利耶夫先生 (阿塞拜疆)

目录

议程项目 30： 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

05-58348 (C)



下午 2 时 40 分宣布开会

议程项目 30: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
(续)(A/60/13 和 Add.1, A/60/212, A/60/256,
A/60/277 和 A/60/439)

1. **Gidor 先生** (以色列) 说, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 应当保持中立和公正, 这符合所有各方, 特别是工程处捐助方的利益。令以色列政府失望的是, 近东救济工程处的报告未提及工程处的活动背景, 即以以色列始终需要保护其公民免遭恐怖主义袭击。目前对恐怖主义进行的这一轮斗争始于 2000 年 10 月, 从那时以来已有 1 000 多名以色列公民丧生。本报告所涉期间, 以色列经历了约 2 000 次单独的恐怖主义事件。近东救济工程处将这种情况描述成一场严重的冲突。然而, 实际情况是, 以色列受到了野蛮侵犯, 因此必须采取相应的军事行动。近东救济工程处的报告对此背景避而不谈, 因此没有说明有关的因果关系。

2. 自 1967 年以来, 以色列政府一直积极配合近东救济工程处开展工作, 如果实行某种管制或安排, 只是出于军事安全的需要。以色列偶尔限制货物或人员的流动, 是为了防止危险分子潜入或安全受到破坏。这种情况在工程处的报告中也未提及。

3. 以色列支持近东救济工程处执行人道主义任务, 而且依然十分重视它所开展的活动。工程处加强了与以色列政府的对话, 他欢迎工程处对以色列所关心的问题采取了更加建设性的态度。以色列各级官员随时准备与其对应方进行会晤和合作, 共同研究与近东救济工程处的活动有关的问题。尽管在过境点工作的以色列人员再三受到袭击, 以色列政府仍作出日常安排, 使工程处的车辆、货物和人员得以通过边界过境点。

4. 巴勒斯坦恐怖主义组织执意破坏该地区的和平进程取得的任何进展。哈马斯恣意妄为, 从人口稠密地区肆无忌惮地发动攻击, 致使这些地区受到反攻, 工程处创办的学校就遭遇了这种情况, 另外, 哈

马斯还在居民区储藏危险弹药。这些行径直接造成了许多巴勒斯坦人的死亡。近东救济工程处必须切实防止它的各种设施被用于此类目的。巴勒斯坦领导人对上述问题未作出任何反应。

5. 向巴勒斯坦人民提供援助。是以色列政府的一项重要政策, 因为巴勒斯坦人民的经济增长及其福利的改善是实现地区稳定的一个必要组成部分。巴勒斯坦人民和以色列人民都有权实行自决, 都应该过上和平安全的生活。我们两个民族所遭受的痛苦是一个人道主义问题。以色列希望其邻人享受适宜的生活环境。以色列从加沙地带撤离, 为巴勒斯坦人创造更加美好的未来提供了机遇。

6. **Kader Mohideen 先生** (印度) 说, 目前, 在中东发生的冲突中, 暴力和暴力报复的循环无休无止, 他的代表团和国际社会都对此感到忧虑。以色列和巴勒斯坦权力机构的经济均因此受到破坏。在巴勒斯坦, 贫困和失业现象日益严重, 同时, 巴勒斯坦权力机构的收入不断减少, 这一切已使经济陷入崩溃的边缘。以色列在该领土, 包括在东耶路撒冷及其周围地区建造隔离墙的举动使人道主义情势加速恶化。令国际社会最为关注的是, 隔离墙侵占了巴勒斯坦土地, 侵害了巴勒斯坦人民的利益, 它的建造使巴勒斯坦人民苦不堪言。另外, 隔离墙的继续建造还有可能给有关各方关于最终地位的谈判投下阴影。

7. 印度呼吁放松对巴勒斯坦地区的限制, 并采取行动解除日益加剧的人道主义危机。过去, 印度通过向巴勒斯坦权力机构提供定期援助和医药, 表明自己支持巴勒斯坦人民争取获得国家地位。印度还为近东救济工程处的预算提供数额虽然不大, 但是定期支付的捐款, 2004 年它为工程处经常预算的捐款增加了一倍。印度对两种情况表示关注, 一是工程处人员的活动受到限制, 二是在这种限制下, 工程处提供人道主义援助的工作已难以进行。封锁应当解除, 人道主义物资的供应不应受到阻碍。

8. 目前该地区有 400 多万巴勒斯坦难民。对他们的人道主义救济主要来自近东救济工程处。工程处在处理人道主义危机方面起到了至关重要的作用，另外，工程处的活动在争取实现中东和平的斗争中已成为一个重要组成部分。很重要的一点是，国际社会应当继续履行其义不容辞的责任，支持近东救济工程处的工作，而且四方应与有关各方密切协作，鼓励它们履行各自的义务。所有方面都应共同努力，以实现两国在安全公认的边界内和睦相处的前景。

9. Yamamoto 先生（日本）说，日本政府认识到目前存在促进中东和平进程的契机，并已积极投入这项事业。马哈穆德·阿巴斯先生当选巴勒斯坦权力机构主席后，日本政府向沙龙总理和阿巴斯主席同时提出了邀请，以努力消除双方的隔阂。阿巴斯先生于 5 月访问了日本，并会见了日本首相。日本首相表示支持阿巴斯主席作出的和平努力，并请他继续采取步骤，控制极端主义分子的活动。日本政府还在同一场合宣布，准备提供约 1 亿美元的额外捐款，其中的半数捐款已提供给近东救济工程处和联合国其他组织，供紧急援助使用。

10. 自 1953 年以来，日本通过近东救济工程处向巴勒斯坦人民提供了 5 亿美元的捐款。自 1993 年以来，日本向巴勒斯坦人民提供的援助总额已达 7.60 亿美元，其中近 30% 的援助是通过近东救济工程处提供的。2004 年 11 月联合国发起联合呼吁程序时，日本政府决定提供 6 000 万美元的额外援助，其中四分之一通过工程处提供。日本这样做是为了支持在加沙地带重建住所和创造就业机会。

11. 日本在支持近东救济工程处进行能力建设的同时，还在教育和职业培训方面提供了捐助，以鼓励难民自力更生和振兴经济。日本政府认为这种援助对以提供保护和增强能力为重点的人类安全至关重要。

12. 近东救济工程处在该地区继续发挥关键作用。作为主要捐助国之一，日本十分重视工程处对其预算和运作的管理，它希望工程处在管理上实现透明度，并使资源得到有效利用。

13. Islam 先生（孟加拉国）认为，鉴于以色列采取的令人不安的行径，以及近东救济工程处为被占领土巴勒斯坦难民的生存所做重大贡献，国际社会没能帮助工程处解决经费严重不足的问题一事令人关注。实际上，由于人道主义危机的加深，以及巴勒斯坦经济的不景气，近东救济工程处中期计划需要大量额外的预算外资金。国际社会必须向工程处伸出援助之手。

14. 作为小额信贷的诞生地，孟加拉国赞扬工程处甚至在资金减少的情况下，还能根据其小额供资和微型企业方案发起创收活动。工程处还出色地贯彻 2004 年日内瓦会议的精神，并开始执行会议的建议。巴勒斯坦难民情况记录项目应能有助于更准确地评估难民的需要。工程处的中期计划应能便于确定各种优先事项和制订长期战略，同时，工程处的内部改革则势必改进管理做法。

15. 他的代表团促请联合国为近东救济工程处本地工作人员支付危险工作津贴，因为从事高危工作而没有得到此种津贴的只有这些人员。

16. 主任专员及其全体工作人员都应受到赞扬，他们在始终恶劣的环境下表现出了不屈不挠的献身精神，开展了艰苦的工作。

17. Erçin 先生（土耳其）说，土耳其欢迎以色列单方面从加沙地带和西岸部分地区撤离，这是全面解决巴勒斯坦-以色列冲突的一个重要步骤。巴以双方都应利用这个势头，尽各自的努力来落实四方路线图所设想的两国解决方案。

18. 但是，上述情势依然十分脆弱。土耳其以最有力的言词，明确谴责一切恐怖主义行径——如上周在以色列采取的夺去无辜者的生命的恐怖行动——以及任何挑起和煽动暴力的行为。土耳其同样极力反对采取严厉的报复行动。目前正处于紧急关头，决不允许再次将该地区推入暴力、苦难和绝望的深渊。巴以双方都应实行最大限度的克制。

19. 近东救济工程处是该地区最大的联合国救济和人类发展机构，它所担负的任务，是处理中东问题中

最棘手的一个方面，即救助分散在整个加沙地带和西岸以及约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的 400 多万巴勒斯坦难民。对这些难民而言，近东救济工程处是一条生命线。满足他们多方面的需要是一项十分艰巨的任务。

20. 恶劣的经济状况持续存在，在加沙地带和西岸尤为突出，这是以色列采取封锁政策和其他限制性措施造成的，这些措施不仅妨碍了难民的日常生活，而且还影响了工程处的活动，因为它需要持续不断地提供服务。以色列无论采取什么安全措施，都不应妨碍人道主义援助的提供。工程处已作出努力，与四方脱离接触特使开展协调活动，这将有助于问题的解决，但是，以色列尚未与有关各方解决与加沙地带有关的一些关键问题。

21. 近东救济工程处内部正在进行改革，目的是要提出新的运作方针，这一举措值得赞扬。他的代表团赞同近东救济工程处经费筹措问题工作组报告中提出的建议（A/60/439），并支持拟扩增工程处咨询委员会成员，以吸收主要捐助方参加。

22. **Al-Zayani 先生**（巴林）说，由于以色列部队采取的宵禁、封锁和其他军事行动，被占巴勒斯坦领土正在发生的人道主义危机无疑已经升级，而且工程处也因此无法开展人道主义工作，向巴勒斯坦难民提供救助。西岸隔离墙的建造产生了类似的不利影响，给近东救济工程处的工作造成了新的障碍，使它难以向巴勒斯坦难民家庭，特别是生活在隔离墙与 1949 年停火线之间的这类家庭提供必要的服务。国际法院在其咨询意见中已将西岸隔离墙的建造视为一种非法行为。以色列对人员和货物流动的限制进一步妨碍了工程处的人道主义工作，这些限制违背了国际法及工程处与以色列政府达成的协议。

23. 正如近东救济工程处经费筹措问题工作组报告（A/60/439）所指出，由于汇率上升，加上某些捐助方增加了捐款额，工程处经常预算经费短缺的情况已有好转。工程处还成功采取了创新方法，以消除结构性预算赤字。经济举步艰难和失业率居高不下，

这始终是加沙和西岸面临的一个主要问题。念及这一点，他希望工程处 2005-2009 年中期计划能加强难民的经济潜力，特别是满足他们当中最弱势者未得到满足的需要。他还希望工程处能有效吸引捐助方，特别是主要捐助方，提供更多的资金，以改善它的财政状况，从而通过它的方案活动为巴勒斯坦难民创造更好的生活条件。难民问题的根源是巴勒斯坦问题中的政治问题。只要大会第 194(III) 号决议尚未得到执行，工程处作为向巴勒斯坦难民提供教育、培训、保健和救济服务的机构，其所起的作用就依然是至关重要且不可或缺的。工程处的这种作用必然要继续保持下去，直到上述难民问题和巴勒斯坦问题能依照联合国有关决议（后一个问题还要依照土地换和平的原则）得到解决。

24. **谢云亮先生**（中国）说，工程处为改善巴勒斯坦难民状况，促进巴勒斯坦经济发展，维护社会稳定发挥了重要作用，成绩显著。工程处已成为国际社会履行对巴勒斯坦福祉承诺的重要象征。工程处工作人员在艰苦而危险的环境下不顾个人安危，他们的敬业和牺牲精神值得钦佩。

25. 多年来，资金不足一直是困扰工程处工作的主要问题之一，其服务质量因此受到影响。中国代表团希望国际社会加大对工程处的捐助力度，并尽早兑现承诺。

26. 今年以来，中东局势总体趋向缓和。巴勒斯坦顺利选出新领导并举行了自由、公正的市政选举；巴、以领导在一次历史性会晤中达成停火协议；以色列提前完成从加沙和西岸部分地区撤军的计划。双方应当抓住这个难得的机遇，排除干扰，增强互信，早日回到路线图计划的轨道上来。中国作为安全理事会常任理事国，始终努力推动中东和平进程，致力于劝和促谈。尽早全面、公正解决中东问题是该地区各国人民的共同愿望，也有利于世界和平与稳定。

27. **Norzuhdy Mohammad Nordin 先生**（马来西亚）认为，主任专员报告中有关巴勒斯坦难民情况的介绍令人痛心，这些难民属于最贫穷、最容易受到以色列侵

略伤害的群体。他呼吁以色列停止破坏巴勒斯坦人家园和财产的做法，并确保立即扭转被占巴勒斯坦领土正在恶化的人道主义和社会经济状况。以色列建造的隔离墙和同时施加的各种限制只是让该领土的情况更加恶化，使巴勒斯坦人得不到就业机会及必需的物资和服务，另外，还妨碍了近东救济工程处人员的行动自由。如果以色列继续无视国际法院就建造隔离墙提出的咨询意见，困难只会进一步增加。

28. 近东救济工程处的工作人员对被占巴勒斯坦领土持续存在的人道主义紧急情况采取了坚决有效的对应行动，即使在工作受到极大限制的情况下也是如此。马来西亚代表团对此只有赞叹。在报告所述期间，工程处 30 多名工作人员受到关押，这引起了人们的关注。关押行为违反了联合国的不可侵犯性，侵犯了联合国人道主义工作人员的豁免权和安全。

29. 近东救济工程处正在向难民提供有效的紧急援助，并向捐助国定期报告方案的执行进展情况。为了应付紧急情况，已采取步骤加强协调行动，这些举措应能产生预期效果。工程处与联合国其他机构的合作已使巴勒斯坦难民的生活质量得到提高。非政府组织，特别是红十字国际委员会和巴勒斯坦红新月会，也发挥了至关重要的作用。

30. 对近东救济工程处经常预算的捐款应按预期的比率稳定增加，工程处征集资金的紧急呼吁应受到重视，只有这样，工程处才有能力充分满足在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国以及被占巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦难民的实际需要。然而，对工程处的呼吁所作响应迄无改进。占领国大肆破坏巴勒斯坦人家园的行径违背了国际人道主义法，如果捐助方从不利于受害者的原则立场出发，坚持认为筹集资金，帮助巴勒斯坦人建立新住所是与违法行为串通一气，那就大错特错了。工程处通过为难民提供教育、健康和社会服务并改善其经济状况为使巴勒斯坦难民的生活人性化并防止发生更加严重的人道主义灾难作出很大贡献。在为实现中东和平所作的努力中，工程处的活动是必不可少的一部分，而且还切实体现了国际社会对巴勒斯坦难民的关切、同情和人道主义承诺。必须

向工程处提供它所需要的共同支持，协助它有效完成必不可少的任务，直到巴勒斯坦问题完全得到解决。

31. **Nguyen Duy Chien 先生**（越南）表示高度赞赏近东救济工程处过去一年来在向巴勒斯坦难民提供教育、健康和社会服务以及小额贷款援助方面所进行的工作。工程处还保持并加强了与其他一些联合国方案和组织的合作。实际上，工程处是一个象征，显示国际社会坚定致力于为巴勒斯坦难民谋福利，直到难民问题得到公正持久的解决。

32. 但是，该地区动荡的局势和暴力现象严重影响了工程处的活动，特别是以色列采取的各种军事行动，包括在境内外实行的宵禁和封锁。对近东救济工程处人员和车辆流动自由的限制妨碍了工程处的人道主义工作，从而严重影响了难民的日常生活，断绝了他们获得收入以及获得必需物资和服务的渠道。关押工程处工作人员的行为侵犯了联合国人员的特权和豁免，引起了人们的特别关注。

33. **Brooker 女士**（联合王国）（代表欧洲联盟，加入国保加利亚和罗马尼亚、候选国克罗地亚和土耳其；稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维纳、塞尔维亚和黑山以及前南斯拉夫的马其顿共和国；以及摩尔多瓦共和国）发言，赞扬近东救济工程处的工作人员和管理部门在时常十分危险而困难的环境下履行了他们的职责。她还对约旦、黎巴嫩和叙利亚政府五十多年来一直向巴勒斯坦难民提供援助表示感谢。2005 年欧洲联盟委员会和成员国向工程处提供了 2 亿多欧元的捐款。欧洲联盟作为工程处最大的捐款方，提供的捐款占工程处收入的半数以上。欧洲联盟计划为整个中东地区的巴勒斯坦难民提供更多的支助。这对重新恢复咨询委员会的作用十分重要。

34. 欧洲联盟对被占巴勒斯坦领土人道主义危机的继续存在深表关注，并呼吁以色列根据国际法和安理理事会第 1544 (2004) 号决议，停止拆除住房的做法，并采取紧急行动减轻巴勒斯坦人的痛苦。巴勒斯坦难民儿童的状况尤其令人不安，以色列政府和巴勒斯坦

权力机构都应应为这些儿童提供特别保护，并各自履行这方面的义务。以色列政府应避免一切使巴勒斯坦人民进一步陷入人道主义和经济困境的举动，并根据路线图立即采取措施，改善巴勒斯坦人民的安全、人道主义和经济状况。当地局势使人道主义行动者，包括近东救济工程处和其他联合国机构无法顺利提供各种必要的服务。以色列政府应当按照国际人道主义法和路线图的要求，充分确保所有外交和人道主义人员及货物的安全通过。绑架国际和巴勒斯坦救援人员的行径引起了人们的关注。巴勒斯坦权力机构应当确保在巴勒斯坦工作的所有外国救援人员的安全。

35. 近东救济工程处向难民提供的服务是一项必要的投资。工程处为改善难民生活状况制定了一项小额供资和微型企业方案，并举办了一系列基础设施项目。工程处的中期计划侧重于对实现稳定至关重要的领域，计划的优先秩序业已确定。工程处的救济和社会服务方案旨在满足最弱势难民群体的需要。鉴于工程处紧急方案经费短缺的情况，主任专员努力争取更多的捐助方参与其事的做法是合情合理的。欧洲联盟今后将根据工程处三年中期发展计划中确定的优先项目向巴勒斯坦权力机构提供援助。

36. 以色列的脱离接触是一项重大步骤，有助于执行路线图。各悬而未决的问题，特别是有关恢复加沙经济活力的问题，应当得到解决。达成一项使人员和货物从陆地边境、一个港口和一个机场进入加沙的协定十分重要。欧洲联盟谴责巴勒斯坦好战分子犯下的暴行，同时鼓励巴勒斯坦权力机构继续惩治肇事者，并采取步骤控制加沙地带的安全局势。以色列有权保护其公民不受恐怖主义袭击，但是，它应采取克制态度，避免实行法外处决，这种做法违背国际法。以色列还应改变其定居点政策，停止建立定居点的一切活动，拆除 2001 年 3 月以来设立的前哨基地，不再没收土地和设立隔离围栏，因为这一切给两国解决方案构成了威胁，可能使之无法执行。在耶路撒冷及其周围地区建立定居点和隔离围栏的做法很可能使有关耶路撒冷地位的最后协定落空。

37. 欧洲联盟积极支持有关各方之间通过谈判达成两国解决方案，这种解决方案将能产生一个可持续生存、连成一片、拥有主权、独立、与以色列在和平安全的环境中共同生存的巴勒斯坦国。除了有关各方议定的边界外，欧洲联盟不承认对 1967 年以前边界的任何改动，并且重申，安全理事会第 1515 (2003) 号决议所赞同的路线图是解决巴以冲突的基本框架。在这一冲突解决之前，近东救济工程处提供的服务仍将必不可少。

38. **Al-Qahtani 先生** (卡塔尔) 说，近东救济工程处应当继续提供必要的人道主义服务，以减轻巴勒斯坦难民遭受的痛苦，直到按照大会第 194 (III) 号决议使他们的问题得到公正解决。各种艰难困苦削弱了工程处提供上述服务的能力，这一点在工程处主任专员的报告 (A/60/13) 中作了详尽说明。前面的发言者已就正在恶化的人道主义危机以及以色列在被占巴勒斯坦领土的种种倒行逆施所产生的影响讲了很多。他重申，他的国家支持近东救济工程处工作人员采取相应行动，满足巴勒斯坦难民的紧急人道主义需要。他还说，以色列政府应当充分尊重近东救济工程处作为联合国机构所享有的特权和豁免以及它与工程处达成的协议。他还对那些主动建立巴勒斯坦难民营的国家，即约旦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩表示赞赏。

39. 对工程处经常预算的捐款应当在可预测的基础上持续增加，这一点至关重要，可以确保工程处在其活动地区对难民进行照顾。另外，捐助国应特别作出各种努力，加紧为工程处的紧急方案提供捐款，同时，工程处也应寻找新的渠道，增加其捐助者。就卡塔尔来说，它将继续支助工程处的经常预算，并向全体巴勒斯坦人民提供人道主义援助。就解决巴勒斯坦难民问题的法律基础而言，卡塔尔始终坚持它的观点，即应执行联合国有关决议，特别是大会第 194 (III) 号决议，这些决议将为实现中东地区的和平与稳定铺平道路。

40. **Scobey 先生** (美利坚合众国) 说，美国通过向近东救济工程处提供大量财政捐款，证明自己坚持不懈地支持向巴勒斯坦难民提供人道主义救济的工作。美

国向近东救济工程处提供的独资捐款仅次于欧洲联盟。工程处提供的人道主义援助在该地区起到了稳定的作用，其他国家，特别是该区域各国，都应增加对工程处核心预算的捐款。在帮助加沙和西岸实现经济复苏和发展方面，近东救济工程处起着关键作用。

41. 2004年在日内瓦举行的高级别国际会议审查了工程处的运作情况，美国对这次会议表示欢迎。美国还称赞近东救济工程处召开与利益有关者关系问题工作组会议，研究如何加强工程处、难民接收国和捐助方之间的相互沟通。它支持按瑞典的提议，增加咨询委员会成员。扩大的咨询委员会可以就预算、特别项目、资金筹措和问责制等问题向主任专员及其工作人员提出咨询意见。第四委员会应当继续简化与近东救济工程处所需经费和巴勒斯坦难民需要有关的决议，同时大会应加速为项目编组，尽可能将其定为每两年或每三年审议一次。她的代表团认为，在目前的情况下，没有必要再另外通过有关近东救济工程处的决议。

42. **Kanaan 先生**（伊斯兰会议组织观察员）赞扬近东救济工程处工作人员的献身精神及其在艰难危险的情况下所开展的重要工作。由于以色列占领军对巴勒斯坦人民采取的军事行动，及其对巴勒斯坦城市和村庄不断实行的严厉限制和宵禁，被占巴勒斯坦领土上的人道主义危机日益加剧。这种行径严重影响了巴勒斯坦经济，而对基础设施及公共和私人建筑的大规模摧毁以及所实行的更加严厉的查封措施使这种影响更趋严重。以色列完全无视根据国际人道主义法它所应承担的义务、近东救济工程处作为联合国机构所应享有的特权和豁免，以及它与工程处达成的关于随时协助工程处开展活动的双边协定，继续限制工程处人员、车辆和货物的流动，从而妨碍了工程处向西岸和加沙地带的巴勒斯坦难民提供服务和人道主义援助的工作。他敦促国际社会向以色列政府施加压力，迫使它取消上述限制，以

使近东救济工程处能够实施它的紧急救济方案和经常方案。

43. 自2000年9月以来，以色列一直在野蛮非法地拆毁被占巴勒斯坦领土的住房和难民收容所，造成数以千计的人无家可归。为了援助巴勒斯坦人民重建被以色列毁坏的家园，沙特阿拉伯在2005年早些时候宣布提供2000万美元的捐款，用来在南部加沙地带的拉法建造700多个新住所。同时，阿拉伯联合酋长国红新月会提供了2700万美元捐款，使近东救济工程处能够重建2002年被夷为平地的杰宁难民营，尽管以色列部队时常进行侵扰，实行宵禁和封锁，并杀害了该项目主管人。

44. 以色列无视2004年7月9日国际法院发布的咨询意见和2004年7月20日大会第ES-10/15号决议，继续在西岸和耶路撒冷及其周围地区建造种族隔离墙。据近东救济工程处的报告，种族隔离墙使难民家庭更加贫困和孤立无援，并给工程处的工作设置了新的障碍，使它无法向难民提供必要的服务，而且难民们则因此无法进入田地、工作场所、卫生保健和教育服务中心以及其他服务中心。

45. 根据近东救济工程处2005年紧急呼吁特别报告，以色列撤离加沙对当地的社会经济状况或许不会立即产生什么影响，当地多数居民将继续需要大量的外部援助。然而，对于工程处请求为紧急方案提供资助的呼吁，国际社会作出的响应在逐步减弱。因此，国际社会有必要为工程处的预算和紧急救济方案慷慨解囊。过去五十年来，工程处之所以一直能够持续不断地开展活动，主要得助于捐助国的慷慨援助，以及约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国等东道国和巴勒斯坦权力机构提供的支持。国际社会有责任竭尽全力恢复和平进程，并迫使以色列返回谈判桌。近东救济工程处对巴勒斯坦难民始终负有责任，直到以色列停止对巴勒斯坦和阿拉伯领土的占领，以及依照联合国有关决议使难民问题得到解决。

46. **Abuzayd 女士**（联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员）对委员会成员给予近东救济工程处的支持表示感谢，并指出，阿位伯国家虽然没有为工程处预算提供很多捐款，但是为工程处的项目提供了大量捐助，它们所提供的资源占紧急基金的 25% 左右。

47. **Barghouti 女士**（巴勒斯坦观察员）在行使答辩权发言时说，以色列代表的发言完全是在歪曲事实。他在发言中推诿于受害者本人、近东救济工程处和巴勒斯坦恐怖主义分子，其用意看来是为了推脱以色列对巴勒斯坦难民所处困境应负的全部责任。这表明以色列不承认难民问题所涉及的人道主义、历史、法律和政治层面的因素。其论点的要害在于以色列拒绝承认它的责任，而对责任的承认是难民问题的任何解决办法的起点。以色列不顾国际共识和大会相关决议，就是不承认自己应承担的道义、法

律和财政责任。难民问题难以解决，是以色列冥顽不化的结果。实际情况众所周知，在近东救济工程的报告中有详实的说明。

48. 另外，他在提到以色列代表关于以色列已从加沙撤离的说法时指出，首先，并非所有难民都住在加沙，其次，以色列虽拆除了非法定居点并撤离了加沙，但该地区仍属于被占领土。以色列撤离加沙时，该地区已遭受了 37 年的破坏，要恢复和重建需要很长时间。以色列否认加沙仍在它的管理和占领之下，但是，加沙是被占领巴勒斯坦领土的一部分，加沙难民的地位仍未变化。从法律上讲，无论以色列的坦克是在难民营以内，还是在难民营周围，其性质都是一样的。以色列作为占领国，对全体巴勒斯坦人，特别是对难民始终负有相同的责任。以色列应仍有责任保护他们，确保他们的福利。

下午 4 时 35 分散会