



大会

第六十届会议

正式记录

Distr.: General
13 January 2006
Chinese
Original: English

第五委员会

第 12 次会议简要记录

2005 年 10 月 25 日，星期二，下午 3 时在纽约总部举行

主席：阿什先生（安提瓜和巴布达）

行政和预算问题咨询委员会代理主席：萨哈先生

目录

议程项目 124：2006-2007 两年期拟议方案预算（续）

一般性讨论

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 3 时 05 分宣布开会

议程项目 124: 2006-2007 两年期拟议方案预算 (续)

(A/60/6 (Introduction)、A/60/6 (第 1-27 款)、A/60/6 (第 28 款 A-G)、A/60/6 (Sect. 29-35)、A/60/6 (Income Sect. 1-3)、A/60/7 和 Corr. 1 和 Add. 1、A/60/16 和 Corr. 1 和 A/60/303)

一般性讨论

1. **秘书长**介绍了 2006-2007 两年期拟议方案预算。他说,他很高兴在联合国如此关键和挑战性的时刻有机会对委员会讲话。仅在去年,联合国就应要求部署了几个新的维和行动。一连串的自然灾害给国际人道主义系统造成很大压力,致命的疾病也在继续蔓延或出现。2005 年,世界首脑会议提出了甚至更多的新任务。但是,本组织目前的工作特点,不仅是交给它的新任务很多,而且它的办事方法也发生了巨大变化。

2. 本组织活动的整个规模和中心都已转变。直到最近,它的主要任务还是为例行的会议和大会提供工作人员和服务。而如今,除了继续这项工作以外,本组织还要处理包括维和、政治特派任务、人道主义救济和发展在内的一个无法预测、非例行的、迅速变化的全球事业。但是,联合国却还是在按老规矩行事,由纽约的委员会确定员额配置表和分配财政资源。联合国的工作和运作环境都已经变了;“按常规办事”再也行不通了。

3. 在这方面,第五委员会对改造本组织以及提供应付目前挑战所需的灵活管理和有技术、有动力的职工队伍可发挥关键作用。第五委员会和秘书处之间的关系也至关重要。如果双方都认识到他们各自的作用,倾听彼此的关切,积极合作,秘书处就能更有效地完成会员国交给的任务,世界各地的患难民众就能从中受益。

4. 在这方面,改革管理是不可或缺的一个方面。需要不断地改善服务,汲取经验教训,改正错误,因为良好的管理对各方都有利。改革管理的目标是使秘书长和秘书处掌握处理复杂的全球事务的管理手段和

资源,确保他们在有效而严格的监督下,对结果和业绩负起责任。如果各有关方面都协同努力,这一必不可少的目标就能实现。

5. 多年来,大会要求秘书处撰写的报告数量惊人,要求遵守的管理要求似乎不计其数,且异常详细。然而,这一做法并没有强化问责制,相反,会员国本身倒陷入了细节讨论,最终却留下许多更大的战略问题没有解决。因此,必须采取措施,商定适当的分工,由会员国提出战略方向,由秘书处具体管理。但必须赋予行政当局权力。这并不是说要开展竞争或玩弄零和游戏,使秘书长与第五委员会之间此消彼涨。我们需要的是权力加问责。

6. 要做的工作很多。但实施《2005 年世界首脑会议成果》将为从方案和管理方面对本组织的工作进行重大变革提供机会。为此而制定的工作方案已经告知会员国。今后几天,将任命一位负责管理问题的高级顾问。这位顾问将是该领域有声誉的人,他将就改革进程的各个方面向秘书长提出咨询意见,并帮助确保本组织的工作符合国际最佳做法。

7. 工作计划中的若干问题必须在 2005 年年底前得到解决。例如,会员国要求建设和平委员会及其有关的支助办公室和建设和平基金能够在 12 月底之前开始运作。因此,他正在采取步骤,建立支助办公室的一个“启动”部门,以便使委员会建立后就能立即开始工作。这些活动所涉的经费问题将在 11 月初提出。到那时,他还将提交新的人权理事会的初步所需预算。由于会员国还没有对理事会的规模作出最后决定,这些所需经费都是暂定的。此外,他将提交在今后 5 年中使联合国人权事务高级专员办事处的经常预算资源增加一倍的所涉经费问题说明。会员国同意这是早就应该采取的加强本组织人权领域工作的一个重要步骤。

8. 此外,他还得提交加强监督的详细提案。为此,将分两个阶段加强内部监督事务厅:第一阶段,将为审计和调查工作增拨资金;第二阶段,将在 2005 年 11 月底前委托进行一次独立的外部评价。秘书处还在

准备设立独立的监督咨询委员会的种种提案，将于今年年底提交大会。还有一项重要工作是成立新的道德操守办公室。不久将为此发布公报，第五委员会将在11月初收到有关的经费概算。

9. 2006年第一季度内，他将提出建议，以确保秘书处的预算、财务和人力资源政策、条例和细则符合本组织当前的需要，并使其能有效地开展工作。届时，他还将向大会提出分析和建议，目的是历时5年以上的任务授权作一番审查。这为清理过时活动以及更新本组织的整个工作方案并重新确定优先次序提供了一个极好的机会。此外还将提出工作人员一次性有偿离职详细提案，以便使工作人员的配备反映大会新的优先事项，使秘书处能够满足21世纪的要求。

10. 实施《首脑会成果》会引起订正估算数，但在这之前，2006-2007年拟议方案预算以实值计算只比本两年期的预算略有增加（不到0.1%）。优先领域的增长主要是通过重新调配资源应付。预算继续保持工作人员发展和信息技术方面大量投资的趋势，并维持处理政治特派任务的能力。此外，停止了3 000多个过时的、没有实效的或功用不大的产出。

11. 在整个首脑会议期间，秘书长都强调，联合国的议程是非常雄心勃勃的，但也是可以实现的。在实施这一议程的过程中，必须摒弃那种根据哪个管理部门与本组织的主要任务有附属关系而排列事项先后次序的虚妄做法，也要摒弃那种认为第五委员会的工作只是专家们会做的某种晦涩难懂的工作的想法。管理是重要的。在这方面，第五委员会的成员具有双重作用：第一，认真对待该委员会；第二，确保其首都也这样做。

12. 经过十年来的不断努力，联合国已开始在结构、技术和管理方面进行广泛的改革。大会对这些变革给予了全面的支持。他认为这些变革使第五委员会更能从战略角度对待它应做的工作，也使联合国能更有效地从事它应做的工作。然而，即便是那一系列的广泛改革也未能向纵深发展。为了本组织，最重要的是为

了本组织所服务的人民，必须继续推行管理改革这一不可或缺的进程。现在已是采取行动的时候了。

13. Saha 先生（行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）代理主席）介绍了行预咨委会的有关报告（A/60/7 及 Corr. 1 和 Add. 1）。他首先说，咨询委员会建议同意秘书长的概算。与本两年期的预算相比，2006-2007 年的拟议方案预算的增长很有限。在严格控制预算的时刻，注重如何管理资源的问题越来越重要；在本组织转而采用成果预算制之际，就更是如此，这要求会员国将重点从分析投入转向审查结果和预期成绩。因此，虽然咨询委员会对个别预算款次提出了一些具体的缩减建议，但重点放在对本组织面临的若干管理问题提出建议。对这些问题的详细讨论见本报告第一章。

14. 由于咨询委员会十分重视最有效地使用资源的问题，又由于工作人员费用在拟议方案预算中所占的份额最大，远远超过其他费用，因此，咨询委员会在人事问题上花了很多精力，试图对这些问题提出十分具体、毫不含糊的建议。委员会相信，无论大会在审议期间作出什么调整，这些建议的本质内容将推动积极的变革。

15. 立法机构的决策权与秘书长执行这些政策的责任这两者之间必须取得适当的平衡。如果本组织要面对的新挑战作出反应，就需要更富有创造力地管理秘书处的员额配置表。各部并不“拥有”某个职等的某个员额，而且必须将员额分配视为动态的而不是静态的。在这方面，大会应该采取步骤，加强秘书长在管理本组织员额配置方面的作用。

16. 委员会对问责制提出了一系列建议，应该把这些建议看作是初步建议，而不是详尽建议。首先，在对绩效不佳现象缺乏惩罚制度的情况下，意在促进问责制而采取的举措就不会产生真正的效果。联合国不应再容忍一事无成。即便一事无成不会导致开除，也不应有资格继续在某个职等留任。对不满意的工作，应该有一套具体的惩罚措施，同样，对出色的工作也应该有一套奖励办法。通过适当地运用考绩制度，本组

织就有了根据具体基准和目标衡量工作情况的手段。现在应该是把成果预算制的原则和真正的业绩管理从理论转入实际施行的时候了。反之，要使管理人员真正地为其实绩负责，就必须给予他们有效管理的必要权力。

17. 咨询委员会听到许多对工作人员甄选制度的不满意度。在 2004-2005 年，纽约的出缺估计平均要化 410 天时间才能填补，这是不能接受的。委员会正建议强行规定所有按计划退休而产生的出缺必须在 30 天内填补完毕，其他出缺员额和新员额的核定填补目标期为 120 天，委员会希望在这方面取得更大的进展。

18. 咨询委员会对共同制度各组织对待在不带家属特派团服务的国际招聘人员的待遇差异越来越关切，担心这种差异影响工作人员的士气，并在外地的联合国各组织之间造成人事竞争。联合国薪金、津贴和待遇共同制度的本意是避免人事竞争、有利于人员交流、促成规模经济，并在同一系统不同组织工作的工作人员中营造一种平等感。因此，大会在审议关于外勤人员服务条件的全面报告时，应该对不折不扣地维护共同制度给予应有的考虑。

19. 鉴于现有的预算外资源继续增长，必须注意确保更为严格地审查和控制预算外开支。因此，咨询委员会再次表明，在排列拟议方案预算所载的此种资源的有关信息时，应便于审查与所涉活动有关的行政和（或）支助费用。因此，应该修改预算外资源的列示方法，使其更加符合成果预算制的原则。此外，秘书长应该规定，接收和利用私营部门的资助不会以任何方式改变会员国已经确立的优先事项，联合国的财务条例和细则以及人事条例和细则将会得到遵守，并制定文件和标准满足问责制的要求，管理资金过程中产生的额外支助费用应该按商定的办法偿还。

20. 咨询委员会对预算各款提出的建议载于报告的第二章。至于内部司法，咨询委员会在收到重新设计小组的报告之前，已另行发表一个报告（A/60/7/

Add.1），内载关于建立这一小组、行政法庭及有关事项的若干建议。

21. 最后，他说，咨询委员会重点指出了联合国行政和管理方面的一些不足之处，必须优先予以解决。随着对成果的日益强调，会员国对问责制的要求，必须提供具体的指导方针和目标，提高生产力和效率。

22. **Yoo Dae-jong 先生**（方案和协调委员会副主席）介绍方案和协调委员会的报告（A/60/16 和 Corr.1）。他说，委员会在第四十五届会议上讨论了五个问题，即审查联合国行政和财政业务效率；方案问题；协调问题；联合检查组的报告；在方案和协调委员会任务规定框架内改进其工作方法和程序。

23. 委员会在审议方案问题时强调，在本组织内确立优先事项是一个政府间的进程，且优先事项代表本组织较为长期的目标。委员会联系 2006-2007 年期间的拟议两年期方案计划和优先事项，审议了方案 27（安全和安保）的合并和修正拟议方案计划，并建议大会核准有关方案内容。

24. 报告第 106 至 122 段载有关于实施大会第 58/269 号决议的建议。这些建议是联系 2006-2007 两年期拟议方案预算考虑提出的。委员会特别建议秘书长在编写 2008-2009 两年期战略框架时应充分考虑所有的法定任务。委员会还注意到，预算各分册次级方案的方案说明与两年期方案计划大体相同。

25. 委员会关于评价的建议载于报告第 135 至 139、第 151 至 158、第 165 和第 175 至 178 段。关于协调问题的建议见第 201 至 212 段，关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的建议见第 227 至 237 段。第 248 段(a)至(e)分段提出了委员会对联合检查组报告的建议。

26. 最后，根据大会第 59/275 号决议，委员会围绕在其任务框架范围内改善工作方法和程序的问题举行了一系列会议和数次非正式磋商。然而，由于意见

不一致，加上缺乏灵活性，委员会未能得出任何结论或提出任何建议。

27. Neil 先生(牙买加)，代表 77 国集团加中国发言，重申了他对联合国目标和期望的承诺。虽然最近对于联合国的管理有一些批评，精心策划的媒体活动也对它的业绩和公信力提出了质疑，但是应当指出石油换粮食方案是由安理会启动的特别行动，因此没有经过大会正常审议程序。所以关于所造成伤害的报道结论不应该被视为对联合国全体工作人员业绩的批评，也不应该被用作确定优先次序的基础。

28. 77 国集团加中国强调大会及其相关政府间和专家机构在规划、拟定方案、监督和评估方面的作用，重申大会在分析和批准职位及财政资源、向方案预算的各个方面分配及再分配资源以确保完全、高效地开展所有的已授权方案、活动和政策方面的角色。

29. 他欢迎拟议方案预算以成果预算制模式列报，但强调成果预算编制是一个管理工具，本身并不是目的。列报应当进一步得到完善，例如更好反映投入与产出之间的联系。在预算编制阶段，应遵照立法（机构的）授权和《联合国宪章》的条款，并考虑联合国的国际特性。

30. 2006-2007 年拟议方案预算在重计费用前数额为 36 亿美元，与当前两年期预算比较实际增长少于百分之零点一。大会批准的资源应足以确保完全实施所有已授权方案和活动，没有人为决定降低预算资源水平或设定上限的空间。整个大会没有接受零名义增长的原则，秘书长应当提交符合大会授权的提案。在这方面，77 国集团加中国对联合国需求的百分之六十由预计的预算外资源承担，逾百分之八十的经常预算被分配给员工和行政支出而非用于任务的实施表示关切。大会需要进行更多的监督，以便确保所有的方案和任务无论其资金来源如何均能以平衡的方式得以实施。对于取消某些不能吸引预算外资源的方案的建议必须仔细考虑。

31. 在过去的十年间，会员国已经为联合国设定了一些优先的发展事项，包括在根除饥饿和贫困、贸易和发展、社会和健康问题上加强国际合作的方案和倡议。77 国集团加中国期望这些优先事项引起的任务能够在预算中得到充分反映。

32. 根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》第 5.6 条，秘书长建议停止 3 019 项产出。然而这些产出中的大多数属于发展中国家尤为重视的经济、社会和环境领域。联合国的议程应继续反映不同立法（机构的）授权中所确定的关切和优先事项。只有在对某一产出对实现联合国的目标如何做出贡献进行仔细的、非选择性的分析之后才能予以停止。此外，77 国集团加中国期望收到关于改进《方案规划条例和细则》条例第 5.6 条和细则第 105.6 条实施情况的完整报告。

33. 发展账户的水平自从 1998 年建立以来仍然没有变化。因此第五委员会必须审查在实施不同的方案时实现节余的方法，并应呼吁秘书处就创新方法提出建议以为账户提供充足的资金。他欢迎在信息和通信技术领域的倡议，呼吁对发展中国家的工作地点和区域委员会予以更大关注。考虑到正在进行的改革和对高效、有效的方案实施及加强能力建设的相应要求，77 国集团加中国并不认为分配用于培训的 2 500 万美元资金已经足够。此外，为确保联合国从这些资源中获得最大益处，这些资源应当在不同的方案和工作地点之间公平分配。

34. 77 国集团加中国对于秘书处优先处理安理会工作的趋势表示关切，认为应对安理会的支持机制进行精简。削减会议服务对于大会主要委员会、政府间机构和区域集团的工作影响过大。恢复部分服务没有收到预期的效果，应认真考虑恢复所有服务。

35. 由于确保联合国在发达国家和发展中国家的不同工作地点和办事处的质量至关重要，77 国集团欢迎秘书长旨在改进内罗毕办事处的财政安排的努力。区

域委员会是联合国与世界人民之间联系的关键接口，会员国负有共同责任来向区域委员会提供充足的资源以实施联合国的核心任务。77国集团希望任何2005年世界首脑会议成果产生的额外预算要求应以订正概算的形式列报，并以精心考虑的、详尽的提案为支持，按照既定程序提出。

36. 77国集团欢迎方案和协调委员会的报告，但对并非所有的预算款次都提交委员会审议表示关切。77国集团希望依照《方案规划条例和细则》及相应大会和经社理事会决议重申方案和协调委员会的角色和任务。77国集团还对并非所有预算款次引言部分都包含订正的或新的任务的信息，以及部分款次和次级方案的叙述与大会第58/269号决议中的两年期方案计划不一致表示关切。在这方面，秘书处应完全遵守《方案规划条例和细则》条例第4.5条和细则第104.4条。

37. 77国集团承认委员会面前的拟议方案预算是依照大会第58/269号决议规定的试验规划和预算周期提出的第一个拟议方案预算，但对试验的明显缺陷表示关切，并将在大会第六十二届会议审查这一试验做法时对其进行全面审议。该集团同时对秘书处对于大会第58/269号决议的解释表示关切，因为这种解释将使整个试验陷入危险。秘书处必须以不偏不倚的方式采取行动，并尊重规划和预算程序的政府间性质。该集团注意到秘书长管理改革的时间表，将在合适的时间提交其相关的提案。

38. 咨询委员会报告(A/60/7及Corr.1和Add.1)包含了一些明显超出委员会授权的意见，大多反映了之前被大会拒绝的国别立场。77国集团因此希望回顾大会议事规则第155至157条，其中表明行政和预算问题咨询委员会成员仅为独立专家，而非政府代表。

39. 此外，任何行政和预算问题咨询委员会成员参加政府间机构的谈判是不合适的。行政和预算问题咨询委员会是一个独立的、不偏不倚的技术专家机构，其授权是向大会就行政和预算事宜提供建议。现在是按照联合国正在进行的改革考虑对行政和预算问题咨询委员会进行改革的时候了。该集团将提交旨在加强

其有效性并确保其独立性的提案。该集团致力于为联合国提出能够给联合国以充足资源且不受任何条件影响的2006-2007年预算决议，以支持联合国的政府间机构所确定的政策框架。

40. **Jones Parry 先生**（联合王国）代表欧洲联盟、加入国保加利亚和罗马尼亚、候选国克罗地亚和土耳其、稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山以及前南斯拉夫的马其顿共和国、还有冰岛、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，说关于联合国方案预算的谈判一贯复杂、难度很大，但同时它对于确定联合国满足会员国赋予的任务的能力也始终至关重要。

41. 随着2005年世界首脑会议成果所涉经费问题的纳入，2006-2007年拟议经常预算为40亿美元，比两个预算周期增长了近14亿美元，逾百分之五十，远远背离了过去更加稳定的预算水平。这给许多会员国带来了相当大的压力。因此在新的要求产生的时候秘书处应当以更加注重优先事项的方式拟定方案，应对活动是否继续有效进行全面彻底的评估并做出必要决策，这是十分重要的。

42. 欧盟承认预算必须为联合国提供充足的资金以执行其授权任务，认为必须在拟议预算中确定一些潜在的节余。特别是要定期对所有的任务进行审查，以确认最初的决策仍然有效且联合国正在处理最为重要的问题。

43. 秘书长显示出的领导能力应当更广泛、更深入地传播到其他管理者中，欧盟相信秘书长会在剩余任期内将该进程作为他的优先事项之一来处理。欧盟将通过设法加强秘书长及其管理团队的决策和资源分配权力来支持该努力，并使其在行使这些权力时对大会进一步负责。

44. 欧盟将根据相关部门的总体能力考虑拟议预算中的人事编制问题，将设法确定这些部门所确定的目标是否对实现联合国的总体目标作出了贡献。更加具体地讲，欧盟将设法确保已经尽所有努力通过员额调动或改组来满足新的需求。鉴于员工成本占据了联合

国开支的主要部分，在人事编制分配方面采取动态方法的重要性怎样强调也不为过。欧盟因此对为鼓励此种做法所采取的措施收效甚微表示失望，不能信服秘书处已对该事予以充分处理。正如确保员工质量十分重要一样，为员工提供开展工作的最佳工具也很重要。欧盟因此希望信息和通信技术能为人事方面的工作带来更大的灵活性。

45. 尽管咨询委员会的报告是委员会讨论的一个很好的起点，欧盟仍欢迎将可能实现的节余的具体数字包括进来。然而，欧盟欢迎关于人权和人道主义事务预算款次下的方案应当得到加强的提案，并希望能够收到反映 2005 年世界首脑会议所作承诺的提案，以加强联合国人权事务高级专员办事处的能力。这些增加必须基于完全合理的、精心拟订的提案，资金必须得到良好管理。对以往的管理和监督建议予以实施同样重要。

46. 会员国也在确保高效使用预算资源方面负有一些责任。一个明显的例子是来自会议服务的预算占据了联合国预算的百分之十五。会员国经常没有高效使用这些服务，由于其自身的组织能力不佳而导致推迟会议或要求召开额外的会议。欧盟因此敦促其他会员国帮助精简会议方案，更加高效地使用这些宝贵资源。

47. **Dauth 先生**（澳大利亚）代表澳大利亚、加拿大和新西兰发言。他说，在第六十届会议期间，大会将有机会实施联合国所需的变革，以确保其在发展、保护人权、人道主义行动、冲突预防和冲突后恢复方面成为一支更加强大的力量。委员会关于资源和该进程管理方面的工作将至关重要。

48. 秘书长已经启动了另外一个改善秘书处内部管理的重要方案。会员国对于联合国治理的责任要求其应当在四大主题内进一步开展这些改进工作。加强公众信心是首要的优先事项。会员国公民需要知道他们提供的资源得到了合理、廉洁的利用。加强道德操守职能、防止利益冲突、要求体面行为等计划的措施都具有极为重要的意义，但应由加强的、有能力的、独

立的监督来提供支持。他希望能收到秘书长在这方面的提案，并期望联合国能大力实施其对于性剥削和性虐待零容忍的政策。

49. 第二大主题是透明度和问责制。将资源用于实务目的而非用于行政结构将是一个关键的提高。成果预算编制并不仅仅是增量预算，更是一个全面的管理工具。透明度还需要对预算方法进行审议，以便确保提案的全部成本不再含混不清，非经常预算支出不会成为预算基线的一部分。

50. 要决心加强问责制，就必须首先采取行动，分离秘书长与大会的不同角色。它还需要确定员工和管理者的责任、激励和处罚。成绩指标和业绩措施的实施应该透明一贯，但也需要看个人业绩之外的东西。联合国评估方案的业绩的工具没有提供对其成绩的正确反映。

51. 第三大主题是需要超越增量预算的做法。即将进行的对旧的任务的审议将加快终止过时的活动，以支持反映当前需求的的活动。但是目前管理者评估其活动的相关性和影响的责任还无法取代。

52. 第四个也是最后一个主题是联合国对于预算的严格性、纪律和控制的根本承诺。联合国预算正在快速增加，当前的拟议预算及订正概算需要一起加以审议。由于资源需求的增长，提高效率和生产率的重要性也相应提高。他对冻结一般事务人员征聘没有引发原本希望的对行政程序的审查表示失望。应开发更好的工具，对效率进行评估和精确计量，这一点很重要。他希望正在进行的对成本会计的适用性评估能够在这个方面有所帮助。

53. 他期待着收到秘书长关于其有效履行管理职责的必要条件和措施的提案。然而，他对秘书长没有充分利用机会来更加灵活地利用资源，具体地讲是调动 50 个职位，表示失望。因此他鼓励秘书长充分行使权力，这也是咨询委员会的建议。

54. **Andjaba 先生**（纳米比亚）代表非洲集团发言。他重申，在会员国对拟议方案预算中与资源和方案拟

订有关的方面进行审议时，咨询委员会和方案协调会都可以发挥重要作用，大会则在预算和管理事项上发挥核心作用。正如牙买加代表指出的那样，预算的审议不应受任何附加条件的限制，改革进程应将咨询委员会包括在内，以加强其独立性并确认其技术特性。秘书长保证，在拟订拟议预算时，优先考虑的问题是将本组织的活动与大会确定的优先事项协调一致，这些优先事项是 2006-2007 两年期方案计划和优先事项及 2006-2007 两年期的预算大纲规定的，非洲集团对此保证表示欢迎。

55. 非洲集团坚决支持方案协调会在审议方案预算的战略框架和方案方面发挥宝贵作用。大会审议缩短计划期间是否适当时，秘书处必须遵守大会第 58/269 号决议的文字和精神，否则会危及这项试验。

56. 非洲集团重申，预算款次中的资源分配应继续充分反映本组织已获会员国授权的优先事项，因此它强调特别重视本组织的发展活动。本组织近期预算水平的增长很大程度上要归因于和平和安全领域预算的增加，但增长不应靠牺牲发展筹资来实现。发展方案严重依赖预算外资金是一个值得关注的问题，他希望会员国展示出必要的政治意愿，将最近表示的声援转化为促进非洲发展的具体行动。应将充足的资源用于发展，特别是非洲和最不发达国家的发展，而最不发达国家中有 34 个是非洲国家。非洲集团希望预算审议进程结束时核准的资源能允许本组织充分执行商定优先事项下的活动，这些优先事项已反映在拟议预算中。

57. 大会已同意采纳较简短、更具战略性的预算格式，因为它明白拟议预算应充分说明所需资源的理由，更好地反映两年期方案计划、《千年宣言》和主要国际会议和首脑会议的成果。非洲集团承认摆在委员会面前的拟议预算只是按成果预算编制格式提交的第三份拟议预算，并同意方案协调会的意见，认为该预算还有改进的余地。它希望对信息技术的投资和对工作人员培训追加分配款有利于将成果预算编制充分纳入联合国系统。有必要采取进一步措施加强培

训，秘书处应确保所有方案和工作地点都从信息通信技术的改善中受益。

58. 拟议方案预算强调方案主管需要依照《方案规划条例和细则》的条例 5.6 不断审查其职权范围内的经常性产出。虽然条例 5.6 是理顺和精简方案主管工作的关键，但秘书处为终止产出而进行的审查过程，应充分尊重《条例和细则》的细则 105.6 列述的标准，非洲集团将认真研究提议在 2006 年和 2007 年终止的 3 019 项产出。

59. 秘书长在 1997 年提议设立发展账户，作为改革工作的一部分。然而，大会关于发展账户筹资安排的决定背后的基本假设还没有得到证实，最初的筹资水平也尚未改变。事实上，如果将通货膨胀和美元疲软因素考虑在内，实际筹资水平要低于 1997 年。因此非洲集团呼吁全面审查筹资机制，并同意 77 国集团加中国的意见，认为在审议 2006-2007 年预算时应优先关注这一问题。

60. 非洲集团认识到非洲无法单单依靠自身的力量应付面临的挑战，并赞扬主管政治事务副秘书长易卜拉欣·甘巴里先生在担任联合国非洲问题特别顾问期间付出的努力。然而，2005 年大会高级别全体会议并未像人们期望的那样带来支持非洲发展的具体后续行动。因此，整个联合国系统，特别是非洲问题特别顾问办公室，应在即将到来的两年期间加大工作力度，推动采取全系统办法，支持非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）。非洲集团希望了解为何特别顾问的职位仍无人填补，因为如果这种局面得不到紧急处理，本组织支持新伙伴关系的努力将受到影响。

61. 非洲集团还强调，非洲经济委员会（非洲经委会）在区域一级协调联合国活动，支持新伙伴关系方面发挥着重要作用。缺乏足够的资源开展非洲经委会的活动是一个令人深感担忧的问题。因此，委员会应认真考虑经委会面临的挑战及 77 国集团加中国发出的加强区域委员会的呼吁。

62. 确保联合国各工作地点之间的公平非常重要，非洲集团对联合国内罗毕办事处严重依赖预算外经费

表示担忧。因此欢迎秘书长依照大会第 52/220 号决议和第 58/270 号决议采取行动改变这种局面，并欢迎依照大会第 57/292 号决议的要求增加办事处的经常预算部分。然而，拟议预算并未提出向该办事处提供新资源的要求，而只是将预算外员额转化为经常预算员额。

63. 非洲集团对 2001 至 2010 年十年间《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》及 2003 年通过的《内陆发展中国家阿拉木图行动纲领》执行工作进展缓慢深表担忧。在此方面，会员国应当商定采取具体行动，加强最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室，帮助这些国家降低脆弱性，实现千年发展目标。

64. **Mayoral 先生**（阿根廷）代表里约集团发言。他说，维持和平行动、国际法庭和基本建设总计划所需经费使 2006-2007 拟议方案预算达到了历史最高水平，因此需要采取负责任和接受问责的方法。秘书长决定在提案中附加令方案执行更高效更具效力的措施，这是一个积极的决定，因为本组织的优先事项和任务规定必须尽可能高效地完成。

65. 为确保一致性，避免任务的重复，应当考虑淘汰不必要或过时的产出。但该项工作本身并不是目的，也不应成为接受更多预算外资源的条件。方案拟订机构和大会必须参与到该进程中去。里约集团将在非正式协商中要求进一步澄清此问题，因为考虑在今后两年中淘汰的产出中有 17% 与拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展有关。

66. 工作人员费用占拟议方案预算的最大份额，因此必须依照相关的大会决议高效地管理人力资源。必须确保公平的地域分配，尤其是高级职位。必须下大力气减少秘书处职位空缺的平均时间长度。里约集团欢迎秘书长提出的改善问责制体系，包括制订全面的反欺诈和反腐败政策的建议。它注意到咨询委员会关于这一问题的建议，并承诺支持采取行动增强透明度和体制完整性。

67. 里约集团支持执行大会批准的信息技术战略。区域办事处和委员会必须继续紧急开展网络升级，以实现期望的战略标准化。里约集团支持持续学习，并支持培养工作人员的领导能力和变革管理的举措。它坚信必须将社会性别观点纳入方案预算的所有款次，并把发展中国家的妇女作为工作重点，并坚信本组织必须制订真正的社会性别促进政策，将致力于提高妇女地位的各领域、基金、方案和机构间的分工和互补性结合起来。

68. 咨询委员会仍是大会独立咨询意见的一个重要来源。其审议工作必须建立在职业中立和思想独立的基础上，并以此为指导原则。为保证发挥这一作用，应考虑规范其成员的服务条件，采取的工作方法也应适应它一年中几乎不间断地开会这一特点。令里约集团担心的是，咨询委员会处理了一些方案协调会职权范围内的问题，因此该集团重申应保持专家机构之间的分工，方案协调会应在审议方案方面发挥重要作用。

69. 在过去的两个两年期里，成果预算编制技术得到了改善，这方面吸取的经验教训将带来更好的问责制和透明度。里约集团同意咨询委员会的意见，认为在绩效指标和外部因素等领域需要进一步开展工作，并认为必须更加关注投入和产出之间的联系。里约集团希望了解 2005 年世界首脑会议上讨论的，秘书长刚刚描述的改革提案的更多细节。

70. **Abdelaziz 先生**（埃及）说，预算及第五委员会对预算的审议必须遵守两个原则。首先，必须反映会员国在《千年宣言》和各次主要国际会议和首脑会议的成果中作出的承诺。第二，必须纪律严明，充分说明所需资源的理由。本届会议对拟议方案预算的审议可能受到以下因素的影响：石油换粮食丑闻，这一事件的影响被夸大，扭曲了本组织的形象；2005 年世界首脑会议成果文件的通过；某些会员国将拒付摊款的传闻；把为本组织的活动筹资与实现有利于某些国家，而牺牲其他国家利益的基准重新联系起来的企图；有选择地执行自 2000 年以来世界领导人作出的承诺；及某些国家打着管理改革的旗号推行狭隘的民

族主义纲领。这些考虑带来了一个负面环境，必须及时认真地对此予以反击，否则它会阻碍大会通过改革加强本组织的集体努力。这些问题不宜在审议预算时讨论。

71. 必须从分摊的会费中为所有已获授权的活动分配充足的资源，确保其得到充分执行。秘书处精简管理，优化现有资源使用的努力是积极的，但不能以此为理由改变大会确定的优先事项，特别是那些与发展纲要或非洲的特殊需要有关的优先事项。因此，埃及代表团对拟议方案预算的“零实际增长”方法感到不安：2004-2005 年方案预算只比前一个两年期提高了 0.5%，而 2006-2007 年拟议方案预算只比 2004-2005 年方案预算提高了 0.1%。然而，导致这一小幅增长的原因是一个单一方案的拨款增加了 22%，而用于国际和区域发展合作的资源只增加了 0.2%，技术合作经常方案和发展账户的资源则根本没有增加。

72. 预算外资源在增加，而分摊会费却处于停滞状态。虽然欢迎捐助国提供自愿捐助，但自愿捐助水平过高扭曲了已获授权方案和活动的进程，导致筹资无法预测，一些国家在执行中享有过大的发言权。在当前的两年期，770 多个员额的经费来自预算外资源，而由经常预算提供经费的员额则减少了，这有可能破坏公平地域分配原则的落实。

73. 埃及代表团还担心某些专家技术机构超越了大会授权的任务规定。他们的职责是提供技术建议，但一些机构却对政府间机构权限内的政策问题发表意见，试图提出一种观点，压倒其他观点。此外，人们对这些技术机构某些成员的公信力和独立性表示怀疑，因为他们仍将专家的职责与其在政府内的正式职责相结合，本届会议期间必须针对这种怀疑采取行动，将其作为整体改革的一部分。

74. 由于拟议方案预算在 2005 年世界首脑会议成果文件之前拟订，因此埃及代表团希望秘书处能够定期提供详细的最新信息，阐述成果文件的建议给管理改革、建设和平委员会或人权理事会，以及经济和社会发展带来的预算方面的影响。管理改革提案必须清楚

明确，尊重大会的作用和权威，并依照宪章，保持联合国各机构职能和权力之间的平衡。提案不应偏离世界首脑会议成果文件中反映的共识，必须说明所需资源的理由，必须对追求的目标有清楚的远见。不应试图建立阻碍，而不是促进良好管理和监督的官僚结构。

75. **Mabhongo 先生**（南非）说，2005 年世界首脑会议的结果喜忧参半：会员国已认识到安全和发展纲领之间的联系，并在这方面提出了行动建议，但却未能采取勇敢的行动实现千年发展目标。大会第六十届会议面临的挑战是把工作重点放在首脑会议成果文件的执行上，文件强调了本组织在和平、安全、人权、法治、两性平等、社会进步、环境保护及人道主义和重建援助方面应发挥的至关重要的作用。

76. 拟议方案预算已得到严格审查，并已尽一切努力维持纪律、提高效率，并重新分配预算大纲中的资源，以满足新的要求。然而，会员国仍在不提供必要资源的情况下，强加新的任务规定，导致本组织面临无法达到期望的服务水平和服务质量的风险。成本节约和经费重新分配是很有限的补救办法；大会必须审议并核准比以前更现实更平衡的预算。会员国必须履行宪章规定的义务，足额、按时、无条件地缴纳分摊的会费，否则他们将无法保持世界首脑会议的势头。

77. 南非代表团知道 2006-2007 年拟议方案预算并非首个旨在通过重新分配现有资源为方案的增长提供经费的预算，它忆及大会第 57/300 号决议呼吁加强机制，提供充足的资源并开展有效的后续行动执行发展目标。因此，资源的重新分配必须完全服从两年期方案计划中确定的优先事项。此外，近期预算增长的主要原因是安全理事会决定带来的安全改进和任务规定。本组织一半以上的实质性、支助和运营费用靠自愿捐助提供，而且大部分经济、社会和人道主义方案也依靠这些捐助，因此大会必须增加用于这些方案的经常预算的份额。

78. 2005 年世界首脑会议成果文件证实，只有非洲还没有为到 2015 年实现任何千年发展目标采取行动。

虽然本组织已努力将非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的需要纳入其优先事项和方案，非洲国家和机构也采取了行动并作出了承诺，但仍缺少资源。南非代表团敦促秘书长确保今后提交预算能够将非洲发展所需资源与本组织规定的优先事项协调一致。在这方面，联合国内罗毕办事处发挥着本组织与非洲各国人民联系的界面作用，却常常不得不依靠预算外资金开展活动，而这些活动在纽约、日内瓦和维也纳则是利用摊款开展的。这种局面是不公平的；必须增加其经费的经常预算部分。

79. 全球化未能给世界上的多数人口带来承诺的经济利益，贫富差距加大。由于和平、安全、人权和发展之间的联系比以往任何时候都更加紧密，联合国，虽然有着局限性，仍然是平衡这些事项，为穷人、处境不利的群体和边缘化的人群带来希望和鼓舞的重要全球论坛。因此，会员国必须重新致力于全面执行过去各次会议和首脑会议的成果。

80. **Sen 先生**（印度）说，近 36 亿美元的经常预算只占本组织总支出的 20% 左右。预计为 56 亿美元的预算外资源，以及预计为 100 亿美元的维持和平预算，很少或不受政府间审查。但是，经常预算占用第五委员会的时间和精力太多，因为主要捐助国视之为软目标，政治敏感性不大。结果，影响本组织不负众望的能力的领域受到损害。此外，一些会员国根据其不愿超过的预算上限进行谈判，避开支出预算的实际利弊。有些会员国还明显希望用预算外资金为活动筹资，从而保持更大的控制。

81. 在决定削减哪些费用时，这些考虑比严格分析可能的节约或本组织完成任务的资金需求的作用更大。发展中国家在决定占 80% 以上本组织资源的任务时没有发言权。不过，发展中国家认为经常预算是一种筹资来源，使本组织得以发挥预期作用，处理它们的最大挑战，即社会 and 经济发展。虽然预算的政府间审查很重要，但各代表团应集中注意拟议预算本身的利弊，以及更有效地利用资源，而不是力图武断地减少本组织总预算中已经很少的一部分。

82. 令人吃惊的是，有些会员国对 2006-2007 年预算相对 2004-2005 年预算的增长表示不安，虽然大会批准了许多新的任务，以及本组织有史以来最多一次增员，新的安全和安保部增加了 700 人。2006-2007 年的预算数额仅实际增长 0.1%，而 2004-2005 年的预算数额则比 2002-2003 年增加了 0.5%。甚至新伙伴关系这个高度优先领域的批款，也只增加了 1.7%。

83. 幸运的是，2006-2007 年的预算摧毁了一些神话。第一个是现行规则和条例不允许终止产出；在本期预算中，秘书长确定了 3 000 多个被视为无效、过时和用处不大的产出。在欢迎这一做法的同时，印度感到担忧的是，其中 2 800 多个与经济和社会发展有关，只有四个与维持和平、七个与政治事务有关。第二个神话是，秘书长没有分配资源的灵活性；事实上，他已提议在不同次级方案之间调拨资源一亿美元，在预算款次之间调拨 5 000 万美元，在方案之间调动 243 个员额。第三是预算细则和条例已经过时，须予以全面审查。但事实上，本期预算是根据大会第五十八届会议通过的规划和预算改革提出的首份预算。只要有问责机制，大会便无须对财务进行微观管理。第四是经常预算资源需求失控。实际上，经常预算在本组织资源中的比例越来越小，而预算外筹资要多一倍半。

84. 不得为追求其他目标而牺牲经常预算。大会是本组织内唯一真正民主的机构。它必须保持这一本色，大多数成员的优先考虑必须反映于经常预算。会费大国应在管理本组织上有更大发言权的概念，和选民中较富有的投票者因缴税多而应有更多选票的概念一样不可接受。

85. 2005 年世界首脑会议成果所涉预算应作为额外批款提出，独立于拟议方案预算。对于有人要求将秘书长和大会的作用分开，印度代表团要指出，独立调查委员会说，必须分开的是秘书长和安全理事会的作用；安全理事会毕竟一直负责管理石油换粮食方案。

86. **Al-Rasheed 先生**（沙特阿拉伯）说，应根据明确规定和可衡量的目标分配资源。若干绩效指标和业绩计量是无法量化和缺乏透明度的。沙特阿拉伯欢迎为信

息和通信技术增加批款，并同意咨询委员会的意见，即现在是用成果预算制来改进秘书处的管理和问责制的时候了。沙特代表团支持秘书长采取主动行动，处理秘书处的问责制问题，办法是设立新的执行机构，采取保护揭发者政策来鼓励本组织内举报不当行为的做法，拟定扩大高官财务披露范围的建议，并设计防欺诈和腐败的全面机制。

87. 沙特阿拉伯在秘书处没有公平的任职人数，尽管有参加过竞争性考试的合格沙特人员。他呼吁秘书处作出认真努力，任命沙特国民填补空缺员额。既然发展中国家的关切在联合国会议和首脑会议上得到优先考虑，发展中国家就应在联合国采购中占更大份额。

88. **LovaId 先生** (挪威) 注意到秘书长明确指出了今后的挑战，以及本委员会确保改革进程获得成功的重大责任。他说，挪威代表团完全支持秘书长的做法。“惯常做法”不是一种选择，预算必须牢固基于授权加问责制的原则。订正程序提出了重大改动，使本组织能更好地落实 2005 年世界首脑会议成果中规定的新的优先事项。

89. 他注意到优先方案领域增长将通过调拨资源提供资金。他说，挪威支持对人力资源进行重大调整、继续投资于信息和通信技术及人员培训、加强初级专业人员职等，以及一般事务支助职等合理化。由于 2005 年世界首脑会议上作出的决定，本组织面临额外资金需求。这些决定旨在确保本组织处理会员国制定的优先事项，秘书处提供更好的服务。需要更有力的行政领导、彻底的行政改革以及更好的监督和管制。有必要加强秘书处问责制，并改进其业绩。

90. 对挪威特别重要的是，应为人权、人道主义事务和难民提供适当的经常预算批款。在今后的谈判中，挪威将争取在这些活动的经常预算批款和自愿捐助之间实现更好的平衡，因为它始终认为，本组织的人道主义工作在经常预算资金中的比例应当显著增加。2005 年世界首脑会议的一个切实和积极的成果，是承诺将联合国人权事务高级专员办事处的经常预算增

加一倍，2006-2007 年预算应予以落实。另一个切实的积极成果，是商定将人权进一步纳入整个联合国系统的主流。挪威将大力支持为此提出的所有具体建议。在拟议预算中，将性别观点纳入主流的指标和业绩目标已增加。挪威对此表示欢迎，并认为，妇女，特别是担任高级别职务的妇女人数不多，仍令人严重关切。应采取特别行动在各类工作人员中实现性别均衡。

91. 大体上，挪威赞同这项拟议预算。但这并不意味着，它将不继续争取提高生产力和效率，以确保联合国具有成本效益，管理妥善。改革符合各方的利益，方案须经过改革才能交付。

92. **Akram 先生** (巴基斯坦) 表示支持严格的资源规划和效率措施，以避免会员国的分摊会费不必要地骤增。他说，联合国的效力在很大程度上取决于是否有充足资源。现有资源满足新的额外任务要求的能力是有限的。虽然有效利用资源极为可取，但必须提供与法定活动相符的充足资源。因此，巴基斯坦呼吁所有会员国全额按时履行其财政义务。有人要求按对本组织预算的贡献给予特权和地位，这违反《联合国宪章》关于主权平等和按国家支付能力交纳会费的基本原则。巴基斯坦不支持等于使国家能够在联合国购买特权地位的任何举措。

93. 巴基斯坦欢迎按成果提出预算，但指出，预算资源水平须足以执行核定任务。资源分配不足，导致更多依赖预算外资源。这一趋势会消极影响对捐助者无吸引力的法定方案。与会员国发展需要有关的方案应获得充足的财政和人力资源。发展账户资金应通过节约经费的方式增加。巴基斯坦建议将内部监督事务厅（监督厅）报告的节余转到发展账户上。巴基斯坦原则上同意取消过时的产出和活动，但希望根据导致终止这些活动的客观标准和条件来审查有关建议。巴基斯坦支持咨询委员会的看法：联合国政府间机构应更多注意方案规划和执行的所有阶段。巴基斯坦想知道迄今为止秘书长在一个预算期间内重新分配 50 个员额的灵活性的利用情况。它准备考虑给秘书长更大灵活性的建议，但要有证据表明这种灵活性可以并且肯定用于促进资源的合理和有效利用，并须经大会审

查。联合国关于雇用咨询员的条例应得到严格遵守；只能在没有内部专长的情况下雇用咨询员。

94. 关于 2005 年世界首脑会议通过的有关新机构、新方案及管理 and 秘书处改革的决定，他说，按规定，新的机构、方案和改革措施应通过额外资源筹资，而不是从现有方案，特别是发展中国家关心的方案调拨资源。关于加强监督和问责制、审查预算、财政和人力资源政策以及审查已执行五年以上的任务的决定，巴基斯坦等待秘书长的详细提议和建议，但希望确定某些原则来指导这项工作。

95. 联合国的活动和行动应由会员国推动，不应由秘书处驱动。制定优先事项也是一项政府间特权；关于给予秘书长部署和重新部署人力和财政资源的授权和灵活性的建议，不应用来改变会员国确定的优先事项。审查任务不应只是一种削减费用工作；审查应按照客观和全面的标准，以透明的方式进行。为了更加有效，任务审查可能需要研究整个联合国系统的活动。此外，委员会应审查预算编制过程本身，以提高其效率，因为这方面有困难。巴基斯坦准备考虑一种模式，以基于成果的办法确保有效率地利用资源，同时根据《宪章》的规定，保留大会对所有财务和预算事务的权力。秘书处内的征聘、职位安排和晋升，特别是在高级和决策级别，必须是真正透明和公平的。有关人力资源管理事项，如一次性工作人员有偿离职，应作为全面工作的一部分，而不是以零敲碎打的方式加以处理。既然承认秘书处的管理有缺点，就应该加强政府间监督；大会应充当主要的监督机构。监督厅需要更大的财务和运作独立性，但在确立这种独立性的同时。必须加强接受大会问责的机制。巴基斯坦还希望，新的外部审计机构不直接或间接地损害监督厅的独立性。管理和秘书处改革应反映改革和加强联合国的实际需要和愿望，不应只是对不知情或派性的批判的一种反应。

96. **Chowdhury 先生** (孟加拉国) 说，在一个充满无数和多种威胁和挑战的世界中，本组织须有充足的资源，来完成法定任务。因此，会员国必须全额按时地缴纳分摊会费。孟加拉国欢迎比较短和比较方便的预

算格式，但同意咨询委员会的意见，即应进一步简化。基于成果的办法应作为一种管理工具，加强执行立法授权的责任制和问责制，并提高纪律性以选择最能促进预期成果的产出。各项发展方案应继续得到高度优先考虑。至于重新分配资源，巴基斯坦欢迎增加信息技术投资的提议，但认为给工作人员培训的批款可能不够。

97. 在 2006-2007 年终止 3 019 项产出的提议应得到彻底评估，因为大部分涉及发展中国家的经济、社会和环境方案。孟加拉国同意咨询委员会的意见，即各政府间机构应参与方案规划和执行的所有阶段，包括查明过时、用处不大或无效的活动和产出。应采取行动，处理运用《方案规划条例和细则》条例 5.6 方面的弱点和矛盾。需要更多资料，说明自行酌定和非自行酌定的活动和产出的区别，以及核定工作方案的改动是否是在政府间机构知情的情况下作出的。应努力进一步澄清产出定义，以确保更大的连贯性，并使会员国清楚了解已执行或已终止的产出的性质和范围。

98. 孟加拉国关切地注意到，2006-2007 年拟议方案预算增加了 0.1%，这涉及比本两年期核定员额净减少 10 个员额。同时，预计预算外资源增加近 1.85 亿美元，并为 776 个新员额提供资金。应设计一种方法，使所有会员国都能参与制定有关这些额外资源的决定和政策。

99. **Ozawa 先生** (日本) 说，秘书长的拟议方案预算比 2004-2005 年方案预算的最初批款多 20%，预计将提出大量额外资源请求。但是，他的拟议预算几乎没有提到整个预算资源的实际增长。有鉴于此，日本认为，应审查整个 2006-2007 年拟议方案预算，包括设想的额外支出。秘书处已向会员国提供资料，指出预算数额将远远超过 40 亿美元。日本的理解是，如果将 2005 年世界首脑会议成果所涉经费和重计费用包括进去，得出的数字就是这个预测数字。鉴于 2006-2007 年拟议预算会比 2004-2005 年的最初数额增加近 10 亿美元，会员国必须予以十分审慎的分析。特别是，它们应铭记，从 2005 年 7 月 1 日开始的年度的维持和平

行动预算总额预计超过 50 亿美元。有必要就会员国能否负担得起这笔支出总额进行讨论。

100. 正如咨询委员会所正确指出的,大会从未采用过一种纯粹渐进的办法。所有资源,不仅仅是拟议额外开支请求,都必须说明理由。基本准则应当是,快速执行首脑会议成果中决定的各项举措的必要资源,应根据“废旧建新”的原则,按照本组织的优先事项予以调拨。他想知道是否已经作出充分努力,通过从低优先领域调拨现有资源,来确定新的优先事项的筹资方式。在这方面,秘书长应遵循《宪章》第九十七条,有效地利用作为本组织行政首长所享有的权力。

101. 总共提议终止 3 019 项产出,而 2004-2005 年拟议方案预算则终止了 910 项。光有数字,不一定能实际衡量秘书长确定现有资源的优先次序的努力。一次性产出和经常性产出混为一体,没有提供连贯的资料说明新提议的产出是否取代已终止的产出,使会员

国难以衡量秘书长决心调拨现有资源来满足本组织的需求的程度。日本敦促进行改进,以克服所用方法的这些缺点。

102. 日本十分关切地注意到,实现有效力和效率的秘书处的工作没有取得实际进展。在 60 周年,通过预算可能会吸引会员国首都的很大注意力,该过程会比以往更加困难。为了在通过预算时避免危机,一种基于零名义增长的办法,作为最后手段,可能是一种有用想法,来推动本组织积极制定活动优先次序,并提高效率。会员国应在管理改革方面取得具体成果,使秘书处成为一个有效力、有效率和负责的机构。不然,会员国将在说明预算数额不断增加的理由时遇到巨大困难。2006-2007 年的预算十分重要,可能会对联合国的未来产生重大影响。日本保证同其他会员国合作,争取尽可能好的结果。

下午 6 时散会