



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/EB.AIR/WG.5/2006/1
10 February 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**Исполнительный орган по Конвенции о трансграничном
загрязнении воздуха на большие расстояния
Рабочая группа по стратегиям и обзору
Совещание глав делегаций Рабочей группы**

Женева, 19-21 апреля 2006 года
Пункт 2 предварительной повестки дня

ПОДГОТОВКА К ОБЗОРУ ГЕТЕБОРГСКОГО ПРОТОКОЛА

Записка, подготовленная секретариатом в сотрудничестве с Председателем
Рабочей группы

Введение

1. На своей двадцать третьей сессии Исполнительный орган инициировал первый обзор Гетеборгского протокола 1999 года в соответствии со статьей 10 Протокола после вступления Протокола в силу в 2005 году (ECE/EB.AIR/87, пункт 51 b)). Он предложил всем органам Конвенции спланировать свою работу с учетом потребностей проведения обзора. В настоящем документе содержится проект аннотированного плана доклада, который может послужить основой для обзора. Первый раздел посвящен толкованию правовых требований в отношении обзора. Во втором разделе представлены технические элементы для рассмотрения в ходе обзора, которые были подготовлены на основе неофициального документа, рассмотренного Исполнительным органом на его двадцать третьей сессии. В третьем разделе приведены план и краткое содержание доклада об

обзоре для рассмотрения на двадцать пятой сессии Рабочей группы по воздействию (30 августа – 1 сентября 2006 года), тридцатой сессии Руководящего органа ЕМЕП (4-6 сентября 2006 года) и тридцать восьмой сессии Рабочей группы по стратегиям и обзору (18-22 сентября 2006 года). И наконец, в четвертом разделе описывается подготовка проекта графика для своевременного завершения работы над отдельными элементами обзора к двадцать пятой сессии Исполнительного органа, которая состоится в декабре 2007 года.

I. Правовые требования в отношении обзора

2. В статье 10 Гетеборгского протокола предусмотрено требование относительно осуществления Сторонами обзора обязательств по Протоколу и подробно оговариваются условия проведения таких обзоров. Пункты 2 а) и 2 б) этой статьи важны для определения содержания и структуры доклада об обзоре, а в пункте 2 с) рассматриваются процедурные вопросы, связанные с проведением обзора.

3. В пункте 2 с) статьи 10 предусмотрено, что процедуры, методы и сроки проведения обзоров устанавливаются Сторонами на сессии Исполнительного органа. В ней также предусмотрено, что проведение первого такого обзора должно быть начато не позднее, чем через один год после вступления в силу Протокола. В соответствии с этим требованием Исполнительный орган инициировал обзор на своей двадцать третьей сессии в декабре 2005 года после вступления Протокола в силу 17 мая 2005 года. Он также наметил срок завершения обзора - к началу своей двадцать пятой сессии в декабре 2007 года - и предложил всем органам Конвенции спланировать свою работу с учетом потребностей проведения обзора.

4. В пункте 2 а) статьи 10 указано, что именно должно являться объектом обзора. Согласно подпункту i) этого пункта, обзору подлежат обязательства Сторон в отношении их рассчитанных и оптимизированных на международной основе распределенных сокращений выбросов, о которых говорится в пункте 5 статьи 7. В соответствии с пунктом 5 статьи 7 Стороны обязаны организовывать подготовку через регулярные промежутки времени и с использованием моделей для комплексной оценки, включая модели атмосферного переноса или альтернативные методы оценки, одобренные Исполнительным органом, пересмотренной информации о рассчитанных и оптимизированных на международной основе распределенных сокращениях выбросов для государств в пределах географического охвата ЕМЕП. Иными словами, должен проводиться обзор потолочных значений выбросов (указанных в приложении II к Протоколу) с учетом пересмотренной информации о рассчитанных и оптимизированных на международной основе распределенных сокращениях выбросов.

5. В пункте 2 а) ii) содержится требование о проведении обзора адекватности обязательств и прогресса, достигнутого в направлении достижения цели Протокола. К соответствующим обязательствам, подлежащим обзору в данном случае, могут быть отнесены обязательства по пункту 1 статьи 3 - достижение потолочных значений выбросов; пунктам 2 и 3 статьи 3 - применение предельных значений к новым и существующим стационарным источникам; пункту 4 статьи 3 - оценка предельных значений (ОПЗ) для новых и существующих котлоагрегатов и технологических нагревателей; пункту 5 статьи 3 - применение предельных значений для топлив и новых мобильных источников; пункту 8 а) статьи 3 - применение мер по ограничению выбросов аммиака; и пункту 7 статьи 3 - применение мер в отношении продуктов. Следует отметить, что результаты намеченного на 2006 и 2007 годы углубленного обзора Гетеборгского протокола Комитетом по осуществлению должны дать оценку того, в какой мере отдельные Стороны Протокола обеспечивают осуществление большинства из этих статей.

6. Пункт 2 а) ii) статьи 10 также предусматривает проведение обзора прогресса, достигнутого в направлении достижения цели Протокола, которая состоит в том, чтобы ограничить и сократить выбросы серы, оксидов азота, аммиака и летучих органических соединений, которые вызваны антропогенной деятельностью, и обеспечить, чтобы в долгосрочном плане и в результате применения поэтапного подхода, а также с учетом достижений науки атмосферные осадения или концентрации этих веществ не превышали критические нагрузки, описываемые в приложении I к Протоколу.

7. С учетом изложенного выше обзор Протокола должен включать в себя следующие элементы:

- a) обзор потолочных значений выбросов, указанных в приложении II;
- b) обзор адекватности обязательств, перечисленных в пункте 5 выше;
- c) обзор прогресса, достигнутого в направлении достижения цели Протокола, определенной в статье 2.

8. Результаты обзора должны показать: i) являются ли - с учетом самых последних научных достижений - потолочные значения выбросов, указанные в приложении II, и обязательства по Протоколу адекватными для достижения цели Протокола; и ii) какой прогресс был достигнут в направлении достижения этой цели.

9. В зависимости от итогов обзор может привести к одному из следующих возможных выводов:

а) наиболее оптимистичным представляется тот вывод, что потолочные значения выбросов и обязательства по Протоколу являются адекватными и находятся на пути к их полному осуществлению, что приведет к достижению цели Протокола. Если будет сделан такой вывод, то возможным последующим шагом мог бы стать пересмотр Протокола с учетом стремления к достижению более высоких уровней;

б) вторым возможным выводом является вывод о том, что, хотя обязательства Протоколу и находятся на пути к своему полному осуществлению, они не приведут к достижению его цели и поэтому нуждаются в пересмотре;

в) возможно также и то, что самые последние научные достижения подтвердят адекватность обязательств по Протоколу, однако из-за недостаточной степени их осуществления прогресс в направлении достижения цели Протокола будет сочтен медленным. В этом случае необходимости в пересмотре Протокола не возникнет, но потребуются более энергичные меры в плане осуществления.

II. Технические элементы для рассмотрения в ходе обзора

10. В пункте 2 b) статьи 10 предусмотрено, что при проведении таких обзоров учитываются наилучшая имеющаяся научная информация о воздействии подкисления, эфтрофикации и фотохимического загрязнения, включая оценки всех соответствующих видов воздействия на здоровье человека, критических уровней и нагрузок, разработку и обновление моделей для комплексной оценки, технические достижения, изменение экономических условий, прогресс, достигнутый в создании баз данных по выбросам и методам борьбы с ними, особенно по аммиаку и летучим органическим соединениям, и выполнение обязательств по уровням выбросов.

11. На двадцать третьей сессии Исполнительного органа в неофициальном документе, подготовленном Председателем Рабочей группы по стратегиям и обзору в сотрудничестве с секретариатом и некоторыми членами Президиума Исполнительного органа, были перечислены возможные элементы для обзора Протокола в соответствии с требованием, предусмотренным в пункте 2 b), и определены ответственные органы Конвенции.

12. Вклад по техническим вопросам, которые различные органы Конвенции должны внести в проведение обзора, включают в себя:

- a) Рабочая группа по воздействию:
- i) **Мониторинг воздействия на здоровье человека, экосистемы и материалы.** Основной доклад о положении и тенденциях в отношении воздействия на здоровье человека, экосистемы и материалы, работа над которыми была начата в 2004 году, будет обновлен международными совместными программами (МСП) и Целевой группой по аспектам воздействия на здоровье человека в 2006 году.
 - ii) **Критические нагрузки (кислотность и эфтрофикация).** Последние данные о критических нагрузках были утверждены Рабочей группой в 2005 году. Последующие обновления могли бы быть завершены в 2006 году и предоставлены для разработки моделей для комплексной оценки.
 - iii) **Разработка динамических моделей восстановления экосистем.** Динамические модели позволяют получить информацию о времени задержки наносимого ущерба экосистемам - или их восстановления - в результате изменений в подкисляющем осаждении. Данные о параметрах для динамического моделирования в настоящее время получены от 13 Сторон. Дополнительная информация будет предоставлена на основе итогов рабочих совещаний по азоту в 2005 и 2006 годах.
 - iv) **Критические уровни (озон).** Эти материалы включают информацию об ущербе для растительности и сельскохозяйственных культур в результате озонового загрязнения, которая основана на итогах оценки по уровням концентрации и потокам, и содержат самые последние заключения, представленные в 2006 году.
 - v) **Карты землепользования.** Согласованные карты землепользования позволяют выявлять случаи воздействия в масштабах всего региона. Возможно, в 2006 году потребуется провести уточнение имеющихся карт.
 - vi) **Воздействие на здоровье человека.** Представленные данные о воздействии озона и твердых частиц (ТЦ) на здоровье человека будут обновлены Целевой группой по аспектам воздействия на здоровье человека в 2006 году.

vii) **Воздействие на материалы, памятники истории и культуры и связанные с этим экономические последствия.** Информация об этих видах воздействия будет представлена в ожидающемся докладе о тенденциях в отношении коррозии и загрязнения за период 1987-2003 годов. Ожидается, что информация для оценки соответствующих экономических последствий будет представлена на рабочем совещании в 2006 году.

b) Руководящий орган ЕМЕП:

- i) **Данные о выбросах.** Требуется самый последний обновленный вариант ежегодно представляемых данных о выбросах.
- ii) **Унифицированная эйлерова модель.** В 2003 году был сделан вывод о том, что эта модель может быть использована при разработке моделей для комплексных оценок в отношении подкисления, эфтрофикации и приземного озона. Было рекомендовано продолжить работу с целью повышения уровня доверия к методам моделирования в отношении ТЦ. После этого данная модель постоянно совершенствовалась на основе этих рекомендаций.
- iii) **Матрицы "источник-рецептор".** Матрицы "источник-рецептор" служат для отражения реакции на изменения выбросов. В данном случае требуется самый последний обновленный вариант рассчитанных матриц "источник-рецептор".
- iv) **Рамки модели RAINS.** Модель для проведения комплексных оценок RAINS использовалась в качестве вспомогательного средства в ходе переговоров по Протоколу. Основной отличительной чертой этой модели является то, что она позволяет связать прогнозируемое социально-экономическое развитие с потенциальным воздействием загрязнения воздуха на здоровье человека и окружающую среду. Она позволяет также выявить наименее затратные стратегии с учетом дифференцированных требований в отношении контроля для различных стран и их источников выбросов на основе характеристик воздействия различных загрязнителей. Эта модель постоянно развивается, но ее базовая разработка уже завершена и стала предметом обзора. Предполагается охватить деятельность по дальнейшему совершенствованию модели ЕМЕП и

последующую работу по вопросу о воздействии на население в рамках проекта СИТИ ДЕЛЬТА.

- v) **Карты землепользования** (см. пункт a) v)).
 - vi) **Разработка базового сценария (2010-2020 годы)** (см. также пункт c) vii)). Были разработаны базовые сценарии моделей RAINS, а с 28 странами Европейского союза (ЕС), Швейцарией и Норвегией были проведены двусторонние консультации по вопросу об исходных данных. Необходимо продолжить работу с другими странами.
 - vii) **Перенос загрязнителей воздуха в масштабах полушария.** Научным вкладом в проведение обзора станет доклад об оценке роли переноса в масштабах полушария.
- c) Рабочая группа по стратегиям и обзору (РГСО):
- i) **Расходы на борьбу с загрязнением.** Данные о расходах на борьбу с загрязнением по странам ЕС имеются в модели RAINS. Эти данные необходимо дополнить данными по другим странам. В качестве дополнения к данным RAINS могут быть использованы данные из базы данных ЭКОДАТ, разработанной Группой экспертов по технико-экономическим вопросам.
 - ii) **Обзор приложений с обязательными предельными значениями [выбросов].** Уже начата работа по странам ЕС, однако требуется провести дополнительную работу для определения необходимости в пересмотре, прежде всего в отношении предельных значений выбросов NO_x для новых стационарных двигателей.
 - iii) **Обзор приложения II о национальных потолочных значениях выбросов.** Была начата работа по странам ЕС в связи с проведением обзора/пересмотра Директивы ЕС о национальных потолочных значениях выбросов (НПЗВ), однако процесс обзора должен быть распространен и на другие страны.
 - iv) **Запланированная оценка предельных значений выбросов (пункт 4 статьи 3) с целью внесения поправок в приложения IV, V и VIII.** В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Протокола ПЗВ для новых и

существующих котлоагрегатов и технологических нагревателей с номинальной тепловой мощностью, превышающей 50 МВт_т, и новых тяжелых транспортных средств оцениваются Сторонами на сессии Исполнительного органа с целью внесения поправок в приложения IV, V и VIII не позднее чем через два года после вступления в силу Протокола. Необходимые данные будут представлены в соответствии с планом работы по осуществлению Конвенции (пункт 1.6 с)).

- v) **Руководящие документы/развивающиеся технологии.** Руководящие документы по аммиаку и экономическим инструментам будут обновлены в 2006 году (пункты 1.3 и 1.8 b) плана работы по осуществлению Конвенции). К другим руководящим документам, подлежащим обзору, относятся документы по методам контроля в отношении SO₂, NO_x и ЛОС для стационарных и мобильных источников.
- vi) **Твердые частицы.** Рассмотрение вопроса о необходимости включения ТЧ в будущий документ.
- vii) **Разработка базового сценария (2010-2020 годы)** (см также b) vi)).

13. На своей двадцать третьей сессии Исполнительный орган постановил, что Рабочая группа по стратегиям и обзору в сотрудничестве с соответствующими органами Конвенции должна разработать и оценить варианты борьбы с твердыми частицами и тропосферным озоном, включая загрязнители воздуха, содействующие их образованию. (ECE/EB.AIR/87, пункт 51 b)). В ходе такой оценки могут быть также учтены смежные вопросы, значимые с точки зрения изменения климата.

III. Проект плана доклада об обзоре

14. Наиболее приемлемым форматом для представления доклада об обзоре, по-видимому, является официальный документ объемом примерно 8 000 слов на трех языках, подготовленный для двадцать пятой сессии Исполнительного совета. В дополнение к основному докладу могли бы быть подготовлены доклады вспомогательных органов в виде документов Конвенции, отдельных публикаций или документов, размещаемых на вебсайте Конвенции. Структура основного доклада могла бы быть следующей:

I. ВВЕДЕНИЕ

Справочная информация об обзоре, методике его проведения и результатах.

II. УРОВНИ КОНЦЕНТРАЦИЙ И ОСАЖДЕНИЙ

Изложение самой последней информации о концентрациях и осадениях серы и соединений азота и о фотохимическом загрязнении окружающей среды, а также самых последних данных об уровнях выбросов.

III. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА, ПРИРОДНЫЕ ЭКОСИСТЕМЫ, МАТЕРИАЛЫ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ КУЛЬТУРЫ

Описание существующего положения в области воздействия серы и соединений азота, а также фотохимического загрязнения на здоровье человека, природные экосистемы, материалы и сельскохозяйственные культуры на основе результатов мониторинга.

IV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПОТОЛОЧНЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ВЫБРОСОВ

Пересмотренная информация о рассчитанных и оптимизированных на международной основе распределенных сокращениях выбросов для государств в рамках географического охвата ЕМЕП с использованием моделей для комплексной оценки, включая модели атмосферного переноса. В этом разделе должен быть дан ответ на вопрос о том, являются ли потолочные значения выбросов, указанные в приложении II к Протоколу, адекватными или же они нуждаются в пересмотре.

V. ПРЕДЕЛЬНЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ВЫБРОСОВ

Оценка адекватности обязательств по Протоколу.

VI. РОЛЬ ПЕРЕНОСА В МАСШТАБАХ ПОЛУШАРИЯ

VII. СИНЕРГИЗМ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

VIII. ТВЕРДЫЕ ЧАСТИЦЫ

Оценка необходимости включения ТЧ в будущий документ.

IX. ПРОГРЕСС В НАПРАВЛЕНИИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ ПРОТОКОЛА

Оценка прогресса в направлении достижения цели Протокола. В этом разделе должен быть дан ответ на вопрос о том, приведут ли обязательства по Протоколу, в случае их полного выполнения, к достижению ожидаемых результатов с учетом последних научных достижений.

X. ВЫВОДЫ

IV. График подготовки доклада об обзоре

15. Для обеспечения надлежащего проведения работы по обзору и своевременного завершения подготовки доклада Рабочей группе предлагается разработать подробный график работы в соответствии с согласованной структурой доклада и в консультации с соответствующими ответственными органами. Секретариат подготовит первый проект для представления на совещании глав делегаций. В графике подготовки будут указаны названия материалов, представляемых в качестве вклада, соответствующие разделы доклада, названия органов/центров/программ, представляющих материалы, и сроки представления, которые должны быть соблюдены.
