



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/CES/GE.20/2006/8
8 February 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Группа экспертов по национальным счетам

Восьмое совещание

Женева, 25-28 апреля 2006 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

НЕФОРМАЛЬНЫЙ СЕКТОР В ПЕРВОМ ПЕРЕСМОТРЕННОМ ВАРИАНТЕ СНС
1993 ГОДА¹

Документ представлен СОООН

Совещание организуется совместно с Евростатом и ОЭСР

РЕЗЮМЕ

1. В развитие положений информационного документа, представленного в декабре 2004 года, поставлена цель довести до сведения КГЭ более полный документ по вопросу 32 (учет неформального сектора в *первом пересмотренном варианте СНС*)

¹ Настоящий документ подготовили Иво Хавинга (СОООН) и Кэрол Карсон (руководитель проекта по обновлению СНС) для четвертого совещания Консультативной группы экспертов по национальным счетам (30 января - 8 февраля 2006 года, Франкфурт), и в него могут быть внесены изменения после обсуждения на этом совещании. Мнения, выраженные в настоящем документе, представляют собой точки зрения авторов и не должны приписываться Организации Объединенных Наций. В подготовке серии документов, представленных СОООН на протяжении 2005 года, участвовал Вьет Ву. Авторы признательны за замечания и помощь Ральфу Хуссманнсу из МОТ.

1993 года), включая план работы, которую предстоит проделать до октября 2006 года. Главным направлением предстоящей работы в рамках предусмотренных коллективных усилий является разработка новой главы *первого пересмотренного варианта СНС 1993 года*, в которой описываются концепция и методы статистического измерения неформального сектора в системе национальных счетов.

2. В нынешней СНС неформальный сектор рассматривается в главе IV (пункт 4.159) в рубрике *Сектор домашних хозяйств и его подсектора (S.14)*. В ней вводится концепция неформального сектора и дается ссылка на руководящие положения, которые были разработаны Международной организацией труда (МОТ) по вопросу о занятости в неформальном секторе и выдержка из которых воспроизводится в приложении к главе IV (резолюция пятнадцатой Международной конференции специалистов по статистике труда (МКССТ), касающаяся статистики занятости в неформальном секторе, январь 1993 года). Помимо этого приложения никакой собственно методологической рекомендации по неформальному сектору в *СНС 1993 года* не приводится.

3. В документе "Взгляд на *СНС 1993 года*: история вопроса и перспективы на будущее" (стр. xliii) было указано, что этот вопрос включен в программу исследований по национальному счетоводству, и это предполагает продолжение сотрудничества с МОТ, которая является ведущим учреждением в этой области.

4. Настоящий документ состоит из четырех частей. В первой части подтверждается, почему неформальный сектор имеет важное значение для обновления *СНС 1993 года*, упоминается об актуальном значении неформального сектора с точки зрения политики и описываются существенные изменения, происшедшие в этом вопросе с 1993 года. Во второй части документа предпринимается попытка выявить различия между концепциями неформального сектора и неформальной занятости МКССТ, с одной стороны, и СНС - с другой. Хотя внимание в документе фокусируется на различиях, следует понимать, что они рассматриваются на фоне значительной общности исходной базы. В третьей части приводится аннотированный набросок возможной главы в *первом пересмотренном варианте СНС 1993 года*, посвященной неформальному сектору, в ожидании результатов работы, которая будет проведена совместно с МОТ и Делийской группой. В четвертой части описываются ключевые аспекты плана работы на следующие девять месяцев с заострением внимания на цели включения рекомендаций, касающихся неформального сектора, в сводные рекомендации, которые будут направлены Статистической комиссии в марте 2007 года.

ЧАСТЬ I. КОНТЕКСТ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА В ОБНОВЛЕННОЙ ВЕРСИИ СНС

Неформальный сектор: потребности в руководящих статистических принципах

5. На неформальный сектор приходится значительная доля экономической деятельности, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Вклад неформального сектора в несельскохозяйственный ВВП оценивается в размере 27% в Северной Африке, 41% в Африке к югу от Сахары, 29% в Латинской Америке и 31% в Азии². Этот сектор не только вырос за последние десятилетия, но и сформировался в новых обликах и в неожиданных местах на волне реструктуризации промышленности, глобализации и финансовых кризисов. Он представляет значительный интерес с точки зрения политики во многих частях мира. Во-первых, он прямо или косвенно связан с основными целями в области развития, такими, как повышение уровней доходов, создание рабочих мест и сокращение масштабов нищеты. Во-вторых, характеристики неформального сектора являются ключевыми факторами при разработке и контроле за осуществлением программ адресной поддержки и помощи.

6. На этом фоне возникла настоятельная потребность в более обширных и более четких руководящих статистических принципах измерения неформального сектора. Одним из следствий этого стало включение данного вопроса в число 44 вопросов на предмет обновления *СНС 1993 года*. В 1999 году Статистическая комиссия, одоблив идею обновления *СНС 1993 года*, предложила направления "будущей работы: ...составление исчерпывающего перечня нерегистрируемых видов экономической деятельности и их статистическое измерение", а в эту категорию входит неформальный сектор (документ E/1999/24, пункт 18.d). Кроме того, в 2004 году Статистическая комиссия призвала к взаимодействию между СОООН и Делийской группой при разработке рекомендации относительно обновления раздела *СНС 1993 года*, посвященного неформальному сектору (документ E/2004/24, пункт 16.e).

7. Кроме того, Департамент по социальным и экономическим вопросам Организации Объединенных Наций одобрил крупный проект по линии Счета развития, который будет осуществляться под руководством ЭСКАТО ООН в целях совершенствования статистики неформального сектора. Для этого проекта будет важно иметь обновленный и в полной мере проработанный набор руководящих положений в отношении неформального сектора в рамках СНС.

² На основе оценок по отдельным странам; таблица 2.8 и соответствующая вставка в документе ILO, *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture*, 2002.

8. И наконец, МОТ в сотрудничестве с членами Делийской группы (при финансировании МОТ и правительства Индии) готовит новое руководство *Surveys of Informal Sector and Informal Employment (Обследования неформального сектора и неформальной занятости)*. Это руководство будет содержать главу, посвященную использованию данных по неформальному сектору для целей национального счетоводства. Было бы полезно воспользоваться эффектом синергизма между этим руководством и рассмотрением неформального сектора в *первом пересмотренном варианте СНС 1993 года*.

События, происшедшие после 1993 года

9. С момента издания *СНС 1993 года* в областях, связанных с неформальным сектором, произошли значительные позитивные сдвиги в методологии. Кроме того, страны накопили большой опыт в сборе данных по неформальному сектору и работе с этими данными. Эти события, которые особо выделяются ниже, свидетельствуют о том, что при обновлении методики учета неформального сектора в СНС необходимо принимать во внимание проделанную большую работу.

- Материалы и документы совещаний Делийской группы по статистике неформального сектора начиная с 1997 года содержат результаты обширной концептуальной и аналитической работы, включая практику стран в области неформального сектора.
- Руководство Организации Объединенных Наций *Счета сектора домашних хозяйств: опыт использования понятий и составления счетов, том 1: Счета сектора домашних хозяйств*" (ООН, 2000 год), которое является плодом работы группы экспертов в 1997 году, содержит материалы по различным аспектам учета и статистического измерения неформального сектора. Особый интерес представляет глава "Неформальный сектор как часть сектора домашних хозяйств".
- Результаты работы, начатой Евростатом в середине 90-х годов и проводившейся через его Целевую группу по оценке точности базисных данных в странах - членах Европейского союза, а также итоги соответствующих экспериментов, проведенных в странах-кандидатах, позволили выявить степень полноты поправок и их последствия для показателя ВВП.
- Работа по исследованию статистических методов для улучшения полноты показателей экономического производства привела к подготовке ОЭСР, МВФ и Межгосударственным статистическим комитетом СНГ руководства *Measuring the*

Non-observed Economy (Измерение ненаблюдаемой экономики) (ОЭСР, 2002 год). В главе этого руководства, посвященной производству в неформальном секторе, приводится основное определение, уточняются различия между производством неформального сектора и понятиями, с которыми его часто путают, и описываются основные методы его статистического измерения.

- Результаты обследования практики 29 стран обобщаются в обзоре ЕЭК ООН 2003 года *Ненаблюдаемая экономика в национальных счетах*.
- МОТ разработала концепцию неформальной занятости в дополнение концепции занятости в неформальном секторе, и концептуальная основа была одобрена семнадцатой МКССТ в 2003 году.
- На протяжении прошедшего десятилетия был проведен ряд рабочих совещаний с заострением внимания на неформальном секторе, организованных самостоятельно или совместно СОООН, региональными комиссиями, МОТ и др. Последним из этих мероприятий стал Практикум ОЭСР/ЭСКАТО ООН/АБР по теме "Оценка и повышение качества статистических данных: расчеты показателей в неизмеряемой экономике", который был проведен в Бангкоке в мае 2004 года. Он внес дополнительный вклад в определение ненаблюдаемой экономики (и в рамках нее - неформального сектора) и методики ее статистического измерения.

Неформальный сектор в процессе обновления Системы

10. На совещании КГЭ в декабре 2004 года был представлен информационный документ (SNA/M2.04/12). КГЭ подтвердила важное значение неформального сектора, особенно для развивающихся стран. Она указала, что необходимо четко определить охват неформального сектора и уточнить его связь с другими аналитическими концепциями. Расширенный текст в *первом пересмотренном варианте* должен охватывать эти аспекты и содержать ссылку на счет производства домашних хозяйств и вспомогательные счета.

11. На протяжении 2005 года СОООН обсуждал серию документов на региональных совещаниях, которые были организованы ЭСКАТО ООН (апрель), ЭКЛАК ООН (октябрь) и ЕЭК ООН (ноябрь), и подготовил документ для совещания Делийской группы 2005 года³. На совещании ЕЭК ООН, например, в докладе было отмечено, что все представленные страны подчеркнули важное значение неформального сектора для

³ СОООН создал также ЭДГ по неформальному сектору. Никаких материалов получено не было.

экономики. В ходе обсуждения выяснилось, что, хотя страны высоко ценят гибкость в адаптации этого определения к их собственным условиям, они хотели бы также иметь указания по поводу того, каким образом готовить более сопоставимые на международном уровне оценки неформального сектора.

12. В заключение следует отметить, что потребности в руководящих статистических принципах и события, происшедшие после опубликования *СНС 1993 года* в области статистического измерения неформального сектора, определили контекст, в котором будут прилагаться усилия для достижения консенсуса по обновленной методике учета неформального сектора в *первом пересмотренном варианте СНС 1993 года*.

- i) Подтверждают ли члены КГЭ наличие веских причин для добавления руководящих указаний по методике учета неформального сектора в обновленную версию *СНС 1993 года*?
- ii) Согласны ли члены КГЭ с тем, что, как представляется, уже накопился достаточный объем методологической литературы и практического опыта, которые могли бы послужить основой для подготовки руководящих указаний по методике учета неформального сектора в системе национальных счетов?
- iii) Могут ли члены КГЭ рекомендовать какие-либо другие источники для изучения или они особо отмечают какой-либо из упомянутых источников?

ЧАСТЬ II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА

13. В своей резолюции, посвященной занятости в неформальном секторе, пятнадцатая МКССТ (1993 год) сформулировала международное статистическое определение категории предприятий домашних хозяйств в знак признания их важного значения для обеспечения занятости и доходов домашних хозяйств, владеющих и управляющих ими. При разработке определения этой категории, названной неформальным сектором и характеризующийся существованием производственных единиц с низким уровнем организации, практически или полностью отсутствующим разделением между факторами производства, малыми размерами и с практически или полностью отсутствующими договорными механизмами, подкрепленными неформальными гарантиями, были приняты во внимание различные соображения. Эти соображения включали в себя: i) актуальность соответствующих статистических данных с точки зрения политики, ii) определение однородной группы предприятий со сходными экономическими целями и поведением; iii) практические аспекты сбора данных, iv) национальное законодательство о регистрации предприятий и рабочей силы и v) требования национальных счетов на основе разрабатывавшейся в то время *СНС 1993 года*.

14. Впоследствии по мере оказания странам содействия со стороны МОТ был накоплен практический опыт в деле сбора, анализа и распространения статистических данных о неформальном секторе. На основе этого опыта семнадцатая МКССТ (2003 год) ввела концепцию неформальной занятости в дополнение к концепции неформального сектора - в обоих случаях в рамках неформальной экономики. При разработке концепции неформальной занятости было подчеркнуто важное значение согласованности и последовательности в деле увязки основанной на понятии предприятия концепции неформального сектора и основанной на понятии рабочих мест концепции неформальной занятости.

15. Исходя из той точки зрения, что СНС представляет собой глобальную статистическую основу экономической статистики, в настоящей части документа предпринимается попытка выявить различия между концепциями неформального сектора и неформальной занятости, используемыми МКССТ, с одной стороны, и СНС - с другой. Эти различия, которые были отмечены в различных документах и публикациях МОТ и Делийской группы, как представляется, касаются терминологии, разбивки экономики на сегменты, концепции рыночного производства и производства для собственного конечного использования, а также совокупности предприятий домашних хозяйств.

16. Сравнения, приведенные в настоящей части документа, следует рассматривать как сугубо предварительные. Ожидается, что они будут уточнены и дополнительно доработаны в ходе 2006 года во взаимодействии МОТ, Делийской группой и членами КГЭ. Как минимум, это должно привести к всеобъемлющему выявлению различий между концепциями МКССТ и СНС для включения в *первый пересмотренный вариант СНС 1993 года* в качестве подспорья для пользователей. Однако, если различия удастся уменьшить, то от этого выиграет как национальная, так и международная отчетность по статистике национальных счетов и по статистике занятости в неформальном секторе и неформальной занятости. Такие выгоды могут обеспечить возможности более тесной интеграции сбора данных и аналитического использования, а также повышение качества в результате перекрестных проверок.

17. Первоначальный перечень вопросов, касающихся этих различий, приводится в тех разделах настоящей части документа, в которых они обсуждаются.

Определение неформального сектора МКССТ: основные особенности

18. Как отмечалось в части I, *СНС 1993 года* содержит в качестве приложения к главе 4 выдержку из резолюции пятнадцатой МКССТ. Для облегчения анализа в настоящей части документа во вставке 1 обобщаются основные особенности этого определения.

Вставка 1. Основные особенности неформального сектора согласно определению, данному пятнадцатой МКССТ

1. Исходной точкой определения неформального сектора, данного пятнадцатой МКССТ, является основанный на понятии предприятия критерий *правового статуса*. На основе этого критерия предприятия домашних хозяйств определяются путем исключения предприятий, которые инкорпорированы в качестве отдельных юридических лиц, независимых от их владельцев, и которые имеют полный набор счетов, включая балансы. Путем экстраполяции этот критерий исключает квазикорпорации и все юридические производственные единицы, такие, как корпорации, кооперативы, товарищества с ограниченной ответственностью, некоммерческие организации и органы государственного управления, которые создаются в целях участия в производстве и которые признаются законом в качестве юридических лиц, независимых от их владельцев.

Эти предприятия домашних хозяйств являются предприятиями, находящимися во владении одного или нескольких лиц одного и того же домашнего хозяйства или находятся в совместном владении с другими домохозяйствами.

2. Затем МКССТ разделяет предприятия домашних хозяйств по двум типам занятости:

а) *предприятия, производящие продукцию для собственного использования*: неинкорпорированные предприятия домашних хозяйств с собственными владельцами/работниками, которые не нанимают дополнительный персонал на постоянной основе;

б) *предприятия работодателей*: неинкорпорированные предприятия домашних хозяйств, имеющие одного или более наемных работников, привлекаемых на постоянной основе.

3. Для определения предприятий неформального сектора в рамках предприятий домашних хозяйств с занятостью МКССТ использует два дополнительных критерия, основанных на понятии предприятия:

а) *рыночное производство*: все или по крайней мере часть производимых товаров или услуг предназначаются для продажи или товарообмена (бартера), и, следовательно, отсюда исключается производство товаров и услуг исключительно для собственного конечного использования.

б) *размеры и/или регистрация*: число занятых должно быть ниже установленного национального порогового уровня и/или *отсутствие регистрации единиц или отсутствие регистрации работающих* на основании законов о предприятии или коммерческой деятельности, налогового законодательства, законов о системе социального обеспечения, положений, регулирующих деятельность профессиональных групп, либо аналогичных актов, законов и норм, устанавливаемых национальными законодательными органами.

Примечание: В особых случаях применяются дополнительные критерии, касающиеся вида экономической деятельности.

19. Полезно начать с терминологических различий. Хотя распознать, когда одно и то же слово используется в разных значениях, не всегда просто, в определенном смысле эти различия преодолеть легче всего.

20. Согласно определению, данному пятнадцатой МКССТ, неформальный сектор представляет собой основанную на понятии предприятия концепцию, определяемую с точки зрения некоторых типов предприятий домашних хозяйств. Когда эта концепция была введена в *СНС 1993 года*, не было объяснено, что использование слова "сектор" в этом контексте не соответствует в точности определению этого термина в системе национальных счетов. Концепция МКССТ вращается вокруг производства, дохода и занятости и, следовательно, основывается главным образом на элементах производственного счета. Напротив, концепция сектора СНС связана с представлением полного набора счетов производства, доходов, накопления и балансов, и для сектора домашних хозяйств роль потребления является решающей.

21. Слово "неформальный" также является источником неправильного понимания и путаницы. Оно может касаться методов сбора данных с точки зрения полноты статистического измерения ВВП, а также единицы производства с конкретными характеристиками. Кроме того, не исключено, что вольное использование термина "неформальный сектор" привело к формированию точки зрения, согласно которой здесь подразумевается различие между предприятиями домашних хозяйств с точки зрения формального и неформального сектора.

22. При составлении типологии неформальной экономики семнадцатая МКССТ использовала тройственную разбивку производственных единиц по типам: "предприятия формального сектора", "предприятия неформального сектора" и "домашние хозяйства", где домашние хозяйства определяются как производители товаров для собственного конечного использования или как работодатели для своих наемных работников. В системе национальных счетов понятие "домашние хозяйства" имеет более широкое значение. В системе национальных счетов этот термин используется для определения домашних хозяйств не только в качестве производителей, но и в качестве потребителей, ссудодателей, заемщиков и т.п. Кроме того, система национальных счетов охватывает более широкий круг производственных единиц домашних хозяйств (см. таблицу 1).

Таблица 1. Типология производственных единиц в *СНС 1993 года* и согласно определению семнадцатой МКССТ

СНС 1993 года: Предприятия в разбивке по институциональным секторам		Семнадцатая МКССТ: Типы производственных единиц
Нефинансовые и финансовые корпорации, органы государственного управления, НКО, обслуживающие домашние хозяйства		Предприятия формального сектора
Домашние хозяйства	Предприятия домашних хозяйств как рыночные производители	Предприятия неформального сектора
	Предприятия домашних хозяйств, производящие продукцию для собственного конечного использования	Домашние хозяйства (как производители товаров для собственного конечного использования или как работодатели для собственных наемных работников)

23. И наконец, употребление слова "формальный" в термине МКССТ "предприятия формального сектора" может приводить к взаимному непониманию между специалистом в области статистики труда и национальным счетоводом. Последний считает формальный сегмент предприятий ограничивающимся институциональными секторами, помимо сектора домашних хозяйств. Здесь может быть полезным конкретный пример. В Европе многие фермы и рестораны являются неинкорпорированными и не имеют полного набора счетов, и тем не менее они регистрируются в соответствии с национальным законодательством. По определению МКССТ они будут отнесены к категории предприятий формального сектора. Напротив, в СНС они будут отнесены к сектору домашних хозяйств, а не к одному из институциональных секторов, которые могут рассматриваться в качестве "формальных".

- iv) Следует ли в обновленной версии *СНС* объяснить значения терминов "сектор", "неформальный", "домашние хозяйства" и "формальный", используемые МКССТ, наряду с обычным употреблением этих терминов в СНС?

Различия между МКССТ и СНС в разбивке экономики на сегменты

24. В интересах повышения степени значимости для анализа и выработки политики в определение неформального сектора по версии МКССТ намеренно не была включена вся

совокупность производственных единиц в секторе домашних хозяйств. Вместо этого сначала в нем были выделены два сегмента в секторе домохозяйств на основе двух типов предприятий домашних хозяйств по типам занятости: *предприятия, производящие продукцию для собственного использования, и предприятия работодателей*. В пределах этих сегментов, как будет объяснено в следующем разделе, затем были использованы дополнительные критерии для выделения предприятий неформального сектора. Эти критерии касаются рыночного производства, размеров и/или регистрации в соответствии с национальным законодательством и видов экономической деятельности (в особых случаях). Неформальные предприятия, производящие продукцию для собственного использования, и предприятия неформальных работодателей составляют категорию предприятий неформального сектора, которые выделены затемненным фоном в таблице ниже.

Таблица 2. Предприятия домашних хозяйств: предприятия неформального сектора и другие предприятия домашних хозяйств по типу занятости

Неформальные предприятия, производящие продукцию для собственного использования	Другие предприятия, производящие продукцию для собственного использования	Предприятия, производящие продукцию для собственного использования
Предприятия неформальных работодателей	Другие предприятия работодателей	Предприятия работодателей
Предприятия неформального сектора	Другие предприятия домашних хозяйств	

Источник: *Measuring the Non-observed Economy: A Handbook*, paragraph 10.15.

25. Рамочная основа неформальной занятости, признанная семнадцатой МКССТ, привела к дальнейшей сегментации предприятий домашних хозяйств. Были выделены три сегмента: предприятия формального сектора, предприятия неформального сектора и домашние хозяйства. Эти характеристики в разбивке по типам предприятий были использованы в сочетании с характеристиками в разбивке по типу работы для создания матрицы, которая позволила создать карту занятости в неформальной экономике, где неформальная экономика рассматривается как включающая в себя и занятость в неформальном секторе, и неформальную занятость за пределами неформального сектора (см. диаграмму 1).

26. Не претендуя на исчерпывающий характер, можно выделить два аспекта сегментации, примененной в концепциях неформального сектора и неформальной экономики. Во-первых, как отмечается в руководстве по измерению ненаблюдаемой экономики (*Measuring the Non-observed Economy: A Handbook* (paragraph 10.18)), отмечается, что критерий нерегистрации предприятий во многих странах может совпадать с отсутствием юридического лица и отсутствием полного набора счетов⁴. Как представляется, из этого следует, что стоило бы изучить вопрос о существовании возможностей для более четкого согласования критерия МКССТ и критерия СНС для разбивки предприятий на сегменты.

Диаграмма 1. Концептуальная основа: неформальная экономика

Типы производственных единиц	Рабочие места по типу занятости									
	Самостоятельно занятые работники		Работодатели		Участвующие в качестве работников члены семьи	Наемные работники		Члены кооперативов производителей		
	Неформальные	Формальные	Неформальные	Формальные		Неформальные	Неформальные	Формальные	Неформальные	Формальные
Предприятия формального сектора					1	2				
Предприятия неформального сектора ^a	3		4		5	6	7	8		
Домашние хозяйства ^b	9					10				

^a В соответствии с определением, данным пятнадцатой Международной конференцией специалистов по статистике труда в 1993 году (см. вставку об определении неформального сектора МКССТ 1993 года).

^b Домашние хозяйства, производящие продукцию для своего собственного конечного использования, и домашние хозяйства, нанимающие собственных работников.

⁴ Регистрация может производиться в соответствии с конкретными формами национального законодательства. Такое законодательство включает в себя законы о предприятиях или коммерческой деятельности, налоговое законодательство, законы о системе социального обеспечения, положения, регулирующие деятельность профессиональных групп, и аналогичные акты, законы или нормы, устанавливаемые национальными законодательными органами. Из этого критерия исключены нормативные положения, принимаемые местными органами в целях получения лицензии на торговлю или разрешения на осуществление деловых операций (*Measuring the Non-observed Economy: A Handbook*, paragraph 10.18).

Темно-серые ячейки указывают на то, что в данном типе производственных единиц рабочие места по определению не существуют. Светло-серые ячейки указывают на то, что в данном типе производственных единиц рабочие места существуют, но они не имеют значения для нашего анализа. Ячейки белого цвета представляют для нас главный интерес: они обозначают типы рабочих мест, которые представляют разные сегменты неформальной экономики.

Ячейки 1 и 5: Участвующие в качестве работников члены семьи: никаких трудовых договоров и никакой юридической или социальной защиты, связанной с работой, на формальных предприятиях (ячейка 1) или неформальных предприятиях (ячейка 5). (Участвующие в качестве работников члены семьи, имеющие трудовой договор, заработную плату, социальную защиту и т.д., считались бы наемными работниками, имеющими формальную занятость.)

Ячейки 2 и 6: Наемные работники, занимающие неформальные рабочие места, будь то на формальных предприятиях (ячейка 2) или неформальных предприятиях (ячейка 6).

Ячейки 3 и 4: Самостоятельные работники (ячейка 3) и работодатели (ячейка 4), которые имеют свои собственные неформальные предприятия. Неформальный характер их работы напрямую вытекает из характеристик предприятия, которым они владеют.

Ячейка 7: Наемные работники, занятые на неформальных предприятиях, но имеющие формальную работу. (Это может происходить, например, в тех случаях, когда предприятия определяются как неформальные на основе использования в качестве единственного критерия фактора их размера.)

Ячейка 8: Члены неформальных кооперативов производителей.

Ячейка 9: Производители продукции для собственного конечного потребления в своем домохозяйстве (например, натуральное сельское хозяйство).

Ячейка 10: Наемные собственные работники, занятые в домашних хозяйствах на неформальной работе.

Источник: ILO, *Decent Work and the Informal Economy Report VI*, International Labour Conference, 90th Session, (Geneva 2002).

27. Во-вторых, с учетом цели статистического измерения неформальной занятости и занятости в неформальном секторе обе концепции МКССТ касаются только

производственных единиц, использующих рабочую силу в качестве фактора в производстве товаров и услуг. При этом не имеет никакого значения, производится ли продукция для собственного конечного использования или нет. Можно предложить уточнение по поводу того, что в системе национальных счетов эти единицы не составляют полную совокупность производственных единиц домашних хозяйств; в национальных счетах к этой категории относятся также занимаемые собственниками жилые помещения, доверительные и иные фонды.

- v) Согласна ли КГЭ с тем, что в обновленной версии СНС следует описать различия между определениями типов производственных единиц в соответствии с МКССТ и СНС и, если возможно, устранить эти различия?

Различия между МКССТ и СНС в использовании критериев, основанных на понятии предприятия

28. Как указывалось во вставке 1, исходной точкой в определении неформального сектора, данном МКССТ, является применение критерия правового статуса. Этот основанный на понятии предприятия критерий определяет, признается ли предприятие домашнего хозяйства независимым от его владельца и имеет ли оно полный набор счетов. Чтобы считаться частью неформального сектора, предприятие домашнего хозяйства не должно быть независимым от его владельца и не должно иметь полного набора счетов. Таким образом, данный критерий согласуется с предусмотренной в СНС концепцией неинкорпорированного предприятия в секторе домашних хозяйств.

29. Затем МКССТ разделяет предприятия домашних хозяйств, использующие рабочую силу, по типам занятости: i) предприятия, производящие продукцию для собственного использования, и ii) предприятия работодателей. После этого предприятия неформального сектора выделяются из совокупности предприятий домашних хозяйств на основе трех критериев, основанных на понятии предприятия: i) рыночное производство, ii) число занятых и/или нерегистрация производственной единицы или нерегистрация наемных работников и iii) вид экономической деятельности (в особых случаях).

30. По критерию рыночного производства имеются различия. СНС определяет рыночных производителей как производителей, продающих *большую часть или всю* свою продукцию на рынке по экономически значимым ценам. В то же время МКССТ использует формулу *часть или вся* продукция. Исходя из своих соображений, МКССТ проводит четкое различие между неинкорпорированными предприятиями домашних хозяйств, которые производят продукцию исключительно для своего собственного конечного потребления или собственного накопления основного капитала, и теми

предприятиями, которые занимаются рыночным производством. Так как единицы, предоставляющие жилищные услуги в категории занятых собственниками жилых помещений, уже исключены из предусмотренной МКССТ совокупности предприятий, производящих продукцию для собственного использования, и предприятий работодателей, поскольку те не используют рабочую силу, остальные производители, выпускающие продукцию для собственного использования, представляют собой домашние хозяйства, исключительно производящие товары для своего собственного конечного использования и услуги для своего собственного конечного использования, при задействовании собственных работников в качестве наемного труда.

31. В СНС определения рыночного производства, производства для собственного конечного использования и другого нерыночного производства последовательно применяются под углом зрения *большой части или всех* производимых товаров и услуг. Кроме того, это различие между типами производителей используется последовательно по всем институциональным секторам и считается критерием для классификации производственной единицы по институциональным секторам, когда она отвечает требованиям единицы институционального сектора.

32. Определение рыночных производителей, данное МКССТ, расширяет совокупность предприятий домашних хозяйств с рыночным производством по сравнению с СНС. Если бы применялось определение рыночного производства по СНС, то это дало бы нежелательный результат, поскольку значительный сегмент предприятий домашних хозяйств во многих странах был бы отнесен к категории производителей, выпускающих продукцию для своего собственного использования, и в этой связи был бы исключен из неформального сектора.

33. С практической точки зрения, определение рыночных производителей по версии МКССТ имеет преимущество. В категории предприятий домашних хозяйств, которые не ведут счетов и для которых характерно использование незначительных объемов финансовых, производственных и непроизводственных активов, критерий продажи на рынке *части или всей* продукции по экономически значимым ценам является для целей сбора данных намного более оптимальным по сравнению с критерием *большой части или всей продукции*. Оценка "большой части" требует более точной методики, чем оценка "какой-либо части".

34. С учетом концептуальных и практических преимуществ определения рыночных производителей по версии МКССТ можно предложить сформулировать в обновленном варианте СНС рекомендации по применению определения рыночных производителей, данного МКССТ (при этом не предлагается и не подразумевается менять определение

рыночных производителей по СНС). Можно рассмотреть два варианта. Вариант 1: привести толкование концепции рыночных производителей по версии МКССТ в самом счете производства домашних хозяйств в СНС; или вариант 2: изложить концепцию рыночных производителей по версии МКССТ во вспомогательном материале к счету производства домашних хозяйств, рекомендовав это странам, для которых концепция рыночных производителей по версии МКССТ является актуальной.

vi) Согласны ли члены КГЭ с тем, что критерий "часть или вся" (продукция) в определении рыночных производителей по версии МКССТ имеет преимущества? Если да, то можно ли его разработать в качестве прикладного средства для целей анализа и выработки политики? Какой вариант является предпочтительным - описание в самом счете производства домашних хозяйств или во вспомогательном материале?

35. При обоих вариантах и в случае применения элементов концепции неформального сектора по версии МКССТ совокупность предприятий домашних хозяйств в СНС можно разделить на i) предприятия домашних хозяйств с работниками и ii) предприятия домашних хозяйств без работников (т.е. занятые собственниками жилые помещения). Затем предприятия домашних хозяйств с работниками можно было бы разделить на i) предприятия с рыночным производством и ii) предприятия, производящие продукцию для собственного конечного использования. При применении критерия числа занятых и/или нерегистрации предприятия домашних хозяйств с рыночным производством можно было бы разделить на i) предприятия неформального сектора и ii) прочие предприятия домашних хозяйств. Таким образом, получаем следующую картину:

Предприятия домашних хозяйств с работниками

Предприятия с рыночным производством

Предприятия неформального сектора

Прочие предприятия домашних хозяйств

Предприятия, производящие продукцию исключительно для собственного
конечного использования

Предприятия домашних хозяйств без работников

Можно было бы согласовать вариации в этой сегментации счета производства домашних хозяйств.

36. Как уже упоминалось, главная цель альтернативной разбивки на сегменты заключается в получении данных о макроэкономическом вкладе производства домашних хозяйств с точки зрения занятости и доходов для тех стран, в которых эти

макроэкономические показатели имеют значимость в качестве официальной статистики национальных счетов.

37. В этом контексте следует отметить, что применение критерия числа занятых и/или нерегистрации для определения предприятия неформального сектора помогает установить подсовокупность предприятий домашних хозяйств, которые являются малыми и незарегистрированными. Вместе с тем, как упоминалось в пункте 29, есть основания полагать, что стоило бы изучить возможности более тесного согласования критерия МКССТ и критерия СНС.

38. Когда МКССТ включила критерий размеров и/или нерегистрации, подразумевалось, что акцент не делается на достижении сопоставимости между странами. Вместо этого упор делался на обеспечении гибкости понятия неформального сектора в качестве аналитической и политической концепции в соответствии с национальными процедурами, законодательством и практикой сбора данных. Опыт показал, что множественность вариантов применения этого критерия действительно подрывает международную сопоставимость. На третьем совещании Делийской группы (1999 год) была рассмотрена эта ситуация и был выработан ряд рекомендаций по поводу поднабора данных по неформальному сектору, который можно было бы определить на единообразной основе. Дальнейший анализ опыта стран мог бы обеспечить ориентиры, которые можно было бы изучить для сужения вариаций критерия "размеры и/или нерегистрация".

vii) Каковы мнения КГЭ по вопросу о сопоставимости? Следует ли предпринимать дальнейшие попытки для определения во взаимодействии с МОТ и Делийской группой групп предприятий домашних хозяйств, включая неформальный сектор, в счете производства домашних хозяйств в СНС, которые имеют более высокую степень международной сопоставимости, прежде всего для облегчения подготовки макроэкономических показателей о производстве домашних хозяйств, которые являются сопоставимыми на международном уровне и согласуются с СНС?

Различия в совокупностях предприятий домашних хозяйств по версиям МКССТ и СНС

39. Как упоминалось в пункте 30, совокупность МКССТ взята из совокупности неинкорпорированных предприятий домашних хозяйств, которые используют рабочую силу в качестве фактора в производственном процессе, и это обстоятельство имеет наиболее актуальное значение для анализа и выработки политики в области создания рабочих мест и социальной защиты. Следовательно, предприятия домашних хозяйств в совокупности СНС, которые не используют рабочую силу в качестве фактора в производственном процессе, главным образом занятые собственниками жилые

помещения, оказывающие жилищные услуги для собственного конечного использования, исключаются из совокупности МКССТ.

40. Резолюция пятнадцатой МКССТ затрагивает также особые случаи. В этой резолюции был предусмотрен выбор между включением или исключением услуг, оказываемых для собственного конечного использования с оплатой труда домработников в качестве наемных работников, в зависимости от национальных условий. Для обеспечения согласования с принципом исключения услуг для собственного использования в концепции неформального сектора решением семнадцатой МКССТ было отменено решение пятнадцатой конференции посредством исключения единиц, оказывающих услуги для собственного конечного использования с оплатой труда домработников в качестве наемных работников.

41. Кроме того, по практическим соображениям МКССТ предложила ограничить сферу экономической деятельности неформального сектора сферой предприятий домашних хозяйств, занимающихся несельскохозяйственной деятельностью, вне зависимости от определения географических районов в качестве городских или сельских районов. МКССТ рекомендовала производить статистическое измерение сельскохозяйственной и смежной деятельности в отдельном порядке, поскольку само число таких единиц потребовало бы значительного расширения проводимых обследований и тем самым увеличения расходов. Кроме того, многие страны с крупным сельскохозяйственным сектором охватывают те единицы, которые отвечают критериям, сельскохозяйственными обследованиями, а не отдельными обследованиями неформального сектора. Тем не менее несельскохозяйственная деятельность, осуществляемая в качестве второстепенной деятельности единицами, занимающимися главным образом сельскохозяйственной и смежной деятельностью, должна охватываться обследованиями неформального сектора.

42. На пятнадцатой МКССТ обсуждался вопрос о внешних работниках. Эти лица были определены (как и в СНС) как лица, которые соглашаются работать на конкретное предприятие либо поставлять определенное количество товаров и услуг конкретному предприятию на основе предварительной договоренности или контракта с этими предприятиями, но которые имеют место работы за пределами любого из заведений, составляющих это предприятие. Внешние работники должны включаться в категорию неформального сектора, если производственные единицы, которые они составляют в качестве самостоятельно занятых лиц или для которых они работают в качестве наемных работников, отвечают критериям, основанным на понятии предприятия.

43. Аналогичным образом, мобильные (т.е. без фиксированного местонахождения) единицы, такие, как уличные торговцы и лоточники, должны включаться в категорию неформального сектора, если они отвечают критериям неформального сектора.

44. Из описаний методики учета различных особых случаев в концепции неформального сектора по версии МКССТ следует сделать вывод о том, что применение концепции неформального сектора ориентировано на несельскохозяйственную деятельность, приводящую к выпуску рыночной продукции. Это рыночное производство может осуществляться в качестве основной или второстепенной деятельности как в городских, так и в сельских районах.

viii) Следует ли в рамках координации с МОТ и Делийской группой разработать переходную таблицу между особыми случаями проявления неформального сектора и их аналогами в СНС для включения в обновленную СНС?

ЧАСТЬ III. НАБРОСОК ГЛАВЫ О НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ДЛЯ ПЕРВОГО ПЕРЕСМОТРЕННОГО ВАРИАНТА СИСТЕМЫ: ПРОЕКТ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

45. На момент написания настоящего документа МСРГНС пришла к выводу, что в *первом пересмотренном варианте СНС 1993 года* следует посвятить одну главу расширенному описанию неформального сектора. В документе ECE/CES/GE.20/2006/8/Add.1 приводится аннотированный набросок того, что можно было бы включить в такую главу. Предлагаемый для включения материал, как и материалы по ряду других тем (например, статистическое измерение капитальных услуг на интегрированной основе), нацелен на достижение сбалансированности. *СНС* не предполагает включение в текст каждой детали, которая могла бы быть полезной для любой соответствующей стороны, но исходной посылкой является наличие необходимости в более полных рекомендациях и более полном обсуждении.

46. В проекте аннотированного наброска предусматривается указать темы, которые можно было бы охватить, и кое-какую информацию о материалах, которые можно было бы включить. Этот набросок не претендует на оригинальность; в нем в вольной форме использованы существующие материалы. Он призван послужить исходной точкой для обсуждения в рамках КГЭ, а затем вместе с комментариями КГЭ - с Делийской группой и МОТ.

47. С учетом вышеуказанных соображений относительно проекта аннотированного наброска КГЭ, возможно, пожелает прокомментировать следующие моменты:

- ix) Есть ли актуальные темы, которые не учтены в этом наброске?
- x) Каковы мнения членов КГЭ по поводу подхода к отслеживанию эволюции данного вопроса в качестве рамок для объяснения различий в терминологии и в аналитических нуждах?
- xi) Каковы мнения членов КГЭ по поводу баланса, достигнутого между слишком большим и слишком маленьким охватом?

ЧАСТЬ IV. ПЛАН РАБОТЫ

48. Как уже отмечалось, важно обеспечить, чтобы работа по расширению описания неформального сектора в *первом пересмотренном варианте СНС 1993 года* осуществлялась во взаимодействии с МОТ и Делийской группой. Ниже перечисляются основные элементы плана работы. Они обсуждаются с МОТ и Делийской группой по мере написания настоящего документа; обновленный вариант будет доведен до сведения КГЭ на франкфуртском совещании. Цель этих элементов, взятых вместе, - обеспечить возможность для включения рекомендации о методике учета неформального сектора в комплекс сводных рекомендаций, которые должны быть направлены Статистической комиссии для одобрения в марте 2007 года.

- В составе КГЭ будет создана небольшая подгруппа для предоставления неформальных [в порядке обыгрывания вариантов] консультаций и для эпизодического обзора прогресса. О соответствующих вехах будет информироваться вся КГЭ.
- Руководитель проекта, СОООН или оба примут участие в первом совещании Делийской группы 2006 года.
- На апрель, июнь и, возможно, сентябрь будут запланированы рабочие совещания с МОТ, в которых активную роль будут играть СОООН и руководитель проекта.
- МСРГНС, руководитель проекта и редактор рассмотрят кандидатуру консультанта для подготовки проекта предлагаемой главы на основе аннотированного наброска, который будет составлен на основе рекомендаций КГЭ, Делийской группы и МОТ.

49. Было бы желательно ознакомиться с мнениями КГЭ по поводу этого плана работы, который будет обновлен на франкфуртском совещании.

- xii) Есть ли члены КГЭ, желающие добровольно войти в состав подгруппы, которая будет создана для предоставления консультаций и обзора прогресса в деле разработки рекомендации по неформальному сектору?
- xiii) Существуют ли форумы - группы или совещания - в дополнение к Делийской группе, у которых следовало бы запросить мнения или которые можно было бы использовать для апробации предварительных предложений?

ОТДЕЛЬНЫЕ СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Счета сектора домашних хозяйств: опыт использования понятий и составления счетов, том 1, Счета сектора домашних хозяйств (Организация Объединенных Наций, 2000 год).

Measuring the Non-Observed Economy: A Handbook. (OECD, 2002).

Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture. (ILO, 2002).

Husmanns, "Measuring the Informal Economy: From employment in the informal sector to informal employment." (ILO Working Paper No. 53, December 2004).

Husmanns, "Measurement of Informal Employment: Recent International Standards," Commonwealth Statisticians, 2005.

Резолюция, касающаяся статистики занятости в неформальном секторе, принятая пятнадцатой МКССТ (январь 1993 года), адрес в Интернете:

<http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/res/index.htm>.

Различные материалы Группы экспертов по статистике неформального сектора (Делийская группа), адрес в Интернете:

http://www.mospi/nic/in/mospi_informal_sector.htm.

ILO Compendium of Official Statistics on Employment in the Informal Sector, адрес в Интернете: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/papers/comp.htm>.