



大会

第六十届会议

正式记录

Distr.: General  
6 January 2006

Chinese  
Original: English

---

## 第三委员会

### 第 1 次会议简要记录

2005 年 10 月 3 日，星期一，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布塔吉拉先生.....（乌干达）

## 目录

主席发言

工作方案

议程项目 61：社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况\*

议程项目 62：社会发展，包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题\*

议程项目 63：国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会\*

---

\* 委员会决定同时审议的项目。

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时 10 分宣布开会

### 主席发言

1. **主席**说，委员会本届会议的议程非常广泛，包括许多重要项目。因此，委员会要想完成工作，大家就必须辛勤工作，并具有奉献精神。除了分配的议程项目外，建立人权理事会及理事会的工作方式和成员组成方面也需要做些工作。委员会在这方面可以做出特别宝贵的贡献。按照大会第 58/316 号决议，工作方案为包括人权在内的委员会工作的各个方面的非正式互动式辩论分配了一些时间。主席团也在探讨能否与第二委员会共同举行一次非正式的互动活动。

**工作方案** (A/60/250、A/C.3/60/1、A/C.3/60/L.1/Rev.1 和 L.1/Add.1/Rev.1)

2. **主席**说，A/C.3/60/1 号文件中载有分配给第三委员会的议程项目。他提请委员会注意总务委员会报告 (A/60/250) 第二章，该章载有工作处理准则，除其他之外，特别涉及按时、发言时限和答辩权及遵守对提交决议草案和报名发言所规定的时限。他强调了三条准则，涉及到 (a) 决议数量和要求秘书长提交的报告数量；(b) 决议的长度；以及 (c) 各代表团需要为秘书处拟定、行政和预算问题咨询委员会及第五委员会审议支出概算分配充足的时间。

3. 特别重要的是，主要提案国要尽早起草决议草案，因为决议草案一般需要漫长的谈判。另外还要求提出提案的代表团向委员会秘书发出相应通知。鉴于委员会的工作量，他请各代表团遵守纪律，并指出，根据全体会议的决定，为了庆祝斋月，10 月 31 日至 11 月 4 日的会期安排将做相应的调整。

4. **Khane 先生** (委员会秘书) 在介绍 A/C.3/60/L.1/Rev.1 和 L.1/Add.1/Rev.1 号文件时提请委员会注意分配给委员会的议程项目方面的事态发展。首先，正

如 A/C.3/60/1 号文件指出，大会决定把项目 116 分配给所有主要委员会，惟一目的是让各委员会就各自暂定工作方案进行审议，并采取行动。因此，委员会不会按原计划在 11 月 11 日星期五就该项目进行正式辩论，也不会就该项目提交文件。相反，委员会将在预定为 11 月 23 日的最后一个工作日着手处理项目 116。A/C.3/60/L.1/Rev.1 号文件应该相应更正。第二，有关议程项目 68，A/C.3/60/L.1/Rev.1 和 L.1/Add.1/Rev.1 号文件中提到的秘书长关于联合国援助土著居民自愿基金的报告内容应该删除，因为该文件是在下一届会议上才提交的两年期报告。最后，关于项目 62 和 63，已经收到了卡塔尔的来信，其中载有《面临当代变化的老龄问题多哈国际会议宣言》，该宣言将以 A/60/377-E/2005/92 编号分发。

5. **谢波华先生** (中国) 指出，有关议程项目 64 和 65，中国常驻代表提交了一份关于庆祝《北京宣言》十周年的文件。他表示希望委员会对该文件给予适当审议。

6. **Khane 先生** (委员会秘书) 确认该文件正在处理之中，不久后将分发。

7. **主席**说，他认为委员会希望通过经口头订正的 A/C.3/60/L.1/Rev.1 号文件所载的工作方案。

8. 就这样决定。

9. **Khane 先生** (委员会秘书) 宣读了特别报告员和希望在本届会议上介绍其报告的独立专家名单。他指出，利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利问题工作组将于 2005 年 10 月 10 日至 14 日在日内瓦开会时选出工作组主席。

10. **主席**说，他认为，按照惯例，委员会希望核准秘书宣读的特别报告员和独立专家名单。

11. 就这样决定。

**议程项目 61：社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况** (A/60/80 和 111)

**议程项目 62：社会发展，包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题** (A/60/61-E/2005/7、A/60/117/Rev.1、128、133 和 Corr.1、138、155、156、290 和 A/60/377-E/2005/92)

**议程项目 63：国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会** (A/60/151 和 A/60/377-E/2005/92)

12. **Sundaram 先生** (主管经济发展助理秘书长) 在代表主管经济和社会事务副秘书长奥坎波发言时介绍了《2005 年世界社会状况报告》(A/60/117/Rev.1), 该报告着重于不平等这一主题, 不平等与《联合国宪章》中所阐述的前景不一致。但是, 这个问题越来越难以应对, 而且因为近期的各种事态发展、特别是全球化而恶化。不平等破坏了消灭贫困的努力, 因此阻碍了千年发展目标的实现。这也反映出社会不公正的顽固不化。

13. 不平等方面的近期趋势不能鼓舞人心。近几十年来, 特别是自 1990 年代以来, 大多数国家的收入不平等有所扩大, 世界人口中最富的 10% 得到了全世界总收入的一半。由于东亚, 特别是中国和印度近期的快速增长, 欧洲部分国家和日本的增长相对缓慢, 全球一级的住户不平等趋势不太明显。

14. 收入不平等的一个最重要根源就是国家和国际两级的财富分配不平等。1993 至 2003 年, 全世界的失业人数增长了 31%, 达到 1.86 亿。失业问题又因非工业化、公共部门裁员和“无职者的增长”而恶化。

15. 从历史上讲, 非正规经济一直以农业为基础, 但是, 全世界所有地区非农业部门的非正规劳动力都有所增加, 特别是近年来一再要求增强劳动力市场的灵活性, 而且劳动权利受到相应的侵蚀。为了

改善非正规经济的条件, 一定要确保人人争取体面工作并得到相应的权利、保护和呼吁, 以及提高现有的工作质量, 而不仅仅是增加工作数量。

16. 近年来, 贸易自由化的趋势非常强劲。但是发达国家的贸易壁垒继续伤害着发展中国家。出口能力有助于增长, 但是需要从更普遍的意义上去区别出口促进与贸易自由化。通常, 临时保护是必要的, 以便能够发展新的生产能力。国家发展战略也是至关重要的。为此, 贸易自由化不应该是互惠的: 应该维护特殊待遇和区别对待, 特别是对发展中国家。人们也越来越认识到, 区域协定和其他所谓的自由贸易协定往往加大了所涉国家之间的不平等。

17. 在二十世纪, 贸易条件的改变损害了发展中国家的利益。初级商品的价格低于制成品, 1980 年代尤其如此。热带农产品的价格低于温带农产品, 发展中国家的非专利制成品的价格低于拥有强大知识产权的制成品价格, 后者基本上维护了技术垄断。此外, 很可能无法为后人留下自然资源和其他资源。

18. 由于国际金融自由化, 资本更多地从资本过剩的国家流向资本不足的国家, 金融成本已经升高, 国际体系的增长更加不稳定且脆弱, 发展资金的范围变小。在经济自由化的种种后果中, 他特别指出饥饿和营养不良, 指出进展不如先前几十年那么有利。此外, 由于年轻一代没有能力或不愿意赡养老年人, 不平等正在由一代人传给下一代。

19. 全球化导致了生产和消费模式的同质化, 现有的资源维持不了这种模式。公司正在施加更大的影响, 消费者的选择越来越有限, 不健康的饮食行为正在蔓延, 导致全世界的非传染病上升。

20. 暴力和冲突的根源通常是不平等、独裁制度、贫困和排斥, 而不平等成为社会解体和暴力的促成因素。因此, 有必要将民主作为一种不间断的进程。各国政府在这方面发挥了无可替代的根本作用, 特别是通过消除制度化不平等、鼓励参政以及将多样

性作为实现富裕和赋予权力的源泉来发挥这种作用。各国政府需要改善教育、保健和社会保护的获得情况，特别通过对重要社会服务筹资给予更多的优先注意以及抵制降低有利于私营部门的政府支出的强大压力。事实上，各国政府提供的社会保护不仅减少了，而且适用的征税制度也不太进步——甚至出现倒退，这进一步加大了不平等现象。

21. 他欢迎民间社会进一步参与国家和国际两级的公共事务，随后强调需要应对全球不对称现象，以便确保越来越开放的世界经济的惠益得到公平的分配，同时为了促进包容、平等和社会融合而努力增进民主、法治和社会保护。

22. **Schölvinck 先生**（社会政策和发展司司长）介绍了秘书长关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果执行情况报告（A/60/80）。该报告反映了社会发展委员会高级别部分的审议情况，围绕着三个核心问题：消除贫困、促进充分就业和推动社会融合。

23. 该报告注意到，在实现哥本哈根目标方面所取得的进展基本上是不平衡的，需要做出具有深远意义的努力，特别是要减轻全球化的消极影响并理顺发达国家与发展中国家之间不利的贸易关系。他在这方面提及《社会发展问题世界首脑会议十周年宣言》（E/CN.5/2005/L.2），该宣言的伟大之处在于它认识到执行哥本哈根承诺与实现千年发展目标相互促进的。

24. 关于前一位发言人已经讨论过的《2005 年世界社会状况报告》（A/60/117/Rev.1），他强调指出，解决不平等困境需要一种广泛的办法，这种办法应该成为全面发展战略的组成部分，并且超越以经济增长为中心的办法。

25. 至于秘书长关于《2005 年世界青年报告》的第一份报告（A/60/61-E/2005/7），该报告通过如下三个标题概括介绍了世界各地的青年状况：全球性经济

中的青年；民间社会的青年；以及处于危险中的青年。报告突出了青年面临的前所未有的复杂挑战，呼吁各国政府不断地评价其青年政策，并且让青年参与评价，以便确保这方面的政策始终具有相关性。为此，报告建议制订一套可以核实的指标，增强联合国系统相关活动的增效作用。

26. 委员会还收到了秘书长题为“让承诺发挥作用：青年人对《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》十年期审查的投入”的报告（A/60/156）。人们经常指出该报告所载的意见涉及到落实基本人权作为改善青年状况这一重要手段。另一个是要求各国与青年人合作制订跨部门的国家青年政策。

27. 委员会收到的关于青年问题的第三份报告（A/60/133）总结了国际劳工组织关于青年就业的一份篇幅较长的报告的结论，该报告指出，没有一项单一的政策能够普遍适用于所有国家，过于关注供方的政策在刺激工作需求方面所做的工作还不够。青年就业不应被视为目标群体问题，而是应该作为改善所有年龄组在劳动力市场中状况的努力的一部分。他注意到由国际惯例和政策所规范的跨国因素的重要性，并且在这方面提到青年就业网，该机制已经成为就经济和社会政策建立共识以及青年人与决策者进行对话的论坛。应该对威胁、挑战和改革问题高级别小组提出的以下建议给予认真考虑和支持：就青年就业与集体安全之间的联系提出一项新的重要政策和注重行动的倡议。

28. 秘书长关于社会发展中的合作社的报告（A/60/138）重点说明合作社在消除贫穷方面的作用，指出其社会责任和对社区的关注使得合作社成为增进穷人获得权力及其参与减贫战略的一个好榜样。但是，该报告强调合作社需要适应全球市场的新现实。

29. 国际家庭年十周年是秘书长的另一份报告（A/60/155）的主题，该报告就此主题提出了几项建

议，包括协调政策和做法的国家机制以及将家庭观点纳入联合国系统的活动，包括建立协调中心。

30. 秘书长有关《关于残疾人的世界行动纲领》的报告(A/60/290)先后谈及了如下几个问题：残疾问题国际政策框架；在实现残疾人机会均等方面的进展；促进在发展中采用残疾人观点的倡议；以及为改善联合国无障碍环境采取的行动。

31. 在关于国际老年人年的后续行动的项目 63 下，秘书长的报告(A/60/151)载有促进执行《马德里国际行动计划》的各项建议，包括呼吁开展宣传运动，谨提请委员会考虑这一建议，以在为实现国际商定的发展目标而持续努力的过程中突出老年人的状况。

32. 总之，他希望总务委员会在分配各个委员会的议程项目时不会使社会问题和政策与经济领域脱节。

33. Leigh 先生(联合国开发计划署(开发计划署)下属的联合国志愿人员)忆及大会第 57/106 号决议，该决议认识到志愿行动在促进社会和经济发展中的重要性。

34. 秘书长的报告(A/60/128)从 2001 年志愿人员国际年的四个目标——志愿行动的认可、宣传、建立联系网络和提供便利的角度，审议该决议所强调的领域取得的进展。他注意到这些方向上的势头有所增强，各方已经采取了重要的步骤，让决策者深入理解和注意志愿行动做出的经济贡献。

35. 但是，各国之间和各区域之间、甚至联合国系统内部也有明显的差异。需要进一步努力的领域包括提高发展中国家和捐助国决策者的认识，开展更多的宣传工作，特别是与千年发展目标挂钩，制定有利的立法和财政框架，以及扩大私营部门的参与。他还强调广泛参与的重要性，这涉及所有群体都能够得到充当志愿人员的机会。

36. Ndimeni 先生(南非)说，自然灾害经常给社区带来毁灭性影响，需要大规模的干预来援助百姓。他想知道是否尝试过制订集体办法来减轻自然灾害的影响。

37. Schölvinck 先生(社会政策和发展司司长)答复说，自然灾害是难以预测的，因此，难以制订预防这种灾害的机制。从业务角度来看，在自然灾害发生后提供援助和救济是整个联合国系统的责任，而不是社会政策和发展司的责任。亚洲发生的海啸对低地旅游目的地的影响最大；但是，他们当然会研究灾害对社会不平等产生的、可能与旅游经济相关的影响。

38. Leigh 先生(开发计划署下属的联合国志愿人员)指出，在发生自然灾害时志愿人员往往是最先做出反应的人，但他强调志愿人员的努力需要得到适当的组织和支持。在神户举行的世界减灾会议强调，在应对自然灾害时，需要进一步调动当地居民当中的志愿人员。

39. Sundaram 先生(主管经济发展助理秘书长)强调人道主义事务协调厅(人道协调厅)是对自然灾害做出反应的牵头机构。但是，经济发展部在飓风卡特里娜爆发前的一段时间里提出了具体的备灾建议。他还引述了孟加拉国的实例，尽管孟加拉国是个穷国，但该国制订了详尽的备灾系统，为国际社会提供了许多经验。

40. 主席请委员会开始就议程项目 61、62 和 63 进行一般性讨论。

41. Wood 先生(联合王国)在代表欧洲联盟发言时说，阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、挪威、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和黑山、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和乌克兰也赞同其发言。

42. 他说，欧洲联盟欢迎社会发展委员会表示的承诺，该委员会在哥本哈根首脑会议十周年之际，着重强调落实会议的成果，并重申基于社会问题方面的国际合作、国家行动和全球对话以及在国际和国家两级就社会发展问题采取综合办法的重要性。

43. 就业和促进体面工作应该是减贫和发展战略的基本内容。体面工作能够成为脱贫的重要途径，也可以成为社会包容与融和的重要因素。高级别部分的结论强调，就业政策需要在平等、安全和尊严的条件下促进体面工作，需要将创造就业机会纳入宏观政策。2000年3月，在欧洲理事会里斯本会议上，欧洲领导人对旨在使欧洲联盟成为世界最具竞争力和最具活力的知识型经济体的十年期经济改革方案做出了承诺。

44. 社会发展委员会就业问题高级别小组注意到，令人遗憾的是，国际政策讨论中没有凸显就业与减贫之间的联系。国际社会必须在国际和国家政策讨论中认识到这一联系；充分的生产性就业和体面工作应该成为所有会员国的政策核心目标，并且成为旨在实现千年发展目标和支持公正全球化的减贫战略的组成部分。

45. 在2015年之前无法实现减少贫困的千年发展目标。需要通过捐助国与发展中国家之间的真正的伙伴关系来提供更多、更好的援助，同时贸易要更加公正，并且着重满足非洲的特殊需要，以便使穷人获得权力。还必须对妇幼保健目标给予特别注意，这方面取得的进展微乎其微。生殖保健的目标和指标都将有助于国际社会监测实现多个千年发展目标方面所取得的进展。他欢迎千年评议首脑会议重新肯定按照《开罗行动纲领》所述实现普遍获得性保健和生殖保健目标的重要性。

46. 每个发展中国家都必须对其本国的发展承担主要责任，并在考虑到贫穷的人权层面之后制订宏伟的国家减贫战略、促进善政以及确保公共和私营部

门管理的问责制和透明度。这些努力应该由更多的资源和更好的发展机会来支持，其中包括捐助国将0.7%的国民总收入用于发展援助；采用创新的筹资机制；必要时进一步减免债务；以及支持《多哈发展议程》。

47. 在《关于援助实效的巴黎宣言》中，欧洲联盟对提高其援助效益做出承诺，包括尽可能支持发展中国家本国的优先任务和系统。2005年5月，欧洲联盟同意在2010年将援助额翻番，15个成员国承诺到2015年达到0.7%这一目标。为了减轻大多数重债穷国的债务负担，也采取了具有重要意义的步骤。消除贫穷的前景和干劲应该推进，以协助在12月成功结束多哈回合谈判。

48. 欧洲联盟非常重视社会融合以及经济增长和改善劳动力市场，里斯本目标阐明了这一点。欧洲联盟对欧洲的展望是，联盟中的每个成员都能够充分发挥其能力，没有人受到贫穷或社会排斥的阻挡。这要求采取有效的行动，同时尊重国家传统和社会制度，消除不平等，确保更好地实现就业。

49. 尽管就业是欧洲联盟的社会包容战略的核心，但需要许多其他政策和服务来确保社会融合。必须动员所有能够协助完成以下任务的所有组织：确保社会保护、保健和教育制度支助面临社会排斥危险的人。使用共同议定的指标将增强人们对社会排斥原因的理解，并且有助于确认和认同各种成功范例，以便到2010年彻底消除贫困。他支持社会发展委员会呼吁普遍、公正地获得优质教育、身心健康尽可能达到最高水平和人人获得初级保健，以此作为消除贫困、促进充分的生产性就业和推动社会融合的努力的一部分。

50. 他欢迎拟订保护和促进残疾人权利和尊严的全面综合国际公约特设委员会所取得的进展。欧洲联盟期待这些谈判能够富有成效地继续进行，并强调

需要非政府组织继续参与这些谈判，以便拟订一份有力、有效的公约。

51. 人口变化问题令欧洲联盟十分关注。世界正面临着前所未有的人口转变，发展中国家出现的增长最大且最快，这可能对所有社会都会产生大规模的影响。因此，欧洲联盟完全支持《马德里老龄问题国际行动计划》，并且通过关于平等待遇的欧洲指示来打击就业中的年龄歧视现象，该项指示要求成员国出台禁止基于年龄、性取向、宗教和信仰以及残疾的就业歧视的立法。

52. 欧洲联盟还欢迎秘书长关于志愿人员国际年执行情况的后续行动的报告（A/60/128），特别是他再次肯定 2001 年建立起来的势头继续促进了充满生气的志愿者运动。整个欧洲联盟的势头反映在各成员国与社区组织合作采取的行动上。但是，欧洲联盟注意到秘书长的评价：国家和区域两级的差异很大，并且同意需要再接再厉以维持和扩大取得的进展，以便在所有国家充分实现志愿行动的潜力。

53. 他表示支持即将举行的全体会议关于青年问题的讨论，特别是庆祝《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》十周年的重大活动。欧洲联盟期待积极参加这些讨论。青年政策在欧洲联盟日益突出，在欧洲理事会 2005 年春季会议上已经通过了《欧洲青年条约》，作为订正的里斯本战略的一部分：在重视增长和工作的同时，认识到促进欧洲青年人的教育、培训、动员和职业一体化及社会包容的重要性。

54. 欧洲联盟欢迎社会发展委员会就落实哥本哈根首脑会议及其完成首脑会议后续行动的承诺所开展的工作。委员会为在联合国系统内推进国际社会发展议程提供了一个重要的论坛，欧洲联盟决心确保委员会有效地履行其职能，并加强其作为权威的、相关的和令人尊重的联合国机构的声音。在 2006 年 2 月关于委员会改革的进一步讨论中，欧盟将继续充分发挥积极作用。

55. Neil 先生（牙买加）在代表 77 国集团和中国发言时忆及，履行国际社会的发展承诺仍然是发展中国家的优先任务。社会发展委员会对哥本哈根首脑会议进行的十年期审查为评估执行工作提供了契机。秘书长的相关报告（A/60/80）指出《哥本哈根宣言》与《千年宣言》是相互促进的，特别是在哥本哈根议程的三个核心优先任务——消除贫困、推动社会融合和实现充分就业方面。

56. 减贫努力的结果有好有坏，但是他坚信到 2015 年将贫穷减半的千年发展目标仍然能够实现。这种可能性为国际支助着眼于非洲、特别是撒哈拉沙漠以南非洲地区提供了根据。

57. 实现哥本哈根目标的障碍的根源在于缺乏社会发展的有利环境。主要障碍有：自然灾害；包括艾滋病毒/艾滋病和疟疾在内的传染病蔓延；安全问题，包括武装冲突、占领、恐怖主义及单边胁迫措施；全球化造成的机会不平等；以及全球经济系统中继续存在着不平等。但他注意到，除了自然灾害以外，这些障碍中没有哪个是国际社会无法克服的。

58. 尽管如此，如果没有充足的资源，就不可能实现社会发展目标。他强调指出，兑现官方发展援助达到国内生产总值 0.7% 的承诺将会产生重要作用。但是，必须以调集国内资源为社会基础设施投资作为官方发展援助的补充；合作社机制也能在促进消除贫困、推动社会融合和创造就业机会方面发挥重要作用。因此，他欢迎秘书长关于合作社与社会发展的报告（A/60/138）及其所载的建议。

59. 全球的就业水平都达不到人们的期望。《2005 年世界社会状况报告》指出，1993 年至 2003 年间的失业人数有所上升。青年就业成为一个特别挑战，应该成为《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》十年期审查的重点。

60. 2005 年 2 月对哥本哈根成果进行的审查为有关方面同世界银行、国际货币基金组织和国际劳工组

织的代表就社会发展问题相互交流提供了一次难得的机会。社会发展领域的全体利益有关者进行对话，能够带来可观的成效。

61. 他欢迎秘书长关于第二次老龄问题世界大会的后续行动的报告(A/60/151)和国家一级执行《马德里行动计划》的努力。但是，该报告还注意到老年人的处境常常是从“人道主义”的角度加以解决，忽视了老年人促进实现国家发展目标的潜力。他强调，执行《马德里行动计划》，特别是在国家能力建设方面，需要国家的承诺和国际的合作。为此，各会员国应该支持联合国老龄问题信托基金，以便满足具体国家的需要。

62. 77国集团和中国认为，有两点特别重要。首先，减贫政策必须针对贫困的根源，全球政策应该促进国际和双边合作，包括技术转让以及分享经验和良好做法，同时考虑到贫困的年龄和性别层面。第二，必须加大力度，通过提供技术和财政资源以及减轻债务负担来为社会方案释放资源，帮助各国实现社会发展目标。

63. **Rahantabololo 女士**（马达加斯加）在代表南部非洲发展共同体（南共体）发言时对国际社会在实现哥本哈根首脑会议的目标方面仍然落后于时间表表示关切。贫困在继续加重，失业和就业不足在继续加剧，特别是在发展中国家，而实现社会融合方面的进展仍然缓慢且不平衡，这是令人心痛的。但是，技术和资源已经到位，能够使发展权利变为现实，使人类摆脱贫困。必须通过共同努力来促进消除贫困、充分就业以及社会融合，以此来实现上述目标。

64. 2004年3月，南共体出台了《区域指导性战略发展计划》，将社会发展作为一项优先核心问题。制订了五年期和十五年期行动框架。三个重点干预领域是：提高和维持人的能力；发展积极的文化价值观、态度和做法；以及发挥人的能力。此外，南共

体在2004年建立了部长级论坛，以便更好地协调社会发展努力，同时顾及到非洲发展新伙伴关系的层面。

65. 这些努力最终促进了人的发展，几个成员国的国内生产总值的年增长率达到了7%和8%，极大地促进了到2015年将贫穷减半的目标的实现。在某些国家，小学入学率和成人识字率显著提高。这表明，南共体成员国尽管资源有限，但依然致力于社会发展。

66. 但是，严峻的人类发展挑战依然存在。在经济增长缓慢、发生人道主义危机、艾滋病毒/艾滋病流行和资源有限的背景下，该区域的人类发展指数有所降低，特别是在人均收入和预期寿命方面。严重的干旱也威胁着近千万人的生命安全。她感谢联合国系统和其他捐助方为旱灾救济提供的宝贵援助，同时强调迫切需要增加援助。

67. 南共体认识到，青年人是发展、和平与民主的力量，但还有数百万青年生活贫困、不识字、没有工作或是感染了艾滋病毒/艾滋病。因此，国际社会要加强对《世界青年行动纲领》目标的承诺，同时要让更多青年参与进来。

68. 在2002年非洲联盟老龄政策的指导下，南共体承诺保护老年人的健康和福祉，保障他们得到一个有利的环境。缺乏基本保健和营养仍然是一个迫切问题，老年人要照顾主要因艾滋病毒/艾滋病、贫穷和冲突而失去父母的孙子孙女，为家庭成员管理家务，他们经常因这种额外负担而不堪重负。尽管缺乏资源和能力，但是南共体仍然致力于与联合国合作，成功地执行《老龄问题行动计划》。

69. 她表示支持快速缔结一项国际文书以增进和保护残疾人的权利和尊严，早就应该这样做了。她还强调需要更好地整合经济和社会政策，以便推进社会发展，消除贫困。

70. **Mayoral 先生**（阿根廷）在代表里约集团发言时说，政治和发展战略应该着眼于青年、家庭、老年人和残疾人。关于青年问题，里约集团希望，即将举行的《世界青年行动纲领》十年期审查将激励许多青年代表作为国家代表团成员参加大会的全体会议。关于家庭问题，里约集团将继续努力，通过其多部门和协调的国家政策，增强家庭的福祉。里约集团充分支持秘书长的建议，应该扩大里约集团与联合国系统的合作，以便增强国家实力，并将家庭观点纳入联合国系统的各项活动。

71. 里约集团重申其让老年人参与社会发展以及传播并执行《马德里老龄问题国际行动计划》的承诺，并且同意秘书长提出的今后行动应该考虑到老年人处境的想法。

72. 里约集团支持起草一份国际公约以增进和保护残疾人的权利和尊严，该公约目前处于最后的谈判阶段。这份公约将成为二十一世纪的第一份人权文书，要求联合国方面表现出特别的创造性，尤其是在监督与合作领域。此外，里约集团基本上支持秘书长关于《关于残疾人的世界行动纲领》执行情况的报告中的结论，并且认为将残疾人的观点纳入所有发展与合作方案势在必行。

73. 里约集团认为，2005 年世界首脑会议的结果为联合国的工作提供了一个必要的基础，并且承诺参加该文件所载的各项任务的拟订和执行工作。

74. **Che Ying 女士**（中国）说，在消除贫穷和促进经济及社会发展等领域实现发展目标，要求在全球一级进行广泛合作。尽管自 1995 年《哥本哈根宣言和行动纲领》通过以来取得了令人鼓舞的进展，但发达国家仍然应该为帮助发展中国家做更多的工作，要减免债务、加速技术转让和摈弃贸易保护主义。

75. 联合国在社会发展领域取得了重要进展，特别是在弱势群体方面。2002 年第二次老龄问题世界大

会通过的《马德里老龄问题国际行动计划》极其重要，为国际社会应对老年人处境和老龄问题树立了一个榜样。

76. 拟订保护和促进残疾人权利和尊严的全面综合国际公约特设委员会取得了实质性进展，并且引起了各国政府和非政府组织的普遍关注。中国政府认为，该公约将为残疾人的权益提供有效的法律保障，并希望各方为早日结束谈判而努力。

77. **Chaudhry 先生**（巴基斯坦）说，在实现哥本哈根首脑会议的核心目标方面所取得的进展是不平衡的。各国需要加紧努力，以消灭贫困、刺激就业和实现社会融合。其他挑战包括：消除全球化的不对称现象；通过增加官方发展援助创造新的财力；平息武装冲突；以及增加社会部门的投资。

78. 在巴基斯坦，减贫仍然是政府改革议程的首要目标，该改革议程纳入了重点更加明确的人类发展战略，并要求各省和地方政府发挥核心作用。

79. 在 2004 至 2005 年间，宏观经济改革议程使得国内生产总值实现了 8% 这一前所未有的增长率，但是脆弱的社会阶层仍然需要社会融合。政府在牢记这一点之后，推进了向无土地佃农分配国家土地、便利获得信贷以及救济受干旱影响地区的工作。

80. 在国际一级，发展仍然是绝大多数会员国的最优先任务。因此，有必要以 2005 年世界首脑会议关于官方发展援助目标、减免债务、增加援助和非洲特殊需要的建议为发展基础。

81. **Afifi 先生**（埃及）说，1986 年《发展权利宣言》在促进社会发展问题方面发挥了关键作用。发展权利最终被视为一项基本人权，社会发展与经济发展之间的纽带得到了增强。但是，要想实现关于消除贫困、疾病和失业的哥本哈根目标，就有必要动员政治意愿和加强国际合作。让埃及感到欣慰的是，国际社会重申其在世界首脑会议上的承诺，并

且希望这些承诺能够转化为政策和方案。遗憾的是，在为中等收入国家减轻债务、气候变化和技术转让领域所取得的进展甚微。

82. 有关被占领巴勒斯坦领土问题，以色列的封闭和封锁政策破坏了社会发展，特别是妇女、儿童和家庭的权利，而且使巴勒斯坦城市的社会经济状况恶化。

83. 埃及国内正在努力创造一种有利于在政府机构、民间社会和私营部门合作的基础上执行综合战略的社会、经济和政治气氛。保健和教育服务已经升级；预期寿命有所提高；劳动力队伍中的妇女人数翻番。埃及人得到了更多的言论自由，《宪法》已经修正，允许公民通过普选从许多候选人中选举总统。埃及在这一战略内努力消除贫困，着重减轻失业、支持中小型企业、青年方案和支助老年人及残疾人。

84. **Cumberbatch Miguén 先生**（古巴）说，古巴去年的经济和社会发展遭受了沉重打击，联合国未能重申近期首脑会议和大会上的成果。贫穷仍然是一个长期问题；外债没有减少；艾滋病毒/艾滋病没有得到遏制；数百万儿童每年死于可以预防的疾病；妨碍发展中国家获得其国内社会议程所需要的重要资源的贸易障碍还没有清除。

85. 古巴政府仍然全力致力于保护工人，保障退休人员和残疾人的养恤金，已经将 2005 年国家预算的三分之二用来提高教育、保健服务、社会援助和科技研究的档次。尽管美国继续实行经济、商业和贸易封锁，但古巴政府在社会发展领域取得了不俗的成就。事实上，美国对古巴的政策成为古巴实现社会发展目标的主要障碍。

86. 古巴政府认为，关于社会发展的国际合作应该根据受援国的方案和优先任务以及当地文化来调整。古巴本身正在积极援助非洲、亚洲和拉丁美洲的农村居民，向他们提供专业保健人员、奖学金、扫盲顾问和其他服务，从不施加政治压力或要求经济特权。

87. 最后，古巴呼吁各会员国重申实现公平发展的目标，并不遗余力地改变当前这种少数特权者把持世界财富的国际秩序。

88. **Erard 女士**（瑞士）在就项目 61 发言时说，瑞士政府欢迎自哥本哈根首脑会议和大会第二十四届特别会议以来所取得的进展，但还需要加强努力，确保这些目标得到充分实现。2005 年世界首脑会议指出，优先任务之一是充分的生产性就业和人人争取体面工作，包括妇女和青年人。为了实现这一目标，必须为所有人、特别是青年妇女提供教育和培训。工作场所的权利、社会保护和社会对话同样应该得到保障。另一个优先任务是弱势群体的社会融合。瑞士希望各国政府努力制订政策，保障弱势群体的基本服务、就业和保健服务。

89. 有关消除贫困问题，一定要考虑到各国的发展水平，深化国际合作，采用相应的货币和预算政策来抵消全球化对社会发展造成的消极后果。瑞士坚决拥护在国家和国际两级将经济、社会和环境政策一体化。

90. 最后，关键的是，世界银行和国际劳工组织等各种实体、各区域委员会、民间社会、私营部门和各国政府务必继续合作，以实现社会发展目标。

下午 1 时零 5 分散会