



大会

第六十届会议

正式记录

Distr.: General
5 December 2005
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 20 次会议简要记录

2005 年 11 月 1 日，星期二，下午 2 时 30 分在纽约总部举行

主席：阿利耶夫先生 (阿塞拜疆)

目录

议程项目 28：原子辐射的影响 (续)

议程项目 30：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

议程项目 116：大会工作的振兴 (续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 2 时 40 分宣布开会

议程项目 28: 原子辐射的影响 (续)

1. **Mohideen 先生** (印度) 说, 联合国原子辐射影响问题科学委员会 (辐射科委) 的工作与数以千计的职业工人、接受辐射治疗的人、在天然本底辐射量高的地区生活的人和一般民众的健康和环境的保护有极为密切的关系。委员会 2006 年和 2007 年报告内的科学附件反映出它的最新评价, 这些评价应令人极感兴趣。

2. 在辐射引起的健康问题中, 癌症仍然最为令人关注, 虽然许多因素也与此病有关。过去很少确凿的数据说明低剂量辐照对健康产生的作用。在细胞死亡、DNA 损坏和修复以及免疫系统反应方面产生了新的科学见解, 这些见解充实了科学界就低剂量辐照问题进行的辩论。最近的研究结果显示, 低剂量辐照不一定有害。关于天然和医疗用的低剂量辐照对健康造成的影响, 目前有各种相互抵触的看法。要解决这个问题, 必须收集更多直接的生态学数据和流行病学数据。国际机构应当支持对在本底辐射量高的地区 (如印度、中国、伊朗和巴西) 生活的人进行的流行病学研究, 研究范围不仅包括癌症, 也应包括基因异常, 并应对结果进行批判性分析。

3. 印度欢迎辐射科委与国际机构和联合国机构一起参加最近举行的切尔诺贝利论坛。委员会的努力应有助于更全面地说明切尔诺贝利事故对健康产生的影响。

4. 联合国应使辐射科委的预算有更雄厚的资金, 以便它能有效地开展工作, 并雇用合格的顾问。

通过关于原子辐射的影响的决议草案 (A/C.4/60/L.8)

5. **主席** 请委员会就决议草案采取行动, 预期决议草案不会引起任何方案预算问题。他宣布, 哥斯达黎加、多米尼加共和国和土耳其已加入为决议草案的提案国。

6. **Frydenlund 先生** (挪威) 说, 挪威也想加入为决议草案的提案国。

7. 决议草案 A/C.4/60/L.8 获得通过。

议程项目 30: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) (A/60/13 和 A/60/439)

8. **AbuZard 女士** (联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员) 介绍了近东救济工程处 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的年度报告 (A/60/13)。她说, 在过去五十年期间内, 工程处向 5 个行动区的巴勒斯坦难民提供教育、保健和社会服务。这 5 个区是: 约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带。工程处的预算有 60% 用于教育。教育对难民极为重要, 而且质量很高。最近世界卫生组织 (卫生组织) 对工程处提供全面的保健服务表示赞赏。工程处的社会安全网提供最起码的生活必需品, 即住所、粮食和现金。从一开始安全网就是另一项重要的服务。目前正向在特别艰苦条件下生活的逾 60 000 个家庭提供粮食和现金, 以及支持社区努力增进妇女和其他弱势群体的能力。工程处的小额供资方案和小额信贷方案已经营了将近 15 年。对工程处来说这是一个较新的项目。工程处是目前在被占领巴勒斯坦领土提供小额信贷的最大的机构, 这个方案已扩大到阿拉伯叙利亚共和国和约旦。在该年期间内提供了大约 1 800 万美元的贷款, 比 2004 年增加 34%, 尽管经济走下坡, 偿还率仍很高。

9. 工程处要克服许多障碍, 尤其是 1990 年代采取的紧缩措施。紧缩措施导致筹款不足, 严重影响到近东救济工程处的服务质量和吸引及保留合格工作人员。工程处无能力在维修和建造新楼 (尤其是学校) 这方面投放资金; 轮流上课和教室拥挤是常见的现象。由于资金短缺, 工程处无法维持基本保健的质量。为了帮助所有需要救济的难民, 工程处必须改变救济和提供粮食援助的方式, 从根据情况予以救援改为根据需要予以救援。

10. 2000 年年底被占领巴勒斯坦领土发生危机,从那时起,近东救济工程处就一直在执行分发粮食和必需品的其他应急方案。该方案为难民创造了他们争着要做的短期职业。封锁和持续的暴力使这些难民的收入剧降。目前约有 16 000 个难民的家园被摧毁,在新的住所建造之前,已为他们安排了临时住宿。

11. 工程处 5 个活动区的作业环境各不相同,而且情况不断变化。黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的境况一向最为恶劣,这主要归于就业方面的限制。最近政府宣布向难民提供就业机会,并改善该国境内难民营的生活条件,这种变化最受欢迎,应予大力鼓励。在阿拉伯叙利亚共和国,政府大力协助促进创新的住房改良项目。在约旦,难民有许多机会获得服务和公民资格。

12. 在西岸和加沙地带,较宽广的政治环境对难民的生活造成重大的影响。如果以色列不提供便利,巴勒斯坦权力机构不给予支助和合作,工程处的活动就无法推行。在本报告所述的第一段期间,以色列围攻加沙地带,当时发生的暴力造成工程处 23 名学生死亡。以色列没有尽其义务在保护其公民的同时也保护巴勒斯坦儿童。在巴勒斯坦权力机构内部,权力平稳过渡,工程处在各个级别都与权力机构维持良好的工作关系。巴勒斯坦权力机构认为,即使以色列脱离接触,工程处也必须继续为巴勒斯坦难民服务,直到难民问题在最后地位谈判中获得解决。

13. 令人高兴的是,在报告所述期间的后期,军事入侵和拆房行动暂时停止,被占领巴勒斯坦领土内的人民也因以色列脱离接触而感到欢欣鼓舞。工程处一直与四方小组脱离接触特使密切合作,研究如何最好地提供援助,以求促成有利的变化和改善经济。工程处眼前的重点是小额信贷、创造就业和重建被拆毁的房子。若获得更多资金,它将准备把活动扩大。它支持特使的信息和世界银行的警告,即必要开放经济,并让人和货物更自由地从加沙进入西岸。目前有 130 万巴勒斯坦人被困在一个与西岸、以色列和外界隔绝的小区内。以色列建造的隔离墙对西岸巴勒斯坦人的生活造成重大的冲击,巴勒斯坦社区被隔离在西岸,巴勒斯坦人无法在自己土地的其他部分和工作地点进

出,也没有机会获得教育和保健。隔离墙还使工程处的日常运作更为困难。令人感到不安的是,循环不息的暴力和反暴力显然又开始发生。对加沙地带和西岸的难民来说,工程处的应急方案仍然是一个重要的安全网,在未来的一段时间内可能还需要它。

14. 工程处协同利害有关者定期增订一年前提出的工程处中期计划。最近,工程处建议扩大其咨询委员会,并开始推行一个全面的数据收集过程,以提高其确定和监测各项需要的能力。在此期间,它还等候一项研究的结果,以改进其社会性别主流化工作。工程处还参加有关组织改革和拟订改革时间表的认真的内部讨论。在该月稍后期间即将举行一个东道主和捐助者会议,继续进行有关讨论。

15. 工程处管理人员少,资源有限,而且基于安全理由需将几乎所有国际总部工作人员调到加沙地带。她认为,特别鉴于工程处的这种情况及其作业条件,近年来它取得了出色的成就。为应付日益复杂的需要,工程处的任务逐渐增加。

16. 工程处的工作是国际社会履行对巴勒斯坦难民的义务的具体表现,因此应当予以支持。为 2006-2007 两年期编制的预算比上个两年期约高 30%。预算详细说明了防止服务质量下降和实现中期计划的各项目标所需的资源。如果工程处与国际社会一起合作,工程处将能应对面前的挑战。

17. **Adel 先生** (埃及) 问主任专员: 咨询委员会是否会因提出扩充建议而获得更多的资金。

18. **AbuZard 女士** (联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员) 说, 不会为增设员额筹措新的资金, 但设立委员会秘书处会需要更多资金。扩大委员会的目的是让它能够更正式地参加工程处的工作, 并使它成为一个结构化组织。

19. **Frydenlund 先生** (挪威) 介绍了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹措问题工作组的报告 (A/60/439)。他说, 尽管工程处的财政平衡有所改善, 但这种趋势难以维持。此外, 评价的需要与现有

资金之间尚有差距。主任专员的筹款工作应予继续进行，并应设法扩大捐助者来源。政府应增加捐款，履行其承诺，或着手为工程处的两年期预算和中期计划作出捐助。2006-2007 两年期预算是根据需要，其目的是消除连续几年筹款不足的后果，以及提高服务标准，并建立工程处的能力。他主张早日实现对工程处的承诺和支持，特别是偿还巴勒斯坦权力机构和以色列政府所征的增值税和港口收费。以色列政府应加强与工程处的合作，确保迅速运送工程处的服务，使捐助者的捐助产生最大的好处。

20. 虽然巴勒斯坦难民问题是一个政治问题，但难民的现有问题却是人道主义问题，为处理这个问题，国际社会要承担共同的责任。鉴于在最近的将来贫穷和失业率不会有好转的希望，工程处应在西岸和加沙地带继续执行其紧急干预措施的一些部分。工作组赞扬主任专员和工程处工作人员在资源拮据和地面进出困难的条件下努力维持其基本活动，并提供起码所需的服务，使难民能过有价值的生活。进一步削减这些服务不但不公平地降低难民享有支助的水平，而且会破坏整个地区的稳定。工程处对该地区的稳定和安全起了重大作用。

21. **Mansour 先生**（巴勒斯坦观察员）说，巴勒斯坦难民人数已超过 400 万。对国际社会来说，在他们返回家园和恢复财产的权利得到确认之前，他们的困境仍很重要。他们的情况就像 57 年前那样仍然危急万分，而且不断恶化。许多人生活于难民营内，在赤贫和流放中挣扎了几十年，一直在等待大会第 194(III) 号决议所规定的回返权利得到实现。1967 年被迫流离失所的几百万巴勒斯坦人的境况仍然困苦不堪。他们的回返权已在安全理事会第 237 (1967) 号决议中加以申明，很多年前就应得到实现。但由于以色列不遵守决议，这些权利仍未实现。国际法的有关基本原则必须得到尊重。像世界上过去和现在的所有其他难民那样，巴勒斯坦难民也有不可剥夺的回返权。私人拥有财产特别是拥有土地的个体权利也很重要。根据联合国巴勒斯坦和解委员会，巴勒斯坦难民拥有 550 万德南的土地。以色列必须承认和恢复该项权利。如果

土地拥有人接受，就应根据该项权利予以赔偿，以此作为难民问题解决方式的一部分。

22. 几十年来，以色列不予妥协的做法阻扰了危机的化解。它拒绝对难民的处境承担责任，并一直坚持其违反国际法的立场。被占领巴勒斯坦领土内的难民情况凄惨不堪，其特点是失业率高，极端贫穷，住所拥挤，基础设施短缺。占领部队过度和不分青红皂白地使用暴力，一贯侵犯人权，这更加深了它们的痛苦。以色列对平民区包括难民营的多次围攻和袭击引起了难民的极大愤慨，并造成他们流离失所和进一步被逐出家园。以色列占领部队对难民营特别是拉法和贾巴利亚的难民营采取恐怖手段。除了造成不应有的死亡和破坏之外，这些残暴的行为加深了难民悲惨不堪的社会——经济困境。这些行为违反国际法的基本规则和原则特别是《日内瓦第四公约》第 147 条的规定，并使工程处更难开展工作，以及增加提供基本服务的需要，削弱工程处运送援助的能力，使其工作人员和设施暴露于重大风险之中。以色列继续对巴勒斯坦人和货物的自由流动施加限制，使难民受到很大的压力，并且严重妨碍他们上班、上学和获得保健、粮食和干净的饮用水。以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土内非法建造的隔离墙造成了更艰苦的条件，并使数以百计的难民家庭与世隔绝，愈益贫穷。为此，必须向他们提供紧急援助，尤其对那些占已登记难民人数 5.8% 的特别困难户提供紧急援助。

23. 自 1967 年以来以色列对包括东巴勒斯坦在内的被占领巴勒斯坦领土实行殖民统治。拆除以色列非法定居点以及以色列占领部队从加沙地带和西岸北部撤出是扭转这种局面的重要一步。但是以色列的脱离接触行动是单方面策划和执行的，没有考虑到巴勒斯坦人所关注的问题，并使许多关键的问题仍未得到解决。根据主任专员在该年较早前所作的评价，如果开放边界，与海外建立联系，并让企业兴旺发展，脱离接触是会真正改变巴勒斯坦人的生活的，否则，巴勒斯坦人仍会陷于恶劣的人道主义状况。因此，巴勒斯坦领导人希望脱离接触行动会给予积极的推动力，帮

助改善加沙难民的经济社会情况。为此目的，以色列应设法解决所有剩余的问题，特别是解除对巴勒斯坦人和货物的自由流动实施严格限制、停止军事围攻和封锁、停止建造隔离墙。以色列应听取国际法院 2004 年 7 月 9 日所发表的咨询意见。以色列的脱离接触行动并没有改变加沙作为一个被占领领土的法律地位，也没有改变工程处向难民提供援助的任务规定。

24. 国际社会不断向工程处提供财政援助与不断给予政治支持同样重要。难民往往担心工程处的财政困难意味着国际社会对难民的支持逐步减弱。工程处采用新的筹款方法，着重争取阿拉伯捐助者特别是住在海湾合作委员会国家内的捐助者的捐助，并设立独立国家支助小组。增加对工程处的援助对其持续有效的运作大有帮助，扩大咨询委员会大大有助于促进工程处的工作。已就此事在纽约进行协商，他感谢瑞典代表团为协商提供便利。最后，他对约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国与工程处开展合作以及努力促进工程处的工作表示赞赏。

25. **Al Manei 先生**（阿拉伯联合酋长国）说，在巴勒斯坦问题于 58 年前发生，从那时起，巴勒斯坦人民的痛苦就不断加深。隔离墙建设工程开始后，另有几千亩巴勒斯坦人的土地、自然资源和水受到破坏，数以千计的巴勒斯坦人流离失所。巴勒斯坦人的人道主义危机日益恶化。在巴勒斯坦难民中，贫穷、失业和文盲率有所增加。目前在西岸内部建造的隔离墙使邻近地区特别是隔离墙与 1949 年停战线之间地区的人与世隔绝，并使他们生活于贫困之中。隔离墙的存在还妨碍工程处的努力，特别是向那些受影响的人提供紧急人道主义援助的努力。

26. 由于实施一些地方法规，贫困和失业现象在一些难民营内普遍存在。这种恶劣的条件引起了关注。工程处资金不足，这不仅严重影响它的基础设施，并且削弱其执行发展方案和计划的能力，降低其服务方案（如对巴勒斯坦难民营的紧急援助方案）的质量。诸如世界银行等国家和捐助金融机构应加倍增加其对工程处的援助，并加倍努力满足被占领领土内外的巴勒斯坦难民的人道主义需要。

27. 巴勒斯坦难民问题是巴勒斯坦问题的一个组成部分，必须在一个公正、持久和全面解决该问题和中东局势的框架内予以解决。必须按照大会有关决议特别是第 181（II）和 194（III）号决议将难民遣返，并赔偿他们的财政和精神损失。寻找巴勒斯坦难民问题的解决办法仍然是国际社会的责任。

28. **Hassan 先生**（约旦）说工程处应继续在该地区运作，直到有关各方就巴勒斯坦难民问题的最后解决达成协议并将协议全面付诸执行。多年的经验证明，工程处对巴勒斯坦难民和东道国至关重要，所有捐助国都应成为工程处的预算作出捐助。约旦收容了大约 180 万个巴勒斯坦难民，占难民总数逾 42%，并占 1967 年流离失所者的 90%。在 2005 年，除了改善约旦境内 13 个难民营的生活条件之外，约旦为难民的教育、保健、基础设施、社会福利和安全事务支出逾 4.63 亿美元。尽管有预算和财政上的困难，约旦从 1948 年巴勒斯坦难民问题发生以来为这些活动提供了资金，并弥补了因工程处预算有赤字而被削减的服务。在 2004-2005 两年期，工程处为在约旦开展的活动支出了 7 610 万美元，约旦政府为难民服务支出了 4.635 亿美元。巴勒斯坦问题应在大会第 194（III）号决议和阿拉伯和平倡议的基础上予以解决，难民和东道国的权利应得到充分的保障。此外，任何商定的解决办法都应符合以色列与约旦签署的和平条约中关于解决巴勒斯坦难民和流离失所者问题的第 8 条的规定。不应根据巴勒斯坦难民收容地的地理位置或生活条件来将他们分类。以色列应为工程处的工作提供便利，不应妨碍工程处在被占领巴勒斯坦领土内开展工作。他本国代表团支持扩大咨询委员会，使它能够帮助支持工程处的工作。

29. **Ali Ahmad 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，必须通过全面恢复巴勒斯坦人民的合法权利包括巴勒斯坦难民返回其家园的权利以结束巴勒斯坦人民长期遭受的灾难。但在这方面仍然没有一线希望。半个世纪以来，国际社会一直对循环不息的暴力和压迫袖手旁观，这助长了以色列不断对巴勒斯坦人施行的残暴政策，使被占领领土内的巴勒斯坦难民的状况更趋

恶化。工程处主任专员的报告(A/60/13)举例说明了这一点。以色列对要求它遵守国际人道主义法的呼吁无动于衷，因为它知道联合国通过的决议对它毫无办法。它违反了国际法院的咨询意见，不断建造隔离墙，从而加深了隔离墙附近的难民痛苦，以及妨碍工程处发送基本服务。如报告所详述的，以色列公然违反国际法对它规定的法定义务，变本加厉地采取残暴手段伤害工程处的学生，包括在西岸检查站阻扰工程处的工作人员和车辆，不让他们通过，或予以更坏的待遇。他本国是巴勒斯坦难民的收容国，他本国政府为巴勒斯坦难民付出了很大的代价，为他们提供了各种形式的援助，并给予他们与叙利亚人相同的待遇。因此他高兴地注意到报告提及与工程处正在进行的合作和协调。它本国一直向工程处提供支助和协助。

30. 解决巴勒斯坦难民的困境是一项国际责任，因此，工程处应继续执行其工作，继续努力扩大捐助来源，以改善难民的情况，并使他们实现其不可剥夺的权利。此外还应加强其服务，毫无差别地将服务发送到5个行动领域。国际社会应响应工程处要求提供支助的紧急呼吁，因为巴勒斯坦难民社区和东道国都不应承担工程处预算赤字所造成的财政负担。它希望工程处工作人员像联合国其他人员那样获得同样的危险津贴，必须注意他们成了占领部队的目标，有些人因此而丧失性命。

31. 大会通过第194(III)号决议已有57年，除了进一步通过决议，切实地将巴勒斯坦难民之不可剥夺的权利与自治权联系起来之外，以后各项决议也不断地强调这一点。以色列对巴勒斯坦人和工程处设施进行侵略和挑衅，包括使用军事暴力，这一点明确地证明，以色列仍未愿意为确保巴勒斯坦难民返回其家园而促成公正全面的和平。现在正是国际社会向以色列施加压力使它终止对阿拉伯领土的占领和遵守联合国决议包括大会第194(III)号决议的时候。

32. **Juul 女士** (挪威) 赞扬近东救济工程处在困难和往往危险的情况下维护该区域稳定方面继续起的重

要作用。加沙脱离接触令人升起希望，认为加沙和西岸境内巴勒斯坦人民的生活素质可能提高，捐助界正在调集资源以因应贫穷和失业率高的问题。

33. 她促请捐助伙伴对该工程处的一般预算捐款，并回应紧急呼吁，使它有资源执行其任务规定。不过必须有效率地使用稀少的资源；这需要透明度和该机构与东道国当局之间就优先事项进行对话。因此，她支持振兴和扩大咨询委员会，并扩大参与东道国与捐助方的会议。

34. 由于对经以色列进口的货物征收港口费和有关费用，人道主义援助费用剧增，她对此表示关注。由于以色列国防部队封锁和筑墙，将巴勒斯坦人与学校、工作地点和事务处隔离，所以费用也增加。她吁请以色列政府为迅速提供近东救济工程处所有服务提供便利。

35. **La Rosa Dominguez 先生** (古巴) 欢迎近东救济工程处主任专员的报告(A/60/13)，其中叙述了该工程处在困难情况下所做的杰出工作；那些情况往往归于以色列政府的敌对态度，这由后者对该工程处运作的骚扰包括拘留其工作人员可资证明。

36. 古巴代表团反对把任何为促进巴勒斯坦人民取得自决的不可剥夺权利所创建的机构撤消。关于取消近东救济工程处的要求，也是不可接受的。联合国和国际社会有义务协助长期饱受痛苦的英雄的巴勒斯坦人民建立国家，这些机构的费用是履行该项义务而付出的极小代价。

37. 国际社会不应以幻想欺骗自己，认为以色列从加沙地带撤离象征着一项真正解决巴勒斯坦问题办法的开始；以色列继续控制着海陆空边界，而包括难民等许多重要的问题仍未解决。此外，以色列还在继续筑造其非法的隔离墙，剥夺了巴勒斯坦人的行动自由和取得基本服务、土地和水的权利；事实上违反了大会第十届紧急特别会议通过的第15号决议，吞并了包括东耶路撒冷在内的西岸的近60%领土。中东境内公正和持久的和平仍只是一个梦想。

38. 他对近东救济工程处 2004 年年终预算有盈余表示赞赏，但对今年年终可能有亏绌表示关注。他对支助工程处向包括最脆弱的难民在内的巴勒斯坦难民提供援助的工作，以及支持工程处的要求，即增加资源以因应对其服务的日增的需求。尽管美国政府对古巴强加诸经济封锁，古巴政府仍向逾 350 名巴勒斯坦年轻人提供免费大学奖学金，其中 300 多人已取得大学学位。

39. 他重申古巴代表团支持近东救济工程处协助人民的工作，并支持巴勒斯坦人民争取成为一个独立国家以东耶路撒冷作为其首都的不可剥夺权利。他也要求无条件退还以色列占领的所有阿拉伯领土，并重申自 1967 年以来在被占领阿拉伯领土上建立的所有以色列定居点都是非法的。古巴代表团希望中东所有人民获得公正和持久和平。

40. **Kabtani 先生**（突尼斯）说，正如近东救济工程处主任专员的报告 (A/60/13) 中举例证明的，巴勒斯坦难民继续蒙受严峻生活条件之苦，包括被封锁、毁坏财产和行动受限制，以及陷入以色列占领当局一手制造的无尽暴力循环之中，最终产生了超过工程处所能应付的经济和人道主义灾难，因此，他要求采取紧急国际措施。他表示关注到资源日渐减少对近东救济工程处提供服务产生不利影响，他吁请捐助国增加它们对工程处预算的捐款。他希望，将这类捐款的慷慨程度作为扩大咨询委员会成员的衡量标准。他还希望，以色列从加沙地带撤离将减轻强加诸巴勒斯坦难民的限制，特别是对人和货品流动的限制，从而减轻近东救济工程处承受的负担。因此，关于在被占领巴勒斯坦领土上最近暴力升级的新闻令人极感遗憾和沮丧。

41. 他对接受巴勒斯坦难民的国家，特别是阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩和约旦表示赞赏。突尼斯一直在政治和财务上支助近东救济工程处，他希望着重指出，任何公正持久解决巴勒斯坦问题的办法必须考虑到巴勒斯坦人民的合法权利，包括巴勒斯坦难民返回其家园或按照大会第 194(III) 号决议获得补偿的权利。

42. **Hamadah 先生**（科威特）说，近东救济工程处应继续运作，直到巴勒斯坦难民问题按照大会第 194(III) 号决议第 11 段获得解决。尽管工程处财务困难，他希望它继续向难民提供服务。在这方面，他赞扬工程处努力扩大预算捐助来源。特别是工程处应在其五个行动领域内毫无区分地执行其任务；其中其教育、保健和社会改革方案值得赞扬。就科威特而言，它继续全面履行向工程处经常预算提供 150 万美元年度自愿捐款的承诺。

43. 以色列以保护其国民安全和终止暴力活动为理由来为其对巴勒斯坦人民采取的压迫手段辩解；这些手段自 2000 年 9 月以来就一直残酷无情地继续下去。与它所说的刚好相反，它的政策导致暴力升级和巴勒斯坦人的生活条件进一步下降。令人极感不安的是，以色列不断阻扰工程处的人道主义工作，违反了其本应遵守的国际协议，以色列军队毁坏巴勒斯坦难民的住所和近东救济工程处主持的设施，这与其故意和非法拘留工程处工作人员同样令人感到遗憾。他赞扬近东救济工程处工作人员在这种困难条件下尽职尽责，认为他们应享有与在该区域工作的联合国工作人员的一样特权。他表示全力声援巴勒斯坦人民，支持他们按照联合国有关决议争取实现其所有权利的正当努力。他对以色列从加沙地带撤离表示欢迎，但只应将其视为迈向撤离自 1967 年以来所占领的所有领土的第一步。为此目的，他吁请以色列政府遵守和平进程所根据的职权范围，并执行与巴勒斯坦权力机构在该进程范围内缔结的路线图和协议。

44. **Semadeni 先生**（瑞士）说，难民学生的考试成绩、社区内的卫生标准、以及各项方案对当地经济作出的贡献证明了近东救济工程处五个行动领域内的教育、保健、及救济和社会服务方案取得成功。东道国给人民提供了宝贵的支助，他欢迎在黎巴嫩重新进行的对话和采取措施改善该国境内难民的悲惨的社会经济情况。国际社会应吁请以色列遵守国际人道主义法，并在任何时候为巴勒斯坦人民，包括近东救济工程处登记的难民提供便利，让他们取得人道主义服务。联合国粮食及农业组织、世界粮食规划署和近东救济工

程处进行的一项联合研究显示，住在西岸和加沙的140万巴勒斯坦人没有粮食保障，由妇女当家的贫困户数目大幅度增加。他希望，整个安全情况持续改善，被占领巴勒斯坦领土内的经济好转；这样工程处将能逐渐减少其紧急行动，把注意力放在其主要方案上。

45. 2004年6月，在日内瓦举行了一次关于“满足近东巴勒斯坦难民的需要：建立伙伴关系支助近东救济工程处”的重要会议，利益有关者确切执行了其关键建议。瑞士特别重视以下议题：扩大近东救济工程处咨询委员会成员；收集一套综合数据，以制订根据需要提供服务的方式；制订一项旨在进一步加强工程处方案管理能力的战略框架；以及在全球人道主义社区内促进协同作用。

46. **Hulan 女士**（加拿大）说，近东救济工程处正在进行极端重要的工作，加拿大政府已承诺继续支助该工程处的努力。

47. 以色列最近从加沙和北部西岸部分地区撤离，为改善巴勒斯坦人民的生活和回到路线图创造了新的机会。还须更努力尽量扩大机会，加拿大政府作出了承诺，在即将到来的关键期间多参加和支助巴勒斯坦权力机构的工作。

48. 近东救济工程处向巴勒斯坦人提供的人道主义救济和必要服务仍然是至关重要的。除了向工程处核心预算捐助1 000万美元之外，9月间，加拿大政府宣布捐助600万美元，支助工程处在加沙创造就业机会和小额贷款倡议。目前工程处与巴勒斯坦权力机构有机会在服务的规划和方案制订方面建立一种新的伙伴关系，如果提出要求，加拿大政府愿促进这项伙伴关系。

49. 交通畅达，才能提供人道主义援助。加拿大政府正在与其巴勒斯坦、以色列和捐助者的伙伴密切合作，确保人和货品得以出入加沙，包括西岸。

50. 近东救济工程处内部改革进程应有利于巴勒斯坦难民，以及取得更大的问责制。改革努力在保持捐助者支助方面将起着至关重要的作用。

51. **Adel 先生**（埃及）说，以色列从加沙地带和北部西岸定居点的单方撤离对巴勒斯坦难民的情况没有产生任何改善，因以色列迟迟未按照路线图从西岸和东耶路撒冷余下的被占领巴勒斯坦领土撤离，巴勒斯坦难民安全返回其家园的希望业已破灭。由于近东救济工程处可供使用的资金短缺，情况愈益困难，无论如何，该工程处仍在不懈地努力设法缓解巴勒斯坦人民的痛苦。他强调，如近东救济工程处主任专员的报告（A/60/13）中详述的，强加诸巴勒斯坦人民的严重和持续的行动和其他限制对他们的日常生活和近东救济工程处业务都造成严重影响。特别是，近东救济工程处工作人员在其工作中一再受到阻碍，在提供人道主义援助方面情况也不佳。在本报告所述期间，巴勒斯坦人民的人道主义、政治、经济和社会情况大大恶化。在这方面，以色列继续筑造隔离墙产生了负面影响，因此，以色列必须遵照国际法院关于该主题的咨询意见。

52. 尽管资金不足，近东救济工程处仍然设法继续提供教育、保健及救济和社会事务领域的援助，以及通过其小额供资和微型企业方案提供援助。不过，应通过增加捐助者捐款和对紧急援助呼吁予以更好的国际回应，将涉及处理巴勒斯坦难民问题的工作适当地列为优先事项。在这方面，他欢迎正在努力将捐助国纳入为近东救济工程处咨询委员会成员，他希望资金筹措将随着改善。最后，他坚信，如果无法在国际和区域努力范围内打破和平进程的目前的僵局，以及取得一项公正全面解决巴勒斯坦问题的办法，从而有效解决以色列占领及其伴随的做法问题，被占领巴勒斯坦领土内日益恶劣的人道主义情况将无法处理。

53. **Migliore 先生**（罗马教廷观察员）提请注意巴勒斯坦基督徒遇到的困难日益增多；这些基督徒是一个小群体。他们占当地巴勒斯坦人口不到2%。有时被邻居以怀疑的眼光看待，因而蒙受双倍的歧视和边缘化痛苦。最近基督徒在伯利恒附近遭到无法容忍的宗教极端主义行为，他希望地方领导人将找寻办法因应地方社区受暴力对待的所有成员的需要。

54. 安全墙对一些巴勒斯坦人在其土地和水资源、惯用便利设施和祈祷场所进出都造成不利影响。尽管承认所有人民有安全生活的权利，但圣地更需要桥梁而非隔离墙。他希望那些问题将以谈判和对话方式解决。

55. 解决该区域问题的持久办法必须涵盖耶路撒冷圣城问题。鉴于目前的周围情况，罗马教廷重新支持按照大会第十届紧急特别会议通过的第2号决议规定的国际保障条款，以确保其居民的宗教和良心自由，确保所有宗教的信徒和所有民族均能永远自由和无阻地进入圣地。

议程项目 116: 大会工作的振兴 (续) (A/C.4/60/WP.1 和 A/C.4/60/WP.2)

56. **埃利亚松先生** (大会主席) 欢迎有机会评价该委员会在大会工作的振兴方面取得的进展，在这方面，并欢迎委员会核可的非正式文件 (A/C.4/60/WP.2) 中所载提案，特别是提问和互动式对话。他着重指出在促进政治对话方面应有创新性，并探讨不同方法和程式，使本组织内的讨论较生动、有吸引力和与外界事实相联系。

57. 他欢迎该委员会关于分配议程项目的看法。他一直鼓励所有委员会主席分析在将某一议程分配给全体大会和一个委员会时采用的标准；那是一项重要的问题，应有极大的透明度。一些议题应既在全体大会又在委员会上讨论；一个例子是必须促进整个组织的一种预防文化，其中一个重要部分是必须积极预防冲突及促进安全和发展。

58. 该委员会的努力应从较广的振兴大会角度来看，他对这点特别重视。前一天他草拟了一封信，提请注意大会第 59/313 号决议第 4 段，即设立一个特设工作组，明确如何进一步提高大会的作用、权威、效能和效率。应利用这个工具，将振兴议程推动到诸如分配项目和精简决议等事务上。同时在全体大会和一个委员会上，主题辩论也可成为一个有真实价值的工具，在包括保健等与《千年发展目标》有关的各类论题上争取进展。

59. 振兴大会的最佳办法是确保对 2005 年《世界首脑会议成果》采取后续行动，尽管该文件并非完美，但仍是一个好的起点。他盼望着关于在建设和平委员会、人权理事会和一项关于国际恐怖主义和与发展有关议题的全面公约、一个较有效的经济及社会理事会、以及管理改革方面的进展。2006 年一定要是一个执行年，到时言语将转为行动。会员国可指望他在这类努力方面提供支持。

60. **Cousins 女士** (联合王国) 代表欧洲联盟、加入国保加利亚和罗马尼亚、候选国罗马尼亚、土耳其和克罗地亚、稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国、以及列支敦士登、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，她说，欧洲联盟大力支持按照首脑会议成果和大会第 59/233 号决议中概述的原则和目标，加强大会作用和权力的努力。大会前两任主席作的努力值得赞扬，但迄今取得的进展令人失望。大会应除其他外通过特设工作组，继续其努力。欧洲联盟承诺全面参与委员会关于其工作的振兴和改善其工作方法的讨论。

61. **Anguiano Rodríguez 女士** (墨西哥) 说，墨西哥代表团极重视特别政治和非殖民化委员会的工作，不仅因其在持续进行的非殖民化进程方面起了作用，而且因为它也是一个审议政治性质项目的理想论坛。应多加利用该委员会在后一方面的潜力。因此，她支持旨在使包括各主要委员会在内的大会工作振兴的努力，特别是如 2005 年 3 月 11 日委员会核准的非正式文件 (A/C.4/60/WP.2) 所述的第四委员会工作的振兴。关于该委员会工作方法的一些决定，特别是那些不需要大会核可的决定业已付诸执行，尽管现在为时过早，尚无法知道它们是否产生了积极效应。

62. 该委员会关于分配议程项目的提议尚未反映在大会第 59/313 号决议中，部分原因是，还没有机会让会员国讨论拟议的改革，包括各主要委员会在非正式协商中提出的提案。墨西哥代表团仍然深信，使大会工作合理化的一个方法是确保在全体大会与各委员会之间更好地分配项目。振兴是一个持续的进程，需要全体大会及各主要委员会的参与。诸如第四委员

会提出的那份报告（A/C.4/60/WP.2）等报告是该进程的一个组成部分。墨西哥代表团相信，按照大会第 59/313 号决议设立的开放给所有会员国参与的特设工作组将考虑到各主要委员会的意见，特别是那些需要大会及各主要委员会核可的意见。

63. **主席**提请委员会注意在议程项目 116 下印发的两份文件：大会第六十一届会议第四委员会审议项目的初略日期的临时准则草案（A/C.4/60/WP.1）和委员会 2005 年 3 月 11 日核准的关于振兴特别政治和

非殖民化委员会（第四委员会）的工作的非正式文件（A/C.4/60/WP.2）。主席团认为，那两份文件对将按照大会第 59/313 号决议设立的特设工作组在讨论振兴大会工作，特别是第四委员会的工作方法时，将是有用的。因此，建议将那两份文件作为委员会关于议程项目 116 的报告的附件。如果没有人反对，他就认为委员会同意该建议。

64. 就这样决定。

下午 5 时 10 分散会