



大会

Distr.: General
23 December 2005
Chinese
Original: English

第二委员会

第 8 次会议简要记录

2005 年 10 月 10 日，星期一，上午 10 时在纽约总部举行

主席：瓦利先生（尼日利亚）
后来：哈特先生（副主席）（巴巴多斯）

目录

主管经济及社会事务副秘书长的发言

议程项目 50：宏观经济政策问题

(b) 国际金融体制与发展

(c) 外债危机与发展

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

05-54132 (C)



上午 10 时 10 分宣布开会

1. **主席**向最近遭受强烈地震打击的阿富汗、印度和巴基斯坦政府表示哀悼。

主管经济及社会事务副秘书长的发言

2. **奥坎波先生**（主管经济及社会事务副秘书长）介绍了《2005 年世界经济和社会概览：发展筹资》（E/2005/51/Rev.1），它是发展筹资问题蒙特雷会议后续行动的组成部分。

3. 关于调动国内资源用于发展问题，发展中世界在储蓄、投资与增长之间存在着牢固的正相关。应当借助于稳健的银行体系和强有力的国内资本市场确保深入和包容性的金融发展，最好使用本国货币。三个要素具有关键重要性：长期融资，这是发展中国家所稀缺的；包容性融资，旨在增大穷人利用的机会；以及审慎的监管，其发挥有效作用往往要求进行机构改革。

4. 关于国际贸易作为发展引擎的作用，必须建立一种“普遍、基于规则、开放、不歧视和公平的多边贸易体系”，正如秘书长和最近的世界首脑会议最近就多哈回合所强调的。发展中国家的专业化模式与它们的经济增长正相关，因而至关重要。活跃于非动态的国际市场上的许多依赖商品的经济体面临着特殊的挑战，而且非石油商品的贸易条件正呈现出长期下降的趋势，而专注于技术产品的发展中国家正在增加其市场份额，尤其是在高技术部门。就增长而言，输出制成品的发展中国家，其业绩强于净商品出口国，包括石油输出国在内，它们全部需要进行新的手段以驾驭市场的不稳定性。

5. 促进稳定的外部融资来源至关重要。当国际私人资本流量从拥有充裕的资本资源的国家转向缺乏资本的国家并帮助缓解外部冲击时，它们事实上可以刺激发展。然而，除了符合这些要求的外国直接

投资以外，有着有力的证据表明这两个前提并不始终适用。从长远看，外国直接投资以外的私人资本流动往往具有较高的周期倾向性。在由亚洲危机导致的下降后，它们在过去的几年中一直在复苏，而且许多发展中国家将此种增长的很大部分用来建立国际储备作为应对危机的某种自行保险。因此，资本资源向发展中国家的净转移额变为负数，而且资本向工业世界的流量正在增加。它在 2004 年超过了 3 500 亿美元。通过鼓励反周期流动抵消私人资本流动周期性倾向表现的工具包括与商品和国内生产总值挂钩的债券，以及尤其是本国货币融资。国际金融机构也应按照反周期的方式行事。吸引资本流向低收入国家是国际社会的一个优先任务，并应通过适当的政策进行，其中包括向潜在投资者提供充分的信息，使用有关市场工具如保险和担保计划和在此种计划中引入补贴要素。

6. 官方发展援助是《概览》所涉及的三个领域之一（另两个是多边开发银行和创新融资来源）。蒙特雷会议扭转了——特别是对于最不发达国家——的官方发展援助下降趋势，官方发展援助目前正在上升，而且预期到 2010 年达到工业国家国内生产总值的 0.36%--约为 0.7%目标水平的一半——这是总体水平，但该增长的大部分包括债务减免、紧急援助和技术援助，而且流向少数特定的国家。实际上，2003 年和 2004 年用来为发展项目筹资的官方发展援助的数目与 1990 年的水平没有明显差别。增加此种官方发展援助组成部分是目前的主要挑战。

7. 一大进步是批准了《关于援助实效的巴黎宣言》，它阐明了 5 个主要原则：(a) 伙伴国家对发展战略的所有权；(b) 按照这些战略调整捐助支持，(c) 捐助行动的统一；(d) 结果的管理；和 (e) 捐助国和伙伴国共同负责。因此，更多的援助应当通过国家预算提供和根据国家优先次序利用。国际社会应当为这种

形式援助的数量制定一个具体目标，并应做出长期承诺向受援国提供可预测的援助流量。

8. 战后时期过度的债务流量和一系列的债务危机造成了债务威胁，在 1970 年代和特别是 1980 年代，这种债务威胁对发展而言代价是昂贵的。前二十五年中的进展不大，因为债务水平未能大幅下降。应当注意三个相关的倡议：重债穷国倡议，最近由八国集团增强，布雷顿森林机构以该种形式予以批准，旨在完成债务注销工作；某些巴黎俱乐部倡议，特别是埃维昂办法，它规定逐案地进行有效的一次性而非反复的重新谈判，而且已经适用于伊拉克和尼日利亚的情况；以及关于与私营债权人的谈判，采取了集体行动条款、债券发行和自愿行为守则等措施，虽然在这些情况下应继续讨论取消和仲裁机制问题。最后，必须接受秘书长在其题为“大自由”的报告（A/59/2005）中提议的将债务可持续性重新定义为，允许一国实现千年发展目标和到 2015 年不提高债务比率的债务水平。

9. 关于系统性问题，存在着两个广泛的领域：国际金融体制的脆弱性和与机构设计相关的问题。在第一个领域，主要问题是：全球宏观经济失衡；全球范围不受管理市场部分的日益集中和随之带来的市场应对呈下降趋势的风险预期的能力降低，虽然无可否认金融体系已同时变得更加复杂和灵活以期确保更好的风险管理；以及具有周期倾向的私人融资格局。在第二个领域，货币基金组织应更加坚持大国宏观经济政策的一致性；而且发展中国家必须对经济政策拥有更大的自主权。鉴于具有周期倾向的流动和发展中国家面临的冲击，必须提供更加自动性和条件较低的贷款便利，以管理资本账户逆转、商品冲击和其他紧急情况；国际社会应进一步辩论在面对危机的情况下将特别提款权作为一种临时机制，或相对于创新融资来源，作为给发展项目筹资的一种机制。此外，关于发展中国家在国际金融决策中的发言权和参与权，鉴于亚洲和非洲在世界产

出中的相对份额，它们在货币基金组织和其他机构中的代表比例不足。

10. 关于南南合作，除了技术合作外，还提出了各种各样的倡议，特别是通过完全由发展中国家所有的开发银行、阿拉伯机构、安第斯开发公司和亚洲债券市场倡议。更笼统地说，南南合作在危机期间支持发展中国家提供了基础，例如通过在安第斯地区活跃了一些时候的拉丁美洲储备基金和较近期的东盟加 3 的清迈倡议。此外，发展中国家区域性的宏观经济政策磋商和今后进行的协调是有希望的领域。

11. **Lorenzo 先生**（多米尼加共和国）说，鉴于发展中国家储蓄和投资水平低制约了其发展，并且这些国家除了出口市场准入外还需要增强生产能力，他欢迎提供信息，说明副秘书长是否认为国际金融流量不足是经济增长和消除贫困的主要障碍，以及他是否同意 **Dani Rodrik** 教授最近向委员会阐明的观点，根据此种观点，改革的作用很大程度上取决于情况，而正增长率是发展中国家面临的关键挑战。此外，应当建立一个国际商定的机制处理根据不符合重债穷国倡议条件的重债中等收入国家的问题。最后，为了防止今后发生金融危机，在取消债务的同时还应进行经济、机构和政治改革。

12. **Kariuki 先生**（联合王国）说，欧洲联盟将就发展筹资相关问题在有关该问题的议程项目下作正式发言。根据大会第五十九届会议期间的审议，负的资源净转移不一定是有关发展的一个有用的指标，因为某些发展中国家的向外投资证明它们融入了世界经济。在有些情况下，此种流动对贸易平衡可能具有积极影响。

13. 官方发展援助的效果是同受援国使用此种援助的方法联系在一起。经合组织国家强烈承诺提高援助效果。支持预算的举措对于援助效果而言并不重要。实际上，有效预算支持和可预测援助的提供

取决于利用援助所处的气氛。对国内纳税人的责任制要求能够不是通过某种宏观经济条件而是通过对发展伙伴关系的某种程度的信心，来证明援助将得到适当的利用。在这种意义上，援助效果是一种双向的概念。

14. 关于取消重债穷国的多边债务，2005 年取得了巨大突破，并欢迎关于此领域近期发展的补充信息。不过，并不是所有的重债穷国债务都应免除，因为在有些情况下，可能包括不良管治的情况，其国内情况使人对这些资源的使用没有足够的信心。秘书长关于可持续性的定义是成问题的，因为它间接地暗示应当发放某个具体数量的资源用来实现千年发展目标。鉴于在债务免除之外还有其他可利用的行动手段，例如贸易、援助和私人流动，界定债务的可持续水平并不容易。最后，发言权和参与权问题不是发展中国家对发达国家的简单问题，而是与发展中国家间的代表权分配相关；基于洲的经济规模纠正亚洲发言权不足的情况可能会对非洲的代表权产生消极影响。

15. **Mammadova 女士**（阿塞拜疆）从发展水平、经济表现类型、经济规模和地理位置角度提到发展中国家间的异质性问题时说，她的代表团今后欢迎提供基于此类参数的分析性信息，而且考虑到矿物出口国当前的发展努力，特别是关于它们所面临的发展挑战的分析性信息，尤其就其财政收入的透明管理而言。

16. **奥坎波先生**（主管经济及社会事务副秘书长）在答复多米尼加共和国代表关于资本流量是否发展中国家增长的主要制约因素的问题时说，答案取决于经济周期和国家情况。虽然一般来说资本流量的急剧减少影响发展中国家的增长前景，但很难说资本流量是目前制约发展的主要因素，尤其是鉴于最近 3 年中资本流量是增加的。而且，资本市场的准入在发展中国家间是不均衡的，尤其是对于有债务

威胁的低收入国家和中等收入国家，资本市场的准入是受限制的，甚至在流向发展中国家的私人资本增加时期也是这样。问题的周期和准入方面是蒙特雷议程的核心因素。最后，Rodrik 教授提出的某些政策改革问题将在《2006 年概览》中论述。

17. 关于联合王国代表的看法，发展中国家的对外投资在某些情况下确实是融入资本市场的一个征兆，未必是一种不利的情况。不过，资本的净转移是衡量发展中国家和转型经济体整体作为金融流量净接受方的一个相对尺度。用于自行保险目的的当前国际储备的积累表明国际金融体制存在着一个功能障碍。预算支持只是通过受援国预算提供官方发展援助的一个途径；其他的方式还有支持它们的某些教育、卫生方案和其他方案。调整意味着在提供官方发展援助中更多地使用发展中国家的预算。这是与增强民主相一致的惟一方法，因为批准预算是议会的一个主要职能。不通过援助国预算提供的资金不由议员们批准，因而绕过了公营部门融资的一个基本的民主原则。目前由经济合作与发展组织发展援助委员会（经合组织发援会）报告的实际通过预算转移的官方发展援助的份额并不特别令人鼓舞。《概览》不包括在它编写后在布雷顿森林机构会议上讨论的取消债务倡议。秘书长对债务可持续性的定义说明一个重要的观点，即债务的偿还不应牺牲为实现千年发展目标根据国际议程做出的重大发展努力，如果有关国家奉行高度矛盾的政策，就将出现上述局面。关于发言权和参与权的观点说得很对。主要问题是随着时间的推移，发展中国家的表决权数目已变得过小。

18. 阿塞拜疆代表提出的转型经济体的异质性问题将在题为《世界经济状况与展望》的报告中论述，这份报告将于 2006 年 1 月与联合国贸易与发展会议（贸发会议）共同推出。一般商品出口国包括矿产品和农产品出口经济体的特别挑战和相关的前景和透明管理要求将在《2006 年概览》中论述。

19. 副主席哈特先生（巴巴多斯）代行主席职务。

20. **Leglise-Costa 先生**（法国）指出对全球宏观经济平衡有着直接影响的新兴国家的情况与被排斥于任何形式参与之外的非常贫穷国家的情况之间越来越不同，他说必须避免采取过分规范的做法。按照国家优先事项进行有效调整应当考虑到此种多样性。将官方发展援助的 25% 分配给预算支持是一种值得欢迎的事态发展，但预算支持并不适合所有情况。实际上，在有些情况下，它有着严重的不利后果。为发展中国家设计的所有方案都需要按照国家优先事项进行调整，而未必非得采取预算支持的形式。在他的代表团看来，长期项目的融资需要更加稳定和可预测的资源，正因为如此，更大数量的优质创新的融资来源对实现千年发展目标至关重要。关于债务，情况应当逐案评价。他的代表团反对采取普遍化的基于赠款的做法。虽然此种办法在有些情况下对于某个特定时期可能是必要的，但决不当允许此种办法阻止整个一类国家利用各种各样的手段。

21. **奥坎波先生**（主管经济及社会事务副秘书长）说，尽管情况多种多样，但有些问题像融资和商品价格周期等，影响所有发展中国家。此外，发展中国家不可能采用本国货币借款，因为世界货币是工业国家的货币。这给发展中国家带来额外的风险，应当加以处理。关于调整问题，他指出现行的做法是开发银行例如世界银行的所有放款都通过受援国的预算提供。只是官方发展援助不完全遵循这种做法。应将通过受援国预算提供的资金数额用作调整的一个基本指标。他与法国代表一样认为可预测性和创新的融资来源很重要。与贷款形成对照，基于赠款的融资实际上可能影响主权，尽管主要问题是各个国家所需的资金数量。各国的借款可以达到某个比例而不引起过度债务，但如果需要较大量的资源，除了增加赠款融资外没有别的办法。除了赠款以外，较穷的国家不能以任何其他形式吸纳 10%、15% 或 20% 的国内生产总值。正因为这样，

基于赠款融资的举措是官方发展援助辩论中一个重大的成就。

议程项目 50：宏观经济政策问题

(b) 国际金融体制与发展 (A/60/163)

(c) 外债危机与发展 (A/60/139)

22. **Orr 女士**（经济和社会事务部发展筹资办事处）介绍了秘书长关于国际金融体制与发展的报告 (A/60/163)。

23. 虽然发展中国家作为一个集团继续经历着资源的向外净转移，但由于出口数量和价格的提高，它们的净出口平衡出现了日益广泛的好转。由于较大的贸易盈余和私人资本净流入，它们的国际储备 2004 年也出现了创记录的增长。积累国际储备的原因包括有些国家的政府决定稳定它们货币的价值，有些国家见到需要实行“自行保险”以保护国内经济避免国际金融不稳定的影响。

24. 在加强国际金融体制方面，已经更多地注意旨在更好地预防和管理金融危机的国家和国际措施。多边监测仍处于危机预防努力的中心，并且应当专注于改进用于及早认定具体的国家薄弱领域的分析工具。

25. 随着金融全球化，监测应当专注于整个全球金融体系的稳定。显然需要进行更大的国际合作和协调，以确保全球宏观经济失衡的顺利调整。这涉及加强货币基金组织支持世界经济管理方面的作用。必须提供更大的安全余地以应对金融失衡状况，这种失衡是在周期性的上升和下降期间积聚起来的。区域储备基金可能是货币基金组织角色的一个宝贵的补充。实际上，近年来更多地注意区域金融安排也许反映出国际金融体制缓慢的改革步伐。关于在布雷顿森林机构的发言权和参与权问题，她指出只能通过实施根本性改革的政治意愿，才能实现代表

权的真正改变。而且，必须将该问题的讨论扩展到其他国际决策机构。

26. **Fran-Nguyen 女士**（联合国贸易与发展会议（贸发会议））在介绍关于外债危机与发展的报告（A/60/139）时说，收入、出口和储备的增加，连同2004年债务总存量较慢的上升，已转变为发展中国家债务与收入的比率和债务偿还与出口的比率有所降低。2004年发展中国家国民总收入的增速超过了债务的增速，将所有发展中国家的债务与收入的总比率改善到估计为35.2%，比2003年的38.6%有所下降。

27. 不过，许多重债低收入国家和中等收入国家继续面临不可持续的债务负担，这阻碍了它们的增长和发展及实现千年发展目标的努力。事实上，人们日益认识到，重债穷国包括已超过完成点的那些国家，正落后于目标要求，而且如果得不到大量的补充发展援助将不大可能在2015年前实现这些目标。为响应秘书长关于全额取消债务以支持这些国家实现目标的努力的呼吁，八国集团于2005年7月同意取消重债穷国所欠国际货币基金组织（货币基金组织）、世界银行和非洲开发银行所有未还的债务。这一倡议值得欢迎，但关于其方式，存在着许多问题。

28. 如果财政资源以赠款的形式提供，而且如果捐助国因此同意大幅度增加基于赠款的官方发展援助，最贫困国家的债务可持续性将得到最可靠的保证。在这方面，她欢迎八国集团承诺将给非洲的年度援助翻番和关于发展筹资创新形式以产生补充资金来源的其他提议。在这方面，埃维昂办法是对适用于中等收入国家的传统条件的一种改善，但它提出了若干问题。

29. 关于与私营债权人的债务重组，她指出在有些情况下拖延了很长时间，导致成本高昂的拖欠和经济条件恶化。诉讼的风险也增加了，尤其是因为缺乏集体代表机制，存在着贪婪的投资者或双边投资

条约中存在法律问题。不过，这些经历也表明经济复苏得非常之快，而且当债务重组提供足够的喘息空间和缓解了发展的资源制约时，各国真正摆脱了债务的束缚。吸取的教训说明必须就各种债务改组方式达成一项国际谅解，这将使官方和私营债权人一起参与一种协作和建设性的对话，以期以快速和及时的方式解决债务问题，并公平地保护债务人和债权人双方的利益。

30. **Schmidt 女士**（最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处主任）代表副秘书长和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表作了发言。

31. 尽管过去一年中出现了积极的情况发展，但如果要想实现千年发展目标，必须不再拖延地全额注销所有最不发达国家的债务。即使发展中国家的私人资本净流入有所好转，这些国家2004年的资源净流出连续第二年呈负数。最近同意取消18个重债国家——其中13个是最不发达国家——的债务一事非常值得欢迎。就撒哈拉以南非洲各国而言，2004年债务总额下降了5.6%，将这些国家债务与收入的比率从2003年的58%降低到2004年的49.3%。不幸的是，2004年长期债务总额大约30亿美元（26.6%）的增加抵消了这种情况。其中很大部分的债务是欠多边机构的。由于根据重债穷国倡议目前合格的38个国家中有30个是最不发达国家，很显然外债危机对该最脆弱的国家集团有着最严重的影响。

32. 正如2005年世界首脑会议所承认，最不发达国家值得特别关注，包括根据《布鲁塞尔行动纲领》提供的官方发展援助，该《行动纲领》要求提供占捐助国国民总收入0.15%至0.20%之间的援助。目前的官方发展援助的水平远低于0.20%承诺的水平。与此同时，最不发达国家已在创造有利的环境、动员国内资源和吸引外国直接投资取得巨大进步。不过，2004年流入发展中国家的外国直接投资的增加数量基本与最不发达国家无缘。

33. 副秘书长欢迎呼吁增强发展中国家在国际金融决策方面的发言权和参与权。关于正式报告中缺乏有关最不发达国家信息的问题，提请注意理事会第 2005/44 号决议，它要求秘书长将最不发达国家问题包括在经济社会和有关领域的所有相关报告中，特别是分析全球发展趋势的那些报告，以便确保在更广泛的范围内关注它们的发展。今后，随着该项要求的落实，应当具体提供有关最不发达国家的金融流量和外债的数据和分析。国际社会的承诺是明确的：100%全额注销这些国家的债务和大幅度增加官方发展援助，以确保它们能够实现千年发展目标和《布鲁塞尔行动纲领》的目标。

34. Neil 先生（牙买加）代表 77 国集团和中国发言时说明了近几个月中令人鼓舞的倡议，如世界银行和货币基金组织发展委员会核可八国集团取消 18 个重债穷国债务的决定和通过 2005 年《世界首脑会议成果》。尽管如此，应考虑涉及其他多边机构的补充债务减免措施。

35. 有关议程项目 50 (b)，许多发展中国家，包括已经达到重债穷国倡议规定的完成点的部分国家，继续面临巨大的、不可持续的债务负担。它们的经济脆弱性继续增大，不论是由于对全球失衡的调整还是自然灾害或冲突局势造成的经济脱节，其结果是实现千年发展目标的难度甚至更增大了。由于必须将债务政策与增长和发展更密切地联系起来，承认可持续性方面各国特有的特点，在起点的确定和执行中逐案地适用更大的灵活性和考虑面对可能的外部冲击情况下的债务状况，因此应将债务可持续性与一国实现它的国家发展目标包括千年发展目标的能力挂钩。

36. 如果改善发展中国家出口的市场准入，将大大促进它们保持债务可持续性的努力。对受外来冲击或自然灾害影响的国家，需要采取特殊的措施。对

于冲突局势中或正在摆脱这种局面的国家也需要具体的机制缓解它们的债务负担。债权人和债务人应共同负责防止和解决不可持续的债务情况。债务的长期可持续性将要求增加资源以便为投资筹资。债务减免可在释放资源方面发挥作用，但不应取代其他的融资来源。因此，77 国集团和中国支持秘书长主张与确保最穷国家债务可持续性的努力同步大幅度增加基于赠款的官方发展援助的建议。还有一些中低收入发展中国家不在重债穷国倡议的范围之内，要使它们实现其发展目标，也将需要债务减免，包括债务取消。

37. 关于议程项目 50(c)，他指出自 1997 年以来，由于资源从发展中国家转移到发达国家，预期的全球金融流动格局发生了颠倒。多边金融机构已变成了发展中国家金融资源的净接受方，因为还贷已开始超过贷款的支付。这种趋势说明需要改变国际金融体制，改善资源的分配以支持发展。世界银行和货币基金组织的政策和结构改革的条件限制帮助损害方案的自然所有权并妨碍方案的执行。基金组织已在某种程度认识了这种困难，而且在 2002 年通过了使问题得到缓解的新的准则。不过，世界银行不断扩大对条件限制的利用令人忧虑。仍迫切需要采取措施减轻过度不稳的短期资本流动的影响，并改善关于金融资本流动的透明性的信息，因此国际金融机构不得不部署一系列合适的金融贷款设施和资源以应对此种金融危机。现行体系的一个弱点是特别是货币基金组织未充分监管各工业大国的经济。货币基金组织在这方面的作用应进一步发展。

38. 在国际一级应以有效的全球管制补充国家一级稳健的国内政策。发言权和有效的参与权是促进国际金融体制和国际金融机构的合法性、相关性和效果的核心因素。采取行动进行真正改革的时间早已到了。发展中国家在全球经济决策中必须拥有发言权，而且经社理事会应在此过程中发挥整合作用。

39. **Jenie 先生**（印度尼西亚）代表东盟成员国发言时说，由于金融资源的净转移正在流向发达国家而不是发展中国家，发展中国家的发展能力正在遭到破坏。虽然国际金融体制的目的是提高金融市场的效率和稳定并促进全球经济活动，但也不能将提高穷人生活水准的目标降格到二等优先次序。国际金融体制结构必须足够灵活，可以容纳不同区域不同水平的经济发展。具体地说，发展中国家在国际经济决策和规范制订方面拥有更大的发言权。

40. 东盟正期待着依照国际货币基金组织国际货币和金融委员会 2005 年 9 月 24 日发表的公报采取更具体的措施。它正在自己采取步骤抵消该区域的负金融流动，例如 2002 年发起的亚洲债券市场倡议，东盟金融一体化路线图计划、东盟一体化倡议和清迈倡议规定的双边互惠信贷安排网络，以在需要时提供短期清偿力支持。不过，区域办法并不能替代多边行动。

41. 在寻找一种综合、持久和面向发展的办法解决债务问题方面不应丧失势头。还债是耗减一个发展中国家资源的最大因素之一，而且存在着将它遗留给后代的风险。如果少花些钱用于向发达国家支付利息，就能用较多的钱改善基础设施、教育和卫生以裨益于穷人。

42. 八国集团关于全额取消合格重债务国债务的建议是向正确方面迈出的一步，但债务同样也是中等收入国家的问题。创新的债务计划可以向面临巨大的还债义务的国家提供适当的资源，用于在其国家发展计划中确定的具体发展项目。有关债务减免的若干建议的创新机制值得认真考虑，例如同千年发展目标有关的债务转换机制和债务换股权安排。

43. **Sen 先生**（印度）说，贫困和国内冲突不单单是殖民历史的后遗症或目前管理不善的后果，也是自由化和国际经济机构的政策造成的。自由化的迫切要求和对外国资本的吸引必然伴随着风险：货币基

金组织式的结构调整所加剧的税收与国内生产总值的低比率，减少了对社会基础设施的投资，尤其是在卫生和教育领域。在有些区域，此种政策也对农村基础设施和粮食安全有着负面影响，就如在撒哈拉以南非洲所证明的。靠增长本身是不够的，“滴入式经济学”很少出现。因此，在卫生、教育和创造就业等领域国家直接采取行动对任何成功的扶贫政策都至关重要。

44. 秘书长提出，缺乏真正的国家所有权是有效执行方案的最大障碍，而且可以补充一句，其言外之意即是发展的最大障碍。削弱决策自主权的制度必须加以改革和遏制。不幸的是，货币基金组织理事会修订的条件限制准则没有真正减少或简化条件限制。虽然基金组织是一个合作机构，但它收取的利率不低于市场利率。基金组织和世界银行远远背离了它们的最初目的之一——即凯恩斯需求管理以保持高水平的就业。布雷顿森林机构有权力但不再有使命。经社理事会有使命但没有权力。

45. 除了对布雷顿森林机构进行深远的改革外没有别的办法，包括全盘修订基金组织的《协定条款》。

《世界首脑会议成果》正确地要求增加发展中国家在布雷顿森林机构的发言权和参与权。甚至在处理表决权的核心结构问题前就应当能通过使基金组织的内部管理过程更加公平和透明而增强发展中国家的发言权。应特别注意秘书长报告中提出的各种建议，例如在短期内放宽条件限制和在补偿贷款机制中给低收入国家引进一种补贴因素，并就长期而言利用国民总收入的购买力平价度量法计算配额。

46. 某些捐助国宣布的增加官方发展援助的承诺是值得欢迎的，但预防危机的一个更大的议程却仍然未加处理。通过增强各国应付经济冲击的复原力，实施有效的监管以促进稳定，是预防危机的关键举措。正如秘书长正确指出，对于发达国家而言，基金组织通过监管影响政策的能力更为有限：因此，必须改善它对各成员国间监管的效果和公正。

47. 八国集团关于取消重债穷国债务的建议值得欢迎，而且产生了很高的预期。在资源的可增性、可能列入更多受益国和有关政策条件限制如私有化和贸易自由化等方面，倡议的这些关键点需加澄清，因为在有些情况下条件限制有害于发展。重要的是应确保国际开发协会（开发协会）的金融完整性将不受丝毫损害。重要的是在开发协会第十四个补充期以后仍有具有约束力的承诺，以及有一个参与过程以制订各种机制来监测和预防反复出现的负债周期。发展委员会正确地关注这样的必要性，即捐助国必须保证供资以对债务减免导致的放弃的再流量充分补偿开发协会。

48. 为了全球发展议程的更大利益必须维护国际金融机构的金融完整性。减少贫穷促进增长贷款机制的储备账户和补贴账户对于维持减让性贷款业务是有必要的。

49. **Aboutahir 先生**（摩洛哥）说，获悉 2004 年几乎所有的发展中国家的国民总收入都增长了而且短期展望很乐观，这是令人满意的。不幸的是，对于撒哈拉以南非洲国家来说，即使国内生产总值增加近 5%也不足以确保它们能够实现千年发展目标。如果国际社会不采取紧急的、集体和协调配合的行动，就无法实现目标。在非常不稳定的金融体系中，发展中国家继续是资本的净输出国，而此刻它们正需要此种资本来发展能力和刺激增长。

50. 摩洛哥欢迎经济合作及发展组织（经合组织）和欧洲联盟都宣布两个组织的成员国将提高它们的援助水平；还有，世界银行的非洲行动计划将支持非洲各国努力加速增长、清除贫困和实现目标。发达国家按照它们的蒙特雷承诺，可以发挥带头作用以支持裨益于非洲国家的行动，而且他的代表团赞扬八国集团在 2010 年以前将提供给非洲的援助翻番的倡议。这将增加全球的援助数量，它只占到捐助国国民生产总值的 0.25%，与国际社会为自己确定的

0.7%的目标差得很远。而且，援助采取的形式是债务减免而不是执行发展方案的新的金融资源。

51. 在完善国家政策和增加官方发展援助的同时，还应在国际贸易领域采取远见的措施，包括发展中国家产品和服务的市场准入以支持实现目标所需的生长。只有消除发展中国家出口产品特别是农产品的非关税和关税壁垒，以及取消农业补贴，才能实现国际贸易必要的自由化和公正。同样，发展中国家有效参与国际贸易决策和规范制订，对于这些国家和对于国际金融机构的合法性、可用性和有效性，都是极其重要的。

52. 关于债务减免，重要的是应确保重债穷国的发展需要不造成新的债务负担。摩洛哥赞扬八国集团全额取消重债穷国债务的倡议。它希望捐助国为债务减免供资而承诺提供的资源是分配给官方发展援助的资源之外另加的，并敦促各捐助方寻找办法解决在履行其还债义务方面有着严重问题的其他中低收入发展中国家的债务问题。

53. **Chowdhury 先生**（孟加拉国）说，世界同时经历着前所未有的繁荣和极端贫困。金融资源的净流出反常地有利于发达国家，而发展中国家却被迫为还债而支付本可用于急需社会消费的巨额资金。应将债务可持续性重新界定为可以实现千年发展目标而不产生新的债务负担的债务水平。

54. 孟加拉国欢迎八国集团建议全额取消部分重债穷国的债务及最近努力将更多的国家列入该类别。建议应当扩展到所有的最不发达国家并应立即注销该集团的所有双边和多边贷款。这将释放优先部门投资所需的资本以实现千年目标和其他发展目标。世界银行集团应加强努力，通过加大力度履行援助承诺和在发展伙伴间改善协调统一以支持实现目标。对于较穷的国家，开发协会应转向全赠款式的融资并应向发展中国家提供更大的政策空间。在布雷顿森林机构中，发展中国家代表比例严重不足；

需要出台一个新的配额方案，更准确地反映发展中国家合理的发言权。在国际金融机构的工作人员和高级管理人员两级，发展中国家也需要有更适当比例的代表。

55. 自 2002 年蒙特雷会议以来，重新专注于援助的效果，《关于援助实效的巴黎宣言》为确保援助质量提供了一个框架。不过，援助的适当利用对于机构薄弱和管理不善的国家可能是一个问题，孟加拉国已做出改进管治的承诺。它已采取了一种新的做法，经与其发展伙伴进行旨在统一其提供援助的政策、做法和程序的磋商以提高利用外国援助的效果。

56. **Nijhar 先生**（马来西亚）说，在 1990 年代金融危机后，亚洲区域在加强该区域金融体系的基础经济结构方面已取得长足的进步。除了促进国内增长外，亚洲各经济体还加强了区域经济和金融合作，并进一步放宽了经济和金融部门的管制，从而增大了亚洲各经济体为全球增长和稳定做出贡献的潜力。

57. 马来西亚近年中取得了稳步增长，这种增长主要由私营部门推动。继续探索新的比较优势领域，这些领域有助于建立十分多样化的经济结构和提高经济体应对外部因素的复原力。随着银行部门的改组，金融部门也发生了明显的转变。基于伊斯兰教规原则的一种综合和健全的金融体系现在与常规的国内金融体系并行经营业务，后者取消了管制和实行了自由化。2005 年 7 月，国家货币放弃了钉住做法，使国家更有能力应对全球和区域环境的结构变化。尽管如此，为加强国内金融体系采取的措施仍不足以确保国际金融稳定；因而必须整合和进一步加强国际努力，以确保此种全面的稳定。

58. 发展中国家仍然极易受挑战和竞争性日益加剧的全球金融环境的损害。高油价加剧了普遍的失衡对它们脆弱的经济也有负面后果，它们极易受到外部金融流量波动的影响。必须做更多的事情以改革国际金融体系结构，特别是布雷顿森林机构的体系

结构，以考虑到新兴和发展中国家的观点。《蒙特雷共识》强调必须扩大和加强发展中国家和经济转型期国家参与国际经济决策和规范制订工作，并确保它们在机构中适当的代表性，以符合它们在世界经济中的相对地位。国际货币基金组织作为全球货币合作机构，应是集体行动的论坛。

59. **Bai Yongjie 女士**（中国）说，地缘政治的不确定性、不断上涨的油价和国际资本向发达国家的外流，给国际经济发展构成了新的挑战。发展中国家抗衡风险的经济结构和能力依然非常薄弱，而且它们在国际金融机构中没有适当的发言权和代表性，这些机构需要改革，因为它们不再满足当前的需要。同样，还应改进这些机构的决策机制。发达国家应加强协调以确保 3 种主要货币汇率的相对稳定，同时世界银行和国际货币基金组织必须加强对发行储备货币的主要工业化国家政策的监测。在资本市场领域，应当审查对演变中的金融机构和工具的稳定性的影响。应加强关于管制大型金融公司的规则并增强国际金融监测的协调。

60. 融资和所造成的债务给发展中国家的经济增长和可持续发展造成重大挑战。解决它们的债务问题已成为帮助它们消除贫困和实现经济发展的一个重要的先决条件。这个问题有着历史和政治根源，而且可归因于不公正的国际经济秩序。发达国家作为主要债权方履行在《蒙特雷共识》和 2005 年《世界首脑会议成果》中所作的关于官方发展援助的承诺，而且新的全球监测机制应监管执行情况。有关的国际和区域组织应继续帮助发展中国家和经济转型期国家加强能力建设、基础设施和其他优先领域，同时多边机构应使改革和发展方案适应各国的情况，而不是把发达国家的模式强加于人。

61. 中国政府一贯极其重视发展中国家的债务问题，而且最近为南南合作做出了贡献，向与中国有着外交关系的所有重债穷国提供债务减免。

62. **Ndjonkou 先生**（国际劳工组织（劳工组织））说，虽然秘书长关于国际金融体制与发展的报告（A/60/163）中所载的信息似乎提供证据表明有积极的经济趋势，但劳工组织的《世界就业报告》说明了严重的挑战。2004 年，尽管达到了相当强劲的 5% 的增长率，全球就业只扩大了 1.7%。不创造就业机会的增长情况很多，这在政治上、社会和经济上是不可持续的，所以应将就业视为宏观经济政策目标不可分割的组成部分。

63. 存在着全球性的“工作机会危机”，它要求做出全球反应，然而具体的注意力应集中在国家一级。体面的工作是减轻贫困和实现公平、包容和可持续发展的努力的核心。因此，所有主要政策特别是宏观经济、投资和社会政策，都必须将创造就业机会和创办企业作为国家发展的一个中心目标。

64. 必须处理结构问题，而且增加投资和产出增长必须产生就业增长，利用小企业巨大的创造就业机会的潜力。

65. 南南合作通过动员和共享现有的资源和专门知识而促进合作。它创造有利的环境以与当地经济建立更牢固的联系，并有助于处理虐待劳工的问题。通过联手合作，各国能够规避低劳动生产率、低质量、低工资、低发展回报和不利外部条件限制的困境。

66. **Mushy 先生**（坦桑尼亚联合共和国）说，对发展中国家的援助大幅度增加了，但用于还债的净流出现在超过了支付贷款的速度。在这种情况下，援助效果应适用于发达国家和发展中国家双方。另外，发展中国家在国际金融和贸易机构决策和规范制订方面的发言权和参与权问题仍然未得到解决。遗憾的是 2005 年《世界首脑会议成果》缺乏处理问题的具体和可操作的建议。必须采取行动解决缺陷问题和使多边机构更加有效、包容、透明和有代表性。他的代表团敦促委员会通过一项将言词变为行动的决议。

67. 发展中国家的还债抽走了本可用来消除贫困和实现千年目标和其他发展目标的必要资源。在这种背景下，八国集团最近为某些重债穷国做出的债务减免承诺应受到称赞。不过，对于这些国家所欠其他双边和多边债权人的债务仍然感到关切。他的国家最近被保证减免净现值达到 20 亿美元的债务，虽然这对卫生和教育部门有着积极的明显的作用，但不足以维持实现目标所需的经济增长。即使有了目前的减免，他的国家继续承受着可能损害潜在效益的巨大的债务负担。

68. **Nieto 女士**（厄瓜多尔）说，消除贫困继续是联合国多数会员国的目标。不过，在有的时候，各国不得不推迟实现它们的发展需要，以便履行它们的国际债务义务。这个问题需要可行的长远解决办法，就中等收入国家而言，可能涉及债权方承诺将债务转换为发展项目。

69. 公共投资用于发展是必需的；不过，债务负担往往阻碍相关的政策。为在 2015 年前实现千年发展目标，应使重新谈判外债的条件变得更加灵活，考虑到每个国家的具体情况和需要。还应澄清重新谈判债务的现行程序以避免增大成本。债务可持续性至为必要：即一国在不提高其债务比率的情况下进行必要投资以满足社会需要的能力。例如，许多国家遭受周期性的自然灾害而影响它们的人民和经济；至关重要的是设想缓解此类危机而又不影响现有债务的基金或机制。2005 年世界首脑会议的成果建议减免或重组中等收入国家的一大部分债务及制订有关机制以解决此类国家所有的债务问题。厄瓜多尔已受益于通过将债务转换为社会项目而提供部分减免的机制。它敦促更多的债权方利用此种机制，其中考虑到发展的优先事项。

下午 1 时 20 分散会