



Генеральная Ассамблея

Шестидесятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
18 November 2005

Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 15-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 24 октября 2005 года, в 10 ч.

Председатель: г-жа Ангиано Родригес (заместитель Председателя) (Мексика)
затем: г-н Гертс (заместитель Председателя) (Нидерланды)

Содержание

Пункт 32 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

В отсутствие г-на Алиева (Азербайджан) место Председателя занимает заместитель Председателя г-жа Ангиано Родригес (Мексика).

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 32 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение)

1. **Г-н Д'Алотто** (Аргентина), выступая от имени Группы Рио, вновь подтверждает ее приверженность делу мира и безопасности и признает вклад, который вносят в это дело операции по поддержанию мира. Завершение нескольких миссий свидетельствует об успехе усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию целей Устава, хотя проводящиеся в настоящее время операции показывают, что от международного сообщества, возможно, потребуются более энергичные усилия. Государства – члены Группы Рио внимательно следят за работой Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) и выражают надежду, что поддержка, оказываемая ими этой Миссии на двусторонней и многосторонней основе, будет содействовать социально-экономическому развитию в Гаити.
2. В ходе обсуждения на недавнем Пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи государства-члены подчеркивали также необходимость обеспечивать при развертывании операций достаточный потенциал для противодействия военным операциям и выполнения конкретных мандатов. Группа Рио считает, что крайне важно продумать различные варианты быстрого развертывания. Она понимает значение региональных организаций в деле поддержания мира и принимает к сведению предложения о пересмотре задач Департамента операций по поддержанию мира. Настоятельно необходимо проводить переговоры и осуществлять текущую координацию действий между этим Департаментом и другими департаментами Организации Объединенных Наций, в частности с Департаментом общественной информации, а также уделять в деятельности на местах большее внимание гендерной проблематике.
3. В отношении проблемы сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев оратор выражает надежду, что будут предприняты решительные меры с особым акцентом на предупредительных аспектах, и вновь заявляет, что повседневно направлять деятельность персонала – это обязанность руководителей. Он призывает поднять завесу молчания, прикрывающую эти противоправные действия, и настоятельно просит международное сообщество уделять больше внимания оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств.
4. Касаясь финансовых вопросов, оратор отмечает, что Группа Рио признает изменения к лучшему в отношении сроков возмещения расходов на принадлежащее воинским контингентам имущество и на содержание их личного состава, а также в отношении рассмотрения претензий, но выражает сожаление по поводу неоправданных задержек в некоторых областях и того, что Организация Объединенных Наций все еще не погасила задолженность за операции, в некоторых случаях завершенных более чем десятью годами ранее. Оратор призывает Секретариат предоставить информацию о создании рабочей группы для изучения тех трудностей, с которыми предоставляющие войска страны сталкиваются при выполнении требований, связанных с быстрым развертыванием, включая обеспечение безотлагательного возмещения на этапе быстрого развертывания. Своевременное возмещение затрат может стать тем рычагом, который позволит Организации Объединенных Наций действовать более эффективно и оперативно.
5. В заключение оратор воздает должное отваге миротворцев – мужчин и женщин, – особенно тех, кто отдал жизнь, исполняя свой долг.
6. **Г-н Кастро** (Бразилия) говорит, что в Итоговом документе Всемирного саммита были своевременно сформулированы руководящие установки, касающиеся приоритетов и особо сложных задач в ходе миротворческой деятельности, с которыми сталкивается международное сообщество. Укреплению механизмов

быстрого развертывания будут способствовать дискуссии по оценке различных возможных вариантов и по ряду других не менее важных проблем.

7. Еще одним важным вопросом является в данный момент сотрудничество с региональными организациями, и делегация его страны признает целесообразность поддержания с ними тесных связей в целях сохранения мира и безопасности. Оратор одобряет работу Организации американских государств в координации с МООНСГ по составлению списков избирателей и организации выборов в Гаити. Со своей стороны Бразилия сделала крупное пожертвование на проект по проведению выборов, а также вкладывала средства в другие структурообразующие области, такие как сельское хозяйство, здравоохранение, продовольственная безопасность и институциональное строительство.

8. За последние годы роль миротворцев в оказании помощи затронутым группам населения, а также в постконфликтных ситуациях заметно возросла. Построение прочного мира – трудная задача, которая требует анализа первопричин конфликта.

9. В связи с прискорбными случаями сексуальных надругательств и эксплуатации во время проведения миротворческих операций оратор говорит, что делегация его страны ожидает результатов расследования, проводимого соответствующей целевой группой.

10. Что касается финансовых вопросов, то, по мнению оратора, для того чтобы миротворческая деятельность была успешным инструментом обеспечения мира, финансовые взносы стран на эту деятельность должны быть посильными для них. Внесенное Группой Рио предложение в отношении быстрого возмещения расходов является одним из способов добиться этого.

11. Оратор вновь заявляет о стремлении Бразилии, осуществляющей поддержку миротворческих операций с 1947 года, и далее активно продолжать ее, и сообщает, что в целях удовлетворения возникающих потребностей она значительно увеличила свои взносы, поскольку считает, что международные споры наиболее эффективно регулируются многосторонними средствами.

12. **Г-н Акрам** (Пакистан) отдает должное работе миротворческих сил Организации Объединенных Наций и подчеркивает их роль в деле поддержания мира и безопасности, в предотвращении и сдерживании конфликтов, в содействии соблюдению международных норм и решений международных органов, а также в содействии миростроительству в постконфликтный период. Пакистан гордится тем, что является одним из государств, наиболее последовательно вносящих наиболее крупный вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, и что в настоящее время он участвует в 11 миссиях.

13. Организации Объединенных Наций можно поставить в заслугу то, что она сумела приспособиться к изменению характера конфликтов, продолжая при этом придерживаться своих изначальных благородных целей. Пакистан решительно поддерживает призыв Движения неприсоединения и других государств-членов к строгому соблюдению основополагающих принципов согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, за исключением случаев, когда на это дается мандат Совета Безопасности. Организация Объединенных Наций все чаще использует объединенные миссии для разрешения сложных кризисов и иных ситуаций. Мандаты таких комплексных миссий становятся столь же многообразными и широкими, как и те всесторонние мирные соглашения, осуществлению которых эти миссии призваны содействовать. В число важнейших факторов, позволяющих Организации преодолевать трудности, связанные с эффективным выполнением ее задач – постоянного обновления и совершенствования во всех областях, включая планирование, командование и контроль, – входят умелая опора на авторитет силы и использование его в качестве средства сдерживания. Необходимо полностью выполнить рекомендации, выдвинутые в докладе Брахими (A/55/305-S/2000/809) и разработанные Специальным комитетом, а также решения, принятые совсем недавно на Всемирной встрече на высшем уровне 2005 года, в том числе в отношении учреждения комиссии по миростроительству.

14. Обнадуживает то, что были приняты более реалистичные условия, при которых допустимо применение военной силы. Необходимо предоставлять достаточные ресурсы. Одной из наиболее сложных является резкий рост спроса на профессиональный и опытный персонал, и все государства-члены должны оказывать

Организации полную политическую и финансовую поддержку в решении этой задачи. Делегация его страны выступает за укрепление связей между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Подчеркивая большое значение трехстороннего сотрудничества между предоставляющими войска странами, Советом Безопасности и Секретариатом, оратор касается изменений в характере сотрудничества между миссиями в отношении передислокации войск, и выражает сожаление по поводу того, что со странами, предоставляющими войска, на этот счет должным образом не консультировались.

15. Делегация его страны полна решимости поддерживать политику полной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств и считает, что ответственность ложится в равной мере как на командный, так и на управленческий состав. Оратор высоко оценивает усилия по осуществлению рекомендаций Специального комитета и подчеркивает необходимость более тесной координации деятельности и проведения консультаций с государствами-членами.

16. Учитывая нестабильные и опасные условия, в которых выполняют свои обязанности миротворцы, невозможно переоценить необходимость обеспечения безопасности и охраны миротворческого персонала. Необходимо также своевременное получение оперативно-разведывательных данных. В этой связи оратор приветствует разработку всесторонней политики в отношении проведения совместных операций и создание объединенных аналитических групп нескольких миссий.

17. **Г-н Чоудхури** (Бангладеш) приветствует новые страны, которые в последнее время начали предоставлять войска и полицейских для многих миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Роль миротворческой деятельности за последние шестьдесят лет претерпела изменения: если раньше она заключалась в мониторинге и наблюдении за ситуацией в области безопасности, то теперь она требует выполнения более многогранных задач. В настоящее время мандаты часто включают в себя задачи, которые признаются необходимыми для заложения основ прочного мира. К ним относятся: стабилизация ситуации на местах и защита гражданского населения; поддержка в оказании гуманитарной помощи; организация выборов; содействие развитию политических структур; участие в реформировании судебной системы и служб безопасности; а также разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов.

18. Миротворчество и миростроительство в настоящее время дополняют друг друга; отдельно взятое ни то, ни другое не может привести к успеху. Миротворчество – это прелюдия к деятельности по миростроительству, которая крайне важна, для того чтобы не дать постконфликтным обществам вновь скатиться к хаосу и насилию. Однако миростроительство не может заменить меры по устранению первопричин конфликта. Прочного мира можно добиться, только обеспечив людей средствами к существованию; это приведет к устойчивому развитию.

19. Делегация его страны с самого начала поддерживала предложение об учреждении комиссии по миростроительству. Эта комиссия должна начинать действовать в стране, как только приступает к работе миротворческая миссия. Необходимо тщательное планирование для разработки конкретного стратегического замысла каждой миссии, в котором должны быть четко распределены соответствующие роли международного сообщества и принимающей страны.

20. Миротворческие операции должны и далее проводиться в строгом соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Необходимо строгое соблюдение основополагающих принципов миротворчества, а именно согласия сторон, беспристрастности и применения силы только в порядке самообороны или в целях защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

21. Бангладеш выступает за то, чтобы Организация Объединенных Наций оказывала поддержку миротворческим операциям, проводимым Африканским союзом.

22. Безопасность и охрана миротворческих сил Организации Объединенных Наций является делом первостепенной важности, и делегация его страны решительно осуждает случаи убийства миротворцев, имевшие место при проведении некоторых миссий. Оратор приветствует решение Департамента операций по поддержанию мира о применении в сотрудничестве с Департаментом по вопросам охраны и безопасности интегрированного подхода к этой проблеме. Важнейшую роль играет наращивание возможностей по сбору,

анализу и распространению информации в режиме реального времени. Его делегация выражает надежду, что дальнейшее усовершенствование механизмов объединенных аналитических групп миссий и объединенных оперативных центров расширит возможности миссий по обеспечению собственной безопасности и охраны материальной части.

23. Для успеха вмешательства в кризисные ситуации очень важно обеспечить быстрое и эффективное развертывание миротворческих сил. В этом плане весьма полезными оказались стратегические запасы материальных средств для развертывания и предоставление полномочий еще до утверждения мандата. Делегация его страны готова рассмотреть любые идеи, которые позволят увеличить потенциал быстрого развертывания миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Поэтому делегация одобряет предложения о создании постоянного контингента полиции и стратегических резервных сил. Наличие таких сил не должно, однако, ни в коей мере сказываться на обычном развертывании в ходе миротворческих миссий, поскольку это может ограничить их возможности по выполнению своего мандата.

24. Глубокое сожаление вызывает тот факт, что достижения тысяч миротворцев за минувшие десятилетия были омрачены обвинениями в сексуальной эксплуатации и надругательствах, совершенных некоторыми из них. Его страна поддерживает политику полной нетерпимости к такого рода проявлениям и действует соответствующим образом. И военный, и гражданский миротворческий персонал должен пользоваться доверием со стороны населения, которое им поручено защищать. Делегация его страны приветствует инициативу Департамента операций по поддержанию мира, направленную на создание единой службы подготовки кадров, включая ознакомление с проблемой сексуальной эксплуатации и надругательства.

25. Для успешной организации и бесперебойной деятельности миротворческих миссий большое значение имеют открытые и постоянные консультации между Советом Безопасности, Департаментом операций по поддержанию мира и странами, предоставляющими войска. Предоставляющие войска страны, которые имеют возможность лучше других оценить ситуацию на месте, должны привлекаться к участию в планировании миссий на всех этапах.

26. Давняя приверженность Бангладеш миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций непоколебима и сегодня. Ее источником служит убежденность в том, что развитие возможно только в обществе, свободном от насилия.

27. **Г-н Рампанджилей** (Индонезия) говорит, что за пять лет, прошедшие после публикации доклада Брахими, в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций налицо явные изменения к лучшему, хотя сделать нужно еще немало. Учитывая произошедшие динамичные изменения, пришло время пересмотреть этот доклад. Например, доклад строился исходя из того, что Департамент операций по поддержанию мира будет проводить только одну крупную миссию в год, тогда как лишь в 2004 году были начаты четыре такие миссии. Настало время свести извлеченные уроки в какой-то документ, обобщающий знания и содержащий руководящие принципы для проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций, с тем чтобы структурировать обучение миротворцев и готовить их к работе на местах. В этой связи его делегация с удовлетворением узнала, что в течение ближайших шести месяцев будет создана единая служба подготовки кадров, с помощью которой Организация Объединенных Наций сможет обеспечивать последовательное и тщательное обучение всего миротворческого персонала. Необходимо разработать карьерную структуру по типу той, которая создана в Секретариате Организации Объединенных Наций, для того чтобы утвердить миротворчество как систему специализированной профессиональной службы и повысить ее практическую отдачу.

28. Все большее признание получает необходимость расширения партнерства в процессе миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Важно изучить все аспекты многостороннего партнерства и эффективно их координировать, чтобы обеспечить полное использование потенциала каждого партнера.

29. Департамент операций по поддержанию мира нуждается в реорганизации, с тем чтобы отвечать требованиям XXI века. Делегация его страны приветствует предложение заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира о создании в Департаменте интегрированных объединенных групп для

руководства операциями на местах и их поддержки. Поскольку проблема ограниченности ресурсов будет стоять всегда, при определении приоритетов и распределении ресурсов нужно находить новаторские решения. Делегация Индонезии приветствует сотрудничество между Департаментом операций по поддержанию мира и Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира в разработке основы для создания постоянного контингента гражданской полиции; она выражает надежду, что оставшиеся неурегулированные вопросы, связанные с созданием стратегических резервных вооруженных сил и системы соглашений о постоянных резервах, будут вскоре разрешены.

30. Миротворчество всегда будет требовать эффективных регулярных консультаций и взаимодействия между Департаментом операций по поддержанию мира и командованием на местах. Нужно использовать готовность региональных организаций содействовать операциям по поддержанию мира, поскольку они знакомы со своими регионами и находятся в непосредственной близости от районов, где вспыхивают кризисы; однако необходимо максимально прояснить механизм такого сотрудничества.

31. В заключение оратор призывает предоставляющие войска страны принять адекватные меры для недопущения в дальнейшем случаев сексуальных посягательств со стороны участников операций по поддержанию мира.

32. **Г-н Тачи-Менсон** (Гана) говорит, что миротворчество играет ведущую роль в поддержании мира и безопасности во всем мире, – одной из основных целей Организации Объединенных Наций. В соответствии с этим необходим абсолютно прозрачный процесс набора на ключевые должности лиц высочайшей квалификации и безукоризненных личных качеств. Нужны дополнительные усилия для преодоления нынешнего серьезного дисбаланса в пользу представителей развитых стран на должностях высокого уровня на местах. Делегация его страны серьезно озабочена недавними попытками ввести новые критерии отбора на некоторые должности без консультаций с предоставляющими войска странами, а также явной избирательностью в применении этих критериев.

33. Миротворчество – не изолированный вид деятельности, а элемент единой системы. Оно способствует созданию атмосферы, способствующей внедрению надлежащего управления и социально-экономическому развитию. Делегация его страны решительно поддерживает уделение особого внимания единому комплексному подходу, который предлагает включение элементов миростроительства уже на начальном этапе миротворческой миссии. Согласованное осуществление процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции вносит огромный вклад в установление прочного мира.

34. Региональные и субрегиональные организации призваны играть важнейшую роль в разрешении конфликтов, миротворчестве и миростроительстве. Создав Совет по вопросам мира и безопасности Африканского союза, африканские страны продемонстрировали свою решимость преодолеть терзающие регион конфликты. При всей полезности помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций и партнерами в области развития, необходимо усилить и такое сотрудничество, которое дает Африканскому союзу возможность взять на себя ответственность за поддержание мира и безопасности на континенте и тем самым помочь данному региону реализовать свой социально-экономический потенциал и занять должное место на мировой арене. В связи с этим требуется безотлагательно обратить внимание на обучение военнослужащих и стандартизацию оборудования для пяти африканских субрегиональных резервных бригад, которые предлагается создать.

35. Делегация Ганы поддерживает предложение о создании постоянного контингента гражданской полиции, но в порядке предостережения отмечает, что отбор должен быть справедливым и прозрачным и опираться на принципы Организации. Она также одобряет решение о сформированных полицейских подразделениях, но опять-таки подчеркивает, что ограниченность финансовых ресурсов большинства развивающихся стран может воспрепятствовать их желанию выполнить данное решение; им может потребоваться помощь, чтобы преодолеть нехватку материально-технических возможностей.

36. Следует решительно осудить неподобающее поведение некоторых миротворцев Организации Объединенных Наций и принять действенные меры для недопущения впредь подобных случаев. Однако особое

внимание, уделяемое в настоящее время недостойному поведению некоторых представителей миротворческого персонала, не должно отвлекать внимание от других важных оперативных вопросов. Недавние неспровоцированные нападения на ряд миротворцев из африканских стран возродили опасения за безопасность персонала на местах.

37. Место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Гертс (Нидерланды).

38. **Г-н Син Как Су** (Республика Корея) говорит, что за последние годы беспрецедентное увеличение количества и масштаба миротворческих операций чрезмерно истощает ресурсы и возможности Департамента операций по поддержанию мира. Миротворческие операции приобрели более сложный и многоаспектный характер, и вследствие этого сфера полномочий Департамента значительно расширилась. Кроме того, рост потребностей в финансовых ресурсах ложится тяжелым бременем на государства-члены и этот рост не может продолжаться бесконечно. Мандат каждой миротворческой миссии должен быть четко определен с самого начала так же как, насколько это возможно, и стратегии завершения операций. Нынешние миротворческие операции включают в себя разнообразные задачи, выходящие за рамки деятельности по поддержанию мира; не менее важны такие их компоненты, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, восстановительные работы и обеспечение стабильности общества. Поэтому в задачу всех миротворческих операций уже с этапа первоначального планирования должно включаться решение и этих проблем. Для содействия разработке комплексных планов необходим конкретный механизм с целью обеспечения развертывания надлежащего сочетания политических, военных и гуманитарных мер, а также мер в области развития. В связи с этим делегация его страны как и прежде твердо поддерживает учреждение комиссии по миростроительству.

39. Для того чтобы Организация Объединенных Наций своевременно реагировала на кризисные ситуации и не давала им разрастись и выйти из-под контроля, необходимо укреплять находящийся в распоряжении Департамента потенциал быстрого развертывания. Было выдвинуто предложение о создании постоянного контингента гражданской полиции и стратегических резервных сил. Для создания этого резерва необходимо, среди прочего, рассмотреть вопрос о сотрудничестве с такими региональными объединениями, как Организация Североатлантического договора, Европейский союз и Африканский союз. Подчеркивалась необходимость расширения сотрудничества между операциями по поддержанию мира и региональными группами и, кроме того, необходимо изучить пути осуществления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, региональными объединениями и странами-донорами. Более того, сотрудничество в форме регулярных консультаций должно охватывать все заинтересованные стороны, в том числе основных финансовых доноров.

40. Очень хорошо, что возрастает роль африканских стран в проведении операций по поддержанию мира, и Организация Объединенных Наций должна продолжать свои усилия по укреплению их миротворческого потенциала. Кроме того, в процессе набора персонала для Департамента необходимо обращать особое внимание на сбалансированное географическое распределение; следует рассматривать кандидатуры не только из стран, предоставляющих войска, но и из стран, вносящих вклад в финансовые ресурсы.

41. Делегация его страны решительно поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику полной нетерпимости в отношении неправомерного поведения миротворческого персонала. Она согласна с тем, что необходимо укрепить следственный потенциал в системе Организации Объединенных Наций, а также повысить ответственность командного состава за правонарушения со стороны находящегося в его подчинении миротворческого персонала. Необходимо разработать и осуществлять единые руководящие принципы, касающиеся всего миротворческого персонала Организации Объединенных Наций. Его страна решительно привержена делу миротворчества и реализует эту приверженность, внося существенный финансовый вклад и участвуя в операциях по поддержанию мира во всем мире.

42. **Г-н Селарье Колато** (Сальвадор) говорит, что группа военных советников и советников гражданской полиции наблюдает за работой нескольких миротворческих миссий, и следующий ежегодный доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира должен содержать раздел с конкретными рекомендациями, вытекающими из его докладов.

43. Крайне важно увеличить поддержку департаментам Организации Объединенных Наций, ответственным за стандартизацию подготовки миротворческого персонала. Хотя его подготовка является национальной обязанностью, все страны должны руководствоваться едиными принципами.

44. Сальвадор может служить примером успешного проведения операции по поддержанию мира, которая увенчалась подписанием мирного соглашения. Теперь он готов передать опыт, накопленный за время переговоров и в процессе деятельности по укреплению мира. Полученный опыт дает ориентиры, которые можно использовать при аналогичных конфликтных ситуациях. Правительство Сальвадора стремится заплатить международному сообществу долг благодарности за предоставленную политическую поддержку и за полученный в процессе построения и укрепления мира опыт путем активного участия в миротворческих операциях его гражданской полиции и вооруженных сил, а также высококвалифицированных должностных лиц Сальвадора.

45. **Г-н Айафор** (Камерун) говорит, что перед государствами-членами стоит сложная задача – и далее повышать эффективность миротворческих операций, хотя они становятся все сложнее и многочисленнее, на основе более комплексного подхода и выделяя для них достаточные финансовые и людские ресурсы.

46. Миротворческие операции, возможно, являются наиболее заметным аспектом деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, и необходимо принять меры к тому, чтобы эти образцово-показательные операции не были запятнаны недостойным поведением миротворческого персонала. Государства-члены, чьи граждане виновны в заслуживающих осуждения сексуальных надругательствах, таких как те, что имели место в Демократической Республике Конго, должны принять меры для недопущения подобных случаев со стороны персонала их контингентов. Ключом к предотвращению предосудительных действий и одновременно к обеспечению эффективности операций является надлежащая подготовка миротворческого персонала, и Департамент операций по поддержанию мира должен и далее включать в свою программу подготовки разъяснение этических норм и привитие дисциплины. Проводимая Генеральным секретарем политика полной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств заслуживает полного одобрения, и Департаменту операций по поддержанию мира совместно с Департаментом общественной информации следует разъяснять политику Организации местному населению.

47. Одним из основных предложений, внесенных на Пленарном заседании высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, было создание комиссии по миростроительству. Африка возлагает особые надежды на этот новый орган, который поможет обеспечить быстрое восстановление вышедших из кризиса государств и позволит осуществить координацию процесса перехода от этапа миротворческих операций к этапу реконструкции. Однако комиссия по миростроительству сможет действовать успешно только в случае установления в зоне конфликта достаточно прочного мира, прежде чем будут полностью выведены миротворческие силы. Включение в состав комиссии стран, предоставляющих войска, и государств – членов Совета Безопасности даст возможность получить четкую и реальную картину обстановки в плане безопасности на местах.

48. В итоговом документе Пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи 2005 года вполне обоснованно подчеркивается важность сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями. Африканские страны через Африканский союз принимают все более активное участие в миротворческих операциях. Несмотря на ограниченность в средствах, сокращающую их возможности, успешное вмешательство Африканского союза в Бурунди вызывает удовлетворение, тогда как развертывание его сил в Судане, хотя и обнадеживает, но показывает, что он мог бы добиться большего успеха, и свидетельствует о необходимости укрепления миротворческого потенциала стран Африки. Центральная Африка надеется получить содействие Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, как это уже происходит в других регионах Африки.

49. Во время проведения успешных операций всегда учитывается реальное положение на местах. Решение Совета Безопасности увеличить численность вооруженных сил Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) должно обеспечить возможность проведения там

президентских выборов в намеченные сроки. Однако в свете нападений, совершенных на миротворцев в последние месяцы, их безопасность по-прежнему вызывает беспокойство.

50. Камерун принимает все более активное участие в операциях по поддержанию мира. Камерунские контингенты военных наблюдателей и полиции в настоящее время развернуты в Гаити, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго и в Бурунди, и, кроме того, правительство Камеруна готово помочь в подготовке полицейского персонала.

51. **Г-н аль-Отейби** (Кувейт) говорит, что, помимо крайне важной роли в деле разрядки напряженности по всему миру, операции по поддержанию мира выполняют и другие, ранее не возлагавшиеся на них функции, такие как распределение гуманитарной помощи, наблюдение за выборами и соблюдением прав человека, разминирование и разоружение, обеспечение работы гражданской полиции и помощь в создании государственных учреждений. Такие операции являются одним из основных инструментов поддержания международного мира и безопасности и нуждаются в совершенствовании за счет более четкого определения миссий и руководящих структур, усиления координации деятельности Совета Безопасности и предоставляющих войска стран, большего участия Организации Объединенных Наций в превентивной дипломатии, а также за счет более качественной подготовки персонала и планирования.

52. В соответствии со статьей 8 Устава осуществлялось более широкое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, и следует надеяться, что договоренности в отношении более крупных резервных сил Департамента операций по поддержанию мира повысят возможности для быстрого развертывания. Делегация его страны поддерживает рекомендации советника Генерального секретаря, его Королевского Высочества принца Зейд Раад Зейд аль-Хусейна в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств, совершаемых миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций, а также меры, принятые для наказания лиц, совершивших такие деяния, которые наносят ущерб репутации Организации Объединенных Наций.

53. Кувейт подписал соглашение о штаб-квартире, поддерживающее гуманитарную и политическую деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку (МООНСИ) и надеется, что выборы будут проведены в срок и приведут к избранию конституционного правительства, как это предложено в резолюции 1546 (2004) Совета Безопасности. Кувейт будет продолжать оказывать Ираку всемерную поддержку, чтобы помочь ему пережить нынешний трудный период в его истории.

54. Хотя за последние годы взнос Кувейта в бюджет миротворческих операций увеличился в пять раз, он готов и далее вносить свою долю; он надеется, что так же поступят и другие страны, поскольку для выполнения своих мандатов различные миссии нуждаются в соответствующих ресурсах. Оратор высоко оценивает мужество и жертвы тех, кто служит в миссиях по поддержанию мира, как гражданских лиц, так и военных, и призывает принимать адекватные меры для обеспечения их безопасности.

55. **Г-н Ли Цзюньхуа** (Китай) отмечает, что операции по поддержанию мира – это и важный механизм коллективной безопасности, и творческая по своему характеру мера со стороны Организации Объединенных Наций, выступающей как динамичная сила поддержания мира во всем мире. В ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в которых в настоящее время участвуют свыше 68 тыс. человек, были преодолены многочисленные трудности.

56. Однако возросшая потребность в миротворческих операциях и увеличение их количества и масштабов обусловили необходимость изменений. Многие реформы, предложенные в 2000 году Группой по изучению операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в докладе, известном как доклад Брахими, уже реализованы, а содержащаяся в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года положительная оценка проведенных преобразований должна послужить дальнейшим стимулом для процесса реформ. Миротворческие операции, в соответствии с принципами Устава и мандатом Совета Безопасности, должны сочетать в себе преемственность и новаторство, и при этом важно сохранять беспристрастность и уважение к мнениям заинтересованных стран. Делегация его страны надеется, что при обсуждении необходимых реформ будут в полной мере учитываться мнения развивающихся стран.

57. Учитывая возросшую потребность в операциях по поддержанию мира, особенно регионального мира и безопасности, нужно эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Поэтому всем государствам-членам следует увеличить свой политический и финансовый вклад, а также вклад людскими ресурсами в поддержку этих усилий и необходимо полностью использовать возможности имеющихся механизмов за счет более эффективного управления и интеграции.

58. Делегация Китая одобряет ускоренное развертывание миротворческих операций и поддерживает безотлагательную реализацию предложений относительно создания стратегических резервных вооруженных сил и постоянного контингента гражданской полиции. Секретариату в консультации с государствами-членами следует внести практические предложения по этому вопросу.

59. Кроме того, Организации Объединенных Наций следует мобилизовать региональные организации на поддержку миротворчества. Высокой оценки заслуживают усилия Африканского союза по выполнению посреднических функций и разрешению конфликтов на этом континенте, и Совету Безопасности необходимо работать в тесном сотрудничестве с ним, оказывая финансовую, материальную и техническую поддержку в целях укрепления его миротворческого и миростроительного потенциала.

60. В последние годы Китай расширил свое участие в деятельности по поддержанию мира, предоставив более 3 тыс. человек военного, полицейского и гражданского персонала для в общей сложности 14 операций. В настоящее время 1500 миротворцев из Китая действуют в 11 миссиях в Демократической Республике Конго, в Либерии и Гаити. Кроме того, Китай участвует в Системе резервных соглашений Организации Объединенных Наций.

61. **Г-н Крыжановский** (Украина) говорит, что безопасность и охрана сотрудников Организации Объединенных Наций на местах являются предметом особой озабоченности для правительства его страны, которое поддерживает идею создания объединенных аналитических групп в каждой миссии в целях совершенствования сбора информации и анализа опасностей, угрожающих миротворческому персоналу.

62. Неподобающее поведение, помимо причинения ущерба местному населению, подрывает доверие к Организации Объединенных Наций. Делегация его страны поддерживает политику полной нетерпимости, проводимую Организацией Объединенных Наций в отношении недостойного сексуального поведения миротворческого персонала, и приветствует меры, принимаемые для решения этого вопроса Генеральным секретарем и Департаментом операций по поддержанию мира.

63. Одним из важнейших условий успешного проведения миротворческих операций является быстрое развертывание. Делегация его страны призывает Секретариат продолжать работать с государствами-членами, чтобы обеспечить полную реализацию таких механизмов, как стратегические запасы материальных средств и Система резервных соглашений Организации Объединенных Наций с учетом накопленного за последнее время опыта деятельности на начальном этапе развертывания миссий. Украина поддерживает предложение о создании постоянного контингента гражданской полиции и готова внести вклад в его осуществление. Одним из основных препятствий, затрудняющих быстрое развертывание войск на местах, всегда являлась необходимость обеспечить финансовые ресурсы, и поэтому важно изыскать пути своевременного возмещения предоставляющим войска странам расходов на содержание их контингентов и оплату принадлежащего им имущества.

64. Необходимо укреплять партнерские отношения в деле поддержания мира между Организацией Объединенных Наций и региональными, а также субрегиональными организациями посредством обеспечения регионального миротворческого потенциала. Следует оказывать содействие региональным организациям, в частности Африканскому союзу и Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС) с целью расширения их потенциала.

65. Департамент операций по поддержанию мира должен и далее относить к числу приоритетных вопросов тесное сотрудничество с предоставляющими войска странами. Для успешного проведения операций по

поддержанию мира на всех этапах также совершенно необходимо взаимодействие с участием Совета Безопасности.

66. Со времени опубликования доклада Брахими были достигнуты значительные успехи в реформировании миротворческих операций, и усилился потенциал Центральных учреждений в области планирования, поддержки и проведения таких операций.

67. Украина, которая всегда поддерживала миротворческие усилия Организации Объединенных Наций, предоставляла войска и гражданскую полицию и обеспечивала миротворческие операции транспортом для стратегических воздушных перевозок, вертолетами и другим оборудованием, готова и впредь делать это.

68. **Г-жа Пенкса-Кравец** (Польша) говорит, что осуществление рекомендаций доклада Брахими дало Организации возможность принять более комплексный, зрелый и эффективный, опирающийся на современные принципы подход к реформированию миротворческих механизмов, которые становятся все более сложными и требуют все более значительных организационных усилий и финансовых затрат. Однако изменение международной обстановки породило и новые проблемы и угрозы безопасности как государств, так и каждого человека, и международное сообщество должно быть готово бороться с ними. Всемирная встреча на высшем уровне 2005 года приняла новый взгляд на отношения в мире и даже указала конкретные направления, которые позволили бы Организации адаптироваться к новой ситуации.

69. Ее делегация обратила особое внимание на одно из предложений, внесенных заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира в целях осуществления предложений Итогового документа Саммита относительно миротворческих операций, — о разработке доктрины поддержания мира. Существует насущная необходимость выработать основополагающий документ, где давались бы определения, характеризовалась бы обстановка, в которой проводятся миротворческие операции, содержались систематизированные руководящие принципы для планирования, развертывания и проведения операций, устанавливались бы нормы взаимодействия с региональными и другими международными организациями и четкие правила сотрудничества с государствами-членами. Польша выражает готовность в сотрудничестве с другими государствами оказывать содействие любым направленным на это усилиям Департамента операций по поддержанию мира.

70. Являясь членом многих региональных и субрегиональных организаций, участвующих в миротворчестве и миростроительстве, Польша осознает реальную необходимость укреплять их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций путем заключения соглашений, устанавливающих основу для сотрудничества, а также посредством принятия других мер, изложенных в резолюции 1631 (2005) Совета Безопасности, и, кроме того, путем обмена опытом в оперативной области и в выработке установок.

71. Однако самым неотложным является, видимо, вопрос практического сотрудничества в сфере планирования сил и проведения операций. Как на государства-члены, так и на Организацию Объединенных Наций ложится чересчур большая нагрузка, и им труднее предоставлять войска, когда в этом возникает необходимость. Поэтому в сотрудничестве с другими организациями необходимо разработать новый подход к планированию использования сил и реализовать концепцию создания стратегических резервных сил.

72. Еще одну возможность для сотрудничества между региональными организациями, учреждениями Организации Объединенных Наций и Секретариатом откроет Комиссия по миростроительству. Делегация ее страны уверена, что учреждение такой комиссии будет способствовать созданию многофункциональных и многоаспектных миротворческих миссий, особенно в Африке, где необходимо заложить прочную основу для устойчивого восстановления и развития.

73. К сожалению, проблема сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны участников миротворческих миссий по-прежнему актуальна, и Секретариат совместно с государствами-членами должен более решительно проводить политику полной нетерпимости, жестко обеспечивая соблюдение норм поведения и неукоснительное наказание виновных в недопустимом поведении. Это должно быть разъяснено и усвоено на всех уровнях миротворческой структуры. Делегация ее страны поддерживает предложение Управления служб

внутреннего надзора о назначении сотрудников национальных следственных органов для привлечения нарушителей к ответственности. В самом деле, нельзя допускать какого бы то ни было неприемлемого поведения или нарушения дисциплины со стороны миротворцев. Как военных, так и гражданских миротворцев посылают на места, чтобы помогать нуждающимся в этом людям и странам, и нельзя подрывать веру этих людей в Организацию Объединенных Наций и возлагаемых на нее надежд.

74. **Г-н Спатафора** (Италия) говорит, что со времени принятия доклада Брахими возможности Организации Объединенных Наций в области проведения операций по поддержанию мира значительно возросли. Делегация его страны преисполнена решимости содействовать обеспечению Организации Объединенных Наций необходимыми инструментами, соответствующими чрезвычайно сложному характеру миротворческих операций и новым трудным задачам в этой области, которые перед ней встают. Оратор одобряет усилия Департамента операций по поддержанию мира, направленные на разрешение многоаспектных проблем современных миротворческих миссий, таких как установление законности, защита детей во время вооруженных конфликтов, а также учет гендерных вопросов во всех видах их деятельности – от предотвращения конфликтов до операций по установлению и поддержанию мира и миростроительству. Его делегация уверена, что предлагаемое создание миротворческой комиссии, которая должна приступить к работе к концу года, обеспечит институциональную основу, в рамках которой будет возможно разработать более последовательную политику для реализации ее на местах. За последние годы Италия беспрецедентно увеличила свои взносы и обязательства в пользу многосторонних организаций, ставящих себе целью поддержание международного мира и безопасности.

75. Во время Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года делегация Италии дала высокую оценку важного вклада в дело мира и безопасности, сделанного региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Пришло время разработать более структурированные, целенаправленные, действенные и эффективные пути и средства для такого сотрудничества, и его страна будет осуществлять последовательную деятельность для достижения этой цели. Она будет работать со своими европейскими партнерами в соответствии с Совместной декларацией Европейского союза и Организации Объединенных Наций об урегулировании кризисов, подписанной в сентябре 2003 года, с целью осуществления этой Декларации и улучшения взаимопонимания. Она также присоединилась к другим партнерам по Группе восьми для реализации Глобальной инициативы в отношении мирных операций, целью которой является подготовка к 2010 году 75 тыс. миротворцев. Опираясь на опыт своей военной полиции – карабинеров, Италия создала Центр повышения квалификации для полицейских подразделений по установлению стабильности в Виченце с целью обеспечения профессиональной и технической подготовки для проведения операций по поддержанию мира. Его страна рассчитывает на продолжение и, если окажется возможным, на укрепление сотрудничества между этим Центром и Департаментом операций по поддержанию мира.

76. Авиабазы в Бриндизи, которую Италия передала Организации Объединенных Наций в 1994 году, действует в рамках в качестве базы материально-технического снабжения для Департамента, оказавшейся очень нужной для удовлетворения сложных потребностей миротворческих операций. База также обеспечивает поддержку в области связи и профессиональной подготовки. Кроме того, Италия готова подписать окончательный вариант соглашения с Мировой продовольственной программой, чтобы развернуть базу материально-технического снабжения и на бывшей военной базе НАТО в Сан-Вито-деи-Норманни. Департамент операций по поддержанию мира как активный участник переговоров по этому вопросу должен тщательно рассмотреть вопрос о размещении дежурного поста постоянного контингента полиции на территории этой базы материально-технического обеспечения.

77. Скандал в связи с фактами сексуальной эксплуатации и надругательств нанес серьезный ущерб репутации миротворческих сил Организации Объединенных Наций. Многие аспекты этой проблемы имеют правовые последствия, к которым надо подходить с должной осторожностью на основе активного диалога с предоставляющими войска странами с учетом различий в правовых системах затронутых сторон. Секретариат также должен обратить особое внимание на предупредительные меры, в частности добиться того, чтобы миротворческие войска соответствовали необходимым стандартам и проходили специальные учебные курсы с целью более глубокого осознания этой проблемы.

78. **Г-н Махаджан** (Индия) говорит, что факт возникновения конфликтов по всему миру является печальной иллюстрацией состояния мирового сообщества. Важно настойчиво продолжать усилия по предотвращению конфликтов в надежде – сколь бы утопической она ни казалась, – что в один прекрасный день во всем мире воцарится мир, и миротворческие операции станут ненужными.

79. Хотя резкий рост числа миротворческих операций привел к возникновению новых проблем и потребностей, сохраняются и старые проблемы. Главная трудность заключается не в нехватке ресурсов или персонала, а в том, что Совет Безопасности не является представительным, не имеет достаточной политической воли для принятия надлежащих мер и недостаточно привлекает предоставляющие войска страны, которые играют ключевую роль на местах, к дискуссиям, способным привести к оптимальным решениям. В этой связи оратор обращает внимание на недавние события, связанные с Миссией Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ). Кроме того, хотя некоторые непостоянные члены Совета Безопасности пытались использовать существующий механизм консультаций, ситуация в целом развивается не так, как хотелось бы.

80. Печальный опыт его страны, связанный с Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), сделал ее решительным сторонником расширения взаимодействия между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска. Статьи 43 и 44 Устава Организации Объединенных Наций предусматривают участие государств-членов, предоставляющих вооруженные силы, в принятии решений, касающихся использования их контингентов. Эти положения большей частью не соблюдаются. Если предоставляющим войска странам не дается возможность участвовать в разработке мандатов Совета Безопасности, у них может практически не остаться иного выбора, кроме выхода из операций, в ходе которых их войска принуждают браться за осуществление задач, которые невозможно или не следует выполнять.

81. Тот факт, что более 80 процентов военнослужащих, участвующих в настоящее время в операциях по поддержанию мира, предоставлены членами Движения неприсоединения, отражает, сколь это ни прискорбно, нежелание членов Совета Безопасности разделить бремя поддержания международного мира и безопасности, хотя в соответствии со статьей 24 Устава главная ответственность за это возложена именно на Совет.

82. Его делегацию тревожит тот факт, что различные факторы, особенно соображения финансового характера, ограничивают деятельность Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, о чем свидетельствует проявившаяся в последнее время тенденция оказывать в миротворческой деятельности предпочтение решениям на региональном уровне, в частности в Африке. Хотя Организация Объединенных Наций не в состоянии заниматься всем и повсюду, Совет Безопасности должен проявлять осмотрительность, чтобы не создавалось впечатление, что он выбирает региональные решения, чтобы уклониться от своей глобальной ответственности за поддержание мира и безопасности. Организация Объединенных Наций является единственной всемирной организацией, обладающей легитимностью, моральным авторитетом, опытом и компетентностью, необходимыми для выполнения этих обязательств.

83. Его страна уже одобрила проводимую Организацией Объединенных Наций политику полной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств, совершаемых миротворческим персоналом Организации, и заняла по этому вопросу в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира в апреле 2005 года более решительную позицию, чем многие другие делегации. Индия хочет заверить Генерального секретаря, что она будет и далее прилагать энергичные усилия для полного осуществления его рекомендаций по этой проблеме.

84. По вопросу укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в отношении быстрого и эффективного развертывания сил его делегация с интересом приняла к сведению, что постоянный контингент гражданской полиции будет в порядке эксперимента создан в 2006 году, с тем чтобы способствовать вводу в действие гражданского компонента миротворческих операций. Кроме того, она рассчитывает на возобновление дискуссии по концепции стратегического резерва.

85. Делегация Индии полностью разделяет уже высказывавшуюся озабоченность относительно безопасности и защиты миротворцев и связанного с ними персонала Организации Объединенных Наций. Она

считает, что в отношении МООНЭЭ Совет Безопасности не выполняет своих обязанностей на этот счет. Делегация приняла также к сведению тот факт, что ведется разработка всеобъемлющей политики в отношении создания Объединенных оперативных центров и объединенных аналитических групп миссий, с учетом передовой практики на местах, и призывает Департамент операций по поддержанию мира предпринять серьезные усилия, чтобы обеспечить предоставление войскам на местах необходимой им тактической информации в режиме реального времени. До сих пор такой информации очень не хватало.

86. Его страна активно участвовала в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций с самого их начала в 1950-х годах и считает, что заслужила право откровенно говорить о реальных потребностях миротворчества. Делегация Индии окажет полную поддержку Комитету, когда в 2006 году он продолжит работу по решению проблем в области поддержания мира.

Заседание закрывается в 12 ч. 30 м.