

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 January 2006
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о подготовке
к Международной конференции по району
Великих озер****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с письмом Председателя Совета Безопасности от 15 декабря 2005 года на мое имя (S/2005/794). В моем последнем докладе Совету о Международной конференции по району Великих озер, опубликованном 17 ноября 2003 года (S/2003/1099), было дано описание процесса подготовки к Международной конференции по району Великих озер, в том числе ее целей, подготовительного процесса и структуры. После представления этого доклада произошли существенные события, связанные с Международной конференцией, включая успешную организацию первой Встречи на высшем уровне глав государств и правительств в рамках подготовки к Международной конференции по вопросам мира, безопасности, демократии и развития в районе Великих озер в Дар-эс-Саламе 19–20 декабря 2004 года; активизацию политического диалога между странами региона благодаря главным образом той платформе и импульсу, которые были обеспечены Международной конференцией; и подготовку предлагаемого Пакта о безопасности, стабильности и развитии. Вторую Встречу на высшем уровне глав государств и правительств в рамках подготовки к Международной конференции было намечено провести в декабре 2005 года в Найроби, однако она была отложена. Информация о причинах переноса Встречи приводится в пунктах 54–57 ниже.

2. Настоящий доклад состоит из шести разделов, которые касаются следующего: итогов Дар-эс-Саламской встречи на высшем уровне и директивных указаний глав государств и правительств стран района Великих озер в отношении подготовки Пакта о безопасности, стабильности и развитии, который, как ожидается, будет подписан на второй Встрече на высшем уровне (раздел II); политических и технических рамок, а также графика подготовки предлагаемого пакта (раздел III); основных компонентов проекта Пакта (раздел IV); описания преимуществ, связанных с Международной конференцией (раздел V); последствий переноса Встречи на высшем уровне в Найроби (раздел VI); и замечаний и рекомендаций относительно дальнейших действий (раздел VII).

II. Дар-эс-Саламская встреча на высшем уровне

3. Процесс подготовки к Международной конференции по району Великих озер начался в Найроби в июне 2003 года с проведения первого заседания национальных координаторов стран-членов, которых в то время было шесть (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда). Он продолжался во второй половине 2003 года и в 2004 году, причем в течение этого периода было достигнуто согласие относительно приоритетных тем и политических и технических рамок Конференции, расписание мероприятий и процесса, ведущего к проведению первой Встречи на высшем уровне. Этот период был также использован для создания в декабре 2003 года Группы друзей района Великих озер в составе 28 стран, главным образом из Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в который входили также три африканские страны (Габон, Нигерия и Южная Африка) и 10 международных организаций. Группа друзей обеспечивает функциональную связь между процессом Конференции и партнерами, оказывающими ему политическую, финансовую и техническую помощь.

4. В течение указанного периода Организация Объединенных Наций и Африканский союз провели региональные консультации с основными странами — членами Регионального подготовительного комитета, а также с ключевыми сторонами, включая африканские субрегиональные организации, «Новое партнерство в интересах развития Африки» (НЕПАД), женщин, молодежь, региональные неправительственные организации, религиозные организации, парламентариев и профсоюзы, в целях отражения всеохватного характера процесса Конференции. Эти консультации и совещания были направлены на обеспечение того, чтобы ответственность за осуществление этого процесса взяли на себя основные страны, а также надлежащего рассмотрения и взаимного увязывания на основе применения общего регионального и практического подхода всех вопросов в рамках четырех тем Международной конференции (мир и безопасность; демократия и благое управление; экономическое развитие и региональная интеграция; и гуманитарные и социальные вопросы). Был также согласован и одобрен проект Дар-эс-Саламской декларации, в котором учитываются итоги этих предметных консультаций.

5. На основе консенсуса между участвующими государствами в число членов Конференции была добавлена седьмая страна — Замбия. Вместе с тем в связи с вопросом о ее членском составе пришлось преодолеть серьезный кризис, когда четыре из кооптированных стран (Ангола, Республика Конго, Судан и Центральноафриканская Республика) впоследствии обратились с просьбой о предоставлении им статуса полноправных членов Конференции. Члены Конференции, Организация Объединенных Наций, Африканский союз и другие стороны потратили много времени и усилий для достижения прорыва в этом вопросе в надлежащее время, что позволит этим четырем странам принять участие в работе первой Встречи на высшем уровне.

6. Первая Встреча на высшем уровне глав государств и правительств в связи с Международной конференцией по району Великих озер, которая состоялась в Дар-эс-Саламе 19–20 ноября 2004 года, ознаменовала собой окончание первого этапа процесса Конференции. В работе Встречи, в которой Председатель Африканского союза и я участвовали в качестве координаторов от имени Африканского союза и Организации Объединенных Наций, приняли участие в об-

щей сложности 11 основных стран (Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Объединенная Республика Танзания, Республика Конго, Руанда, Судан, Уганда и Центральноафриканская Республика) на уровне глав государств и правительств. В ее работе также приняли участие другие главы государств и представители кооптированных членов (включая Зимбабве, Малави, Мозамбик и Намибию) наряду с президентом Южно-Африканской Республики, представителями Группы друзей, международными и региональными партнерами и наблюдателями. В Дар-эс-Саламе страны-члены приняли Декларацию по вопросам мира, безопасности, демократии и развития в районе Великих озер, ныне известную как Дар-эс-Саламская декларация.

7. Принятие Дар-эс-Саламской декларации является исторической вехой для района Великих озер. Она стала первым региональным и всеобъемлющим политическим документом, в котором все лидеры совместно обязались превратить район Великих озер в зону мира, безопасности и развития и определили стратегию и план действий на будущее.

8. В Декларации установлены стратегические приоритеты и руководящие принципы в ключевых областях, охватываемых четырьмя темами Международной конференции: мир и безопасность; демократия и благое управление; экономическое развитие и региональная интеграция; и гуманитарные и социальные вопросы. Предусмотренные в ней стратегии касаются самых различных вопросов: от безопасности на общих границах и во всем регионе до контроля за стрелковым оружием, от присоединения к международным конвенциям по правам человека до пресечения безнаказанности и поощрения благого управления, от устойчивого комплексного экономического развития до борьбы с разграблением ресурсов и коррупцией и от борьбы с сексуальным насилием до поисков устойчивых путей решения давних проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц.

9. В Декларации также излагаются руководящие принципы, касающиеся протоколов и программ действий, которые должны образовать собой имеющий обязательную юридическую силу Пакт о безопасности, стабильности и развитии, подлежащий представлению на утверждение второй Встрече на высшем уровне в рамках процесса подготовки к Конференции в Найроби.

III. Рамки для подготовки предлагаемого Пакта о безопасности, стабильности и развитии

10. В Дар-эс-Саламской декларации главы государств и правительств стран — членов Международной конференции поручили Региональному межминистерскому комитету подготовить при содействии Регионального подготовительного комитета отдельные, конкретные, реальные и практически осуществимые проекты протоколов и программ действий по каждой из четырех тем Международной конференции.

Региональный межминистерский комитет

11. В работе Регионального межминистерского комитета принимают участие 11 министров, главным образом министры иностранных дел, которые занимаются вопросами организации Международной конференции в соответствующих странах-членах. В работе Комитета также принимают участие выполняющие различные функции и имеющие различные прерогативы министры соседних кооптированных стран (Ботсваны, Египта, Зимбабве, Малави, Мозамбика и Намибии), представители Группы друзей района Великих озер, Объединенного секретариата Организации Объединенных Наций/Африканского союза, африканских субрегиональных организаций, учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций, а также наблюдатели.

12. После первой Встречи на высшем уровне функции председателя Комитета выполняли Объединенная Республика Танзания, являющаяся депозитарием Дар-эс-Саламской декларации, и, в частности, ее тогдашний министр иностранных дел. Председатель осуществлял контроль за подготовкой проектов программ действий, протоколов и проектов, касающихся Пакта, и использовал свои добрые услуги для урегулирования сложных ситуаций, начиная с самого низкого технического уровня в том, что касается содержания проектов документов, и кончая самым высоким политическим уровнем, включая урегулирование разногласий и разрядку возникавшей напряженности между странами-членами, а также рассмотрение вопроса о сроках проведения Найробийской встречи на высшем уровне.

13. Используя приоритетные стратегические альтернативы и принципы, согласованные главами государств и правительств в Дар-эс-Саламской декларации, Комитет рассматривает и утверждает для рассмотрения на второй Встрече на высшем уровне все проекты протоколов, а также все предварительные варианты документов по проектам, которые являются компонентами разрабатываемых программ действий по четырем темам Конференции. Комитет также занимается проведением мобилизационной и информационно-пропагандистской работы среди партнеров Международной конференции как на региональном, так и на международном уровнях. В этой связи в сентябре 2005 года министры, занимающиеся вопросами организации Международной конференции, встретились друг с другом в ходе работы Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций для обмена идеями о ходе организации второй Встречи на высшем уровне и также для обмена мнениями с министрами стран-партнеров по вопросам, касающимся ориентации, приоритетных задач и форм оказания политической, технической и финансовой поддержки.

14. С момента своего создания Комитет провел два заседания: первое — в Кигали в феврале 2005 года, когда министры утвердили структуру и порядок работы Регионального межминистерского комитета и Регионального подготовительного комитета, сферу действия проектов протоколов, программ действий и проектов и план деятельности на второй этап процесса Международной конференции, ведущий к проведению Найробийской встречи на высшем уровне, а также описание требующихся экспертных услуг для подготовки документов и бюджета в ходе исключительно важного периода в рамках подготовки ко второй Встрече на высшем уровне. На своем втором заседании в июле 2005 года в Лусаке Комитет рассмотрел проекты протоколов и предварительные варианты проектов, определил их приоритетность и обсудил вопрос о механизме для

осуществления последующей деятельности после проведения второй Встречи на высшем уровне. Третье и последнее заседание Комитета было намечено провести в Банги в середине ноября 2005 года для завершения подготовки программ действий, протоколов и проектов до начала Найробийской встречи на высшем уровне. После того, как проведение Встречи на высшем уровне было отложено, заседание Комитета в Банги теперь планируется провести в феврале 2006 года.

Региональный подготовительный комитет

15. Региональный подготовительный комитет отвечает за координацию технической подготовки проектов программ действий, протоколов, проектов и любых других документов, представляемых Региональным межминистерским комитетом. В состав Комитета входят различные представители, включая национальных координаторов и их заместителей, работающих при содействии национальных координационных центров по каждому из соответствующих тематических блоков, а также представители женских и молодежных групп и организаций гражданского общества. В заседаниях Комитета также принимают активное участие кооптированные члены, Группа друзей, наблюдатели и субрегиональные и региональные африканские партнеры.

16. На заседаниях Комитета была обеспечена подготовка двух заседаний Регионального межминистерского комитета, проведенных в феврале и июле 2005 года. Вместе с тем 26–30 сентября 2005 года в Луанде состоялась чрезвычайная сессия Комитета, посвященная обстоятельному обзору всех проектов документов до их представления последнему заседанию Регионального межминистерского комитета, которое, как это отмечалось выше, было намечено провести в Банги в октябре 2005 года.

17. Для проведения работы между заседаниями Комитета и для их подготовки были созданы технические тематические целевые группы в качестве экспертного подразделения Комитета. Эти группы отвечают за техническую подготовку проектов протоколов и документов по проектам для их обсуждения на заседаниях Комитета. После первого заседания Комитета были созданы четыре целевые группы по четырем темам, определенным для Конференции. С учетом рекомендаций этого заседания в состав каждой целевой группы входят три правительственных и неправительственных эксперта по каждой теме. Работе экспертов также оказывают содействие соответствующие учреждения, программы и фонды Организации Объединенных Наций, Комиссия Африканского союза и другие африканские и неафриканские партнеры, принимающие участие в этом процессе, в частности Группа друзей и африканские субрегиональные организации.

Национальные координаторы

18. Национальные координаторы играют ключевую роль в процессе подготовки к Международной конференции. Они занимаются всеми аспектами процесса, а их как официальные, так и неофициальные заседания, проводимые при содействии Объединенного секретариата Организации Объединенных Наций/Африканского союза, имеют ключевое значение для успеха всего подготовительного процесса с политической, технической и организационной точек зрения.

Объединенный секретариат Организации Объединенных Наций/ Африканского союза

19. Канцелярия моего Специального представителя по району Великих озер и Комиссия Африканского союза, которая открыла свое отделение в Найроби в 2004 году, с самого начала выполняли функции секретариата Международной конференции. Секретариат, который обеспечивает жизненно важную связь между основными странами и их партнерами, также выполняет ряд исключительно важных функций, включая: подготовку и координацию проектов программ действий, протоколов и проектных документов; подготовку и содействие проведению всех заседаний и представление по ним отчетности; сбор и распространение информации, касающейся Международной конференции; проведение информационно-просветительской работы и последующей деятельности по вопросам, требующим проведения дополнительных консультаций; и координацию деятельности всей системы Организации Объединенных Наций в рамках процесса, связанного с Международной конференцией. Секретариат также отвечает за решение всех материально-технических и административных вопросов, связанных с организацией после встречи в Дар-эс-Саламе заседаний, посвященных разработке проектов программ действий, протоколов и проектов (см. приложение I).

20. После того, как проведение Найробийской встречи на высшем уровне было отложено, национальные координаторы на своем последнем заседании 7 ноября 2005 года обратились к секретариату с просьбой о подготовке и организации некоторых мероприятий в первой половине 2006 года (см. приложение II).

IV. Нынешнее состояние предлагаемого Пакта о безопасности, стабильности и развитии

21. Позитивные результаты, достигнутые на первой Встрече на высшем уровне в рамках подготовки к Международной конференции, которые привели к подписанию Дар-эс-Саламской декларации, и активизация политического диалога между странами региона, обусловленная главным образом той платформой и импульсом, которые были обеспечены Конференцией, побудили глав государств и правительств стран — участниц Международной конференции рекомендовать принять Пакт о безопасности, стабильности и развитии, который будет включать два элемента: Дар-эс-Саламскую декларацию и подготавливаемые в настоящее время программы действий, протоколы и проекты.

22. В нынешнем проекте, который будет представлен следующему заседанию Регионального межминистерского комитета в феврале 2006 года, отмечаются основные связи, являющиеся основаниями для проведения Конференции: связи между странами района Великих озер; между их народами; между их правительствами и населением; между регионом и его соседями; между регионом и его региональными и международными партнерами; между вопросами мира, демократии, экономического развития и их социальными и гуманитарными последствиями; и между всеми проектами по каждой теме. По этой причине все протоколы и проекты, содержащиеся в Пакте, имеют трансграничный и региональный характер.

23. После длительного и интенсивного процесса составления проектов, проведения консультаций, отбора и определения приоритетности основное внимание в проектах документов, которые в настоящее время окончательно дорабатываются, уделяется в рамках четырех тематических блоков Конференции ограниченному числу отдельных стратегий и видов деятельности, наиболее важные и новаторские из которых излагаются ниже.

Мир и безопасность

24. В рамках имеющего исключительно важное значение блока, посвященного вопросам мира и безопасности, особое внимание после принятия Дар-эс-Саламской декларации уделяется проекту протокола о ненападении и совместной обороне района Великих озер. Этот протокол направлен на достижение следующих целей: коллективное предотвращение вооруженных конфликтов, в которых принимают прямое или косвенное участие несколько государств, или совместное отыскание путей их мирного урегулирования; разработка конкретных средств для совместной ликвидации всех угроз миру и безопасности в районе; защита суверенитета каждого государства-члена и уважение принципа нерушимости границ; запрещение всякого использования территории любого государства-члена для какой бы то ни было подрывной деятельности или агрессии в отношении одного или нескольких соседних государств; и разработка совместных мер для запрещения деятельности вооруженных групп и борьбы с ними. На оперативном уровне в проекте протокола о ненападении и совместной обороне используются те же 12 зон безопасности, которые указываются в ряде цитируемых ниже предварительных вариантов совместных проектов обеспечения безопасности границ. Это направлено на объединение всех ключевых проектов и придание им взаимодополняющего характера, а также содействие общей координации в деле осуществления Пакта.

25. Несколько предварительных вариантов проектов, связанных с совместным обеспечением безопасности общих границ, которые разбиты на 12 конкретных зон, были определены в качестве основных приоритетных проектов. К ним относятся проекты, касающиеся разоружения вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго; разоружения вооруженных скотоводов в пограничных районах между Угандой, Суданом и Кенией; и обеспечения безопасности границ в зонах, затрагивающих части территории Бурунди, Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды.

26. Если говорить более конкретно, то проект разоружения вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго основывается на осуществлении Лусакского соглашения о прекращении огня 1999 года. В нем особое внимание уделяется следующему: политической и дипломатической поддержке предпринимаемых в настоящее время усилий по обеспечению добровольного и принудительного разоружения; реформе сектора безопасности в соответствующих странах, которую предполагается провести в сотрудничестве с миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в этом районе и другими партнерами; и укреплению потенциала соответствующих государственных органов и местных общин в приграничных районах в деле обеспечения безопасности границ, а также активизации экономической деятельности между этими общинами. Проект разоружения вооруженных скотоводов в пограничных районах между Угандой, Суданом и Кенией нацелен главным образом на борьбу с трансграничным угоном скота, который создает

значительную угрозу для безопасности в этом районе. В нем предлагается ряд способов, включая поощрение альтернативных видов экономической деятельности, координированное информирование соответствующих групп населения и проведение совместных мероприятий по разоружению, а также строительство и ремонт объектов физической и социальной инфраструктуры в районах вдоль общих границ. В дополнение к проекту предусмотрены мероприятия, направленные на повышение степени безопасности населения в глобальном смысле в 12 обозначенных пограничных зонах. Этот проект также связан с блоком вопросов, касающихся экономического развития и региональной интеграции.

27. Другие приоритетные проекты направлены, в соответствии с Дар-эс-Саламской декларацией, на оказание поддержки существующим региональным инициативам и механизмам, их согласование и активизацию связанной с ними деятельности. Они касаются ограничения распространения стрелкового оружия и легких вооружений в партнерстве с Региональным центром по стрелковому оружию и легким вооружениям, который находится в Найроби; борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью в партнерстве с Региональным центром по борьбе с терроризмом, который был открыт в 2005 году в Кении; разминирования и борьбы с использованием наземных мин в партнерстве с механизмами, существующими в Кении и Объединенной Республике Танзании. По понятным причинам борьба против транснациональной преступности также имеет отношение к блокам вопросов, касающимся демократии и благого управления, а также экономического развития и региональной интеграции.

Демократия и благое управление

28. В соответствии с Дар-эс-Саламской декларацией в рамках блока вопросов, касающихся демократии и благого управления, основные разрабатываемые проекты связаны с созданием регионального центра для поощрения демократии, благого управления, прав человека и воспитания в духе гражданственности, и в них предусматривается организация форума для парламентариев и неофициальных региональных форумов для женщин, молодежи и представителей гражданского общества.

29. В частности, приоритетные проекты протоколов, отобранные странами-членами, включают следующее: проект сотрудничества в судебных вопросах, проект в области демократии и благого управления и имеющий исключительно важное значение проект протокола о предотвращении геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений и наказании за них, а также всех форм дискриминации и относящийся к нему проект, который направлен на борьбу с безнаказанностью, поощрение воспитания в духе гражданственности и формирование культуры мира и терпимости.

Экономическое развитие и региональная интеграция

30. В рамках блока вопросов, касающихся экономического развития и региональной интеграции, основное внимание уделяется разрабатываемому проекту развития трансграничных бассейнов, цель которого заключается в содействии укреплению сотрудничества на местах между населением пограничных районов и соседними странами и более эффективному обеспечению безопасности границ.

31. При рассмотрении важного и сложного вопроса о разграблении национальных ресурсов в регионе, которое представляет собой серьезную угрозу безопасности, страны-члены подготовили как ключевой проект протокола, так и важный вариант проекта, касающегося незаконной эксплуатации природных ресурсов, наряду с предложением о создании регионального механизма для сертификации ценных минералов. В других важных разрабатываемых приоритетных проектах особое внимание уделяется активизации осуществления инфраструктурных проектов (железнодорожные коридоры, трубопроводы), возобновлению деятельности Экономического сообщества стран Великих озер (ЭССВО) и преобразованию района Великих озер в особую зону реконструкции и развития при создании специального фонда для реконструкции. Проект протокола о создании такой зоны и вариант проекта о создании фонда также связаны с имеющими исключительно важное значение вариантами проектов по обеспечению безопасности границ в рамках блока вопросов, касающихся мира и безопасности.

32. С возобновлением деятельности Экономического сообщества стран Великих озер — организации, которая на протяжении ряда лет бездействовала, большие надежды связывают различные страны региона, особенно ее члены-учредители — Бурунди, Демократическая Республика Конго и Руанда. Если это произойдет (а на региональном и международном уровнях прослеживаются соответствующие признаки), то возобновление деятельности и последующее расширение Сообщества обеспечили бы важную возможность для развития района Великих озер на основе региональной интеграции. Это послужило бы также важным инструментом для обеспечения экономического сотрудничества и миростроительства в отношениях между странами региона, которые в наибольшей степени пострадали от связанных между собой конфликтов.

33. Другие ключевые разрабатываемые проекты касаются развития транспортной инфраструктуры. Важно отметить, что с учетом масштабов и стоимости некоторых из этих проектов, особенно тех, которые касаются восстановления инфраструктуры, особое внимание уделяется тем странам-членам, которые сами обеспечивают первоначальное финансирование, а также мобилизации финансовых ресурсов в частном секторе — инициатива, которую следует поощрять.

Гуманитарные и социальные вопросы

34. Особое внимание в этом блоке вопросов уделяется обеспечению устойчивой защиты и помощи для наиболее уязвимых групп населения. Один ключевой проект протокола касается обеспечения защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи, и в случае его принятия и осуществления он станет первым правовым документом, направленным на обеспечение соблюдения руководящих принципов в отношении внутреннего перемещения населения, уже

предложенных моим Специальным представителем по вопросу о внутренне перемещенных лицах. Еще один важный проект протокола касается предотвращения сексуального насилия в отношении женщин и детей.

35. Другие важные разрабатываемые проекты направлены на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидацию их последствий, возобновление предоставления основных социальных услуг и разработку координируемого подхода к борьбе с опасными инфекционными заболеваниями, такими, как ВИЧ/СПИД, в рамках осуществления двух существующих субрегиональных инициатив.

Взаимосвязанные темы

36. Взаимосвязанные темы, такие, как гендерная проблематика, ВИЧ/СПИД, права человека, охрана окружающей среды и населенные пункты, находят свое отражение во всех четырех темах Международной конференции. В ходе подготовки проектов программ действий, протоколов и проектов было проведено несколько раундов отдельных консультаций по этим вопросам. Помимо этого, представители по этим взаимосвязанным темам принимали регулярное участие в этом процессе. Если говорить более конкретно, то мой представитель часто встречался с представителями Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для обеспечения надлежащего учета этих вопросов в Дар-эс-Саламской декларации и подготавливаемых проектах документов, которые будут включены в будущий пакт о безопасности, стабильности и развитии.

Механизмы для осуществления последующей деятельности

37. Страны — члены Международной конференции недвусмысленно подчеркнули необходимость создания регионального институционального механизма для осуществления последующей деятельности под совместной эгидой стран — членов Международной конференции по району Великих озер и при поддержке Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

38. Нынешний механизм Международной конференции для осуществления последующей деятельности выполняет три основные функции: а) контроль и надзор за осуществлением пакта о безопасности, стабильности и развитии в его различных компонентах; б) предотвращение, регулирование и мирное разрешение конфликтов; и с) поддержание тесных связей с региональными и международными учреждениями высокого уровня, имеющими отношение к темам Конференции и вопросам, касающимся района Великих озер. Он включает три основных органа: встречу на высшем уровне глав государств и правительств стран — членов Международной конференции; Межминистерский комитет; и региональный секретариат Конференции.

39. Встреча на высшем уровне глав государств и правительств будет являться высшим органом и главным директивным органом Международной конференции. Функции ее председателя будут поочередно выполнять участвующие страны-члены. Ее председатель будет принимать участие в деятельности по предотвращению конфликтов и урегулированию кризисов и поддерживать от имени Конференции отношения с международными организациями, государст-

вами, не являющимися членами Конференции, и всеми другими партнерами. Она будет созываться каждые два года с возможностью проведения чрезвычайной сессии, если главы государств сочтут это необходимым, особенно на первоначальных этапах.

40. Межминистерский комитет будет являться исполнительным органом Конференции и определять имплементационные стратегии и осуществлять регулярное наблюдение за процессом осуществления деятельности. В зависимости от характера вопросов, подлежащих рассмотрению, для участия в заседаниях Межминистерского комитета Конференции, которые будут проводиться два раза в год, могут приглашаться и другие министры.

41. Региональный секретариат Конференции в составе должностных лиц других стран — членов Международной конференции будет, в духе региональной ответственности за осуществление процесса, являться техническим и координационным органом Конференции, и его будет возглавлять генеральный директор или исполнительный секретарь.

42. Помимо этого, каждая страна-член создаст национальный координационный механизм для Конференции, который будет поддерживать контакты с секретариатом Конференции и обеспечивать участие различных социальных субъектов в осуществлении плана действий Международной конференции.

43. Группе друзей района Великих озер и другим партнерам был направлен призыв продолжать оказывать поддержку Конференции и способствовать созданию регионального секретариата.

44. Объединенный секретариат Организации Объединенных Наций/Африканского союза должен продолжать действовать в течение ограниченного периода времени после подписания Пакта о безопасности, стабильности и развитии и оказывать региональному секретариату Конференции помощь, с тем чтобы начать осуществления Пакта.

V. Преимущества Международной конференции

45. Как это показано в разделе выше, посвященном проекту Пакта о безопасности, стабильности и развитии, в большинстве проектов протоколов и проектов, отобранных в рамках процесса Международной конференции, рассматриваются коренные причины отсутствия безопасности, конфликтов, войны и нестабильности в районе Великих озер. В случае их принятия и осуществления они будут способствовать преобразованию всего региона в зону устойчивого мира, безопасности, стабильности и развития.

46. Даже на нынешнем этапе, когда Пакт еще не принят, прослеживаются существенные преимущества, связанные с процессом Конференции. В регионе, в котором царит напряженность, процесс Конференции способствует поддержанию открытых контактов между сторонами на всех уровнях. Он способствовал укреплению столь необходимого доверия в областях, в которых взаимное подозрение было нормой. Помимо этого, Дар-эс-Саламская декларация является исключительно важным документом, предусматривающим далеко идущие обязательства, которые выполняются и расширяются по мере осуществления процесса, связанного с Конференцией. Вместе с предлагаемым Пактом положения, содержащиеся в обоих документах, в случае их принятия и осуществления

обеспечат всеохватные рамки для прочного мира и социально-экономического развития во всем регионе, поскольку эти вопросы рассматриваются в них на комплексной основе.

Тщательный отбор инициатив, учитывающих региональные потребности

47. Была определена приоритетность проектов протоколов и вариантов проектов, которые должны быть приняты в Найроби, и их можно разбить на две категории. К первой из них относятся те протоколы и проекты, которые связаны с существующими механизмами, охватывающими часть района Великих озер. Для того чтобы не допустить дублирования, страны — члены Международной конференции приняли решение просить о том, чтобы на существующие механизмы была возложена ответственность за осуществление этих протоколов или проектов. Это относится главным образом к блоку вопросов, касающихся экономического развития и региональной интеграции. Такой подход соответствует Дар-эс-Саламской декларации, которая призывает к содействию осуществлению общих стратегий для согласования и обеспечения функционирования существующих соглашений и механизмов.

48. Вторая категория проектов протоколов и вариантов проектов предназначена для устранения пробелов на региональном уровне. Это главным образом относится, например, к блокам вопросов, касающимся мира и безопасности, демократии и благого управления, а также гуманитарных и социальных вопросов. Это соответствует содержащемуся в Дар-эс-Саламской декларации призыву к созданию эффективной системы региональной безопасности, осуществлению инициатив по предотвращению, регулированию и мирному разрешению конфликтов, включая принятие пактов о ненападении и совместной обороне, а также к укреплению сотрудничества в области обороны и безопасности на общих границах в целях дальнейшего развития добрососедских отношений и многосекторального сотрудничества.

49. Большинство протоколов и проектов взаимосвязаны между собой как по сути, так и формам их осуществления в соответствии с региональным видением, закрепленным в Дар-эс-Саламской декларации, в целях содействия обеспечению устойчивого мира, безопасности, демократии и развития. Эти связи между блоками вопросов и внутри них свидетельствуют об актуальности применения подхода, ориентированного на обеспечение безопасности людей.

Комплексный и всеохватный процесс

50. Как это указывалось выше, в процессе, связанном с Конференцией, помимо представителей правительств принимали участие ключевые негосударственные субъекты из региона, включая женские и молодежные организации и организации гражданского общества. В связи с этим в разработке протоколов и проектов также принимали участие и другие стороны, в частности африканские субрегиональные организации. Шесть субрегиональных организаций — Общий рынок Восточной и Южной Африки, Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество стран Великих озер, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Межправительственный орган по вопросам развития — обещали оказывать поддержку процессу и принимали участие в большинстве региональных совещаний. То же самое относится к «Новому партнерству в ин-

тересах развития Африки». Их постоянное участие в планировании и осуществлении Пакта о безопасности, стабильности и развитии, в чем им будет необходимо играть ведущую координационную роль, будет иметь исключительно важное значение.

51. В том, что касается партнерства между регионом и Организацией Объединенных Наций, то соответствующие департаменты, учреждения, фонды и программы продолжали оказывать техническую консультативную помощь. Функции содействующих сторон по четырем блокам вопросов были возложены на четыре подразделения Организации Объединенных Наций: Департамент по политическим вопросам, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Экономическую комиссию для Африки и Управление по координации гуманитарной деятельности. Каждое подразделение обеспечивало в своей области специализацию, мобилизацию и координацию вклада различных учреждений Организации Объединенных Наций в техническую подготовку проектов протоколов и предварительных вариантов проектов. Этот вклад осуществлялся в различных формах и включал сбор данных, предоставление финансовых и людских ресурсов, оказание экспертной консультативной помощи, проведение информационно-просветительской работы и оказание поддержки на страновом уровне. Также следует упомянуть о том, что в течение всего процесса ПРООН обеспечивала управление созданным рядом доноров Целевого фонда Группы друзей района Великих озер, который финансировал большинство подготовительных мероприятий.

52. С самого начала процесса осуществлялось активное сотрудничество с Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) и Операцией Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ), причем представители обеих миссий по поддержанию мира регулярно принимали участие в региональных совещаниях, связанных с Международной конференцией. Роль МООНДРК невозможно переоценить, поскольку в большинстве проектов протоколов и предварительных вариантах проектов основное внимание уделяется Демократической Республике Конго. Это сотрудничество необходимо продолжать и расширять для обеспечения того, чтобы при осуществлении ряда намеченных проектов, особенно в области мира и безопасности, учитывались замечания и экспертные знания МООНДРК и чтобы эта деятельность координировалась с запланированными мероприятиями или деятельностью, уже осуществляемой на местах в Демократической Республике Конго.

53. Еще одним исключительно важным аспектом всеохватного подхода, применяемого в рамках процесса Международной конференции, является участие международных партнеров по процессу развития. Группа друзей района Великих озер принимает участие в процессе Конференции с декабря 2003 года. Она оказывала процессу Конференции значительную политическую, финансовую и техническую поддержку не только в ходе первого этапа, приведшего к проведению Дар-эс-Саламской встречи на высшем уровне, но и также, и даже в большей степени, на нынешнем этапе. Это включает, в частности, активное участие их экспертов и сопредседателей в работе технических тематических целевых групп, Регионального подготовительного комитета и Регионального межминистерского комитета. Сопредседатели, представляющие Группу друзей, Канаду и Нидерланды, от имени более широкой группы стран и многосторонних организаций также проводили регулярные консультации со странами —

членами Конференции, а также с объединенным секретариатом. Финансовый взнос Группы друзей имел исключительно важное значение для успешного осуществления процесса Конференции, поскольку она предоставила большую часть средств для проведения подготовительных мероприятий. Я хотел бы воспользоваться случаем, с тем чтобы вновь выразить признательность членам Группы друзей за их значительную и постоянную поддержку процесса и призвать их продолжать оказывать помощь.

VI. Перенос Найробийской встречи на высшем уровне и его последствия

54. Просьба правительства Демократической Республики Конго о переносе Найробийской встречи на высшем уровне, которую первоначально планировалось провести 15–16 декабря 2005 года, была обусловлена двумя факторами. Ее проведение совпадало с национальным референдумом по проекту конституции, который состоялся 18–19 декабря 2005 года; и, кроме того, власти Демократической Республики Конго дали понять, что они выступают за проведение Международной конференции после завершения переходного процесса в стране, который, как ожидается, закончится 30 июня 2006 года.

55. Перенос Найробийской встречи на высшем уровне, безусловно, имел отрицательные последствия для процесса. В результате этого возросла опасность утраты импульса, обеспеченного к настоящему времени. Кроме того, новые негативные события в регионе могут подорвать процесс Конференции, и кое-кто может воспринимать перенос Встречи как свидетельство недостаточной приверженности процессу. И наконец, задержка вызовет необходимость внесения непредвиденных финансовых корректировок.

56. Тем не менее перенос Найробийской встречи на высшем уровне предоставляет дополнительное время для доработки всех документов; активизации коммуникационных и информационно-пропагандистских кампаний и кампаний по мобилизации ресурсов; расширения участия важных сторон, представляющих гражданское общество, женщин, молодежь, парламентариев и частный сектор, в подготовке к проведению Международной конференции; и более тщательной и обстоятельной разработки механизма для осуществления последующей деятельности. Политические власти основных стран должны также воспользоваться этим дополнительным временем для более тщательного отбора и приоритизации количества и содержания проектов протоколов и проектов на основе более реалистичного и прагматичного подхода.

57. В целях сохранения импульса и привлечения более широкого внимания к Международной конференции вплоть до проведения второй Встречи на высшем уровне национальные координаторы на своем последнем совещании в Найроби 7 ноября 2005 года договорились о проведении в первой половине 2006 года дополнительных региональных консультаций с: экспертами по правовым и финансовым вопросам для доработки протоколов и проектов; парламентариями для обеспечения поддержки национальных законодательных органов, поскольку именно им в большинстве случаев будет необходимо ратифицировать предлагаемый Пакт, утверждать бюджет для этапа осуществления деятельности и распространять информацию среди своего электората; представителями частного сектора для получения столь необходимых взносов для фи-

нансирования и осуществления основных проектов, особенно в экономической области; и представителями гражданского общества для обеспечения учета их интересов правительствами. До начала второй Встречи на высшем уровне в рамках Международной конференции в Найроби также планируется провести важные политические и дипломатические региональные совещания национальных координаторов Регионального подготовительного комитета и Регионального межминистерского комитета.

VII. Замечания и рекомендации

58. Перенос второй Встречи на высшем уровне отрицательно сказался на том импульсе, который был обеспечен в рамках процесса Конференции. Странам региона необходимо приложить все усилия, с тем чтобы обеспечить созыв Найробийской встречи на высшем уровне в возможно кратчайший срок как для сохранения импульса, так и для использования достигнутых к настоящему времени результатов.

59. Я призываю членов Совета Безопасности выразить решительную поддержку Международной конференции по району Великих озер и настоятельно призвать страны — члены Конференции подтвердить свою приверженность духу и положениям Дар-эс-Саламской декларации и предпринять все усилия для проведения Найробийской встречи на высшем уровне и подписания Пакта о безопасности, стабильности и развитии. Также настоятельно необходимо оперативно согласовать и обнародовать сроки проведения второй Встречи на высшем уровне, поскольку это послужило бы явным и столь необходимым свидетельством того, что процесс продолжается.

60. В рамках подготовки к Международной конференции удалось вдвое сократить первоначальное число проектов протоколов и предварительных вариантов проектов. Хотя их число по-прежнему можно считать большим, для его сокращения пришлось провести сложную и деликатную работу среди стран-членов, которая потребовала достижения ряда компромиссов. Помимо этого, мне хотелось бы подчеркнуть, что страны региона приложили значительные усилия для установления приоритетов после совещаний министров иностранных дел стран — членов Международной конференции и их партнеров из Группы друзей, которые состоялись в Нью-Йорке в сентябре 2005 года.

61. Тем не менее, работу по установлению приоритетов можно и нужно продолжить, и ее необходимо провести до предстоящих региональных совещаний, ведущих к проведению второй Встречи на высшем уровне в Найроби. Необходимо также более четко определить последовательность осуществления проектов протоколов и намеченных проектов. Хотя протоколы предназначены для того, чтобы подписавшие их стороны взяли на себя правовые обязательства в отношении принципиальных вопросов, таких, как ненападение, борьба с безнаказанностью, предотвращение незаконной эксплуатации природных ресурсов и обеспечение защиты внутренне перемещенных лиц на основе признанных региональных правовых документов, для осуществления проектов предусмотрены конкретные графики и бюджеты, и поэтому можно было бы более четко определить последовательность их осуществления в зависимости от их неотложности, важности и практической осуществимости.

62. Также необходимо активизировать деятельность по информированию общественности о Международной конференции. Необходимо разработать более совершенную стратегию в области информации, коммуникации и пропаганды для ее осуществления на национальном, региональном и международном уровнях в целях мобилизации поддержки для осуществления проекта Пакта о безопасности, стабильности и развитии.
63. В том же ключе национальные координаторы на своем последнем совещании предложили назначить двух видных деятелей в качестве послов доброй воли высокого уровня для поддержки Конференции: один из них, представлял бы регион, а другой — международное сообщество.
64. И наконец, процесс Международной конференции следует рассматривать в качестве исключительно важного регионального подхода к миростроительству. После создания Комиссии по миростроительству Конференция обеспечивает прекрасную возможность для регионального миростроительства, которую нельзя упускать. На нынешнем позднем этапе утрата обеспеченного импульса была бы достойна сожаления, поскольку столь много ресурсов было потрачено на то, чтобы сблизить друг с другом столь большое число конфликтующих сторон. Принятие и осуществление предлагаемого Пакта о безопасности, стабильности и развитии может в потенциальном плане обеспечить народам региона прочный мир и социально-экономическое развитие, которых они вполне заслуживают.
65. Исключительно важно обеспечить упорядоченную передачу функций объединенного секретариата Организации Объединенных Наций/Африканского союза региональному механизму после завершения второй Встречи на высшем уровне. Между утвержденными видами деятельности в рамках процесса Международной конференции и принципами, задачами и целями, изложенными Советом Безопасности в его резолюции 1625 (2005), и обязанностями, возложенными на меня в пункте 3 этой резолюции, существует четкая взаимосвязь. Мой Специальный представитель по району Великих озер может играть ценную роль, оказывая поддержку инициативам, основанным на превентивной дипломатии. Помимо этого, я буду продолжать выполнять полезную функцию координатора деятельности Организации Объединенных Наций в политической области, особенно в том, что касается укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными или субрегиональными организациями до создания Комиссии по миростроительству и использования ее мандата применительно к конфликтным ситуациям в районе Великих озер.
66. В связи с этим я рассчитываю на неизменную поддержку Советом Безопасности деятельности Канцелярии моего Специального представителя по району Великих озер в течение дополнительного периода в шесть месяцев после подписания Пакта о безопасности, стабильности и развитии. В это время я мог бы произвести оценку роли Организации Объединенных Наций в осуществлении различных положений Пакта.
67. Я также пользуюсь случаем, с тем чтобы выразить признательность моему Специальному представителю по району Великих озер и его группе за всю работу, проделанную ими в рамках подготовки к Международной конференции.

Приложение I

Мероприятия по разработке проектов программ действий, протоколов и проектов, проведенные после принятия Даэ-эс-Саламской декларации

- 14–16 февраля 2005 года Первое заседание Регионального подготовительного комитета, Кигали
- 15–18 февраля 2005 года Первое заседание Регионального межминистерского комитета на уровне министров, Кигали
- 4–8 апреля 2005 года Первое заседание технических тематических целевых групп, Момбаса, Кения
- 27 июня — 1 июля 2005 года Второе заседание технических тематических целевых групп, Найроби
- 18–21 июля 2005 года Второе заседание Регионального подготовительного комитета, Лусака
- 22–23 июля 2005 года Второе заседание Регионального межминистерского комитета, Лусака
- 5-11 сентября 2005 года Третье заседание технических тематических целевых групп, Найроби
- 26–30 сентября 2005 года Третье заседание Регионального подготовительного комитета, Луанда
- Октябрь 2005 года Третье заседание Регионального межминистерского комитета: еще не проведено в связи с переносом второй Встречи на высшем уровне

Приложение II

Мероприятия в 2006 году

<i>Сроки</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Принимающая страна</i>
Январь 2006 года	Региональное совещание экспертов по правовым вопросам	Конго
30–31 января 2006 года	Заседание Регионального подготовительного комитета	Кения
Февраль 2006 года	Встреча парламентариев	Демократическая Республика Конго
Февраль 2006 года	Региональное совещание экспертов по финансовым и бюджетным вопросам	Уганда
	Заседание Регионального межминистерского комитета, перед которым будет проведено заседание национальных координаторов	Центральноафриканская Республика
Март 2006 года	Совещание региональных экономических сообществ	Комиссия Африканского союза, Аддис-Абеба
Апрель 2006 года	Совещание с представителями частного сектора	Замбия
Апрель 2006 года	Заседание национальных координаторов	Будет определена позднее
Май 2006 года	Встреча с представителями женщин, молодежи и организаций гражданского общества	Руанда
	Встреча с представителями средств информации	Бурунди
Будут определены позднее	Заседание Регионального межминистерского комитета, перед которым будет проведено заседание национальных координаторов	Будет определена позднее
Вторая половина июля или первая половина сентября 2006 года	Возможное проведение Встречи на высшем уровне глав государств и правительств [<i>будет подтверждено позднее</i>]	Кения