

联 合 国



Distr.
GENERAL

A/32/268

S/12413

20 October 1977

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

大 会



安全理事会

大会

第三十二届会议

议程项目 12

安全理事会

第三十二年

向莫桑比克提供援助

秘书长的说明

1. 秘书长按照一九七七年六月三十日安理会第 411 (1977) 号决议第 13 段的规定, 委派了一个特派团访问莫桑比克与该政府协商, 对该国所需援助作一评价, 使秘书长能安排一个有效的国际援助莫桑比克方案。

2. 经济及社会理事会在其一九七七年七月二十九日第 2094 (LXIII) 号决议第 6 段中, 请秘书长将特派团的报告提交大会第三十二届会议。经社理事会在第 11 段(c)中请秘书长及时安排审查莫桑比克的经济情况, 以便大会第三十二届会议审议该问题。

3. 特派团的报告说明了莫桑比克经济因南罗得西亚非法政权系统的侵略行径所蒙受的损害情况, 同时报告说明莫桑比克在面对这种局面下所需的援助。该报告随这封信转送大会和安理会各成员国。

派往莫桑比克的特派团的报告
(一九七七年七月十五日至二十七日)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一. 导 言	1 - 12	6
A. 莫桑比克的控诉	1 - 2	6
B. 安全理事会的行动	3	6
C. 特派团的任命和职权范围	4 - 5	7
D. 特派团的活动	6 - 10	8
E. 致谢	11	8
二. 莫桑比克的经济	12 - 24	9
A. 主要特点	12	9
B. 对南罗得西亚实施制裁后所受到的影响 ...	13	9
C. 经济和社会发展的目标和战略	14 - 18	10
D. 公共财政	19 - 20	11
E. 国际收支状况	21 - 24	14
三. 侵略行为所造成的破坏	25 - 37	16
A. 攻击行动的情况	25 - 26	16
B. 直接的损失	27 - 29	16
C. 造成莫桑比克经济的损害	30 - 37	18
四. 因侵略造成的损失而引起的需要	38 - 48	20
A. 流离失所人民的安置问题	40 - 46	20
1. 紧急救济	40 - 41	20
2. 受影响社区的重新安置办法	42 - 44	22
3. 支持重新安置计划的农业发展 ...	45	23
4. 重建被摧毁或被损坏的城镇和乡村	46	24

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B. 交通和电信	47 - 48	25
1. 交通设施、公用事业和工厂的重建、 修复或更换	47	25
2. 恢复马普托与贝拉之间的电话及电 报联系	48	26
五. 当前情况下迫切需要进行的发展计划	49 - 54	27
A. 运输系统	49 - 52	27
B. 电信	53 - 54	28
1. 公共电信	53	28
2. 航空通讯	54	28
六. 对莫桑比克特别重要的发展计划	55 - 67	29
A. 农业发展	55 - 58	29
1. 巩固国营农场部门	55	29
2. 加强农业销售服务	56 - 57	29
3. 拟订综合性的流域发展计划 ...	58	30
B. 煤生产及出口的发展	59 - 63	30
C. 运输系统	64	32
D. 电信	65	33
E. 人力训练	66 - 67	33
七. 粮食需求	68 - 72	34
A. 影响粮食供应的因素	68 - 70	34
B. 粮食进口和今后需要	71 - 72	34

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
八. 难民	73 - 77	37
A. 目前情况	73	37
B. 一九七七年四月以来提供的援助	74 - 75	37
C. 需要国际援助的难民计划项目	76 - 77	38
九. 摘要和结论	78 - 87	41

附 件

一. 莫桑比克遭受侵略损害后复原所需项目提要	45
二. 以前联合国对莫桑比克局势的审议和采取的行动	49
三. 持续有效的优先项目	53
四. 关于发展煤矿的研究	57
地 图	59

* * *

一 引言

A. 莫桑比克的控诉¹

1. 一九七七年六月二十二日，莫桑比克常驻联合国代表写了一封信给安全理事会主席。信中附有一九七七年六月十八日莫桑比克总统萨莫拉·莫伊塞斯·马谢尔先生阁下给联合国秘书长的电报(S/12350和Add.1)。电报提到了一系列有系统的“对同罗得西亚有共同边界的前线国家进行侵犯、挑衅和武装侵略的行径”。电报又称，由于对莫桑比克、赞比亚和博茨瓦纳的这种侵略，南部非洲已成为危及世界和平与安全的区域，因此构成了永久的紧张局势中心。在这种情况下，萨莫拉·马谢尔总统要求秘书长召开一次安全理事会会议来研讨这个局势。

2. 莫桑比克常驻代表一九七七年六月二十二日的信还附有一九七七年六月十八日萨莫拉·马谢尔先生阁下在马普托的演说(S/12350,附件二)。演说中提到莫桑比克政府一九七六年三月三日的决定，完全符合一九六八年五月二十九日第253(1968)号安全理事会对南罗得西亚非法政权实施制裁的决议。演说又说，紧跟着莫桑比克的实施制裁决定后，莫桑比克领土和人民就不断受到日益严重的侵略。侵略行动对共和国平民造成重大的伤亡，破坏了许多居民点。在这种情况下，莫桑比克人民迫切需要国际社会的物质援助。马谢尔总统的演说重申莫桑比克政府和人民决心加紧努力，支持争取津巴布韦解放的民族斗争。

B. 安全理事会的行动

3. 应莫桑比克政府的要求，安全理事会于一九七七年六月二十八、二十九和三十日开会，并在六月三十日第二〇一九次会议上一致通过了第411(1977)号决议。决议的第10、11和13段内容如下：

“安全理事会……

10. 请所有国家、区域组织和其他适当的政府间组织向莫桑比克提供财政、技术和物质援助，以便该国能够克服由于非法政权的侵略行为而造成的严

¹ 附件二说明联合国以往对莫桑比克局势的审议情况和所采行动。

重经济损失和财产破坏，并加强莫桑比克执行联合国各项决定的能力，以支持对付南罗得西亚非法政权的措施；

11. 请联合国和其各有关组织和规划机构，包括经济及社会理事会、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、国际农业发展基金、联合国难民事务高级专员、联合国教育、科学及文化组织、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署和世界卫生组织，为执行上文执行部分第 10 段所载的请求，在优先的基础上，向莫桑比克提供援助；

13. 请秘书长协调联合国系统的努力，并立即订立一个有效的方案，按照上文执行部分第 10 和 11 段的规定向莫桑比克提供国际援助”。

C. 特派团的任命和职权范围

4. 决议通过后，秘书长商同该国政府任命了一个特派团去视察莫桑比克，特派团的职权范围如下：

- (a) 就南罗得西亚非法政权的侵略行为对莫桑比克造成的经济损失和财产破坏的情况，同莫桑比克政府进行协商；
- (b) 对莫桑比克为克服(a)分段所述损失和破坏而需要的财政、技术和物质援助作出估计，并加强莫桑比克执行联合国各项决定的能力，以支持对付南罗得西亚非法政权的措施。

5. 特派团由下列成员组成：

阿卜杜勒拉希姆·阿比·法拉赫先生
负责特别政治问题的助理秘书长

特派团团长

拉詹尼坎特·德赛先生
区域间顾问（经济规划）

罗伯特·哈里斯先生

经济事务专员（运输），经济和社会事务部

居伊·勒马尔尚先生

特别技术顾问（住房）经济及社会事务部

格里奥格里·拉扎雷夫先生

粮农组织农业经济学家

约翰·香农先生

电信联盟计划专员（电信）

主管特别政治问题助理秘书长办公室的苏珊·科洛皮小姐担任特派团的秘书。

D. 特派团的活动

6. 特派团于一九七七年七月十五日抵达马普托，在莫桑比克停留了十三天。

7. 莫桑比克政府任命了一个由财政部长率领的代表团和特派团一道工作。特派团在整个逗留期间经常与政府代表团举行会议。特派团团长也和发展和经济规划部长、外交部长以及运输和通信部长进行了讨论。

8. 特派团也同开发计划署、儿童基金会、卫生组织、粮农组织和难民专员办事处的代表举行了会议。

9. 特派团在逗留期间视察了马派——侵略行为主要受害地区之一。此外还视察了沙伊沙伊省林波波河谷的集结社区村，并同该省官员和社区领袖进行了讨论。

10. 至于莫桑比克需要多少的援助才能克服其领土受到攻击而引起的损失，这方面的估计数字主要是根据政府提供的资料，而且也经过特派团的审慎研究。

E. 致谢

11. 特派团要正式对该团停留在莫桑比克的整个期间莫桑比克政府给予的合作，

表示深切的感谢。特别是要对财政部长萨洛茂·蒙关贝先生阁下和政府代表团各位成员的亲切接待和合作表示感谢。特派团还要对在莫桑比克的联合国系统各代表所提供的协助表示感谢。

三 莫桑比克的经济

A. 主要特点

12. 莫桑比克的人口约 1,000 万。它有一个传统上广大的勉强自给的小农部门，和一个较小的现代部门。在农业方面，现代部门在独立以前包括殖民者拥有的大型生产单位，出产向葡萄牙出口的糖和棉花等经济作物，另外还生产供国内消费用的食米。运输系统——港口、公路和铁路——的发展是为了满足非洲内地的需要，而不是为了满足莫桑比克国内的需要。它主要是为马拉维、南非、南罗得西亚、扎伊尔、赞比亚等国之间的过境交通服务。土著人民在当地的就业问题严重，因此约有 250,000 莫桑比克人在邻国工作，他们大部分都是移民工人。他们的汇款成为莫桑比克的主要外汇来源。该国的经济不但依赖外来的过境贸易和移民工人的外汇，经济的现代部门也是控制在外国人的手中。独立后外国人离去，大规模的农业、商业和工业以及运输和公共服务方面发生了严重缺乏技术人力和半技术人力的情况。

B. 对南罗得西亚实施制裁后所受到的影响

13. 一九七六年三月三日，实施制裁以及关闭同南罗得西亚的边界造成了下列损失：(a) 来往南罗得西亚的交通运输；(b) 除了经由其他路线运到的小量货物以外，所有取道南罗得西亚的来自扎伊尔、赞比亚和博茨瓦纳的交通运输；(c) 在巴拉维、南罗得西亚和南非之间的铁路运输；(d) 从莫桑比克北部到莫桑比克南部和南非的铁路运输；(e) 从莫桑比克南部到莫桑比克北部和马拉维的铁路运输；(f) 过境贸易的服务性收入；(g) 南罗得西亚和莫桑比克之间的空中运输；(h) 来自南罗

得西亚的游客；(i) 莫桑比克在南罗得西亚的移民工人的汇款；(j) 同南非的一些进出口贸易除了这些收入损失之外，莫桑比克还要承担巨额的费用，来提供替代设备——莫桑比克南北部之间的新的运输干线、电讯设备、以及接待原来在南罗得西亚工作的莫桑比克工人的中心等。同时必须在境内储存大量的粮食、药品、机械小零件和备用零件，以前，这些都是从南罗得西亚取去的。此外，由于过境和对外贸易的猛降，10,000多名工人失去了工作，政府必须承担安插他们的额外费用；为了应付这种情况，经济和行政部门也受到严重的压力。

C. 经济和社会发展的目标和战略

14. 一九七七年二月，莫桑比克解放阵线第三次会议阐明了下列国民经济和社会目标：

- (a) 加速建立和巩固轻重工业；
- (b) 促进农业社会化和它的逐步工业化；
- (c) 发展和巩固国家在经济方面的领导作用；
- (d) 通过全面的经济规划，确立发展进程的方针；
- (e) 在广大人民间推广科学知识和技术能力。

15. 下列项目最优先：

- (a) 提高所有经济部门的生产和生产力，特别强调农业方面；
- (b) 扩大国家在经济方面的参与；
- (c) 支持和发展公社式的农村，作为农业发展的实质内容。

16. 在农业、工业、对外贸易、运输和交通、能源、公共事业、财政、教育和卫生方面还订出更为详细的目标。一个国家规划委员会已于一九七七年七月成立，受发展和经济规划部领导。

17. 按人口计算，目前莫桑比克国内生产总值水平估计在二百美元以下。莫桑比克经济发展的主要目标，是到一九八〇年把主要部门内的产量提高到一九七三年达到过的水平，平衡预算，抹去国际收支赤字。在农业方面，政府发动了一项重要的方案，以重建外国人舍弃了的大型农田，为小农的产品重新建立起被放弃的销路，并通过建立社区村来加强国内生产整体化。其他主要的优先项目是恢复和重新设计运输系统，处理农业产品，并将该国南北两部连成一起。

18. 一九七六和一九七七年的计划投资方案总计为2.6亿美元左右。方案分成那些部门以及资金的来源列于秘书长关于援助莫桑比克报告中一九七七年四月第二次审查特派团的报告的表5内(A/32/96)。到一九八〇年，进行中的计划项目还需要9,500万美元的额外投资。其中3,500万美元由外援支付，但仍有6,000万美元没有着落。特派团视察马普托的时候，投资计划的数额曾有所提高。上列数字不包括为重整被舍弃的大农庄计划付出相当大的投资。如果能够取得更多资金，就会作更多的投资。

D. 公共财政

19. 一九七五年底，预算赤字积达2,200万美元左右。一九七六年预算赤字为3,650万美元。政府预计一九七七年的赤字会更大，数达1.2亿美元。在此以后，靠增加税收和经济复苏，预期到一九八〇年，预算可以平衡。目前弥补这个预算赤字是向银行系统借钱。

表 1

莫桑比克：政府预算

(以百万美元计)

	实际数	估计数	预测数		
	<u>1976</u>	<u>1977</u>	<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>
直接税	53.1	46.8	104.3	114.7	120.0
间接税	117.4	127.1	117.5	221.6	240.0
其他税收	<u>28.3</u>	<u>29.1</u>	<u>26.3</u>	<u>26.0</u>	<u>26.0</u>
收入总额	198.8	203.0	308.1	362.3	386.0
支出总额	<u>235.3</u>	<u>323.0</u>	<u>353.8</u>	<u>376.9</u>	<u>386.0</u>
预算赤字	<u>-36.5</u>	<u>-120.0</u>	<u>-45.7</u>	<u>-14.6</u>	<u>-</u>

表 2

莫桑比克：国际收支状况
(以百万美元计)

	估计数				预测数		
	1973	1974	1975	1976 ^a	1977	1978	1981
<u>商品贸易：</u>							
进口	261	323	295	396	489	479/506	615
出口	175	200	169	147	154	185.5	351/468
<u>差额</u>	-86	-123	-126	-249	-335	-293.5/-320.5	-264/-147
<u>无形项目：</u>							
支出	71	80	92	96	87	80	69
收入	163	200	255	243	193	200	246
<u>差额</u>	+92	+120	+163	+147	+106	+120	+177
<u>资本转移：</u>							
支出	43	68	65	52	55	40	31
收入	31	49	3	-	5	55	22
<u>差额</u>	-12	-19	-62	-52	-50	+15	-9
<u>国际收支：</u>							
<u>盈余(+)</u> 或 <u>亏绌(-)</u>	- 6	-22	-25	-154	-279	-158.5/-185.5	-96/+21

a 暂定数字，尚待更正。

20. 除了政府预算赤字以外，还有公共部门机关的赤字，例如铁路局、港务局和电信局。实施制裁以后，铁路局每年损失约3,500万美元。但是铁路系统的继续维持，对于国内交通及马拉维和赞比亚之间的有限交往是极为重要的。

E. 国际收支状况

21. 从特派团所收到的资料看来，国际收支很可能在一段时间内出现严重的赤字。造成这种情况的主要因素如下：(a) 以前由外国人种植和经营的农产品——主要是糖、榄树果仁、棉花、椰子仁干、西沙尔麻和茶叶——等出口的下降，以及木材出口的下降；(b) 粮食、原料以及恢复主要工业所需的备用零件的大量进口；(c) 由于实施制裁，从过境贸易取得的外汇收益急剧下降；(d) 由于便利那些离开莫桑比克的外侨转移，资金的外流大量增加。表2说明了一九七三至一九八一年期间的国际收支状况。一九七三至一九七六年的数字由莫桑比克银行提供；一九七七年、一九七八年和一九八一年的预测数字是由政府为代表团编制的。

22. 应该指出，莫桑比克银行估计国际收支状况时，是以结帐数字为基础而不是以交易数字为基础的。估计数显示，一九七六年赤字锐增（暂时估计15,400万美元）；一九七七年预测赤字为27,900万美元；一九七八年则在15,850万和18,500万美元之间。只要完成该国国营农场部门一九七七——一九七八年的生产指标²，进口赤字可望下降。随着计划中的农业和工业生产的复原、农产品出口的恢复以及煤产和出口的发展（看下面第59—63段），政府希望一九八一年的国际收支状况会有所改善。

23. 上述估计数没有包括出售黄金所得的收入。按照独立以前所制定的办法，为南非雇用的矿工的薪给，是按官价以黄金支付的。取得的黄金在公开市场出售，从而赚得大量的外汇。一九七八年后此种外汇收入就不能保证一定能继续。如果停止，莫桑比克每年将损失一亿一千万美元。

² 见注5。

24. 由于经济需要重建，实施制裁引起的不断的负担，秘书长报告内第二次审查特派团报告所述的水灾影响(A/32/96)、一九七八年后黄金收入断绝、南罗进攻引起的问题等等，国际收支差额问题会益形复杂。

三. 侵略行为所造成的破坏

A. 攻击行动的情况

25. 特派团获悉, 自莫桑比克于一九七五年六月二十五日独立以来, 其领土主权不断遭受南罗得西亚非法政权部队的侵犯。 不过, 自从一九七六年三月三日莫桑比克对南罗得西亚实施制裁后, 攻击的次数和严重程度显著增加。 一九七六年三月至一九七七年三月期间, 根据西部三省总共发生了143起这类攻击事件: 加扎省54起, 马尼卡省33起, 太特省56起。

26. 特派团获悉开始的时候, 攻击只是短暂的, 小规模越界行为, 人数不到50人, 攻击对象为津巴布韦难民和其他人士。 后来, 攻击规模越来越大, 次数也越多越频繁, 变为了人数众多的大规模行动, 攻击对象不但是平民而且也包括重大的经济和社会设施。 攻击行动所用的武器也越来越精锐。 除了使用装甲车辆外, 使用飞机、大炮、凝固汽油弹的次数越来越多。 自一九七七年五月始, 开始用上了“海市蜃楼”喷气式飞机和500公斤杀伤炸弹。

B. 直接的损失

27. 据报导, 攻击事件中最残暴的一次发生在一九七六年八月九日, 当时有一个带着装甲车辆的大部队深入莫桑比克领土, 到达马尼卡省的尼亚佐尼亚地方, 杀死875人。 受伤的津巴布韦难民超过500人, 大多数是儿童、妇女和老年人, 其中有许多人后来死在医院里。 除了造成生命损失和房屋、牲畜、作物的破坏以外, 这些攻击还有计划地破坏运输和交通系统。 攻击目标包括铁路、公路、桥梁、电信、简易机场、和公共汽车、卡车、机车、货车等运输车辆。

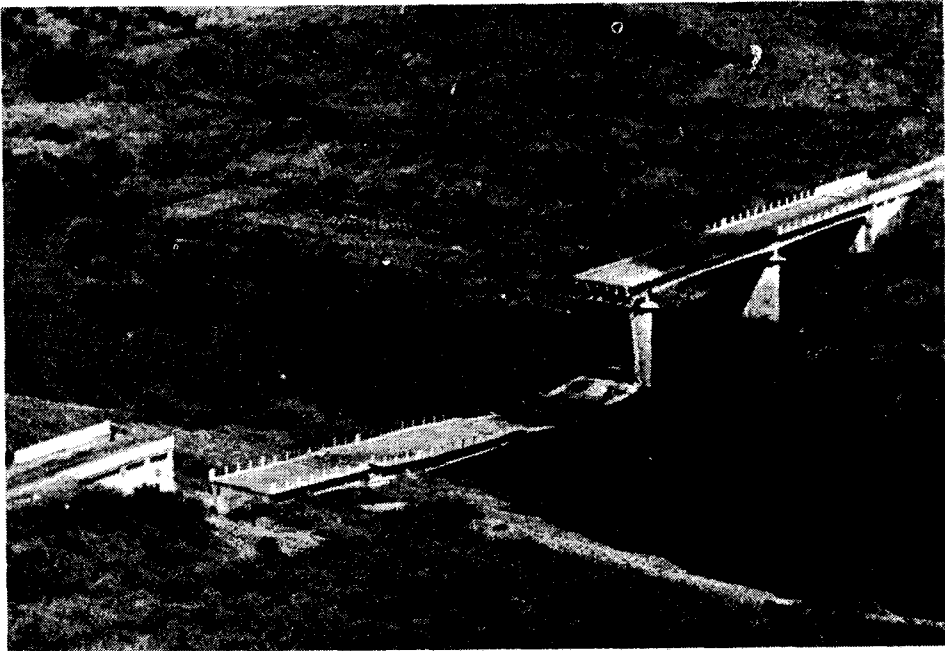
28. 据特派团收到的报告, 伤亡人数和破坏项目是很多的。 到一九七七年年底为止, 被杀害的约有1500人; 其中三分之二为津巴布韦难民。 马派、希奥

科、马桑热纳和马冯德四个城镇被夷平，使得某些地区没有医院、学校、发电厂和其他公共设施。房屋工厂被毁、许多家畜被杀。重要的运输和交通设备收到攻击，位于奇夸拉夸拉的对流层电信站受破坏失去作用、若干飞机跑道不可使用，两座战略桥梁——彭古埃桥和梅苏里津桥——遭严重毁坏，不能通行。奇夸拉夸拉铁路数处地方受到切断。被毁坏的运输车辆包括3辆机车、38辆货车、8艘驳船、21辆卡车和35辆公共汽车、吉普车、牵引车和重型机械。

29. 莫桑比克政府向安全理事会报告的直接财产损失超过1,300万美元。除此以外还得加上埃斯蓬加贝拉区域在一九七七年六月所遭受的破坏，莫桑比克政府估计为515,000美元。



马派被毁情形



彭古埃桥被毁情形

C. 造成莫桑比克经济的损害

30. 除了生命的惨痛损失和财产的严重毁坏外，莫桑比克政府也面临着受攻击边界地区的居民失去正常经济和社会生活的问题。莫桑比克政府估计，受直接影响的共5万人，其中加扎省15,000人，马尼卡省1万人，太特省25,000人。

31. 由于当时该区域的安全情况非常危险，特派团只能访问一个受攻击最严重的城镇之一马派镇。特派团于一九七七年七月二十日乘坐直升机前往该镇。马派镇是一个行政和贸易中心，人口有2,000人左右。在一九七六年三月至一九七七年三月间它受到6次攻击，在一九七七年五月二十九日至六月二日间遭受一次重大的攻击，幸好人命的损失不大，因为大多数人民预料到攻击将会发生而及早离开。不过，特派团注意到所有现代的建筑物和许多传统的住所都全被摧毁。从散布在这个地区的空弹壳和炸药箱可以判断出，攻击者显然使用了小型武器、迫击炮、大炮和炸药。被摧毁的项目有：电话、市镇的用水、电话和电力的分配系统、属于在马派地区服务的公路运输组织的车辆、筑路和护路厂、一座仓库、一个杂货店、一间医院和急救站、一所小学、两座行政大楼、一个加油站、一个客货两用的车站、一间面粉厂及仓库、约25间现代的住所、一个大型的住区及一个贮水箱。

在那次攻击的时候，作为公路运输中心的马派对于加扎省人民的重要性更为显著，因为该省的铁路线已被切断了好几截。公路汽车受到损坏，使整个地区没有任何形式的地面交通（公路或铁路）。马派的两条飞机跑道和奇夸拉夸拉的另一条跑道也被破坏，不能使用。

32. 被摧毁的马桑热纳也是该国一个与各中心内部地区进行贸易的重要交通枢纽。它的破坏、加上来往的道路受到损坏，使这个地区与全国其他地方失掉联系。养牛是这个区域的一项重要活动，也受到了严重的影响。

33. 马尼卡省的重要中心马冯德有一万人口，它的损失包括：整套发电设施、医院、学校、贮水箱、行政大楼、仓库和居民住宅。马冯德位于一个富饶的农业区，生产大量的玉米、稻米和牛只，是运送农产品到该省其他地方的中心点。马冯德也是这个地区的采矿基地，特别是位于洪德的铁矿。

34. 特派团获悉，太特省希奥科镇（人口7,800人）的破坏使整个地区处境困苦。受到破坏的有：发电机、商店、医院、学校、仓库、碾磨厂、住宅楼房和行政大楼。还未收割的作物被毁。道路遍布地雷，连靠步行来运输少量供应品也受到阻碍。在正常情况下，这个人口密集、农业富饶地区通往太特省省府的道路是通行无阻的，现在是既危险又艰难。

35. 莫桑比克政府指出，交通部门的广泛破坏已瘫痪了南罗得西亚边界邻近地区的经济活动。加扎省西北部与该国其他地方之间的贸易流通已告中断。往返埃斯蓬加贝拉以南地区的所有交通，甚至更严重的是，往返太特省的所有陆路交通，包括前往卡布拉巴萨水坝的大量交通都停顿了。卡布拉巴萨湖上的船只遭受破坏，使太特省失去了东西运输的主要工具，使得农产品的销售完全停顿。奇夸拉夸拉受到破坏后，莫桑比克南北部之间失去电信联系。

36. 特派团获悉除了运输设备本身遭破坏外，莫桑比克也损失了17架民用飞机。这些飞机原属各政府机构所有，但是，在独立后它们

不是被盗窃就是被驾离至南罗得西亚和其他地方。这样损失的飞机有轻型固定翼飞机(可载客12人),15架轻型直升机(载客5人)2架。这些损失使该国的运输问题更为恶化。莫桑比克政府估计损失123万美元。

37. 莫桑比克政府虽然曾估计其直接的物资损失(当然无法算出生命的损失和身体伤残的价值),但在特派团访问时它还没有估计经济和社会生活的混乱对莫桑比克经济造成的损失。从发展方面抽出来用以增加边界地区的安全的资源,也没有作出任何估计。如果所有这些因素以及它们涉及的代价都要考虑进去的话,则该国经济所受到的损害将比直接的有形损失的估计价值大许多。

四. 因侵略造成的损失而引起的需要

38. 莫桑比克政府说,由于安全理事会第411(1977)号决议而提出的需要(附件二)是应安全理事会第386(1976)号决议所表示的那些需要(附件三)以外的额外需要。莫桑比克封闭它与南罗得西亚的边界,继续实施制裁,使莫桑比克经济承受沉重负担。此外,该国还需要其他国家及各国际组织提供一般性的发展援助,以便它能够实现一九八〇—一九八一年的发展目标、平衡预算、并减少或消除国际收支中的赤字。

39. 最近的侵略行径造成了各种损失,莫桑比克政府已确定这方面最迫切的需要为:人民的重新安置、被毁村镇的重建、恢复被毁和被破坏的运输系统和电信设施。本报告在下面说明这些需要。

A. 流离失所人民的安置问题

1. 紧急救济

40. 在未来六个月里,首先必须立即进行的是分发救济物品以满足估计约有50,000人或10,000户流离失所人民的基本需要。所有这些人需要食物和衣物,3,000户无家可归的人需要临时居所(其他人已经在乡下的亲戚或朋友那里

找到居所)。根据(a)政府提出的食物需要估计，(b)特派团根据每人2.5美元所估计的衣物需要，和(c)特派团估计每户150美元的临时居所费用。未来六个月需要的救济物品如下(计划项目 MOZ/H.01/77)：³

表 5
救济需要(六个月)

(项目方案 MOZ/H.01/77)

食物	每年个人平均需要 (公斤)	六个月共计需要 (公吨) ^a	价值 (千美元)
玉米	91.6	549.6	53.4
小麦	54.6	327.6	32.9
大米	36.9	221.4	22.7
大豆	36.9	221.4	22.2
糖	18.25	109.5	11.7
盐	3.7	22.2	2.3
牛奶	219 升	1314	13.458
油	3.6	21.6	2.43
茶	3.7	22.2	2.5
小计:			8,587
衣物: (50,000人)			3,000
临时居所: (3,000户)			450
共计			12,037

a 一公吨等于1,000公斤或2,204.6磅。

³ 计划项目的参考文号同附件一的文件一览表有关。“MOZ/H”中H代表人类需要和住居。在其他种类的计划项目中，T指运输；TC电信；A农业；MP人力训练和B难民等。

41. 这六个月分发救济品的时间也提供了一个采取初步步骤，重新安置人民和重建有形资产的机会。莫桑比克政府决心不顾继续不断的侵略行动，毫不迟延地进行这项工作。政府的政策是就地重新安置和重建受影响的社区。

2. 受影响社区的重新安置办法

42. 重新安置人民的战略是将现在分散的人口重新集中在各个村庄内，以便有效地向他们提供教育、卫生和其他社会服务，以及经济和技术支援服务。这些村庄将是推动人民的政治、经济和社会进步的基本单位。10,000户流离失所的家庭将重新组织成40个基本居住单位——加扎省12个，马尼卡省8个和太特省20个。每个单位约容纳250户，内有社区设施和设备。每四个基本单位（即约1,000户）设一个中心村，内有供四个单位共同使用的设备。

43. 政府打算优先提供简单的住区基本设施。住房问题将分阶段处理。开始时先建临时居所，通过自助计划逐步加以改善，同时以提供建筑材料的方式提供小规模贷款。为了这个目的，政府打算设立一个由国内银行贷款提供资金的住房周转基金。但是，在头六个月的期间内，政府需要取得援助，以进行一项在联合国技术援助方案主持下的初步调查，研究在目前的耕地附近建立新村庄的具体地点，调查诸如未来的农业潜力、水资源及人口转移的社会问题等主要因素。

44. 表4显示，在重新安置方面提议的计划项目（MOZ/H.02/77）包括下列内容：

表 4

人类住区, 10,000万户家庭

(计划项目 MOZ/H.02/77),

千美元

(1) <u>住区设施:</u>		
<u>在单位一级:</u> 小学、诊所、合作社、社区中心、 托儿所和福利中心(40个单位×250户);		3,785
<u>在四个单位一组的一级:</u> 行政中心、工场、市场、集 体中心、简易机场(10个组×1,000户)		780
	小计	<u>4,565</u>
(2) <u>基本设施</u>		
<u>在四个单位一组的一级:</u> 下水道、食水供应、 电力设备(10个组×1,000户)		2,875
	小计	7,440
(3) <u>为增强三个级别的住房部而增加设备的捐助:</u>		
(国家住房部、3个省的住房部和10个地方住房部)		1,000
	小计	8,440
(4) <u>住房贷款周转基金</u>		<u>(4,000)</u>
(地方筹供资金)		
	共计(项目4除外)	<u>8,440</u>

3. 支持重新安置计划的农业发展

45. 除了必须让人民重新定居以外,还必须给予他们美好的生活展望。为了这个目的,支持重新安置计划的农业发展将包括两类活动:第一,提供口粮生产所需要的物资和工具;第二,在新的村庄创设半机械化集体耕种的公有地区,以保证增加生产。这方面的需要见表5(项目 MOZ/H.03/77):

表 5

支持重新安置计划的农业发展

(计划项目 MOZ/H.03/77)

	<u>千美元</u>
(a) 生产口粮的物资和工具	173
(b) 半集体化集体耕种计划	<u>4,200</u>
<u>共计</u>	<u><u>4,373</u></u>

4. 重建被摧毁或被损坏的城镇和乡村

46. 作为这个计划项目的一部分，莫桑比克政府决定重建马派、马冯德和希奥科三个城镇。这几个城镇基本上都是边界地区和邻近区域的农业交易中心。马冯德对于马尼卡省的矿业发展也很重要。表 6 显示政府对重建这些被摧毁或被毁坏的城镇和地方的费用估计如下(计划项目 MOZ/H.04/77)：

表 6
重建马派、马冯德、希奥科和其他地方
 (MOZ/H.04/77)

	<u>(以百万美元计)</u>
<u>加扎省</u>	
马派	1.3
马桑热纳	0.65
姆普齐、科博穆尼、奇加曼尼和马宰拉	0.6
	2.55
<u>马尼卡省</u>	
马冯德	0.75
塞拉佐阿	0.1
	0.85
<u>太特省</u>	
希奥科	1.5
钦科比德泽、努拉、达库埃、马戈埃和科查曼尼	0.4
共计	1.9
	5.3
<u>B. 交通和电信</u>	<u>共计</u>

1. 交通设施、公用事业和工厂的重建、修复或更换

47. 交通部门的物资损坏约值730万美元。重建、修复或更换损坏物资的费用外，必须造一条多姆贝和埃斯蓬加贝拉之间的全天候公路，以取代过去穿越南罗通往埃斯蓬加贝拉的公路。恢复运输系统的费用见表7。

表7

<u>计划号码</u>	<u>恢复运输系统</u>	<u>百万美元</u>
MOZ/T.01/77	重建被毁的彭古埃桥梁	0.83
MOZ/T.02/77	更换南方铁路受损的机车及货车	1.94
MOZ/T.03/77	重建和整修南方铁路马巴拉内—奇夸拉夸拉 这一段受损的设施和设备	1.17
MOZ/T.04/77	重建马派和埃斯蓬加贝拉两处被炸毁的简易机场	0.02
MOZ/T.05/77	将多姆贝—埃斯蓬加贝拉公路建成符合全天候标准	3.87
MOZ/T.06/77	更换被毁的民用运输车辆和公路维修工厂	2.12
MOZ/T.07/77	更换被毁的内河航道船只	0.13
MOZ/T.08/77	重建被毁的梅苏里泽桥	0.21
		<u>10.29</u>

2. 恢复马普托与贝拉之间的电话及电报联系

48. 根据秘书长一项说明一件转递经社理事会的访问莫桑比克特派团的报告第77段(E/5812)已经提请大家注意奇夸拉夸拉中继站是很容易遭受破坏的,这个中继站是莫桑比克电信系统的主要枢纽,连接马普托和贝拉。一九七六年十二月二日,该中继站受到攻击而不能使用。由于中继站就设在边界,莫桑比克当局无法使用。因此,政府已经决定将中继站搬到比较安全的地点。如果技术上不可能将对流层散射传播站设在新的地方,可以采取其他方法,如设置一个直线无线电传播系统。更换电信站(项目 MOZ/TC.01/77)的全部费用,包括训练和技术援助,估计约需200万美元。(见附件一, A)。

五、 当前情况下迫切需要进行的发展计划

A. 运输系统

49. 莫桑比克的紧急情况使运输部产生了特殊的，比进行中的正常发展和更换损坏仪器设施所需的还要大的需求。

50. 这些主要的需求是出于必需创造新的贸易和生产布局，来补偿因执行对南罗得西亚的制裁而造成的收入和就业损失。这方面有两个项目。第一，建造长100公里的中部—东北公路，以通往赞比亚、楠普拉、德尔加杜角和尼亚萨等省富庶的农业地区；第二，向加扎、马尼卡和太特等省提供建造和维修公路的设备，这将便利改进地方公路系统，除接通提议的居民点之间的交通外，还能促进农业和农村贸易的恢复。

51. 其他的需求是出于必须发展备用设施，以应付紧急情况。必须储存活动便桥的部件，以便在遇到天灾或侵略时使用。同时也应当重新启用太特省附近的钦戈吉机场代替索尔兹伯里作为贝拉的备用机场。

52. 运输系统的需要列于表8

表8

迫切的运输发展计划项目

<u>计划编号</u>		<u>(百万美元)</u>
MOZ/T. 09/77	中部—东北公路，上莫洛库伊至上林戈尼亚这一段的建造(100公里)	10.00
MOZ/T. 10/77	加扎、马尼卡和太特等省的公路建造和维修设备	7.00
MOZ/T. 11/77	在奇莫奥和太特两地储备活动便桥的部件以应紧急需要	0.58
MOZ/T. 12/77	重新启用钦戈吉机场	<u>0.13</u>
	共计	<u>17.71</u>

B. 电信

1. 公共电信

55. 基于战略上和经济的理由，莫桑比克政府把连结莫桑比克和邻近的非洲国家的两个国际电信计划项目视为高度优先事项。这些计划也使莫桑比克同泛非洲电信网联系起来。这些计划列于表 8。

2. 航空通讯

56. 因为执行制裁，莫桑比克的首要国际机场——贝拉机场——同导航用固定电信网之间的联系断绝了。因此，莫桑比克拟订了一个同达累斯萨拉姆建立联系的计划，以便重新建立同导航用固定电信网间的联系。E/5812/Add.1 莫桑比克特派团报告增编内计划项目 39 曾建议把联系地点设在内罗毕。此外，作为重新启用钦戈机场的一个部分，必须建立达累斯萨拉姆同贝拉之间的电信联系。

这两个计划项目的设备费用列于表 9。

表 9

紧急电讯发展计划

计划编号		(百万美元)
MOZ/TC 32/77	与坦桑尼亚联合共和国的微波联系	3.0
MOZ/TC 33/77	与赞比亚的微波联系	1.32
MOZ/TC 34/77	贝拉与达累斯萨拉姆之间的航空通讯	0.14
MOZ/TC 35/77	贝拉与太特之间无线电传打字电报联系	0.19
	共计	4.65

六、 对莫桑比克特别重要的发展计划

A. 农业发展

1. 巩固国营农场部门

55. 莫桑比克政府认为恢复葡萄牙人弃置的许多大型农庄将其改为国营农场是当务之急。莫解阵线第三届大会所订的目标是在一九八〇年或一九八一年前达到一九七三年的生产水平：这就是说，要有约180,000公顷耕地实行耕作机械化，恢复种植柑橘、茶叶和椰子的庄园，将约120,000头被弃置的牲口重新编入饲料组，重新启用现有的制酪场等等。莫桑比克政府已拨出2500万美元（见附件—c），用来进口一九七七至一九七八年农业运动所需的设备和投入，目的在使77,000公顷的耕地投入生产。这些款项中，约有1,050万美元是北欧各国以前承诺的计划项目费用，现在，这些计划项目已成为国营农场部门发展方案的一部分。莫桑比克政府已确定14个计划项目，按照它的目标来巩固和发展国营农场部门。粮农组织/投资中心目前正评价这些计划，准备将它们提交可能的捐助国。

2. 加强农业销售服务

56. 独立前，加工工业的原料、城市中心和出口的物品部分是由传统的小型农场部门供应的⁴。在从事该部门产品买卖的葡萄牙中间人（特别是食堂管理员）离去后，供应受到严重的破坏。市场的销售毫无保证，增产的劲头消失，使传统部门的增产显著下降。也使现代部门因减产而引起的情况进一步恶化。

57. 莫桑比克政府打算建立一个彻底协调的国营销售合作社系统，以取代过去以葡萄牙中间人为主的系统。这样的销售计划项目，由于保证产品的市场和固

⁴ 特别是向食油工业（主要是落花生和棉籽）供应百分之八十的原料；百分之百的出口腰果；和供城市消费的玉米、豆类、木薯和水果等。

定的最低价格，对小农的生产会直接发生作用。预料将促进出口和城市粮食供应品的生产。这个计划项目(MOZ/A. 01/77)的目的是加强销售谷类、腰果、食油(落花生、葵花、椰干肉、棉籽)和棉花的国营组织，预期需款250万美元，计划项目的第一个阶段将针对传统部门所出产的一、两种重要商品(例如伊尼扬巴内、加扎和马普托等省的落花生，太特省和马尼卡省的玉米)。这个计划将与向社区村内约300个商店提供资金的北欧计划挂钩。

3. 拟订综合性的流域发展计划

58. 莫桑比克的长期农业发展在很大程度上要以赞比亚河谷、林波波河谷和因科马蒂-温贝卢济河谷的大型灌溉计划为基础。目前已开始利用这些河流：在林波波地区建造马辛格水坝(将于一九七八年竣工)，承担在温贝卢济河建设佩克诺斯·利邦博斯水坝的工程，承担进行各种可行性研究(在林波波河建设马派水坝和在因科马蒂河建设科鲁马纳水坝)。独立前，曾经对赞比亚河谷作了几次可行性研究，不过，资料不是被毁灭就是遗失了。但是，对于这三个流域中的任何一个都没有作过有系统的综合性发展规划研究。现在，越来越迫切需要进行这些研究，因为个别计划的规划也必须着眼于整个河流流域的发展。进行林波波河、因科马蒂河和赞比亚河流域的综合性发展研究计划(MOZ/A. 02/77)，预料需费70万美元(参看附件—C)。一九七七年二月洪水氾滥成灾，300人因而死亡、近32,000人无家可归，这就更加显出了有系统地发展河流流域的迫切性。

B. 煤生产及出口的发展

59. 莫桑比克政府认为该国煤储具有取得出口收益的重大潜力。因而把煤储的开发作为高度优先事项。

60. 已知的主要资源在太特省的四个地区中。最重要的是莫阿蒂泽——明佐瓦地区。该地区目前可通过地下采矿生产 600,000 吨左右的煤（百分之五十可制成焦炭），据估计，如果展开露天开采作业，生产很快就可以增到 250 至 300 万吨。在这方面估计投资额包括矿场发展 2,500 万美元，建造一个实际作业工厂 2,500 万美元，现场运输设施、供水、住房和其他杂项等项目 2,500 万美元。

61. 已经研究了几个将煤运往港口的计划。一个计划以通过贝拉出口为根据。这需要 1 亿美元的投资来改善现有的中央铁路和购置全部车辆，并另需 3,000 万美元疏浚贝拉港，以便容纳 5 万吨级船舶。第二个计划以通过纳卡拉出口为根据，该港的潜力远优于贝拉。投资中将包括 3 亿美元来发展和改善铁路联系，8,000 万美元用于港口设施。第三个计划是连通内陆水道并使用在卡布拉巴萨与马卡拉之间航行的远洋驳船。

62. 关于发展煤储的各种研究报告已经完成，其中包括：

运煤总站——贝拉港、莫桑比克

索罗斯公司，一九七五年十二月

关于通过贝拉港以船运煤的研究

伦纳德·巴恩尼希，一九七三年七月

关于从莫阿蒂泽运煤的提议

第一卷，莫阿蒂泽——贝拉

第二卷，莫阿蒂泽的装货设施

第三卷，莫阿蒂泽——纳卡拉（运输系统和市场研究所，一九七六年三月）

莫桑比克碳公司为莫桑比克铁路所提出的矿场和产煤提议

杜弗林技术服务公司，一九七四年一月

其他仍在进行中的研究有：

莫阿蒂泽煤矿的发展

定于一九七七年九月完成

发展贝拉港的其他可行途径

定于一九七七年十二月完成

63. 该国政府预计今后几个月内将有足够的关于发展煤矿的资料，以订出一个明确的会获规划，并付诸执行。在这方面，将要求国际社会提供援助。

C. 运输系统

64. 莫桑比克政府选出四个具有特殊重要性的发展计划，它们是：

<u>计划编号</u>		<u>(百万美元)</u>
MOZ/T. 13/77	第一号公路水灾的修复	1. 70
MOZ/T. 14/77	安冈尼亚的公路和路面工程	12. 80
MOZ/T. 15/77	训练港口和铁路操作人员	0. 50
MOZ/T. 16/77	加强现有设施所需的公路建造和维修设备	3. 00

第一号公路的修复工程包括重建和改善跨越溪流和排水的结构，这些结构在一九七六年林波波河泛滥期间证明有所不足。建造安冈尼亚公路，就是要把公路线进一步深入农业发展大有可为的地区，从而创造贸易和生产的新布局。港口和铁路人员训练计划的目的是加强那些独立后曾受过某些训练但还不很精通而有待改进的操作人员的技术。公路建造和维修设备之所以需要，是因为要加强各省份的公共工程设施。

D. 电信

65. 由于同近邻的关系发生了变化，莫桑比克政府为了在新的情况下发展其基本建设，将本国各个部分联成一体，因而希望加速航空通讯设备的发展。这个计划项目(MOZ/TC.06/77)包括下面三个小计划：

	<u>千美元</u>
(a) 更新贝拉与马普托之间的无线电电传打字电报联系	278
(b) 贝拉机场的地对空通讯设备	203
(c) 添置导航辅助设备	<u>500</u>
<u>共计</u>	<u><u>981</u></u>

四 人力训练

66. 秘书长报告内第二次审查特派团的报告(A32/96)已特别指出，由于移居莫桑比克的葡萄牙人大批回国，因此，在人力上造成了严重的情况。预料一九七八年年初情况将开始好转，因为在一九七七年六月已批准了一项同葡萄牙进行技术合作的协定。这个协定为两国的技术合作提供了新的机会。不久，合格的技术人员将被派往莫桑比克工作。

67. 为了解决中级技术人员不足的严重情况，莫桑比克政府已在大多数部门和政府机构举办了大量的如第二次审查特派团报告第40至45段(A/32/96)所说的在职训练计划。莫桑比克表示打算改组劳工部内的职业训练和就业部，以便加强这些训练计划，它也将拟订中期训练计划提高生产企业内工人的技术和专业水平。执行上述这些计划，需要下列的援助：

<u>计划编号</u>		<u>(千美元)</u>
MOZ/MP. 01/77	(a) 改建建筑物	529
	(b) 设备	<u>1,246</u>
	<u>共计</u>	<u><u>1,775</u></u>

七 粮食需求

A. 影响粮食供应的因素

68. 独立前，莫桑比克的主要粮食进口是小麦、落花生、酒、橄榄油，偶而也进口一些乳制品和一些玉米。当地的生产 and 加工业通常能满足玉米、大米、土豆、食油、糖、肉类、牛乳、家禽和蔬菜等方面的多数或全部需要。可是这种平衡的情况是由于农村和城郊地区的伙食质量很差并且品种单调而造成的。

69. 独立后，由于粮产的急剧下降、进口商业活动的停顿，情况发生了巨大的变化。关闭邻接罗得西亚的边界进一步减少了供应。所造成的粮食短缺，主要影响到占总人口百分之二十到二十五的城市居民。政府采取照顾学校、医院和工人食堂的社会措施，从城郊移到市镇的人在消费习惯上的改变，都使粮食的需求有所增加。在这几种情况下，政府不得不进口大量的粮食。

70. 农村的因素使情况更加恶化。由于气候反常，口粮生产受到严重影响：一九七六年年底的雨量 and 一九七七年二月的水灾大大地影响了马普托省和加扎省的产量。最近，邻接罗得西亚的三个省约有五万人流离失所，这进一步减少了粮食的产量，因为大部分流离失所的农民丧失了一九七六/一九七七年的收成。这种困难的情况迫使政府在一九七六年和一九七七年提供紧急供应 and 进一步增加对粮食进口的需求。

B. 粮食进口和今后需要

71. 尽管遇到这些困难，由于采取了审查的管理加上友好国家的大量支援，这种粮食情况已经受到了控制。同一九七六年底的情况相比，粮食供应的情况在一九七七年上半年已逐渐好转。表 10 显示第二次审查特派团在一九七七年四月对该年下半年所需进口粮的估计（见 A/32/96 第 62 段）以及在满足这些需求方面所取得的进展。它也显示了莫桑比克政府对一九七八年一月至六月期间内所需进口粮的估计。

72 莫桑比克政府希望，从一九七八年下半年开始，粮食进口需要量将因国营农场部门推动一个耕种大约 75,000 公顷田地的运动⁵，而有所减少。特派团认为，尽管在农业发展方面作出重大努力，粮食援助的需要量即使能减少，但是在未来一段时间内，需要量还是相当庞大的。

⁵ 一九七七/一九七八年国营农场生产运动的产量指标：

一九七七/一九七八年运动

国营农场产量

(以公吨计)

	共计
大 米	46 570
高 梁	3 900
玉 米	51 215
小 麦	2 106
棉 花	18 156
葵花子	3 722
烟 草	612
尼姆巴豆	810
利马豆	2 157
蔬 菜	55 880
土 豆	49 200
洋 葱	12 945
工业用西红柿	46 000
柑橘类水果	24 400

资料来源：《通报》一九七七年七月二十七日。

表 10

莫桑比克： 一九七七/一九七八年粮食需求

	(以公吨计)		一九七八年一月至六月 的粮食需求
	一九七七年后半年的粮食需求		
	第二次审查特派团在 一九七七年四月的 估计 ^a	一九七七年 七月的估计	
小麦	10 000	15 000 (运送途中)	63 000
玉米	40 000	40 000	40 000
落花生	30 000	30 000	47 000
大米	30 000	— — — —	71 000 — — — —
		(一九七七年十月至一九七八年七月；正在进口)	
土豆	10 000	已进口(9 120)	14 400
		其余的需求由当地生产	
洋葱	2 500	已进口(2 500吨)	2 700
肉类和肉类产品	3 000	进口已完成(3 000吨)	2 500
奶粉	2 000	2 000(正在进行中)	2 000
鱼		5 000	10 000

a 见 A/32/96, 第62段。

六、难民

A. 目前情况

73. 自从第二次特派团在一九七七年四月访问以来，莫桑比克境内津巴布韦难民的情况没有巨大变化（见 A/32/96，第 65—84 段）。但是难民却继续涌入。一九七七年四月底，津巴布韦难民的总数大约为 32 000 人，其中有 28 000 人住在三个经组织的安置区。七月中，总人数大约为 35 000 人；16 000 人在多罗伊（马尼卡省），12 000 在特隆加（索法拉省），4 000 人在马伍济（太特省），估计有 3 000 人不是散布在太特省南部就是在与其他各省交界的边界地区等待迁往各中心。根据莫桑比克官方消息，到一九七七年六月底为止，由于罗得西亚发动的攻击，有 1 001 名津巴布韦难民被杀，其中 875 名在尼亚佐尼亚大屠杀中死亡。

B. 一九七七年四月以来提供的援助

74. 自从联合国各有关机构（难民专员办事处／儿童基金会／粮食计划署）采取紧急措施后满足日益增加的难民的基本需要以来，第二次审查特派团报告（A/32/96）所述的三个中心的难民生活条件已有改善。政府各部门、捐助国和各机构间已有较好的协调，分工制度已经建立。已制订了改善难民福利的计划以及居民点的中期和长期发展计划，但需要有大量的投入。

75. 一九七七年六月十四日，联合国难民事务高级专员呼吁援助南部非洲难民。这项呼吁包括在一九七七年度内向莫桑比克境内的津巴布韦难民提供 200 万美元。表 11 显示已采取的或正在采取的援助这些难民的措施。

C. 需要国际援助的难民计划项目

76. 尽管已向莫桑比克的津巴布韦难民提供了不少援助，但是需求仍是很大的。在特派团访问期间拟订了若干旨在改善难民居民点的设备和发展生产活动的重要计划。特派团认为应根据下列假设，即津巴布韦难民在莫桑比克停留的期间将到一九七九年年底，而拟订计划。如果罗得西亚问题在一九七八年年底得到解决，一些难民将会在解决后不久返回家园。但是其他地区的经验显示出，安排大多数人的遣返需要六到十二个月的时间。难民离去后，大多数建立的设备（见表12）可能对该地区的人民以后都有用。

表 11

为援助在莫桑比克的津巴布韦难民所采取的措施

项目	时间	援助机构	款额(千美元)
(a) 当地采购和服务： 粮食、衣服、卫生、运输、 建筑、农业和畜牧业，政 府的部分行政费用	一九七七年七月	难民专员办事处	350
(b) 空运供应		难民专员办事处	590
(一) 包租运货飞机飞行五 次共运载 125 吨货物	一九七七年六/ 七月	儿童基金会/红 十字会/牛津救 荒会/国际慈善会 ^a	
(二) 空运毛毯和衣服	(预计在一九七 七年七月底)	世界路德教会联合 会	60
(c) 可用来承担义务的经费	一九七七年七月 至十二月	难民专员办事处	300 ^c
(d) 教育和育儿设备：教科书、 职业训练工具和设备	一九七七年七月 至十二月	难民专员办事处	53
(e) “快速行动程序”计划下 可供应八个月的粮食配给	一九七七年秋季 开始	粮食计划署	990
(f) 供购买当地粮食的现金 捐助	一九七六—一九 七七年	瑞典国际发展局 ^b	1 100
		共计	<u>3 443^c</u>

a 国际天主教慈善联合会。

b 瑞士国际发展局。

c 这项款额到年底可能会增加，但须视联合国高级专员的呼吁是否能得到良好的反应而定。

表 1 2

一九七七年八月至一九七八年十二月
期间的难民需要简表
(计划 MOZ/R.01/77)

<u>项目</u>	<u>(千美元)</u>
(1) 粮食	2 000
(2) 农业:	
(一) 开垦土地	一九七七年 375
	一九七八年 500
(二) 生产手段	320
(3) 建筑:	
(一) 公共设施	312
(二) 住所	290
(4) 卫生	235
(5) 教育	75
(6) 运输设备	235
(7) 道路	500
(8) 杂项和应急费用	300
(9) 行政费用	100
	<u>共 计</u> <u>5 242</u>

77. 鉴于问题重大，需要有效地协调各种努力，莫桑比克政府成立了一个全国难民事务理事会。不过，照顾难民的个人和物质需求，这个责任主要应由国际社会来负。因此，国际社会对上面概述的需要紧急作出反应是极其重要的。

九 提要和结论

78. 南罗得西亚非法政权对莫桑比克的武装攻击使边界地区人民的生命蒙受巨大的损失，公共和私人财产遭到广泛的破坏。1,500人已被杀害。加扎、马尼卡和太特三省有50,000人直接受到影响。重要的贸易和服务中心破坏了。运输和通讯系统不是被摧毁就是被损坏。与财产受到破坏的直接损失相比，因经济和社会混乱而造成的损失严重得多，特别是那些受影响的盛产粮食、畜牧、矿物的省份（参看上面第25至36段）。

79. 这个国家要处理的严重问题已经够多了，而今天又蒙受了这些损失。除了要面对独立前所遗留下来的各种问题外，莫桑比克的经济更因为执行安全理事会要求对南罗得西亚实行制裁的决议而大受影响（参看第13段）。此外，洪水泛滥也使莫桑比克遭到广泛的损失（参看第58和70段）。现代农业部门和传统农业部门的粮产急剧下降。粮食的供应情况越趋恶化，农业出口也减少（参看第21、55和68至70段）。粮产下降和资金外流给国际收支带来了严重的困难（参看第21至24段），一九七七年以后会加剧，因为移民工人汇来的黄金收益到时将减少（参看第23段）。政府预算中的赤字也在迅速地增加（参看第19和20段）。

80. 为了使受南罗得西亚攻击的地区的流离失所人民（50,000人或10,000家）重新定居并恢复正常生活，需要推行下列计划：(a) 今后六个月的紧急救济（食物、衣服、临时住所）（参看第40段）；(b) 把10,000家分成40个社区单位重新定居，每个单位250家（参看第42—44段）；(c) 推行农业发展，来帮助他们重新定居（参看第45段）；(d) 修建受摧毁或破坏的城镇和乡村（参看第46段）。

81. 需要重建、整修或更换的运输设施包括修复彭古埃和梅苏里泽两地被毁的桥梁（参看第46段）。需要在马普托和贝拉之间建立另一电信联系，以代替奇夸拉夸拉被毁的对流层站（参看第47段）。

82. 鉴于目前情况必须紧急执行的发展计划有：建设中部—东北部公路未完成的100公里路段，建立坦桑尼亚联合共和国和赞比亚之间的微波联系和贝拉与太特及达累斯萨拉姆之间的航空通讯（参看第49至54段）。

83. 莫桑比克政府审查了关于全面发展该国的各个计划项目，并开列了若干它认为最紧急的计划项目。在农业方面，它推动了一个方案，来(a) 加强目前正在组织为国营农场的大型农业部门，(b) 为传统农业发展国营运销渠道，和(c) 进行三个河流系统（林波波河、因科马蒂河和赞比亚河）的流域综合发展规划（参看第55—58段）。目前，正研究有关扩大煤矿开采和运输的提议（参看第58—62段）。在安哥尼亚区域的一个重要的公路计划项目将适应这个农产丰富的地区的需要（参看第64段）。需要航空电信（参看第65段）。重要的中级人力培训方案需要房舍和设备（参看第67段）。

84. 除了流难失所的人民和难民需要粮食援助外，莫桑比克将需要小麦40,000吨、花生30,000吨和鱼类5,000吨，以便维持至一九七七年底。一九七八年上半年需要进口的粮食已根据一九七七年的进口额作了估计。即使大力发展农业，有一段时间还是可能需要粮食援助的（参看第71和72段）。

85. 南罗得西亚的难民继续涌入，给莫桑比克带来沉重的负担。尽管国际社会过去提供了捐助，但是还需要更多的援助来应付这种情况。一九七七年八月至一九七八年十二月期间内所需的援助数额，已经有了估计，这些援助是用来维持难民的生活，提供他们住房、社会服务以及农业发展所需的物资和设备（参看第73至76段）。为了协调这方面的努力，莫桑比克政府成立了一个全国难民事务理事会（参看第77段）。

86. 本报告所开列的外来援助的需要，是响应安全理事会第411(1977)号决议提出的。这些计划项目已列于附件一内。所载的计划项目，其中有一部分是由先前访问莫桑比克的特派团依照安全理事会一九七六年三月十七日第386(1976)号决议开列但迄今尚未获得国际援助的项目。

87. 有关第386(1976)号决议的行动列于附件二内。附件三内有一系列的计划项目是以前曾经开列过的，现在又重新列出，原因是这些项目仍然需要援助。此外，还有其他一系列需要援助的计划项目和一系列在第二次审查特派团一九七七年四月访问莫桑比克后已经获得援助的计划项目。

附件一

莫桑比克遭受侵略损害后复原所需项目提要

A. 侵略损害所造成的需要

<u>计划编号</u>	<u>项目</u>	<u>数额</u> (百万美元)
1.	<u>流离失所人民的安置</u>	
MOZ/H.01/77	流离失所人士六个月的救济(食物、衣物、临时居所)	5.05
MOZ/H.02/77	人民定居(10,000家)	8.44
MOZ/H.03/77	有关的农业发展	4.37
MOZ/H.04/77	重建马派、马冯德和希奥科三个城镇	<u>5.30</u>
	<u>小计</u>	<u>23.16</u>
2.	<u>交通系统的恢复</u>	
MOZ/T.01/77	重建被毁的彭古河桥梁	0.83
MOZ/T.02/77	更换南方铁路受损机车及货车	1.94
MOZ/T.03/77	重建和整修南方铁路马巴内拉至奇夸拉夸拉这一段受损的设施和设备	1.17
MOZ/T.04/77	重建马派和埃斯潘加巴拉两处被炸毁的简易机场	0.02
MOZ/T.05/77	将多比-埃斯潘加巴拉公路建成符合全天候标准	3.87

MOZ/T.06/77	更换被毁的民用运输车辆和公路维修工厂	2.12
MOZ/T.07/77	更换被毁的内河航道船只	0.13
MOZ/T.08/77	重建被毁的得苏里泽桥	<u>0.21</u>
	<u>小计</u>	<u>10.29</u>
3.	<u>电信系统的重建</u>	
MOZ/TC.01/77	恢复马普托与贝拉之间的电话及电报联系	<u>2.00</u>
	<u>A 共计</u>	<u>35.45</u>

B. 当前情况下迫切需要进行的发展计划

<u>计划编号</u>	<u>项目</u>	<u>数额</u> (百万美元)
1.	<u>运输系统</u>	
MOZ/T.09/77	中部—东北部公路，上莫洛库伊至上林戈尼亚这一段的建造(100公里)	10.00
MOZ/T.10/77	加扎、马尼卡和太特等省的公路建造和维修设备	7.00
MOZ/T.11/77	在希莫伊奥和太特两地储备活动便桥的部件以应紧急需要	0.58
MOZ/T.12/77	重新启用钦戈吉机场	<u>0.13</u>
	<u>小计</u>	<u>17.71</u>

2.	<u>电信</u>	
MOZ/TC. 02/77	与坦桑尼亚的微波联系	3.00
MOZ/TC. 03/77	与赞比亚的微波联系	1.32
MOZ/TC. 04/77	贝拉与达累斯萨拉姆之间的航空通讯	0.14
MOZ/TC. 05/77	贝拉与太特之间无线电电传打字电报联系	<u>0.19</u>
		<u>小计</u> 4.65
		<u>B 共计</u> 22.36

C. 对莫桑比克有特别重要性的发展计划

<u>计划编号</u>	<u>项目</u>	<u>数额</u> (百万美元)
1.	<u>农业发展</u>	
MOZ/A. 01/77	加强农业销售服务	2.50
MOZ/A. 02/77	筹备综合性的流域发展	<u>0.70</u>
		<u>小计</u> 3.20
2.	<u>煤生产及出口的发展</u> (在研究中)	备忘
3.	<u>运输系统</u>	
MOZ/T. 13/77	第一号公路水灾的修复	1.70
MOZ/T. 14/77	安冈尼亚的公路和路面工程	12.80
MOZ/T. 15/77	训练港口和铁路操作人员	0.50
MOZ/T. 16/77	加强现有设施所需的公路建造和 维修设备	<u>3.00</u>
		<u>小计</u> 18.00

4. 电信
MOZ/TC.06/77 加强航空通讯设备 0.98

5. 人力训练
MOZ/MP. 01/77 训练中心的建筑物和设备 1.78

C 共计 23.96

D. 粮食进口的需要 (尚未安排)

	<u>一九七七年存余</u> (以公吨计)	<u>一九七八年一月至六月</u> (以公吨计)
小麦	-	63,000
玉米	40,000	40,000
花生	30,000	47,000
土豆	-	14,400
洋葱	-	2,700
肉类和肉类产品	-	2,500
奶粉	-	2,000
鱼类	5,000	10,000

(还没有估计的费用)

E. 难民

<u>计划编号</u>	<u>项目</u>	<u>数额</u> (百万美元)
MOZ/R. 01/77	一九七七年八月至一九七八年十二月期间难民所需的粮食、服务、设备和物资	<u>5.24</u>

总计 87.01
(没有包括 D: 粮食进口的需要)

附件二

以前联合国对莫桑比克局势的审议和采取的行动

A. 制裁的实施

1. 一九七六年三月三日莫桑比克政府宣布根据联合国的各项决定对南罗得西亚施行全面制裁。这个行动为莫桑比克带来严重的经济后果。

B. 安全理事会的行动

2. 安全理事会应莫桑比克政府的请求于一九七六年三月十六日和十七日举行会议，通过第386(1976)号决议。安理会在该决议第4段要求所有国家立刻向莫桑比克提供财政、技术和物质援助，使莫桑比克能够正常地执行它的经济发展和加强它充分执行制裁制度的能力。在第5段中安理会请联合国、联合国各有关组织和专门机构向莫桑比克提供援助，并定期审议决议规定的经援问题，安理会在第6段中请秘书长协同联合国系统内的负责机构作出安排，向莫桑比克提供财政、技术和物质援助。

C. 秘书长的行动

3. 秘书长指派了一个特派团，由主管特别政治问题助理秘书长法拉赫先生任团长。特派团于一九七六年四月七日至二十二日视察了莫桑比克。特派团题为“向莫桑比克提供援助”的报告是由秘书长以说明一件转递经社理事会的(E/5812和Corr. 1和Add. 1)。

4. 一九七六年五月三日，秘书长向所有国家政府发出呼吁，要求它们向莫桑比克提供援助。接着举行了一些磋商会议。在联合国总部和马普托设立了协调机构，并开了一个特别帐户，为通过联合国安排国际援助提供便利。

5. 联合国按照莫桑比克的提议，同经合发组织的发展援助委员会各成员进行了讨论。并组织了一个莫桑比克政府/联合国联合特派团同阿拉伯国家和各阿拉伯及非洲组织进行磋商。

6. 秘书长于一九七六年七月一日访问了莫桑比克，并与莫桑比克总统萨莫拉·马谢尔先生阁下审查了国际社会对向莫桑比克提供援助的呼吁的反应。

D. 经济及社会理事会的行动

7. 经济及社会理事会于一九七六年五月七日至十一日审议了访问莫桑比克特派团的报告(E/5812和Corr.1和Add.1)五月十一日理事会通过了第1987(LX)号决议，赞同秘书长所作的安排，并请他向第六十一届会议提出进度报告。理事会于一九七六年八月三日审议了关于动员财政、技术和物质援助以使莫桑比克能够继续其正常发展并克服对南罗得西亚实施经济制裁所引起的困难的报告，理事会于该日通过第2020(LXI)号决议，其中第9段要求参照实施制裁以后国际上的反应和发展对莫桑比克局势进行第二次审查。

E. 大会的行动

8. 联合国国际援助莫桑比克方案联合协调员于一九七六年八月四日至二十五日访问了该国，并于一九七六年十月经秘书长以说明一件向大会提出了第一次审查报告(A/31/266)。大会于一九七六年十二月一日通过了第31/43号决议，其中第10段请秘书长安排对于一九七七年第一季的经济状况进行新评价。

F. 第二次审查特派团

9. 联合国国际援助莫桑比克方案的协调员和联合协调员于一九七七年四月十

八日至二十四日执行了第二次审查特派团的任务，于六月九日发表了报告载于秘书长题为“向莫桑比克提供援助”的报告内(A/32/96)。报告审查了该国一九七七年至一九七八年短期内的货币和国际收支情况，政府投资方案方面的国际援助，并提到莫桑比克所面临的其他困难，即严重的水灾、食物的缺乏、来自津巴布韦的难民和南罗得西亚非法政权对其领土的袭击。一九七七年六月二十二日莫桑比克向安全理事会就这种袭击提出控诉(S/12350和Add. 1)，安理会于一九七七年六月三十日通过第411(1977)号决议。

附件三

持续有效的优先项目

1. 附件一所确定的莫桑比克的需要必须视为包括先前所确定的那些需要，而且在新计划中必须把它们视为新加的需要，这些需要主要列在E/5812/Add. 1号和A/32/96号报告中，现在仍然有效。莫桑比克政府希望人们能普遍了解，虽然该国政府需要辅助性援助来抵消其领土所受的侵略损害，但仍然依照联合国的各项决定继续充分实行制裁。这个新独立国家正有大批熟练和半熟练工作人员成群离开，因施行制裁而失去很多外贸和转口贸易的收入，并需要在经济方面享有领土完整，这些问题也由于人口和国内贸易的严重失调变得更加复杂。该国的预算和国际收支出现了赤字。因此，必须在这个总范围内来看待该国所需的援助。应安全理事会第411(1977)号决议的呼吁而提出的任何援助都应该作为应安理会第386(1976)号决议的呼吁而提供的援助和援助国及各组织所提供的一般发展援助以外新加的援助。

2. 以下各段提出最新资料(至一九七七年七月底为止)以补充秘书长报告附件一的B节(A/32/96),该节列出莫桑比克政府有意实行而在第二次审查特派团访问莫桑比克时(一九七七年四月)尚未获得援助的计划清单。

3. 秘书长报告(A/32/96)中所确定并已列入本报告的计划项目是:

<u>项目编号(A/32/96)</u>	<u>名 称</u>	<u>计划编号(本报告)</u>
2.2.1	启用太特省钦戈吉飞机场	(MOZ/T.12/77)
2.2.3	第一号国家公路的修复	(MOZ/T.13/77)
2.2.5	建造安冈尼亚公路	(MOZ/T.14/77)
2.2.6	建造埃斯潘加巴拉——多比——奇莫 奥公路(部分)	(MOZ/T.05/77)

<u>项目编号 (A/32/96)</u>	<u>名 称</u>	<u>计划编号 (本报告)</u>
2.2.7	重建被毁的彭古河桥梁	(MOZ/T.01/77)
2.2.9	与赞比亚的微波联系	(MOZ/TC.03/77)
2.2.10	马普托与贝拉之间的电话及电报联系	(MOZ/TC.01/77)
3.2.4	编制林波波河流域的区域发展计划	(MOZ/A.02/77)
3.2.13	各种工具和农具的供应 (部分)	(MOZ/H.03/77)
3.2.30	中部——东北公路 (100 公里)	(MOZ/T.09/77)
4.1.2	教育计划 (部分)	(MOZ/MP.01/77)

4. 秘书长报告中 (A/32/96) 已确定, 但尚未获得援助而优先次序亦未改变的计划项目是:

<u>项目编号 (A/32/96)</u>	<u>名称</u>
2.2.1	启用太特省钦戈吉飞机场 (指项目 MOZ/T. 12/77 未包括者)
2.2.4	恩科龙安尼——马西亚各段的加宽工作
2.2.7	梅坎奔兹河和南桑尼亚河桥梁的加固工程 (不含项目 MOZ/T. 01/77 下的彭古河桥梁工程)
2.2.12	紧急发电成组设备 (部分)
2.2.13	在马尼卡建造分站
2.2.14	对马尼卡市供水的紧急计划
3.1.1	改善莫阿蒂泽——贝拉铁路线
3.1.2	由于开发莫阿蒂泽的煤矿而增加的交通量
3.1.3	连接赞比亚铁路的可行性研究
3.1.6	改善纳卡拉铁路线
3.1.10	利顿德——马鲁帕——巴拉马——蒙特普韦什公路
3.1.13	安戈谢——莫马波路 (第 236 号国家公路)

5. 第二次审查特派团前往莫桑比克（一九七七年四月）后，秘书长报告 A/32/96号文件中已确定并已有外援可以用作全部或部分费用的计划是：

<u>项目编号 (A/32/96)</u>	<u>名称</u>	<u>援助来源</u>
3.1.8	佩克诺斯·利邦波斯方案	非洲发展银行
3.1.14	支路计划	联合国
3.1.16	赞比亚河桥	石油出口国组织
3.2.4	林波波河马派水坝的可行性研究（林波波河流域发展计划的编制列入 Moz/A. 02/77 项目下）	非统组织／阿拉伯基金
3.2.6	蒙特普韦什地区的八个土坝	粮农组织／投资中心
3.2.7	采用农具和耕畜	北欧
3.2.8	修复因科马蒂谷的香蕉园	粮农组织／投资中心
3.2.16	为“社区村”建造仓库	北欧
3.2.27	在索法拉省内再造林（部分）	开发计划署
3.2.30	中部——东北公路（130公里）	非洲发展银行

项目 3.1.7 (A/32/96)，在贝拉建设渔港。这个计划由莫桑比克政府以自己的资金进行，另一方面，正在与非洲发展银行进行讨论。

附件四

关于发展煤矿的研究

A. 已经完成的研究

《运煤总站—莫桑比克贝拉港》

(索罗斯公司, 一九七五年十二月)

《关于通过贝拉港以船运煤的研究》

(伦纳德·巴恩尼希, 一九七三年七月)

《关于从莫阿蒂泽运煤的提议》

第一卷, 莫阿蒂泽—贝拉

第二卷, 莫阿蒂泽的装煤设施

第三卷, 莫阿蒂泽—纳卡拉

(运输系统和市场研究公司, 一九七六年三月)

《莫桑比克碳公司为莫桑比克铁路所提出的矿场和产煤提议》

(杜弗林技术服务公司, 一九七四年一月)

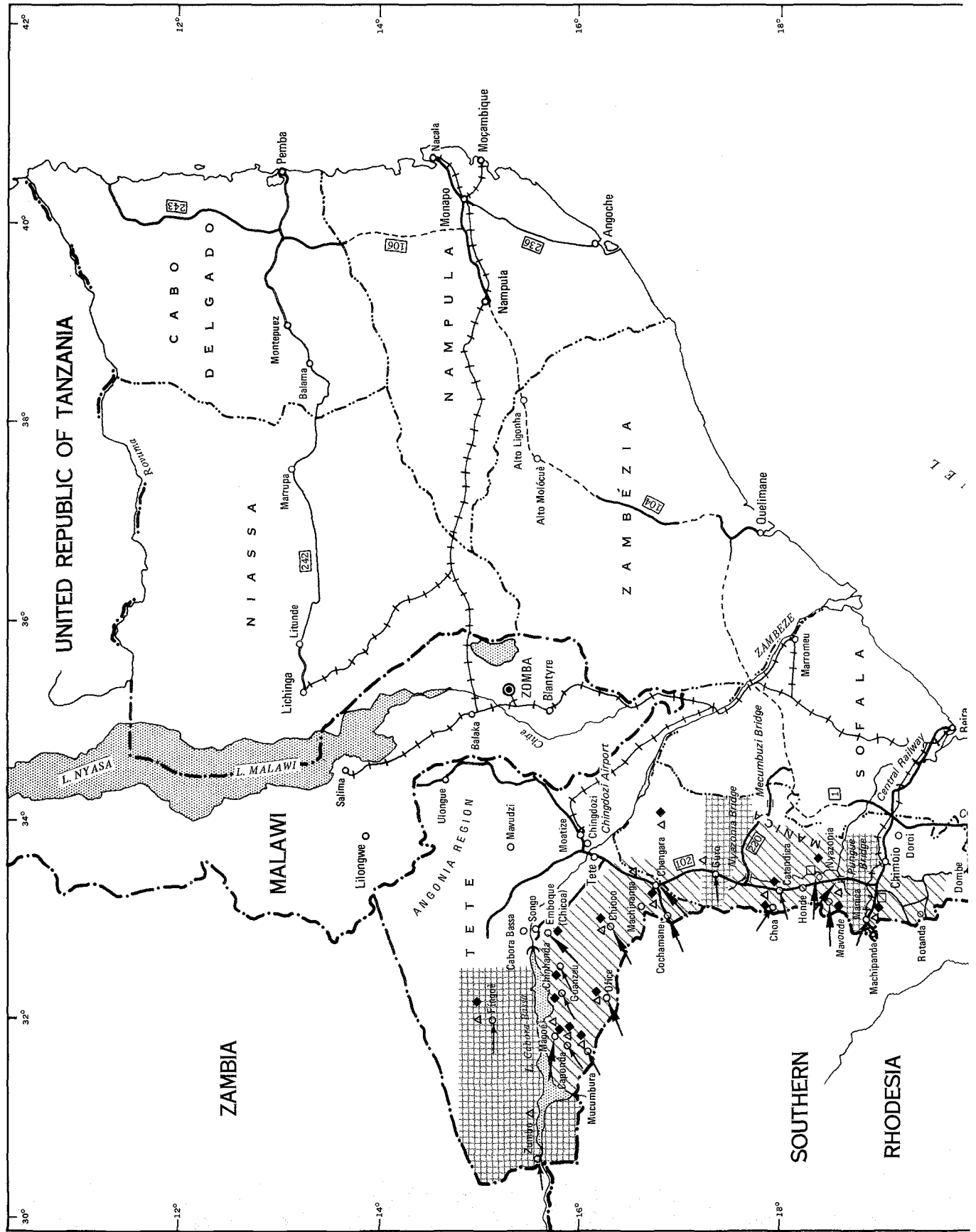
B. 仍在进行中的研究

《莫阿蒂泽煤矿的发展》

定于一九七七年十月完成

《发展贝拉港的其他可行途径》

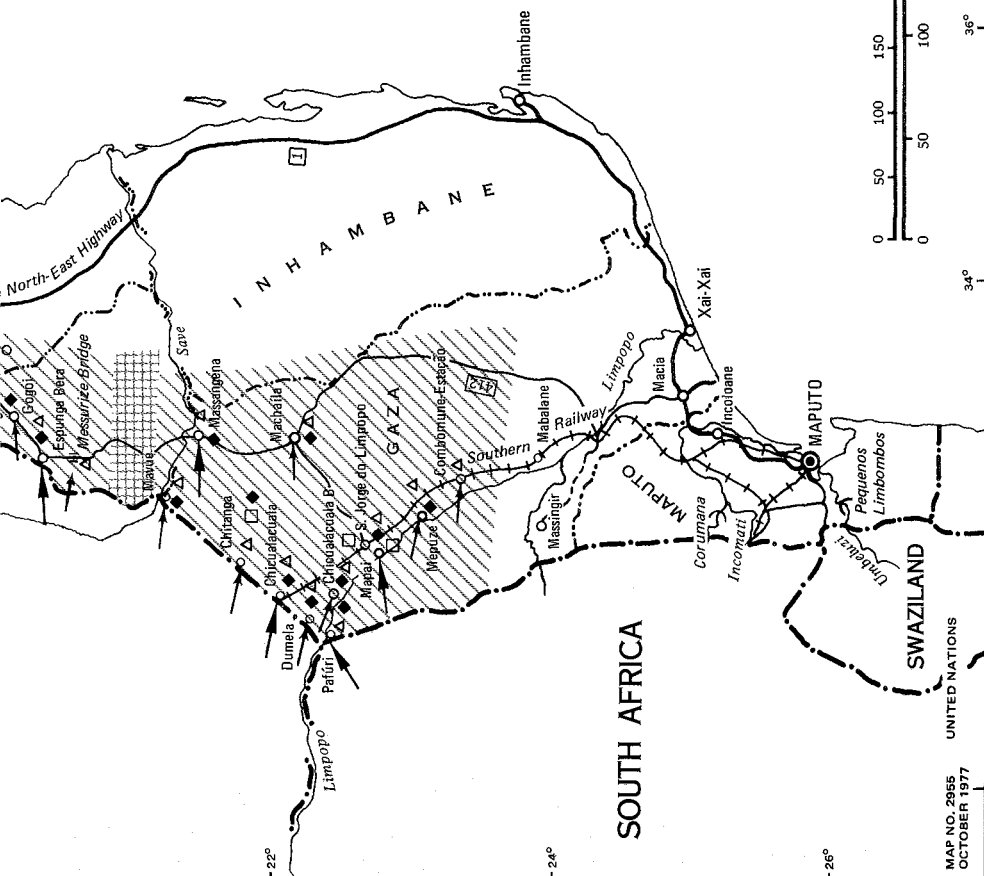
定于一九七七年十二月完成



MOZAMBIQUE

- International boundaries
 - District boundaries
 - Principal paved roads
 - Other roads relevant to the report
 - Roads under construction
 - Route number
 - Rivers
 - Railways
- Locations and objective of attacks as indicated by the Government of Mozambique.
- Principal attacks } □ against refugees
 - Lesser attacks } ◆ against Mozambican civilians
 - ▲ against economic objectives
- Zones frequently attacked (in addition to the specific attacks indicated)
 - Zones where incursions have taken place

MOZAMBIQUE



The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

MAP NO. 2955
OCTOBER 1977

UNITED NATIONS

SOUTH AFRICA

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO

MAPUTO