



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
22 December 2005

Russian
Original: English



Девятая специальная сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Дубай, 7-9 февраля 2006 года
Пункты 4 и 9 предварительной повестки дня*

**Оценка, мониторинг и раннее предупреждение: состояние
окружающей среды**

**Осуществление программы работы Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде и
соответствующих решений Совета управляющих**

**Состояние окружающей среды и вклад Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде в решение
основных экологических проблем**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе кратко изложены вопросы, вытекающие из деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в области оценки, мониторинга и раннего предупреждения. Доклад охватывает ряд ключевых аспектов деятельности ЮНЕП по изучению состояния окружающей среды в мире путем проведения экологической оценки и раннего предупреждения, организации тематических и региональных оценок и решения многосторонних экологических проблем, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций и ее государства - члены. На девятой специальной сессии Совету управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров был представлен необычно большой и важный объем результатов оценок, которые свидетельствуют о наличии проблем, имеющих потенциальные последствия для государств-членов. Многие из этих проблем более подробно описываются в других связанных с данным вопросом документах, на которые делается ссылка в настоящем докладе. Хотя Директор-исполнитель должен обратиться к прошлому и доложить Совету управляющих о проделанной работе и достигнутых результатах, ему также следует взглянуть в будущее и найти новые и новаторские пути решения существенных проблем отчетности о состоянии окружающей среды на нашей планете.

* UNEP/GCSS.IX/1.

Содержание

I.	Постоянное изучение состояния окружающей среды во всем мире.....	3
II.	Выводы последних оценок.....	3
	A. Ежегодные доклады "Глобальная экологическая перспектива".....	3
	B. Одна планета - много народов: атлас нашей изменяющейся окружающей среды.....	4
	C. Оценка экосистем на рубеже тысячелетий.....	5
	D. Глобальная оценка состояния международных водных ресурсов	6
	E. Оценки биоразнообразия	7
	F. Малые островные развивающиеся государства	7
	G. Антарктика	8
	H. "Доклад о водных ресурсах за 2005 год"	8
	I. "Одна планета - много народов: облик изменяющихся озер в Африке".....	9
III.	Непрерывный процесс оценки.....	9
	A. Четвертый доклад о Глобальной экологической перспективе	9
	B. Международная оценка сельскохозяйственной науки и техники в целях развития.....	10
	C. ГЭП для пустынь	11
	D. Глобальная оценка морской среды.....	11
	E. Субглобальные оценки.....	12
IV.	Предоставление услуг правительствам.....	14
	A. Экологические данные и информация.....	14
	B. Глобальная система систем наблюдения за Землей	15
	C. Окружающая среда и предотвращение конфликтов.....	16
	D. Руководящие положения, учебные пособия и подготовка специалистов.....	16
V.	Выводы и возможные последствия основных результатов оценки для правительств.....	16

I. Постоянное изучение состояния окружающей среды во всем мире

1. В настоящем докладе кратко изложено состояние окружающей среды, в соответствии с решениями Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров и в связи с деятельностью ЮНЕП в области проведения экологической оценки и раннего предупреждения. Особое внимание обращается на результаты недавно завершенных оценок, таких как ежегодник "ГЭП-2005-2006", Оценка экосистемы на рубеже тысячелетий и Глобальная оценка состояния международных водных ресурсов (ГОМВР). В нем рассматривается ход проводимых в настоящее время глобальных и субглобальных оценок, таких, как Глобальная экологическая перспектива и Глобальная оценка морской среды, которые по-прежнему требуют поддержки со стороны правительств. В докладе также обращается внимание на некоторые услуги, предоставляемые ЮНЕП государствам-членам и другим заинтересованным сторонам на глобальном и субглобальном уровнях, включая деятельность в контексте Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала.
2. О текущей работе ЮНЕП сообщается в итогах Всемирного саммита 2005 года, которые были приняты на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в сентябре 2005 года, равно как и о прогрессе в деле осуществления целей, указанных в Декларации тысячелетия, и других международно согласованных целей и задач в области развития. В проводимых ЮНЕП экологических оценках внимание обращалось и обращается на эти цели и их осуществление. Этот доклад представлен Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров на его девятой специальной сессии для того, чтобы обновить для Совета/Форума информацию о текущем положении в том, что касается состояния глобальной окружающей среды, а также о различных мероприятиях и процессах, которые проводятся с целью постоянного изучения состояния глобальной окружающей среды и оказания содействия в проведении обоснованных обсуждений и мероприятий.
3. Предполагается, что настоящий доклад послужит основой для проведения Советом/Форумом обсуждений по пункту 4 повестки дня: оценка, мониторинг и раннее предупреждение: состояние окружающей среды. Следует отметить, что в этом году Совету/Форуму представлен необычно большой и существенный объем результатов оценок. Возможные последствия этих результатов кратко изложены в главе V настоящего доклада. Следует также отметить, что на рассмотрении Совета/Форума находился доклад Директора-исполнителя, касающийся предложения о создании системы экологического дозора (UNEP/GCSS.IX/3 и UNEP/GCSS.IX/3/Add.2), цель которой заключается в усилении согласованности и эффективности деятельности по ведению постоянного контроля за состоянием окружающей среды.

II. Выводы последних оценок

A. Ежегодные доклады "Глобальная экологическая перспектива"

4. В ежегоднике "ГЭП-2006", который представлен Совету/Форуму в документе UNEP/GCSS.IX/INF/2, содержатся последние результаты, имеющие отношение к соображениям, касающимся состояния окружающей среды. Этот доклад включает глобальную и региональную перспективу, тематический раздел, главу, посвященную возникающим вопросам, и главу, касающуюся показателей. Как об этом просил Совет управляющих в решении 23/6 от 25 февраля 2005 года и в порядке поддержки обсуждений, проводимых Советом/Форумом на текущей сессии, тематический раздел посвящен вопросам энергии и загрязнения воздуха. Основными из новых возникающих вопросов, на которые обращается внимание в 2006 году, являются выращивание морских видов и влияние изменения климата на производство продовольствия.
5. В тематическом разделе представлена информация о влиянии на экосистемы и здоровье человека связанного с энергией загрязнения воздуха внутри помещений и вне их и загрязнения на большие расстояния. В нем предлагается целый ряд директивных вариантов принятия мер реагирования, связанных со следующими основными выводами:
 - a) загрязнение воздуха в помещениях в результате использования твердого топлива может служить причиной преждевременной смерти ежегодно 0,8-2,4 млн. человек. Нужны

политика и программы, позволяющие обеспечить доступ к эффективным технологиям сжигания и использования более чистых ископаемых видов топлива в бедных семьях. Недавнее повышение цен на энергию может привести к сокращению использования бедными слоями населения в развивающихся странах заменителей ископаемого топлива, что заставит домашние хозяйства спуститься на ступень вниз по так называемой "энергетической лестнице" к более интенсивному использованию топлива биомассы;

b) распространение связанного с использованием энергии загрязнения воздуха на большие расстояния вызывает ряд новых проблем для лиц, определяющих политику. Соответствующие последствия включают: усиление опасности закисления среды в некоторых частях мира в результате увеличения выбросов двуокиси серы; нанесение ущерба экосистемам вследствие увеличения выбросов азота; отложение таких загрязнителей, как ртуть и стойкие органические загрязнители; эффект глобального похолодания, вызванного аэрозолями; и пагубное воздействие на здоровье человека вследствие переноса тропосферного озона;

c) уже существует немало более чистых видов технологии, которые предусматривают более широкий доступ к энергии при сокращении загрязнения воздуха. Однако необходима дальнейшая работа по таким вопросам, как передача технологии, финансирование и введение и поддержка вспомогательной политики;

d) инвестиции в разработку более оптимальных энергетических технологий для решения проблемы загрязнения воздуха внутри помещений и вне их дают возможности получить существенные и важные совместные преимущества, что снизит риск для здоровья и сократит ущерб для экосистем, при этом уменьшив выбросы парникового газа.

6. Переходя к новым возникающим вопросам, можно отметить, что практика выращивания морских видов, так называемая марикультура, начинает широко распространяться. В главе, посвященной морской культуре, дается оценка методов марикультуры (морские сеточно-запрудные методы выращивания, океанические хозяйства, добывающие аквахозяйства и интенсивное выращивание креветок) на предмет их последствий для окружающей среды, а также предлагаются наилучшие виды практики в качестве руководства для вынесения решений директивного характера.

7. В главе, посвященной изменению климата и производству продовольствия, содержится обзор последней научной литературы с целью оценки общего воздействия глобального потепления на производство продуктов питания. В нем изучается также то возможное воздействие, которое снижение производительности выращивания культур в уязвимых районах может оказывать на усиление обезлесения, поскольку для производства того же самого объема продовольствия потребуется больше земель.

В. Одна планета - много народов: атлас нашей изменяющейся окружающей среды

8. В порядке празднования Всемирного дня окружающей среды 3 июня 2005 года было выпущено издание "Одна планета - много народов: атлас нашей изменяющейся окружающей среды" ("One Planet, Many People: Atlas of Our Changing Environment")¹. Этот атлас, разработанный ЮНЕП в сотрудничестве с Американским космическим агентством (НАСА), Геологическим обследованием Соединенных Штатов и Университетом штата Мэриленд, содержит полное визуальное отображение научно убедительных данных и информации, показывающих изменения в глобальной окружающей среде - как положительного, так и отрицательного характера, - которые были получены и прошли оценку с использованием современной технологии. Этот атлас, предназначенный для тех руководителей, которые принимают решения по экологическим вопросам, неправительственных организаций, частного сектора, научных сотрудников, преподавателей и общественности в целом использует мощные технологические средства спутниковых и географических информационных систем для отслеживания хода изменения окружающей среды.

9. Эта 334-страничная публикация, содержащая 271 спутниковое изображение, 215 наземных фотографий и 66 карт, четко и документально подтверждает научные данные о глобальном экологическом изменении, вызванном природными процессами и деятельностью человека. Более конкретно, она позволяет повысить осведомленность о том, как взаимодействие

¹ ISBN: 92 807 2571 8, Web: <http://www.na.unep.net/OnePlanetManyPeople/index.php>.

между людьми и окружающей средой влияет на нее, и в ней приводятся неоспоримые свидетельства чрезмерной эксплуатации окружающей среды и последствий таких действий.

10. Атлас уже стал одним из самых продаваемых изданий, которые были выпущены ЮНЕП, при этом до сентября 2005 года было продано более 1 500 экземпляров.

С. Оценка экосистем на рубеже тысячелетий

11. Оценка экосистем на рубеже тысячелетий была проведена за период 2001-2005 годов при поддержке ЮНЕП и других партнеров, таких как Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС), с целью оценки последствий изменения экосистем для благосостояния человека и создания научной базы для принятия мер, необходимых для дальнейшего сохранения и устойчивого использования экосистем и усиления их вклада в обеспечение благосостояния человека. Проведение такой оценки отвечает просьбам правительств представить информацию в рамках четырех международных конвенций (Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц, и Конвенции об охране мигрирующих видов диких животных), а также потребностям других пользователей, включая, но не ограничиваясь ими, гражданское общество, деловые круги и коренное население.

12. В марте 2005 года был выпущен глобальный обобщающий доклад², в дополнение к поэтапному выпуску различных обобщающих докладов, предназначенных для конкретной аудитории, по вопросам биоразнообразия, опустынивания, водно-болотных угодий и водных ресурсов, бизнеса и промышленности и здоровья. На рассмотрение Совета/Форума в документе UNEP/GCSS.IX/INF/8 был представлен обобщающий доклад "Экосистемы и благополучие человека" ("Ecosystems and Human Well-being") и заявление Совета "Жизнь за пределами наших средств: природные активы и благополучие человека" ("Living Beyond Our Means: Natural Assets and Human Well-being"). Основные выводы Оценки экосистем на рубеже тысячелетия включают следующее:

a) за последние 50 лет люди меняли экосистемы более стремительно и существенно, чем в любой сопоставимый период времени в истории человечества, главным образом для удовлетворения стремительно возрастающего спроса на продовольствие, пресную воду, древесину, волокно и топливо. Это привело к существенной и в значительной степени невозполнимой потере в разнообразии жизни на Земле;

b) изменения, внесенные в экосистемы, способствовали значительному чистому улучшению благополучия человека и экономического развития, однако такие преимущества были достигнуты за счет усиления деградации многих услуг, оказываемых экосистемами, усиления риска нелинейных поэтапных изменений и усиления бедности среди некоторых групп населения. Пока эти проблемы не будут решены, будут значительно сокращаться те преимущества, которые будущие поколения смогут получать от экосистем;

c) ухудшение оказываемых экосистемами услуг может значительно усилиться в первой половине нашего века и помешать достижению целей развития, указанных в Декларации тысячелетия;

d) проблему поворота вспять ухудшения состояния экосистем при удовлетворении возросшего спроса на их услуги можно частично решить в рамках некоторых сценариев, рассмотренных в Оценке экосистем на рубеже тысячелетий, однако это связано с существенными изменениями в существующих сегодня политике, организационной основе и практике. Имеется немало вариантов сохранения или укрепления конкретных услуг экосистем таким образом, чтобы можно было сократить негативные побочные явления или же обеспечить позитивную синергетическую связь с другими услугами экосистем.

²

ISBN: 1 59726 040 1, Web: <http://www.millenniumassessment.org/en/products.aspx>.

D. Глобальная оценка состояния международных водных ресурсов

13. Проект Глобальной оценки международных водных ресурсов (ГОМВР)³, который осуществлялся при поддержке таких партнеров, как ФГОС, был завершен 30 июня 2005 года. В рамках этого проекта, основанного на сотрудничестве со специалистами по водным ресурсам в глобальном масштабе, были собраны данные и информация из 66 регионов ГОМВР о состоянии международных водных ресурсов, бассейнов пресной воды, трансграничных рек, прибрежных морских вод и крупных морских экосистем. Была разработана согласованная методология, которая позволила получить результаты, сопоставимые в рамках всего проекта ГОМВР, и она использовалась для проведения региональных оценок 55 региональными группами по оценке.

14. В центре ГОМВР находились экологические аспекты водных ресурсов, включая наземные и подземные воды, а также прибрежные и морские воды. В рамках ее также рассматривалось комплексное управление прибрежными районами и речными бассейнами, что увязывало пресноводные ресурсы с прибрежными и морскими системами, и при этом внимание обращалось на то, что наземные источники деятельности влияют на качество и порядок использования прибрежной и морской окружающей среды.

15. К концу осуществления проекта было отпечатано и опубликовано 14 докладов и еще 13 докладов было размещено на веб-сайте. Одиннадцать других докладов были доработаны и согласованы, но еще не опубликованы. Глобальный доклад ГОМВР "Вызовы международным водам: региональные оценки в глобальной перспективе" ("Challenges to International Waters: Regional Assessments in a Global Perspective") был представлен Совету/Форуму в документе UNEP/GCSS.IX/INF/9. ЮНЕП также готовит публикацию шести других прошедших сквозной контроль региональных докладов, охватывающих страны, имеющие право на участие во ФГОС.

16. В глобальном докладе ГОМВР представлен всеобъемлющий обзор наиболее важных выводов глобального и регионального масштаба. В глобальном масштабе проведенная ГОМВР оценка подтвердила существование широкой обеспокоенности в отношении того, что давление, оказываемое деятельностью человека, ослабляет способность водных экосистем выполнять свои основные функции. Региональные группы ГОМВР определили, что самую серьезную обеспокоенность в 20 из 66 субрегионов вызывает трансграничное загрязнение. Трансграничное загрязнение оказывает серьезнейшее воздействие на взвешенные твердые частицы. Из приведенного регионального анализа причинно-следственных связей вытекает, что наиболее распространенными источниками загрязнения являются поверхностные стоки в сельском хозяйстве и удаление отходов муниципальными властями и промышленными предприятиями. Для большинства регионов самую большую своего рода трансграничную обеспокоенность вызывает неустойчивое использование пресной воды. В 17 регионах крупнейшей проблемой является неустойчивая эксплуатация рыбы и других живых ресурсов. Изменение среды обитания привело к сокращению биоразнообразия, а во многих регионах - к преобразованию общинных структур, что повлекло за собой существенные социально-экономические потери. Это - серьезнейший вопрос для других 17 регионов.

17. Результаты ГОМВР использовались в рамках некоторых проектов ФГОС в качестве основы для разработки новых проектов и видов деятельности, таких как те, которые недавно были приняты Комиссией бассейна озера Чад и секретариатом Панафриканской системы анализа, исследований и подготовки (СТАРТ). ГОМВР внесла также существенный вклад в проведение межправительственных процессов, таких как организация в 2004 году пятьдесят первого совещания министров Комиссии бассейна озера Чад и Конференции министров малых островных развивающихся государств в январе 2005 года.

³<http://www.giwa.net/>.

Е. Оценки биоразнообразия

18. ЮНЕП через свою структуру, занимающуюся вопросами биоразнообразия во Всемирном центре ЮНЕП мониторинга природоохраны (ВЦМП), подготовила целый ряд оценок, конкретно касающихся различных видов и экосистем биоразнообразия⁴, включая:

а) "Всемирный атлас человекообразных обезьян и их сохранение"⁵, в котором содержится всеобъемлющий обзор того, что сегодня известно о шести крупных видах человекообразных обезьян - шимпанзе, бонобо, суматрийском орангутанге, борнейском орангутанге, восточной горилле и западной горилле. В нем дается подробная справочная информация о поведении человекообразных обезьян и экологии, включая подробные требования в отношении их местообитания, их экологическую роль и возможные последствия сокращения их численности. Атлас показывает, что, несмотря на неустанные усилия многих отдельных лиц и организаций, все обезьяны в соответствии с Красным перечнем Всемирного союза охраны природы (МСОП) подпадают под категорию подвергающихся опасности или критической опасности видов. В этом издании приводится полное описание существующих угроз, принимаемые в настоящее время меры по сохранению и дополнительные меры защиты, которые необходимы для каждого вида в пределах всего их ареала;

б) "Волнорез: оценка буферной способности мангровых зарослей и коралловых рифов" - является мерой реагирования на цунами в Индийском океане. Этот буклет предназначен для лиц, отвечающих за принятие решений, и в нем собраны свидетельства, касающиеся ценности прибрежных экосистем в плане защиты прибрежных районов.

Ф. Малые островные развивающиеся государства

19. ЮНЕП совместно с сотрудничающими центрами в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне и Азии и Тихом океане опубликовала три доклада об экологической перспективе для малых островных развивающихся государств в качестве вклада в проведение Международного совещания по обзору хода осуществления Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, которое было организовано в Порт-Луисе, Маврикий, в январе 2005 года. Помимо докладов об экологической перспективе ЮНЕП приступила к подготовке четырех региональных докладов ГОМВР для островов Индийского океана⁶, малых островов Карибского моря⁷, островов Карибского моря⁸ и тихоокеанских островов⁹. Эти доклады были опубликованы в соответствии с различными резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и решениями Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, включая решения 22/13 от 7 февраля 2003 года и SS.VIII/2 от 8 марта 2004 года.

20. Доклады об экологической перспективе - Экологическая перспектива для Атлантического и Индийского океанов¹⁰, Экологическая перспектива для Карибского бассейна¹¹ и Экологическая перспектива для Индийского океана¹², - соответственно, имеются на английском, испанском,

⁴ ЮНЕП-ВЦМП оказывает также поддержку в проведении оценок многосторонними природоохранными соглашениями, включая работу над подготовкой Глобальной перспективы в области биоразнообразия Конвенции о биологическом разнообразии, периодический анализ торговли СИТЕС и компиляцию оценок видов Конвенции о сохранении мигрирующих видов. Все эти три оценки будут доработаны и иметься в наличии в конце 2005 или в начале 2006 года.

⁵ ISBN: 0520246330.

⁶ Indian Ocean Islands, GIWA Regional Assessment 45b. ISSN: 1651-940X, Web: <http://www.giwa.net/publications/r45b.phtml>.

⁷ Caribbean Sea/Small Islands, GIWA Regional Assessment 3a. ISSN: 1651-940X, Web: <http://www.giwa.net/publications/r3a.phtml>.

⁸ Caribbean Islands, GIWA Regional Assessment 4. ISSN: 1651-940X, Web: <http://www.giwa.net/publications/r4.phtml>.

⁹ Pacific Islands, GIWA Regional Assessment 62. ISSN: 1651-940X, Web: <http://www.giwa.net/publications/r62.phtml>.

¹⁰ ISBN: 9280725254, Web: http://www.unep.org/geo/pdfs/atlantic_eo.pdf.

¹¹ ISBN: 9280-725262, Web: http://www.unep.org/geo/pdfs/Caribbean_EO.pdf.

¹² ISBN: 9280-725246, Web: http://www.unep.org/geo/pdfs/Pacific_EO.pdf.

португальском и французском языках. Проекты этих трех докладов были непосредственно представлены на подготовительном совещании Международного совещания, а их выводы были включены в директивные документы. Среди других выводов в докладах о перспективе внимание обращается на то, что малые островные развивающиеся государства по-прежнему подвержены внешнему воздействию и их уязвимость усиливается в результате новых проблем и появляющихся экономических, социальных и экологических проблем.

Социально-экономическое развитие зависит от ограниченного объема природных ресурсов и от здорового состояния окружающей среды. Однако экосистемы и их продукты и услуги ухудшаются под давлением социально-экономических внешних сил на национальном, региональном и глобальном уровнях. Влияние изменения климата уже очевидно проявляется в регионах таких государств, при этом возрастает частотность и мощность экстремальных природных явлений.

G. Антарктика

21. ЮНЕП подготовила доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу об Антарктике, содержащийся в документе A/60/222, который был представлен Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии. В докладе содержится обзор работы, проделанной в рамках системы Договора об Антарктике, а также других событий, имевших место в Антарктике в период 2002-2005 годов. Система Договора об Антарктике продолжает служить прекрасным примером международного сотрудничества, особенно в том, что касается исследования глобальных изменений. Однако имеются вызывающие беспокойство вопросы и проблемы, которые необходимо решить. Незаконный, нерегулируемый и осуществляемый с нарушением требований отчетности вылов клякча в Южном океане, например, по своим объемам все еще превосходит сообщаемый вылов, несмотря на серьезные усилия, принимаемые в целях борьбы с этими видами деятельности. За последние 12 лет туристическая индустрия выросла примерно на 300 процентов. Кроме того, возникает вопрос о биологических исследованиях. Следует приложить усилия для обеспечения того, чтобы эти коммерческие виды деятельности не повлияли на успешное функционирование системы Договора об Антарктике, в частности в том, что касается сохранения Антарктики как природного заповедника, предназначенного для обеспечения мира и развития науки. Основной проблемой для целостности окружающей среды Антарктики по-прежнему остаются глобальные изменения, в частности изменение климата и истощение озонового слоя.

H. "Доклад о водных ресурсах за 2005 год"

22. В 2005 году был опубликован доклад о водных ресурсах "Доклад о водных ресурсах за 2005 год - богатство бедных: регулирование экосистем с целью борьбы с бедностью" ("World Resources 2005 – The Wealth of the Poor: Managing Ecosystems to Fight Poverty")¹³. Самый последний доклад был подготовлен ЮНЕП совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирным банком и Институтом мировых ресурсов, и в нем подчеркивается настоятельная необходимость для лиц, отвечающих за политику, разработать проект оказания помощи, списать задолженность и провести торговые реформы, а также основное внимание обратить на местные природные ресурсы в интересах разрешения кризиса бедности во всем мире. В докладе подробно описывается то, как природные ресурсы - почва, леса, водные ресурсы, рыбные ресурсы, - которые регулируются на местном уровне, зачастую являются для сельской бедноты во всем мире наиболее эффективным средством обеспечения собственного благополучия. Это - важный вклад в работу ЮНЕП, которая в настоящее время проводится в области борьбы с бедностью и окружающей среды в соответствии с различными решениями по данному вопросу, например, решением 22/10 от 7 февраля 2003 года и 23/10 от 25 февраля 2005 года. Этот доклад является одиннадцатым в серии двухгодичных докладов по вопросам глобальной окружающей среды и руководства, которая выпускается с 1984 года. Начиная с 1996 года серия выпускается совместно с четырьмя партнерами, что приводит к большему синергизму процессов глобальной экологической оценки.

¹³ ISBN: 1-56973-582-4.

I. "Одна планета - много народов: облик изменяющихся озер в Африке"

23. В атласе африканских озер "Одна планета - много народов: облик изменяющихся озер Африки" ("One Planet Many People: Images of Africa's Changing Lakes")¹⁴, который был представлен на одиннадцатой Всемирной конференции по озерам в Найроби в октябре 2005 года, сопоставляются спутниковые изображения, полученные за последние несколько десятилетий, с теми, которые были получены совсем недавно. Особенно бросаются в глаза экологические изменения в африканских озерах, которые во многих случаях можно правильно оценить только из космоса.

24. Более интенсивное использование водных ресурсов и перераспределение потоков пресной воды, вызываемые деятельностью человека изменения в состоянии земель и экосистем, загрязнение, чрезмерное рыболовство, инвазивные виды - в сочетании с природными процессами - привели к резким и зачастую необычным изменениям в экосистемах озер. Это касается озера Сонгор в Гане, озера Накуру в Кении, озера Чад, озера Виктория (самого крупного в Африке озера с пресной водой) и многих других озер. В атласе особое внимание обращается на огромную важность экосистем африканских озер для борьбы с бедностью и достижения международно согласованных целей развития к 2015 году. Помимо прямых экологических последствий, огромными являются и социально-экономические последствия. Неустойчивое регулирование озер может также привести к усилению напряженности и нестабильности, поскольку население станет все чаще бороться за ограниченные и ухудшающиеся водные ресурсы.

25. На совещании высокого уровня Совета министров по водным ресурсам африканских стран, которое проходило во время одиннадцатой Всемирной конференции по озерам, была признана важность Атласа африканских озер в качестве необходимого средства оценки и мониторинга изменений и регулирования в отношении африканских озер. Этот Атлас будет опубликован в 2006 году в виде печатного издания.

III. Непрерывный процесс оценки

A. Четвертый доклад о Глобальной экологической перспективе

26. В своем решении 22/1 I В от 7 февраля 2003 года Совет управляющих просил Директора-исполнителя подготавливать всеобъемлющий доклад о Глобальной экологической перспективе каждые пять лет, при этом следующий доклад должен быть подготовлен за 2007 год. После организации ряда региональных консультаций с заинтересованными сторонами и совещаний экспертов в Найроби 19 и 20 февраля 2005 года была проведена глобальная межправительственная и многосторонняя консультация по четвертому докладу из серии Глобальной экологической перспективы (ГЭП-4), которая приняла заявление¹⁵ о рамках, содержании, основных вопросах и процессе оценки ГЭП-4. Было, среди прочего, решено, что ГЭП-4 будет посвящена оценке роли окружающей среды в обеспечении развития, в том что касается экологических и социальных изменений, произошедших после выпуска в 1987 году доклада Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию "Наше общее будущее" ("Our Common Future").

27. Кроме того, Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров в решении 23/6 от 25 февраля 2005 года отметил это заявление и просил Директора-исполнителя разработать процесс ГЭП-4 в качестве комплексной оценки состояния глобальной окружающей среды с участием правительств и на основе национальных, субрегиональных и региональных информации, оценок и опыта, укрепляя при этом соответствующие субрегиональные и региональные возможности. В соответствии с этими решениями и результатами консультаций ЮНЕП подготовила всеобъемлющий план осуществления и разработала всестороннюю схему глав доклада.

28. В общей сложности более 200 ученых со всего мира были приглашены принять участие в проведении исследования и подготовке проекта десяти глав доклада ГЭП-4. Для работы над различными главами были созданы отдельные рабочие группы, и они определили содержание каждой главы на основе результатов вышеуказанных консультаций. Сеть сотрудничающих

¹⁴ Web: <http://na.unep.net/AfricaLakes/>.

¹⁵ UNEP/GC.23/CRP.5.

центров ЮНЕП, которая служит опорой проведения оценки со времени ее учреждения в 1995 году, продолжает составлять важную часть этого процесса, внося свой вклад как в региональные, так и глобальные разделы. Кроме того, более 50 правительств выдвинули примерно 200 экспертов для участия в оценке ГЭП-4. ЮНЕП также организовала программу стажировок и стипендий, которая дает молодым ученым, особенно из развивающихся регионов, возможность участвовать в рабочих группах по различным главам, а также внести свой вклад в плане изучения и составления содержания. В оценке ГЭП-4 приняли участие порядка 40 молодых ученых.

29. Новой чертой оценки ГЭП-4 является установление тесной связи между ГЭП и учреждениями многосторонних природоохранных соглашений с целью облегчения проведения расширенного и сквозного анализа политики в рамках глав ГЭП-4. В заявлении Межправительственной и многосторонней консультации внимание обращается на необходимость того, чтобы процесс оценки отразил то, как экологический сектор может наиболее эффективным образом обеспечить соблюдение и выполнение положений многосторонних природоохранных соглашений лицами, отвечающими за принятие решений.

30. Одной из сильных сторон текущей оценки ГЭП-4 является непрерывно проводимый правительствами и другими заинтересованными сторонами консультативный процесс. Директор-исполнитель предложит правительствам и другим заинтересованным сторонам сыграть активную роль в проводимом в 2006 году проверочном процессе - как на глобальном, так и региональном уровнях. Для обеспечения большей причастности к этому процессу, а также для повышения осведомленности среди многочисленных различных заинтересованных сторон ЮНЕП разработала всеобъемлющую стратегию разъяснительной работы и стратегического взаимодействия, которая призвана усилить участие в подготовке выводов ГЭП-4 и их использовании.

31. Мероприятия по разъяснительной работе и стратегическому взаимодействию завершатся проведением Форума ГЭП - крупного межправительственного и многостороннего мероприятия, организуемого для рассмотрения выводов оценки ГЭП-4 и расширения целевой аудитории. На поддержку такого важного мероприятия, которое представляет собой процесс оценки, будут запрошены дальнейшие взносы натурой и финансовые взносы. ГЭП-4 будет опубликована в сентябре 2007 года в соответствии с новым пятилетним циклом отчетности, ввести который Совет управляющих просил в решении 22/1 I В.

В. Международная оценка сельскохозяйственной науки и техники в целях развития

32. Цель Международной оценки сельскохозяйственной науки и техники в целях развития заключается в проведении одной глобальной и пяти субглобальных оценок роли сельскохозяйственных знаний, науки и технологии в плане борьбы с голодом и нищетой, улучшения средств к существованию в сельских районах и облегчения обеспечения справедливого и экологически, социально и экономически устойчивого развития.

33. После проведения в период 2001-2003 годов соответствующих консультаций многосторонний руководящий комитет рекомендовал, что необходимо провести такую оценку, что она должна иметь межправительственную структуру, но при наличии многостороннего консультативного бюро и секретариата, базирующегося во Всемирном банке, и что она должна, совместно поддерживаться другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Эта оценка в настоящее время имеет многостороннюю основу, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), ФГОС, ПРООН, ЮНЕП, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк, а также представителей правительств, гражданского общества, частного сектора и научных кругов со всего мира.

34. Первое межправительственное пленарное совещание было проведено в Найроби 30 августа - 3 сентября 2004 года, на котором были согласованы: рамки и структура оценки; структура управления; принципы и процедуры оценки; учреждение консультативного бюро; расписание на 2005-2007 годы; базовый бюджет в размере 10,76 млн. долл. США и финансовый механизм.

35. В основе оценки лежат рамки проведения комплексных сельскохозяйственных оценок на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях с учетом рамок проведения

Оценки экосистем на рубеже тысячелетий. Она будет заключаться в проведении глобальной оценки в трех секторах: историческая перспектива; возможные перспективы на будущее (до 2050 года); и политические и организационные вопросы. В рамках нее будут также проведены пять субрегиональных оценок в следующих регионах: в регионе Африки, расположенном к югу от Сахары; Центральной и Западной Азии и Северной Африке; Восточной и Южной Азии и Тихом океане; Латинской Америке и Карибском бассейне; и Северной Америке и Европе. Для тех, кто отвечает за принятие решений, будут также подготовлены соответствующие резюме.

36. Проектные мероприятия были начаты в конце 2004 года, и с января по апрель 2005 года проводились субрегиональные совещания групп разработчиков, на которых было подготовлено аннотированное краткое изложение каждой оценки. Эти аннотации были утверждены консультативным бюро по оценке после проведения в Монпелье, Франция, в мае 2005 года комплексного совещания разработчиков. Были завершены назначения и отбор авторов, и в период с ноября 2005 года по январь 2006 года были проведены совещания авторов для того, чтобы можно было приступить к разработке первого проекта каждой оценки. Дальнейшая разработка каждой оценки и проведение широкого проверочного процесса будут проходить в 2006 году.

C. ГЭП для пустынь

37. В своей резолюции 58/211 от 23 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 2006 год Международным годом пустынь и опустынивания. В ответ на эту инициативу ЮНЕП в сотрудничестве с целым рядом экспертов из различных учреждений и отдельными экспертами занимается подготовкой Глобальной экологической перспективы для пустынь (ГЭП для пустынь), в качестве одного из изданий из серии тематических докладов о ГЭП. В этом докладе будут представлены подготовленный экспертами обзор состояния пустынь во всем мире, а также соответствующие перспективы, и в нем будет содержаться для лиц, отвечающих за принятие решений, и других читателей информация о развитии потенциальных возможностей и сохранении потребностей этих весьма неустойчивых экосистем.

38. В рамках ГЭП для пустынь будет изучен исторический контекст, месторасположение и масштабы пустынь во всем мире, а также шаткая экология и уникальная биота пустынь. Кроме того, цель этого доклада - обратить внимание на важность услуг экосистем пустынь, таких как зерновые культуры, залежи нефти и полезных ископаемых и туризм, а также на проблемы, с которыми сталкиваются страны в опустыненных районах, равно как и их население, и в нем будут также изложены перспективы на будущее.

39. Первый рабочий семинар для ведущих составителей ГЭП для пустынь состоялся в сентябре 2005 года в Мендосе, Аргентина, и на нем был начат процесс подготовки доклада. Первый проект пройдет проверочный этап в конце января 2006 года. Окончательная публикация намечена на Всемирный день окружающей среды в июне 2006 года.

D. Глобальная оценка морской среды

40. На своей шестидесятой сессии в резолюции 60/30 от 29 ноября 2005 года Генеральная Ассамблея предложила ЮНЕП и Международной океанографической комиссии ЮНЕСКО (МОК) под руководством специального руководящего комитета возглавить процесс подготовки так называемой "оценки оценок" в качестве начального этапа запланированного процесса проведения глобальной оценки морской среды. Эта работа будет осуществляться в сотрудничестве с ФАО, Международной морской организацией (ИМО), Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и другими учреждениями и партнерами.

41. Оценка оценок будет предусматривать выполнение следующих задач: сбор информации о прошлых и текущих оценках, касающихся глобальной оценки морской среды; консультативный анализ существующих оценок морской среды, включая оценки прибрежных районов; выявление пробелов и неточностей в научных знаниях и в текущей практике проведения оценок; оценка того, как эти оценки доводятся до сведения лиц, отвечающих за принятие решений, на национальном, региональном и глобальном уровнях; и разработка рамок и вариантов для проведения регулярного процесса осуществления глобальной оценки морской среды.

42. Окончательная оценка оценок должна включать указание на следующее: наличие данных, которые можно включить в регулярный процесс, используя одновременно научные и

технические данные и информацию; польза и ограничения, связанные с организацией компонентов оценки регулярного процесса в различных масштабах; компоненты оценки в различных масштабах и как они могли бы быть увязаны с комплексными оценками; существующие пробелы и их влияние для регулярного процесса; возможности, которые следует развивать в поддержку регулярного процесса; рамки и варианты, которые следует продвигать с целью наращивания регулярного процесса глобальной отчетности и оценки о состоянии морской среды, включая социальные и экономические аспекты; и возможные расходы, связанные с регулярным процессом глобальной оценки морской среды.

43. В резолюции 60/30 Генеральная Ассамблея постановила также, что проведение двухгодичной оценки оценок, включая деятельность специального руководящего комитета и группы экспертов, должно финансироваться за счет добровольных взносов и других ресурсов, имеющихся у участвующих организаций и органов. Государствам-членам, которые могут это сделать, было предложено внести свой финансовый вклад с целью обеспечения успешного осуществления процесса. В этой связи Директор-исполнитель хотел бы обратить внимание государств-членов на созданный целевой фонд ЮНЕП для глобальной оценки состояния морской среды.

Е. Субглобальные оценки

1. Африка

44. Подготовка второго доклада об Экологической перспективе для Африки (ЭПА-2) была завершена. В ЭПА-2 обращается внимание на ту центральную роль, которую окружающая среда в Африке продолжает играть в поддержании средств к существованию, и рассматриваются возможности, имеющиеся у народов Африки в плане использования их экологических ресурсов для борьбы с полной нищетой. Содержащиеся в этом докладе рекомендации были единодушно приняты африканскими министрами окружающей среды 15 марта 2005 года во время совещания министров, проходившего в ходе второго совещания Сторон по экологической инициативе Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), которое состоялось в Дакаре, Сенегал.

45. Этот доклад был разработан благодаря вкладу более чем 100 африканских экспертов и 36 национальных учреждений. В целях повышения национального вклада в подготовку ЭПА-2 в ходе разработки доклада для всех 53 африканских стран в рамках сотрудничающих центров ЭПА были организованы учебные курсы по методологии проведения комплексной экологической оценки и отчетности. Два субрегиональных доклада, цель которых - внести вклад в подготовку ЭПА-2, сегодня разрабатываются в виде законченных региональных докладов об экологической перспективе для Южной и Восточной Африки.

46. Процесс подготовки ГЭП для городов был начат в Дакаре, Найроби и Лусаке в тесном сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в рамках Программы устойчивого развития городов.

47. Проект подготовки Экологической перспективы для молодежи в Африке был начат в 2003 году. Ведя работу с учетом 6 региональных рамок и по линии 41 национального контактного центра, удалось добиться разработки "восходящей структуры", что обеспечивает тем самым всестороннее участие молодежи на низовом уровне. Этот доклад был утвержден для публикации Издательским советом ЮНЕП.

2. Азия и Тихий океан

48. ЮНЕП вместе с субрегиональными партнерами приступила к проведению процесса подготовки доклада о комплексной экологической оценке для Центральной Азии. В этом докладе будет рассмотрено состояние окружающей среды в пяти странах субрегиона Средней Азии. План этого доклада был утвержден совещанием министров Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию в Ашхабаде (Туркменистан) 18 июня 2005 года, а сам доклад будет опубликован в 2006 году.

49. ЮНЕП оказывает техническую поддержку Бутану, Исламской Республике Иран, Камбодже, Кыргызстану, Таджикистану и Туркменистану в применении методологии проведения комплексной экологической оценки для экологических оценок на национальном уровне. Национальные доклады по Камбодже и Таджикистану уже были подготовлены. ЮНЕП оказывает также помощь городам Дака (Бангладеш), Катманду (Непал) и Шеньчжэнь (Китай) в

применении методологии проведения комплексной экологической оценки к экологическим оценкам на уровне городов.

3. Европа

50. Экологическая перспектива для Карпат (ЭПК) - это процесс подготовки доклада о комплексной экологической оценке, который был начат ЮНЕП в марте 2004 года. Доклад о ЭПК будет представлять собой результат проведенных на субрегиональном уровне исследования и синтеза экологического положения в Большом районе Карпат, и он охватит районы семи стран (Венгрии, Польши, Румынии, Сербии и Черногории, Словакии, Чешской Республики и Украины). Подготовка доклада об ЭПК будет осуществляться по восходящей структуре, на основе сотрудничества и с учетом проведенных консультаций, равно как и его исходные продукты - доклады о глобальной оценке ГЭП. Ожидается, что благодаря вкладу и участию всех семи стран Карпат доклад об ЭПК будет готов к началу 2007 года.

51. ЮНЕП тесно сотрудничает с Европейским агентством окружающей среды (ЕАОС) как в подготовке ГЭП-4, так и в составлении следующего общеевропейского доклада Агентства о состоянии окружающей среды и тенденциях, разрабатываемого для пятой Конференции министров по окружающей среде, которая будет организована в конце 2007 года. Среди прочих мероприятий, ЮНЕП оказывает поддержку в сборе данных и в разработке экологических показателей для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

4. Латинская Америка и Карибский бассейн

52. Во время недели проведения Всемирного дня окружающей среды в июне 2005 года Багамские Острова впервые приступили к подготовке своего национального доклада о состоянии окружающей среды, используя для этого методологию ГЭП. Доклад Мексики о ГЭП, который также был окончательно доработан в 2005 году, был широко распространен как внутри страны, так и за ее пределами. Мексика стала первой страной в регионе, которая подготовила доклад типа ГЭП, в котором был приведен количественный анализ различных сценариев. Гондурас и Боливарианская Республика Венесуэла приступили к подготовке своих комплексных экологических оценок в 2005 году. На субрегиональном уровне процесс подготовки ГЭП для Центральной Америки был начат в ходе Форума доноров Центральноамериканской комиссии по окружающей среде и развитию (ЦАКОСР) в октябре 2005 года в Никарагуа. В настоящее время готовится оценка для стран Меркосур - Общего рынка стран Южного конуса - с уделением особого внимания вопросам торговли и окружающей среды.

53. Проект ГЭП для здравоохранения является комплексной оценкой в области окружающей среды и здравоохранения, которая проводится с 2004 года в сотрудничестве с Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ). Этот проект был представлен на техническом семинаре, организованном в рамках Совещания министров здравоохранения и окружающей среды американских стран в Мар-дель-Плато, Аргентина, в июне 2005 года. В Декларации Мар-дель-Плато, которая была принята в Мар-дель-Плато на четвертом Саммите американских государств 5 ноября 2005 года, к ЮНЕП и ее учреждениям-партнерам, таким как ПАОЗ, обращается просьба продолжать осуществлять существующие межучрежденческие инициативы.

54. ЮНЕП и региональными партнерами была разработана методология подготовки ГЭП для городов, с тем чтобы можно было проводить комплексную экологическую оценку на уровне городов. Первый этап этого проекта стартовал в 2001 году и охватил семь городов¹⁶. Второй этап начался в 2003 году, и в нем участвовали другие 20 городов региона.

55. Для постоянного представления партнерам по проектам обновленной информации о методологиях и средствах и для поощрения перекрестного обмена опытом в области проведения оценок периодически проводятся региональные рабочие семинары. В работе третьего семинара, который состоялся до празднования в 2005 году Всемирного дня окружающей среды, приняли участие партнеры из 25 городов Латинской Америки и Карибского бассейна и представители из других регионов, таких как Африка, Азия и Европа.

56. Крепкие партнерские связи были установлены с другими учреждениями и организациями, занимающимися связанными с городами вопросами, включая Международный

¹⁶ Рио-де-Жанейро (Бразилия), Манаос (Бразилия), Буэнос-Айрес (Аргентина), Гавана (Куба), Богота (Колумбия), Мехико (Мексика) и Сантьяго (Чили).

научно-исследовательский центр развития, Международный институт устойчивого развития, Международный совет по местным инициативам в области окружающей среды и ООН-Хабитат.

5. Западная Азия

57. ЮНЕП предоставляет руководящие указания и оказывает техническую поддержку Бахрейну, Йемену, Объединенным Арабским Эмиратам и Сирийской Арабской Республике в подготовке национальных и субнациональных докладов о состоянии окружающей среды. Представляются учебные материалы по методологии и средствам проведения комплексной экологической оценки вместе с образцами докладов из других регионов мира, базой знаний о ресурсах Интернета и доступом к имеющемуся у ЮНЕП списку отдельных экспертов и экспертов из учреждений в региональном и глобальном масштабе. Эти доклады будут опубликованы в 2006 году.

58. ЮНЕП вместе с партнерами в Египте, Марокко и Саудовской Аравии координирует проведение Субглобальной оценки экосистемы в арабском регионе в новом тысячелетии.

IV. Предоставление услуг правительствам

A. Экологические данные и информация

59. ЮНЕП постоянно обновляется и совершенствуется портал данных о ГЭП. Он представляет собой авторитетный источник набора данных, используемых ЮНЕП и его партнерами в докладе о ГЭП и в рамках других процессов проведения комплексных экологических оценок. В базе данных, работающей в режиме "онлайн", содержится более 450 различных переменных показателей как в виде национальных, субрегиональных, региональных и глобальных статистических данных, так и в виде набора геопространственных данных (в форме карт), охватывающих широкий круг экологических, социальных и экономических тем, таких как пресная вода, народонаселение, леса, выбросы, климат, бедствия и здоровье¹⁷. Вся эта информация может быть показана в виде карт, графиков или неоткорректированных величин, а данные загружаются в различном формате.

60. Для развивающихся стран в тесном сотрудничестве с центральным порталом данных о ГЭП, который ведет Европейский пункт Глобальной информационной базы данных ЮНЕП (ГРИД-Женева), готовятся региональные демонстрационные показы портала данных о ГЭП. Они обеспечат более совершенный доступ к данным в порядке поддержки проведения комплексных экологических оценок и составления докладов в регионах.

61. В рамках ЭПА Африканская сеть экологической информации (АСЭИ) преследует цель укрепления национального потенциала в области регулирования информационных потоков. Она была укреплена в 12 экспериментально отобранных странах в интересах подготовки национальных докладов о комплексной экологической оценке для Буркина-Фасо, Габона, Ганы, Египта, Замбии, Сенегала, Туниса, Уганды и Эфиопии. Аналогичная поддержка оказывалась и другим странам, таким, как Конго, Кения, Нигерия, Эритрея и Южная Африка, которые также взяли на свое вооружение методологии проведения комплексных экологических оценок. Инициатива АСЭИ играет ключевую роль в разработке согласованных средств как регулирования данных, так и распространения информации. Основанная на имеющихся знаниях информационная система, оформленная в виде СД-РОМа, документально закрепляет опыт и экспертизу в области проведения комплексных экологических оценок и подготовки докладов на национальном уровне с целью облегчения обмена опытом в Африке.

62. В Западной Азии ЮНЕП является стратегическим партнером Инициативы Абу-Даби по глобальным экологическим данным (АГЕДИ), поддерживая региональные и национальные усилия в области разработки и регулирования экологической информации. ЮНЕП координирует проведение регионального и глобального исследования для АГЕДИ. Глобальное исследование включает глобальную базу знаний для систем экологических данных и информации, глобальные уроки, извлеченные с целью разработки систем экологической информации, и концептуальную структуру документа для АГЕДИ. В настоящее время разрабатывается региональная стратегия ЮНЕП-АГЕДИ для экологической информации.

¹⁷

Можно найти на веб-сайте <http://geodata.grid.unep.ch/>.

63. База экологических знаний для 12 стран Западной Азии готовится в виде набора из 12 компакт-дисков, содержащих имеющиеся документы и информационные материалы для основных природоохранных учреждений и учреждений-партнеров в этом регионе. Имеются также руководящие указания относительно разработки и применения основных экологических показателей для Западной Азии.

В. Глобальная система систем наблюдения за Землей

64. ЮНЕП оказывает активную поддержку процессу, проводимому Группой по наблюдению за Землей, и осуществлению десятилетнего плана Глобальной системы систем наблюдения за Землей (ГЕОСС), который был принят на третьем Саммите по наблюдению Земли в Брюсселе в феврале 2005 года. Этот план построен с учетом девяти областей, в которых имеются социальные преимущества:

- a) сокращение потери людских жизней и уменьшение ущерба собственности в результате возникновения стихийных и антропогенных катастроф;
- b) понимание экологических факторов, влияющих на здоровье человека и его благосостояние;
- c) улучшение регулирования энергетических ресурсов;
- d) понимание, оценка, предсказание, ослабление и адаптация неустойчивости климата и его изменения;
- e) совершенствование регулирования водных ресурсов путем более полного понимания водных ресурсов;
- f) совершенствование метеорологической информации, прогнозирование погоды и предупреждение;
- g) совершенствование порядка защиты и регулирования сухопутных, прибрежных и морских экосистем;
- h) поддержка устойчивого развития сельского хозяйства и борьба с опустыниванием;
- i) понимание, мониторинг и сохранение биоразнообразия.

65. После того, как она будет введена в действие, ГЕОСС внесет существенный вклад в обеспечение постоянного наблюдения за состоянием окружающей среды во всем мире и в обеспечение своевременного выявления возникающих экологических проблем, имеющих широкое международное значение. Важно, чтобы правительства во всем мире могли извлечь максимум пользы из данных и других источников после того, как они будут получены через ГЕОСС. Для того чтобы самой быть в состоянии оказывать помощь правительствам в этом отношении, ЮНЕП уже принимает участие в ряде рабочих групп ГЕОСС (в частности тех, которые занимаются вопросами науки и техники, создания интерфейсов с пользователями и наращивания потенциала и разъяснительной работы), и она находится в процессе увязывания инициативы ГЕОСС с деятельностью в области раннего предупреждения и данных/информации в контексте Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала.

66. Наборы глобальных данных, полученных со спутника "Ландсат", которые НАСА бесплатно предоставила ЮНЕП, включают более 17 000 изображений за 1970, 1990 и 2000 годы. Они представляют собой уникальный источник информации, который можно использовать для анализа экологических изменений и обеспечения раннего предупреждения на случай возникновения экологических угроз. Эти данные были предложены 115 странам, и 72 из них уже согласились их принять. По состоянию на октябрь 2005 года данные со спутника "Ландсат" были получены 61 страной. В связи с распределением этих данных принимаются меры для организации вспомогательных курсов по работе с этой технологией в том, что касается толкования и применения спутниковых данных и соответствующего информационного регулирования.

67. Для облегчения достижения целей Балийского стратегического плана, в частности в области оказания технологической поддержки, правительства, которые еще не ответили на предложение о предоставлении им наборов данных, все еще могут это сделать. Правительства, которые уже прислали свой ответ и прошли подготовку по вопросам применения наборов

данных, могут также пожелать убедиться, что полученные со спутника изображения используются в их национальных докладах об экологической перспективе.

C. Окружающая среда и предотвращение конфликтов

68. ЮНЕП в декабре 2003 года выступила с инициативой в области окружающей среды и предотвращения конфликтов. После этого по данной инициативе была создана группа экспертов, которая провела свое первое заседание в марте 2005 года. Была начата работа по региональной оценке состояния окружающей среды и предотвращению конфликтов в Латинской Америке и Карибском бассейне, и аналогичные мероприятия намечены для Азии и Тихого океана и Африки. Подготовленные доклады об оценках будут представлены в качестве информационного документа Совета управляющих на его двадцать четвертой сессии в 2007 году.

D. Руководящие положения, учебные пособия и подготовка специалистов

69. Важным элементом круга задач ЮНЕП в области экологической оценки, анализа тенденций и подготовки докладов является наращивание потенциала. Оценка потребностей, недавно проведенная одновременно с консультациями по предложению о создании механизма "Земной патруль", четко показывает, что на всех уровнях возрастает спрос на такого рода знания и экспертизу. Наряду с практическим наращиванием потенциала, например, организацией программы стипендий и стажировок, упомянутой выше в связи с ГЭП-4, ЮНЕП активно занимается разработкой учебных пособий и руководящих положений по вопросам комплексной экологической оценки, средств проведения анализа данных и передачи навыков и опыта в рамках целевых учебных курсов. Такие виды деятельности подпадают под мандат Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала и станут частью его будущего осуществления. Дальнейшую информацию по данному вопросу можно также найти в документе UNEP/GCSS.IX/3/Add.1.

70. Синергизм между глобальными и региональными процессами разработки руководящих положений и других средств обеспечивается посредством рабочей группы ГЭП по созданию потенциала, которая объединяет ЮНЕП, отдельные сотрудничающие центры ГЭП и отдельных лиц, обладающих специальным опытом работы в области создания потенциала.

71. Уже практически завершена подготовка нового учебного пособия по комплексной экологической оценке и отчетности, которое заложит основу для более активного в будущем наращивания потенциала на национальном уровне. Это пособие включает гендерные руководящие указания и дополняется пособием для инструкторов. Сама структура пособия облегчит ознакомление с ним регионов, что обеспечит его максимальную пригодность для групп пользователей. Тем временем в регионах создаются сети партнеров-инструкторов. Например, в Африке существует сеть профессионально подготовленных партнеров, выбранных из шести субрегионов.

72. Принятие мер по созданию потенциала предусматривается также и в специализированных областях. Например, ЮНЕП-ВЦМС координирует осуществление проекта по показателям биоразнообразия для его использования на национальном уровне, в рамках которого были разработаны оперативные национальные показатели биоразнообразия в целях оказания поддержки планированию и принятию решений в четырех участвующих странах: в Кении, Украине, на Филиппинах и Эквадоре. Этим проектом предусматривается широкое распространение разработанных подходов в порядке оказания поддержки в составлении показателей биоразнообразия другими странами и в глобальном масштабе в рамках Конвенции о биологическом разнообразии. ЮНЕП-ВЦМС разработала также специальные руководящие указания относительно проведения оценки биоразнообразия и мониторинга охраняемых районов.

V. Выводы и возможные последствия основных результатов оценки для правительств

73. Доклады об оценке, которые были окончательно доработаны в период между двадцать третьей очередной сессией и девятой специальной сессией Совета управляющих, вместе представляют существенный финансовый вклад международного сообщества и отражают вклад натурой правительств и тысяч экспертов во всем мире. Ими было сделано необычайно большое и значительное число выводов, которые могут иметь последствия для правительств и

программной деятельности ЮНЕП. Соответственно, Директор-исполнитель учтет эти выводы при осуществлении программы работы на 2006-2007 годы и при подготовке проекта программы работы на 2008-2009 годы. Правительства также могут пожелать рассмотреть нижеследующие основные выводы и определить соответствующие пути реагирования на них, в индивидуальном или коллективном порядке, через соответствующие международные механизмы, включая Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров на его двадцать четвертой сессии в 2006 году:

а) тот факт, что загрязнение воздуха внутри помещений в результате использования твердого топлива может являться причиной преждевременной смерти от 800 000 до 2,4 млн. человек в год, как это указано в ежегоднике Глобальной экологической перспективы за 2006 год, и осознание того, что связанное с использованием энергии загрязнение воздуха на большие расстояния приводит к: окислению в некоторых частях мира в результате увеличения выбросов двуоксида серы; нарушению экосистем вследствие повышенного выброса азота; отложению таких загрязнителей, как ртуть и стойкие органические загрязнители; и негативным последствиям для здоровья в результате переноса тропосферного озона. Правительства могут, индивидуально или коллективно, в том числе через региональные форумы министров по окружающей среде, пожелать:

- i) принять меры к ослаблению загрязнения воздуха внутри помещений и вне их, в частности, установив и обеспечив соблюдение национальных и региональных стандартов качества воздуха, поскольку такие инвестиции зачастую перевешивают стоимость ущерба, вызываемого загрязнением, и предусматривают многочисленные преимущества, такие, как сокращение рисков для здоровья и ущерба для экосистем, в то же время приводя к сокращению выбросов парниковых газов;
- ii) принять меры, в частности в рамках международного сотрудничества, экономических средств и вспомогательной политики, для обеспечения более широкого использования существующих технологий, расширяющих доступ к энергии при сокращении последствий загрязнения воздуха, в частности, это касается использования бедными слоями населения в домашних хозяйствах более чистых технологий применения энергии;
- iii) вести регулярный мониторинг качества воздуха, в частности, таких вредных загрязнителей, как малые частицы, которые в некоторых частях мира не измеряются на регулярной основе;
- iv) обеспечить участие пострадавших групп и групп пользователей в осуществлении программ контроля за загрязнением воздуха внутри помещений и вне их, в частности, стимулировать местных предпринимателей к внедрению новых технологий для ведения контроля за загрязнением воздуха внутри помещений;
- v) установить приоритетный порядок для осуществления мер, существенным образом влияющих на сокращение загрязнителей воздуха и снижение их пагубного воздействия, например, это касается удаления свинца из бензина в странах, где это еще не сделано;

b) новые возникающие проблемы, рассмотренные в ежегоднике "Глобальная экологическая перспектива - 2006", которые связаны с экологическим влиянием практики выращивания морских видов и с общим воздействием глобального потепления на производство продовольствия. Правительства могут, на индивидуальной или коллективной основе, на соответствующих международных форумах пожелать:

- i) распространить соответствующую информацию среди лиц, отвечающих за принятие решений, и тех, кто занимается практической деятельностью, и оказать содействие использованию комплексных и адаптивных систем выращивания морских видов, приводящих к уменьшению отходов, обеспечивающих защиту услуг экосистем, более полный контроль за загрязнителями и использование наиболее в региональном плане подходящих видов;
- ii) принять к сведению появляющиеся научные сведения, касающиеся изменения климата и производства продовольствия. Можно было бы поддержать, чтобы такие появляющиеся сведения учитывались в рамках

Международной оценки сельскохозяйственной науки и техники в целях развития и четвертой оценки Межправительственной группы по изменению климата;

с) очевидность экологических изменений, о чем свидетельствует атлас "Одна планета - много народов", и необходимость укрепления международной системы ведения постоянного наблюдения за такими изменениями, с тем чтобы можно было эффективным и соответствующим образом ослабить или адаптировать их на всех уровнях. Предлагаемая система "Земной патруль" и Глобальная система систем наблюдения за Землей являются взаимодополняющими и могли бы позволить урегулировать эту потребность, а к правительствам, научному сообществу и партнерам можно было бы обратиться с призывом играть активную роль на начальном этапе их разработки;

d) тот факт, что 60 процентов услуг экосистем, которые были изучены в рамках Оценки экосистем на рубеже тысячелетий, деградируют или же используются неустойчивым образом, включая пресную воду, рыболовство, очищение воздуха и воды и регулирование регионального и местного климата, природные опасные факторы и сельскохозяйственные вредители. В первой половине этого тысячелетия деградация услуг экосистем могла бы значительно ухудшиться, что является препятствием на пути достижения целей развития, изложенных в Декларации тысячелетия, и других международно согласованных целей в области развития. Правительства могут, на индивидуальной или коллективной основе, в частности в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений в области биоразнообразия, пожелать:

- i) рассмотреть вопрос об изменении организационных и руководящих рамок с целью обеспечения более эффективного регулирования экосистем, а именно:
 1. обеспечить дальнейшее включение целей в области регулирования экосистем в другие сектора и в более широкие рамки планирования процесса развития;
 2. усилить координацию между многосторонними природоохранными соглашениями и другими международными экономическими и социальными учреждениями;
 3. обеспечить большую транспарентность и отчетность в процессах принятия решений, связанных с экосистемами, при более широком участии соответствующих заинтересованных сторон;
- ii) шире использовать экономические средства и рыночные механизмы для регулирования экосистем и их услуг и управления ими. Многие услуги экосистем, такие как регулирование наводнений или контроль за эрозией, не являются предметом торговли на рынках. Возможные механизмы включают "системы ограничения промышленных выбросов с помощью квот", которые уже используются в отношении некоторых загрязнителей, выплаты за услуги экосистем от "покупателей", заинтересованных в сохранении этих услуг, "продавцам", которые могут обеспечить поддержание этих услуг, введение налогов или пошлин с учетом всех последствий или побочных эффектов конкретных видов деятельности;
- iii) оказывать влияние на социальные и поведенческие модели с целью сокращения потребления деградирующих услуг экосистем и обеспечения их устойчивого использования путем ведения разъяснительно-пропагандистской работы для повышения осведомленности общественности и путем расширения возможностей таких групп, как женщины, коренное население и молодежь, которые могут частично зависеть от услуг экосистем или на которых может отразиться их деградация;
- iv) стимулировать разработку и распространение технологий, предназначенных для повышения эффективности использования ресурсов или сокращения воздействия различных возбудительных факторов, таких как изменение климата и нагрузка по питательным веществам;

- v) оказывать содействие ведению научных исследований и мониторинга с целью разработки показателей для касающихся биоразнообразия целей на 2010 год в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, а также проведения постоянных, взаимодополняющих и комплексных оценок во всех масштабах, но с уделением особого внимания необходимости получения информации на национальном и субнациональном уровнях;
- vi) понять необходимость уделения повышенного внимания роли услуг экосистем для благосостояния человека в рамках ГЭП-4 и Международной оценки сельскохозяйственной науки и техники в целях развития, которая будет опубликована в 2007 году. К правительствам и заинтересованным сторонам можно было бы обратиться с призывом принять активное участие в проведении в 2006 году проверочного обзора и консультаций в рамках этих двух оценок и внести свои финансовые взносы и взносы натурой в организацию этих процессов;
- e) оценка 66 субрегионов, охватывающих международные речные бассейны и прилегающие моря, которая была проведена ГОМВР, подтвердила существование широкой обеспокоенности в отношении того, что давление деятельности человека ослабило способность водных экосистем оказывать важные услуги. Вопросы трансграничного загрязнения входят в число первоочередных вопросов в 20 субрегионах, при этом наиболее распространенными источниками загрязнения являются поверхностные стоки в сельском хозяйстве и промышленные и муниципальные сточные воды, в то время как неустойчивое использование пресной воды и живых ресурсов также входит в число самых приоритетных проблем. Правительства могут, на индивидуальной или коллективной основе, в частности в рамках соответствующих международных соглашений о водных ресурсах и Глобальной программы действий по защите морской среды от осуществляемой на суше деятельности, пожелать:
- i) рассмотреть основные выводы региональных докладов ГОМВР и поддержать существующие региональные сети ГОМВР с целью улучшения мониторинга и ослабления дальнейшего ухудшения водной среды и ее ресурсов, в частности в качестве основы выполнения задачи, указанной в рамках цели развития 7, которая изложена в Декларации тысячелетия и заключается в том, чтобы к 2015 году сократить вдвое долю людей, не имеющих доступ к безопасной питьевой воде;
- ii) оказать содействие организации исследований, мониторингу, использованию показателей и постоянному проведению взаимодополняющих комплексных оценок международных вод во всех масштабах, однако с уделением особого внимания необходимости получения информации на региональном, национальном и местном уровнях и упорядочения обеспокоенностей, касающихся водных экосистем, в секторальных планах и политике. В частности, необходимо приступить к разработке Глобальной оценке морской среды, как к тому призывает Генеральная Ассамблея в резолюции 60/30. К донорам и финансовым учреждениям, включая ФГОС, можно было обратиться с призывом поддержать эти мероприятия.