



秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第七次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会 2005 年 6 月 3 日第 1603 (2005) 号决议要求我定期向其通报科特迪瓦的事态发展以及联合国科特迪瓦行动（联科行动）任务的执行进展情况，本报告就是依照该决议提交的。报告阐述了自我 2005 年 9 月 26 日的报告（S/2005/604）以来发生的情况。

二. 政治情况

2. 由于《利纳-马库锡协定》和《比勒陀利亚协定》的实工作受到严重拖延和阻碍，因此无法按照国家宪法的规定，于 2005 年 10 月 30 日在科特迪瓦举行全国选举。因此，在报告所述期间，国家和国际利益有关者为推进和平进程所作的努力主要是设法就各种安排达成一项主要协定，防止在科特迪瓦总统洛朗·巴博的任期于 10 月 30 日结束后出现政治危机。为此，西非国家经济共同体（西非经共体）的国家元首于 9 月 30 日在阿布贾举行特别会议，在会上决定建议非洲联盟和平与安全理事会在巴博总统的任期结束后，在科特迪瓦作出新的施政安排。

3. 根据西非经共体的建议，非洲联盟和平与安全理事会于 2005 年 10 月 6 日通过一项决定，对 10 月 30 日后的施政安排和措施作了规定，以激活停滞不前的和平进程。决定除其他外，规定《利纳-马库锡协定》商定的安排应自 2005 年 10 月 31 日起，至多继续实行一年，在此过渡期间，洛朗·巴博总统继续担任国家元首。决定还规定任命一位新总理，全权掌管部长会议。

4. 决定还指出，必须采取进一步措施，加快实施《利纳-马库锡协定》、《阿克拉协定三》和《比勒陀利亚协定》的一些规定，特别是开展解除武装、复员和重返社会工作；解散民兵并解除他们的武装；开展身份查验工作；为举行自由、公正和透明的选举创造条件。为此，非盟和平与安全理事会决定建立一个部长级的国际工作组，协助科特迪瓦政府推动和平进程。此外还建立了日常调解小组，其



成员有负责科特迪瓦问题的我的特别代表、选举事务高级代表、南非特使、西非经共同体执行秘书的特别代表和非洲联盟科特迪瓦问题委员会主席的特别代表。

5. 安全理事会在 2005 年 10 月 21 日第 1633 (2005) 号决议中，赞同非洲联盟和平安全理事会的决定。决议还详述了执行该决议的机制，确认我的科特迪瓦问题特别代表皮埃尔·肖里应担任国际工作组和调解小组的共同主席。决议还敦促非洲联盟主席尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔、西非经共同体主席尼日尔总统马马杜·坦贾和非洲联盟调解人南非总统塔博·姆贝基立即与科特迪瓦所有各方进行磋商，以协助任命一名新总理。决议强调，总理必须拥有一切必要权力，掌管政府一切财政、物资和人力资源，确保政府的有效运作，实施和平协定。

6. 决议还请国际工作组起草一份路线图，以期实施和平协定中所有尚未执行的规定。决议还指出，国民议会的任期将于 2005 年 12 月 16 日结束，请国际工作组就这一问题与科特迪瓦所有各方进行磋商。

三. 实施安全理事会第 1633 (2005) 号决议

7. 安全理事会通过第 1633 (2005) 号决议后，我的特别代表与科特迪瓦各方举行了一系列会议，解释决议对国家和国际各利益有关者的法律意义和政治意义。决议设想迟于 10 月 31 日任命一位新总理，但由于出现与和平进程无关的意外情况，授权协助与科特迪瓦各方就这一重要问题进行磋商的区域领导人未能在该日前抵达科特迪瓦。

8. 在巴博总统的任期于 10 月 30 日结束时，还没有新的总理，局势不定，气氛更加紧张。10 月 30 日，巴博总统向全国发表讲话，说由于新生力量继续占据该国的部分地区，他将继续执政。他还解释说，他是根据宪法委员会 10 月 29 日的裁决作出这一决定的。反对党和新生力量拒绝接受他的这一解释，决定暂停参加部长会议。反对党和执政党都在阿比让举行集会，各自表明他们对总统任期到期一事的立场。新生力量在布瓦凯和北部其他地区也组织示威游行，要求巴博总统下台。

9. 为了帮助平静局面，我于 10 月 29 日发表声明，呼吁科特迪瓦各方力行克制。根据与姆贝基总统和奥巴桑乔总统的磋商结果，我在声明中解释说，在没有任命新总理之前，赛义杜·迪亚拉总理将继续留任。我还呼吁各方与国际伙伴合作，本着诚意，实施第 1633 (2005) 号决议。

10. 之后，区域领导人就任命新总理一事与科特迪瓦各方进行了一系列磋商，其中包括奥巴桑乔总统 11 月 4 日访问科特迪瓦，访问期间各方提出了 16 名总理候选人的名单。随后，尼日利亚外交部长奥卢耶米·阿德尼吉前往访问，访问期间产生了有 4 名候选人的短名单。姆贝基总统、奥巴桑乔总统和坦贾总统于 11 月 22 日在阿比让与各方进行了进一步磋商，但各方未能商定大家都能接受的候选

人。12月4日，姆贝基总统和奥巴桑乔总统回到阿比让，进行最后一轮磋商。磋商结束后，他们宣布任命夏尔·科南·班尼为过渡时期的总理。

11. 班尼先生在获得任命前是西非国家中央银行行长。科特迪瓦各派，包括新生力量和执政党科特迪瓦人民阵线都欢迎他的任命。任命宣布后不久，前总理赛义杜·迪亚拉及全国和解政府递交辞呈。12月7日，班尼先生宣誓就职。

12. 班尼总理任职后，访问了尼日尔、尼日利亚和南非，与区域领导人磋商。他还就建立新政府一事与科特迪瓦各派广泛磋商，并就和平进程今后的重要步骤，与我的特别代表和日常调解小组成员进行了广泛磋商。12月28日新政府宣布成立，为切实执行和平协定铺平了道路。

13. 在为任命新总理进行磋商的同时，日常调解小组和国际工作组开始进行筹备，以便恢复执行和平协定规定的尚未完成的任务。调解小组和工作组分别于10月28日和11月8日举行了第一次会议。此后，调解小组每两周举行一次会议，重点筹备国际工作小组的会议，确定实际可行的方法，监测有效实施路线图的情况。

14. 国际工作组在11月8日第一次会议上，通过了程序规则，并根据第1633（2005）号决议，讨论了和平进程新阶段的路线图草案。路线图提出了加速实施尚未执行的和平协定规定的新时间表，并提出了最终实现自由、公正和透明选举的关键步骤。

15. 总理出席了国际工作组12月6日第二次会议的开幕式，并在会上保证说，他将在任期内着重恢复科特迪瓦人的信心，表示决心推进和平进程。工作组在会议结束时发表的公报中保证全力支持新总理，并邀请调解小组核实总理拥有安全理事会第1633（2005）号决议规定的一切权力和资源。至于国民议会的任期将于2005年12月16日结束一事，国际工作组决定，在设立第1633（2005）号决议设想的全国对话论坛之前，将由部长会议制定所有必要的立法，由总理提交总统签署。调解小组正在就这一问题与科特迪瓦各方进行磋商，在此之前，曾有人要求延长国民议会的任期，但这样有悖于工作组建议。

16. 国际工作组在12月6日的会议上，进一步完善了用于实施和平协定其余部分的路线图草案，注重过渡期间的重要战略领域和优先事项，包括战斗人员解除武装、复员和重返社会；解散民兵并解除其武装；重新部署国家行政部门；身份查验工作；选举；科特迪瓦全国恢复安全。

17. 根据国际工作组初步作出的、与总理磋商后再行确认的估计，路线图的实施工作将花费2.80亿多美元。预计调解小组会把路线图正式呈交总理，以便过渡政府在国际伙伴的帮助下，自行负责实施。

18. 与此同时，正在针对上述优先领域，制定业务计划。目前正为此详细规划 48 000 名战斗人员的解除武装、复员和重返社会的方案。11 月 23 日，联合国科特迪瓦行动（联科行动）召集并出席了一次由非洲联盟、西非经共体、非洲联盟调解小组、独角兽部队和世界银行专家参加的解除武装、复员和重返社会会议，解除武装、复员和重返社会方案（见下文第 23 段和 24 段）制定新的时间表和方式。同样，选举事务高级代表也在举行磋商，以拟订下文第四节所述选举进程计划的大纲。

四. 规划选举

19. 选举事务高级代表安东尼奥·蒙泰罗先生正在进行磋商，以拟订选举时间表大纲，时间表将成为整个和平进程的路线图的一部分。11 月 30 日，他向调解小组介绍了大纲的提案。根据这一提案，选举的实质筹备工作应于 2005 年 12 月底开始，改组后的独立选举委员会将在那时全面开展工作。一旦委员会全面开展工作，就会确立选举工作的法律框架，包括选民的身份查验和登记工作以及分发选举身份证，并在 6 个月内完成这些工作。已登记的政党及其候选人将在 2006 年 10 月举行选举前的 3 个月里，开展政党竞选活动。

20. 独立选举委员会此时出现了内部问题，严重耽搁了原先设想的计划。改组后的独立选举委员会于 10 月 17 日宣誓就职。但是，由于一些成员为抗议 10 月 19 日选举主席团时采用的程序，拒不参加委员会，因此委员会无法开展工作。

21. 执政党科特迪瓦人民阵线将这一争端提交最高法院解决。11 月 25 日，最高法院宣布委员会主席团的选举无效。高级代表正在就如何解决这一争端与各方和总理磋商，并向国际工作组作了汇报。国际工作组在 12 月 6 日的公报中表示充分支持高级代表的行动，并申明必要时高级代表应使用其仲裁权，协助组建主席团。

22. 与此同时，联科行动在科特迪瓦全国的 14 个区域选举办公室部署了 4 名选举协调员和 83 名选举顾问，准备为选举进程提供支助。联科行动的选举司也在制定计划，一俟独立选举委员会开始运作，就予以支助。选举司与高级代表密切协调，并向他提供技术咨询。但是，高级代表办公室仍然面临严重的财政拮据。迄今为止，开发计划署为支助高级代表建立的信托基金尚未收到捐助者的任何捐款。在此，我想提请安理会注意我 11 月 3 日的信（S/2005/707）。我在信中呼吁安理会成员为高级代表办公室提供捐款。

五. 解除武装、复员和重返社会的规划工作

23. 2005 年 11 月 8 日举行的关于解除武装、复员和重返社会的专家会议向调解小组提出了具体的建议，旨在帮助新任命的总理和前交战部队自行掌管经修订的解除武装、复员和重返社会的时间表。这些建议包括：(a) 有必要在国际工作组

每月举行的会议上更新解除武装、复员和重返社的时间表；(b) 按照安全理事会第 1633 (2005) 号决议的要求，尽快采取措施，立即开始战斗人员进驻营地前的工作以及解除民兵武装并将其解散的工作；(c) 设立任务组，监测并支持解散民兵和解除其武装的工作；(d) 设立解除武装、复员和重返社会小组，由联合国科特迪瓦行动负责协调，其成员为非洲联盟、西非经共体、非洲联盟调解小组、世界银行和法国独角兽行动部队的代表。该小组将是一个交流信息的论坛，协助确定一个协调统一的办法，在科特迪瓦开展解除武装、复员和重返社会工作。

24. 关于解除武装、复员和重返社会方案的经费筹措问题，世界银行已经确认向科特迪瓦政府提供 8 000 万美元赠款的承诺，但条件是，要建立一个收讫和支用这些资金的制度，且该国政府须偿还 2.04 亿美元的欠款。

六. 安全情况

25. 在报告所述期间，该国大部分地区仍然极有可能发生暴力骚动。尽管新总理上任后表面上风平浪静，但是若干因素造成局势暗中紧张，仍然令人深感关切。整个国家安全和稳定面临的威胁主要来自尚未解除武装的战斗人员、部族和城市民兵、“青年爱国者”等极端主义分子团伙、那些认为 2005 年 10 月后的施政安排剥夺了他们的权利的人、急剧上升的犯罪率以及继续不断发生的侵犯人权行为。极有可能爆发与 2005 年 11 月阿比让暴乱规模相同的暴力危机和暴乱。但是，一般评估认为，尽管一直传闻会发生袭击事件，但是科特迪瓦国家武装部队与新生力量再次直接发生冲突的可能性较低，这可以部分归功于联合国科特迪瓦行动和法国独角兽部队采取了有效的脱离接触措施。

26. 阿比让普遍缺乏安全，这与暴力街头示威和群体暴力随时可能发生、有组织犯罪、敲诈勒索活动有关。一直有报告称，有人在首都藏匿武器。联合国的工作人员和不偏袒任何一方的部队在“青年爱国者”集中的地方，特别是阿比让的约普贡、阿博博和阿贾梅地区以及该国西部的某些地方，行动日益困难。在这一期间接报的有组织犯罪包括使用自动武器，主要是针对商界，特别是外国人以及联合国科特迪瓦行动的工作人员。

27. 联合国科特迪瓦行动还报告说，针对反对派政党领袖以及武装部队的某些人员的暴力行为有所增加。据称最近成立的安全行动指挥中心和其他安全机构参与了敲诈勒索活动。那些拒绝它们的勒索，不交出钱款的人的人权经常受到严重侵犯，包括到受殴打和被非法拘留。

28. 仍有报道说，在该国的西部，有针对性的种族屠杀很普遍，主要是民兵所为。在杜埃奎、吉格洛和邦戈洛附近的社区中，对民兵暴力的恐惧尤为普遍。西部土地纠纷也仍是关系紧张和暴力的主要原因。在民团和“青年爱国者”控制的地区，如加尼奥阿、迪沃和拉科塔，联科行动和不偏袒任何一方部队的出入仍然受到限

制。民兵团伙还攻击联科行动的设备，特别是在加尼奥阿和圣佩德罗，并且煽动对联合国的不满。

29. 在报告所述期间，与几内亚和利比里亚接壤的地区没有发生重大事件。但是一直有人报告说，亲政府部队和驻扎在特克迪瓦西部的新生力量的军人正在招募利比里亚的前战斗人员。还有传闻说，来自几内亚的身份不明武装分子将要发动袭击，新生力量为此进行训练演习并让战士处于戒备状态。但是并没有发生袭击。

30. 联科行动报告说，新生力量人员和国防军和安全部队一再渗入信任区。其中有些战斗人员，包括来自新生力量的战斗人员，在信任区内参与盗抢和其他犯罪活动。

31. 虽然联科行动报告说，敲诈和暴力犯罪活动，其中包括路劫和小规模渗入信任区，有所增加，但是与该国西部相比，东区基本上仍然保持平静。在靠近信任区北边的 Brobo 镇，紧张局势加剧，当地居民对 9 月份由新生力量控制该镇的决定表示抗议，联科行动不得不进行干预。特派团还报告说，科特武装部队和新生力量都出现内部分裂，低级军官反抗上级。在 10 月 30 日发生的一次事件中，该国西北部 Mankolo 军事区的新生力量指挥官遭到手下人的痛打，指责他不管他们的死活。

七. 联合国科特迪瓦行动的部署

A. 部队的部署

32. 截至 2005 年 12 月 20 日，联科行动部队的兵员为 6 891 人，而核定的兵员为 7 090 人，包括 200 名军事观察员。特派团兵员短缺的原因是缺少一个军事飞行部队。安全理事会已经在 1528 (2004) 号决议中批准配置该单位。目前正在努力寻找一个愿意提供这一重要部队的会员国。

33. 部队部署在两个区，区总部分别设在布瓦凯和达洛亚。部队总部在阿比让。大多数部队集中驻扎在信任区的两端。他们的主要活动包括：在该国全境确保联合国人员和设施的安全；监测新信任区，防止发生敌对行动和违反停火的事件；在部署区大力开展巡逻，防止发生种族冲突或针对平民的暴力；与科武装部队和新生力量建立长期联络，以建立信任；监测国际边界，防止武器和战斗人员的流动，并监测难民的动向；保障参与和平进程的人的安全。此外，部署在 17 个不同的地点 200 名军事观察员系统地进行了巡查，以监测全国各地的安全情况。

34. 联科行动的部队和军事观察员还继续按照安全理事会第 1584(2005)号决议，确保对科特迪瓦实行的武器禁运得到遵守。在报告所述期间，特派团在政府和新生力量控制的地区进行了 144 次武器禁运检查。特派团还监测主要机场和海港，查找任何非法运输武器和设备行为。记录表明，没有发现任何重大的违禁事件。

35. 安全理事会在第 1609 (2005) 号决议中批准新增派的营于 2005 年 9 月下旬到达特派团所在地区。该营由来自孟加拉国的 650 名军人——包括一个河战分队——以及来自约旦的 200 名特种兵组成。河战分队部署在阿比让，执行搜救任务以及在发生危机时协助联合国人员撤离。在解除武装、复员和重返社会进程开始前，该营的其他孟加拉国军人的任务是加强亚穆苏克罗附近地区的安全，担任战区预备部队。一个连部署在阿比让，参与联合国人员和设施的保卫工作。解除武装、复员和重返社会方案一旦开始，将重新部署这些军人，以协助执行该方案。200 名约旦特种兵部署在阿比让，在那里执行地区控制行动，并担任特派团的预备部队。

B. 警力部署

36. 截至 2005 年 12 月 20 日，警察部门有 697 名警察，而核定警力的上限是 725 名警察，其中包括安全理事会第 1609 (2005) 号决议批准的三个建制警察部队的 375 名警察。在招聘剩余的会讲法语警察方面仍然遇到困难，需要会讲法语的警察来从事特种工作，特别是训练、道德风纪、改革和重组、刑事侦查、海关边防以及禁运监测方面的工作。

37. 部署在联科行动阿比让总部的大约 15 名警察为部署在外地的警队提供总部和行政上的支援。另有 39 名警察部署在阿比让，他们已经为 240 名科特迪瓦警察提供了警民携手维持社区治安、人权、法医和交通事故处理方面的训练。

38. 联科行动的警察多数部署在东区和西区，他们训练了从新生力量军人中征聘的 533 名治安辅助人员，并在信任区以南监测警务工作，为科特迪瓦警察提供指导。联科行动另外在达纳内、塞盖拉、费尔凯塞杜古、卡蒂奥拉、布纳和贝乌米等六个地点部署了民警，负责监测警务工作，并为分派到些地区的新近接受训练的治安辅助人员提供指导。

39. 特派团的三个建制警队（两个来自约旦，于 2005 年 8 月 5 日和 22 日到达特派团所在地区，另外一个来自孟加拉国，于 10 月 9 日到达）部署在阿比让、达洛亚和布瓦凯，以保护联合国的人员和资产。这些警队与联合国警察一道执行日常的巡逻工作，护送联合国人员前往敏感地区，处理联合国人员的紧急情况 and 遇险呼救，保障联合国设施的安全。

C. 安全小组

40. 根据安全理事会第 1528 (2004) 号决议，在阿比让部署了 206 名联合国安全小组人员，协同科特迪瓦当局为民族和解政府的部长以及利纳—马库锡协定的缔约方提供安全保护。

41. 鉴于阿比让的安全局势紧张，联科行动继续收到要求安全小组提供贴身保护的要求，包括和平进程的国际利益相关者的代表也提出这种要求。在报告所涉期

间的大部分时间内，对联科行动的要求增加，以至于安全小组要为 39 名要人提供贴身和住所保护，这已超出安全小组的能力。鉴于新政府已成立，因此可以复核这一数目。

八. 审查联科行动的兵力

42. 非洲联盟的和平与安全理事会在其 2005 年 10 月 6 日的决定中请联合国安全理事会考虑大幅度增加联科行动的兵力。安全理事会在其第 1633(2005)号决议的第 22 段注意到这一请求，表示打算在联科行动的任务期限于 2006 年 1 月 24 日结束时审查其兵力。秘书处于 2005 年 11 月就此事向联科行动派遣了一个技术小组，以参照安全理事会第 1633(2005)号决议导致的新情况，评估该行动的部队和警察兵力。

43. 技术小组注意到，鉴于在政府空袭新生力量的阵地，随后阿比让于 2004 年 11 月发生暴力骚乱之后，科特迪瓦的安全情况不断恶化，我在第三、第四和第五次关于联科行动的进度报告中建议安理会加强该行动，为其增派两个营的兵力。其中一个营将用于加强阿比让的安全保卫，另一个将用于帮助开展解除武装、复员和重返社会活动。正如上文第 35 段所述，安全理事会第 1609(2005)号决议仅核准部署后一个营。

44. 技术小组进行了一次兵力与任务比较评估，通过评估确认，联科行动的部队在科特迪瓦全国各地铺得太开，不敷使用。在这方面应该回顾，在 2005 年 11 月的骚乱期间，联科行动不得不从几个任务区的营抽调三个步兵连到阿比让，以加强那里的警卫安排。这三个连此后一直留在阿比让，使其所隶属的各个营兵力严重不足。这几个营的兵力现在仅够对最主要的人口聚居地区进行巡逻，以及对信任区的主要出入地点进行监测。

45. 兵力与任务比较评估还发现，在阿比让，上述从不同特遣队抽调的六个步兵连也不敷使用。这些连队必须提供地区警卫，武装护送车队，保护阿比让各处的大约 10 个联合国地点和联合国航空资产，并实行武器禁运方面的检查。新近抵达的约旦特种部队连是联科行动的后备部队，根据评估，其兵力对联科行动这样规模的特派团来说太小。联合国为阿比让制定的安全保卫综合应急计划也要求在发生重大骚乱事件时提供六个步兵连的兵力，用以保卫十个集结区和四个集中地点周围的地区，同时保卫补给和撤离路线。

46. 技术小组研究了安全理事会第 1633(2005)号决议导致的新情况对联科行动的活动带来的影响。小组在这方面注意到，该决议规定，应同时执行各项和平协定下的尚未完成的任务，从而更快地为举行自由、公正、公开和透明的选举创造条件，这些任务包括：身份查验；部队进驻营地；战斗人员的解除武装、复员和专业培训；民兵的解散和解除武装。联科行动在该决议通过之前作出的初步规划是准备分先后顺序执行这些主要任务。这将使得联科行动能够在每一件任务完成之

后重新部署部队，以满足执行随后各项任务的需要。兵力与任务比较评估确定，如果同时执行这些任务，将使需要实地部署的军事、警察和文职辅助人员人数激增，而在现有资源的范围内，这将非常难以做到，甚至不可能做到。

47. 技术小组还与联科行动讨论了使当前的部队编制合理化的可行措施。小组在这方面得出结论认为，可以调整联科行动的信号连的编制，将其后勤支助活动与其他部队结合在一起。这将把该连的兵力减少 40%。小组注意到，由于仍然没有一支军事航空部队，联科行动的活动效力受到严重妨碍。小组因此建议调整该支部队的所需能力，从而能够确定准备提供这样一支部队的会员国。

建议

A. 军事兵力

48. 鉴于上述评估结果，我建议为联科部队增加四个营的兵力（3 400 人），同时增加为这一部署提供支助的文职工作人员。首先，联科行动仍需要我在以前各次报告中请求增派的那一个营，鉴于安全局势变幻莫测，而且有可能爆发重大的暴力危机，这样做尤其必要。这个营将替换 2004 年 11 月调往加强阿比让安全的那几个步兵连。第二，为了执行非盟国际工作组根据安全理事会第 1633(2005)号决议制定的路线图，需要再增派三个营。正如上文第 45 段解释的那样，这三个营将为同时执行各项和平协定下尚未完成的任务创造一个安全环境。应该指出，技术小组在制定其建议时确定，除了当前的安排之外，无法指望独角兽部队向联科行动提供更多的支持，在爆发暴力危机的时候尤其如此。

49. 技术小组探讨了若干备选办法，用以得到拟议增派的部队，其中包括采用安全理事会第 1609(2005)号决议设想的安排，授权从联合国利比里亚特派团（联利特派团）暂时抽调部队，增援联科行动。技术小组曾前往联利特派团，以研究这个备选办法的可行性。小组和联利特派团经过详细讨论，都得出结论认为，如果科特迪瓦爆发危机，从联利特派团紧急抽调部队增援联科行动的做法不可行，其主要原因是，为了得到有关部队派遣国的同意并使部队做好调动准备，需要很长时间。此外，联利特派团内唯一可以足够迅速地作出反应的部队是其后备部队，也称为迅速反应部队。这支部队是一个爱尔兰/瑞典混编营，联利特派团已指定将其用于准备增援部署在塞拉利昂问题特别法庭的警卫部队。

50. 技术小组的研究还确定，在有关部队派遣国表示同意的情况下，也许能够从联利特派团抽调部队来执行预先规划的任务，例如为身份查验进程、选民登记和选举提供一个安全的环境。在这方面，我建议在拟议增派的四个营中，有一个营将从联利特派团抽调，但抽调时间有限。这个营和其他两个营将视需要部署，部署时间仅限于完成上文所述将同时执行的预先规划的任务。因此，急剧增加的需要一旦减少，而且随着信任区的取消腾出更多部队以供调遣，来执行战斗人员解除武装和复员工作完成后的其他任务，这几个营的部队将返回原地。然而，有必

要指出，联利特派团强调，由于利比里亚境内的政治和安全局势变幻莫测，不应拟议在 2006 年 3 月之前抽调其任何部队来增援联科行动。

51. 还建议参照上文第 47 段所述方针，调整联科行动的信号连的编制。此外，秘书处将调整为要求提供的航空部队初步确定的兵力，以期各部队派遣国认为，提供规模较小的部队比较容易。

B. 警察兵力

52. 关于联科行动的警察部门，我建议立即向联科行动增派三支建制警察部队（375 名警员）和 100 名民警警员。其中的民警将辅导联合国警察培训的 533 名辅助警卫，并观察当前在新生力量控制下的地区的警察情况。上述辅助警卫将部署到科特迪瓦北部的 54 个地点，在大约 4 000 名警察和宪兵由于冲突而逃离之后，这些地点没有任何执法人员。这个地区和信任区当前部署了 110 名联合国警员。除了那些已经部署在北部地区的警员之外，还将增派 100 名警员，使这个地区的警员总人数达到 210 名，从而保证进行有效的监测。

53. 在将增加的三支建制警察部队中，一支将部署到阿比让，以加强联科行动对联合国人员和联合国办公地点面临的威胁作出非杀伤性反应的能力。另外两支警察部队将部署到西区和东区。联科行动必须把人员部署到这两个区内的更多地点，以帮助同时执行各项和平协定下尚未完成的任务。为了充分保护这些地点和联合国人员在开展工作时的流动，这两支驻扎在亚穆苏克罗和达洛亚的新的建制警察部队还将加强对该国西部地区的安全保卫，这个地区由于武装集团非常活跃，局势变化多端。

九. 人道主义情况

54. 在本报告所述期间，人道主义援助界在联科行动的后勤支助下帮助大约 2 000 名境内流离失所者从迪埃奎自愿回到他们在信任区内的原居地。回返进程在信任区西部的 Fengolo 村特别成功，已有大约 1 000 人返回该村。各人道主义组织、联科行动和中立部队已发起一项联合努力，在这个地区恢复社会凝聚力和支持社区发展。

55. 关于西部地区其他地方的境内流离失所者自愿返回原居地的报告显示，安全情况有所改善。然而，由于回返地区的安全局势变化不定，而且各种服务不足，某些家庭又离开自己的村庄，回到迪埃奎城。为保证境内流离失所者回返进程的可持续性，必须继续提供基本服务和改善安全状况，在农村地区尤其如此。

56. 在利比里亚的选举进程完成后，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）恢复了对该国难民自愿遣返工作的支持。截至 12 月 6 日，难民专员办事处已协助 12 796 名难民返回利比里亚。据估计已有 19 500 名难民靠自己力量回到该国。

57. 在教育方面，政府尚未承担责任，在新生力量控制的地区组织全国学校考试，这次考试在 2005 年 9 月和 10 月已数次推迟。联科行动强烈谴责把全国考试问题政治化的做法，指出这样做侵犯了儿童的权利并违反了国际人道主义法。

58. 2005 年 11 月 11 日至 14 日，卫生部与世界卫生组织（卫生组织）和联合国儿童基金会（儿童基金会）合作，开展了第四轮小儿麻痹症防疫运动，对 500 万 5 周岁以下儿童进行了免疫。由于这一轮和早先的几轮运动，小儿麻痹症和麻疹的预防情况大幅度改善，该国的防疫覆盖率也已增加。

十. 经济和社会状况

59. 我在上次报告中指出，科特迪瓦的国内总产值据估计在 2004 年上升了 1.6%。2005 年，国内总产值根据预测将温和增长，最多比 2004 年的数字高 1%。造成这种情况的主要原因是和平进程步履蹒跚，安全情况变化不定，外部支持非常欠缺。咖啡和可可产量在 2005 年头九个月继续下降，据估计分别比 2004 年同期下降了 20% 和 38%。然而，天然气的产量与 2004 年相比上升了 13%。与此同时，通货膨胀率根据预测将在 2005 年结束时上升 3%。

60. 此外，由于继续使用赤字融资的办法来支付与战争有关的活动的费用，预算赤字增加了大约 1 850 万美元。公营部门投资在 2005 年下降了 50% 以上。尽管当前与布雷顿森林机构进行的讨论，科特迪瓦继续对世界银行处于拖欠状态，能否与国际货币基金组织（基金组织）达成一项冲突后规划仍有先决条件，即，成功执行一项解除武装、复员和重返社会方案以及恢复公共行政和安全。这种情况可能危及路线图规定的关键活动，例如上文第 24 段所述解除武装方案的融资工作。

十一. 人权

61. 尽管科特迪瓦境内局势普遍紧张，但在本报告所述期间没有记录到任何广泛的族裔间对抗和袭击事件。然而，联科行动接到关于严重侵犯人权事件的报告，其中很多事件是政治和族裔动机促成的。犯下这些罪行的包括科特迪瓦冲突双方的武装和非武装民兵。联科行动继续发表关于科特迪瓦境内人权情况的报告。第三次这样的报告发表于 2005 年 10 月 13 日。该报告介绍了侵犯人权的恶劣事件，并指出，信任区两边的权力当局都不愿对提请自己注意的案件进行刑事调查。

62. 联科行动在科特迪瓦各地与高级军事和文职官员举行了几次会议，讨论极其糟糕的人权情况，并敦促他们采取必要步骤，结束侵犯人权的行为不受惩罚的情况。联科行动还与当地人权领域的非政府组织协作，利用人权事务高级专员办事处（人权高专办）提供的资金，开始执行一项方案，来加强该国人权团体在全国人民当中提高人权意识的的能力。联科行动还帮助这些团体和科特迪瓦政府组织各种活动，纪念 2005 年 12 月 10 日国际人权日。

63. 我的防止种族灭绝罪行问题特别顾问于 2005 年 11 月 29 日至 12 月 3 日访问了科特迪瓦。他在提交安全理事会的报告中对根据平民的族裔、宗教和/或原籍国严重和大规模侵犯其人权的情况表示关注。他在这方面指出，该国的紧张局势和为了政治目的宣传族裔认同的做法会导致更多严重侵犯人权的行为。他敦促该国所有行为者公开商定一项行为守则，其中将包括承诺不为族裔间的紧张关系火上浇油，并表示强烈支持紧急加强联科行动的兵力，从而增加该行动对平民提供最起码保护的能力。

十二. 两性平等

64. 联科行动的社会性别主流化活动继续侧重于加强地方能力，对新人进行上岗培训和为联科行动工作人员及参与解除武装、复员和重返社会进程的 533 名新聘用人员的社会性别培训。特派团还在安全理事会第 1325(2000)号决议通过五周年之际举办了宣传活动。联科行动两性平等股也参加了关于性剥削和性虐待问题的培训，通过重点介绍科特迪瓦冲突对妇女和女童的社会和经济影响，列入社会性别观点。

十三. 艾滋病毒/艾滋病

65. 联科行动继续将艾滋病毒/艾滋病问题纳入特派团活动的主流，并同联合国人口基金（人口基金）协作，执行外联项目，降低维和人员感染或传播艾滋病毒的风险。降低风险活动包括开设艾滋病毒/艾滋病认知课程，再培训 144 名同事教员，提供自愿保密咨询，测试认知程度，以及在营部和文职人员中开展关于艾滋病毒/艾滋病问题的焦点小组调查等。联科行动还同艾滋病防治部、非政府组织网络和其他国际组织建立了强有力的工作和技术关系。

十四. 儿童保护

66. 联科行动与儿童基金会合作，在特派团开展活动时顾及儿童关注事项方面取得了重大进展，包括培训维和人员和围绕安全理事会第 1539(2004)号和第 1612(2005)号决议所列违规行为，为包括军事部门在内的所有科室负责人提供指导。联科行动继续同儿童基金会和其他机构协作，注重建立一个可行的机制，监测和报告第 1612(2005)号决议的执行情况。在儿童兵复员方面，新生力量向联合国提交了一份行动计划，同意遵照安全理事会第 1539(2004)号决议，停止使用儿童兵。

67. 同时，继续围绕停止在政府控制区使用儿童兵的问题，与民兵团体进行对话。迄今为止，西部(吉格洛)的四个亲政府民兵团体已经提交一份名单，列出了等待解除武装、复员和重返社会的 150 名儿童。儿童基金会同该国一个非政府组织(“非洲救助”)签署了关于让吉格洛 200 名儿童复员和重返社会的协定。能否切实让

亲政府的民兵团体停止使用儿童兵，取决于能否查出这些团体，而要查出这些团体，又需要科特迪瓦政府的全面参与和支持。

十五. 人员品行和纪律

68. 维持任务区人员的纪律仍是我的特别代表的一个优先事项。新近在特派团设立的品行和纪律小组现已开始工作，继续受理关于人员违纪的指控。该小组将同内部监督事务厅合作，调查所有 1 类违纪事件。目前，已经完成特派团一级与性剥削和性虐待有关的调查，正对 15 名军官和几名特遣队成员提起诉讼。

十六. 所涉财务问题

69. 大会在 2005 年 6 月 22 日第 59/16 B 号和 2005 年 11 月 23 日第 60/17 号决议中总共批款 418.8 百万美元，作为 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间联科行动的维持费。

70. 大会核准的联科行动经费分别用于经安全理事会第 1609(2005)号决议批准的新增军力、有 7 090 名军事人员的联合国警力和至多 725 名警务人员，其中包括三个建制警察部队。

71. 如果安全理事会决定按上文第 48 至 53 段的建议，增加联科行动的军力和警力，那么，我将争取大会为特派团提供更多的资源。拟议增员所产生的财务问题，我将作为本报告的增编，很快提交给安理会。

72. 截至 2005 年 11 月 30 日，联科行动特别账户的未缴摊款为 109.6 百万美元。同日所有维和行动的未清摊款共计 1 988.3 百万美元。

73. 截至 2005 年 11 月 30 日，拖欠联科行动部队和建制警察派遣国的费用共计 16.1 百万美元。根据季度付款安排，部队和特遣队所属装备的费用已偿付至 2005 年 9 月 30 日。

十七. 意见

74. 安全理事会第 1633(2005)号决议通过后，非洲联盟和平与安全理事会于 2005 年 10 月 6 日通过了一项决定。这项决定和区域领导人的努力，在防止 10 月 30 日巴博总统任期结束时出现预期政治和安全危机方面，发挥了至关重要的作用。科特迪瓦和平进程由此得以再次延续。科特迪瓦各方必须抓住这个绝佳机会，全面和认真地执行非洲联盟的决定和安全理事会第 1633(2005)号决议。

75. 为此，我欢迎任命夏尔·科南·巴尼为过渡时期的科特迪瓦总理并由他组成政府。不过，这只是执行决议的第一步。今后的挑战很严峻，刻不容缓。已经浪费太多的时间，局势不容再次拖延。因此，科特迪瓦所有各方必须全面和无条件地与总理和他的政府合作，尽快开始执行和平协定规定的未竟任务，包括解除武

装方案、解散和解除民兵武装、调整国家行政机构、查验国民身份、登记选民、以及安排自由、公正、公开和透明的选举等。

76. 国际工作组和非洲联盟所设调解小组已经及时采取值得高度赞扬的步骤，以制订过渡时期路线图草案。我促请总理与这两个小组合作，尽快最后拟定路线图。还必须尽早设立非洲联盟决定中提议的全国对话论坛。这个论坛的首要目标必须是把全国所有利益有关者团结在一起，支持总理和国际工作组，确保全面完成未竟任务。

77. 独立选举委员会内部有人为制造争端，阻碍了委员会的有效运作，我对此深感关切。委员会成员及其支持者的政治争吵不仅会延误选举进程，还会严重损害这个重要机构的可信度。我吁请有关政治派别与总理和选举问题高级代表合作，解决这一争端。在这方面，我完全支持国际工作组的意见，即如有需要，高级代表应行使仲裁权，果断解决这一问题。

78. 国民议会任期于 12 月 16 日届满，在任期问题上出现的危险对抗以及有人无视国际工作组的决定，毫无理由地试图延长任期，都令人不安。根据工作组确定的临时安排，立法应由部长会议提出，并由总统签署，然后再同包括全国对话论坛在内的科特迪瓦各方进一步协商，这一做法符合安全理事会第 1633(2005)号决议，必须得到所有各方的遵守。

79. 为有效执行过渡时期路线图，科特迪瓦各方必须全面履行各项和平协定规定的义务。除诚心诚意执行剩余任务外，他们尤其必须尊重科特迪瓦人民的人权，保证不偏袒任何一方的部队在全国有行动自由，并发挥作用，创建一个有利于举办自由、公正和透明选举的环境。

80. 为此，应提醒各方，调解小组、国际工作组和安全理事会会认真监测和报告所有阻碍整个和平进程的事件，包括煽动仇恨和暴力、侵犯人权、阻碍不偏袒任何一方的部队的行动自由、以及违反武器禁运等。我还促请安全理事会考虑对那些可能由此而被工作组点名的个人和团体采取有针对性的措施。政治领导人应以全国和解及和平进程为重，摒弃他们的短期考虑；历史不会宽恕那些不这样做的人。

81. 为应对科特迪瓦动荡的安全局势和与之同时发生的侵犯人权行为，切实大力支持执行经安全理事会第 1633(2005)号决议认可的 10 月 6 日决定，非洲联盟和平与安全理事会请联合国安全理事会考虑加强联科行动的兵力。在这方面，2005 年 11 月维和行动部派往联科行动的技术组确认，有必要按照本报告第七节所述，加强特派团的兵力。因此，我促请安全理事会核准上文第 48 至 53 段中的建议。安全理事会第 1633(2005)号决议所表达的推动科特迪瓦和平进程的强大政治意愿，必须有加强联科行动的相应行动来配合，以实现安理会在该决议中设定的目标。在这方面还值得一提的是，授权联科行动支持的一些重要任务预计在 2006

年初就开始启动。因此，安理会必须尽快审议这些建议。我还建议将特派团的任期延长 12 个月，至 2007 年 1 月 24 日，这样足以覆盖选举后的时期。

82. 为有效执行国际工作组拟订的路线图，特别是解除武装、复员和重返社会方案以及选举进程，国际社会必须提供财政支助。会员国应作出慷慨捐赠，为和平进程的这些重要组成部分提供资金。我还对选举问题高级代表办公室缺少经费深感关切，并促请安全理事会和大会考虑批准通过摊款来筹集该办公室的经费。

83. 如果没有区域领导人，特别是姆贝基总统、奥巴桑乔总统和坦贾总统的不懈努力，科特迪瓦就不可能出现令人鼓舞的事态发展。我非常感谢他们作出这些努力，补充了联合国在科特迪瓦的工作。我还要表达我对继续向联科行动提供宝贵支助的独角兽部队的深切谢意。

84. 最后，我要赞扬我的特别代表皮埃尔·肖里以及联科行动的所有文职和军事人员作出不懈努力，帮助科特迪瓦寻求持久和平；我也要赞扬选举问题高级代表安东尼奥·蒙泰罗。同样，我还要向联合国国家工作队、人道主义和发展组织、双边捐助方以及为特派团派遣部队和警察的国家，向非洲联盟和西非经共体表示感谢，感谢他们为和平进程作贡献。

附件

联合国科特迪瓦行动：截至 2005 年 12 月 13 日的军力和警力

国家	军事部分			共计	警察
	军事观察员	参谋	士兵		
阿根廷					3
孟加拉国	10	9	3 473	3 492	135
贝宁	9	7	304	320	27
玻利维亚	3			3	
巴西	5	3		8	
中非共和国					3
喀麦隆					53
加拿大					9
乍得	3			3	6
中国	7			7	
刚果	5			5	
克罗地亚	3			3	
吉布提					40
多米尼加共和国	4			4	
厄瓜多尔	2			2	
萨尔瓦多	3			3	1
法国	2	15	171	188	10
危地马拉	5			5	
加纳	6	6	397	409	1
冈比亚	5	1		6	
几内亚	4			4	
印度	8			8	11
爱尔兰	2			2	
约旦	7	10	199	216	252
肯尼亚	5	4		9	
马达加斯加					2
摩洛哥	1	2	730	733	
纳米比亚	3			3	
尼泊尔	3			3	

国家	军事部分			共计	警察
	军事观察员	参谋	士兵		
尼日尔	6	3	364	373	34
尼日利亚	5			5	17
巴基斯坦	10	10	364	384	
巴拉圭	9	2		11	
秘鲁	3			3	
波兰	2			2	
菲律宾	4	1		5	11
摩尔多瓦共和国	4			4	
罗马尼亚	5			5	
俄罗斯联邦	11			11	
塞内加尔	8	10	313	331	42
塞尔维亚	3			3	
斯里兰卡					1
多哥	6	4	292	302	1
突尼斯	2	1		3	
土耳其					23
乌拉圭	2	1		3	9
乌干达	2	2		4	
瓦努阿图					4
也门	5			5	2
赞比亚	1			1	
合计	193	91	6 607	6 891	697

