



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/38/334/Add.1  
7 November 1983  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

---

第三十八届会议  
议程项目 113

联合检查组

联合国国际经济和社会事务部

秘书长的意见

秘书长荣幸地向大会各会员国递送他对联合检查组关于联合国秘书处国际经济和社会事务部的报告的意见 ( A/38/334 )。

## 附 件

### 秘书长的意见

1. 联合检查组(联检组)题为“联合国国际经济和社会事务部”的报告是按照方案和协调委员会(方案协调会)、经济及社会理事会和大会的提议,为审查1977年12月20日大会关于改组联合国系统经济和社会部门的第32/197号决议的执行情况而进行的一系列研究之一。这项报告审查国际经社事务部的工作情况。

2. 大会第32/197号决议的主要目的之一是,把学科间的研究及分析和联合国系统经济和社会部门方案和计划的跨部门分析的职务集中在一起,由一个单独的组织单位办理。这些职务是秘书长按照大会的意愿授与国际经济和社会事务部(国际经社事务部)的,在1978年3月28日秘书长第ST/SGB/161号公报内说明如下:

(a) 经常拟订全球经济和社会调查及预测,协助大会和经济及社会理事会行使职责:

(b) 认明正在出现的、国际上关切的经济和社会问题,提请各国政府注意:

(c) 进行发展问题部门间的分析和综合,并按照大会和经济及社会理事会的规定制订适当的建议:

(d) 在不属于其他联合国单位、机构、方案和专门机构而是支助国际经社事务部的其他职务所需的经济和社会部门内进行研究和分析:

(e) 进行联合国系统经济和社会部门的方案和计划跨部门分析。

3. 秘书长注意到检查专员对事务部执行这些职务的情况的一般评价。他同意检查专员所说，应当加紧执行这些职务，并很高兴地注意到他们承认已取得进展，以及国际经社事务部面对若干它不能控制的局限因素。

4. 秘书长注意到这项报告载有若干关于国际经社事务部工作的几个方面的具体的不满的评论，其中有几点他不能同意。秘书长了解检查专员评价国际经社事务部的活动是一项困难的任务；该部规模大；它要处理的实质问题范围广泛，往往十分复杂；而且，工作内容随着各政府间机构关切的对象的改变而不断改变；该部服务的政府间机构为数不少。根据部内组织安排的一般知识来作出判断已经够难，但对须要熟悉工作的实质及技术内容的事项表明立场要困难得多。举例来说，检查专员说国际经社事务部提出的几个文件中“只有少数几份是面向行动的，结果是，在政府间机构内进行的讨论不象预期的那么实际具体”。检查专员作出这种评价时，就对文件的实质内容和它们与各政府间机构进行的辩论的关系作出了广泛的判断。秘书长认为这种判断应如检查专员所建议的以客观的评价过程为根据。

5. 秘书长注意到，联检组关于国际经社事务部的报告是它审查改组联合国系统经济和社会部门进展情况提出的一系列报告之一。秘书长又注意到，最后报告将于1984年编写，这项报告，正如检查专员所说，会讨论影响到联合国秘书处或联合国系统的一些有关连的复杂问题。检查专员在这项报告中举出了一些这一类的问题，包括：技术合作活动和有关研究之间所需要的结合程度和反馈程度；如何能最好地实现这种结合；如何明确区分全球或多科性研究与分析和部门分析，同时又提供相互反馈；如何确保联合国系统的各个组织相互合作并相互获益于所进行的研究和分析以及如何划分各组织的责任范围，避免工作不必要的重复；如何加强跨部门的分析，为全联合国系统的中期计划提供基础；确定联合国各单位间的研究和有关工作的分配所需的标准；如何最好地鼓励联合国系统的组织对执行改组决议作出更明确的反应和如何能最恰当地确定各区域的任务，以便在顾及资源限制的情况下在区域委员会和联合国系统其他部门间最确切地分配职责。

6. 秘书长认为，必须彻底了解这些有关的问题以及这些问题为改组而设立的组织单位的工作的关联，联检组关于为改组而设立的实务部门工作情况的报告才不致于大受限制，极少利用价值。

7. 关于这一点，请注意大会关于联合国系统经济和社会部门改组的第37/442号决定，其中除其他事项外，请秘书长在下次大会第三十九届会议审议此项问题期间审查大会第32/197号决议各个方面的执行情况，并向大会提出报告。秘书长在编写给大会的报告时要考虑联检组关于各部厅的报告以及其关于改组的最后报告。

8. 秘书长还注意到，检查专员虽然认为国际经社事务部为使该部与其他单位两者的研究工作更有系统地配合所作努力是成功的，但他们了解协调不同组织的研究活动存在各种不可避免的困难。秘书长必将利用一切可能的机会，特别是通过与编制将来中期计划有关的联合规划和方案制订过程，并尽量利用行政协调委员会（行政协调会）现有的机构，继续努力使联合国的工作合理化，以便研究活动更为协调一致。

### 具体评论

#### A. 职务和组织

##### 建议 1

9. 秘书长同意，如要提高整个联合国系统的效率，国际经济和社会事务部职权范围问题同本文件早先述及的各项问题极有关联（第5段）。

10. 秘书长仔细审查了检查专员的建议，即考虑国际经社事务部的三个单位（能源股、财政金融组、海洋经济和技术组矿物资源科）改隶技术合作促进发展部（技合促进发展部）。

11. 能源部门的发展对于世界经济的短期和长期评价相当重要。因此，有关这个领域发展趋向的分析构成了当前经济分析和较长远展望的组成部分。和经济分析和预测的其他领域一样，同样的方法也用于能源研究，专门使用这些方法的工作人员必须保持密切联系。此外，根据第32/250号决议第三节的规定，该部已授权负责新能源和可再生能源领域内的活动。

12. 国际经社事务部在财政和金融领域内的工作以着重于行动的研究为主。至于国际课税方面，国际经社事务部的研究为专家小组的工作提供基础，在专家小组当中，发展中国家和发达国家的干事相互交换意见，从而产生双方国家集团都能接受的意见。这种意见已载入《联合国发达国家与发展中国家间双重课税公约范本》，并且目前已着手进行工作，以便为旨在对付国际偷税漏税及合法避税的国际合作拟出一些建议。至于动员个人储蓄，国际经社事务部的工作是为拟订有助于发展中国家调动更多发展资金的建议性政策提供基础。

13. 海洋经济和技术组矿物资源科所进行的研究与技术合作活动并不相干，而同矿物部门和世界经济间的相互关系的分析，尤其是矿物资源的供应和世界经济的成长间相互关系的分析关联。此外，应强调指出，该组有关全球深海矿物的研究同国际经社事务部进行中的有关经济前景的研究密切相关。

14. 秘书长认为在能源、财政和金融问题及矿物领域内进行的全球性研究仍然是按照大会第32/197号决议附件第62段规定，适当分配给国际经社事务部的职务。

## B. 研究和分析

### 1. 研究和政策问题间的关系

15. 在编制报告草稿方面，照例同该部内外各有关单位进行磋商。由副秘书长及其办公室审查这些报告，特别注意审查具有政策影响的报告。许多这类文件都是经过机构间磋商（通常是透过行政协调会）以后编制的。

16. 秘书长认为，仍应由方案管理员采取主动，就报告的实质内容进行非正式磋商，并应继续严格遵守现行的核准程序。

## 2. 研究和技术合作的相互关联

### 建议 3

17. 秘书长同意检查专员的建议。同检查专员一样，他也认为，在这方面，关键问题是：技术合作活动和全球研究之间的结合和回馈究竟需要做到什么程度。

18. 秘书长也赞同检查专员所说，有必要审查如何通过结构和程序改革，来达成这种结合，并铭记着大会的建议，这两种活动应分别由不同的组织单位进行。技合促进发展部和国际经社事务部彼此间已进行过政策审查和协商，包括重新分派某些工作人员；这两个部目前正在审查推展进一步合作的实际措施。

## 3. 发展研究工作的协调

### 建议 4

19. 秘书长注意到，已有正式的机构和协议可用来协调及调和联合国各单位和组织，包括方案和协调委员会（方案协调会）、行政协调会及其附属机构的工作方案，和方案规划及同专门机构事前协商的程序。

20. 秘书长要秘书处各单位牢记，必须建立有助于更有效地协调和规划发展研究的工作关系。秘书长将继续在权力分散制度的结构内，设法增进协调。

## 4. 社会问题

### 建议 5

21. 秘书长注意到，大会参照它所收到的，关于可能牵涉到的行政、业务、经费和社会问题的资料，已决定把社会发展和人道主义事务中心列为迁往维也纳的单位。秘书长未曾听到要请大会重新考虑这项决定的任何进一步的发展。

22. 秘书长认为, 检查专员对社会发展和人道主义事务中心迁往维也纳一事所指出的问题, 这些问题, 就短期言一部份是由于下列因素: 分阶段在联合国维也纳办事处设立同总部以外其他联合国办事处类似的设施; 缺少为在维也纳开会的政府间机构服务的常期任用会议工作人员; 以及目前由于经费拮据, 旅行和更便捷通讯设备的采用都受限制。秘书长正积极设法解决这些问题, 特别是改进维也纳和纽约之间的通讯和协商体系, 和扩充维也纳国际中心的联合国行政和会议事务。

### C. 方案规划和评价

#### 建议6

23. 对于检查专员对方案规划和评价两方面的机构安排和关系所提出的一些问题, 秘书长正在积极审查中。在这方面, 应当注意的是, 秘书长最近主动采取步骤, 精简本组织的管理和行政, 包括下一步骤: 在处理规划和预算的问题时, 一并处理相关的结构和组织问题。预料秘书长将在1984年提出关于秘书处行政和管理问题的审查报告时, 一并告知大会他对这个问题的看法。

### D. 改组决议涉及的统计处工作执行情况

#### 建议7

24. 秘书长注意到这项建议, 将在向大会第三十九届会议提出的、关于改组问题的报告中计及。