



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/ECE/1438  
9 January 2006

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Шестьдесят первая сессия

(21-23 февраля 2006 года)

(Пункт 3 предварительной повестки дня)

**ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ  
В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ, В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН\***

Достигнутый на сегодняшний день прогресс, политические рамки и роль ЕЭК ООН

Записка Исполнительного секретаря

В настоящем документе приводится краткий обзор тенденций в области осуществления ЦРДТ в регионе, а также дается анализ политических рамок для достижения ЦРДТ. Также представлена информация о региональной политике и связях некоторых основных видов деятельности ЕЭК ООН с ЦРДТ. Материалы и вопросы, содержащиеся в настоящем документе, более подробно и детально представлены в региональном докладе ЕЭК ООН по ЦРДТ, подготовленном секретариатом. Тот же доклад также включает статистическое приложение, содержащее данные по всем показателям ЦРДТ.

**ВВЕДЕНИЕ**

1. Сформулированные в Декларации тысячелетия восемь целей в области развития (ЦРДТ) и соответствующие им задачи (см. приложение) охватывают широкий спектр социально-экономических проблем и ставят чрезвычайно сложную с точки зрения выработки политики задачу перед правительствами. Политические и экономические

\* Представляется с опозданием вследствие задержки с утверждением сроков и повестки дня ежегодной сессии Комиссии в ожидании завершения реформы ЕЭК ООН.

преобразования, произошедшие в регионе ЕЭК ООН с начала 1990-х годов, в значительной степени повлияли на динамику показателей выполнения поставленных задач и, следовательно, на достигнутый на сегодняшний день прогресс в области достижения ЦРДТ. Начальный период переходного процесса, как правило, характеризовался ухудшением ряда показателей ЦРДТ в Центральной Европе, Юго-Восточной Европе (ЮВЕ) и Содружестве Независимых Государств (СНГ). (Далее по тексту данного доклада группа стран Центральной и Восточной Европы и СНГ именуется как страны ЕЭК ООН с формирующейся рыночной экономикой или СФРЭ.) В последующий период во многих странах наблюдалась позитивная динамика. Глубина начального экономического кризиса и темпы последующего восстановления варьируются в значительной степени по странам ЕЭК ООН с формирующейся рыночной экономикой (СФРЭ), что отражает, в частности, скорость экономических реформ и создание адекватных институтов, способствующих укреплению рыночных экономических отношений. В целом новые государства - члены Европейского союза (ЕС), как представляется, добились более значительных успехов в достижении большинства ЦРДТ. Ряд стран с низким доходом в ЮВЕ и СНГ, напротив, значительно отстают от других стран региона, в связи с чем им необходимо активизировать свои усилия по ускорению социально-экономического развития. Очевидно, что для обеспечения успеха таких усилий они должны получить поддержку международного сообщества на основе согласованных действий.

2. Для достижения ЦРДТ необходима многогранная политическая основа. Институциональные и экономические реформы в интересах устойчивого роста должны сочетаться со стратегиями справедливого распределения доходов и возможностей, социальной защиты и поощрения занятости в целях предупреждения социальной маргинализации и обеспечения доступа для всех к благам экономического развития. Кроме того, для обеспечения устойчивости развития необходима соответствующая экологическая стратегия. Хотя разработка и осуществление этой политической основы в значительной степени относится к сфере компетенции национальных правительств, эффективная международная поддержка может оказать помощь в поощрении этого процесса. Наряду с финансовой поддержкой международное сообщество может оказать СФРЭ техническую помощь, консультативное содействие по вопросам политики, а также помочь в создании более благоприятных экономических условий, например, посредством торговых механизмов. Как представляется, особенно важное значение для такого процесса международной поддержки имеет региональное направление. В регионе ЕЭК ООН по-прежнему имеется значительный потенциал активизации регионального сотрудничества по таким вопросам, как развитие физической инфраструктуры, согласование стандартов и законодательных норм, разработка и обеспечение исполнения подзаконных актов, а также поощрение торговых связей. Именно в этом контексте

ЕЭК ООН может играть важную роль форума для проведения обсуждений между государствами-членами и катализатора осуществления согласованных мер в области политики.

## **I. ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЦРДТ В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН**

3. В ЦРДТ установлен ряд определенных в количественном отношении задач по решению проблем крайней нищеты по их основным характеристикам: низкий доход, голод, заболеваемость, отсутствие адекватного жилья, социальная маргинализация, а также по таким направлениям, как поощрение равенства мужчин и женщин, образования и экологической стабильности. Для оценки степени выполнения поставленных задач имеются различные показатели, и в настоящем разделе представлен краткий обзор динамики этих показателей с 1990 года. Как было указано выше, 1990 год для большинства СФРЭ также стал годом начала перехода от плановой к рыночной экономике. Первые годы переходного периода сопровождались резким спадом экономической активности (так называемый трансформационный спад). Возникшие социальные проблемы усугублялись сокращением государственных услуг, особенно в секторах здравоохранения и образования. В результате этого в начале 1990-х годов большинство показателей ЦРДТ значительно ухудшились и лишь недавно они вновь вышли на уровни, существовавшие до 1990 года.

### **а) Ликвидация крайней нищеты и голода (ЦРДТ 1)**

4. Резкий спад экономической деятельности в начале переходного периода сопровождался усилением бедности как в абсолютном, так и относительном выражении. (Под абсолютной бедностью понимается доля населения, живущая ниже установленной национальной черты бедности, а относительная бедность означает долю населения с доходами ниже установленной процентной доли (обычно 60%) от среднего дохода по стране.) Степень и продолжительность ухудшения показателей бедности варьировались от страны к стране в зависимости от начальных условий, характера структурных и экономических реформ, а также других социально-политических факторов. Последние данные по показателю относительной бедности в новых государствах - членах ЕС и странах-кандидатах на присоединение не указывают на какую-либо значительную тенденцию к увеличению. В других странах ЮВЕ и СНГ также наблюдается весьма благоприятная картина: в таких странах, как Беларусь, Российская Федерация, Казахстан и Кыргызстан, показатель крайней нищеты уменьшается и остается в основном стабильным в других странах (возможно, за исключением Грузии). Однако средний показатель крайней бедности в странах ЮВЕ и СНГ остается на высоком уровне, при этом

в ряде стран за чертой бедности проживает более четверти их населения. Недостаточное питание также остается проблемой для нескольких стран ЮВЕ и СНГ. В частности, в странах Кавказа и Средней Азии снабжение продовольствием по-прежнему, как представляется, сопряжено с проблемами, хотя в этих странах наблюдается общая тенденция к сокращению доли населения, не получающего достаточного питания, и детей с пониженной массой тела.

**b) Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ 2)**

5. Крах налоговой системы, сопровождавший переходный спад, заставил СФРЭ скорректировать их фискальное положение за счет уменьшения расходов. В рамках сокращения в государственных структурах, особенно в СНГ, было также урезано государственное образование. Несмотря на эти сокращения, достигнутые в СФРЭ количественные показатели в сфере образования, как правило, по-прежнему превышают средний уровень в других странах, сопоставимых по уровню дохода. Даже несмотря на некоторое снижение показателей в последнее время в ряде стран, коэффициент охвата начальным образованием значительно превышает 90% - показатель в новых государствах - членах ЕС и ЮВЕ, и 80% - в большинстве стран СНГ. Напротив, в большинстве стран, и в частности в ряде стран ЮВ и СНГ (Албании, Болгарии, Казахстане, Российской Федерации и Румынии), отмечается рост коэффициента охвата средним образованием. Вместе с тем возникают проблемы, связанные с качеством предоставляемых образовательных услуг. Бюджетные сокращения по сути привели к снижению возможности системы государственного образования решать такие вопросы, как недостаточная подготовка или переподготовка преподавательских кадров и обеспечение адекватными учебными пособиями (учебники, оборудование). Учебные программы также нуждаются в обновлении, с тем чтобы знания, получаемые учащимися в учебных заведениях, были востребованы на рынке труда.

**c) Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин (ЦРТ 3)**

6. Оценка положения в области гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин охватывают различные аспекты: доступ к образованию и рынку труда, участие в процессах принятия решений и выборах, предпринимательство, домашнее насилие, распределение использования времени, бедность и отношение к женщине. Однако анализ ряда из этих аспектов осложняется нехваткой достоверных данных (по распределению использования времени, отношению к женщине и неофициальным рынкам труда). Опираясь на имеющуюся информацию, можно сказать, что общая картина является весьма неоднородной. В большинстве СФРЭ гендерные

различия практически не проявляются в области охвата школьным образованием на всех уровнях. На рынке труда уровень безработицы среди женщин незначительно превышает аналогичный показатель среди мужчин. Вместе с тем более существенным является разрыв в размере заработной платы мужчин и женщин, особенно в странах ЮВЕ и СНГ. Этот разрыв в основном обусловлен ограниченным доступом женщин к высокооплачиваемой работе и секторам с высокой заработной платой в ряде стран. Сокращение расходов в государственном секторе оказало серьезное негативное влияние на женщин, которым пришлось взять на себя возросшее бремя неоплачиваемой работы в семье. Что касается таких связанных с принятием решений и наличием прав вопросов, как избирательное право, доля женщин в правительстве, на гражданской службе и квоты, то достигнутые успехи являются неоднородными. С 1990-х годов в ряде стран доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах, (незначительно) возросла. Вместе с тем аналогичная тенденция не прослеживается на уровне субнациональных и местных органов управления.

**d) Вопросы здравоохранения: детская смертность (ЦРДТ 4), охрана материнства (ЦРДТ 5), борьба с ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями (ЦРДТ 6)**

7. Официальная статистика указывает на довольно стабильное снижение показателя коэффициента детской смертности после 1995 года в большинстве всех СФРЭ (период 1990-1995 годов характеризовался ростом детской смертности). Вместе с тем данные, полученные в ходе обследований, указывают на иную картину, для которой характерны более высокие (иногда вдвое) коэффициенты детской смертности и в ряде случаев тенденция к их повышению. Во всех СФРЭ коэффициент материнской смертности значительно снизился, хотя он был по-прежнему весьма высок в странах СНГ, несмотря на улучшения, наблюдаемые в период после 1995 года (особенно в Армении, Республике Молдова, Российской Федерации и Украине). Представленные ЮНЭЙДС оценки указывают на быстрое распространение ВИЧ/СПИДа, однако в большинстве стран эпидемия этого заболевания все еще находится на начальных этапах и поэтому может быть остановлена с помощью оперативных мер. Тем не менее ряд стран СНГ (страны Центральной Азии и Кавказа) лидируют в мире по оценкам скорости распространения инфекционных заболеваний. Наконец, туберкулез вновь становится серьезной проблемой для населения, особенно в сельских районах. Для борьбы с этим заболеванием Всемирная организация здравоохранения рекомендует использовать Ускоренный курс амбулаторной терапии (ДОТС), реализация и эффективность которого тем не менее весьма неодинакова по странам СФРЭ.

**e) Обеспечение экологической устойчивости (ЦРДТ 7)**

8. В отчетах о состоянии окружающей среды, опубликованных с начала 1990-х годов, подчеркивается, что загрязнение воды и чрезмерная эксплуатация ресурсов, используемых в качестве питьевой воды и в целях орошения, ведут к возникновению серьезных экологических проблем. В течение 1990-х годов наводнения стали одной из наиболее дорогостоящих "проблем количества воды", которые нанесли серьезный ущерб значительным участкам сетей водоснабжения, особенно в сельской местности. Необходимо также повысить энергетическую эффективность, особенно в странах ЮВЕ и СНГ (см. раздел II e)).

**f) Глобальное партнерство в целях развития (ЦРДТ 8)**

9. Глобальное партнерство в целях развития строится на основе создания открытой, регулируемой, недискриминационной торговой и финансовой системы. Ключевым инструментом для достижения этой цели является Всемирная торговая организация (ВТО). Поэтому членство в ВТО - важный шаг к консолидации и упрощению глобальных связей в целях развития. Большинство новых государств - членов ЕС вступили в ВТО еще в 1995 году. Страны Балтии стали членами этой организации в 1999 году (Эстония и Латвия) и 2001 году (Литва). Кандидаты на вступление в ЕС - Албания и бывшая югославская Республика Македония - уже также стали членами ВТО. В СНГ Российская Федерация все еще ведет переговоры об условиях вступления в ВТО. Ожидается, что успешное завершение этих переговоров также подтолкнет несколько других стран СНГ (которые в настоящее время не являются членами ВТО) к подаче заявлений на вступление в эту организацию. Вторым важным элементом глобального партнерства выступает финансовая помощь со стороны экономически развитых стран (и международных финансовых учреждений) для развивающихся стран, стран с формирующейся экономикой, и в особенности для наименее развитых стран. Период 1997-2002 годов характеризовался увеличением объема официальной помощи большинству СФРЭ. Вместе с тем, по оценкам Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций, финансовый разрыв, т.е. разница между инвестиционными потребностями для реализации ЦРДТ к 2015 году и внутренними ресурсами, которые могут быть мобилизованы за счет расходов из бюджета или домохозяйств, по-прежнему является весьма значительным в странах Центральной Азии (за исключением Казахстана и Туркменистана), Республике Молдова и Армении. Объем помощи, получаемой этими экономиками, как представляется, значительно ниже их финансовых потребностей для достижения ЦРДТ, что свидетельствует о необходимости наращивания официальной помощи в области развития.

## II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РАМКИ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦРДТ

10. ЦРДТ представляют собой комплексную структуру целей и задач, для реализации которых необходима комплексная система стратегий. В данном разделе дается описание основных элементов такого комплексного пакета стратегий. Ключевой вопрос в этом контексте состоит в сочетании экономических и политических стратегий, с тем чтобы устойчивое экономическое развитие принесло выгоды всему населению в целом, и, в частности, в первую очередь малообеспеченным и уязвимым слоям населения. Хотя экономический рост и является одной из важных составляющих успеха, он сам по себе не достаточен для обеспечения достижения ЦРДТ. Различные модели роста могут оказывать дифференцированное воздействие на сокращение нищеты и развитие людских ресурсов. Не следует откладывать развитие людского потенциала до тех пор, пока этот процесс станет возможным благодаря расширению экономических ресурсов. Более того, процессы роста и развития людских ресурсов оказывают взаимоусиливающее влияние; к примеру, рост генерирует ресурсы, позволяющие инвестировать в людской капитал (образование, здравоохранение), а увеличение людского капитала, безусловно, выступает двигателем дальнейшего роста. Исходя из этого, политические рамки для ЦРДТ должны одновременно поощрять рост и развитие людского капитала.

11. В настоящем разделе основное внимание уделяется пяти политическим областям, которые имеют важнейшее значение для поощрения сбалансированного характера социально-экономического развития: i) **политические и экономические институты**, поощряющие устойчивый рост и справедливое участие каждого индивидуума; ii) **перераспределение благ и социальная защищенность** для гарантирования справедливого распределения экономических благ и защищенности наиболее уязвимых членов общества; iii) **политика поощрения занятости и инвестиции в людской капитал** в целях расширения возможностей индивидуума для получения дохода и повышения уровня жизни; iv) **стимулирующие внешние условия для интеграции национальных усилий** в широком контексте международной экономической интеграции и рационализации международной поддержки процесса национального развития; v) **экологическая устойчивость** для обеспечения устойчивости развития за счет сбережения природных ресурсов и использования соответствующих энергетических стратегий. По каждой из этих областей в настоящем разделе приводится краткий анализ и ряд вариантов политики (которые в некоторых странах уже успешно осуществляются) для рассмотрения государствами-членами.

а) **Институты и реформы**

12. Рыночно ориентированные условия содействуют устойчивому росту на основе принципа справедливости при наличии четких и прозрачных "правил игры", обеспечивающих активное экономическое участие всех сегментов населения. Неэффективное управление и слабые правовые и политические институты создают неопределенность, ограничивают инвестиции, а также поощряют погоню за рентой, искажающие структуру экономического развития. Аналогичным образом, неэффективная нормативно-правовая база (например, в области банковского надзора, конкуренции, международной торговли) и неуклюжее вмешательство государства в экономику приводят к искажению рыночных механизмов и распределения благ и возможностей. Таким образом, институциональные и экономические реформы дополняют друг друга в процессе создания условий для выполнения ЦРДТ 1 и других ЦРДТ, успех достижения которых в значительной степени определяется наращиванием экономической деятельности (в частности, ЦРДТ 2, 4, 5, 6).

13. Проблемы, с которыми столкнулись СФРЭ в начале 90-х годов имели важнейшее значение. Необходимо было с нуля создать политические, правовые и экономические институты в условиях перестройки экономической системы, следствием которой стало массовое перераспределение трудовых ресурсов и появление высокой и хронической безработицы. Если в одних странах удалось инициировать благотворный цикл реформ и экономического прогресса, другие - оказались в порочном круге, когда неудачи в осуществлении реформ и слабая экономика усиливали друг друга. Страны Центральной Европы и Балтии добились значительного прогресса, возможно в том числе благодаря мощному стимулу к проведению реформ, связанному с перспективами присоединения к ЕС. Другие СФРЭ являют собой весьма неоднородную картину, при этом в ряде стран СНГ и ЮВЕ имеются серьезные проблемы. В частности, в некоторых странах СНГ системы государственного управления и институты остаются слабыми, на частный сектор приходится незначительная доля в ВВП (в некоторых случаях менее 25% по сравнению с 80% в ряде новых государств - членов ЕС, финансовые секторы недостаточно развиты и не обеспечивают поддержки экономической деятельности. Ниже перечислены некоторые возможные варианты политики:

- Одним из путей улучшения качества управления и институциональной базы в СФРЭ является *наращивание возможностей по борьбе с коррупцией и гарантирование полного соблюдения имущественных прав, в основном для малообеспеченных слоев*. Эти меры помогают преодолеть препятствия на пути инвестиций (как внутренних, так и внешних) и устранить ситуацию, в которой доступ к инвестиционным возможностям получают лишь лица, изначально имеющие более широкий доступ к ресурсам и обладающие связями.

- Для стимулирования частного сектора к инновациям и инвестициям *СФРЭ могут более активно проводить меры, направленные на поощрение конкуренции, а также создать стабильные, предсказуемые макроэкономические условия.* В любом случае необходимы последовательные усилия по созданию конкуренции и обеспечению макроэкономической стабильности с целью обеспечения эффективной социальной защиты наиболее уязвимой части населения.
- *Конкретные меры для рассмотрения странами СНГ и СФРЭ* включают: i) реформы государственной администрации за счет улучшения подготовки гражданских служащих, повышения заработной платы для привлечения наиболее квалифицированных работников, расширения использования информационной технологии; ii) поощрение господства права и искоренение бюрократизма; iii) укрепление финансового сектора в целях выделения ресурсов и увеличение финансовой помощи для бедной части населения; iv) ускорение темпов проведения крупномасштабной приватизации.
- Для снижения своей уязвимости по отношению к внешним воздействиям, расширения возможностей и занятости, а также повышения спроса на образование *СФРЭ могут содействовать диверсификации их производственной базы.* Если в новых государствах - членах ЕС и кандидатах на присоединение процесс роста опирается на все более широкую основу, то в ряде стран СНГ и ЮВЕ развитие экономики узко специализировано. Это особенно справедливо в отношении стран, богатых природными ресурсами.

**b) Государственная политика в области обеспечения равенства и социальной защиты**

14. Достижение ЦРДТ зависит от справедливого распространения среди всех членов общества выгод, связанных с экономическим ростом. Это имеет особенно важное значение в свете ЦРДТ 1. Институциональные и экономические реформы, которые обсуждаются в разделе II а) выше, уже нацелены на интеграцию распределительного аспекта в рамки, призванные стимулировать рост. Вместе с тем эти реформы должны дополняться другими стратегиями, которые более непосредственно ориентированы на устранение неравенства в распределении в обществе и обеспечение социальной защиты. Эти стратегии, стимулирующие инвестиции в людской капитал, и меры по обеспечению равенства мужчин и женщин, также, помимо ЦРДТ 1, имеют отношение к ЦРДТ 2 и 3.

### Стратегии перераспределения благ

15. Существуют две основные формы распределительного неравенства в обществе: неравное распределение возможностей (первоначальные возможности/средства) и неравное распределение поступлений (доходов). Между этими двумя формами неравенства имеется тесная взаимосвязь: если последняя из них обусловлена результатом экономического процесса, то первая - начальными условиями того же процесса. В этом отношении следует отметить, что изначально искаженная схема распределения благ/возможностей скорее всего приведет к аналогичному последующему искажению в распределении доходов от той или иной деятельности. Поэтому при принятии правительством мер по снижению экономического неравенства в обществе следует учитывать обе эти формы.

16. В СФРЭ указанные две формы неравенства обусловлены как внутренними, так и внешними факторами. Внутри стран процесс приватизации зачастую приводил к возникновению структур с высокой концентрацией собственности, что обостряло неравенство в распределении благ. Неэффективные механизмы финансирования пенсионных выплат породили проблемы перераспределения между поколениями. Внешние факторы неравенства ассоциируются главным образом с процессом интеграции в мировую экономику. Либерализация мировой торговли смещает баланс распределения прибылей и доходов в сторону экспортно ориентированных секторов за счет секторов, не имеющих выхода на внешние рынки. К примеру, приток ПИИ может создать благоприятный побочный эффект, стимулирующий внутреннее развитие, но также может и привести к увеличению разрыва в размере заработной платы между работниками в зависимости от их квалификации и сектора занятости. Связанный с ПИИ агломерационный эффект может также способствовать углублению региональных различий. С учетом этого предлагаются вниманию следующие меры в области политики:

- *Инвестиции и людской капитал - это имеющийся у всех СФРЭ вариант политики обеспечения более справедливого распределения благ и возможностей. Эта форма инвестиций может реализовываться с помощью образования, обучения на рабочем месте и профессиональной подготовки, а также предоставления медицинских услуг (см. раздел II с)).*
- *СФРЭ могут использовать приватизацию в качестве средства перераспределения собственности факторов производства. Массовая приватизация по ваучерным схемам, которая должна в принципе предполагать более широкое перераспределение акционерного капитала, не всегда оказывается эффективной. Приватизация путем прямой продажи означает, что компания остается в собственности главного*

доминирующего владельца, хотя при этом меньшая часть долей может перераспределяться среди граждан. Приватизация за счет передачи предприятия в собственность работников может служить инструментом, перераспределяться лишь в случае обеспечения прав работников в качестве владельцев и собственников.

- Налоговая система потенциально выступает одним из важных инструментов перераспределения дохода. *Укрепление эффективности налоговой системы* в целях борьбы с уклонением от уплаты налогов и обеспечения своевременного и справедливого сбора налоговых поступлений в этой связи является важным вариантом политики, который, возможно, пожелают рассмотреть СФРЭ. В большинстве стран СНГ еще одним заслуживающим внимания вариантом политики является *постепенный отказ от плоской шкалы налогообложения и переход к более прогрессивным налоговым ставкам, сохраняя в то же время простоту налоговой системы* в целях одновременного достижения целей эффективности и перераспределения доходов.
- Переходный период нарушил равновесие в области равенства мужчин и женщин. Для восстановления гендерного баланса *СФРЭ могут взять на вооружение инициативы, поощряющие составление бюджетов, учитывающих гендерные факторы.*

### Социальная защита

17. Социальная защита, безусловно, является одним из ключевых элементов развития на основе принципа справедливости и, в более широком смысле, прогресса в деле достижения ЦРДТ. Этот элемент вносит двойной вклад. Во-первых, за счет обеспечения защиты населения от потери дохода система социальной защиты сглаживает неравенство в уровне жизни и благодаря ей даже более уязвимые сегменты населения получают доступ к минимальному уровню потребления и, следовательно, благосостояния. Кроме того, защита от потери дохода способствует поддержанию инвестиций в образование для бедных семей. Во-вторых, за счет обеспечения сплоченности общества социальная защита может выступать движущим фактором политической стабильности и, следовательно, роста и развития людских ресурсов. Несмотря на сокращения, имевшие место в процессе фискальной стабилизации, расходы на социальную защиту в процентной доле от ВВП в большинстве СФРЭ остаются на более высоком уровне, чем в странах с сопоставимым уровнем экономического развития. Однако для укрепления воздействия на процесс развития и соответственно вклада в достижение целей ЦРДТ правительства могут рассмотреть следующие варианты:

- *Одним из путей увеличения занятости в СФРЭ является обеспечение того, чтобы схемы пособий по безработице создавали совместимую систему стимулов для работников. Другими словами, пособие по безработице и система страхования не должны отвращать трудящихся от активного поиска новой работы.*
- *СФРЭ могут также рассмотреть возможность повышения эффективности социальной помощи за счет создания соответствующих действенных адресных механизмов. Адресное предоставление благ тем, кто находится в наиболее трудном положении, может усилить эффект социальных расходов.*
- *В ряде СФРЭ создаются пенсионные системы, состоящие из нескольких элементов, при этом государство несет прямую ответственность за один из этих элементов (а именно, гарантированную минимальную пенсию). Однако во многих странах имеются возможности укрепления жизнеспособности пенсионной системы. Эту задачу можно решить за счет усиления связей между вкладчиками и размером получаемых льгот на уровне индивидуума, без необходимости отказа от системы пенсионных отчислений из доходов (СПОД), которая гарантирует защиту бедных из числа престарелых. Создание региональных общих рынков труда может содействовать устойчивости СПОД, особенно в странах СНГ и Балканского региона.*
- *Надлежащий учет гендерных факторов в ходе реформ системы социального обеспечения является одним из способов устранения гендерных диспропорций. В частности, решение в отношении пенсионных реформ следует принимать на основе анализа их последствий для мужчин и женщин, в полной мере учитывая неоплачиваемую работу женщин в семье.*

с) **Расширение занятости и инвестирование в человеческий капитал**

18. Стратегии, направленные на повышение занятости и инвестиции в человеческий капитал, создают благоприятные условия для достижения широкого спектра ЦРДТ, включая цель ликвидации крайней нищеты (ЦРДТ 1) и улучшение положения в области образования и здравоохранения (ЦРДТ 2, 4, 5,6). Человеческий капитал формируется в первую очередь посредством образования. Поэтому государственные расходы на образование являются главным инструментом правительств в СФРЭ, которые могут использоваться для формирования людского капитала, особенно в интересах бедной части населения. Резкое сокращение доходов, имевшее место в начальные годы переходного периода, а также необходимость стабилизации бюджетного дефицита заставили большинство СФРЭ сократить расходы, в том числе на государственное образование.

Хотя количественные показатели в сфере образования резко не ухудшились (см. раздел I), произошло значительное снижение качества образования из-за закрытия школ, сокращения учебных программ, введение платы за обучение, а также повышение цен на учебники.

19. С начала переходного периода одной из проблем в СФРЭ является безработица. Перестройка экономической системы привела к вынужденному перераспределению трудовых ресурсов, при этом значительная доля трудящихся потеряла работу. В новых государствах - членах ЕС прослеживалась тенденция к выплате значительных пособий по безработице и социальному обеспечению при сохранении реальной заработной платы на относительно стабильном уровне. Страны СНГ и, в частности, Российская Федерация пошли по пути рыночного регулирования за счет гибкого размера реальной заработной платы. Рынки труда в СФРЭ в настоящее время характеризуются довольно высокой хронической безработицей. Средний уровень безработицы в новых государствах - членах ЕС превышает 14%, а в ЮВЕ - 15%. В странах СНГ по данным обследования рабочей силы (ОРС) уровень безработицы составляет 8,5% в Российской Федерации и свыше 10% в ряде стран, по которым имеются данные ОРС. Высокие уровни безработицы среди молодежи и большая средняя продолжительность периода безработицы обуславливают трудности, связанные с возвращением на рынок труда и потерей квалификации. Одновременно с этим, резкие различия в уровне безработицы по секторам и регионам указывают на наличие препятствий, ограничивающих мобильность рабочей силы.

20. В распоряжении СФРЭ имеется ряд следующих стратегий:

- *Повышение качества государственного образования является одним из путей повышения эффективности расходов на государственное образование.* Возможные варианты политики в этом отношении включают выделение бюджетных средств для обновления учебных программ в целях обеспечения востребованности выпускаемых учебными заведениями специалистов, модернизации процесса подготовки преподавательских кадров и повышения уровня их заработной платы, предоставления учащимся и преподавателям надлежащих материалов и оборудования, а также гарантирования достаточной продолжительности учебного процесса.
- *Увязывание реформ систем образования с созданием систем непрерывного обучения может служить средством поощрения формирования людского капитала.* Стратегии укрепления обучения на рабочем месте и переподготовки сменивших работу трудящихся, особенно в странах с долгосрочной безработицей, заслуживают внимания как один из вариантов стратегии.

- *СФРЭ могут также рассмотреть возможность использования расходов на здравоохранение и социальное обеспечение в качестве инструмента развития человеческого капитала в дополнение к государственному образованию. Предоставление услуг здравоохранения играет важную роль в обеспечении защиты первоначальных инвестиций в образование. Социальное обеспечение защищает население от возможной потери дохода и тем самым снижает альтернативные затраты на образование для малообеспеченных домохозяйств.*
- *Углубление и расширение реформ рынка труда поможет улучшить положение в области занятости, особенно в странах СНГ. В распоряжении стран имеются различные элементы стратегии реформ. Один из них состоит в создании институтов на рынке труда для поощрения большей степени гибкости и мобильности рабочей силы между секторами и регионами. Другой элемент - осуществление упреждающей политики, предусматривающей программы переподготовки для безработных, помощь в поиске работы и трудоустройстве, а также временное субсидирование занятости. Третий элемент состоит в реформе системы пособий по безработице, который направлен на то, чтобы стимулировать безработных к активному поиску работы (см. также пункт 17 о социальной защите).*
- *Более сильный акцент на полную занятость и разработку макроэкономической политической базы может дополнительно облегчить достижение целей высокой занятости в СФРЭ. Этот вариант политики предполагает предание большего веса учету последствий занятости при выборе вариантов политики в области процентных ставок, инфляционных целевых показателей, государственных расходов и доходов, а также обменных курсов.*

**d) Стимулирующие внешние условия**

21. Стимулирующие внешние условия предполагают наличие ряда компонентов: открытость торговли, открытость международных финансовых потоков, а также помощь в развитии. Стратегии, обсуждаемые в настоящем разделе, непосредственно способствуют достижению ЦРДТ 8 и, косвенно за счет создания благоприятных внешних условий, - других ЦРДТ.

**Открытость торговли**

22. Торговля позволяет странам использовать их сравнительные преимущества, реализовывать выгоды эффекта масштаба экономики, обеспечивать технологическое развитие за счет импорта передовых технологий, а также создавать более конкурентоспособные и эффективные рыночные структуры. Вместе с тем либерализация

торговли может также привести к диспропорциям в распределении дохода, повышению уровня безработицы и снижению размера доходов в неэкспортных или ориентированных на внутренний рынок секторах. Для получения максимального выигрыша от либерализации и предупреждения ее негативных последствий странам следует наращивать возможности экономики по адаптации за счет повышения гибкости рынков рабочей силы и товаров, поощрения конкуренции и антимонопольного законодательства, а также путем создания эффективных механизмов социальной защиты. В этой связи предлагается ряд вариантов соответствующей политики:

- *Вступление в ВТО может быть одной из мер, которые могут принять СФРЭ, еще не являющиеся членами этой организации, для укрепления процесса либерализации многосторонней торговли. ВТО может обеспечить более широкий доступ на рынки для промышленности этих стран. Она может также создать стабильные рамки для развития торговли между ними. В более общем плане для стран ЮВЕ и СНГ регионализм может оказать благоприятное влияние на развитие многосторонней торговли.*
- *Еще одним эффективным вариантом политики, имеющимся в распоряжении стран ЮВЕ, является региональная интеграция параллельно с многосторонней либерализацией. Можно упорядочить имеющиеся в настоящее время разнообразные двусторонние договоренности в субрегионе ЮВЕ. Существует также возможность создания зон свободной торговли, включающей весь этот субрегион (возможно, включая ЕС).*
- *Упрощение таможенных процедур может способствовать процессу интеграции торговли, в особенности в СНГ. В контексте ЦРДТ это особенно важно для не имеющих выхода к морю стран Центральной Азии, где неэффективность пограничных служб наносит особенно значительный ущерб развитию торговли и экономической интеграции.*

#### Открытость в отношении финансовых потоков и денежных переводов

23. Международные финансовые потоки в виде ПИИ обладают значительным потенциалом в области развития благодаря возможностям распространения технологий, а также эффекту наглядности и конкуренции. Вместе с тем практика свидетельствует о том, что более открытая в финансовом отношении экономика подвергается большему риску кризисов и нестабильности в том случае, если в ней отсутствует ряд основополагающих

условий. К ним относятся достаточно прочные институты, особенно в финансовом секторе, эффективное банковское и корпоративное управление, а также функционирование системы социальной защиты.

24. Еще одним типом международных финансовых потоков, который приобретает все более важное значение в ряде стран ЮВЕ и СНГ, является перевод денег гражданам. Денежные переводы, как правило, не так неустойчивы, как другие формы притока капитала (будь то частного или официального). Кроме того, они, как представляется, характеризуются обратной цикличностью; это означает, что их объем увеличивается, когда страна вступает в негативную полосу. Это в свою очередь указывает на то, что денежные переводы являются стабильным источником дохода и выполняют полезную функцию страхования. Как источник иностранной валюты денежные переводы могут также оказывать помощь странам-реципиентам в обеспечении внешнего равновесия. Среди недостатков этого вида финансовых потоков можно отметить то, что, как замечено, средства от денежных переводов размещаются менее эффективно, чем другие формы капитала. В этой связи возможные меры политики включают:

- *Ряд стратегий может содействовать повышению привлекательности СФРЭ для ПИИ. Заслуживают рассмотрения следующие стратегии: поощрение укрепления прав собственности (включая права интеллектуальной собственности) и отмена законодательных актов, затрудняющих проведение деловых операций, инвестирование в образование в целях формирования квалифицированных национальных кадров, обеспечение стабильных макроэкономических условий, развитие физической инфраструктуры, создание нормативно-правовой базы для развития национальных финансовых систем, а также повышение эффективности управления за счет реформ государственной администрации и борьбы с коррупцией. Региональная интеграция является еще одним имеющимся в распоряжении СФРЭ вариантом для создания более крупных рынков и устранения мелкомасштабных ограничений, снижающих их привлекательность для международных инвесторов.*
- Один из вариантов политики, который может быть особенно эффективен в нескольких странах с низким доходом, состоит в *поощрении использования денежных переводов работников для выгодных инвестиций (например, в качестве начального капитала малых предприятий, инвестиций в образование) и для увеличения объемов вкладываемых средств по официальным каналам. Эту задачу можно решить путем укрепления инфраструктуры финансового сектора и повышения уровня финансовой грамотности рабочих за рубежом и их семей, получающих переводы. Достижению этой цели могло бы также способствовать международное сотрудничество в области политики, направленной на либерализацию перемещения рабочих.*

Помощь в целях развития

25. Ограниченный доступ к международным рынкам капитала заставляет некоторые СФРЭ с низким доходом прибегать для финансирования своего развития к официальной помощи в целях развития (ОПР). Как было отмечено в разделе I, объем притока ОПР по-прежнему не является достаточным для удовлетворения расчетных финансовых потребностей, необходимых для достижения ЦРДТ в ряде стран ЮВЕ и СНГ. Донорам и странам с развитой экономикой следует наращивать ОПР этим странам (республики Центральной Азии, исключая Казахстан и Туркменистан, Республика Молдова, Армения). В то же время странам, получающим ОПР, необходимо более эффективно использовать ресурсы и расширять доступ к международным рынкам капитала.

е) Политика обеспечения экологически устойчивого развития

26. Бюджетные проблемы и диспропорции, вызванные переходным периодом в экономике, приводят к отодвиганию на второй план проблем экологии и деградации инфраструктуры. Поскольку издержки от ухудшения состояния окружающей среды, как представляется, по большей части сказываются на малообеспеченных слоях населения, политические рамки достижения ЦРДТ в качестве ключевого компонента должны включать меры в области экологии. В контексте ЦРДТ-7 ("Обеспечение экологической устойчивости") особенно важными представляются две области: устойчивая энергетика и устойчивое управление природными ресурсами и экосистемами.

27. Для большинства СФРЭ характерна неадекватная политика установления цен на энергию, повсеместная терпимость в отношении накапливающихся задолженностей, а также практическое отсутствие стимулов к обновлению оборудования. Эти факторы служат основной причиной того, что энергосистемы имеют низкий КПД и загрязняют окружающую среду, характеризуются высоким удельным потреблением топлива и значительными энергопотерями. На повестке дня в ряде стран встает вопрос реформирования цен на энергию, с тем чтобы они лучше отражали экономические затраты на производство энергии и внешние затратные факторы. Это должно привести не только к повышению КПД энергосистем, но также и выделению большего объема ресурсов для финансирования (по крайней мере частичного) инвестиций в возобновляемую энергетику.

28. Что касается естественных ресурсов и экосистем, то правительства СФРЭ, инвестирующие средства в объекты физической инфраструктуры, сталкиваются с проблемой растущего давления на пресноводные ресурсы, связанного с увеличением численности населения и ростом экономики. В этой связи водным ресурсам необходимо

уделять более пристальное внимание. Учет экологических благ, которые могут обеспечить такие связанные с водными экосистемами ресурсы, как леса и водно-болотные угодья, а также их разумное использование является затратоэффективным дополнением к развитию инфраструктуры. Обеспечить устойчивое развитие помогут следующие меры:

- *Для защиты малообеспеченных слоев населения от ценовых скачков СФРЭ следует при реформе цен на энергоносители рассмотреть вопрос о возможности использования целевых субсидий или налоговых скидок для уязвимых домохозяйств.*
- *Интеграция аспекта энергетической эффективности в процессы принятия секторальных политических решений, в частности в энергоемких отраслях, может помочь СФРЭ в обеспечении устойчивости энергетики. Международным агентствам следует наращивать их усилия по расширению доступа к финансовым средствам для финансирования проектов в области энергоэффективности и возобновляемой энергетики, а также по поддержке наращивания потенциала в странах.*
- *Комплексное управление водными ресурсами и планирование в этой области являются инструментами, с помощью которых СФРЭ могут интегрировать аспекты водоснабжения и водопользования в вопросы управления отходами и сточными водами. Вопросы политики в области устойчивого управления водными ресурсами необходимо рассматривать на основе обмена передовыми методами в области обеспечения защиты экосистем.*

### **III. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ И РОЛЬ ЕЭК ООН**

29. Региональное сотрудничество помогает странам объединить их ресурсы (финансовые средства, физический и людской капитал) для создания таких региональных общественных продуктов, как развитие транспортной инфраструктуры, разработка и согласование правил и стандартов, рациональное управление окружающей средой, а также, в более общем плане, согласование мер по решению проблем трансграничного характера (эпидемии, преступность и незаконные перевозки). Кроме того, региональное сотрудничество могло бы стать важной двигательной силой наращивания национального потенциала. Обмен опытом и передовыми методами, организация форумов и рабочих совещаний для обсуждения вопросов политики помогут странам расширить их возможности в области разработки стратегий и найти решения для проблем в сфере политики.

30. ЕЭК ООН вносит вклад в создание целого ряда таких региональных общественных продуктов, которые оказывают воздействие на достижение ЦРДТ. В настоящем разделе приводится ряд практических примеров такой деятельности ЕЭК ООН.

а) **Региональные подходы и создание региональных общественных продуктов**

Трансграничные воды и борьба с загрязнением водных ресурсов - вклад в достижение ЦРДТ 4 и 7 (задачи 9 и 10)

31. ЕЭК ООН является важным участником деятельности в сфере управления региональными трансграничными водными ресурсами. Это включает как поощрение рационального использования этих ресурсов, так и обеспечение справедливого распределения и доступа к ним. Сюда также относится защита водных экосистем и расширение сотрудничества в использовании трансграничных подземных вод. Разумное управление этими ресурсами может увеличить объем безопасной питьевой воды, что может иметь важные последствия для состояния здоровья и детской смертности, а также будет способствовать общему повышению качества жизни и экологической устойчивости за счет ограничения загрязнения, принятия противонаводковых мер и сведения к минимуму чрезмерного использования воды для целей орошения. В этой области были разработаны два основных политических инструмента: *Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года* (Конвенция по водам) и *Водная инициатива ЕС*, в которых ЕЭК ООН выступает организацией-руководителем для раздела по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Транспортная инфраструктура - вклад в ЦРДТ 1 (задача 1) и ЦРДТ 8 (задача 14)

32. Эффективная региональная транспортная инфраструктура способствует развитию торговли и поэтому играет важнейшую роль для экономического роста и создания рабочих мест. Это особенно важно для ряда не имеющих выхода к морю СФРЭ, которые для эффективного участия в глобальной экономике вынуждены пользоваться транспортными системами других стран. ЕЭК ООН вносит значительный вклад в развитие эффективной транспортной сети на основе четырех юридически обязывающих соглашений по инфраструктуре, которые посвящены вопросам согласованного развития автомобильного, железнодорожного, комбинированного транспорта и внутренних водных путей. Особое внимание в деятельности ЕЭК ООН уделяется Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе, с одной стороны, и Евроазиатским транспортным соединениям (ЕАТС) в сотрудничестве с Экономической комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) - с другой. Под эгидой ЕЭК ООН были развернуты крупные инициативы: *проекты Трансъевропейской автомагистрали "Север-Юг" (ТЕА) и Трансъевропейской*

*железнодорожной магистрали (ТЕЖ)*. Что касается ТЕА, то был достигнут ряд важных успехов в отношении соглашения по основным автомобильным и железнодорожным транспортным магистралям, соединяющим Европу и Азию, были определены основные перевалочные пункты по трассам, а также намечены приоритетные проекты по выбранным маршрутам. В контексте поддержки стран, не имеющих выхода к морю, Алма-атинская программа действий содержит призыв к не имеющим выхода к морю и странам транзита присоединиться к соответствующим международным договоренностям и конвенциям в области транспорта и осуществлять их положения. В ответ на этот призыв ЕЭК ООН отобрала 17 своих соглашений и конвенций, которые открыты для всех государств-членов ООН и направлены на улучшение безопасности и эффективности транспорта, упрощение и гармонизацию пограничных процедур, а также снижение воздействия транспорта на окружающую среду.

#### Инфраструктура для упрощения процедур торговли - вклад в ЦРДТ 8 (задачи 12 и 14)

33. В целях поощрения участия наименее развитых стран и малых и средних предприятий в глобальной экономике важно упростить процесс и снизить затраты торговых операций. ЕЭК ООН ведет активную деятельность в области разработки инструментов упрощения процедур торговли и стандартов электронных деловых операций. Так, в рамках Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) ЕЭК ООН выполняет роль согласующей организации и разработчика стандартов на глобальном уровне; инструменты упрощения процедур торговли и электронных деловых операций предоставляются на безвозмездной основе всем заинтересованным сторонам. Центр тесно сотрудничает с международными организациями, включая, в частности, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирный банк, Всемирную таможенную организацию, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Международную организацию по стандартизации (ИСО); а также такими региональными организациями, как региональные комиссии ООН и организация "Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество" (АТЭС). Согласование стандартов и нормативных рамок является еще одной сферой упрощения процедур торговли, в которой ЕЭК ООН вносит свой вклад. В частности, ЕЭК ООН активно помогает странам СНГ и ЮВЕ в разработке правовой базы для взаимного признания национальных стандартов и нормативных правил в отношении продуктов, торговлю которыми они ведут между собой.

**b) Поддержка национальной политики со стороны ЕЭК ООН**

34. В дополнение к упрощению регионального сотрудничества и поддержке предоставления региональных общественных продуктов посредством инициатив, которые были описаны в разделе Ша), ЕЭК ООН организует деятельность на национальном уровне, направленную на поощрение политического диалога и обмена национальным опытом. Эта деятельность состоит в укреплении национального потенциала в областях, относящихся к ЦРДТ в СФРЭ, а также в создании и развитии статистических баз данных, которые позволяют принимать информированные решения в этих областях. Имеется ряд примеров такой деятельности.

Обзоры результативности экологической деятельности (ОРЭД) - вклад в ЦРДТ 7 (задача 9)

35. Программа ОЭРД ЕЭК ООН направлена на оценку прогресса входящих в нее государств-членов, не являющихся членами ОЭСР, в области совмещения их экологических и экономических целей, а также выполнении ими своих международных обязательств в области устойчивого развития. Почти все СФРЭ один раз уже прошли такой обзор и в настоящее время в отношении большинства из них такой обзор проводится вторично. В ходе этих обзоров производится оценка того, насколько эффективно страны интегрируют их экологические аспекты в секторальную политику, стратегию и программы (в энергетике, сельском хозяйстве, промышленности, транспорте и здравоохранении), и по их результатам выносятся рекомендации, которые полностью созвучны принципам устойчивого развития. Стандартным элементом каждого ОЭРД является оценка эффективности осуществления международных природоохранных соглашений и обязательств, управления водными ресурсами, воздействия сельского и лесного хозяйства на окружающую среду, а также мер по сбережению и защите биоразнообразия и почв. Для описания экологической, социальной и экономической ситуации в странах, в которых проводится обзор, используется ряд показателей ОРЭД; в этих данных отражается состояние почти всех ЦРДТ.

Поощрение устойчивой энергетики - вклад в ЦРДТ 7 (задача 9)

36. Программа ЕЭК ООН в области устойчивой энергетики охватывает связанные с ЦРДТ проблемы выбросов CO<sub>2</sub> и потребление твердого топлива в рамках деятельности по трем направлениям: энергетическая эффективность, цены на энергию и чистые технологии использования угля. Основное внимание уделяется выявлению проектов, которые способны повысить эффективность использования энергии, поощрению инвестиций в возобновляемую энергетику, а также выполнению соглашений по

международным договорам в СФРЭ. Особенно важное значение уделяется развитию источников финансирования для инвестиций в энергосберегающее оборудование для энергопредприятий общего пользования. Для реализации стратегий в области устойчивой энергетики в регионе ЕЭК ООН необходимы реформы цен и тарифов на энергию, особенно в бывших странах переходного периода. Внедрение мер энергоэффективности и освоение технологий возобновляемой энергетики обуславливает необходимость наличия цен, которые надлежащим образом отражают производственные издержки.

#### Наращивание потенциала для развития торговли - вклад в ЦРДТ 8 (задача 14)

37. Программа работы ЕЭК ООН в области развития торговли направлена на осуществление целей ЦРДТ по созданию глобального партнерства в целях развития за счет предоставления странам информации, консультативной помощи и деятельности по наращиванию потенциала в целях расширения торговых возможностей. Повышенное внимание уделяется особым потребностям стран, не имеющих выхода к морю. Кроме того, были развернуты программы, направленные на оказание помощи странам в поиске путей развития региональной торговли за счет изучения того, каким образом расширение Европейского союза можно превратить в катализатор активизации региональной торговли, а также путей поддержки дальнейшей региональной интеграции в Юго-Восточной Европе и СНГ.

#### Поддержка национальных стратегий в секторе лесного хозяйства - вклад в ЦРДТ 1 (задача 1) и ЦРДТ 7 (задача 9)

38. Поскольку в ряде СФРЭ значительная доля населения проживает в лесных районах, осуществление четко спланированной национальной политики в области лесного хозяйства может способствовать как сокращению нищеты, так и повышению экологической устойчивости. Комитет ЕЭК ООН по лесоматериалам предоставляет форум для политического диалога по национальным программам в области лесного хозяйства. Дополнительные услуги, предоставляемые ЕЭК ООН, включают организацию рабочих совещаний по вопросам наращивания национального потенциала, разработку и сопровождение статистических баз данных по производству лесоматериалов и торговли ими, а также анализ сектора лесного хозяйства и соответствующие рекомендации в области политики, изложенные в Европейском исследовании перспектив лесного сектора.

Поддержка устойчивых населенных пунктов и социального жилья - вклад в ЦРДТ 1 (задачи 1 и 2) и ЦРДТ 7 (задачи 10 и 11)

39. Хотя региону ЕЭК ООН повезло в том смысле, что в нем не существует проблемы проживания значительной доли населения в трущобах, как в других регионах, неофициальная застройка, тем не менее, создает определенные проблемы. Ввиду нехватки доступного жилья, бедные захватывают и застраивают незанятые земли, не имея каких-либо прав владения и, следовательно, защиты их собственности. Санитарные условия в таких незаконных населенных пунктах зачастую находятся на низком уровне, что создает предпосылки для возникновения инфекционных заболеваний. В качестве рамок для деятельности в этой области Комитет ЕЭК ООН по населенным пунктам в 2000 году принял *Стратегию устойчивого повышения качества жизни в населенных пунктах в XXI веке*. ЕЭК ООН также поддерживает субрегиональные инициативы, направленные на решение вопроса незаконных населенных пунктов, например, в рамках *Венской декларации по незаконным населенным пунктам для Юго-Восточной Европы*. Смежные области деятельности включают разработку руководящих принципов землепользования и руководящих принципов по социальному жилью, а также предоставление инструментов наращивания потенциала в рамках профильных страновых программ.

Укрепление статистических возможностей в регионе - многосторонний вклад в мониторинг ЦРДТ

40. ЕЭК ООН играет ведущую роль в наращивании статистических возможностей в области мониторинга социально-экономических явлений и, в частности, прогресса в достижении ЦРДТ. В рамках Конференции европейских статистиков ЕЭК ООН разрабатывает стандарты для сбора и распространения официальной статистики, координирует статистическую работу в регионе и оказывает техническую помощь странам СНГ и ЮВЕ в области социально-демографической статистики. К двум наиболее важным проектам в контексте мониторинга ЦРДТ относится: i) подготовка *рекомендаций Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года*, которая проводится в сотрудничестве с Евростатом; и ii) *программа гендерной статистики*, которая направлена на повышение качества, доступности и расширения использования гендерной статистики в регионе.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫЕ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

#### **Цель 1. Ликвидация крайней нищеты и голода**

Задача 1. Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день

Задача 2. Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, страдающего от голода

#### **Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования**

Задача 3. Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование

#### **Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин**

Задача 4. Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования

#### **Цель 4. Сокращение детской смертности**

Задача 5. Сократить на две трети за период 1990–2015 годов смертность среди детей в возрасте до 5 лет

#### **Цель 5. Улучшение охраны материнства**

Задача 6. Снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности

#### **Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями**

Задача 7. Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/ СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

Задача 8. Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

#### **Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости**

Задача 9. Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов

Задача 10. Сократить вдвое к 2015 году долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде и канализации

Задача 11. К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб

**Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития**

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран

Задача 14. Удовлетворять особые потребности стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств

Задача 15. Комплексным образом решить проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

Задача 16. В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу

Задача 17. В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих основных лекарств в развивающихся странах

Задача 18. В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных

-----