

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОВЕТ  
БЕЗОПАСНОСТИ



Distr.  
GENERAL  
S/12450\*  
21 November 1977.  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД КОМИТЕТА СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ,  
УЧРЕЖДЕННОГО ВО ИСПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 253 (1968) ПО  
ВОПРОСУ О ЮЖНОЙ РОДЕЗИИ, ОТНОСИТЕЛЬНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ПУНКТОВ 3 И 12 РЕЗОЛЮЦИИ 409 (1977) И 411 (1977)  
СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ СООТВЕТСТВЕННО

1. 27 мая 1977 года Совет Безопасности, рассмотрев второй специальный доклад Комитета (S/12296) о расширении санкций против Южной Родезии, принял резолюцию 409 (1977), пункт 3 которой гласит:

"Совет Безопасности,

...

постановляет собраться не позднее 11 ноября 1977 года для рассмотрения вопроса о применении дальнейших мер в соответствии со статьей 41 Устава и тем временем просит Комитет Совета Безопасности, учрежденный во исполнение резолюции 253 (1968) по вопросу о Южной Родезии, изучить, в дополнение к его другим функциям, вопрос о применении дальнейших мер в соответствии со статьей 41 и представить Совету Безопасности доклад об этом в ближайший возможный срок".

2. 30 июня 1977 года Совет Безопасности, рассмотрев жалобу Мозамбика, принял резолюцию 411 (1977), пункт 12 которой гласит:

"Совет Безопасности,

...

призывает все государства строго выполнять резолюции Совета Безопасности о санкциях и предлагает Комитету Совета Безопасности, учрежденному во исполнение резолюции 253 (1968) по вопросу о Южной Родезии, изучить на первоочередной основе дальнейшие эффективные меры по ужесточению режима сферы санкций в соответствии со статьей 41 Устава и безотлагательно представить соответствующие рекомендации Совету".

\* Переиздается по техническим причинам.

3. Учитывая важность дополнительных аспектов вопроса о расширении санкций, не рассмотренных в предыдущих специальных докладах Комитета по этому вопросу (S/11913 и S/12296), Комитет постановил оставить в своей программе работы на 1977 год общий вопрос, озаглавленный "Расширение санкций против Южной Родезии". Позднее этот вопрос рассматривался вместе с пунктом, озаглавленным "Осуществление пунктов 3 и 12 резолюций 409 (1977) и 411 (1977) Совета Безопасности соответственно". Члены Комитета представили ряд конкретных предложений и замечаний относительно распространения санкций (см. Добавление).
4. Помимо рассмотрения на различных заседаниях вопроса о расширении санкций, Комитет посвятил четыре заседания специально рассмотрению осуществления пунктов 3 и 12 резолюций 409 (1977) и 411 (1977) Совета Безопасности соответственно. Настоящий промежуточный доклад был принят на 300-м заседании 17 ноября 1977 года.
5. В ходе прений выявилось широкое согласие по некоторым рассматриваемым предложениям, хотя не все делегации еще выразили свою точку зрения по этим предложениям и ни по одному из них не было достигнуто консенсуса. Многие делегации высказывали мнения, что эти предложения представляют необходимые меры для оказания постоянного давления на незаконный режим в Южной Родезии. Они решительно утверждали, что такие меры сделают настоящие санкции более эффективными. Другие делегации выразили оговорки в отношении поддержки отдельных предложений, некоторые делегации, в частности, ссылались на конституционные преграды в их странах, которые сделают осуществление основанных на таких предложениях мер затруднительным. Однако все делегации разделяли убеждение в том, что дальнейшее расширение санкций является важным оружием против незаконного режима в Южной Родезии.
6. На 299-м заседании 10 ноября 1977 года Комитет рассмотрел вопрос о представлении доклада, запрашиваемого Советом Безопасности в резолюциях 409 (1977) и 411 (1977). Представители Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки придерживались позиции, что ввиду нынешних событий, касающихся Южной Родезии в целом, было бы целесообразно отложить представление доклада. Их поддержали представители Канады, Федеративной Республики Германии и Франции. Принимая во внимание проходящие переговоры, в некоторых из которых участвуют также представители Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, они считают, что в настоящее время нецелесообразно рекомендовать Совету какие-либо дальнейшие конкретные меры, пока не станут известны результаты этих переговоров.
7. С другой стороны, другие десять членов Комитета считают, что согласно положениям соответствующих резолюций Совета Безопасности Комитет обязан как можно скорее представить запрашиваемый доклад.

По их мнению необходимо принять новые санкции. Кроме того, вопрос о целесообразности рассмотрения в настоящее время дальнейших мер против незаконного режима в Южной Родезии будет решен Советом Безопасности, когда он приступит к рассмотрению доклада Комитета. Представители Бенина, Венесуэлы, Индии, Ливийской Арабской Джамахирии, Маврикия, Пакистана, Панамы, Румынии и Союза Советских Социалистических Республик подчеркивали, что Комитет имеет специальный мандат, вверенный ему Советом Безопасности, и должен выполнять его. Они выступили за ужесточение и расширение санкций против незаконного режима Южной Родезии и считали, что Комитету необходимо продолжать эту работу. Представитель Китая отметил, что его делегация не участвовала в голосовании резолюции 415 (1977) Совета Безопасности, касающейся назначения представителя Генерального секретаря; его делегация поддерживает ужесточение и расширение санкций против Южной Родезии и считает, что Комитету необходимо продолжать свою работу. Делегация СССР высказалась за расширение санкций в полном объеме статьи 41 Устава.

8. Комитет достиг консенсуса в отношении необходимости представления Совету Безопасности промежуточного доклада, отражающего нынешний ход прений в Комитете, во исполнение вверенного ему мандата согласно положениям пунктов 3 и 12 резолюций 409 (1977) и 411 (1977) Совета Безопасности соответственно. Следовательно, было достигнуто согласие, что в промежуточном докладе будут указаны все предложения, которые уже находятся на рассмотрении, а также позиции делегаций в Комитете в отношении рассмотрения этих предложений и сроки представления полного доклада.

## ДОБАВЛЕНИЕ

### Предложения, представленные членами Комитета

1. Предложения Союза Советских Социалистических Республик. На 286-м заседании 22 апреля 1977 года представитель СССР представил следующие предложения:

"а) Комитет должен в первоочередном порядке рассмотреть меры по расширению санкций против Южной Родезии при применении всех положений статьи 41 Устава Организации Объединенных Наций: прекращение железнодорожных, морских, воздушных сообщений (включая запрет посадки национальных перевозчиков, которые предоставляют право посадки самолетам из Южной Родезии или имеют воздушное сообщение с Южной Родезией), а также разрыв почтовой, телеграфной, радио и другой связи. Он должен подготовить специальный доклад, включающий рекомендации о таком расширении санкций против Южной Родезии, для представления его Совету Безопасности;

б) в соответствии с решениями Совета Безопасности (рез.253 (1968), пункт 21 и рез. 277 (1970), пункт 22) Соединенное Королевство должно представлять Комитету информацию, с тем чтобы сделать полностью эффективными все меры, предусмотренные в резолюциях 232 (1966), 253 (1968) и 277 (1970). В частности, Соединенное Королевство должно:

- i) принять все меры для пресечения политических репрессий и других нарушений основных прав и свобод народа Зимбабве (резолюция 253 (1968), пункт 1);
- ii) принять все эффективные меры, для того чтобы дать возможность народу Зимбабве осуществить свое право на самоопределение и независимость (резолюция 253 (1968), пункт 2, и резолюция 277 (1970), пункт 4);
- iii) обеспечить, чтобы не было урегулирования без учета мнений народа Зимбабве (резолюция 253 (1968), пункт 17).

Комитет должен срочно запросить у Соединенного Королевства информацию о том, как оно выполнило все три названных выше указания Совета Безопасности.

с) Комитет должен рассмотреть вопрос о составлении итоговой справки об известных фактах открытого нарушения санкций и об общем объеме и стоимостном выражении такого товарооборота в нарушении обязательных решений Совета Безопасности и об опубликовании такой справки в качестве документа Комитета;

а) Комитет должен также рассмотреть вопрос о разработке общей процедуры рассмотрения конкретных дел с особым упором на рассмотрение деятельности стран, которым направлялось 20 или более нот о возможных нарушениях санкций. В качестве первого шага такого рода он должен рассмотреть вопрос об опубликовании списка таких стран; и

е) Комитет должен рассмотреть вопрос о прекращении практики проведения закрытых заседаний Комитета, открытии его заседаний для всех стран-членов Организации Объединенных Наций и о принятии дальнейших мер для обеспечения широкой гласности его работы".

2. Предложения Индии. На 296-м заседании 28 июля 1977 года представитель Индии представил на рассмотрение Комитета следующие предложения в виде возможного проекта резолюции, который будет представлен Совету Безопасности:

"Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 216 (1965), 217 (1965), 221 (1966), 232 (1966), 253 (1968), 277 (1970), 338 (1976), 409 (1977) и 411 (1977),

подтверждая также, что меры, предусмотренные в этих резолюциях, а также меры, принимаемые государствами-членами во исполнение этих резолюций, следует усилить, поскольку они пока еще не привели к желаемой цели,

принимая во внимание доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного во исполнение резолюции 253 (1968), относительно применения в соответствии со статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций дальнейших мер по ужесточению режима санкций,

считая, что не может быть более весомого коллективного мирового вклада в ликвидацию незаконного режима в Южной Родезии, чем более эффективное применение всеобъемлющих, обязательных и строго контролируемых санкций против прямой или косвенной продажи или экспорта нефти и нефтепродуктов в Южную Родезию,

сознавая, что определенные южноафриканские филиалы нефтяных компаний некоторых государств-членов участвуют в нарушении санкций против поставки нефти Южной Родезии с ведома или без ведома компаний-учредителей этих филиалов,

вновь подтверждая, что положение в Южной Родезии по-прежнему представляет угрозу международному миру и безопасности и поэтому требует дальнейшего ужесточения санкций,

действуя в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций,

/...

1. постановляет, чтобы государства-члены пересмотрели свои законодательные и правоохранительные меры в области санкций в целях распространения сферы применения санкций на филиалы их корпоративных образований, которые, возможно, созданы в Южной Африке, с тем чтобы запретить прямую или косвенную продажу или экспорт нефти и нефтепродуктов в Южную Родезию и предусмотреть сдерживающие меры наказания нефтяных компаний-учредителей в случае нарушений санкций их филиалами, и

2. настоятельно призывает, с учетом принципа, изложенного в пункте 6 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, действовать в соответствии с положениями настоящей резолюции".

3. Предложения Ливийской Арабской Джамахирии. На 296-м заседании 28 июля 1977 года представитель Ливийской Арабской Джамахирии выдвинул следующие предложения, которые были подтверждены на 297-м заседании 13 октября 1977 года:

а) Необходимо обратить внимание Комиссии по транснациональным корпорациям на деятельность транснациональных компаний, участвующих в экономических сделках с Южной Родезией, особенно на пять нефтяных компаний, которые, как сообщают, поставляют нефть и нефтепродукты в Южную Родезию, с тем чтобы Комиссия имела их в виду при издании своих руководящих принципов.

б) Необходимо расширить обязательные санкции против незаконного режима в Южной Родезии, с тем чтобы они включали все меры, предусмотренные в статье 41 Устава.

с) Необходимо распространить обязательные санкции и на расистский режим в Южной Африке.

4. Предложения Бенина. На 297-м заседании 13 октября 1977 года представитель Бенина сделал ряд замечаний и представил вытекающие из них предложения.

Текст этих замечаний имеет следующее содержание:

"В настоящее время, когда Соединенные Штаты объявили об отмене "поправки Берда", Комитету хорошо известны следующие недостатки в его работе:

- а) Южная Африка
- оказывает непосредственную помощь Южной Родезии, обеспечивая ее свободный импорт/экспорт;
  - облегчает выпуск фальшивых документов, касающихся происхождения или назначения товаров, поступающих из Южной Родезии или предназначенных для Южной Родезии;

- способствует предоставлению внешних или международных займов, а также осуществлению программ инвестиций для Южной Родезии;
  - облегчает международное сообщение с Южной Родезией, главным образом, посредством прямых авиалиний и связей между компаниями;
  - отказывается сотрудничать с Комитетом, не отвечая ни на какие запросы последнего в отношении информации.
- b) Швейцария
- ее открытая политика поддержания торговых связей с Южной Родезией в определенных рамках;
  - всевозрастающая роль швейцарских компаний, которые действуют в качестве посредников в торговом обороте Южной Родезии ввиду политики невмешательства швейцарского правительства в деятельность швейцарских компаний за границей;
  - неудовлетворительные ответы в адрес Комитета на его просьбы о расследованиях.
- c) Габон  
(возможность)
- Комитет еще не получил от правительства Габона твердых заверений в том, что авиалиния "Аффретер" (в настоящее время входит в "Эр Габон") не перевозит мяса, мясных продуктов или других сырьевых товаров между Южной Родезией и Европой. Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с тем, что предыдущие владельцы "Аффретер", которыми предположительно являлись южнородезийцы, в настоящее время, возможно, частично владеют компанией "Эр Габон".

В свете этих замечаний были сделаны следующие предложения:

- a) Южная Африка: Должны применяться обязательные санкции, которые охватывали бы поставки нефти, вооружений и боеприпасов, а также добровольные санкции в других областях. В частности, Комитет должен рекомендовать Совету Безопасности ввести эмбарго на поставки нефти в Южную Африку, пока южноафриканское правительство не представит твердых поддающихся контролю гарантий того, что оно не поставляет нефть в Южную Африку.

/...

- b) Габон и Швейцария: Необходимо обратиться с особым призывом посредством резолюции Совета Безопасности, требующим от этих двух правительств проявлять большую степень сотрудничества и не предпринимать шагов, идущих вразрез с целями международного сообщества.
- c) Стараться исключить все авиалинии, которые продолжают заключать контракты с "Эр Родезия" или поддерживать прямое авиасообщение с Южной Родезией, из ИАТА (Международная авиатранспортная ассоциация). Обратиться с призывом ко всем другим авиакомпаниям, с тем чтобы они аннулировали свои двусторонние договоры, если таковые имеются, с упомянутыми выше авиакомпаниями (естественно, такое требование должно быть обращено к государствам-членам, которым принадлежат данные авиакомпании).
- d) Полная отмена или, по крайней мере, более строгое соблюдение "исключений", упомянутых в резолюции 253 (1968), с тем чтобы правительства, которые желают оказать Южной Родезии гуманитарную помощь и помощь в области образования или медицины, уведомляли о своем намерении Комитет так, чтобы последний сам решил вопрос, касающийся целесообразности или необходимости предложенной помощи, прежде чем таковая будет предоставлена Южной Родезии.
- e) Запретить спортсменам, туристам, торговцам или наемникам въезжать на территорию Южной Родезии с какой бы то ни было целью. Призывы к правительствам, которые заявляют о своей неспособности запретить подобные поездки путем соответствующего законодательства, принять меры против своих граждан, если известно, что последние совершили поездку в Южную Родезию без разрешения (в случае, если Комитет соответствующим образом информирован об обстоятельствах поездки, такое разрешение может быть дано представителям правительств или частным лицам, совершающим поездку по просьбе или от имени правительства).
- f) Расширение сферы применения резолюции 409 (1977) с включением запрета на вывоз частного капитала из Южной Родезии за границу, особенно капитала, получаемого от инвестиций в Южной Родезии и предназначенного для частных лиц или компаний".

-----