



# 大会

第六十届会议

正式记录

Distr.: General  
12 December 2005  
Chinese  
Original: English

## 第五委员会

### 第 14 次会议简要记录

2005 年 10 月 27 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席：阿什先生 .....（安提瓜和巴布达）  
行政和预算问题咨询委员会代理主席：萨哈先生

## 目录

议程项目 124：2006-2007 两年期拟议方案预算(续)

一般性讨论(续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

05-57354 (C)



上午 10 时 5 分宣布开会

**议程项目 124: 2006-2007 两年期拟议方案预算 (续)**  
(A/60/6(导言)), A/60/6(1-27 款), A/60/6(28 A-G 款), A/60/6(29-35 款), A/60/6(收入 1-3 款)

一般性讨论 (续)

1. **Patterson 女士** (美利坚合众国) 说, 在 2005 年大会高级别全体会议上, 世界领导人承认, 联合国有必要审查大会决议规定的各项任务, 以确定如何避免工作重复和减少浪费现象。至关重要, 本组织应加快前进步伐, 快速推进该进程; 2006-2007 两年期方案预算应编列《首脑会议成果》中核准的重要管理改革经费。
2. 美国认为, “统一的联合国” 概念为作出一种艰难抉择提供了有效的分析框架, 便于确定增强联合国凝聚力和合理性的最佳途径, 另外, 这一概念还为处理联合国系统的基本预算和政策问题奠定了基础。这一概念的功用还在于, 它能使人们认识到联合国系统所有职能和方案之间的相互关系, 尤其是这些职能和方案与本组织核心职能的关系。
3. 多年来, 随着各种活动、委员会和机构实体的扩增, 本组织所承担的职责十分错综复杂。方案的规划和执行缺乏协调性, 往往造成一些严重后果, 致使有关活动重叠和无效。美国充分认识到, 多元主义最符合本组织的诸多实质性利益。但是, 显然需要建立一种中央协调机制, 起资料和政策信息中心的作用, 其首要目的是实现协调统一。
4. 在贯彻 “统一的联合国” 概念时, 会员国需要更加坚决果断地参与指导和确定各机构的政策议程。协调工作面临的各种困难和机构工作的无效率, 往往与会员国对机构放任自流直接有关。这种风气必须改变。在为机构提供政策指导时, 政府, 特别是主要捐助国政府, 必须集体行使发言权。为此, 美国提议在纽约设立一个协商机制, 将有关各方云集在一起。这种机制会极大地便利《首脑会议成果》中各项议定任务的审查工作。
5. 如果不进行任务审查和其他改革, 美国觉得很难就提交委员会的拟议预算达成共识。美国应用 “统一的联合国” 概念发现了一些具体事例, 证明存在重复现象, 并确认在一些领域, 可以通过使某些机构和职能合理化提高工作效率。
6. 美国对合并欧洲联合国新闻中心表示欢迎, 但其他地方的精简工作也必须继续进行。既然联合国总部设在纽约市, 委员会就应考虑继续维持北美各新闻中心的开支是否合理。其他区域的新闻中心的的活动也应尽可能合并, 而且本组织应充分利用技术进步, 进一步提高公共宣传工作的效率和作用。
7. 排定会议的数量最初至少应削减 5%, 会议应按时开始和结束, 另外, 还应实际评估为实现有关目标需要召开多少次会议, 以及会期的长短。主要机构和附属机构举行闭会期间会议的费用应由自愿捐款提供, 否则, 这类会议不应举行。作用不大的会议委员会应当解散, 秘书处必须利用技术进步, 减少会议次数和费用。
8. 秘书长没有充分利用 2003 年赋予他的权力, 从低优先领域向高优先领域调动 50 个员额, 原因尚不明朗。秘书长所拥有的权力应相当于任何大型组织首席执行官的权力, 因此美国提议赋予秘书长更加广泛的权限, 使他能够调动 2006-2007 年预算内的员额和资源。有些工作, 如翻译和照像复制等, 应更多地外包给私人部门。关于撤销暂停征聘一般事务人员规定的提议, 美国认为, 暂停征聘期应当延长, 直到关键改革实际落实为止。从更广泛的角度讲, 秘书处在提出将终止产出时, 应量化可以节省的费用。
9. 为联合国机构某些专家成员提供额外生活津贴的做法应当停止, 大会应当最大程度地利用视频会议和其他通信技术。联合国提高妇女地位国际研究所 (妇研所) 应逐步淘汰, 因为该研究所的捐助者对其以经济有效的方式提供相关服务的能力已丧失信心。大会还应尽力将咨询员的使用合理化, 避免以咨询员职位取代或替代正规员额。另外, 大会应考虑合同联合国设在北美和欧洲的多联络处。

10. 应对本组织的信息和通信技术进行全面审查。各组织、部门和办事处不应购置互不兼容的单独系统，所采取的战略应有助于进一步提高生产力和提供更加便利的通信。信息和通信技术合理化，还可以按照咨询委员会的要求，对联合国出版物及其发行方式进行更加严格的审查。

11. 她注意到，拟议预算中包括用于技术合作经常方案的 4 280 万美元的请批款项，但该方案似乎重复了联合国实体所实施的项目，因此应予以取消。秘书长提议设立一个准备基金，以应付币值波动和通货膨胀所引起的额外开支。美国认为，最好等到美元坚挺后再考虑建立这种机制。联合国森林论坛和联合国环境规划署（环境规划署）的经费应完全由自愿捐款提供。就环境规划署而言，美国代表团希望对新设 13 个员额的提议作出更加明确的解释。

12. 虽然美国代表团支持根据《联合国宪章》促进非殖民化进程，但是它认为管理国根据《宪章》第七十三条(e)项所承担的义务何时终止，最终要由管理国自己决定。美国欢迎在将其余非自治领土从名单上删除方面取得的进展，但反对试图将专门机构和其他组织的工作与《给予殖民地国家和人民独立宣言》挂钩的做法。关于委任统治的决定要经管理国同意后逐个作出。

13. 由于召集政府专家组会议有可能给裁军事务部的预算造成大量不必要的耗费，因此，这类小组会议只能按第一委员会决议的要求召集。此外，美国反对决议提案国所采取的令人不安的做法，这些提案国在成立一个政府专家组后，还未发表实质性报告，就匆忙召集第二个小组。

14. 美国坚决支持在联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办事处）内部进行管理改革并加强问责制。但美国认为，应在成果预算制方面做更多的工作。根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》细则第 5.6，毒品和犯罪问题办事处大力减少会议次数和报告数量，自愿捐款随之增加，这表明国际社会十分重视开展多边合

作，与恐怖主义、走私毒品、有组织犯罪和腐败行为作斗争。

15. 美国代表团欢迎联合国难民事务高级专员（难民专员）努力营造一种高效管理和问责制文化，并确立全球战略目标、措施和指标。不过，美国促请难民专员更加注重实现目标。美国主张解散巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会和巴勒斯坦人民权利司，因为这两个机构妨碍将联合国资金切实用于最重要的优先项目，而且不利于巴以冲突得到公正持久的解决。这两个机构还带有偏见，它们在全面实现中东公正持久和平这一全球目标方面并没有起到促动作用。

16. 行预咨委会的报告(A/60/7)中虽载有一些令人感兴趣的意见，但并没有进一步提出注重行动的建议，以指导委员会对预算问题的审议。对此，美国代表团感到失望。还令它失望的是，行预咨委会没有按以往的做法，在报告中具体说明其建议所涉的经费总额。美国赞同秘书长努力取消那些已没有任何功用或与其他活动重叠的活动，并鼓励他继续在这方面作出努力。秘书长应在全年内随时提出应终止的产出，而不应等到下一个预算期再提出因过时而可以终止的产出。

17. 通过分清轻重缓急，取消过时的活动，提高效率，并找到创造性的资源管理办法，大会可以核准一项确保既为本组织活动提供充足资源，又包涵实质性重大改革措施的预算。

18. **Song Young-wan 先生**（大韩民国）说，在讨论成果预算制、投入和产出、问责和监督制等问题时，委员会不应对联国提出过多的新要求。为了实现提高效率 and 成效的目标，委员会必须采取一种均衡的做法。

19. 秘书长应当行使《联合国宪章》赋予他的权力，对秘书处实行有效管理。大韩民国期望秘书长能在 2006 年第一季度就预算、财务和人力资源方面的政策和细则提出建议。它还欢迎秘书长通过内部监督事务厅（监督厅）和外部独立调查机构努力加强监督工作。

这两种机制都是宝贵的工具，它们所取得的成果和提出的建议应认真加以考虑。

20. 按拟议方案预算提供的数字，2004-2005 两年期至 2006-2007 两年期实际预算增长率为 0.1%，这个数字具有一定的误导作用，因为 2004-2005 两年期初步概算经修订后已大幅上调，实际变动率接近 20%。鉴于经常预算及维持和平预算继续迅速攀升，更有必要审查预算资源的使用情况及使用成果。

21. 在这方面，韩国代表团高兴地注意到，成果预算制正在深入人心，并同意行预咨委会的看法，认为秘书处应设法继续完善这一制度，比如说可以将成果预算制方法用于支助和行政职能，并澄清哪些活动有助于实现、以及能在多大程度上实现相关的目标和成绩。完善成果预算制的工作，必须既具体，又可以量化。

22. 大韩民国对终止 3 019 项已过时、无实效或功用不大的产出的提议表示欢迎。但它注意到，拟议预算某些款下没有提出终止产出的建议。最好能说明终止上述产出后，可以节省多少资源，今后的拟议预算应列入这方面信息。另外，还应进一步开展审查工作，以确定是否有更多的产出可以终止，而不产生消极影响。

23. 改革不是一朝一夕的事，而是一个持续不断的过程。虽然终止不必要的产出十分重要，并能将节省下来的预算资源用于高度优先的活动，但是，如果不定期进行产出审查，不必要的活动又会越来越多。在这方面，大韩民国欢也迎秘书长作出努力，为按照 2005 年世界首脑会议的协议审查五年以上的任务提供便利。

24. **Konuzin 先生**（俄罗斯联邦）说，对拟议方案预算的审议，应结合《世界首脑会议成果》进行。该文件给联合国提出了许多新的任务，并涉及一些重要的经费问题。拟议预算绝对增长额很可能已达到 5.4% 以上，近几年来，联合国开支大幅增长，自然有一些客观原因。但是请批资源数额庞大，说明迫切需要提

高秘书处的工作效率，强化预算纪律，推行节约开支的措施，并淘汰过时无效的方案。

25. 俄罗斯代表团始终强调必须削减“咨询员费”、“订约承办事务费”以及“工作人员差旅费”等项支出，但这个问题迄今尚未得到有效解决。咨询委员会就秘书处削减这类支出和增设员额问题所提的建议应得到支持，而且还应设法寻找进一步削减支出的可能性。增加工作人员培训费的请求理由不充分。俄罗斯代表团一再强调需要建立一种机制，对秘书处技能建设的效果进行评估，但这类评估的标准仍不明确。

26. “维持基数”的概念需要认真调整。保持同一批款额度须有正当理由，方案的优先次序和有效性应再次加以确认，对实际资源需要应进行彻底分析。采取现行方法，并不是不能“节约”非经常开支，或基于通胀和币值波动而进行调整，因为这些因素可能影响相关支出所参照的基数。

27. 咨询委员会就人事和管理问题，特别是繁琐的征聘程序提出了一些十分有用的建议。繁琐的征聘程序不利于员额所涉经费额度的把握，更为严重的是妨碍方案的有效执行，同时也难以对不断增长的临时顾问和临时支助人员支出进行分析和控制。咨询委员会关于加强工作人员主要是管理人员个人问责制的提议十分重要，运用降级和调任等手段是有道理的。

28. 既然秘书处提案的通过有可能导致支出大量增加，拟议预算为何不提及计划于 2007 年开始强制实行的工作人员流动制度，原因不得而知。最好能提供这类支出数额的信息。俄罗斯代表团准备在非正式磋商中阐明，必须进一步改进成果预算制；本组织有限资源的使用必须分清轻重缓急，并提高资源的利用效率；必须加强方案的评价工，严格实行预算纪律，并增强对秘书处管理人员的问责力度。

29. 任何节省开支措施，都不应降低秘书处为会员国提供服务的质量，或违背联合国的基本原则，如使用多种语言和发挥政府间机构的核心作用等。考虑到需



要控制支出增长，而且当前改革的主要目标是确保成本效益高的方式落实各项规定任务，因此，应尽量通过资源的重新配置，来满足世界首脑会议决定引起的新的资源需求。

30. **Kapoma 先生**（赞比亚）说，发展问题是本组织工作的一个优先领域，这一点在最近的国际会议成果文件中作了强调。实际上，已成立一个争取各国支持非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）办公室，通过利用非洲自己的资源及其发展伙伴提供的补充资源，促进非洲的快速发展。在这项活动中，非洲经济委员会（非洲经委会）起重要作用。

31. 更多地使用预算外资源的现象令人不安，因为这样做可能使预算无法反映发展中国家，特别是最不发达国家的发展议程。对于大会核准的活动，应根据《宪章》第十七条规定提供经费，而且对预算外资源的使用不应附加任何条件。

32. 员额空缺的填补滞后一年之久，妨碍本组织的运作。正如咨询委员会报告第 64 段指出，方案主管必须在人员预计退休日期之前，早就开始进行征聘工作，以便能在 30 天内填补员额空缺。非洲问题特别顾问一职已空缺 4 个月，必须尽快填补，因为特别顾问办公室在确保为新伙伴关系提供支持方面起着重要作用。

33. 秘书处人员组成不均衡也是征聘方面的一个问题。例如，秘书处的赞比亚的任职人数仍然不足，虽然已有合格的赞比亚国民申请秘书处职位。《宪章》第一百零三条第三项必须得到执行。赞比亚代表团支持行预咨委会的建议，认为区域经济委员会、联合国内罗毕办事处和联合国新闻中心应征聘所在地本国国民。

34. 应依照大会第 53/221 号决议第八节的要求，在联合国内部没有专长人员时方可雇用临时顾问。所需的临时顾问应在尽可能广泛的地域内征聘。

35. 令人关注的是，发展账户批款额度仍无增加，预期转入该账户的节余款项也尚无着落。赞比亚代表团

想知道为何没有为发展账户增批资金，并要求对供资机制进行审查。

36. 在成果预算制方面，某些业绩指标不具体、不可计量、难以达到、缺少相关性，并受时间限制。本组织必须尽快完善成果预算制。

37. 尽管非洲的复兴和发展主要靠该大陆自己，但要推进其发展议程，仍需要国际社会的援助。因此，赞比亚呼吁为相关活动提供更多的资源，并希望各合作伙伴不辜负期望。

38. **Zongo 先生**（布基那法索）说，在世界首脑会议上，国家元首和政府首脑们重申了对执行消灭全世界贫穷措施的承诺。他们强调打算加强联合国和迎击饥饿、贫穷及促进教育和正义的挑战。因此，必须划拨充足资源用于改革进程，以提高本组织的工作效力。布基那法索代表团满意地注意到拟议方案预算处理了改革的某些方面。不过，改革尽管值得欢迎，但不能因此偏离对整个非洲继续全神关注的发展议题的注意。

39. 2004-2005 两年期预算拟议的增加额不到 0.1%。鉴于这种紧缩情形，应铭记三点。第一，《新伙伴关系》仍然未使非洲恢复活力，因此，非洲的发展伙伴必须加强承诺。第二，非洲经委会的情况令人担心，必须向该委员会提供充足的财政资源，以实现其目标。第三，应提议为发展账户批拨更多款项。

40. 作为一个内陆国家，布基那法索认为，执行《阿拉木图行动纲领》将有助于内陆和过境发展中国家的发展努力。为此目的，应向最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室提供充分支助。

41. 联合国应顺应新的社会和政治现实，并设法履行其承诺，给最贫弱者希望。

42. **Asmady 女士**（印度尼西亚）说，会员国应对《世界首脑会议成果》文件中所载的意向声明采取实际行动。印度尼西亚决心确保所有已获授权的活动得到执行。当前的重大挑战需要以国际和区域发展合作形式

的紧急行动加以应对，为此必须提供充分资源。必须重点注意按照既定优先次序，特别强调紧急发展活动，分配拟议方案预算中请批的资源。

43. 因此，应加强经济和社会事务部，使其得以向经济及社会理事会提供更大的支助。就各区域经济委员会而言，它们是促进区域合作的重要途径，因此欢迎拟为其增拨款项。人道主义援助，特别是在发生自然灾害之时，是另一个需要慎重注意和增拨资源的领域。印度尼西亚代表团满意地注意到对这类援助拟增加的数额。

44. 必须审慎监测越来越多使用预算外资源支付核心活动的情形，因为这有可能使发展工作瘫痪。最好用经常预算支付这类活动的经费，经常预算当然将需要足额、及时缴纳摊款。

45. **Tal 先生**（约旦）说，当前是一个责任和方案扩展、期望变高、批评日益猛烈的时代，本组织必须奋力迎接这项挑战。最近在总部和外地发生的事件，使这种攻击加剧促使批评者质疑本组织的作用。第五委员会正是在这种背景下审查拟议方案预算，必须促进改革，提高联合国履行责任、执行规定任务的能力。

46. 尽管在使用现有资源时必须适用最高效率标准，大会也决不能不敢承认，责任增加，资金也应相应增加。大会作为本组织的主要议事、民主机构，在制订政策、分配资源和实行监督方面起核心作用。约旦代表团相信会员国与秘书处之间的伙伴关系，但经验显示在管理领域有许多不足。会员国决不能将其作用限制在制订政策上，还必须全面参与管理和预算编制的所有领域。

47. 尽管在编制预算概数时行使的纪律是积极的，但约旦代表团希望看到略有增加的资源在预算款次间，有较公平的分配，包括应更多地用于可持续经济发展和经济合作。这些方面对发展中国家极重要，也是2005年《世界首脑会议成果》文件的一个重点。预算外资源是经常预算分配款的一笔重要补充款项，应该像经常预算那样予以审慎审查。约旦代表团惊讶地看到这类资源占预算分配总额的62%，其中一部分用在

显然需要较稳定、继续和可持续资金来源的领域，即立法授权和实务活动。加重依赖预算外资源开展立法授权的实务、业务或支助活动，不符合本组织的利益，令人怀疑拟议方案预算的“零增长”前提。尽管强调改善本组织的效率和效力，而且人力资源管理改革正在进行，但分配给培训的资源似乎仍不足。取得技能和多学科资格应是职业发展的一部分。

48. 约旦代表团认识到本组织必须精干、敏捷并能迅速回应挑战，它还注意到秘书长关于按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》条例5.6和细则105.6，终止3 000多项产出的提案。但约旦代表团想知道这些产出是如何选定的，那样做将如何精简各部门的工作，又将实现何种节省。必须对所有产出，特别是那些获授权期限尚未终止的产出作一次彻底、非选择性的评价。

49. 咨询委员会必须按照《大会议事规则》第157条的规定，继续在帮助大会方面发挥重要作用。其专家意见和建议的诚信度取决于其成员的中立、独立和不偏不倚。在这方面需处理的问题包括感知的利益冲突、成员的资格、最重要的是其服务条件的不平等。

50. **Al-Sulaiti 先生**（卡塔尔）说，即下一个两年期拟议方案预算特别重要，不仅因为它恰逢联合国成立六十周年，也因为最近本组织及其财务管理受到了批评，其可信度遭到了怀疑。按照《宪章》，大会及其有关机构在规划本组织的工作方案和在编制其预算方面应起根本性的作用。大会在决定本组织的财务和人力资源和在将那些资源分配给不同方案方面也应起更大的作用。

51. 他欢迎以成果预算制格式提出拟议方案预算，但应继续强调投入与产出之间的联系。总共提议终止3 019项产出，其中多数在经济和社会领域内。尽管为改善方案执行，这是必要的，但在终止可能不利地影响到发展中国家的活动时仍应审慎行事。对于拟终止某些产出的理由是，它们一直无法吸引更多的财务资源，卡塔尔代表团对此特别表示担心。

52. 提出零增长预算也令人担忧，特别是正值大会通过的立法授权数目日增之际，此一趋势导致重新分配预算各款次内的现有资金，以及减少分配给某些活动的款项。

53. 关于 2005 年《世界首脑会议成果》所载的拟议改革，卡塔尔代表团盼望秘书长在一份详细、优质文件中提出有关提案，这将使会员国得以作出适当决定，改善秘书处的工作和加强大会的作用。

54. 咨询委员会对第五委员会的工作至关重要，因此，其成员应作为独立专家而非其国家代表行事。为了这个理由，卡塔尔代表团支持对咨询委员会进行改革。

55. 各区域委员会在支助本组织的发展活动方面扮演了重要角色，因此，应从经常预算资源拨付给它们足够资金。

56. **Berti Oliva 先生**（古巴）说，会员国面前的任务是在一种完全主权平等的气氛中就本组织为执行所有其经授权活动应获得多少资源达成协议。这是对会员国决心的考验，这是因为，只表示本组织在解决当前问题方面如何重要，而实际上却不向它提供解决问题所需的资源，是毫无用处的。一些国家主张诸如设置预算限额和零名义增长等，作为核可数额本已减少的、因而无法满足本组织需要预算的条件，其政治意图昭然若揭。

57. 2006-2007 年拟议方案预算零名义增长原则，难以与本组织面临的新挑战相适应。尽管必须有效率地使用资源，但难以了解如果不增加经常预算，如何应付新挑战。会员国应对预算外资源越来越多于经常预算表示关注。此外，发展议题只在拟议预算中占很小的份额，既未计划增加技术合作的经常方案，也未计划增加发展账户的数额，而根据最近的报告，节余数额很大。

58. 大会未通过任何核可零名义增长办法的决议，因此，秘书处应根据本组织的实际需要提出拟议预算，并告知大会分配给 2006-2007 年的资源实际总数。该

信息只是一个概数，因为拟议方案预算第 29 款业已撤回订正，尚未提交大会。

59. 秘书长关于按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》条例 5.6 和细则 105.6，终止 3 000 多项过时或用途不大产出的提案是正面的，证明真正执行各项条例和细则是可能的，对改新本组织的方法也不构成障碍。执行这些条例和细则，是大会第 58/270 号决议第 44 段所要求的，因此，古巴代表团对秘书处未在大会第五十九届会议上报告该事务，反而在拟议方案预算导言附件三中回应，从而再次不顾提交一份报告的截止日期表示失望。它对提议取消的产出多数为在经济和社会发展领域内的产出，也表示失望。

60. 大会第 58/269 号决议决定，方案预算各分册的方案说明应与两年期方案计划完全相同，2006-2007 年拟议方案预算是自该决定以来第一份待审议的拟议方案预算。方案和协调委员会指出，一些款次未遵照该决定，该委员会无法审议一些款次，因为开会时这些款次尚未印发，古巴代表团对此表示不安。古巴代表团促请以统一、一贯的方式诠释所述决议，应当使方案和协调委员会能详细审议所有方案说明。

61. 咨询委员会进行了可贵的工作，但古巴代表团担心，其关于拟议方案预算第一份报告（A/60/7）的一些建议和意见超越了它的权限，它甚至批评大会的工作，这是无法接受的。咨询委员会应遵照其责任，并避免提出政治性建议，因为这样做会危及政府间辩论的结果。

62. 拟议方案预算刚好与改革本组织的提案同时提出。古巴代表团注意到，2005 年 10 月 25 日秘书长在第五委员会所作的发言（见 A/C.5/60/SR.12），将主要注意力放在改革上，而不是放在拟议方案预算的详细列报上。尽管改革进程当然是有关的，但拟议方案预算日期早于 2005 年世界首脑会议。因此，大会应首先讨论首脑会议成果提案和就其采取行动，然后才接着处理其决定的所涉预算问题。



63. 古巴拒绝以 2005 年《世界首脑会议成果》文件内改革倡议为核可下一个两年期预算条件的任何做法。主要摊款国拒付摊款、对各代表团施加压力、对一国的摊款额强行设置条件、利用由某国的媒体或势力煽起的丑闻、强行通过一国立法机构提出的提案等任何企图，古巴将坚决谴责和拒绝。

64. **Zobrist Rentenaar 女士** (瑞士) 说，2006-2007 年拟议方案预算看来比 2004-2005 年初步批款要高得多，将使会员国负担过重，瑞士代表团对此表示关注。不过，瑞士意识到它反映了对本组织的新要求，包括安全和安保以及特别政治任务。此外，经常预算不到维持和平预算的一半，维持和平预算只需受到极少的政府间细查，而经常预算只相当于全球国防开销的很小一部分。尽管预算一般呈扩展趋势，但方案预算增长不大，优先领域内增长数额从经核可的预算大纲资源调拨的方式支付。最终，预算必须提供本组织所需的资源，以便其履行已获授权的活动并实现其目标。

65. 咨询委员会关于方案预算的第一份报告 (A/60/7)，有效地专注于贯穿各领域的、结构性的和主题性的主要管理议题，并提供了正是会员国所需要的咨询意见。瑞士代表团希望，咨询委员会的建议将有助于从逐项仔细检查拟议方案预算转为较战略性的讨论。

66. 瑞士代表团长久以来一直倡导应为处理人权和人道主义事务的预算款次提供一种较平衡的、可预测的筹资结构，对这些领域业务活动的极大部分由预算外资金资助表示关注。这些是本组织的核心活动，应获得经常预算的充分供资。2005 年世界首脑会议承诺

五年内将联合国人权事务高级专员办事处的经常预算加倍，是早该采取的正确步骤。同理，瑞士代表团赞同拟为人道主义事务协调厅和难民专员办事处增加批款。

67. 两性平等政策和赋予妇女权力，不只是秘书处内性别平衡的问题。瑞士代表团欣见将两性问题较全面地纳入方案预算主流，方案管理员也提高了认识，注意到其工作对目标受益者两性平等的影响。它也欢迎 2005 年世界首脑会议为改善监测而通过的措施。仅核可监督厅增设员额并非适当的回应，瑞士代表团要等待着关于改革措施执行情况 and 所涉财务问题以及涉及监督厅的预算款次订正概算的详情。

68. 瑞士代表团赞成咨询委员会关于信息和通信技术的结论和建议，有关费用正在跟上工作人员费用，作为联合国增加支出的一个动因。由于本组织的管理结构未反映信息和通信技术越来越重要的作用，设立一个新的高级首席信息干事员额是确立和实施信息和通信技术战略的重要一步，其重点是进一步协调信息和通信技术构架和程序，并为一个早应建立的全系统信息和通信技术框架奠定基础。

69. 与咨询委员会一样，瑞士代表团基本上同意拟议方案预算总额。它希望不要花时间对预算问题进行微观管理，而是集中注意战略性优先事项和迅速结束对拟议方案预算的审议，并就此事通过一项简短的决议草案。该委员会的议程已排得很满：2005 年首脑会议达成的改革措施必须以最大效力、充足的资源迅速予以执行，并应集中注意基本建设总计划。

上午 11 时 50 分散会