



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
22 November 2005  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第五十届会议

2006年2月27日-3月10日

临时议程\* 项目3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年  
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”  
的大会特别会议的后续行动：审查联合国系  
统各组织社会性别主流化的情况

### 贯彻执行第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议成果方面采取的措施和取得的进展：审查在制定、执行和评价国家政策和方案方面落实社会性别观点主流化所取得的进展

#### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告是根据妇女地位委员会第49/4号决议和大会第60/140号决议提交的，其中评估了各国政府在国家一级落实社会性别主流化的进展情况，并提供资料说明联合国系统各实体为支助各国政府所作的努力而采取的行动。报告主要重点论述了提交妇女地位委员会第五十届会议审议的两个主题项目。报告不打算全面介绍国家一级开展的活动，愿意提供一些典型事例。

\* E/CN.6/2006/1。



## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-4	3
二. 在国家一级落实社会性别主流化 .....	5-56	3
A. 落实社会性别主流化的具体政策和行动 .....	5-9	3
B. 将社会性别观点纳入部门政策和方案 .....	10-19	4
1. 教育 .....	12-13	4
2. 卫生保健 .....	14	5
3. 工作 .....	15-16	5
4. 决策 .....	17-19	6
C. 对社会性别问题有敏感认识的预算 .....	20-24	6
D. 体制机制 .....	25-56	7
1. 按性别分列的数据和指标 .....	25-30	7
2. 能力建设 .....	31-35	8
3. 方法和工具 .....	36-37	9
4. 人力资源和财政资源 .....	38-43	9
5. 监测、评价和问责机制 .....	44-49	10
6. 国家机制的作用 .....	50-56	11
三. 联合国系统各实体为支持在国家一级落实社会性别主流化而开展的活动 .....	57-65	12
四. 结论和建议 .....	66-74	14

## 一. 引言

1. 大会在其第 60/140 号决议中请秘书长继续每年就《北京宣言和行动纲要》执行工作及大会第二十三届特别会议成果的后续行动以及进展情况向大会、经济及社会理事会和妇女地位委员会提交报告，连同社会性别主流化方面工作进度的评估，包括关于重大成就、经验教训和良好做法的资料，并就加强执行工作的进一步措施提出建议。
2. 妇女地位委员会在其第四十九届会议通过的第 49/4 号决议中请秘书长向其第五十届会议报告在编写、执行和评价国家政策和方案方面落实社会性别观点主流化的进展情况，铭记多年工作方案中列举的两个主题项目。<sup>1</sup>
3. 本报告是根据这两项决议提交的。报告在评估国家一级落实社会性别主流化的进展情况时，参照了秘书长关于审查《北京行动纲要》执行情况的报告和题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议成果文件所载列的资料，<sup>2</sup> 以及会员国为更新这些资料所提供的意见。<sup>3</sup>
4. 对会员国活动所作的分析补充了一些实例，说明联合国系统各实体支持国家一级落实社会性别主流化的情况。<sup>4</sup> 报告在总结时就会员国和联合国系统进一步行动提出建议，供提高妇女地位委员会第五十届会议审议。

## 二. 在国家一级落实社会性别主流化

### A. 落实社会性别主流化的具体政策和行动

5. 自 1995 年第四次妇女问题世界会议以来，许多国家都制定了有关落实社会性别主流化的政策和行动计划，其中有些包括具体的时限和目标。斐济关于使妇女和社会性别主流化的行动计划(1998-2008 年)主要有如下几项目标：加强部门对社会性别主流化的承诺；营造更加有利的环境，包括在政府管理程序上促进两性平等；制定宏观经济政策及国家预算政策和程序；以及加强机构能力，包括监测进展情况的能力。荷兰通过了“社会性别主流化：提高质量战略(2001-2006 年)”，以确保各部门最高层作出承诺，制定明确目标，确定落实社会性别主流化的职责，增进有关性别问题的专门知识，以及为执行该计划提供人力和财力资源。同样地，丹麦也在其社会性别主流化五年行动计划(2002-2006 年)中列入了明确目标、框架和时间表。
6. 一些政府<sup>5</sup> 报告说，它们根据所吸取的经验教训，对落实社会性别主流化的初步战略作了重大修改，以进一步澄清这方面的任务。芬兰《平等法》指出，促进性别平等是政府各部委的任务，社会性别主流化必须在整个国家行政机构得到落实。挪威《性别平等法》修订本(2002 年)进一步强调了将社会性别观点纳入公共政策主流的责任。奥地利部长理事会于 2004 年 3 月通过了关于社会性别主流化问题的第三项决议，规定在联邦一级明确实行社会性别主流化。

7. 印度尼西亚颁布了关于在国家发展中落实社会性别主流化的第 9/2000 号总统指令，从而增强了社会性别主流化的重要性。指令要求国家和国家以下所有政府机构在各部委、政府机构、行政长官和市长对政策、方案、项目和活动进行规划、执行、监测和评价的工作中纳入社会性别观念。在新西兰，政府各部门必须编写性别影响所涉问题说明，并提交内阁社会发展委员会。葡萄牙《第二项国家平等计划》规定，各部委都必须指定一名平等问题顾问，负责每年制定部级落实社会性别主流化计划。

8. 为支持职能部委和其他相关机构在国家一级落实社会性别主流化，一些国家<sup>6</sup>制定了具体的社会性别主流化政策和行动计划，涉及到不同的部门领域，如贸易、科学和技术、减贫、农业、就业、环境和健康。大不列颠及北爱尔兰联合王国贸易和工业部制定了一项社会性别主流化公共服务协议，以确保在 2006 年结束以前使所有部门的各种指标都能显著提高。巴西于 2004 年 7 月举行了第一次全国妇女政策会议，以拟订将社会性别观点纳入国家政策主流的指导方针。哥斯达黎加全国妇女协会制定了一项农村妇女计划，涉及农业部门的社会性别主流化问题，包括所有官员的能力建设工作。

9. 大韩民国于 2002 年成立了一个政策分析咨询委员会，以从立法上进一步要求国家和地方政府对性别影响进行分析。作为实施一项自愿方案的结果，目前有 41 个国家政府机构和 16 个地方理事机构正在进行性别影响分析。加拿大制订了一项性别分析政策，用于系统地将社会性别观点纳入所有政策和方案。2004 年和 2005 年上半年，瑞典各部委在所有 47 个政策领域进行了约 70 次性别分析，目前这些部委正在为政府制定新的目标和指标。吉尔吉斯斯坦于 2004 年开始硬性规定对正在拟订的所有法律草案进行性别分析。澳大利亚在其 2003/2004 年预算中提出了一项新的重大举措，主张发展和试用一种性别影响评估工具。

## **B. 将社会性别观点纳入部门政策和方案**

10. 许多国家都报告说已采取行动，将社会性别观点纳入国家部门政策、战略和方案。还有一些国家<sup>7</sup>报告说，已将社会性别观点已纳入发展合作政策和战略。联合国国际开发部于 2004 年 1 月任命了一位性别和权利问题高级顾问，以确保有效推进这项工作。

11. 本节举出一些实例说明在教育、卫生保健、工作和决策领域落实社会性别主流化的情况。

### **1. 教育**

12. 许多国家都将社会性别观点纳入了教育政策和方案。<sup>8</sup> 多米尼加共和国将性别观点纳入其 2003–2012 年教育发展战略计划。墨西哥教育部每年都举行一次题为“教育和社会性别观点：学校经验和教学提案”的全国竞赛活动，邀请教师和教育人员撰文讲述他们在男女平等方面的想法、见闻和经验，或在学校生活中实

行两性平等所遇到的问题。2004 年收到投稿 10 000 多件。埃塞俄比亚在各级教育系统编制了性别分类统计资料和指标。肯尼亚报告说，由于《儿童法》（2001 年）作出了初等教育实行免费的规定，这一级教育的社会性别差距已基本消除（49.9%和 50.1%）。哈萨克斯坦在高等教育中开设了两性平等课程，包括社会性别理论基础，性别研究选集和性别社会学。印度尼西亚开发了一个题为“生活技能”的新的教育发展模式，对象是辍学的女贫困生和女文盲。利比里亚创办了一个《女孩教育通讯》，由女孩担任撰稿人和编辑，其目的在于支持并通过宣传鼓励所有女孩上学和升学。

13. 一些国家鼓励女孩通过正规和非正规教育，获得或提高信息和通信技术应用能力。在多米尼克，参加商业培训中心和计算机知识中心计算机培训班的女孩占很大比例。芬兰和德国都支持旨在提高女孩和妇女信息和通信技术应用能力的特别项目。德国还支持提拔从事信息和通信技术职业的妇女。荷兰教育部给参加中小学信息和通信技术竞赛的女孩发放补贴，并提供建议，支持为女孩举办技术培训班。瑞典实施了一项旨在吸引女孩学习工程学的技术方案。美利坚合众国劳工部实施了一个题为“以电子手段辅导女孩学习科学、工程学和技术的”技术方案，通过 listserv 和网站，使 13-18 岁的女孩与从事科学、工程学和专业技术的职业妇女取得联系，对她们进行这方面的知识辅导。<sup>9</sup>

## 2. 卫生保健

14. 在对审查和评估问卷作了答复的国家中，近半数的国家都报告说对与卫生保健有关的政策和行动计划作了订正、增补和修改，并纳入了社会性别观点。冰岛成立了一个委员会，负责确保将性别观点纳入保健机构和保健服务提供者的工作。萨尔瓦多和埃塞俄比亚报告说，它们实施了将社会性别观点纳入卫生保健工作主流的宣传方案。法国根据男女的具体健康需要，推行了一项注重性别的治疗方法。一些国家着重在生殖保健方面纳入性别观点。巴林在卫生部门实行了一项性别观点主流化战略，并成立了一些国家监督委员会。智利卫生部颁布了由该部及民间社会和学术界代表拟定的、将社会性别观点纳入卫生改革政策主流指导原则。巴西制定了一项对社会性别问题有敏感认识的的国家妇女保健政策，以保障妇女的人权，并降低产妇死亡率。

## 3. 工作

15. 越来越多的国家政府<sup>10</sup> 采取步骤在经济政策和方案中，包括在劳动市场落实社会性别观点主流化。阿根廷劳动、就业和社会保障部获授权，在设计和落实与就业有关的所有行动以及进行职业和技术指导方面采用社会性别观点。智利国家妇女事务办公室制定的一项战略，是通过农业季节性劳动公私委员会，在国家主要农商组织中落实社会性别主流化。

16. 一些国家报告说，它们对社会性别问题进行了具体的调查和分析，以评估劳动力市场的性别歧视情况。这类调查包括：墨西哥对有关劳动报酬和成本的社会性别观点进行了城市调查；西班牙对从事地下经济活动的妇女进行了研究，并专门探讨了家庭雇员的情况；奥地利在对 39 项金属和纺织业工人集体协议进行性别分析的基础上，编写了一本手册。瑞典国家劳动市场委员会通过对职业隔离问题的分析，提出了一项战略，责成所有工作场所将社会性别观点纳入业绩分析和营运计划。爱沙尼亚 PRAXIS 政策研究中心于 2004 年对男女的工资差别作了一次调查。

#### 4. 决策

17. 一些国家<sup>11</sup>为消除劳动市场的纵向歧视现象采取了具体措施，办法是加强妇女对经济政策和决策进程的参与。纳米比亚对有众多妇女参加的合作社采取了赞助性行动，要求相关委员会至少有一名妇女代表。乌拉圭已采取各种步骤，提拔国家警察部队内部的职业女警官，并取消不让妇女逐级升任高级职务的歧视性规定。荷兰于 2002 年发起了一个名为“混合”项目，其主要目的是开发、传播和试用能使妇女得到提升的手段和资源。

18. 大多数国家都报告说，它们为使妇女进一步参与各级决策工作实施了各种行动计划、方案和项目。尼加拉瓜妇女协会对政治和商业组织、工会、贸易协会及非政府组织的高级管理人员和文职人员进行了将社会性别观点纳入决策主流的培训，以此作为民主施政的一项指标。丹麦为地方政府所有成员发放了一项津贴，用来补偿儿童保育费。南非为议会所有议员建立了儿童保育设施。智利为政治家们举办了各种讨论会，讨论为妇女建立配额制的重要性。

19. 许多国家<sup>12</sup>都对妇女在决策中的作用进行了专门研究，并举办了各种讲习班和会议，交流所吸取的经验和良好的做法。阿塞拜疆建立了一个妇女担任领导职务情况数据库，马尔代夫出版了一部在政府部门担任领导职务的妇女名册。亚美尼亚组织了一次有关妇女、社会性别和地方自治问题的会议。瑞士开始与媒体协作，共同改善公众对妇女领袖的看法。美国制定并实施了妇女领袖培训方案，以此作为国际援助方案的一部分。赞比亚在大学开设了特别课程，鼓励妇女参与政治生活。芬兰公共机关发布了按性别分类的各级政治参与数据和指标，例如：选民投票人数、候选人、代表、委员会以及间接当选机构。

#### C. 对社会性别问题有敏感认识的预算

20. 过去十年来，人们日益认识到了各级资源分配和预算对促进两性平等的重要性。自 2000 年以来，越来越多的国家着手制定一项对社会性别问题有敏感认识的预算分配办法。许多国家<sup>13</sup>报告说其各部委为将性别观点纳入预算规划，在不同的部门领域采取了各种举措，并实施了各种试行项目。例如，在博茨瓦纳、纳米比亚、挪威和坦桑尼亚联合国共和国，这些活动是在与非政府组织和民间社会



组织进行对话的过程中开展的。越南财政部开展的社会性别评估是对公开支出情况进行调查和报告的一部分。由于进行了这些活动，诸如教育、保健、消除饥饿、减贫和能力建设等领域的预算分配数额日益增加。

21. 一些国家，包括巴巴多斯、博茨瓦纳、马来西亚和纳米比亚，都报告说为加强政府官员将性别观点纳入预算过程的能力开展了各种活动。博茨瓦纳为高级政府官员举办了促进两性平等预算编制讲习班。巴巴多斯为财政和经济事务部及其他一些部委的预算分析家和官员举办了一个为期三天的讲习班。哈萨克斯坦的“社会性别政策概念”（2003 年）强调了在预算政策、计划和方案中突出社会性别观点、采纳性别专门知识和列入性别指标的重要性和必要性。

22. 一些国家为支持促进两性平等的预算编制，发展了各种手段和方法。坦桑尼亚联合共和国颁布了将社会性别观点纳入部门预算的准则和清单。埃及全国妇女理事会与职能部委合作，制定了将社会性别观点纳入国家预审计方法。捷克共和国政府请财政部制定了一项将社会性别观点纳入国家、地区和地方各级预算编制的方法。毛里求斯成立了一个促进两性平等预算编制高级委员会，负责制定三年期行动计划，以确保所有部委和部门都能平等分配预算资源。

23. 爱尔兰根据《2000-2006 年国家发展计划》，通过了一项在 500 亿欧元的大部分支出中纳入社会性别观点的战略。挪威提交议会的政府拟议预算表明，该国为将社会性别观点纳入预算考虑作出了更大的努力，2003-2004 年，协助编写报告的部委数目从 8 个增加到近所有 17 个。瑞典报告说，将社会性别观点纳入预算过程已成为政府正常工作的一个组成部分。2004 年北欧部长联合理事会发起了一个将社会性别观点纳入预算编制的项目。另外，欧洲委员会也就同一问题组织了一些活动。

24. 洪都拉斯全国妇女问题研究所调查了对妇女施行暴力所造成的损失以及国家预算所涉及的问题。

## **D. 体制机制**

### **1. 按性别分列的数据和指标**

25. 许多政府<sup>14</sup>意识到社会性别主流化需要可靠的数据和信息，特别是对有效开展社会性别分析而言，因此，这些政府列举了为改进数据收集和制订按性别划分的指标所做的各项工作。

26. 尼泊尔中央统计局成功地将社会性别观点纳入其 2002 年的普查中；该普查为期三年，要求统计局官员、区域普查官员和普查员做好宣传工作。哥斯达黎加的国家妇女问题研究所与国家统计和普查研究所合作，开展了一项试验，研究妇女在家庭中使用时间的问题。

27. 几个国家努力提高如下特定领域的的数据收集工作：就业、健康、农业和移徙。保加利亚发起了称为“制订社会性别主流化指标系统以评估劳动力市场措施的质量和效用”项目。尼加拉瓜制订了农业部门的信息体系，提供按性别分列的数据。哥伦比亚国家统计局收集并分析了关于移徙和流离失所方面的数据。汤加政府收集了许多领域按性别分列的数据，其中包括关于工业类别的就业和职业、银行贷款持有者和死亡原因方面的数据。

28. 波兰司法部收集了就业中的社会性别歧视数据。菲律宾妇女作用全国委员会与国家统计局合作，调查了一个出口加工区女工的人口情况和生活条件。印度有关就业和失业的全国抽样调查（1999-2000年）提供了在家里工作者的数量和情况方面的新数据，其中大多数在家里工作的人是妇女。德国和尼泊尔开展的普查提供了按性别划分的、关于新办企业和诸如土地、牲畜和房屋等资源所有权的信息。有些国家，如肯尼亚和大韩民国，报告了在量化妇女为国内生产总值（国内总产值）所做贡献方面的工作。几个国家<sup>15</sup>对时间使用进行了调查，特别是为了记录男女在有报酬劳动和无报酬劳动方面所花费的时间。

29. 有些国家建立了按社会性别分列的数据库，以监测和评价如健康和劳动力市场等领域方面的进展。马来西亚开发了一个按社会性别分列的原型数据库信息系统，并将与各职能部委和统计局合作扩大这一系统。埃及创立了一个数据库，以编制、散发和更新按社会性别分列的数据和指标。

30. 许多国家编制了关于性别统计方面的统计出版物和训练手册。大韩民国两性平等部编制了题为“制订按社会性别分列的统计数字：指南编制和实施措施（该指南用以指导政府办公室从社会性别角度制订政策）”的出版物；该出版物已散发给有关组织，以促进对社会性别问题有敏感认识的决策。

## 2. 能力建设

31. 许多答复，包括中非共和国、吉布提、多米尼克、洪都拉斯、印度尼西亚、拉脱维亚、马拉维、纳米比亚、卡塔尔、瑞士、泰国和越南等国家的答复，表明主流化概念仍然没有得到充分理解，并且还需要努力强调这一战略的优点和贡献，并发展能力以实施这一战略。若干国家<sup>16</sup>注意到需要建设所有部门决策者、规划者和实施者的能力。越南、乌拉圭和卡塔尔提出在社会性别主流化能力建设方面缺乏连续性，在工作人员更替或政府改革方面缺乏承诺。若干会员国<sup>17</sup>提出，需要不断提供训练和开展后续活动，并改善协调和合作。

32. 所有区域的国家<sup>18</sup>都报告开展了各种社会性别主流化能力建设活动，其中包括各种讲习班、训练方案、圆桌讨论和会议。目标群体包括政府领导、决策者、公务员、行政人员、部级人员、立法人员和司法机关工作人员。有些国家制订了特别机制，如性别培训资源小组，以系统地提供能力建设。尼泊尔在职员管理学院设立了一个社会性别单位。



33. 巴巴多斯实施了一个关于社会性别分析的培训方案，并计划在政府各部成立社会性别问题协调中心。乌干达努力加强官员能力以实施社会性别分析方案，并作出规划和预算。2003 年奥地利发起了性别培训质量保证项目。拉脱维亚为公务员制订了关于两性平等方面的训练方案，并计划强制执行这一方案。爱沙尼亚政府在欧洲联盟法（波兰和匈牙利经济结构改革援助）方案框架内，开展了一个关于“建设国家当局在社会性别主流化领域方面的管理能力”的项目。自 2005 年以来，丹麦各部应制订一项计划，在其各自领域内建设关于社会性别主流化方面的能力。

34. 有些国家报告，已为某些部门制订和实施了目标明确的、关于社会性别主流化方面的训练方案。印度向各执法机构、医务人员和普查员提供了使其对性别问题敏感的方案。马拉维就社会性别问题和发展问题培训了 3 000 多名军官，并成立了一组社会性别和艾滋病毒/艾滋病方案培训师。2001-2002 年，前南斯拉夫的马其顿共和国实施了关于“国家一级和地方一级社会性别主流化分析人员能力建设”的项目。哥伦比亚妇女平等总统委员会为各部委工作人员（包括从事能源、采矿、司法、农业、社会保护、统计和家庭方面的工作人员）举办了训练讲习班。

35. 许多国家报告在教育部门举行了性别培训。例如，大约 350 名学前教育、初等教育和中等教育教师参加了在希腊举办的使对性别问题敏感的方案。卢森堡提出了“社会性别教学”以实施无歧视性的教育和训练体制。喀麦隆训练了 600 多名社区领导以动员社会支持送女孩上学。

### 3. 方法和工具

36. 许多国家<sup>19</sup> 报告在健康、教育和农业等不同部门制订了评估性别影响的工具。联合国报告北爱尔兰编制了一个性别影响评估手册，以协助各部制订行动计划并解决其责任区内的性别不平等问题。澳大利亚根据国际上的良好惯例，制订了性别影响评估工具并对其做了测试，以便将所有决策活动中的性别分析扩大到整个政府。

37. 为了改进所有区域<sup>20</sup> 社会性别主流化工作，制订了各种其他工具，如指南、核对表以及各种手册。瑞典为公务员编制了题为“按社会性别分类的统计——两性平等分析的必要方法”手册。挪威提出了一个名为“两性平等动态”的工具，以测度社会许多领域在男女比例和资源可获得性方面取得的成果，并确定良好做法的榜样。

### 4. 人力资源和财政资源

38. 许多国家认识到，国家机构和经济部门各部、各机构都需要专门技术资源或有性别专门知识的工作人员。许多国家报告缺乏合格的工作人员。伯利兹注意到，人力资源的缺乏妨碍了其国家机构训练其他部委协调人员的能力和提供后续活动的的能力。

39. 众多国家<sup>21</sup> 在一些职能部委或所有职能部委和其他机构设立了社会性别事务单位和/或社会性别协调中心，以促进和监测从事以下方面各部和各机构的社会性别主流化工作：农业、教育、健康、人权、法律、金融、安全、司法、警察、监狱、外交和贸易。孟加拉国和津巴布韦报告，社会性别协调中心制度的设立促进了把性别问题纳入各部门政策。美国在许多办公室和部委（其中包括食品药品监督管理局、劳工部、退伍军人事务部、国防部和国务院）以及发展援助领域设立了妇女和性别问题办公室。利比里亚妇女和儿童协调股在 18 个职能部委设立了社会性别问题主管办公室，以协调部门一级的规划和预算工作。

40. 在市政府、区政府和省府<sup>22</sup> 中，处理妇女和两性平等问题的专门办公室和协调中心的数量也有所增加。越南报告，其 64 个省中有 61 个省的 45 个部委或机构设立了性别问题协调中心。哥斯达黎加设立了各妇女地位市立委员会以及一个市政妇女办公室国家网。奥地利建了一个网站，<sup>23</sup> 以促进联邦、省和市三个行政级别的工作人员联网。

41. 几个国家，其中包括刚果民主共和国、立陶宛和泰国，为目标明确的妇女和女童及两性平等倡议增加了预算分配。泰国报告，增加了性别培训以及制订工具和指南的预算分配。

42. 几个国家<sup>24</sup> 报告，财政资源有限是一个主要障碍，阻碍了体制机制的有效运作，限制了各体制机制在促进、支持和监测社会性别主流化方面的作用。

43. 许多国家的答复（其中包括厄瓜多尔、肯尼亚和巴勒斯坦权力机构的答复）指出，各职能部委没有为社会性别主流化工作拨出预算。

## 5. 监测、评价和问责机制

44. 一方面，有些国家报告制订了各种监测机制；另一方面，有些国家则指出，缺乏监测措施和问责制措施妨碍了有效开展社会性别主流化工作。

45. 最常报告的监测形式是编制定期报告，往往是年度报告（已向国家立法机构提交了许多这种报告）。日本政府提交了一份年度报告，叙述了建立两性平等社会方面取得的进展、去年采取的行动以及为新的一年提出的建议。巴西将社会性别观点纳入规划、预算和管理部这一部门的政策评价中。成立于 1999 年的斯洛伐克共和国机会平等部与其他各职能部委合作，每年对“国家妇女行动计划”和“男女机会平等概念”进行评价。斐济政府开展了一项对政府政策从性别角度进行审计的试验项目，以评估将社会性别观点纳入两部工作方面取得的进展。

46. 有些成员国设立了各个机构或委员会以监测进展。2000 年，西班牙设立了一个监测单位，以建立一个能准确反映妇女状况以及促进妇女平等政策的效果的信息制度。波兰设立了一个常设专家小组，以监测国家行动计划。该小组（包括非政府组织的代表）确定了计划实施指标并编制了一份监测报告。

47. 几个国家报告,对已开展活动的成效进行了评估。2004年2月,瑞典政府成立了一个调查委员会,以评价两性平等政策的目标、方向、组织和成效。2003年,吉尔吉斯斯坦从性别角度对劳工和社会福利部所有下属机构开展的活动进行了审核。2004年,荷兰设立了一个独立外聘审计委员会,以评估国家两性平等政策的成效以及所取得成果的质量。墨西哥30个联邦公务员机构分析了社会性别主流化方面的进展。据此,将各政府机构分成了三类:(a)先进(占所有机构的26.7%);(b)比较先进(占40%);以及(c)进程刚开始(占33.3%)。

48. 有的国家提出,按性别和年龄分列的资料缺乏/不足阻碍了监测社会性别主流化方面的进展。肯尼亚注意到,没有建立监测和评价系统,包括没有充足的信息和资料,则难以测量实施水平。

49. 已开展了一些工作,以制订社会性别主流化方面的问责机制;但是根据报告这一方面几乎没有取得实际进展。马耳他通过高级公务员的业绩管理合同和其他公务员的业绩管理方案确保开展社会性别主流化工作。菲律宾各政府机构通过“性别和发展预算政策”负责促进两性平等;该政策要求各政府机构编制性别和发展方面的年度计划及预算以及其机构的定期计划和预算。

## 6. 国家机制的作用

50. 几个国家<sup>25</sup>注意到,国家机制在促进、支持和监测各职能部委和国家一级其他机构的社会性别主流化方面起重要作用。南非关于赋予妇女权力和两性平等的国家政策框架概述了国家机构和所有其他政府机构在促进国家妇女方案方面的作用。文莱达鲁萨兰国的国家妇女问题协调中心负责以下方面的工作:开展和促进研究;提供训练、并为交流思想和开展讨论提供论坛;提高认识以及协调各个项目。

51. 越来越多的国家,如亚美尼亚、阿塞拜疆、巴巴多斯、智利、丹麦、德国、希腊、印度尼西亚、马耳他和土耳其,建立了社会性别主流化部际工作组或委员会,以改善协调。土耳其国务院(妇女地位总局在其领导下开展工作)与所有其他有关部委建立了一个通信网,以确保其各政策建议落实为具体建议。

52. 许多国家指出,它们已与非政府组织和其他机构建立了伙伴关系,共同开展社会性别主流化工作。德国柏林洪堡特大学的性别能力中心为联邦各部委提出建议并提供支助,以实施社会性别主流化战略。玻利维亚、法国和乌拉圭在各职能部委、地方政府、私营部门或非政府组织之间签订了协定和意向书。荷兰e-quality知识中心内的性别和种族问题专门知识中心通过提供专门知识、专题研究、工具和推广良好做法支持社会性别主流化进程。

53. 许多国家<sup>26</sup>特别提到非政府组织参与了公共政策和国家战略的制订工作。非政府组织已在几个国家协助实施国家计划,其中包括保加利亚、丹麦、古巴、中国、萨尔瓦多和联合王国。非政府组织也已通过以下活动提高公众认识:建立区

域外展处；协助为各政府实体和非政府实体的专家和工作人员提供性别培训；以及提供咨询服务。

54. 孟加拉国的妇女和儿童事务部与非政府组织和妇女组织密切合作，其所有高级决策委员会都有民间社会的代表。萨尔瓦多的妇女问题国家政策要求各官方机构、非政府组织和民间社会群体之间进行协调。2000 至 2004 年，立陶宛政府与非政府组织合作，实施了对社会性别问题有敏感认识的方案，以促进特定领域（这些领域要求机构间进行合作）的进展，如：中小型企业发展、贩运、卖淫、艾滋病毒/艾滋病、药物管制和预防犯罪以及家庭暴力。2005 年 9 月，萨摩亚女毕业生协会主办了太平洋毕业妇女网会议；该会议强调妇女获得信息和通信技术，以促进其从事和参与政治活动。

55. 有些会员国报告与议员建立了伙伴关系。有些国家设立了正式立法委员会，以审查立法并对立法提出建议。拉脱维亚设立了一个特别委员会，以促进两性平等和社会性别主流化方面的立法。

56. 几个成员国报告与男性组织建立了联系，并从男性角度讨论了社会性别问题。巴巴多斯支持男性教育支助协会，并促进关于艾滋病毒/艾滋病社会性别层面的讨论。约旦征召男议员共同讨论妇女权力问题。

### 三. 联合国系统各实体为支持在国家一级落实社会性别主流化而开展的活动

57. 联合国系统各实体通过各种项目、方案和其他活动支持各国落实社会性别主流化，多个联合国实体，包括联合国人口基金（人口基金）、联合国妇女发展基金（妇发基金）、世界粮食计划署（粮食计划署）和联合国开发计划署（开发计划署），都向各国政府提供援助，帮助它们努力将社会性别观点纳入国家发展框架，例如减贫战略、部门改革和全系统办法倡议。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在阿拉伯叙利亚共和国开展了一个有关社会性别问题情况调查的试点项目。国际劳工局（劳工局）在 2004 年首次对其各组成机构进行了两性平等情况审查。

58. 诸如联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、人口基金和粮食计划署等实体帮助各国制定对社会性别问题有敏感认识的政策和行动计划，包括有关人口与发展、农业和农村发展规划及粮食安全的政策。人口基金支持印度尼西亚在其家庭法和发展及人口政策中审查和加强社会性别观点。粮食计划署为将社会性别观点纳入最近在达尔富尔进行的粮食安全及营养评估作出了贡献。维持和平行动部提供技术方面的意见，以方便将社会性别观点纳入制定新宪法和立法的工作，并与国家和国际伙伴合作，以便将社会性别观点纳入选举进程。

59. 联合国各实体组织各种会议、讲习班和讨论会，以促进和发展在国家一级落实社会性别主流化的能力。2005年2月21日至25日，联合国环境规划署（环境规划署）在内罗毕组织了第二十三届理事会/全球部长级环境论坛，通过了有关在环境政策和方案中落实社会性别主流化的决定。<sup>27</sup> 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）和欧洲经济委员会在曼谷（2002年）和日内瓦（2004年）组织了两个区域讨论会，为成员国交流社会性别主流化方面的经验和良好做法提供了机会。2005年10月，世界知识产权组织（知识产权组织）与巴拿马政府和美洲开发银行合作组织了一个讲习班和一个讨论会，主题是“知识产权、社会性别和对传统文化表达及传统知识的保护”，目的是探讨土著妇女的重要作用。

60. 多个联合国实体散发了它们在不同行业领域的研究成果，以支持在国家一级落实社会性别主流化。环境规划署编写了有关在环境评估和早期预警中落实社会性别主流化的报告。粮农组织牵头编写了艾滋病病毒/艾滋病对农业和农业劳动者，尤其是对妇女的影响的文献，并就如何减轻对农业和粮食安全的负面影响向成员国提供政策建议。

61. 多个实体，例如粮农组织、艾滋病规划署、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、人口基金、妇发基金和联合国人道主义事务协调厅帮助会员国收集、有效利用和散发按性别分列的数据和指标。粮农组织帮助了好几个会员国收集按性别分列的数据和重新制表，以支持农业部门的明智规划和政策制定、方案和项目，并且在收集这类数据方面对全国的农业统计员进行了培训。超过三分之一的开发计划署国家办事处对收集按性别分列的数据提供了支持，为制定促进两性平等的共同国家评估/联合国发展援助框架（共同国家评估/联发援框架）进程、减贫战略文件、千年发展目标报告和国家人类发展报告作出了重大贡献。

62. 在起草2010年世界普查方案中，经济和社会事务部统计司就审查和更新联合国《关于人口和住房普查的原则》<sup>28</sup> 和建议做了工作，目的是使国家普查数据的收集、编写和散发对社会性别问题更具敏感认识。特别关注的领域包括国内和国际迁徙、教育、家庭、就业、种族、人体机能和残疾以及住房。统计司还编写了一份题为《时间利用统计数据指南：衡量付酬工作和无报酬工作》的出版物，<sup>29</sup> 供会员国使用，该指南包括一个实验性的为进行用时统计对活动进行的国际划分，该划分对男女在付酬工作和不付酬工作方面的差异具有敏感认识。妇发基金在非洲、亚洲和太平洋、中欧和东欧、拉丁美洲和中东的好几个国家支持了为培养可持续的技能而作出的努力及对建立和使用按性别分列的数据库的承诺。

63. 人口基金在阿拉伯地区的一些国家支持了为落实社会性别主流化而进行的机构能力建设，例如阿尔及利亚、吉布提、埃及、摩洛哥、被占巴勒斯坦领土、阿曼、卡塔尔、阿拉伯叙利亚共和国、苏丹和也门。活动包括制定社会性别问题战略、社会性别平等审查和预算方法，在规划工作中落实社会性别主流化，以及审查立法。亚太经社会提供了一个有关多式联运的对社会性别问题有敏感认识的



能力建设方案。粮农组织加强了分布在 80 多个国家的 4 000 多名发展专家在制定政策、方案和项目中将社会经济问题与社会性别问题相结合的能力。艾滋病规划署与广东省全国妇联一起，从社会性别角度支持了加强党和政府防治艾滋病毒/艾滋病的领导能力。

64. 提高妇女地位国际研究训练所通过其社会性别主流化数据库，向会员国散发有关社会性别主流化的信息、工具和良好做法，该数据库包括广泛收集的由各组织提供的社会性别主流化的资料和汲取的经验教训和良好做法。此外，该数据库还包括一个在社会性别主流化方面普遍使用的术语汇编，以便澄清概念，统一认识。

65. 作为促进在国家一级落实社会性别主流化的战略的一部分，一些实体开展了宣传运动并建立了网络。2002 年，教科文组织推动了在 15 国建立亚洲区教育网络中的社会性别问题，目的是通过制定两性平等的教育政策和挑战社会上的性别定型观念，在入学、留级、成绩和自我实现等方面促进教育中的两性平等。国际海事组织（海事组织）与阿拉伯科学、技术和海洋运输学院、佛得角航空培训学校、马拉维海事学校以及墨西哥维拉客鲁斯海事学院一起开展了提高对社会性别问题的认识运动。2004 年在萨摩亚举办了一个区域提高认识讨论会，从而于 2005 年 2 月设立了太平洋妇女海事协会，其目的是促进太平洋岛屿国家的妇女积极投身于海事活动。

#### 四. 结论和建议

66. 越来越多的会员国利用社会性别主流化和采取专门的干预行动，促进两性平等和赋予妇女权利。在国家一级促进社会性别主流化的政策框架得到改进。越来越多的国家还制定了行动计划，有些计划包括限时实现的目标。许多国家在进一步改进其有关社会性别主流化的政策中，提供了与执行工作有关的具体指导。除了制定社会性别主流化的一般政策，一些国家制定了有关在各个行业落实社会性别主流化的具体政策和行动计划。支持这些政策和行动计划的方法和手段也有了显著发展，例如用于能力建设的方法和手册和指南等手段。

67. 另外，各国为将性别观点纳入现有行业政策和战略和方案作出了巨大的努力。在各行各业采取了主动行动。联系妇女地位委员会在其第五十届会议上审议的项目查明了良好做法的例子。

68. 还提供了有关发展机构以促进社会性别主流化的良好做法的例子。制定带具体的、可衡量的目标的行动计划被证明是特别有效的。从社会性别角度分析国家预算也作为一个确保资源分配与有关社会性别主流化的政策承诺相符的重要方法显现出来。

69. 不过，政策与实践之间仍存在巨大差距。有效地落实社会性别主流化需要坚定的政策承诺，承诺的形式是明确的任务、经常监督和执行问责机制。用于社会



性别主流化的具体资源，不论是社会性别问题专家还是财政资源，其分配不足都有碍切实执行。

70. 需要优先消除的差距包括对概念的理解不够以及缺乏实际执行战略和技能。尽管许多创新方法和工具的开发可以被看作是积极的进展，但它们没有得到有效执行所需要的系统的使用。确保更广泛地宣传和更有效地使用现有方法和工具必须是一个优先事项。

71. 关键在于制定适当的能力培养方案，以确保系统利用社会性别问题分析并建立监测和报告程序。很少有国家报告说成功建立了问责机制。应更加努力地收集、编写和散发按社会性别分列的数据，用于社会性别主流化方面的监测和报告。

72. 国家妇女问题机构——包括各部门、两性平等委员会和议会机构——在支持社会性别主流化中的推动作用应得到加强。职能部委中协调中心的职权、资源、管理支持和对决策的参与应得到加强，并且各职能部委之间应加强协调。与非政府组织、妇女团体和网络及学术机构等其他国家机构中社会性别问题专家的互动，以及区域内部和区域间的联网和分享良好做法，这些可以对在国家一级执行社会性别主流化起到支持作用。

73. 妇女地位委员会似宜鼓励各国政府在联合国系统、民间社会及其他利益有关者的支持下：

(a) 确保社会性别主流化的行动计划包括具体的目标、目的和指标以及明确分配的责任；

(b) 在预算程序中充分纳入社会性别观点；

(c) 在关键战略制定和报告程序中，包括在涉及到千年发展目标和减贫战略时，确保利用社会性别问题分析，并与妇女协商；

(d) 发展/加强将社会性别问题分析、社会性别影响评估和对社会性别问题有敏感认识的监测和评估程序用于所有政策领域并使其制度化；

(e) 在所有政府机构加强针对社会性别主流化的问责机制；

(f) 系统地用文件证明前车之鉴和良好做法并加以散发；

(g) 发展/加强妇女部门、两性平等委员会和议会等国内机构在促进、支持和监督将社会性别主流化中的作用，加强与非政府组织和民间社会的合作。

74. 妇女地位委员会似宜加强其对在国内一级落实社会性别主流化的推动作用，办法是请秘书长在提交委员会第五十一届会议的有关在执行《北京宣言和行动纲要》及第二十三届特别会议的成果方面的后续行动和取得的进展的报告中，提供对社会性别主流化的进展的评估，包括关键成就、吸取的教训和良好做法等信息，

并就加强执行的进一步措施提出建议，同时考虑到委员会正在审议的专题，正如委员会多年期工作方案所概述的。

## 注

- <sup>1</sup> 见《经济及社会理事会记录，2001年，补编第1号》(E/2001/99)，第2001/4号决议，第4段。
- <sup>2</sup> 见E/CN.6/2005/2，在编写这一文件期间，收到了140个国家对《北京行动纲要》(1995年)和《大会第二十三届特别会议成果》(2000年)执行情况问卷所作的答复。
- <sup>3</sup> 见DAW/2005/011。从如下国家收到了答复：奥地利、孟加拉国、巴西、文莱达鲁萨兰国、哥伦比亚、哥斯达黎加、丹麦、埃及、爱沙尼亚、洪都拉斯、哈萨克斯坦、大韩民国、墨西哥、葡萄牙、斯洛伐克、瑞典、汤加、土耳其和乌拉圭。
- <sup>4</sup> 从如下组织收到了答复意见：经济和社会事务部：人口司和统计司、粮农组织、劳工组织、海事组织、人道协调厅、OSSA、艾滋病规划署、环境规划署、教科文组织、人口基金、社发所、近中救济工程处、粮食计划署和知识产权组织。
- <sup>5</sup> 例如：奥地利、玻利维亚、芬兰、德国、印度尼西亚、日本、新西兰、挪威和斯洛文尼亚。
- <sup>6</sup> 例如：安道尔、阿根廷、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、冈比亚、洪都拉斯、印度、以色列、哈萨克斯坦、莱索托、卢森堡、莫桑比克、尼日利亚、巴拿马、巴拉圭、南非、斯威士兰、多哥、突尼斯、赞比亚、津巴布韦和联合王国。
- <sup>7</sup> 例如：奥地利、比利时、芬兰、爱尔兰和联合王国。
- <sup>8</sup> 例如：阿塞拜疆、布基纳法索、多米尼加共和国、萨尔瓦多、芬兰、危地马拉、印度、印度尼西亚、爱尔兰、约旦、马其顿、马耳他、墨西哥、荷兰、尼泊尔、挪威、秘鲁和赞比亚。
- <sup>9</sup> 见<http://www.gem-set.org>。
- <sup>10</sup> 例如：阿根廷、奥地利、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、塞浦路斯、丹麦、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、希腊、洪都拉斯、爱尔兰、意大利、肯尼亚、墨西哥、挪威、菲律宾、波兰、大韩民国、俄罗斯联邦、西班牙和瑞典。
- <sup>11</sup> 例如：古巴、塞浦路斯、丹麦、法国、冰岛、爱尔兰、意大利、纳米比亚、尼加拉瓜、挪威、新西兰、斯洛文尼亚和阿拉伯叙利亚共和国。
- <sup>12</sup> 例如：比利时、伯利兹、智利、列支敦士登、马尔代夫、吉尔吉斯斯坦和阿曼。
- <sup>13</sup> 例如：澳大利亚、阿塞拜疆、巴巴多斯、比利时、伯利兹、博茨瓦纳、智利、塞浦路斯、捷克共和国、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、危地马拉、洪都拉斯、爱尔兰、意大利、马来西亚、摩洛哥、纳米比亚、新西兰、挪威、菲律宾、大韩民国、瑞典、泰国、乌克兰、联合王国、坦桑尼亚联合共和国和越南。
- <sup>14</sup> 例如：阿尔及利亚、比利时、保加利亚、爱沙尼亚、芬兰、洪都拉斯、印度、爱尔兰、马耳他、尼泊尔、尼加拉瓜、挪威、巴勒斯坦权力机构、巴拿马、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、越南和联合王国。
- <sup>15</sup> 例如：加拿大、芬兰、印度、意大利、墨西哥、挪威、新西兰和斯洛文尼亚。
- <sup>16</sup> 例如：哥伦比亚、约旦、肯尼亚、拉脱维亚、马拉维、瑞士和乌干达。
- <sup>17</sup> 例如：中非共和国、肯尼亚、马尔代夫和卡塔尔。
- <sup>18</sup> 例如：奥地利、巴巴多斯、伯利兹、刚果民主共和国、捷克共和国、丹麦、吉布提、爱沙尼亚、希腊、印度、印度尼西亚、约旦、拉脱维亚、卢森堡、马拉维、马来西亚、尼泊尔、尼加拉瓜、菲律宾、葡萄牙、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌干达和越南。
- <sup>19</sup> 例如：比利时、爱沙尼亚、德国、日本、尼泊尔、新西兰、大韩民国和联合王国。

- <sup>20</sup> 例如：奥地利、比利时、伯利兹、埃塞俄比亚、德国、马拉维、荷兰、挪威、菲律宾、苏里南、瑞典和瑞士。
- <sup>21</sup> 例如：孟加拉国、巴巴多斯、比利时、博茨瓦纳、布基纳法索、加拿大、刚果民主共和国、克罗地亚、捷克共和国、萨尔瓦多、芬兰、几内亚、印度尼西亚、约旦、肯尼亚、拉脱维亚、利比里亚、马拉维、马尔代夫、马耳他、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、挪威、塞舌尔、苏里南、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、巴拿马、菲律宾、坦桑尼亚联合共和国、泰国、乌克兰、美国、乌拉圭、越南和津巴布韦。
- <sup>22</sup> 例如：阿根廷、奥地利、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、印度尼西亚、卢森堡、巴拉圭和瑞典。
- <sup>23</sup> 见 <http://www.imag-gendermainstreaming.at>
- <sup>24</sup> 例如：伯利兹、中非共和国、吉布提、多米尼克、埃及、洪都拉斯、肯尼亚、马拉维、马尔代夫、尼泊尔、秘鲁和苏里南。
- <sup>25</sup> 例如：博茨瓦纳、巴西、加拿大、哥伦比亚、危地马拉、前南斯拉夫的马其顿共和国、新西兰、挪威、巴勒斯坦权力机构、新加坡、塞舌尔、瑞典和坦桑尼亚联合共和国。
- <sup>26</sup> 例如：孟加拉国、加拿大、丹麦、约旦和吉尔吉斯斯坦。
- <sup>27</sup> 见《大会正式记录，第六十届会议，补编第 25 号》(A/60/25)，附件。
- <sup>28</sup> 人口和住房普查的原则和建议（联合国出版物，出售品编号 C.98 XVII.8）。
- <sup>29</sup> 时间利用统计数据的指南：衡量付酬工作和无酬工作（联合国出版物，出售品编号 C.04. XVII.7）。